

# JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO KONKURENCE



## *LETNO POROČILO 2021\**

\* LETNO POROČILO ŠE NI BILO POTRJENO S STRANI

MINISTRSTVA ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO

LJUBLJANA, FEBRUAR 2022

**KAZALO VSEBINE**

|       |                                                                                                              |    |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1     | UVOD.....                                                                                                    | 1  |
| 2     | POVZETEK POROČILA .....                                                                                      | 3  |
| 3     | PREDSTAVITEV AGENCIJE .....                                                                                  | 8  |
| 4     | ZAKONSKE IN DRUGE PRAVNE PODLAGE ZA DELOVANJE AGENCIJE .....                                                 | 9  |
| 4.1   | Omejevanja konkurence (omejevalni sporazumi in zlorabe).....                                                 | 10 |
| 4.2   | Presoja koncentracij .....                                                                                   | 10 |
| 4.3   | Sankcioniranje kršitev – prekrški.....                                                                       | 10 |
| 4.4   | Področje nedovoljenih ravnanj iz Zakona o kmetijstvu .....                                                   | 11 |
| 4.5   | Spremembe zakonodaje v letu 2021.....                                                                        | 12 |
| 5     | PREGLED DEJAVNOSTI AGENCIJE V LETU 2021 .....                                                                | 13 |
| 5.1   | Postopki na področju omejevalnih ravnanj.....                                                                | 13 |
| 5.1.1 | Predstavitev odločb, izdanih v letu 2021 .....                                                               | 13 |
| 5.1.2 | Spremljanje zavez, sprejetih z odločbo Agencije .....                                                        | 15 |
| 5.2   | Postopki na področju koncentracij.....                                                                       | 16 |
| 5.2.1 | Predstavitev pomembnejših primerov koncentracij.....                                                         | 17 |
| 5.3   | Postopki na področju naloženih denarnih kazni (27. člen ZPOmK-1) .....                                       | 25 |
| 5.4   | Postopki na področju prekrškov - izrečene globe .....                                                        | 27 |
| 5.4.1 | Predstavitev odločb o prekrških.....                                                                         | 27 |
| 5.5   | Odločitve sodišč o prekrških.....                                                                            | 28 |
| 5.6   | Sektorske raziskave .....                                                                                    | 28 |
| 5.7   | Aktivnosti na področju nedovoljenih ravnanj na področju preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi ..... | 30 |
| 5.7.1 | Oddelek za preprečevanje zlorab v verigi preskrbe s hrano .....                                              | 30 |
| 5.7.2 | Postopki na področju prekrškov - izrečene globe .....                                                        | 30 |
| 5.7.3 | Povzetki odločb o prekrških .....                                                                            | 30 |
| 5.7.4 | Odločitve sodišč o prekrških.....                                                                            | 31 |
| 5.7.5 | Povzetki o sektorskih raziskavah, začelih ali zaključenih v letu 2021 .....                                  | 31 |
| 5.7.6 | Sodelovanje z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v letu 2021 ...<br>.....                    | 35 |
| 5.7.7 | Sodelovanje s Kmetijsko gozdarsko zbornico Slovenije .....                                                   | 35 |
| 5.8   | Pravno varstvo v postopkih javnih naročil .....                                                              | 35 |
| 6     | SODBE SODIŠČ.....                                                                                            | 38 |
| 7     | OZAVEŠČANJE JAVNOSTI (ADVOCACY) .....                                                                        | 39 |
| 7.1   | Aktivnosti, povezane s spremembo zakonodaje s področja konkurence .....                                      | 39 |

|        |                                                                                                                             |    |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 7.2    | Izdana mnenja Agencije na podlagi 71. člena ZPOmK-1 .....                                                                   | 40 |
| 7.3    | Konference, posveti in delavnice na temo varstva konkurence .....                                                           | 40 |
| 7.4    | Predavanja in sodelovanja z drugimi institucijami .....                                                                     | 40 |
| 8      | MEDNARODNO SODELOVANJE .....                                                                                                | 42 |
| 8.1    | Evropska mreža za konkurenco (ECN).....                                                                                     | 42 |
| 8.2    | Mednarodna mreža za konkurenco (ICN) .....                                                                                  | 42 |
| 8.3    | Sodelovanje z OECD .....                                                                                                    | 42 |
| 9      | INFORMACIJE JAVNEGA ZNAČAJA.....                                                                                            | 44 |
| 10     | PRIORITETE AGENCIJE ZA LETO 2022 .....                                                                                      | 45 |
| 11     | ORGANIZACIJA AGENCIJE .....                                                                                                 | 48 |
| 11.1   | Notranja organizacija Agencije.....                                                                                         | 48 |
| 11.2   | Poročilo na področju kadrov .....                                                                                           | 48 |
| 11.3   | Izobraževanje in usposabljanje zaposlenih .....                                                                             | 49 |
| 12     | KAZALNIKI USPEŠNOSTI NA OSNOVI LETNIH CILJEV DELA AGENCIJE ZA LETO 2021 .....                                               | 51 |
| 12.1   | Poročilo Agencije o ugotovitvi mnenja uporabnikov o njenem delu .....                                                       | 52 |
| 13     | VIRI AGENCIJE – POSLOVNO POROČILO .....                                                                                     | 54 |
| 13.1   | Poraba proračunskih sredstev v letu 2021.....                                                                               | 54 |
| 13.1.1 | Plače in drugi izdatki zaposlenim vključno s prispevki delodajalcev za socialno varnost.....                                | 54 |
| 13.2   | Izdatki za blago in storitve.....                                                                                           | 55 |
| 13.3   | Investicijski odhodki .....                                                                                                 | 55 |
| 13.4   | Financiranje delovanja Agencije na podlagi določb ZPOmK-1 .....                                                             | 55 |
|        | Plače in drugi izdatki zaposlenim vključno s prispevki delodajalcev za socialno varnost za izvajanje nalog po ZPOmK-1 ..... | 55 |
|        | Izdatki za blago in storitve za izvajanje nalog po ZPOmK-1.....                                                             | 56 |
|        | Investicijski odhodki za izvajanje nalog po ZPOmK-1 .....                                                                   | 57 |
| 13.5   | Financiranje delovanja Agencije na podlagi določb ZKme-1.....                                                               | 57 |
|        | Plače in drugi izdatki zaposlenim vključno s prispevki delodajalcev za socialno varnost za izvajanje nalog po ZKme-1 .....  | 57 |
|        | Izdatki za blago in storitve za izvajanje nalog po ZKme-1 .....                                                             | 57 |
|        | Investicijski odhodki za izvajanje nalog po ZKme-1.....                                                                     | 58 |
| 13.6   | Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ .....                                                                       | 59 |
| 14     | RAČUNOVODSKO POROČILO.....                                                                                                  | 63 |
| 14.1   | Računovodski izkazi.....                                                                                                    | 63 |
| 14.1.1 | Bilanca stanja 31. 12. 2021.....                                                                                            | 64 |
| 14.1.2 | Izkaz prihodkov in odhodkov – določenih uporabnikov.....                                                                    | 68 |
| 14.1.3 | Izkaz prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka.....                                                                   | 70 |

|        |                                                                                               |    |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 14.1.4 | Izkaz računa financiranja .....                                                               | 74 |
| 14.1.5 | Izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti .....                                        | 76 |
| 14.1.6 | Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2021 ..... | 78 |
| 14.2   | Pojasnila k računovodskih izkazom .....                                                       | 81 |
| 14.2.1 | Pojasnila k bilanci stanja .....                                                              | 81 |
| 14.2.2 | Pojasnila k izkazu prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov za leto 2021 .....             | 82 |
| 14.2.3 | Pojasnila k izkazu prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka v letu 2021 .....           | 83 |
| 14.2.4 | Izkaz računa financiranja določenih uporabnikov v letu 2021 .....                             | 83 |
| 14.2.5 | Dodatna pojasnila k izkazom za leto 2021 .....                                                | 83 |
| 15     | FISKALNO PRAVILO - IZRAČUN .....                                                              | 85 |
| 16     | POROČILO NEODVISNEGA REVIZORJA .....                                                          | 86 |
| 17     | PRILOGE .....                                                                                 | 89 |
| 17.1   | Izdane odločbe Agencije v letu 2021 .....                                                     | 89 |
| 17.2   | Izdani sklepi Agencije v letu 2021 .....                                                      | 90 |

## KAZALO SLIK

|                                                                     |    |
|---------------------------------------------------------------------|----|
| Slika 1: Obravnavane upravne zadeve .....                           | 4  |
| Slika 2: Struktura obravnavanih zadev .....                         | 4  |
| Slika 3: Nerešene upravne zadeve .....                              | 5  |
| Slika 4: Organigram Agencije .....                                  | 48 |
| Slika 5: Izobrazbena struktura zaposlenih na dan 31. 12. 2021 ..... | 49 |

## KAZALO TABEL

|                                                                          |    |
|--------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabela 1: Postopki Agencije v letu 2021 .....                            | 13 |
| Tabela 2: Statistika obravnavanih omejevalnih ravnanj v 2021 .....       | 13 |
| Tabela 3: Statistika obravnavanih koncentracij v letu 2021 .....         | 16 |
| Tabela 4: Izdani sklepi o denarnih kaznih v letu 2021 .....              | 25 |
| Tabela 5: Odločbe na področju prekrškov v letu 2021 .....                | 27 |
| Tabela 6: Izdane odločbe v letu 2021 glede na obravnavane kršitve .....  | 30 |
| Tabela 7: Statistika IJZ v letu 2021 .....                               | 44 |
| Tabela 8: Struktura zaposlenih na dan 31. 12. 2020 in 31. 12. 2021 ..... | 48 |
| Tabela 9: Letni cilji Agencije za leto 2021 .....                        | 51 |



## 1 UVOD

Pred vami je letno poročilo Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence za leto 2021. Čeprav nas je že leto 2020 posvarilo, kaj nas v povezavi s pandemijo COVID-19 čaka v prihodnje, so se okoliščine v letu 2021 še dodatno zaostrele. Oboroženi z znanjem iz preteklega leta smo še dodatno prilagodili svoje poslovanje, kljub vsemu pa nismo mogli v celoti izničiti posledic vseh omejitev in pogojev, ki nam jih je narekovala pandemija in z njo povezani ukrepi. Ne glede na vse ob pogledu na rezultate ne morem mimo tega, da se zahvalim vsem, ki so sodelovali v tem izzivu in pomagali, da smo premagali marsikatero prepreko, ter dosegli vse zastavljene cilje. Hkrati z zadovoljstvom ugotavljam, da se Agencija lahko spopade z vsemi izzivi, ki nam jih nasproti pošlje izredno zahtevno okolje, v katerem delujemo.

V letu 2020 smo optimistično zrl naprej ter upali, da bo leto 2021 epidemično drugačno. Seveda smo morali ob rednih nalogah opravljati še vse dodatne zadolžitve, ki so spremljale epidemijo. Med te sodijo zlasti poročila, vezana na različne inšpekcijske preglede, organizacija testiranj za zaposlene, nabava zaščitne opreme, zahtevnejša organizacija sicer precej redkih službenih poti, preverjanje izpolnjevanja PCT pogoja pri obiskovalcih, ipd. Oteženo je bilo tudi izvajanje sestankov s strankami postopkov, ki smo jih bili primorani v večjem delu izvajati na daljavo (on-line). V tem času smo ugotovili, da sicer učinkovita srečanja na daljavo ne morejo v celoti nadomestiti osebnih srečanj, ker je dinamika le-teh bistveno drugačna. K sreči smo se v tem letu spopadali samo z relativno majhnimi kadrovskimi osipi, tako da smo z obstoječimi zaposlenimi lahko dokaj učinkovito nadoknadili manjkajoče osebje. Naši cilji, cilji Agencije, so bili določeni na enaki podlagi kot že pred pandemijo, v Programu dela in finančnem načrtu za leto 2021, zato štejemo kot uspeh, da smo se jih lahko držali in s tem zadostili zahtevam našega ustanovitelja. Pri tem bi želel omeniti, da določeni cilji niso v celoti odvisni le od učinkovitosti in delovanja Agencije.

Kot izhaja iz poročila, je Agencija v letu 2021 obravnavala povprečno primerljivo število upravnih zadev, kar dokazuje, da je bila organizacija dela učinkovita, smo pa vseeno zaznali manjši upad priglasih koncentracij. Pri tem se moram dotakniti tudi dejstva, da smo v novo poslovno leto prenesli nekaj več zadev, in sicer zlasti na račun tega, ker smo v mesecu novembru in decembru 2020 prejeli priglasi večjega števila koncentracij, ki jih v tako kratkem obdobju nismo uspeli rešiti. Nepomembno tudi ni dejstvo, da v letu 2021 praktično ni bilo nepodrejenih koncentracij, kjer ni potrebno izvesti posebne presoje skladnosti teh koncentracij s pravili konkurence in so posledično postopki pred Agencijo manj zahtevni.

V letu 2021 smo bili nekoliko aktivnejši na področju omejevalnih ravnanj, kar ponovno dokazuje, da je zelo težko napovedati trend reševanja zadev, saj je le-ta odvisen od marsikatero spremenljivke in se lahko aktualna situacija spreminja iz meseca v mesec. Vsekakor pa sem mnenja, da se je investicija v posodobitev in pomladitev pravne ekipe izredno obrestovala, tako da so naše rešitve kreativne, učinkovite in predvsem uspešne. Ne morem mimo dejstva, da smo okrepili tudi svoje aktivnosti pri izdaji sklepov o denarnih kaznih in vodenju prekrškovnih postopkov.

Svoje aktivnosti nadaljujemo tudi na področju urejanja odnosov v verigi preskrbe s hrano, kjer smo z ekipo samo dveh ljudi uspeli opraviti dve sektorski raziskavi ter uspešno izpeljali en prekrškovni postopek. Hkrati pa smo bili aktivni tudi pri pripravi nove področne zakonodaje, ki bo upamo da pripomogla k še večji učinkovitosti Agencije. Zaznali smo tudi vedno večje zavedanje in obračanje deležnikov na naše strokovne službe, kar pomeni, da smo zaradi svojega dela postali prepoznavni.

Področje, ki ga je čas epidemije najbolj prizadel, je seveda področje izobraževanja in usposabljanja zaposlenih na Agenciji. Ker je delo na Agenciji precej specifično, domačih strokovnjakov pa premalo, smo se primorani v veliki meri posluževati izobraževanj oziroma usposabljanj v tujini, teh pa se zaradi različnih razlogov, zlasti pa zaradi pandemije, nismo mogli udeležiti. Ker predstavljajo ta izobraževanja in

usposabljanja za naše zaposlene tudi zelo pomemben kontakt s preostalimi strokovnjaki, ki se ukvarjajo s predmetnim področjem, je splošna učinkovitost le-teh nižja, če so izvedene preko spletnih delavnic, kar je v zadnjem času (na žalost) postala praksa. Kot že navedeno je osebni kontakt in deljenje osebnih izkušenj pri opravljanju našega dela ključen za zagotavljanje učinkovitosti delovanja Agencije.

Ne smemo pozabiti še na predsedovanje Slovenije svetu EU, kjer na žalost, kljub mnogim pozivom, nismo uspeli prevzeti bolj aktivne vloge. Smo pa zaradi zagotovitve varovanja naših interesov v Bruselj napotili enega od naših najboljših strokovnjakov, ki je na področju konkurence svoje delo opravil odlično pri usklajevanju besedila t. i. akta DMA in se bo po končani misiji vrnil na delo na Agencijo. Zaradi navedenega ter odhoda sodelavke v pokoj pa smo na koncu leta izkazovali nepopolni zaposlitveni plan.

Sami smo precej truda vložili tudi v prenos Direktive 1/2019 z dne 11. decembra 2018 o krepitvi vloge organov držav članic, pristojnih za konkurenco, da bodo učinkoviteje uveljavljali pravila konkurence, in o zagotavljanju pravilnega delovanja notranjega trga, in usklajevanje besedila obstoječe področne zakonodaje z omenjeno direktivo. Žal Republika Slovenija pri tem ni bila najbolj uspešna, saj omenjena direktiva v naš pravni red še ni bila prenesena, čeprav je rok za njeno implementacijo že potekel. Ob tem velja omeniti, da bi prenos omenjene direktive in pa zlasti uvedba t. i. enotnega postopka pred Agencijo bistveno povečala učinkovitost delovanja Agencije, kar pa je tudi ena od osnovnih zahtev direktive.

Glede na vse navedeno ocenjujem, da je bila Agencija pri svojem delu v letu 2021, še posebej glede na izredne okoliščine, povezane s COVID-19, zelo uspešna. Glede na zastavljene cilje in predvidene nujno potrebne zakonodajne spremembe v bodoče pa sem prepričan, da so tudi v bodoče pred nami številni izzivi, s katerimi verjamem, da se bomo uspešno spopadli.

Andrej Matvoz, direktor

## 2 POVZETEK POROČILA

Javna Agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljevanju: Agencija) je v letu 2021 kot pravni naslednik Urada RS za varstvo konkurence zaključila deveto leto svojega delovanja. Agencija kot neodvisna in samostojna institucija s svojim delovanjem zagotavlja učinkovito in pošteno konkurenco na trgu z vodenjem postopkov in izdajanjem odločb v skladu z Zakonom o preprečevanju omejevanja konkurence (v nadaljevanju: ZPOMK-1) ter z učinkovitim vodenjem prekrškovnih postopkov.

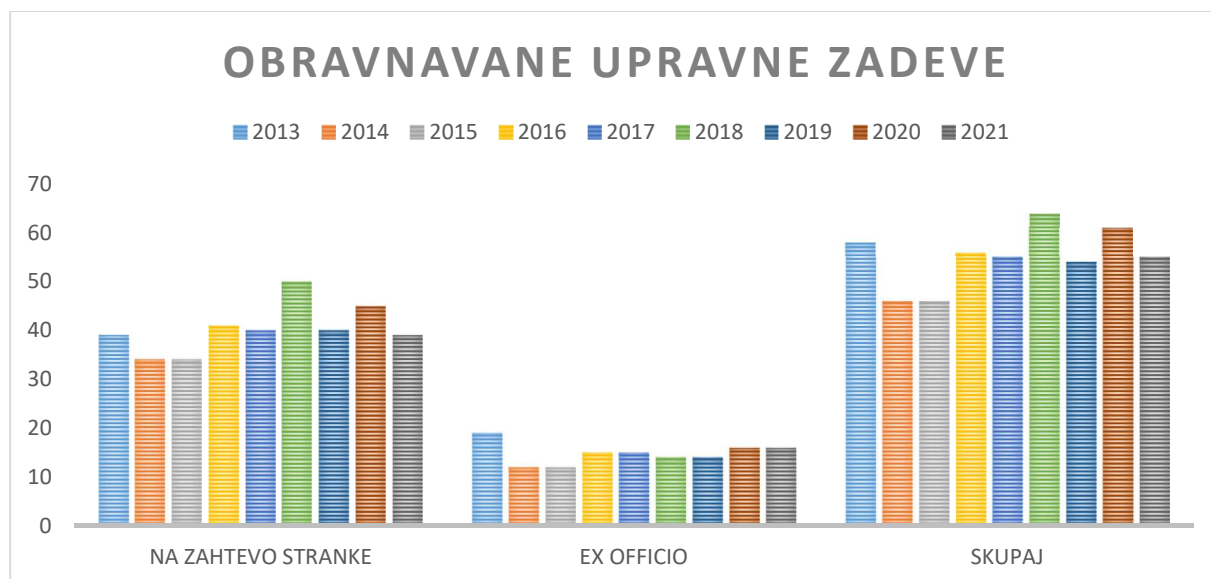
Poleg zakonsko določenih pristojnosti ima Agencija posebno vlogo tudi pri informiranju podjetij o pravicah in dolžnostih, ki izvirajo iz prava varstva konkurence Republike Slovenije in Evropske unije, skrb za dvig ravni konkurenčne kulture v Republiki Sloveniji ter spremljanje in analiziranje razmer na trgu, ki so pomembne za razvoj učinkovite konkurence.

Agencija kot organ nadzora v skladu z ZPOMK-1 ugotavlja kršitve, vodi postopke in odloča v upravnem postopku kot upravni organ, v postopkih o prekršku pa deluje kot prekrškovni organ, ki izreka sankcije kršiteljem. Ključne pristojnosti Agencije so presoja dejanj omejevanja konkurence v skladu z določbami ZPOMK-1, to je omejevalnih sporazumov podjetij in zlorab prevladujočega položaja podjetja, presoja skladnosti koncentracij s pravili konkurence in sankcioniranje kršitev.

Agencija ima na podlagi Zakona o kmetijstvu (v nadaljevanju: ZKme-1) tudi pristojnosti na področju urejanja odnosov v verigi preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi. Agencija je v skladu z določbo sedmega odstavka 172. člena ZKme-1 pristojna za nadzor nad nedovoljenimi ravnanji oziroma nad izvajanjem 61f. in 61g. člena ZKme-1, odloča pa tudi kot prekrškovni organ o prekrških zaradi kršitve 61f. člena.

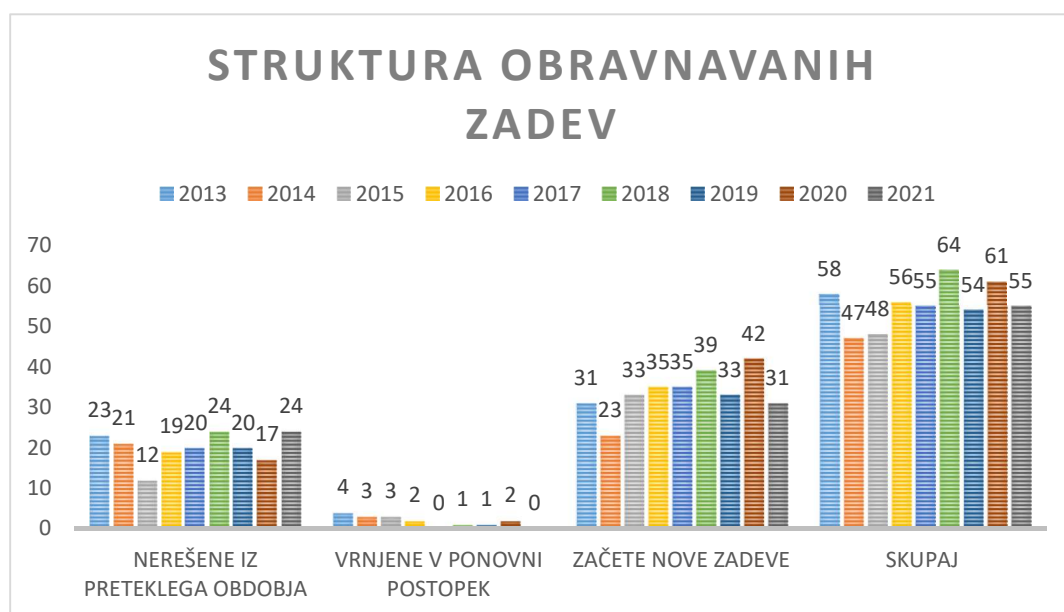
Agencija je kot upravni organ v letu 2021 obravnavala 55 upravnih zadev; od teh je večina predstavljala obravnavo upravnih zadev na zahtevo stranke (39), 16 upravnih zadev pa je bilo obravnavanih po uradni dolžnosti. V primerjavi z preteklim letom je število obravnavanih upravnih zadev v letu 2021 nekoliko manjše (Slika 1). K temu je največ prispevalo zmanjšanje števila obravnavanih zadev na zahtevo strank, torej postopkov presoje koncentracij na osnovi priglasitve koncentracij podjetij; število upravnih zadev, obravnavanih po uradni dolžnosti je bilo na enaki ravni kot leta 2020.

**Slika 1: Obravnavane upravne zadeve**



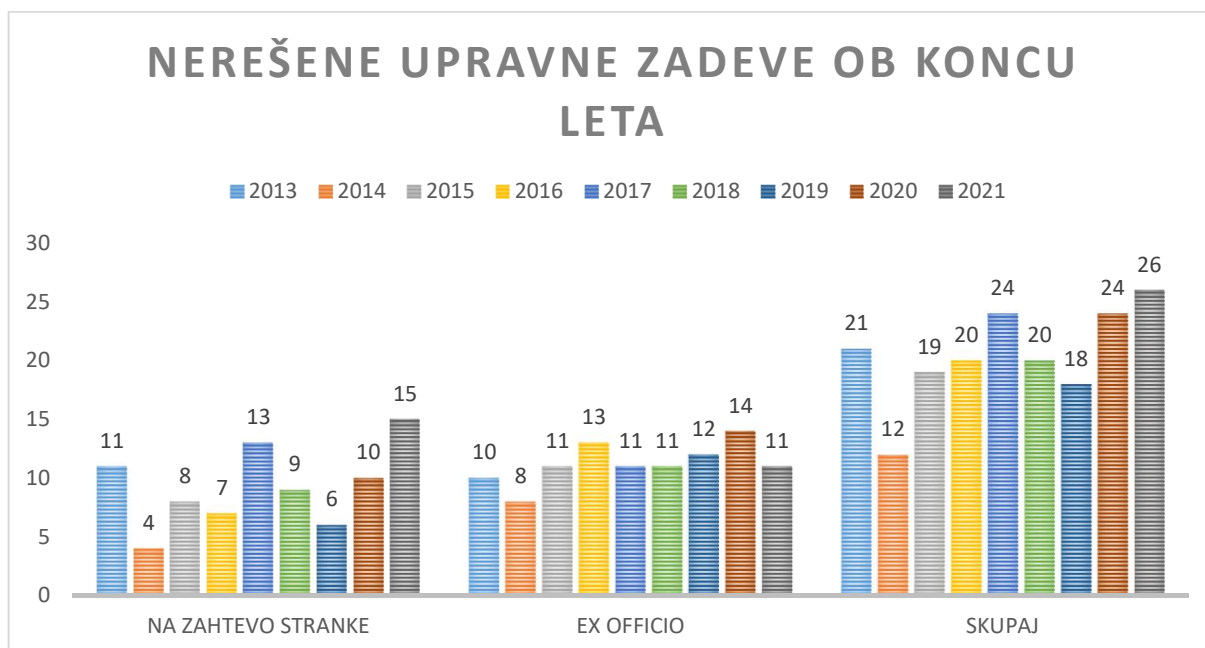
V strukturi obravnavanih zadev prevladujejo začete nove zadeve, predvsem na račun priglasi tev koncentracij, drugi največji delež predstavljajo nerešene zadeve iz preteklega obdobja, ki so v primerljivem deležu nekoliko povečale. V letu 2021 Agencija ni prejela upravnih zadev, ki bi ji bile vrnjene v ponovni postopek. (Slika 2).

**Slika 2: Struktura obravnavanih zadev**



Število nerešenih upravnih zadev v obravnavanem devetletnem obdobju niha; medtem ko je Agencija konec leta 2014 skoraj razpolovila število nerešenih upravnih zadev, je bilo od porasta v letu 2017 zaznati postopen upad (v letu 2019 je doseglo minimum), od leta 2020 naprej pa se število nerešenih upravnih zadev ponovno nekoliko povečuje (konec leta 2021 je število nerešenih upravnih zadev 26). Na porast nerešenih upravnih zadev je v največji meri vplivalo večje število upravnih zadev na zahtevo stranke – priglasi tve koncentracij podjetij v zadnjem tromesečju leta 2021, medtem ko se je število nerešenih upravnih zadev, uvedenih po uradni dolžnosti, v letu 2021 zmanjšalo. (Slika 3).

**Slika 3: Nerešene upravne zadeve**



Agencija je v letu 2021 v zaključenih upravnih postopkih izdala 26 odločb, od tega 2 na področju omejevalnih ravnanj in 24 na področju presoje koncentracij. Izdani so bili 3 sklepi o ustavitvi postopka, in sicer 1 sklep o ustavitvi postopka v primeru nadzora koncentracij in 2 v postopkih omejevalnih ravnanj. V procesno ločenem prekrškovnem postopku je Agencija v letu 2021 izdala 1 odločbo, in sicer zaradi prepozne priglasitve koncentracije in izvrševanja koncentracije. Kršiteljema, pravni in odgovorni osebi, je bila izrečena globa.

Na področju omejevalnih ravnanj je Agencija v letu 2021 obravnavala 10 zadev, v največji meri odprte zadeve iz kvote zaostankov iz preteklih obdobj, poleg tega tudi dve novi odprti zadevi. V upravnem postopku sta bili izdani 2 odločbi, obe s področja omejevalnih sporazumov. Agencija je izdala 2 sklepa o ustavitvi postopka.

Večina obravnavanih zadev sodi na področje presoje koncentracij, kjer je Agencija v letu 2021 obravnavala 41 zadev. V upravnem postopku je bilo izdanih 24 odločb. Vse koncentracije, v katerih je Agencija izdala odločbo, so bile skladne s pravili konkurence. Agencija je izdala tudi en sklep o ustavitvi postopkov, konec leta pa je bilo 16 zadev v postopku reševanja preneseno v leto 2022. Vse zaključene zadeve so bile rešene z izdajo odločbe v prvi fazi postopka in v zakonsko določenem roku.

Na področju pristojnosti Agencije v zvezi z nedovoljenimi ravnanji v verigi preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi je Agencija v letu 2021 izdala eno odločbo o prekršku ter pravni in odgovornima osebama izrekla globe v skupni višini 118.061,97 EUR. V eni zadevi je bil postopek o prekršku ustavljen. Izvedeni sta bili tudi dve sektorski raziskavi, in sicer raziskava nedovoljenih ravnanj na področju pridelave in prodaje svežega sadja in zelenjave, ter raziskava nedovoljenih ravnanj na področju svinjskega mesa.

V letu 2021 je Agencija kot prekrškovni organ v skladu z ZPOMK-1 in Zakonom o prekrških izdala eno odločbo o prekršku zaradi kršitve obveznosti priglasitve koncentracije podjetij Agenciji v roku, določenem v 43. členu ZPOMK-1, ter izvrševanja pravic in obveznosti, ki izhajajo iz koncentracije,

preden je bila izdana odločba o skladnosti koncentracije s pravili konkurence. Pravni in odgovorni osebi je Agencija izrekla globi v skupni višini 161.378,06 EUR.

Raziskave sektorja ali določenih vrst sporazumov so izjemno pomembne za zagotavljanje učinkovite konkurence, saj ni mogoče vedno ugotoviti, katera ravnanja so sporna in kot taka omejujejo konkurenco. V takih primerih je raziskava sektorja tisto orodje, ki omogoča podrobnejši vpogled v posebnosti posameznega sektorja oziroma v poslovna razmerja, ki se vzpostavljajo na trgu. Agencija je v letu 2021 zaključila nadaljnjo sektorsko raziskavo trga pogonskih goriv (na podlagi sektorske raziskave iz leta 2017).

Agencija je v letu 2021 v vlogi zagovornika javnega interesa vložila tri zahteve za pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil in bila uspešna z enim zahtevkom. Sporni postopek oddaje javnega naročila je bil razveljavljen.

V skladu z določbami ZPOmK-1 zoper odločbe Agencije ni pritožbe, vendar je možnost uveljavljanja sodnega nadzora zagotovljena v postopku sodnega varstva. V letu 2021 je Agencija prejela sodbu Upravnega sodišča Republike Slovenije, ki se nanaša na omejevalni sporazum med strankami postopka, s katero je sodišče tožbo zavrnilo in potrdilo ugotovitve Agencije. Agencija je sicer prejela več sodb omenjenega sodišča, a so se te večinoma nanašale na procesna vprašanja.

Ključna dejavnost Agencije je sicer osredotočena na sprejemanje odločitev, povezanih s kršitvami določb ZPOmK-1, pomemben pa je tudi razvoj in ozaveščanje konkurenčnega okolja in širše javnosti. Konkurenčna kultura in razumevanje javne koristi konkurence je temelj tržnega gospodarstva. Zato si Agencija prizadeva tudi za ozaveščanje institucionalnega in poslovnega okolja ter potrošnikov, da so o pozitivnih učinkih konkurence ustrezno informirani.

Orodja, ki jih Agencija pri tem uporablja, so predvsem redna komunikacija z javnostjo preko objav na spletni strani, Twitter računa ([https://twitter.com/RS\\_AVK/](https://twitter.com/RS_AVK/)) in preko drugih medijev, objava letnih poročil o dejavnostih Agencije ter organizacija delavnic, seminarjev in konferenc na temo varstva konkurence. Ker razmere v zvezi z epidemijo COVID-19 tako v Sloveniji kot v celotni Evropi niso omogočale, da bi letno konferenco Slovenski dan konkurence izvedli »v živo«, je bila izvedena virtualno v decembru (13. 12. 2021).

Tudi v letu 2021 je Agencija, ne glede na izredne okoliščine v zvezi s pandemijo COVID-19, na mednarodni ravni sodelovala z izmenjavo svojih izkušenj na številnih virtualnih dogodkih. Predstavniki Agencije so se udeležili nekaj mednarodnih konferenc, s svojimi prispevki pa so sodelovali tudi na mednarodnih delavnicah. Na področju ozaveščanja domače javnosti so predstavniki Agencije opravili večje število predavanj, tako na fakultetah kot tudi strokovni javnosti (med drugim sodnikom, pravniškemu društvu idr.).

Izvajanje zakonodaje na področju konkurenčnega prava je v okoliščinah globalizacije trga zelo kompleksno, zato vključuje tudi mednarodno sodelovanje na področju izvajanja in harmonizacije prava in politike konkurence na mednarodni ravni. Agencija je aktivno vključena v sodelovanje na področju aktivnosti nacionalnih organov za varstvo konkurence in mednarodnih organizacij na tem področju. Agencija najbolj intenzivno sodeluje z Evropsko komisijo in nacionalnimi organi za varstvo konkurence držav članic Evropske unije v okviru Evropske mreže za konkurenco (European Competition Network - ECN), ki je bila ustanovljena kot forum za sodelovanje pri neposrednem izvajanju 101. in 102. člena PDEU.

Med prioritetami bo Agencija tudi v bodoče prednostno obravnavala najhujše kršitve s področja omejevalnih ravnanj (omejevalnih sporazumov in zlorab prevladujočega položaja podjetja na trgu), ob tem pa bo posebno pozornost namenila preventivi ter ozaveščanju javnosti in udeležencev na trgu o politiki varstva konkurence, še posebej o t. i. programu prizanesljivosti.

Prav tako bo Agencija tudi v bodoče posebno pozornost namenila učinkoviti izvedbi prekrškovnih postopkov v primerih ugotovljenih kršitve določb ZPOmK-1 in ali PDEU in izrekanju primernih glob kršiteljem z namenom odvratanja od kršitev pravil varstva konkurence in zagotovitve osnovnega namena pravil varstva konkurence in njihovega učinkovitega izvajanja, tj. zagotoviti dobro delovanje trgov, na katerih ne prihaja do izkrivljanja konkurence in zagotavljati korist potrošnikom.

Agencija bo preučila vsa relevantna dejstva in ocenila smotrnost nadaljnjega vodenja postopkov ter možnost pridobitve dodatnih dokazov o kršitvi v tistih zadevah, v katerih so sodišča ugodila tožbam strank postopka v upravnem sporu in zadeve vrnila v ponovno obravnavanje Agenciji.

Agencija si bo še bolj intenzivno prizadevala za spremembo področne zakonodaje in sicer z namenom, da bi z uvedbo enotnega postopka postal postopek pred Agencijo bolj učinkovit. Hkrati si bo prizadevala tudi za uvedbo poenostavljenega postopka na področju presoje manj zahtevnih koncentracij.

Agencija bo tudi v bodoče tesno sodelovala s pristojnimi organi za varstvo konkurence iz drugih držav članic EU in pa Evropsko komisijo, ne zgolj v postopku obravnave (priprave novih oziroma sprememba obstoječih) pravil varstva konkurence, temveč tudi pri izvajanju le-teh.

Agencija bo na področju nedovoljenih ravnanj v skladu z določbami ZKme-1 zagotavljala stalen nadzor nad deležniki v različnih segmentih verige preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi, ter glede na ugotovljene kršitve uvedla prekrškovne postopke. V prihodnje bo poudarek pri nadzoru predvsem manjših podjetij, ki na trgu nastopajo kot kupci kmetijskih in živilskih proizvodov, saj se je zakonski prag za ugotavljanje znatne tržne moči podjetja, ki je predpogoj za izvajanje nedovoljenih ravnanj, iz najmanj 25 milijonov EUR letnega prometa znižal na več kot 2 milijona EUR.

### 3 PREDSTAVITEV AGENCIJE

Učinkovita konkurenca je eden od osnovnih pogojev za normalno delovanje tržnega gospodarstva. Svobodne gospodarske pobude ne kaže omejevati, ji je pa smotrno začrtati potreben okvir, ki onemogoča zlorabe na škodo konkurence, konkurentov in potrošnikov.

Pri uveljavljanju in varovanju konkurence ima država pomembno vlogo, ta se odraža v pravnih pravilih, ki določajo okvire nastopanja na trgu, preko ustrezno usposobljene institucije, ki ji je poverjena skrb za varstvo konkurence in tudi preko učinkovitega sankcioniranja kršitev v praksi.

Agencija je bila vpisana v sodni register 31. 12. 2012 kot pravni naslednik Urada RS za varstvo konkurence. Agencija kot neodvisna in samostojna institucija s svojim delovanjem zagotavlja učinkovito in pošteno konkurenco na trgu z vodenjem postopkov in izdajanjem odločb v skladu z ZPOmK-1 ter z učinkovitim vodenjem prekrškovnih postopkov.

Agencija je pristojna za nadzor nad izvajanjem določb ZPOmK-1 ter 101. in 102. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije. Agencija spremlja in analizira razmere na trgu, če so pomembne za razvijanje učinkovite konkurence, vodi postopke in izdaja odločbe v skladu z zakonom ter daje državnemu zboru in vladi mnenja o splošnih vprašanjih iz svoje pristojnosti. Agencija odloča kot prekrškovni organ o prekrških zaradi kršitve določb tega zakona in določb 101. in 102. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije v skladu z zakonom, ki ureja prekrške.

Zakonodaja Agenciji omogoča široka pooblastila ter možnosti izrekanja visokih glob za morebitne kršitve, kar na dolgi rok omogoča vzpostavitev bolj konkurenčnega okolja na slovenskem trgu.

Temeljni cilj delovanja Agencije je zagotavljanje izvajanja z zakonom določenih nalog, ki so opredeljene predvsem kot vodenje postopkov in izdajanje odločb v skladu z veljavnim zakonom, dajanje mnenj Državnemu Zboru Republike Slovenije in Vladi Republike Slovenije o splošnih vprašanjih iz pristojnosti Agencije ter učinkovito vodenje prekrškovnih postopkov.

Poleg zakonsko določenih pristojnosti ima Agencija posebno vlogo tudi pri informiranju podjetij o pravicah in dolžnostih, ki izvirajo iz prava varstva konkurence Republike Slovenije in Evropske unije, skrb za dvig ravni konkurenčne kulture v Republiki Sloveniji ter spremljanje in analiziranje razmer na trgu, ki so pomembne za razvoj učinkovite konkurence.

Organa Agencije sta svet agencije in direktor agencije. V letu 2017 je petletni mandat direktorja Agencije od 1. julija dalje prevzel Andrej Matvoz, medtem ko je bil do tega datuma vršilec dolžnosti. Člana sveta sta bila v celotnem letu 2021 poleg direktorja Agencije še Franci Pušenjak in Karla Pinter. Članu Andreju Prahu je mandat potekel dne 4. 3. 2021, član dr. Aleš Kuhar pa je bil na lastno željo razrešen dne 8. 3. 2021. Nova člana sveta, ki bi ju nadomestila, nista bila imenovana.

Organa postopka odločanja o posamičnih zadevah v upravnem postopku sta senat in predsednik senata, v prekrškovnem postopku pa o posamičnih zadevah iz pristojnosti Agencije odloča tričlanski prekrškovni senat.



## 4 ZAKONSKE IN DRUGE PRAVNE PODLAGE ZA DELOVANJE AGENCIJE

Agencija deluje skladno z določili nacionalne zakonodaje in tudi zakonodaje Evropske unije. Temeljna določila so vsebovana v Zakonu o preprečevanju omejevanja konkurence, pri čemer je Agencija pristojna tudi za obravnavo kršitev 101. in 102. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije, pristojnosti iz varovanja odnosov v prehranski verigi pa so Agenciji podeljene z Zakonom o kmetijstvu. Nekatera izvedbena določila urejajo podzakonski predpisi.

Agencija tako izvaja svoje pristojnosti zlasti na podlagi temeljnih zakonov:

- Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (ZPOmK-1)<sup>1</sup>,
- Zakona o kmetijstvu (ZKme-1)<sup>2</sup>.

Poleg temeljnih zakonov Agencija deluje tudi na podlagi naslednjih pravnih podlag:

- Zakon o splošnem upravnem postopku<sup>3</sup>,
- Zakon o upravnem sporu<sup>4</sup>,
- Zakon o upravnih taksah<sup>5</sup>,
- Zakon o prekrških<sup>6</sup>,
- Kazenski zakonik<sup>7</sup>,
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022<sup>8</sup>,
- Zakon o javnih agencijah<sup>9</sup>,
- Zakon o javnih financah<sup>10</sup>.

### Podzakonskih aktov:

- Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij<sup>11</sup>,
- Uredba o postopku odpustitve ali znižanja globe storilcem, ki so udeleženi v kartelih<sup>12</sup>,
- Pravilnik o službeni izkaznici pooblaščne uradne osebe Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence<sup>13</sup>,
- Sklep o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence<sup>14</sup>.

### Predpisov EU:

- Uredba Sveta (ES) št. 1/2003 z dne 16. decembra 2002 o izvajanju pravil konkurence iz členov 81 in 82 Pogodbe<sup>15</sup>,
- Uredba Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij<sup>16</sup>,

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 – odločba US, 63/13 – ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 32/19, 49/20 – ZIUZEOP, 54/20, 61/20 – ZIUZEOP-A, 175/20 – ZIUOPDVE, 203/20 – ZIUPOPdVE, 15/21 – ZDUOP, 38/21, 86/21 – odl. US, 112/21 – ZIUPGT, 123/21.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13), 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 105/06, 107/09 – odl. US, 62/10, 98/11 – odl. US, 109/12 in 10/17 – ZPP-E.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 29/11-uradno preč. besedilo, 21/13, 111/13, 74/14-odl. US, 92/14-odl. US, 32/16, 15/17-odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US.

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo, 6/16 – popr., 54/15, 38/16, 27/17, 23/20, 91/20, 95/21 in 186/21.

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21, 187/21 – ZIPRS2223 in 206/21 – ZDUPŠOP.

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 – EZ-A in 33/11 – ZEKom-C.

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13-popr., 101/13, 55/15-ZFisP, 96/15- ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US.

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 112/09 in 2/14.

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 101/13.

<sup>14</sup> Uradni list RS, št. 64/12 in 37/18.

<sup>15</sup> UL L 001, 4/01/2003; po uveljavitvi Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) sta se člena spremenila v 101. in 102. člen PDEU.

<sup>16</sup> UL L 024, 29/01/2004.

- Direktiva (EU) 2019/1 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o krepitvi vloge organov držav članic, pristojnih za konkurenco, da bodo učinkoviteje uveljavljali pravila konkurence, in o zagotavljanju pravilnega delovanja notranjega trga.

#### 4.1 Omejevanja konkurence (omejevalni sporazumi in zlorabe)

Agencija je pristojna za presojo dejanj omejevanja konkurence v skladu z določbami ZPOmK-1, to je omejevalnih sporazumov podjetij in zlorab prevladujočega položaja podjetja.

Agencija po uradni dolžnosti vodi postopke ugotavljanja kršitev prepovedi omejevalnih sporazumov (6. člen ZPOmK-1) in prepovedi zlorab prevladujočega položaja (9. člen ZPOmK-1). Če gre za omejevalna ravnanja, ki so zajeta tudi v 101. in 102. členu Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljevanju: PDEU), oziroma če je izkazan dejanski ali potencialni vpliv na trgovanje med državami članicami Evropske unije, se poleg nacionalnega konkurenčnega prava uporablja tudi evropsko pravo.

#### 4.2 Presoja koncentracij

Združevanje ali prevzemi celote ali delov podjetij lahko podjetjem omogoči učinkovitejše poslovanje, kot je npr. zmanjšanje stroškov proizvodnje, distribucije, režije, trženja, razvoja novih izdelkov in podobno, kar se lahko izrazi v širši izbiri kakovostnejših proizvodov ali storitev ali nižjih cenah za kupce. Vendar pa koncentracije lahko tudi resno ogrozijo pravilno delovanje trga oziroma povzročajo protikonkurenčne učinke, ki jih pred koncentracijo ni bilo. Presoja skladnosti koncentracije s pravili konkurence je zato kompleksen postopek, v katerem Agencija ex-ante presoja vpliv posamezne koncentracije na bodočo strukturo trga, razmerja med konkurenti in oceni vpliv koncentracije na kupce. To zahteva od Agencije utemeljeno presojo in oceno o bodočih učinkih, ki jih bo koncentracija povzročila na trgu, ki jo opravi ekonomsko-analitičnim pristopom.

Na podlagi priglasitve prevzemnika ali po uradni dolžnosti Agencija opravlja presojo skladnosti koncentracij s pravili konkurence in jih po opravljenem postopku odobri, prepove ali odobri s pogoji.

Agenciji je treba priglasiti koncentracije, ki so podrejene določbam ZPOmK-1. Koncentracija je podrejena določbam ZPOmK-1, če sta izpolnjena dva pogoja, in sicer pravni in ekonomski. Pravni pogoj, ki izhaja iz 10. člena ZPOmK-1, opredeljuje, kaj je koncentracija, pri čemer določa, da gre za trajnejše spremembe kontrole nad podjetjem. Ekonomski pogoj pa določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji (42. člen ZPOmK-1). Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 milijonov EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegel 1 milijon EUR, v primeru ustanovitve skupnega podjetja pa, če je letni promet vsaj dveh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 1 milijon EUR.

#### 4.3 Sankcioniranje kršitev – prekrški

V skladu z določbami ZPOmK-1 mora Agencija pri izvajanju svoji pristojnosti s področja omejevalnih ravnanj praviloma izpeljati dva različna postopka, in sicer:

- **upravni/nadzorstveni postopek:** v tem postopku, ki poteka po določbah ZPOmK-1 in ob subsidiarni uporabi določb zakona, ki ureja splošni upravni postopek (Zakona o splošnem upravnem postopku), Agencija z odločbo ugotovi kršitev določbe 6. ali 9. člena ZPOmK-1 in/ali 101. ali 102. člena PDEU ter

od podjetja zahteva, naj s kršitvijo preneha, podjetju lahko naloži ukrepe, ki jih šteje kot primerne, da se odpravijo navedena kršitev in njene posledice, lahko pa sprejme zaveze za odpravo protipravnega stanja, ki jih prostovoljno predlaga podjetje. Sodno varstvo zoper odločbe Agencije, izdane v upravnem postopku (v nadaljevanju: upravne odločbe), je zagotovljeno pred Upravnim sodiščem Republike Slovenije (v nadaljevanju: upravno sodišče), stranke postopka pa lahko vložijo še revizijo na Vrhovno sodišče Republike Slovenije;

- **prekrškovni postopek:** v tem postopku Agencija kot prekrškovni organ v okviru hitrega postopka o prekršku ugotovi odgovornost pravne osebe, ki je kršila relevantno zakonodajo, in njenih odgovornih oseb in z odločbo o prekršku tem osebam izreče globo. Prekrškovni postopek se izvede po določbah zakona, ki ureja prekrške (Zakon o prekrških, v nadaljevanju: ZP-1), ZPOmK-1 vsebuje le nekaj specialnih določb. Za odločanje o zahtevah za sodno varstvo zoper prekrškovne odločbe Agencije je izključno pristojno Okrajno sodišče v Ljubljani, o pritožbah zoper sodbe okrajnega sodišča pa odloča Višje sodišče v Ljubljani.

Po veljavni ureditvi Agencija izreka sankcije za prekrške v prekrškovnem postopku, ki je sicer formalno ločen od upravnega postopka, vendar sta oba postopka med seboj dejansko povezana, saj se nanašata na ista dejanska stanja, dokazi iz upravnega postopka pa so podlaga tudi za prekrškovni postopek<sup>17</sup>.

Sankcionirano je tudi področje koncentracij. Podjetje, ki Agenciji ne priglasí koncentracije oziroma je ne priglasí v roku ali pa uresničuje pravice in obveznosti, ki izhajajo iz koncentracij, pred izdajo odločbe o skladnosti koncentracije s pravili konkurence, stori prekršek po 74. členu ZPOmK-1.

ZPOmK-1 tako za prekrške v zvezi z omejevalnimi ravnanji kot za prekrške v zvezi s koncentracijami predvideva globo v višini do 10 % letnega prometa podjetja v predhodnem poslovnem letu. Za prekršek se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika.

V letu 2008 je bil v slovenski pravni red po zgledu evropske zakonodaje uveden tudi t. i. program prizanesljivosti (leniency). V skladu s tem programom so lahko udeleženci kartelov deležni ugodnejše obravnave v postopku o prekršku pred Agencijo, če sodelujejo z Agencijo tako, kot to je to določeno v 76. členu ZPOmK-1 in v Uredbi o postopku odpustitve in znižanja globe storilcem, ki so udeleženi v kartelih. Program prizanesljivosti posredno spodbuja tudi kulturo skladnosti s konkurenčnim pravom in je izjemno pomembno sredstvo za odkrivanje najhujših kršitev pravil konkurence, tj. kartelov.

#### 4.4 Področje nedovoljenih ravnanj iz Zakona o kmetijstvu

Agencija je v skladu z določbo sedmega odstavka 172. člena ZKme-1 pristojna za nadzor nad izvajanjem 61f. in 61g. člena ZKme-1, odloča pa tudi kot prekrškovni organ o prekrških zaradi kršitve 61f. člena zakona. Nadzorni in prekrškovni postopek Agencija vodi na podlagi uporabe določb zakona, ki ureja preprečevanje omejevanja konkurence.

Določilo 61f. člena ZKme-1 nedovoljena ravnanja opredeljuje kot tista ravnanja, s katerimi pogodbená stranka, ki je podjetje v skladu z zakonom, ki ureja preprečevanje omejevanja konkurence (v nadaljnjem besedilu: podjetje), s svojo znatno tržno močjo, ki je razvidna iz letnega prometa v skladu z zakonom, ki ureja preprečevanje omejevanja konkurence (v nadaljnjem besedilu: letni promet), še zlasti v razmerju do druge pogodbené stranke, v nasprotju z dobrimi poslovnimi običaji izkorišča drugo pogodbeno stranko. Šteje se, da ima kupec znatno tržno moč, če letni promet, ki je ustvarjen v preteklem letu, s strani: 1. dobavitelja ne presega 2 milijona EUR, s strani kupca pa presega 2 milijona EUR; 2. dobavitelja presega 2 milijona EUR, vendar ne presega 10 milijonov EUR, in s strani

<sup>17</sup> Odločba Ustavnega sodišča U-I-40/12-31 z dne 11. 4. 2013.

kupca presega 10 milijonov EUR; 3. dobavitelja presega 10 milijonov EUR, vendar ne presega 50 milijonov EUR, in s strani kupca presega 50 milijonov EUR; 4. dobavitelja presega 50 milijonov EUR, vendar ne presega 150 milijonov EUR, in s strani kupca presega 150 milijonov EUR; 5. dobavitelja presega 150 milijonov EUR, vendar ne presega 350 milijonov EUR, in s strani kupca presega 350 milijonov EUR.

Na podlagi 61g. člena ZKme-1 morajo biti pogodbe v verigi preskrbe s hrano sklenjene v pisni obliki in pred dobavo blaga ter vsebovati zakonsko naštete obvezne sestavine. Izjema od pisanosti je določena, če vrednost pogodb med dvema subjektoma v posameznem koledarskem letu ne preseže 15.000 EUR, za ta del pa morajo biti izdane dobavnice ali odkupni blok, razen če dobavitelj od kupca zahteva sklenitev pisne pogodbe.

#### **4.5 Spremembe zakonodaje v letu 2021**

V letu 2021 je prišlo do spremembe zakonodaje na delovnem področju Agencije, in sicer se s 1. 11. 2021 uporabljajo spremenjena in dopolnjena določila ZKme-1, ki se nanašajo na nedovoljena ravnanja zaradi implementacije Direktive (EU) 2019/633 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o nepoštenih trgovinskih praksah med podjetji v verigi (v nadaljevanju: Direktiva). Vsebina direktive, ki se je prenesla v Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijstvu (ZKme-1F) na novo definira kmetijske in živilske proizvode, ki so po novem opredeljeni kot proizvodi, naštetih v Prilogi I k Pogodbi o delovanju EU, in proizvodi, ki niso naštetih v navedeni prilogi, vendar so predelani za uporabo v prehranske namene z uporabo proizvodov, naštetih v navedeni prilogi. Direktiva prav tako določa, da so plačilni roki za hitro pokvarljive kmetijske in živilske proizvode do največ 30 dni od dneva dostave. Pri tem se spreminja tudi definicija hitro pokvarljivih kmetijskih in živilskih proizvodov, ki je sedaj definirani kot proizvodi, ki bi zaradi svoje narave ali stopnje predelave lahko postali neprimerni za prodajo v 30 dneh po spravilu pridelka, proizvodnji ali predelavi. Plačilni roki za druge kmetijske in živilske proizvode se skrajšujejo na največ 60 dni od dneva dostave. V skladu z direktivo je na novo definirana tudi znatna tržna moč, ki je sedaj odvisna od letnega prometa dobavitelja in kupca, ter pripravljena stopenjsko na podlagi prometa kupca in dobavitelja, ustvarjenega v preteklem letu. Lestvica je definirana kot letni promet dobavitelja v preteklem letu do neke vrednosti ter promet kupca ustvarjen v preteklem letu, ki je nad to vrednostjo. Najvišja vrednost letnega prometa, do katere so zaščiteni dobavitelji je 350 milijonov EUR. Agencija je v skladu z direktivo določena kot t. i. izvršilni organ. V primeru kršitev pri poslovanju podjetij, ki poslujejo med državami članicami lahko dobavitelji vložijo prijavo v državi, kjer poslujejo ali v državi v kateri je ustanovljen kupec. Zakon opredeljuje tudi sodelovanje med izvršilnimi organi znotraj EU. Sodelovanje vključuje letne sestanke, izmenjavo informacij ter posredovanje priporočil držav članic. V skladu z zakonom pa je na novo opredeljeno tudi poročanje Agencije, ki mora Komisiji do 15. marca vsako leto poročati o izvedenih aktivnostih v preteklem letu in na svoji internetni strani, objaviti poročilo o svojem delovanju na tem področju v preteklem letu.

## 5 PREGLED DEJAVNOSTI AGENCIJE V LETU 2021

Agencija je v letu 2021 v zaključenih upravnih postopkih izdala 26 odločb, od tega 2 na področju omejevalnih ravnanj in 24 na področju presoje koncentracij. Izdani so bili tudi 3 sklepi o ustavitvi postopka, in sicer 1 na področju presoje koncentracij, 2 pa na področju omejevalnih ravnanj. V procesno ločenem prekrškovnem postopku je bila izdana 1 odločba o prekrških zoper kršiteljice pravne osebe in odgovorne osebe s področja varstva konkurence.

**Tabela 1: Postopki Agencije v letu 2021**

| Postopki Agencije          | Omejevalna ravnanja  |                                 | Koncentracije | SKUPAJ |
|----------------------------|----------------------|---------------------------------|---------------|--------|
|                            | Omejevalni sporazumi | Zlorabe prevladujočega položaja |               |        |
| Upravni postopek - odločbe | 2                    | -                               | 24            | 26     |
| Upravni postopek - sklepi  | 1                    | 1                               | 1             | 3      |
| Prekrškovni postopek       | -                    | -                               | 1             | 1      |

### 5.1 Postopki na področju omejevalnih ravnanj

Na področju omejevalnih ravnanj je Agencija v letu 2021 obravnavala 10 zadev, v največji meri odprte zadeve iz kvote zaostankov iz preteklih obdobj, poleg tega tudi dve novo odprti zadevi. V upravnem postopku sta bili izdani 2 odločbi, obe s področja omejevalnih sporazumov. Izdana sta bila 2 sklepa o ustavitvi postopka.

**Tabela 2: Statistika obravnavanih omejevalnih ravnanj v 2021**

|                    | Omejevalni sporazumi | Zlorabe prevladujočega položaja | Skupaj |
|--------------------|----------------------|---------------------------------|--------|
| Obravnavane zadeve | 5                    | 5                               | 10     |
| Izdane odločbe     | 2                    | -                               | 2      |
| Izdani sklepi      | 1                    | 1                               | 2      |

#### 5.1.1 Predstavitev odločb, izdanih v letu 2021

##### 5.1.1.1 Sprejem zavez podjetij ISTRABENZ PLINI d.o.o., PLINARNA MARIBOR d.o.o., BUTAN PLIN, d.d., Ljubljana, in INA SLOVENIJA, d.o.o.

Agencija je z odločbo, ki jo je izdala 22. 12. 2021, sprejela predlog zavez, ki so jih v postopku ugotavljanja kršitve 6. člena ZPOmK-1 in 101. člena PDEU predlagala podjetja ISTRABENZ PLINI, plini in plinske tehnologije, d.o.o., Bertoki, Sermin 8A, 6000 Koper – Capodistria (v nadaljevanju: ISTRABENZ PLINI), PLINARNA MARIBOR družba za proizvodnjo, distribucijo energentov, trgovino in storitve d.o.o., Plinarniška ulica 9, 2000 Maribor (v nadaljevanju: PLINARNA MARIBOR), BUTAN PLIN družba za distribucijo plina, d.d., Ljubljana, Verovškova ulica 64A, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: BUTAN PLIN), in INA SLOVENIJA, trgovina s tekočim naftnim plinom in naftnimi derivati, d.o.o., Kotnikova ulica 5, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: INA SLOVENIJA). S sprejemom zavez se je postopek ugotavljanja kršitve prepovedi omejevalnih sporazumov zaključil brez dokončne presoje o kršitvi.

Agencija je ocenila, da so sprejete zaveze primerne za odpravo stanja, iz katerega je izhajala verjetnost kršitve določbe 6. člena ZPOmK-1 oziroma 101. člena PDEU, in sicer ravnanja oziroma stanja, ki bi lahko

skupaj predstavljala enoten in trajajoč sporazum med strankami postopka, kar pomeni obstoj celovitega načrta, v katerega spadajo različna dejanja zaradi njihovega enakega cilja, ki lahko izkrivlja konkurenco na trgu. Ta ravnanja oziroma stanja bi lahko vključevala medsebojno obveščanje med strankami postopka in obveščanje drugih konkurentov o prehodu na sistem lastniških jeklenk in opozarjanje proti prevzemanju lastniških jeklenk, s tem pa verjetno usklajevanje ravnanja na trgu UNP jeklenk v Republiki Sloveniji po uvedbi lastniških jeklenk; sklepanje sodnih oziroma izvensodnih poravnav med strankami postopka, s katerimi so se stranke postopka dogovorile, da se bodo vzdržale prevzemanja in vračanja tujih lastniških UNP jeklenk; sistem kavcijskih listov, ki so ga vzpostavile stranke postopka in ki bi lahko služil oteževanju prehoda potrošnika na drugega ponudnika UNP jeklenk.

Stranke postopka so se zavezale, da bodo v času trajanja zavez zagotavljale, da lahko kupec UNP v jeklenkah odda prazno jeklenko ob hkratnem vračilu kavcije na več prodajnih mestih oziroma lastni dostavni službi, ki bo delovala na širšem dostavnem območju kot doslej. Podjetja ISTRABENZ PLINI, PLINARNA MARIBOR in INA SLOVENIJA si bodo poleg tega prizadevala s pogodbenimi prodajalci skleniti dogovore, ki bi omogočali vračilo kavcije tudi na njihovih prodajnih mestih. Podjetje BUTAN PLIN bo s pogodbenimi prodajalci sklenilo takšne dogovore, če se bo odločilo spremeniti model vračila, pri čemer bo zagotavljalo, da najbližje prodajno mesto z možnostjo varčila od nobenega gospodinjstva ne bo oddaljeno več kot 25 km. Poleg tega bodo podjetja ISTRABENZ PLINI, PLINARNA MARIBOR in BUTAN PLIN znižala višino kavcije na 10 EUR ter omogočila vračilo prazne UNP jeklenke tudi brez kavcijskega lista, pri čemer bodo kupcem vrnila kavcijo v enotnem znesku 10 EUR. Podjetje INA SLOVENIJA se v okoliščinah, kjer zahteva vplačilo kavcije, prav tako zavezuje k višini kavcije 10 EUR, bo pa kot pogoj za vračilo kavcije še vedno lahko obdržalo predložitev kavcijeksa lista, saj ima vzpostavljena dva različna sistema prodaje UNP jeklenk in je plačilo kavcije potrebno le pri enem (tj. pri prodaji na stacionarnih prodajnih mestih). Stranke postopka so se zavezale k trajanju zavez od izdaje odločbe do 31. 12. 2024 in k letnemu poročanju o izvajanju zavez Agenciji.

Sprejem odločbe o zavezah pomeni, da Agencija ni ugotovila kršitve pravil konkurence, se pa s sprejemom zavez odpravlja stanje, iz katerega izhaja verjetnost kršitve določb 6. člena ZPOMK-1 oziroma 101. člena PDEU. Če bodo podjetja zaveze kršila, se lahko postopek ugotavljanja kršitve nadaljuje, poleg tega pa tudi kršitev zavez predstavlja samostojen prekršek, ki se lahko kaznuje z globo do 10 % letnega prometa podjetja.

Agencija bo tako v času trajanja zavez podrobno spremljala njihovo izvajanje in po potrebi ukrepala v skladu s pooblastili, določenimi v ZPOMK-1.

#### **5.1.1.2 Prepovedan omejevalni sporazum med podjetji RENAULT NISSAN SLOVENIJA, d.o.o., AVTOHIŠA REAL, trgovina in servis, d.o.o., AVTOHIŠA MALGAJ trgovsko-servisno podjetje, d.o.o., PLEŠKO CARS, Podjetje za prodajo in servisiranje vozil d.o.o., in Avtoservis KALAN servis in prodaja vozil d.o.o.**

Agencija je 28. 12. 2021 izdala odločbo, s katero je ugotovila, da so se podjetja RENAULT NISSAN SLOVENIJA, d.o.o., AVTOHIŠA REAL, trgovina in servis, d.o.o., AVTOHIŠA MALGAJ trgovsko-servisno podjetje, d.o.o., PLEŠKO CARS, Podjetje za prodajo in servisiranje vozil d.o.o., in Avtoservis KALAN servis in prodaja vozil d.o.o. v postopkih oddaje javnih naročil, katerih predmet oziroma storitve so popravila in vzdrževanja vozil znamke Renault in dobava nadomestnih delov v Republiki Sloveniji, dogovarjala in/ali usklajeno ravnala tako, da so prikrojevala ponudbe, določala cene, razdelila naročnike ter izmenjevala poslovno občutljive informacije.

Agencija je v odločbi ugotovila, da je med strankami postopka obstajal skupen namen, da ne tekmujejo v postopkih oddaje javnih naročil in si ta med seboj razdelijo, da cene v svojih ponudbah postavljajo tako, kot je bilo dogovorjeno med njimi, ter da si med sabo izmenjajo relevantne informacije, da bo posamezno javno naročilo dobil tisti, ki mu je naročnik oziroma posamezen sklop pripadal v skladu z medsebojnim dogovorom.

V konkretnem primeru gre za kartel, ki je trajal preko 10 let. Agencija je namreč našla dokaze, na podlagi katerih sklepa, da je trajala kršitev najmanj od 22. 1. 2008, nekatere stranke postopka pa so s kršitvami nadaljevale celo po uvedbi postopka oziroma po opravljenih preiskavah v omenjenih podjetjih.

Stranke postopka so tako v veliki večini izločile učinkovito konkurenco na razpisih, onemogočile, da bi naročniki pridobili ugodnejše oziroma dejansko konkurenčne ponudbe, ter vzdrževale cene na višjem nivoju, kot bi jih določila učinkovita konkurenca na trgu.

Vse navedeno predstavlja omejevalni sporazum oziroma usklajeno ravnanje, katerega cilj je preprečevanje, omejevanje ali izkrivljanje konkurence na ozemlju Republike Slovenije oziroma na znatnem delu notranjega trga, kar bi lahko prizadelo trgovino med državami članicami Evropske unije. S tem so navedena podjetja kršila prvi odstavek 6. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence ZPOmK-1 in prvi odstavek 101. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije.

Agencija je v postopku prejela vlogo ene izmed strank postopka za odpustitev oziroma znižanje globe, ki vlagatelju omogoča ugodnosti iz programa prizanesljivosti (leniency). Skladno s tem programom so udeleženci kartelov, ki sodijo med omejevalne sporazume po cilju, lahko deležni ugodnejše obravnave v postopku o prekršku. Stranka, ki je vložila vlogo za odpustitev oziroma znižanje globe, je nato v postopku sodelovala z Agencijo tako, da ji je razkrila svojo udeležbo v obravnavanem sporazumu in ji predložila dodatne dokaze, ki dokazujejo predmetno kršitev. Ostale stranke postopka so ugotovitvam Agencije ves čas postopka nasprotovale in zatrjevale, da s svojimi ravnanji niso kršile pravil varstva konkurence in da so očitki Agencije o omejevanju konkurence neutemeljeni.

Odločba Agencije še ni pravnomočna, saj imajo stranke postopka zoper njo pravico do sodnega varstva. O morebitnih tožbah zoper upravne odločbe Agencije bo odločalo Upravno sodišče.

### **5.1.2 Spremljanje zavez, sprejetih z odločbo Agencije**

#### **5.1.2.1 Poročilo o izvajanju zavez podjetja PANTEON GROUP, d.o.o**

Agencija je z odločbo št. 3062-13/2015-249 z dne 24. 12. 2020 (v nadaljevanju: Odločba) sprejela predlog zavez, ki ga je v postopku ugotavljanja kršitve domnevne zlorabe prevladujočega položaja predlagalo podjetje PANTEON GROUP, d.o.o., Cesta Jaka Platiše 13, 4000 Kranj (v nadaljevanju: PANTEON).

Na podlagi točke 2.9. Odločbe je podjetje PANTEON v obdobju trajanja zavez zavezano poročati Agenciji o izpolnjevanju zavez, in sicer o prejetih, odobrenih in zavrnjenih zahtevah za medomrežno povezovanje (interconnection). Podjetje je zavezano posebej poslati obvestilo o vsaki zavrnjeni zahtevi za medomrežno povezovanje, letno poročilo o vseh prejetih zahtevah in načinu njihove rešitve pa je zavezano poslati najkasneje do 31. 1. za preteklo leto.



Agencija je 25. 1. 2022 prejela letno poročilo podjetja PANTEON o izpolnjevanju zavez v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2021 (v nadaljevanju: Poročilo). Iz Poročila podjetja izhaja, da podjetje v obdobju od 1. 1. do 31. 12. 2021 drugim ponudnikom storitev EDI ni zavrnilo zahteve za medomrežno povezovanje.

Podjetje v Poročilu navaja, da je v navedenem obdobju obravnavalo dve pobudi za medomrežno povezovanje, na podlagi katerih pa do sklenitve medomrežne pogodbe ni prišlo. Panteon v svojem poročilu navaja, da navedena poskusa medomrežnega povezovanja ni možno obravnavati kot pobudo za omrežno povezavo, ker obravnavana ponudnika nista ponudnika storitev elektronske izmenjave podatkov (EDI storitev) in tudi ne upravljavca ali vzdrževalca EDI omrežja.

Agencija bo izvajanje zavez spremljala tudi v nadaljevanju.

#### 5.1.2.2 Poročilo o izvajanju zavez Lekarniške zbornice Slovenije

Agencija je z odločbo št. 3062-25/2015-789 z dne 26. 7. 2019 sprejela zaveze, ki jih je predlagalo podjetje Lekarniška zbornica Slovenije (Lekarniška zbornica). S sprejemom zavez se je odpravilo stanje, iz katerega izhaja verjetnost kršitve določbe 6. člena ZPOmK-1. Podjetje se je zavezalo odpraviti stanje, kakršno izhaja iz zavez, najkasneje v 9 (devetih) mesecih od prejema odločbe Agencije oziroma najkasneje v 1 (enem) letu od prejema odločne Agencije. Zaveze veljajo 6 (šest) let od dneva izdaje odločbe o sprejemu zavez.

Med drugim se je Lekarniška zbornica zavezala izvesti brezplačna izobraževanja o pravih konkurenčnega prava v obliki delavnic in vključiti eno pedagoško uro v okviru rednih strokovnih izpopolnjevanj, ki jih redno organizira vsako leto v mesecu marcu in aprilu.

Zaradi epidemije, ki se začela marca 2020, Lekarniška zbornica ni mogla v roku, določenem z odločbo o zavezah, izpolniti vseh zavez, o čemer je pravočasno obvestila Agencijo. Agencija je 15. 9. 2020 izdala novo odločbo o zavezah glede dela, ki se je nanašal na neizpolnjene zaveze glede organizacije delavnic in strokovnih izpopolnjevanj. S to odločbo je Agencija določila nov rok za izpolnitev zavez, in sicer 31. 3. 2021. Lekarniška zbornica je zaveze izpolnila februarja 2021.

Lekarniška zbornica mora Agenciji letno poročati o izpolnjevanju zavez. Za leto 2020-2021 je Lekarniška zbornica poročilo že posredovala, Agencija pa bo tako izvajanje zavez spremljala tudi v nadaljevanju.

## 5.2 Postopki na področju koncentracij

Na področju koncentracij je Agencija v letu 2021 obravnavala 41 zadev. V upravnem postopku je bilo izdanih 24 odločb. V vseh 24 primerih so bile koncentracije skladne s pravili konkurence. Agencija je izdala tudi 1 sklep o ustavitvi postopka, konec leta pa je bilo 16 zadev v postopku reševanja preneseno v leto 2022.

**Tabela 3: Statistika obravnavanih koncentracij v letu 2021**

| Obravnavane zadeve | Izdane odločbe         |                              |                   |                        | Izdani sklepi                | V postopku reševanja (prenos v 2022) |
|--------------------|------------------------|------------------------------|-------------------|------------------------|------------------------------|--------------------------------------|
|                    | Št. obravnavanih zadev | Skladne s pravili konkurence | Odobrene s pogoji | Prepoved koncentracije | Nepodrejene določbam ZPOmK-1 | Ustavitev postopka                   |
|                    | 41                     | 24                           | 0                 | 0                      | 0                            | 1                                    |
|                    |                        |                              |                   |                        |                              | 16                                   |



## **5.2.1 Predstavitev pomembnejših primerov koncentracij**

### **5.2.1.1 Koncentracija podjetij AUTOWALLIS in AVTO AKTIV**

Agencija je dne 22. 12. 2021 izdala odločbo, s katero je ugotovila, da je koncentracija podjetij AutoWallis in AVTO AKTIV skladna s pravili konkurence. Predmet koncentracije je bil prenos dejavnosti prodaje motornih vozil, prodaje nadomestnih delov in opreme ter prenos dejavnosti servisiranja motornih vozil znamk BMW, Mini, Jaguar, Land Rover, Toyota in Suzuki, vključujoč prenos sredstev in pravic potrebnih za opravljanje prenesenih dejavnosti, iz podjetja AVTO AKTIV na podjetje AutoWallis.

Podjetje AutoWallis je obvladujoče podjetje skupine podjetij AutoWallis, ki se na območju Republike Madžarske ter srednje in jugovzhodne Evrope ukvarjajo z dejavnostjo veleprodaje in maloprodaje novih in rabljenih lahkih motornih vozil, prodajo nadomestnih delov in servisne opreme za vozila, servisiranjem vozil ter oddajanjem vozil v najem. Na območju Republike Slovenije se skupina AutoWallis ukvarja z veleprodajo novih osebnih in lahkih motornih vozil znamk Jaguar, Land Rover in Opel, z veleprodajo nadomestnih delov in servisne opreme za te znamke vozil ter z maloprodajo novih osebnih vozil znamke BMW.

Podjetje AVTO AKTIV na območju Republike Slovenije opravlja dejavnost maloprodaje novih in rabljenih lahkih motornih vozil, originalnih nadomestnih delov za lahka motorna vozila, ter storitve popravil in vzdrževanja vozil znamke BMW, Mini, Jaguar, Land Rover, Toyota in Suzuki.

Agencija je ugotovila, da v zadevni koncentraciji prihaja do horizontalnega prekrivanja na: (i) trgu maloprodaje novih osebnih in lahkih gospodarskih vozil, (ii) trgu maloprodaje originalnih nadomestnih delov za osebna in lahka gospodarska vozila, (iii) trgu maloprodaje rabljenih osebnih in lahkih gospodarskih vozil ter na (iv) trgu storitev popravil in vzdrževanja osebnih in lahkih gospodarskih vozil. V zadevni koncentraciji bi lahko prišlo tudi do vertikalnih povezav, in sicer med veleprodajnimi trgi na katerih nastopa podjetje AutoWallis in maloprodajnimi trgi na katerih nastopa podjetje AVTO AKTIV. Ker obravnavana koncentracija na zgoraj omenjenih trgih ni zbujala pomislekov glede njene skladnosti s pravili konkurence, Agencija upoštevni storitvenih trgov dokončno ni opredelila.

Pri presoji učinkov koncentracije na opredeljenih upoštevni storitvenih trgih je za določitev njihovega obsega in tržnega položaja v koncentraciji udeleženih podjetij in njihovih konkurentov Agencija izhajala iz javno dostopnih podatkov o prodanem številu novih osebnih in lahkih gospodarskih vozil posameznih znamk ter podatkov posredovanih s strani priglasitelja koncentracije.

Za trg maloprodaje novih osebnih in lahkih gospodarskih vozil je Agencija ugotovila, da so se v letu 2020 v Sloveniji najbolje prodajala vozila znamke Renault, tem sledijo vozila znamke Volkswagen in Škoda. Vozila znamk BMW, Mini, Jaguar, Land Rover, Toyota in Suzuki, ki jih na maloprodajnem trgu, poleg drugih konkurentov, prodajajo v koncentraciji udeležena podjetja, so na slovenskem trgu prisotna z relativno nizkimi tržnimi deleži. Agencija ugotavlja, da bo združeno podjetje po izvedeni koncentraciji na vseh opredeljenih maloprodajnih trgih na območju Republike Slovenije dosegalo tržni delež, ki je nižji od 5 %. Slednje pomeni, da tudi učinki možnih vertikalnih povezav med veleprodajnimi in maloprodajnimi trgi ne predstavljajo nevarnosti za učinkovito konkurenco.

Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja koncentracije ter drugih razpoložljivih podatkov, je Agencija ocenila, da predmetna koncentracija na opredeljenih upoštevni trgih ne bo povzročila bistvenega zmanjšanja ali omejevanja učinkovite konkurence v Republiki Sloveniji.

### **5.2.1.2 Koncentracija podjetij KOMPAS SHOP in MORPHEUS**

Agencija je dne 22. 3. 2021 izdala odločbo, s katero je ugotovila, da je koncentracija podjetij KOMPAS SHOP d.d. in MORPHEUS, d.o.o. skladna s pravili konkurence.

Za podjetje KOMPAS SHOP d.d. je predstavljal prevzem podjetja MORPHEUS d.o.o. oziroma njegovega odvisnega podjetja HABIT d.o.o. priložnost, da si zagotovi dodaten vir prihodkov iz naslova upravljanja večstanovanjskih stavb ter s tem dolgoročno plačilno sposobnost. Ker se z dejavnostjo upravljanja nepremičnin ukvarjata tudi podjetji STANINVEST d.o.o. in INDUPLATI d.d., ki sta povezani s podjetjem KOMPAS SHOP d.d., je Agencija preverila morebitne horizontalne učinke na trgu upravljanje nepremičnin v Republiki Sloveniji.

Agencija je z namenom, da bi dobila ažurne in primerljive podatke o prihodkih, ki jih ustvarjajo podjetja iz naslova upravljanja nepremičnin, posredovala vprašalnike 30-im največjim konkurentom. Na ta način je ocenila obseg in strukturo trga upravljanja nepremičnin v Republiki Sloveniji in ugotovila, da koncentracija na zadevnem trgu ne bo imela za posledico ustvarjanje oziroma krepitev prevladujočega položaja.

Glede na zaznano regijsko delovanje upravnikov, ki naj bi bilo bolj posledica zgodovinskega razvoja podjetij in ne dejanske nezmožnosti opravljanja storitev izven njihove regije, je Agencija preverila tudi morebitna prekrivanja dejavnosti upravljanja nepremičnin v koncentraciji udeleženih podjetij po posameznih regijah v Republiki Sloveniji. Ugotovila je, da prekrivanje obstaja predvsem v Savinjski regiji, vendar je podjetje HABIT d.o.o. v tej regiji imelo že pred koncentracijo prevladujoč položaj, ki se z zadevno koncentracijo ne bo bistveno spremenil.

Agencija je ob upoštevanju tržne strukture, odsotnosti vstopnih ovir, obstoječe in potencialne konkurence, izbire, ki jo imajo kupci ter drugih dejavnikov, ocenila, da ni izkazana verjetnost, da bi zadevna koncentracija lahko negativno vplivala na učinkovito konkurenco na trgu upravljanja nepremičnin v Republiki Sloveniji.

#### **5.2.1.3 Koncentracija podjetij MINERAL in CPIN**

Agencija je dne 25. 5. 2021 izdala odločbo, s katero je ugotovila, da sta koncentraciji podjetij Mineral in CPIN ne nasprotuje in da je koncentracija skladna s pravili konkurence. Zadevna koncentracija je nastala na podlagi kupoprodajne pogodbe s katero je podjetje Mineral pridobilo večinski poslovni delež v podjetju CPIN in s tem izključno kontrolo nad njim.

Podjetje Mineral je pred izvedeno koncentracijo v izključni lasti fizične osebe Fehim Selek in nima odvisnih družb. Opravlja dejavnost pridobivanja in prodaje naravnega kamna ter dejavnost kamnoseštva. Po podatkih iz Rudarske knjige ima podjetje Mineral podeljeno koncesijo za pridobivanje tonalita (lokacija Cezlak I), čizlakita (lokacija Cezlak II) in apnenca oziroma marmorja (lokacija Lesno Brdo).

Podjetje Mineral na trgu Republike Slovenije opravlja naslednje dejavnosti: (i) dejavnost pridobivanja naravnega kamna (ii) dejavnost predelave naravnega kamna, (iii) dejavnost montaže in (iv) dejavnost prodaje naravnega kamna.

Prevzeto podjetje CPIN je v lasti dveh fizičnih oseb. Ima eno odvisno podjetje CP Ptuj, ki ga obvladuje in eno pridruženo podjetje, to je podjetje Tovarna asfalta Kidričevo.

Podjetje CPIN se ukvarja z dejavnostjo organizacije nepremičninskih projektov za trg ter investicijami. Dejavnost njegovega odvisnega podjetja, to je podjetja CP Ptuj, se v pretežni meri nanaša na vzdrževanje in gradnjo cest in opravljanje storitev nizkih gradenj, v zadnjih letih je podjetje v manjši meri dejavno tudi na trgu visokih gradenj, medtem ko se dejavnost podjetja Tovarna asfalta Kidričevo nanaša na proizvodnjo asfaltnih mas in asfaltnih zmesi.

Po podatkih iz priglasitve prevzeto podjetje skupaj s povezanimi podjetji na območju Republike Slovenije ni dejavno na nobenem izmed področij na katerih je dejaven priglasitelj skupaj s povezanimi podjetji. Agencija je v zadevni koncentraciji ugotovila, da med dejavnostmi obeh podjetij skupaj s povezanimi podjetji na trgu Republike Slovenije ne prihaja do horizontalnih prekrivanj. Priglasitelj je na zahtevo Agencije nakazal, da v zadevni koncentraciji prihaja do vertikalnih povezav med (i) trgom naravnega kamna na katerem je dejaven priglasitelj in trgom nizkih gradenj, na katerem deluje odvisno podjetje prevzetega podjetja, to je podjetje CP Ptuj ter (ii) trgom naravnega kamna, na katerem je prisoten priglasitelj in trgom visokih gradenj, na katerem prav tako deluje podjetje CP Ptuj, vendar pa je Agencija ugotovila, da so možnosti vertikalnih povezav med zadevnimi upoštevni trgi majhne, ker združeno podjetje ne bo imelo takšne tržne moči, da bi lahko omejevalo konkurenco na zadevnih trgih, saj ne bo dosegalo dovolj visokih tržnih deležev (večjih od 30 %) zato se tudi po izvedeni koncentraciji ne bo moglo obnašati neodvisno od svojih konkurentov in potrošnikov.

#### **5.2.1.4 Koncentracija podjetij AGROKOR in COSTELLA**

Agencija je podjetje Agrokor pred uvedbo postopka presoje koncentracije po uradni dolžnosti večkrat pozvala k priglasitvi nastale koncentracije, a podjetje Agrokor kljub temu koncentracije ni priglasilo, saj je menilo, da le-te ni dolžno priglasiti. V predmetni zadevi je koncentracija podjetij nastala na podlagi sklenjene Terminske pogodbe o nakupu delnic med podjetjem Asalfi Partners in Agrokor AG. Na tej podlagi je podjetje Agrokor AG pridobilo izključno kontrolo nad podjetjem Ardeya Global in s tem tudi nad podjetjem Costella, s čimer lahko izvaja izključno kontrolo nad prevzetima podjetjema. Obveznost priglasitve koncentracije Agenciji je nastopila 30 dan po podpisu Terminske pogodbe o nakupu delnic z dne 14. 5. 2016.

Ker je podjetje Agrokor pridobilo kontrolo v podjetju Costella, bi moralo priglasiti predmetno koncentracijo podjetij do 13. 6. 2016, pa tega, kljub predhodnemu pozivu Agencije ni storilo. Agencija je zato postopek presoje koncentracije začela po uradni dolžnosti, hkrati pa uvedla ločen prekrškovni postopek zaradi prekrška (ker ni priglasilo koncentracije), v katerem je dne 24. 9. 2019 izdala odločbo o prekršku zoper podjetje Agrokor. S tem je bil izpolnjen pravni pogoj za priglasitev koncentracije Agenciji.

Izpolnjen je bil tudi drugi pogoj za priglasitev koncentracije Agenciji, in sicer je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije znašal več kot 35 milijonov EUR, saj je letni promet samo enega od podjetij v Skupini Agrokor, podjetja Mercator, v letu 2015 znašal 1.403.504.000 EUR. Prav tako je bil izpolnjen pogoj 1 milijonov EUR prihodkov prevzetega podjetja na trgu Republike Slovenije v predhodnem poslovnem letu, saj posredovani podatki podjetja Costella o vrednosti prodaje največjim trem slovenskim kupcem v letu 2015, ter vrednostni podatki o ustvarjeni prodaji v HORECA sektorju v letu 2015, ki obsega izključno prodajo na slovenskem trgu, izkazujejo, da je presežen prag letnega prometa 1 milijon EUR.

Podjetje Agrokor je imelo v času nastanka koncentracije dve odvisni podjetji, dejavnosti katerih se horizontalno in vertikalno prekrivajo z dejavnostjo prevzetega podjetja Costella, tj. dejavnost proizvodnje in veleprodaje ustekleničene vode. To sta podjetji Mercator d.d. ter podjetje Jamnica mineralna voda družba za trženje mineralne vode d.o.o., ki opravlja dejavnost proizvodnje in veleprodaje ustekleničene vode. Slednja je bila v lasti podjetja Agrokor do 1. 4. 2019 (potem prenešen na podjetje Fortenova).

Po mnenju Agencije je v koncentraciji prišlo do horizontalnega prekrivanja dejavnosti na trgu proizvodnje in veleprodaje ustekleničene vode, na katerem delujeta Jamnica in Costella, prav tako pa

se trgi, na katerih je prisotno podjetje iz Skupine Agrokor - Mercator (trg nabave izdelkov za vsakdanjo rabo, trg prodaje izdelkov za vsakdanjo rabo na debelo in trg prodaje izdelkov za vsakdanjo rabo na drobno), vertikalno prekrivajo s trgom proizvodnje in veleprodaje ustekleničene vode, na katerem deluje prevzeto podjetje Costella.

S presojo koncentracije je Agencija ugotovila, da bo imelo združeno podjetje po izvedeni koncentraciji na trgu proizvodnje in veleprodaje ustekleničene vode skupni 11,1 % tržni delež (gledano količinsko), oziroma 9,7 % (gledano vrednostno) in ne bo imela negativnih učinkov na učinkovito konkurenco. Na navedenem trgu ima vodilni položaj podjetje Radenska d.d. Prav tako ne bo imela negativnih učinkov na učinkovito konkurenco pri vertikalni povezavi, saj znaša tržni delež združenega podjetja (Jamnica in Costella) 9,7 %.

V koncentraciji ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence. Koncentracija ni povzročila bistvenega zmanjšanja oz. omejevanja učinkovite konkurence na ozemlju Republike Slovenije, zlasti kot posledica ustvarjanja oziroma krepitev prevladujočega položaja. Agencija zato koncentraciji ni na nasprotovala in je izjavila, da je skladna s pravili konkurence.

#### **5.2.1.5 Koncentracija podjetij NOVA KREDITNA BANKA MARIBOR in ALEJA**

Agencija je dne 12. 10. 2021 izdala odločbo, s katero je ugotovila, da je koncentracija pridobitve izključne kontrole podjetja NOVA KREDITNA BANKA MARIBOR, d.d., nad podjetjem ALEJA finance, finančne in druge storitve, d.o.o. skladna s pravili konkurence. Prevzemno podjetje je ustanovljeno kot banka v skladu z Zakon o bančništvu in preko različnih prodajnih poti zagotavlja bančne storitve za poslovanje s prebivalstvom, samostojnimi podjetniki, mikro, majhnimi, srednje velikimi in velikimi podjetji. Prevzemno podjetje ima odvisno podjetje SUMMIT LEASING SLOVENIJA, d.o.o., ki izvaja finančni zakup. Prevzeto podjetje pa je dejavno na področju kratkoročnega financiranja podjetij na podlagi odkupov terjatev, dobaviteljskega faktoringa in verižnih kompenzacij. Agencija je prejela priglasitev koncentracije, katerega sestavni del je pogodba o prodaji in nakupu poslovnih deležev podjetja, ki je bila sklenjena med kupcem (NOVA KREDITNA BANKA MARIBOR, d.d.) in prodajalcema (to sta BEMIT, družba za trgovanje, d.o.o. in ALEJA PRO trženje in storitve, d.o.o.).

Na podlagi posredovanih podatkov podjetij, udeleženih v koncentraciji, in na podlagi podatkov, ki jih je Agencija pridobila iz javno dostopnih evidenc, se je v presoji koncentracije odločila, da bo zaradi tržnega položaja v koncentraciji udeleženih podjetij glede na strukturo trga in izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in kupci, na opredeljenih upoštevanih proizvodnih / storitvenih trgih sklenjenih pogodb: (i) danih kreditov poslovnim partnerjem, (ii) finančnega zakupa poslovnim partnerjem, (iii) za odkup terjatev poslovnim partnerjem z in brez regresa - faktoringa na geografskem območju Republike Slovenije, da bo preverila dostop do virov ponudbe oziroma analizirala dosežene tržne deleže podjetij, udeleženih v koncentraciji z njenimi konkurenti.

Agencija je pri opredelitvi upoštevne proizvodni / storitveni trga upoštevala (i) lastnosti izdelkov / storitev in njihovo uporabo, (ii) podrobne pogoje konkurence, (iii) zamenljivost ponudbe, (iv) različne skupine končnih upravičencev, (v) različne distribucijske poti / kanale, (vi) podatke o oblikovanju cen proizvodov / storitev, ki so v medsebojni odvisnosti tudi od prenosa lastništva dobrine. Agencija naj nadalje pojasni, da je tako za namene te koncentracije in specifično opredelitev raznolikosti ponudbe proizvodov / storitev na območju Republike Slovenije ocenila, da se z vidika poslovnih partnerjev izvajajo aktivnosti na celotnem nacionalnem teritoriju. Prav tako pa sprejemajo svoje poslovne odločitve (npr. glede spoštovanja zakonskih predpisov, plačila davkov, oblikovanje cen proizvodov / storitev) na nacionalnem nivoju. Sklepanje pogodb z odstopniki terjatev se izvaja za poslovne partnerje na geografskem območju Republike Slovenije v uradnem slovenskem jeziku, zato se je Agencija v

danem primeru glede na navedeno odločila, da se bo z vidika končnih uporabnikov (odstopnikov terjatev) osredotočila in upoštevala kot geografsko območje Republike Slovenije. Agencija poudarja, da dokončno ni opredelila upoštevnihi proizvodnih / storitvenih trgov, zato tudi opredelitev upoštevnege geografskege trga ni dokončno opredelila, saj ni bil izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence ne glede na to, kako ozko ali široko je opredeljeno geografsko območje.

Nadalje je Agencija preverila morebitne zakonodajne ovire ter učinke: (i) vstopa in izstopa, (ii) na oblikovanje cen in ekonomije obsega, (iii) sprememb poslovne mreže in smeri razvoja na opredeljenem upoštevneem trgu iz točke (iii) drugega odstavka, saj je bilo potrebno ugotoviti ključne parametre prevzetega opredeljenega proizvodno / storitvenega trga, ki ga bo prevzelo prevzemno podjetje.

Agencija ob upoštevanju tržne strukture, odsotnosti vstopnih ovir, obstoječe in potencialne konkurence, izbire, ki jo imajo končni upravičenci (poslovni partnerji) ter drugih dejavnikov, je zaključila, da predmetna koncentracija ne omogoča zmanjšanja ali ne onemogoča učinkovite konkurence na opredeljenih upoštevnihih trgih, saj udeleženci koncentracije ne dosegajo takšne tržne moči, ki bi jim omogočila bistveno omejevanje učinkovite konkurence na opredeljenih proizvodnih / storitvenih trgih geografskege območja Republike Slovenije, zlasti kot posledico ustvarjanja ali krepitve prevladujočega položaja, ki bi lahko privedel do preprečevanja dostopa do proizvodov / storitev, ki jih ponujajo vertikalno povezana podjetja v koncentraciji udeleženih podjetji oziroma do izključitve konkurentov. Prav tako združitev podjetij ne bo spremenila narave konkurence na opredeljenih upoštevnihi proizvodnih / storitvenih trgih, tako, da bi se podjetja, ki prej niso usklajevala svojih ravnanj po izvedeni koncentraciji bolj verjetno usklajevala in dvigovala cene ali na drug način škodovala učinkoviti konkurenci, zato ni izkazanega resnega suma o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence.

#### **5.2.1.6 Koncentracija podjetja ALFI z delom premoženja podjetja ENGROTUŠ**

Dne 22. 4. 2021 je Agencija izdala odločbo, s katero je ugotovila, da je koncentracija podjetja Alfi d.o.o. z delom premoženja podjetja Tuš Nepremičnine d.o.o. ter delom premoženja podjetja Engrotuš d.o.o. skladna s pravili konkurence.

Alfi d.o.o. nastopa v svojem imenu in za račun specialnega investicijskega sklada ALFI d.o.o., PE ALFI, Specialni investicijski sklad (skrajšano: Alfi SIS), ki kot kolektivni naložbeni podjem opravlja dejavnost nalaganja zbranih sredstev v naložbe skladno z naložbeno politiko. Alfi SIS odkupuje zavarovane in nezavarovane terjatve (npr. terjatve, ki predstavljajo slaba posojila), ki jih nato prestrukturira in izterja ob njihovi zapadlosti ali poskrbi za unovčenje zavarovanj ali pa opravi konverzijo terjatev v kapital dolžnika. Alfi SIS ni inkorporiran, predstavlja pa ločeno premoženje skladno z Zakonom o upravljavcihi alternativnihi investicijskih skladov – ZUAIS.

Alfi d.o.o. je del Skupine KF Finance, ki na svoji spletni strani navaja, da gre za največjo regionalno svetovalno in investicijsko skupino, ki se osredotoča na finance, upravljanje nepremičnihi in premoženja.

Podjetje ENGROTUŠ d.o.o. ima naslednja odvisna podjetja: TUŠ TRADE d.o.o. Beograd iz Srbije in Tuš Nepremičnine, ki opravlja naslednje dejavnosti: dajanje lastnihi nepremičnihi v najem, upravljanje nepremičnihi, trgovanje z lastnihi nepremičnihi, organizacija izvedbe nepremičniških projektov za trg in finančni zakup (lizing). Predmet koncentracije je del premoženja podjetij Engrotuš d.o.o. in Tuš Nepremičnine d.o.o.

Dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij se horizontalno prekrivajo na trgu oddajanja maloprodajnih nepremičnin. Glede na to, da je skupni tržni delež v koncentraciji udeleženih podjetij na trgu oddajanja maloprodajnih nepremičnin nižji od 5 % tako glede na dosežene prihodke kot glede na prodajno površino, se tržna moč združenega podjetja po izvedeni koncentraciji na zadevnem trgu ne bo bistveno okrepila. Po mnenju Agencije koncentracija ne bo mogla imeti negativnih učinkov na učinkovito konkurenco na trgu oddajanja maloprodajnih nepremičnin, saj ne bo imela za posledico ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja na navedenem upoštevnom trgu.

#### **5.2.1.7 Prezem dejavnosti izdajanja TV programov SPORT KLUB s strani skupine UNITED GROUP**

Agencija je dne 21. 10. 2021 v ponovnem postopku presoje koncentracije podjetij iz skupine United Group nad dejavnostjo izdajanja TV programov Sport Klub izdala odločbo, s katero je odločila, da prevzemu dejavnosti izdajanja TV programov Sport Klub s strani podjetij v skupini United Group ne nasprotuje in da je koncentracija skladna s pravili konkurence.

Agencija je leta 2018 že izdala odločbo, s katero je odločila, da navedena koncentracija ni skladna s pravili konkurence in jo prepovedala. Priglasitelj je nato zoper odločbo Agencije vložil tožbo na Upravnem sodišču, ki je odločbo razveljavilo in postopek vrnilo Agenciji v ponovno odločanje.

Agencija je v ponovnem postopku presoje koncentracije preverila, ali bi kot posledica koncentracije združeno podjetje lahko omejilo dobavo oz. dostop do TV programov združenega podjetja operaterjem, ki so (dejanski ali potencialni) konkurenti podjetja Telemach d.o.o. (Telemach; podjetje je del skupine United Group), ali povečalo cene, ki jih zaračunava za dobavljanje teh programov konkurentom, ali drugače spremenilo pogoje dobave, ki bi bili manj ugodni kot v primeru brez združitve, pri čemer bi položaj, ki ga ima na veleprodajnem trgu dobave športnih TV programov, uporabil kot vzvod, da bi na maloprodajnem trgu dobave TV storitev bistveno izboljšalo svoj položaj glede na konkurente. S tem bi izključevalo konkurente na tem trgu in občutno škodljivo vplivalo na konkurenco na maloprodajnem trgu, s čimer bi škodilo končnim potrošnikom.

V ponovnem postopku je Agencija v skladu z določili Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij upoštevala trenutne razmere na trgu, ki so se v času od izdaje prve odločbe bistveno spremenile. Julija 2020 so se v Sloveniji začeli predvajati športni TV programi Arena sport, ki jih izdaja nov konkurent, skupina Arena. Operaterji Telekom Slovenije, d.d. (Telekom), T - 2 d.o.o. (T-2) in A1 Slovenija, d.d. (A1), ki so največji konkurenti z združenim podjetjem povezanega operaterja Telemach na maloprodajnem trgu dobave TV programov, so prenehali predvajati TV programe Sport Klub v svojih programskih shemah, namesto njih pa predvajajo TV programe Arena sport.

Agencija je tekom ponovnega postopka na podlagi informacij, ki jih je prejela od konkurentov in kupcev združenega podjetja ter na podlagi raziskave preferenc končnih potrošnikov, ki jo je za Agencijo izvedlo zunanje podjetje, ugotovila, da koncentracija zaradi razvoja trga na vertikalno povezanih trgih ne vzbuja več konkurenčno pravnih pomislov, zato koncentraciji ni nasprotovala. Razlogi za takšno odločitev so med drugim zlasti v tem, da (i) je na trg vstopil nov konkurent, ki razpolaga s širokim portfeljem pravic za predvajanje športnih dogodkov, ki so zanimivi za gledalce (skupina Arena s TV programi Arena sport), (ii) trije od štirih največjih operaterjev ne predvajajo več TV programov Sport Klub, temveč imajo v programskih shemah TV programe Arena Sport, (iii) v tem obdobju ni prišlo do znatnega prehoda naročnikov od operaterjev Telekom, T-2 in A1 k Telemachu ali drugim operaterjem, ki imajo TV programe Sport Klub v svojih programskih shemah, in (iv) je raziskava preferenc končnih potrošnikov pokazala, da povprečni slovenski gledalci ne bi menjali operaterja, če njihov obstoječi operater ne bi imel v programskih shemah TV programov Sport Klub. Poleg tega je skupina Arena pridobila nekatere pravice za predvajanje športnih dogodkov, ki so atraktivni za gledalce, npr. špansko



nogometno ligo (La Liga; Arena sport jo je začelo predvajati v sezoni 2021/2022) in angleško nogometno ligo (Premier Liga; Arena sport jo bo začela predvajati v sezoni 2022/2023).

Glede na navedeno je Agencija ocenila, da predmetna koncentracija na zadevnih upoštevni trgih ne bo povzročila bistvenega zmanjšanja ali omejevanja učinkovite konkurence, zato koncentraciji ni nasprotovala.

#### **5.2.1.8 Koncentracija podjetij ALFI in DIAGNOSTIČNI CENTER VILA BOGATIN**

Predmet obravnavane koncentracije je bil pridobitev skupne kontrole podjetij ALFI d.o.o., specialni investicijski sklad, k.d. (v nadaljevanju: Alfi SIS) in Diagnostični center Vila Bogatin d.o.o. (v nadaljevanju: DC Bled) nad podjetjem MDT & T podjetje za medicinsko diagnostiko, terapijo in tehnologijo d.o.o. (v nadaljevanju: prevzeto podjetje).

Prevzeto podjetje je skupaj s svojim odvisnim podjetjem dejavno na področju specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti. Podjetje Alfi SIS je del večje skupine podjetji, in sicer Skupine Alfi, v kateri je preko 60 podjetij z različnimi dejavnostmi, le eno podjetje te skupine pa je dejavno na področju specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti. Podjetje DC Bled je skupaj s svojimi odvisnimi podjetji prav tako dejavno na področju specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti in ima dve gospodujoči podjetji, to sta Zavarovalnica Triglav, d.d. in Pozavarovalnica Sava, d.d., vsako pa obvladuje svojo skupino podjetij, prvo Skupino Triglav in drugo Skupino Sava Re. Večji del podjetij obeh skupin je dejavnih na področju zavarovalništva, za presojo zadevne koncentracije so relevantna le tista, ki so dejavna na področju zdravstvenih zavarovanj.

Agencija je ugotovila, da bo v zadevni koncentraciji prišlo do horizontalnih prekrivanj pri izvajanju specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti ter do vertikalnih povezav te z dejavnostjo zdravstvenih zavarovanj. Kot upoštevni storitveni trg je Agencija opredelila trg izvajanja zdravstvene dejavnosti, ki se nadalje lahko deli na splošno in specialistično zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost ter bolnišnično zdravstveno dejavnost, obe pa se izvajata organizirano v zasebni in javni lasti. V zadevni koncentraciji je nastanek možnih protikonkurenčnih učinkov kot posledico horizontalnih prekrivanj Agencija presojala na ožje opredeljenem upoštevni trgu, in sicer na trgu specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti, ločeno tudi za zasebni del.

Pri opredelitvi upoštevne trga izvajanja zdravstvenih dejavnosti je Agencija je presojala tudi obstoj morebitnih vstopnih ovir na tem trgu, pri čemer je kot vstopne ovire preverjala zakonodajne ovire, način oblikovanje cen, kdo so odjemalci zdravstvenih storitev in kakšne so distribucijske poti. Zdravstvena dejavnost se izvaja preko javne mreže preko javnih zdravstvenih zavodov ter preko zasebnih zdravstvenih zavodov, ki dejavnost lahko opravljajo le na podlagi dovoljenja ali podeljene koncesije s strani ministrstva pristojnega za to področje. Agencija je ugotovila, da so v daljšem opazovanem obdobju, deset let, na trg zdravstvene dejavnosti oziroma na trg specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije vstopila številna zasebna podjetja. Za cene zdravstvenih storitev Agencija ugotavlja, da izvajalci zasebne zdravstvene dejavnosti nimajo možnosti vplivanja na cene storitev javne zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije, saj so te določene s pogodbami med izvajalci in ZZS, obratno pa cene posameznih zdravstvenih storitev iz javnega dela zdravstvene dejavnosti vplivajo na cene v zasebnem delu. Zasebni izvajalci zdravstvene dejavnosti za določanje cen samoplačniških zdravstvenih storitev upoštevajo izhodišče minimum cen, ki je določen za javni del, vendar se cene za zdravstvene storitve zasebnega dela kljub temu v določen meri oblikujejo prosto glede na stanje na trgu. Dostop do javnega dela zdravstvenih storitev predstavlja javni sistem »e-Napotnica«, pacienta pa lahko naroči tudi zdravnik, medicinska sestra ali pacient sam s klicem v klicni center ali da sam stopi v stik z izvajalcem zdravstvene

dejavnosti in se naroči na želeni termin. Samoplačniki do zdravstvenih storitev pridejo z uporabo različnih komunikacijskih kanalov, kot so svetovni splet, digitalno trženje, televizija, radio ali tiskani oglasi, pomemben kanal pa so tudi tržne dejavnosti ter spletne strani ponudnikov zdravstvenih storitev, sicer v okviru veljavne zakonodaje. Glede na navedeno večjih vstopnih ovir, ki bi lahko vplivale na sprejeto opredelitev upoštevnega storitvenega trga Agencija ni zaznala.

Agencija je obseg obravnavanega upoštevnega trga ocenila na podlagi doseženih prihodkov in na podlagi števila obravnav ter ugotovila, da tudi za ožje opredeljeni upoštevni trg, to je na zasebnem delu trga specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti, da bo po izvedeni koncentraciji tržni delež združenih podjetij pod pragom za katerega domneva, ta je 25 %, da koncentracija ne more ovirati učinkovite konkurence in zato v tem delu obravnavana koncentracije ne vzbuja sumov skladnosti s pravili konkurence.

Trg zdravstvene dejavnosti je vertikalno povezan s trgom zdravstvenih zavarovanj, obveznega in prostovoljnega zavarovanja, ter s trgom veleprodaje zdravil v humani medicini in medicinskih pripomočkov na območju Republike Slovenije. Ker je prevzeto podjetje skupaj s svojim odvisnim podjetjem dejavno na trgu zunajbolnišnične specialistične zdravstvene dejavnosti, podjetja povezana s podjetjem DC Bled pa na trgu zdravstvenih zavarovanj, Agencija v zadevni koncentracije ugotavlja ali obstaja verjetnost, da bi zadevna vertikalna združitev povzročila nastanek vertikalnih učinkov, ki bi imeli za posledico oviranje učinkovite konkurence na katerem izmed teh upoštevni trgov.

Po Zakonu o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju je zdravstveno zavarovanje obvezno in prostovoljno, nosilec obveznega zavarovanja je ZZZS, prostovoljna zdravstvena zavarovanja pa izvajajo zavarovalnice. Pri presoji Agencija ni upoštevala obveznega zdravstvenega zavarovanja, saj to je z zakonom predpisana obveznost, temveč samo prostovoljno zdravstveno zavarovanje, saj gre pri ponudbi teh zavarovalnih produktov za tržno dejavnost, ki jo izvajajo zavarovalnice. Prostovoljna zavarovanja krijejo stroške zdravstvenih storitev, med drugim so to dopolnilno zdravstveno zavarovanje, ki krije razliko do polne vrednosti zdravstvenih storitev, ki jih obvezno zavarovanje, ter dodatna oziroma nadstandardna zdravstvena zavarovanja, ki krijejo stroške, ko gre za večji obseg pravic ali za višji standard storitev, kot je to določeno v obveznem zavarovanju. Agencije je kot upoštevni trg, ki je vertikalno povezan s trgom zdravstvene dejavnosti, upoštevala trg zdravstvenih zavarovanj, ki vključuje produkte dopolnilnega in dodatnega zdravstvenega zavarovanja, na katerem so prisotna podjetja Skupine Triglav in Skupine Sava Re.

Agencija je ugotovila, da koncentracija tudi v delu vertikalnih združitev ne vzbuja suma omejevanja učinkovite konkurence, saj ne prihaja do sprememb na upoštevni trgu zdravstvenih dejavnosti v povezavi s trgom ponudbe zdravstvenih zavarovanj ali obratno ter s tem tudi ne do možnost nastanka vertikalnih učinkov. Čeprav bodo združena podjetja na trgu zdravstvenih zavarovanj dosegla višino tržnega deleža, ki bi lahko vzbujal sum nastanka protikonkurenčnih učinkov na katerem izmed obravnavanih upoštevni trgov, pa ocenjuje, da je ta verjetnost zanemarljiva, saj prostovoljna zdravstvena zavarovanja kot vir prihodkov izvajalcev zdravstvene dejavnosti na trgu zdravstvene dejavnosti predstavlja majhen delež, saj ti večino, preko 90 % prihodkov, ustvarijo iz obveznega zdravstvenega zavarovanja.

#### **5.2.1.9 Koncentracija podjetij AH INVEST 1 in ENGROTUŠ**

Agencija je 20. 1. 2021 izdala odločbo, s katero koncentraciji podjetij AH Invest 1, družba za investiranje, d.o.o., Verovškova ulica 55A, 1000 Ljubljana, in ENGROTUŠ podjetje za trgovino, d.o.o., Cesta v Trnovlje 10A, 3000 Celje, ni nasprotovala in izjavila, da je koncentracija skladna s pravili konkurence.



Glavna dejavnost podjetja AH Invest 1 je dejavnost oddajanja in obratovanja lastnih ali najetih nepremičnin, ki je hkrati tudi glavna dejavnost podjetja TUŠ Nepremičnine, ki je v lasti prevzetega podjetja Engrotuš. Podjetje TUŠ Nepremičnine lastne nepremičnine oddaja v najem, pri čemer se ukvarja tudi z upravljanjem teh nepremičnin.

Ker se podjetje TUŠ Nepremičnine ukvarja samo z oddajanjem trgovskih površin v najem, je Agencija v predmetni zadevi preučila horizontalno prekrivanje dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij na tem ozkem segmentu trga oddajanja in obratovanja lastnih ali najetih nepremičnin v najem (na trgu oddaje trgovskih površin v najem). Druga v koncentraciji udeležena podjetja in z njimi povezana podjetja na istih proizvodnih oziroma storitvenih trgih niso dejavna. Prav tako ne obstajajo vertikalna prekrivanja med podjetji, saj se nobeno podjetje povezano s priglasiteljem trenutno ne ukvarja s katerokoli dejavnostjo, ki bi bila v vertikalnem razmerju z dejavnostmi, ki jih opravljajo podjetja iz skupine prevzetega podjetja.

Agencija je pri presoji koncentracije na trgu oddaje trgovskih površin v najem ugotovila, da je priglasitelj na tem trgu prisoten le v omejenem obsegu, zato se tržna moč združenega podjetja zaradi izvedene koncentracije na tem trgu ne bo bistveno okrepila. Na predmetnem trgu so prisotni konkurenti z večjo tržno močjo od združenega podjetja (npr. skupina Supernova), zato Agencija meni, da koncentracija podjetij AH Invest 1 in Engrotuš ne bo povzročila učinkov, ki bi lahko bistveno zmanjšali učinkovito konkurenco na trgu oddajanja trgovskih površin v najem, zato ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence. Agencija zato koncentraciji, na podlagi tretjega odstavka 46. člena ZPOmK-1, ni nasprotovala in je izjavlja, da skladna s pravili konkurence. Tudi Komisija pri koncentracijah, pri katerih skupni tržni delež v koncentraciji udeleženih podjetij ne presega 25 %, domneva, da zaradi omejenega tržnega deleža koncentracija ne more ovirati učinkovite konkurence in je skladna s pravili konkurence.

### 5.3 Postopki na področju naloženih denarnih kazni (27. člen ZPOmK-1)

Pri nadzoru nad izvajanjem določb ZPOmK-1 ali 101. ali 102. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije lahko Agencija, tudi preden izda sklep o uvedbi postopka, naslovi na vsako podjetje, družbenike in družbenice, člane organov vodenja ali nadzora ter na osebe, zaposlene pri podjetju, zahtevo za posredovanje podatkov. Agencija lahko zahteva podatke od podjetja tudi s posebnim sklepom. Če podjetje, na katero je Agencija naslovila zahtevo za posredovanje podatkov s sklepom, posreduje Agenciji nepravilne, nepopolne ali zavajajoče podatke ali če jih ne posreduje v določenem roku, lahko Agencija izda sklep, s katerim mu naloži denarno kazen do 50.000 EUR. Rok za plačilo denarne kazni ne sme biti krajši od 15 dni in ne daljši od enega meseca.

V letu 2021 je Agencija izdala 6 tovrstnih sklepov.

Tabela 4: Izdani sklepi o denarnih kaznih v letu 2021

| Zap. št. | Kršitelj     | Vrsta kršitve                                                   | Izrečena kazen (v EUR) | Sodno varstvo                                      |
|----------|--------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------|----------------------------------------------------|
| 1.       | Pravna oseba | Neposredovanje zahtevanih podatkov (4. odst. 27. člena ZPOmK-1) | 3.000                  | Vložena tožba 12. 3. 2021. Sodišče še ni odločilo. |

| Zap. št. | Kršitelj      | Vrsta kršitve                                                   | Izrečena kazen (v EUR) | Sodno varstvo                  |
|----------|---------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------|--------------------------------|
| 2.       | Pravna oseba  | Neposredovanje zahtevanih podatkov (4. odst. 27. člena ZPOmK-1) | 15.750                 | Sklep Agencije je pravnomočen. |
| 3.       | Fizična oseba | Neposredovanje zahtevanih podatkov (4. odst. 27. člena ZPOmK-1) | 200                    | Sklep Agencije je pravnomočen. |
| 4.       | Pravna oseba  | Neposredovanje zahtevanih podatkov (4. odst. 27. člena ZPOmK-1) | 25.000                 | Sklep Agencije je pravnomočen. |
| 5.       | Pravna oseba  | Neposredovanje zahtevanih podatkov (4. odst. 27. člena ZPOmK-1) | 5.000                  | Sklep Agencije je pravnomočen. |
| 6.       | Pravna oseba  | Neposredovanje zahtevanih podatkov (4. odst. 27. člena ZPOmK-1) | 2.000                  | Sklep Agencije je pravnomočen. |

V prvem primeru je podjetje posredovalo zahtevane podatke prepozno. V drugem primeru je podjetje posredovalo podatke prepozno, podatki, ki so bili naknadno posredovani, pa so bili tudi nepopolni, kar je vplivalo tudi na višino izrečene denarne kazni. Isto podjetje dopolnjenih podatkov ni posredovalo kljub še dvema izdanima zahtevama za posredovanje podatkov iz drugega odstavka 27. člena ZPOmK-1 (četrti in šesti primer). Posledično je Agencija navedenemu podjetju izrekla kar tri denarne kazni, preden je podjetje posredovalo vse zahtevane podatke. V tretjem primeru fizična oseba, ki svojo dejavnost opravlja v obliki samostojnega podjetnika, ni pravočasno posredovala zahtevanih podatkov. V petem primeru pa podjetje, na katerega je bila naslovljena zahteva za posredovanje podatkov iz drugega odstavka 27. člena ZPOmK-1, ni posredovalo podatkov, ki se nanašajo na njegovo odvisno družbo, čeprav je z njimi razpolagalo. Po izreku denarne kazni je nato navedeno podjetje, ki je obvladujoča družba, posredovalo vse podatke, ki se nanašajo na njeno odvisno družbo.

Agencija za analiziranje stanja na trgu in ugotavljanja morebitne kršitve konkurenčne zakonodaje, potrebuje relevantne podatke, s katerimi razpolagajo naslovniki zahtev za posredovanje podatkov iz 27. člena ZPOmK-1. Poleg preiskave je pridobivanje podatkov na podlagi navedenega člena pogosto edino orodje, s katerim Agencija lahko pridobi relevantne podatke. Navedeni člen vzpostavlja sodelovalno dolžnost podjetij in drugih subjektov, z namenom, da lahko Agencija pravilno učinkovito izvršuje svoje zakonsko določene naloge in pristojnosti, vsakršna kršitev sodelovalne dolžnosti pa je huda kršitev, ki je ustrezno sankcionirana. Pri odmeri višine denarne kazni Agencija, skladno s slovensko sodno prakso in sodno prakso Sodišča Evropske Unije, upošteva zlasti trajanje kršitve, potrebo po odvračalnem učinku, velikost podjetja, sorazmernost višine kazni, ustreznost pouka o zagrojeni denarni kazni ter naklepnost oziroma malomarnost ravnanja kršitelja. Ob tem Agencija

upoštevata tudi olajševalne okoliščine, med katerimi je zlasti dejstvo, ali podjetje naknadno Agenciji posreduje vse zahtevane podatke, ter morebitne druge objektivne okoliščine.

#### 5.4 Postopki na področju prekrškov - izrečene globe

Agenciji je poleg temeljne pristojnosti ugotavljanja konkurenčno pravnih kršitev v upravnem postopku podeljena tudi pristojnost ugotavljanja prekrškov, storjenih s kršitvijo zakonodaje. Agencija kot prekrškovni organ vodi postopke in odloča o prekrških zaradi kršitve določb ZPOMK-1 in določb 101. in 102. člena PDEU.

V letu 2021 je Agencija izdala eno odločbo o prekršku zaradi kršitve obveznosti priglasitve koncentracije podjetij Agenciji v roku, določenem v 43. členu ZPOMK-1, ter izvrševanja pravic in obveznosti, ki izhajajo iz koncentracije, preden je bila izdana odločba o skladnosti koncentracije s pravili konkurence. Agencija je z odločbami o prekrških kršiteljicama pravni osebi in odgovorni osebi izrekla globe v skupni višini 161.378,06.

Tabela 5: Odločbe na področju prekrškov v letu 2021

| Kršitelj          | Vrsta kršitve                                                   | Izrečene globe (v EUR) |                 | Skupni znesek izrečene globe (v EUR) |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------|--------------------------------------|
|                   |                                                                 | Pravne osebe           | Odgovorne osebe |                                      |
| Plama-pur, d.o.o. | Prepozna priglasitev koncentracije in izvrševanje koncentracije | 151.378,06             | 10.000          | 161.378,06                           |
| SKUPAJ            |                                                                 | <b>151.378,06</b>      | <b>10.000</b>   | <b>161.378,06</b>                    |

##### 5.4.1 Predstavitev odločb o prekrških

###### 5.4.1.1 Prekršek prepozne priglasitve koncentracije nad podjetjem Plama-pur in izvrševanja koncentracije

Agencija je v postopku o prekršku ugotovila, da je podjetje Plama-pur, d.o.o. (v nadaljevanju Plama-pur) na podlagi *Pogodbe o odsvojitvi poslovnih deležev v družbi Plama-G.E.O., d.o.o. Podgrad*, z dne 9. 12. 2019, sklenjene med Igorjem Mizgurjem, Mitjo Šircljem, Sašo Ternovcem, Mitjo Bubničem, Dragom Župancem in Tadejem Iskro kot prodajalci in podjetjem Plama-pur kot kupcem, pridobila 100 % poslovni delež v podjetju Plama-G.E.O., d.o.o., Podgrag (v nadaljevanju Plama-G.E.O.). Predmetna koncentracija je bila podrejena določbam ZPOMK-1 in jo je bilo dolžno podjetje Plama-pur na podlagi 43. člena ZPOMK-1 najkasneje v roku 30 dni od sklenitve pogodbe in pridobitve izključne kontrole v podjetju Plama-G.E.O. priglasiti Agenciji. Podjetje Plama-pur je Agenciji priglasilo predmetno koncentracijo prepozno, to je 22. 7. 2020, kar predstavlja zamudo več kot šest in pol mesecev.

V skladu s prvim odstavkom 44. člena ZPOMK-1 podjetja ne smejo uresničevati pravic in obveznosti, ki izhajajo iz koncentracije, za katero obstaja obveznost priglasitve, pred izdajo odločbe o skladnosti koncentracije s pravili konkurence. Agencija je v postopku o prekršku ugotovila, da je pred izdajo odločbe o skladnosti koncentracije s pravili konkurence prišlo do spremembe *Akta o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo Plamo-G.E.O., izdelovanje galvanskih, čistilnih in drugih naprav ter opreme iz*

*plastičnih materialov, d.o.o., Podgrad* ter do spremembe v sestavi vodstvenih organov ciljnega podjetja Plama-G.E.O., s čimer je bil kršen tudi prvi odstavek 44. člena ZPOmK-1.

Agencija je zato kot prekrškovni organ izdala odločbo o prekršku, s katero je pravni osebi Plama-pur izrekla enotno globo v skupni višini 151.378,06 EUR ter njeni odgovorni osebi enotno globo v skupni višini 10.000,00 EUR.

Glede na to, da sta pravna in odgovorna oseba zoper odločbo Agencije vložili zahteve za sodno varstvo, odločitev Agencije ni pravnomočna.

## **5.5 Odločitve sodišč o prekrških**

Pred Okrajnim sodiščem v Ljubljani sta bila v letu 2021 zaključena dva postopka v zvezi z zahtevami za sodno varstvo, ki so bile vložene zoper odločbi Agencije o prekršku.

### **5.5.1 Prekršek prepozne priglasitve koncentracije nad podjetjem SPV Mersteel in izvrševanja koncentracije**

Okrajno sodišče v Ljubljani je s sodbo z dne 3. 5. 2021 zahtevam za sodno varstvo pravnih in odgovornih oseb delno ugodilo ter odločbo o prekršku Agencije v odločitvi o sankciji spremenilo tako, da je pravnim in odgovornim osebam namesto globe izreklo opomin, v preostalem pa zahteve zavrnilo kot neutemeljene.

### **5.5.2 Prekršek prepozne priglasitve koncentracije nad podjetjem nad podjetjem DIGIT PLUS**

Okrajno sodišče v Ljubljani je s sodbo z dne 16. 8. 2021 zahtevama za sodno varstvo pravne in odgovorne osebe delno ugodilo ter odločbo o prekršku Agencije v odločitvi o sankciji spremenilo tako, da je pravni in odgovorni osebi namesto globe izreklo opomin, v preostalem pa zahtevi zavrnilo kot neutemeljeni.

### **5.5.3 Prekršek prepozne priglasitve koncentracije v zadevi o prekršku UML**

Okrajno sodišče v Ljubljani je s sodbo z dne 11. 1. 2021 zahtevam za sodno varstvo pravne in odgovornih oseb delno ugodilo ter odločbo o prekršku Agencije v odločitvi o sankciji spremenilo tako, da je pravni osebi izreklo globo v višini 1.560.000,00 EUR in odgovornima osebama 5.000,00 EUR, sicer pa je zahteve za sodno varstvo zavrnilo kot neutemeljene. Zoper sodbo je pravna oseba vložila pritožbo, zato odločitev še ni pravnomočna.

## **5.6 Sektorske raziskave**

Raziskave sektorja ali določenih vrst sporazumov so izjemno pomembne za zagotavljanje učinkovite konkurence, saj ni mogoče vedno ugotoviti, katera ravnanja so sporna in kot taka omejujejo konkurenco. Na podlagi različnih kazalcev, kot so togost cen, ovire za vstop novih konkurentov na trg in drugih okoliščin je mogoče sklepati, da trg ne deluje tako, kot bi moral. V takih primerih je raziskava sektorja tisto orodje, ki omogoča podrobnejši vpogled v posebnosti posameznega sektorja oziroma v poslovna razmerja, ki se vzpostavljajo na trgu. Raziskave so tako primarno namenjene zbiranju informacij in obdelavi podatkov, na tej podlagi pa Agencija lahko analizira, katere so morebitne ovire

za učinkovito konkurenco. Pristojnosti Agencije na tem področju so podrobneje opredeljene v 26. členu ZPOmK-1.

#### **5.6.1   Sektorska raziskava trga pogonskih goriv II**

Agencija je že leta 2017 opravila sektorsko raziskavo trga pogonskih goriv, in sicer zaradi zaznave okoliščin na trgu pogonskih goriv, ki so kazale, da ta trg že v razmerah popolne regulacije cen naftnih derivatov izkazuje elemente, ki lahko nakazujejo na verjetnost omejevanja in izkrivljanja konkurence na ozemlju Republike Slovenije. Leta 2020 je Vlada Republike Slovenije odpravila regulacijo cen pogonskih goriv na območju celotne države za vse vrste pogonskih goriv, tako da ponudniki pogonskih goriv lahko od 1. 10. 2020 prosto oblikujejo cene le-teh na vseh svojih bencinskih servisih. Poleg dejstva, da je bil trg pogonskega goriva v Republiki Sloveniji že v času raziskave iz leta 2017 visoko koncentriran, pa se je od takrat število ponudnikov pogonskih goriv še zmanjšalo. Zaradi navedenega bi lahko obstajala še večja verjetnost omejevanja ali izkrivljanja konkurence na ozemlju Republike Slovenije.

Agencija je skladno z zakonodajo na področju varstva konkurence (ZPOmK-1) zato opravila nadaljnjo raziskavo trga pogonskih goriv. Agencija je ponovno preverjala, kako pogosto podjetja na svojih bencinskih servisih objavljajo cene pogonskih goriv na informativnih panojih in razloge za morebitno neobjavo cen, glavni cilj raziskave pa predstavlja analiza gibanja maloprodajnih cen, nabavnih cen in marž sedmih različnih ponudnikov pogonskih goriv na trgu goriv v Republiki Sloveniji.

Agencija je v drugi raziskavi potrdila ugotovitve iz raziskave 2017, in sicer da je trg pogonskih goriv visoko koncentriran, da je vstop novih ponudnikov malo verjeten in da so vstopne ovire, ki jih predstavljajo umeščanje novih bencinskih servisov v prostor, zasedenost najbolj atraktivnih lokacij in relativno majhen trg, visoke.

Agencija je v tokratni raziskavi ugotovila, da ima na maloprodajno ceno pogonskih goriv največji vpliv nabavna cena goriva. Vendar pa je hkrati ugotovila, da je večina ponudnikov po deregulaciji zvišala marže, zato na dvig maloprodajnih cen pogonskih goriv ni vplivala samo nabavna cena, ki seveda predstavlja največji del cene goriva, pač pa tudi možnost oblikovanja cen po višjih cenah, kar je bilo pred deregulacijo omejeno.

Nadalje je Agencija ugotovila, da cene po deregulaciji med ponudniki niso bile enake, so pa bili zaznani pogosto enaki datumi sprememb maloprodajnih cen med različnimi ponudniki. Prepričljivega razloga za spremembo cen pogonskih goriv na iste dneve Agencija ni odkrila, niti ga niso ponudili ponudniki pogonskih goriv, vendar pa iz podatkov, ki jih je pridobila Agencija izhaja, da manjši ponudniki hitro sledijo spremembam maloprodajnih cen večjih ponudnikov. Spremljanje in prilagajanje cenam konkurentom samo po sebi sicer ni konkurenčno-pravno sporno, če ni posledica prepovedanega omejevalnega ravnanja podjetij (omejevalnega sporazuma ali zlorabe prevladujočega položaja). Agencija pa ugotavlja, da sistem napovedovanja in spreminjanja cen v Sloveniji, ki se odraža v napovedovanju in vnosu cen v aplikacijo Goriva.si, omogoča hitro prilagajanje cen drugih ponudnikov (lahko tudi zgolj v pol ure), tako da ponudniki posebnega (prepovedanega) sporazuma, ki bi jim zagotavljal usklajeno delovanje, niti ne potrebujejo.

Agencija ponovno opozarja na nadaljevanje neobjavljanja cen pogonskih goriv na informacijskih panojih neposredno ob vseh bencinskih servisih, na kar je opozorila že leta 2017 v prvi raziskavi trga pogonskih goriv. Nekateri ponudniki so ponudili precej neverjetne odgovore v smislu, da objava na informacijskih panojih trenutno tehnično ni mogoča, nekateri so napovedali, da bodo to uredili v

kratkem, kar pa se ni zgodilo. Tovrstni odgovori kažejo, da javna objava cen ni v interesu ponudnikov, kar pa seveda ni v pomoč in korist potrošniku.

Agencija na koncu ugotavlja, da navkljub zaznamim nekaterim anomalijam na trgu (sočasnost spreminjanja cen, ukinitve obcestnega prikazovanja cen pogonskih goriv) neposredno ni mogoče pripisati protikonkurenčnega delovanja ponudnikov na trgu pogonskih goriv oziroma kršenja Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence, se pa konkurenca na tem trgu ni povečala, prej nasprotno. Agencija v zaključku predlaga ureditev zakonodaje na področju možnosti spreminjanja cen in objavljanja cen na obcestnih panojih ob posameznih bencinskih servisih, kot je to urejeno v večini ostalih držav EU.

## **5.7 Aktivnosti na področju nedovoljenih ravnanj na področju preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi**

### **5.7.1 Oddelek za preprečevanje zlorab v verigi preskrbe s hrano**

Agencija je v skladu z določbo sedmega odstavka 172. člena ZKme-1 pristojna za nadzor nad nedovoljenimi ravnanji v verigi preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi oziroma nad izvajanjem 61f. in 61g. člena ZKme-1, odloča pa tudi kot prekrškovni organ o prekrških zaradi kršitve 61f. člena. Agencija je v letu 2021 izdala eno odločbo o prekršku, v eni zadevi pa je bil postopek o prekršku ustavljen.

### **5.7.2 Postopki na področju prekrškov - izrečene globe**

**Tabela 6: Izdane odločbe v letu 2021 glede na obravnavane kršitve**

| Kršitelj        | Vrsta kršitve                                                                                                                                | Izrečene globe (v EUR) |                 | Skupni znesek izrečene globe (v EUR) |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------|--------------------------------------|
|                 |                                                                                                                                              | Pravna oseba           | Odgovorne osebe |                                      |
| ENGROTUŠ d.o.o. | neizpolnjevanje obveznosti glede pisne oblike pogodbe, sklenitve pogodbe pred dobavo blaga in obveznih sestavin pogodbe iz 61g. člena ZKme-1 | 98.061,97              | 20.000          | 118.061,97                           |

### **5.7.3 Povzetki odločb o prekrških**

#### **5.7.3.1 Prekršek kršitve 61f. člena ZKme-1 ENGROTUŠ d.o.o.**

Agencija je v prekrškovnem postopku v zadevi kršitve 61f. člena ZKme-1 oziroma neizpolnjevanja obveznosti glede pisne oblike pogodbe, sklenitve pogodbe pred dobavo blaga in obveznih sestavin pogodbe iz 61g. člena ZKme-1, izdala odločbo o prekršku, s katero je pravni osebi ENGROTUŠ d.o.o. (v nadaljevanju: ENGROTUŠ) izrekla enotno globo v višini 98.061,97 EUR, odgovornima osebama pravne osebe pa vsaki enotno globo v višini 10.000 EUR.

Agencija je vodila prekrškovni postopek zoper pravno in odgovorni osebi ENGROTUŠ zaradi storitve dveh prekrškov, ker je pravna oseba s svojo znatno tržno močjo v nasprotju z dobrimi poslovnimi običaji izkoriščala drugi pogodbeni stranki, ki podjetju dobavljata živila, in sicer: SADJARSTVO

MIROSAN, d.o.o., na način, da je v obdobju štirih mesecev, ko je vrednost pogodb med njima v koledarskem letu 2020 presegla 15.000 EUR, s slednjo poslovala brez sklenjene pisne oblike pogodbe v verigi preskrbe s hrano, kot to določa 61g. člen ZKme-1, samo na podlagi naročilnic in pripadajočih splošnih pogojev poslovanja in PREDELAVA ZELENJAVE KLEMEN JARC S.P., na način, da je v obdobju pet mesecev, ko je vrednost pogodb med njima v koledarskem letu 2020 presegla 15.000 EUR, s slednjo poslovala brez sklenjene pisne oblike pogodbe v verigi preskrbe s hrano, kot to določa 61g. člen ZKme-1, prav tako samo na podlagi naročilnic in pripadajočih splošnih pogojev poslovanja, s čimer je bila kršena določba 23. točke tretjega odstavka 61f. člena ZKme-1.

Kršiteljice pravna oseba in odgovorni osebi, ki jim je Agencija izrekla globo, so zoper odločbo o prekršku vložile zahtevo za sodno varstvo. Zahtevo za sodno varstvo so kršiteljice vložile po pooblaščenki, ki ni odvetnica<sup>18</sup>. Agencija je zato zahtevo s sklepom zavrgla kot nedovoljeno. Zoper sklep s katerim je Agencija zavrgla zahtevo za sodno varstvo sta pravna oseba ENGROTUŠ in odgovorna oseba vložili pravočasni zahtevi za sodno varstvo, druga odgovorna oseba pa zahteve za sodno varstvo ni vložila pravočasno. Odločba Agencije še ni pravnomočna, saj o pritožbi zoper sodbo sodišča prve stopnje, ki je potrdilo sklep Agencije, odloča Višje sodišče v Ljubljani.

#### **5.7.4 Odločitve sodišč o prekrških**

Pred Okrajnim sodiščem v Ljubljani sta bila v letu 2021 zaključena dva postopka v zvezi z zahtevami za sodno varstvo, ki so bile vložene zoper odločbi Agencije o prekršku.

V zvezi s prekrškom podjetja ENGROTUŠ je Okrajno sodišče v Ljubljani zahtevo za sodno varstvo ene odgovorne osebe zavrglo kot prepozno, zahtevi za sodno varstvo pravne osebe in druge odgovorne osebe pa zavrnilo kot neutemeljeni, ter tako potrdilo sklep Agencije. Zoper odločbo o prekršku Agencije so namreč kršiteljice po pooblaščenki, ki ni odvetnica, vložile zahteve za sodno varstvo, ki jih je Agencija s sklepom zavrgla kot nedovoljene. Ker sta kršiteljici zoper sodbo vložile pritožbo je zadeva sedaj v odločanju na Višjem sodišču v Ljubljani.

V zvezi s prekrškom podjetja RUDNIDIS je sodišče zahtevo za sodno varstvo pravne osebe in odgovorne osebe zavrnilo in v celoti potrdilo odločbo Agencije o prekršku. Agencija je z odločbo o prekršku spoznala pravno osebo RUDNIDIS in njeno odgovorno osebo za odgovorni za dva prekrška v zvezi z nedovoljenimi ravnanji v verigi preskrbe s hrano zaradi nespoštovanja plačilnih rokov iz ZKme-1. Pravna oseba RUDNIDIS (E.Leclerc) je namreč dvema dobaviteljema hitro pokvarljivih živil oziroma svežega mesa in mesnih pripravkov plačevala v rokih daljših od 45 dni. Ker sta kršiteljici zoper sodbo vložile pritožbo je zadeva prav tako v odločanju na Višjem sodišču v Ljubljani.

#### **5.7.5 Povzetki o sektorskih raziskavah, začelih ali zaključenih v letu 2021**

##### **5.7.5.1 Raziskava nedovoljenih ravnanj v verigi preskrbe s hrano na področju pridelave in prodaje svežega sadja in zelenjave**

Agencija se je iz sredstev javnega obveščanja seznanila, da v verigi preskrbe s hrano na področju pridelave in prodaje svežega sadja in zelenjave prihaja do težav pri odkupu in določanju cen. Težave na katere opozarjajo primarni pridelovalci svežega sadja in zelenjave (v nadaljevanju: dobavitelji) so nizke

<sup>18</sup> Zoper odločbo o prekršku, ki jo je na prvi stopnji izdal prekrškovni organ po hitrem postopku, se lahko vloži zahteva za sodno varstvo, vloži pa jo lahko samo oseba, ki ji je bila izrečena sankcija, njen zakoniti zastopnik oziroma zagovornik ter lastnik odvzetih predmetov (prvi odstavek 59. člena ZP-1).



odkupne cene, padec odkupnih količin, ter uvoz cenejšega svežega sadja in zelenjave iz drugih držav. Na drugi strani pa trgovske verige, ki so največji kupci svežega sadja in zelenjave, trdijo, da je težava predvsem v nezadostnih količinah, v nepovezanosti pridelovalcev in v manjšem povpraševanju po sadju in zelenjavi v poletnih mesecih, ko jo končni kupci – potrošniki v določenih količinah pridelajo sami. Agencija v zvezi z določanjem (najnižjih) cen pojasnjuje, da sam način določanja cen ne pomeni nedovoljenih ravnanj v verigi preskrbe s hrano, čeprav bi takšna ravnanja deležnikov morebiti lahko opredelili kot v nasprotju z dobrimi poslovnimi običaji.

Agencija je zahtevo za posredovanje podatkov naslovila na 44 dobaviteljev svežega sadja in zelenjave glede na višino ustvarjenega letnega prometa in čim bolj enakomerno regionalno zastopanost. Pridobljeni podatki so se nanašali obdobje od 1. 3. 2020 do 31. 12. 2020. Cilji raziskave so bili:

- preveriti gibanje cen in količin ter načrtovanje pridelave in prodaje svežega sadja in zelenjave v letu 2019 in 2020, glede na navedbe o nizkih cenah in količinskih presežkih pri nekaterih vrstah svežega sadja in zelenjave,

- preveriti obstoj morebitnih nedovoljenih ravnanj iz tretjega odstavka 61f. člena ZKme-1 na tem področju verige preskrbe s hrano.

Agencija je od dobaviteljev prejela 32 popolnih in pravočasnih odgovorov na zahteve za posredovanje podatkov. Ugotovljeno je bilo, da se največ dobaviteljev ukvarja s pridelavo zelenjave ali pridelavo sadja, manjši del pa prideluje hkrati sadje in zelenjavo.

Izsledki raziskave so pokazali, da malo več kot polovica dobaviteljev načrtuje proizvodnjo glede na povpraševanje oziroma glede na predhodne dogovore s potencialnimi kupci. Dobavitelji izpostavljajo, da imajo na določanje cen pridelkov zelo malo vpliva. Cene lahko določa le slaba petina dobaviteljev, 38 % jih lahko delno vpliva na oblikovanje cen, največji odstotek pa nima nobenega vpliva na ceno (43 %). Po navedbah dobaviteljev na ceno vplivajo predvsem dejavniki, kot so: cene v tujini, predvsem uvoz cenejšega sadja in zelenjave iz Italije, v zadnjih letih pa tudi iz Hrvaške, količina pridelka, ki je odvisna od vremenskih razmer in lahko v različnih letih zelo niha, presežki, saj posamezni dobavitelji, ki imajo presežke le te prodajo po veliko nižji ceni in tako na splošno znižajo odkupne cene, neusklajenost glede pridelave med dobavitelji o času dozorevanja/prodaje pridelkov, saj se neredko zgodi, da imajo istočasno zrele pridelke in zato ponudba preseže povpraševanje po njih. Po drugi strani pa je delež dobaviteljev, ki opravijo izračun lastne cene pridelkov, zelo nizek in znaša le 25 %. Ker le redki dobavitelji naredijo izračun lastne cene, zato tudi ne morejo narediti izračuna marže, ki jo dosegajo pri prodaji. Dobavitelji, ki so Agenciji posredovali podatke o maržah, ustvarijo povprečno 24 % maržo, ki pa zelo niha glede na vrsto svežega sadja in zelenjave. Marže se tako gibljejo od 3 % pri jabolkah pa do 100 % pri solati.

Na podlagi pridobljenih podatkov je Agencija preverila tudi obstoj morebitnih nedovoljenih ravnanj v verigi preskrbe s hrano ter hkrati seznanjenost dobaviteljev s to tematiko in njihovo pripravljenost nedovoljena ravnanja prijaviti Agenciji. Več kot 90 % dobaviteljev svežega sadja in zelenjave pri poslovanju s kupci še ni zaznalo nobenega izmed nedovoljenih ravnanj. Ostali kot nedovoljena ravnanja izpostavljajo: nespoštovanje zakonskih plačilnih rokov; zaračunanje promocije blaga, ko ta ni bila izrecno dogovorjena med strankama, prenos poslovnega tveganja na stranko, ki dobavlja, povračilo za storitve, ki niso bile opravljene, ali za storitve, ki so bile opravljene, vendar niso bile pisno in jasno vnaprej dogovorjene med strankama. Kljub temu, da je več kot 90 % dobaviteljev odgovorilo, da se pri poslovanju s kupci ne srečujejo z nedovoljenimi ravnanji, pa odgovori pri ostalih vprašanj to ne potrjujejo. Tako je Agencija ugotovila, da je pri poslovanju z največjimi kupci vrednost pogodb (v

koledarskem letu 2020) v veliki večini preseгла 15.000 EUR, kljub temu pa veliko dobaviteljev ni imelo sklenjenih pisnih pogodb s kupci. V teh primerih obstaja velika verjetnost, da gre za nedovoljena ravnanja po 23. točki tretjega odstavka 61f. člena ZKme1, čeprav tega ni izpostavil nobeden izmed dobaviteljev. Ob pregledu pogodb dobaviteljev s kupci, je bilo ugotovljeno, da so pogodbe tipske, in sicer t. i. pogodbe o poslovnem sodelovanju, ki jih dopolnjujejo še splošni pogoji poslovanja. Splošni pogoji poslovanja so za vse kupce, ki poslujejo s posameznim kupcem enaki in določajo pravila poslovnega sodelovanja na področju nakupa, dobave in dostave blaga. Pri pregledu obveznih sestavin pogodb, ki jih opredeljuje 61g. člen ZKme-1, je bilo ugotovljeno, da pogodbe največkrat ne vsebujejo okvirnega cenika blaga, okvirne količine blaga, okvirnega časovnega razporeda dobave blaga, ter pravil, ki se uporabljajo za spremembo cene blaga. Kot je razvidno iz odgovorov dobaviteljev so možnosti dejanskega pogajanja o pogodbenih pogojih s kupci (še posebej s trgovskimi verigami), zelo omejene oziroma jih dejansko ni. Odgovori nekaterih dobaviteljev kažejo tudi na to, da nekateri kupci med časom trajanje akcije nabavijo večje količine blaga, ki ga delno prodajo tudi po preteku akcije, plačajo pa ga po nabavnih akcijskih cenah. V teh primerih obstaja velika verjetnost, da gre za nedovoljena ravnanja po 8. točki tretjega odstavka 61f. člena ZKme-1, in sicer plačilo blaga, ki ni bilo prodano v času trajanje akcije, po nabavnih akcijskih cenah. Nadalje odgovori dobaviteljev kažejo, da se kupci vedno ne držijo odkupa dogovorjenih količin blaga. V teh primerih obstaja verjetnost, da gre za nedovoljena ravnanja po 12. točki tretjega odstavka 61f. člena ZKme-1, tj. neprevzemanje dogovorjenih količin izdelkov skladno z dogovorjeno dinamiko odkupa, če ta odstopa za več kot 25 odstotkov. Agencija zato utemeljeno sklepa, da dobavitelji niso dovolj seznanjeni z nedovoljenimi ravnanji iz ZKme1, nekateri pa se ne želijo izpostaviti in prijaviti nedovoljena ravnanja, saj v tem primeru tvegajo prekinitev poslovanja s kupcem, kar sta Agenciji izrecno potrdila dva izmed dobaviteljev.

#### **5.7.5.2 Raziskava nedovoljenih ravnanj v verigi preskrbe s hrano na področju svinjskega mesa**

Agencija je izvedla predmetno raziskavo, saj je zaznala, da obstajajo okoliščine, ki kažejo na precejšnja neravnovesja v tem delu verige preskrbe s hrano. Na to že nekaj časa opozarja Varuh odnosov v verigi preskrbe s hrano, ki je na svoji spletni strani izpostavil, da je stanje na področju govejega in prašičjega mesa skrb vzbujajoče in ogroža delovanje verige preskrbe s hrano. Nadalje je Varuh opozoril na nedovoljena ravnanja na trgu z govejim in prašičjim mesom, kjer navaja ugotovitve rejcev, da je prišlo do povišanja cen govejega in svinjskega mesa na trgovskih policah, na drugi strani pa so odkupne cene padle. Varuh tudi ocenjuje, da slednje predstavlja sistemski način izvajanja nedovoljenih ravnanj s strani kupcev. Problematika na trgu svinjskega mesa je bila večkrat omenjena tudi v medijih, kjer so bile izpostavljene predvsem težave rejcev prašičev zaradi nizkih odkupnih cen in nesistematičnega odkupa. Po navedbah rejcev so nakupne cene prašičev za zakol določene v skladu z avstrijskimi borznimi cenami, ki sicer veljajo le za viške prašičjega mesa v Avstriji, te cene pa bi naj bile za skoraj polovico nižje od proizvodnih cen.

Agencija je zato preverila poslovne odnose med rejci (dobavitelji) prašičev in kupci v časovnem obdobju od 1. 7. 2020 do 30. 6. 2021, še posebej v povezavi z morebitnimi nedovoljenimi ravnanji glede neprevzemanja dogovorjenih količin izdelkov skladno z dogovorjeno dinamiko odkupa, če ta odstopa od dogovora za več kot 25 odstotkov, ter prekinitvami naročil posameznega blaga ali bistvenega zmanjšanja naročil brez predhodnega pisnega obvestila v roku, določenem v pogodbi, pri čemer rok ne sme biti določen neprimerno. Agencija je podatke, ki so se nanašali na obdobje od 1. 7. 2020 do 30. 6. 2021, pridobila od 21 dobaviteljev – rejcev prašičev, šestih (6) kupcev/dobaviteljev – zadrug in predelovalcev in petih (5) kupcev – trgovskih verig. V zvezi s preverjanjem cen Agencija pojasnjuje, da

sam način določanja cen oziroma (pre)nizke cene, ne pomenijo nedovoljenih ravnanj v verigi preskrbe s hrano, čeprav bi takšna ravnanja deležnikov morebiti lahko opredelili v nasprotju z dobrimi poslovnimi običaji.

Izsledki raziskave so pokazali, da so cene v vseh pogodbah, ki jih je preverila Agencija, določene na podlagi avstrijskih borznih cen. Spremembe cen so vsako sredo v tednu objavljene na spletni strani <https://steirerfleisch.at/marktpreise/>. Podatki o cenah kažejo, da so se odkupne cene prašičev zvišale na trgu EU, trgu Republike Slovenije in avstrijski borzi. Odkupne cene prašičev na trgu Republike Slovenije so skozi celotno proučevano obdobje višje od povprečja na trgu EU in tudi od avstrijske borzne cene. Nabavne in prodajne cene trgovskih verig za najbolj prodajane dele svežega mesa slovenske reje se skozi preučevano obdobje niso opazneje spreminjale. Pri odkupnih cenah prašičev in svinjskem mesu je opazen rahel padec cen v zimskih mesecih, ki pa se kasneje spet dvignejo. Odkupne količine prašičev in svinjskega mesa so se skozi celotno opazovano obdobje povečevale. So pa rejci in predelovalci povedali, da se v določenih časovnih obdobjih pojavijo tržni viški prašičev, kar posledično pomeni preraščanje in nižjo odkupno ceno prašičev (predvsem v prvi in drugi četrtini leta).

ZKme-1 v 23. točki tretjega odstavka 61f. člena določa, da je nedovoljeno ravnanje neizpolnjevanje obveznosti glede pisne oblike pogodbe, sklenitve pogodbe pred dobavo blaga in obveznih sestavin pogodbe iz 61.g člena ZKme-1. Agencija je ugotovila, da so pisne pogodbe, ki jih predelovalci in zadruga sklepajo z rejci, večinoma tipske, za vse rejce veljajo tako enake cene, pogoji odkupa, ipd. Večina kupcev pa posluje brez pisne pogodbe, ko promet med kupcem in dobaviteljem v posameznem koledarskem letu preseže 15.000 EUR. Nekateri pridelovalci so izpostavili, da posamezni rejci ne želijo sklopiti pisnih pogodb in raje na trgu izberejo kupce z višjo odkupno ceno. Obveznost sklenitve pogodbe pa je na strani kupcev. Pri pregledu prejetih pisnih pogodb je Agencija ugotovila, da veliko pogodb ne vsebuje eno ali več obveznih sestavin. Najpogostejše manjka okvirna vrednost prometa, okvirna količina blaga, okvirni časovni raspored blaga, ter pravila, ki se uporabljajo v primeru višje sile. Dobavitelji – rejci, ki poslujejo z manjšimi kupci (preprodajalci, mesari), nimajo pogodb in delajo na zaupanju. Takšni rejci pa dosegajo tudi višje odkupne cene, vendar so omejeni pri širjenju pridelave.

Kar zadeva nedovoljeno ravnanje neprevzemanja dogovorjenih količin in prekinitev naročil posameznega blaga ali bistveno zmanjšanje naročila brez predhodnega pisnega obvestila v roku, določenem v pogodbi, pri čemer rok ne sme biti določen neprimerno (12. in 17. točka tretjega odstavka 61f. člena ZKme-1), je Agencija na podlagi odgovorov nekaterih rejcev ugotovila, da prihaja, do nepravočasnega odkupa prašičev, ko ti dosežejo optimalno težo (120 kilogramov). Zaradi specifičnosti reje prašičev, je pravi čas odkupa zelo pomemben, saj vpliva na razmerje med odkupno ceno in stroški reje. Po preraščanju optimalne teže kupci zahtevajo cenovne odbitke (cene mesa preraščenih prašičev pa po trditvah rejcev niso v trgovini nič cenejše). Do težav pri odkupu pride predvsem takrat, ko je na evropskem trgu višek prašičev in odkupne cene padejo. Zato se predelovalci raje odločijo za nakup konfekcijskega mesa iz tujine. Agencija to pripisuje odsotnosti pisnih pogodb, saj bi bila zavezujoča določila v pogodbah glede časovnega razporeda nakupa takšna tveganja zmanjšala.

V pogodbah, ki jih je Agencija preverila, je določena letna dinamika / količina odkupa prašičev, glede na zgoraj navedeno, bi bila primernejša mesečna oziroma tedenska dinamika odkupa. Še v slabšem položaju so rejci brez pogodb, saj so prepuščeni trenutnim razmeram na trgu. V primeru manjka prašičev na trgu so sicer v boljšem položaju kot tisti s pogodbami, saj lahko iztržijo višje cene, vendar je pomembnejša stabilnost odkupa skozi daljše časovno obdobje. Nekateri predelovalci so v izpostavili

da se v primeru viška ponudbe potrudijo in odkupijo vso količino prašičev od rejcev s katerimi imajo pogodbe.

V zvezi z nedovoljenim ravnanjem plačila blaga, ki ni bilo prodano v času trajanja akcije, po nabavnih akcijskih cenah (8. točka tretjega odstavka 61f. člena ZKme-1) so nekateri dobavitelji izpostavili, da se v času akcijskih prodaj svinjskega mesa in mesnih izdelkov predvidene količine v akcijah korigirajo, kar pomeni, da se glede na zunanje vplive nabavne količine povečajo ali zmanjšajo. Nobeden izmed dobaviteljev pa ni izpostavil nedovoljeno ravnanje plačila blaga, ki ni bilo prodano v času trajanja akcije, po nabavnih akcijskih cenah.

Kupci prašičev in svinjskega mesa (zadruge, predelovalci, trgovske verige) se v večini držijo zakonskih plačilnih rokov (11. točka tretjega odstavka 61f. člena ZKme-1). En izmed kupcev ima pogodbeno določilo, ki omogoča plačilo pred zakonskim plačilnim rokom (9. točka tretjega odstavka 61f. člena ZKme-1). Predčasno plačilo izvede le na zahtevo rejca, pri tem zaračuna obresti za predčasno plačilo računa (zmanjšanje plačila za obresti, določenimi v pogodbi).

#### **5.7.6 Sodelovanje z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v letu 2021**

Agencija na področju nedovoljenih ravnanj sodeluje tudi z Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju: MKGP). V letu 2021 je Agencija z MKGP obsežneje sodelovala pri pripravi sprememb in dopolnitev ZKme-1, ki bodo predvidoma sprejete v letu 2022. Prav tako Agencija z MKGP in Varuhom odnosov v verigi preskrbe s hrano sodeluje v okviru rednih delovnih sestankov.

Na povabilo MKGP je Agencija sodelovala tudi na posvetu o nepoštenih praksah v verigi preskrbe s hrano v okviru strokovnega programa na 59. Mednarodnem kmetijsko-živilskem sejmu AGRA 2021. Agencija je predstavila nekatere rezultate izvajanja nadzornih nalog po ZKme-1 ter izdane odločbe o prekrških v zvezi z nedovoljenimi ravnanji. Prav tako so bili predstavljeni izsledki sektorske raziskave na področju pridelave in prodaje svežega sadja in zelenjave.

#### **5.7.7 Sodelovanje s Kmetijsko gozdarsko zbornico Slovenije**

V mesecu decembru 2021 se je Agencija na pobudo Kmetijsko gozdarskega zavoda Maribor odločila, da sodeluje v njihovem strokovno izobraževalnem programu za leto 2022 s prispevkom »Nepoštene trgovinske prakse v verigi preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi«. Predavanja bodo izvedena v treh terminih z namenom predstaviti pristojnosti Agencije kmetijskim pridelovalcem, ki jim zakonodaja iz tega področja omogoča največje varstvo pred izkoriščanjem v obliki nepoštenih praks.

#### **5.8 Pravno varstvo v postopkih javnih naročil**

Agencija v postopkih oddaje javnih naročil bodisi obravnava zadeve, kjer obstaja sum dogovarjanja med ponudniki (6. člen ZPOmK in 101. člen PDEU), bodisi nastopa kot zagovornik javnega interesa, kadar gre za anomalije na strani naročnikov. Agencija skladno z drugim odstavkom 6. člena Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja<sup>19</sup> (ZPVPJN) nastopa kot zagovornik javnega interesa, kadar obstaja nevarnost za življenje in zdravje ljudi, javno varnost ali oškodovanje premoženja večje

---

<sup>19</sup> Uradni list RS, št. 43/11, 60/11 – ZTP-D, 63/13, 90/14 – ZDU-1I, 60/17 in 72/19.

vrednosti, in uveljavlja pravno varstvo javnega interesa, kadar meni, da je ogrožen javni interes z njenega področja delovanja<sup>20</sup>.

Prijavitelji se na Agencijo redno obračajo in jo opozarjajo na nepravilnosti v postopkih oddaje javnih naročil. Agencija opaža povečano število takih prijav, kar pripisuje povečanemu uveljavljanju zahtevkov za pravno varstvo javnega interesa v preteklih letih. Prijavitelji kot kršitev pogosto navajajo določanje omejujočih pogojev za sodelovanje, ki jih naročnik opredeli v razpisni dokumentaciji.

Agencija tudi sama redno spremlja postopke oddaje javnih naročil. Agencija je kot zagovornik javnega interesa v letu 2021 vložila tri zahtevke za revizijo, pri čemer je bila uspešna z enim zahtevkom.

#### **5.8.1 Postopek oddaje javnega naročila NADGRADNJA MICROSOFT DYNAMICS AX (ERP AX 2012 R3)**

Agencija je bila v letu 2021 uspešna pri uveljavljanju zahtevka za pravno varstvo v postopku oddaje javnega naročila JN 007642/2020, naročnika INFORMATIKA d.d., predmet javnega naročila »NADGRADNJA MICROSOFT DYNAMICS AX (ERP AX 2012 R3)«. Naročnik INFORMATIKA d.d. je zahtevku Agencije za revizijo ugodil in v celoti razveljavil postopek javnega naročila.

Ob pregledu razpisne dokumentacije javnega naročila je Agencija ugotovila, da je naročnik INFORMATIKA d.d. med pogoje za sodelovanje uvrstil referenčno zahtevo po izkušnjah s področja energetike, referenčno zahtevo po izkušnjah z območja Slovenije in zahtevo po 20 zaposlenih specialistih v letu 2019. Po mnenju Agencije so navedene zahteve sporne, saj ne temeljijo na objektivno utemeljenih okoliščinah in potrebah naročnika, zato predstavljajo kršitev načela zagotavljanja konkurence med ponudniki (5. člen Zakona o javnem naročanju). Naročnik je s spornim omejevanjem zožil že tako ozek krog potencialnih ponudnikov in brez upravičenih razlogov potencialnim ponudnikom odrekel sodelovanje pri javnem naročilu. Naročnik je po mnenju Agencije s tem, ko je referenčne izkušnje omejil na območje Slovenije, dejansko krajevno diskriminiral ponudnike. Ni namreč mogoče najti utemeljenih razlogov, zakaj ponudniki pri predmetnem naročilu niso smeli uveljavljati referenc, pridobljenih izven Slovenije, kot tudi ne, zakaj ponudniki niso smeli uveljavljati izkušenj z drugih področij, če bi storitev, ki je bila dobavljena v take države oziroma na takšna področja, izpolnjevala vse zahteve, ki jih mora izpolnjevati tudi za predmetno naročilo in je bila uporabljena za enak namen, kot ga zasleduje naročnik. Po mnenju Agencije se namreč implementacija sistema, ki je predmet javnega naročila, na področju energetike bistveno ne razlikuje od implementacije sistema na drugih področjih, zato tudi ta zahteva naročnika ni utemeljena. V zvezi z naročnikovo zahtevo po 20 zaposlenih specialistih v letu 2019, Agencija izpostavlja, da je naročnik zahtevo določil za nazaj, medtem ko primerljive zahteve naročnik ni določil za čas izvajanja javnega naročila, kar bi postavljeno zahtevo upravičevalo. Agencija je tako menila, da zahteva ni sorazmerna in povezana s predmetom naročila.

Naročnik INFORMATIKA d.d. bi mogel in moral ustrezen standard izvajanja storitev zagotoviti z drugimi ukrepi, ki ne bi pomenili onemogočanja sodelovanja potencialnim ponudnikom. Prav tako je po mnenju Agencije naročnik kršil načelo enakopravne obravnave ponudnikov (7. člen Zakona o javnem naročanju<sup>21</sup>, v nadaljevanju: ZJN-3), ki je tesno povezano z načelom zagotavljanja konkurence, ter načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti (4. člen ZJN-3).

#### **5.8.2 Postopek oddaje javnega naročila MINISTRSTVA ZA NOTRANJE ZADEVE**

Agencija je uveljavljala zahtevek za pravno varstvo v postopku oddaje javnega naročila JN001875/2021, naročnika MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE, Štefanova ulica 2, 1000 Ljubljana, predmet javnega

<sup>20</sup> Agencija skladno s sprejeto prakso Državne revizijske komisije sama presoja, ali zaradi nezakonitih naročnikovih ravnanj obstaja nevarnost za življenje in zdravje ljudi, javno varnost ali oškodovanje premoženja večje vrednosti.

<sup>21</sup> Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18.

naročila »Javno naročilo blaga po odprtem postopku za operativni najem vozil«. DKOM je s sklepom št. 018-135/2021-5 z dne 28. 9. 2021 revizijski zahtevek Agencije zavrnil kot neutemeljen. Agencija nima pravnega sredstva zoper odločitve DKOM, saj skladno s četrtem odstavkom 39.a člena ZPVPJN upravni spor zoper odločitve DKOM ni dovoljen, če je bil zahtevek za revizijo vložen zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb ali razpisno dokumentacijo.

Agencija je zahtevek za revizijo vložila zoper razpisno dokumentacijo. Po mnenju Agencije so bile pri javnem naročilu sporne določene tehnične zahteve (avtomatski menjalnik, minimalna moč motorja (100 KW), minimalna moč električnega motorja (45 KW), minimalna zmogljivost hibridne baterije (4.5 Ah), minimalna medosna razdalja vozila (2.500 mm), minimalna višina od tal (150 mm), delovna prostornina motorja (od 1.850 cm<sup>3</sup> do 2.000 cm<sup>3</sup>)), ki jih naročnik po mnenju Agencije ni objektivno opravičil in tudi ni strokovno utemeljil razlogov za izbiro tehničnih zahtev. Kljub svobodi, ki jo naročnik uživa pri definiranju svojih potreb, pa naročnik po mnenju Agencije ni neomejen pri prenosu teh potreb v tehnične zahteve. ZJN-3 v četrtem odstavku 68. člena namreč določa, da morajo tehnične specifikacije vsem gospodarskim subjektom zagotavljati enak dostop do postopka javnega naročanja in neupravičeno ne smejo ovirati odpiranja javnih naročil konkurenci. S tem, ko pa je naročnik zgolj izbral določene modele vozil dveh različnih proizvajalcev in ugotavljal prisotnost določenih lastnosti glede na izpostavljene tehnične zahteve, je naročnik močno omejil konkurenco, čeprav za to ni imel objektivnih razlogov. Agencija je zaključila, da iz analize naročnika zgolj izhaja, da je naročnik pregledoval le izbrane modele vozil dveh proizvajalcev in od teh izbranih modelov ugotavljal, katero vozilo izpolnjuje in katero ne izpolnjuje lastnosti, medtem ko analiza, ki jo je pripravil naročnik, ne pojasni, kako je prišel do izpostavljenih kriterijev, zakaj ni upošteval drugih proizvajalcev in zakaj je upošteval ravno izbrana dva proizvajalca vozil, tj. Toyota in Honda, in že s tem bistveno omejil konkurenco. Posebej je Agencija upoštevala tudi dejstvo, da je bil v postopku javnega naročila izbran proizvajalec Toyota.

DKOM je zahtevek za revizijo zavrnil kot neutemeljen in zavzel stališče, da naročnik ni neupravičeno omejil konkurence. Dejstvo, da je naročnik v analizo (izvedeno pred objavo predmetnega postopka oddaje javnega naročila) vključil omejeno število proizvajalcev vozil, od katerih je eden tudi oddal ponudbo in bil izbran, po mnenju DKOM ne pomeni, da je naročnik v postopku oddaje javnega naročila kakorkoli kršil ZJN-3. Dalje je DKOM pojasnil, da naročnik ne bi kršil ZJN-3, četudi bi sporne tehnične specifikacije res izpolnjevalo le omejeno število ponudnikov oz. četudi tehničnim zahtevam naročnika ustrezajo le vozila omejenega števila proizvajalcev. ZJN-3 namreč naročniku ne prepoveduje določitev tehničnih zahtev, s katerimi se omejuje konkurenca, temveč mu prepoveduje zgolj določitev takšnih tehničnih zahtev, s katerimi se ta omejuje neupravičeno.

## 6 SODBE SODIŠČ

V skladu z določbami ZPOmK-1 zoper odločbe Agencije ni pritožbe, vendar je možnost uveljavljanja sodnega nadzora zagotovljena v postopku sodnega varstva. Pri tem se smiselno uporablja zakon, ki ureja upravni spor. Tako je zoper upravne odločbe Agencije mogoče vložiti tožbo na Upravno sodišče, zoper prekrškovne odločbe Agencije pa zahtevo za sodno varstvo na Okrajno sodišče v Ljubljani.

V letu 2021 je Agencija prejela sodbo Upravnega sodišča, ki se nanaša na omejevalni sporazum med strankami postopka, s katero je sodišče tožbo zavrnilo in potrdilo ugotovitve Agencije. Agencija je sicer prejela več sodb omenjenega sodišča, a so se te večinoma nanašale na procesna vprašanja (kot npr. odločitve o izločitvi uradnih oseb ipd.).



## 7 OZAVEŠČANJE JAVNOSTI (ADVOCACY)

Ključna dejavnost Agencije je sicer osredotočena na sprejemanje odločitev, povezanih s kršitvami določb ZPOmK-1, pomemben pa je tudi razvoj in ozaveščanje konkurenčnega okolja in širše javnosti. Konkurenčna kultura in razumevanje javne koristi konkurence je temelj tržnega gospodarstva. Zato si Agencija prizadeva tudi za ozaveščanje institucionalnega in poslovnega okolja ter potrošnikov, da so o pozitivnih učinkih konkurence ustrezno informirani.

Orodja, ki jih Agencija pri tem uporablja, so predvsem redna komunikacija z javnostjo preko objav na spletni strani in preko drugih medijev (Agencija je v novembru vzpostavila Twitter račun; [https://twitter.com/RS\\_AVK/](https://twitter.com/RS_AVK/), na katerem objavlja kratke novice, vezane na delo Agencije), objava letnih poročil o dejavnostih Agencije ter organizacija delavnic, seminarjev in konferenc na temo varstva konkurence. Ozaveščanje glede konkurence ima še posebej pomembno vlogo v zakonodajnem postopku.

### 7.1 Aktivnosti, povezane s spremembo zakonodaje s področja konkurence

Tudi v letu 2021 je Agencija nadaljevala s sodelovanjem z resornim ministrstvom pri pripravi novele obstoječega zakona (ZPOmK-1) oziroma novega zakona, in sicer zlasti pri pripravi vsebinskih sprememb določb ZPOmK-1, ki se nanašajo na nujno potrebno uvedbo t. i. enotnega postopka ter implementacijo Direktive (EU) 2019/1. Slednja v slovenski pravni red še ni bila prenesena<sup>22</sup>, čeprav je rok za njeno implementacijo že potekel (direktiva bi morala biti implementirana do 4. 2. 2021).

Agencija si že dalj časa prizadeva k tvornemu sodelovanju z resornim ministrstvom in je v sodelovanju s slednjim že leta 2017 pripravila predlog zakona, ki bi naslovil bistvene pomanjkljivosti veljavne ureditve (med katere sodi zlasti dvojnost postopkov pred Agencijo in posledično uvedba nujno potrebnega administrativnega sankcioniranja) in je bil javno obravnavan. V vmesnem času je bila nato sprejeta prej omenjena Direktiva 1/2019, ki izpostavlja zlasti zahtevo po učinkovitem uveljavljanju pravil varstva konkurence, kamor spada tudi večja stopnja neodvisnosti in samostojnosti pristojnega organa, in naslavlja tudi nekatere že večkrat s strani Agencije izpostavljene pomanjkljivosti obstoječe ureditve. Pripravljen je bil nov predlog zakona, skladen z Direktivo 1/2019, ki pa ni bil posredovan v nadaljnjo obravnavo.

Pristojno ministrstvo je kasneje pripravilo več osnutkov predloga zakona z namenom, da prenese oziroma implementira prej omenjeno direktivo. Zadnji tak predlog je Agencija prejela oktobra 2021 in je nanj posredovala ministrstvu svoje pripombe oziroma predloge ter opravila že več usklajevalnih sestankov s predstavniki ministrstva. Agencija upa, da bo nujno potrebna sprememba zakonodaje sprejeta čim prej in da bo ta v čim večji meri nasloвила pomisleke in predloge Agencije ter uvedla enotni postopek in administrativno sankcioniranje, vse z namenom učinkovitega izvrševanja pristojnosti Agencije in varstva učinkovite konkurence na trgu.

---

<sup>22</sup> Direktiva 1/2019 z dne 11. decembra 2018 o krepitvi vloge organov držav članic, pristojnih za konkurenco, da bodo učinkoviteje uveljavljali pravila konkurence, in o zagotavljanju pravičnega delovanja notranjega trga - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32019L0001>; v nadaljevanju: Direktiva 1/2019.

## **7.2 Izdana mnenja Agencije na podlagi 71. člena ZPOmK-1**

Med pristojnosti Agencije poleg izvajanja določb ZPOmK-1 ter 101. in 102. člena PDEU, vodenja ustreznih postopkov ter spremljanja razmer na trgu, sodi tudi pooblastilo, da daje Državnemu zboru Republike Slovenije in Vladi Republike Slovenije mnenja o splošnih vprašanjih iz svoje pristojnosti.

Agencija lahko na podlagi prvega odstavka 71. člena ZPOmK-1, v primerih ko določbe zakona ali drugega predpisa povzročajo omejevanje konkurence ali pravilnega delovanja trga in tega ne upravičuje splošni interes, ter v primerih omejevanja prostega nastopanja s posamičnimi akti in dejanji, pošlje pristojnim organom mnenje o potrebnih ukrepih, s katerimi bi se odpravilo ali preprečilo omejevanje konkurence. S tem je Agenciji dodeljena vloga posvetovalnega organa glede splošnih aktov države in lokalnih skupnosti, vendar pa njena mnenja niso zavezujoča. V praksi gre zlasti za mnenja, ki jih Agencija podaja v postopku sprejemanja pravnih predpisov ali na zahtevo posameznih institucij.

Agencija je v 2021 izdala mnenji na novelo Zakona o varstvu okolja in na Zakon o lekarniški dejavnosti, ki ju je posredovala pristojnim organom.

## **7.3 Konference, posveti in delavnice na temo varstva konkurence**

Glede na epidemijo COVID-19 je v letu 2021 večina konferenc, delavnic in posvetov potekala preko različnih spletnih aplikacij. Zaposleni so se večine za Agencijo aktualnih spletnih dogodkov tudi udeležili.

### **7.3.1 Mednarodna konferenca Slovenski dan varstva konkurence**

Agencija je 13. decembra 2021 organizirala tradicionalno letno konferenco Slovenski dan varstva konkurence (Slovenian Competition Day), ki je zaradi epidemioloških razmer potekala preko spleta. Udeležilo se je 85 udeležencev iz Slovenije. Konferenca je bila posvečena obravnavi aktualnih zadev s področja varstva konkurence in prenosu t. i. Direktive ECN+ v nacionalne zakonodaje.

Po nagovoru direktorja Agencije je gospod Blaž Višnar iz Direktorata za konkurenco Evropske komisije predstavil, kako potekajo pri Evropski komisiji preiskave na področju farmacije. V nadaljevanju so predstavnice Agencije predstavile delo Agencije, in sicer na dveh odmevnih primerih (primer koncentracije podjetij Agrokor AG in Ardeya Global ter zavarovanja terjatve v postopku o prekršku in primer koncentracije skupine United Group in športnih TV programov Sport Klub) in predstavitev odločitev Agencije kot prekrškovnega organa na področju nepoštenih praks v verigi preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi.

Predstavniki Agencije je nato predstavil stališča Agencije do predlogov sprememb ZPOmK-1. V nadaljevanju so predstavniki konkurenčnih organov iz Avstrije, Grčije in Hrvaške predstavili implementacijo Direktive ECN+ v avstrijski, grški in hrvaški pravni sistem.

## **7.4 Predavanja in sodelovanja z drugimi institucijami**

Predstavniki Agencije so v letu 2021 predstavili Agencijo in njene pristojnosti, delovna področja Agencije, sodelovanje s slovenskimi in mednarodnimi institucijami in težave, s katerimi se Agencija sooča pri izvajanju svojih pristojnosti, pa tudi specifična področja, za katera je pristojna Agencija, kot so javna naročila (predstavitev na dnevih javnih naročil, velikem kongresu javnega naročanja in na posvetovalni skupini na temo izzivi javnih naročil v izrednih razmerah) in nedovoljenih ravnanj na področju preskrbe s kmetijskimi in živilskimi proizvodi (predstavitev na sejmu Agra). Predavanja so bila

tako za širšo javnost (dve predavanji študentom Fakultete za management Univerze na Primorskem pri predmetu Tržno pravo; predavanje na sejmu Agra), kot tudi za strokovno javnost ERA (kot so sodniki, pravniki, ipd.).

## **8 MEDNARODNO SODELOVANJE**

Izvajanje zakonodaje na področju konkurenčnega prava je v okoliščinah globalizacije trga zelo kompleksno, zato vključuje tudi sodelovanje na področju izvajanja in harmonizacije prava in politike konkurence na mednarodni ravni. Za učinkovito izvajanje pravil varstva konkurence je zato tudi za Agencijo ključnega pomena, da je aktivno vključena v sodelovanje na področju aktivnosti nacionalnih organov za varstvo konkurence in mednarodnih organizacij na tem področju.

### **8.1 Evropska mreža za konkurencu (ECN)**

Agencija sodeluje z Evropsko komisijo in nacionalnimi organi za varstvo konkurence držav članic Evropske unije v okviru Evropske mreže za konkurencu (European Competition Network - ECN).

ECN povezuje Evropsko komisijo in organe, pristojne za konkurencu v vseh 27 državah članicah EU in je bila ustanovljena kot forum za sodelovanje pri neposrednem izvajanju 101. in 102. člena PDEU. Evropska komisija in nacionalni konkurenčni organi posameznih držav članic EU v okviru ECN sodelujejo predvsem v razpravah o vprašanjih skupnega pomena, pri izmenjavi informacij o posameznih primerih in predvidenih odločitvah, pri usklajevanju skupnih preiskav, izmenjavi dokazov in drugih informacij ter glede razprav o vprašanjih, ki so skupnega pomena.

V operativnih delovnih skupinah ECN Agencija sodeluje tudi pri obravnavi specifičnih problemov v posameznih sektorjih (bančništvo, zavarovalništvo, farmacija, trgovina, profesionalne storitve, energetika, telekomunikacije, zdravstvo, okolje). Glede na epidemiološke razmere so se v letu 2021 predstavniki Agencije preko spletnih aplikacij udeležili 29 operativnih sestankov delovnih skupin, poleg tega pa so posredovali stališča in podatke v odgovorih na 69 neformalnih zahtevkov za informacije (RFI). Na ta način ECN nacionalnim organom omogoča neposredno izmenjavo izkušenj in s tem vzpostavljanja pravil najboljše prakse. Agencija je sodelovanje v okviru ECN še okrepila z uporabo videokonferenčnega sistema. Preko videokonference oziroma aplikacije Skype for Business se je Agencija v letu 2021 udeležila 13 sestankov Odbora za konkurencu.

### **8.2 Mednarodna mreža za konkurencu (ICN)**

International Competition Network (ICN) je projektno usmerjeno neformalno omrežje organov za varstvo konkurence iz razvitih držav in iz držav v razvoju. ICN služi za izmenjavo izkušenj na konkurenčno pravnih področjih, za izmenjavo pogledov na posamezna konkurenčno pravna vprašanja, ki se postavljajo v vse bolj globaliziranem svetovnem gospodarstvu. Namenjena je vzpodbujanju delitve izkušenj na področju izvajanja konkurenčno pravne zakonodaje in dobrih poslovnih običajev, promociji svetovalne vloge organov za varstvo konkurence ter vzpodbujanju mednarodnega sodelovanja. ICN se ukvarja z vprašanji izvajanja protimonopolnih pravil, z aktualnimi vsebinskimi temami ter oblikuje predloge za procesno in vsebinsko usklajenost konkurenčno pravnih režimov članic. Enkrat letno ICN organizira tudi letno konferenco.

### **8.3 Sodelovanje z OECD**

OECD združuje 37 gospodarsko najrazvitejših držav na svetu, ki oblikujejo svetovne standarde in načela v gospodarskih in razvojnih politikah. Odbori in delovna telesa OECD, skupaj jih je več kot 250, so vsebinski nosilci pregledovanja posameznih področij delovanja OECD.

Odbor za konkurenco (Competition Committee) je eden najpomembnejših odborov OECD. Osnovni cilj Odbora je zaščita in spodbujanje konkurence kot enega ključnih principov v sodobnem gospodarskem okolju, ki izhaja iz dejstva, da močna tržna konkurenca pospešuje gospodarsko rast in zaposlovanje ter zagotavlja fleksibilno in inovativno tržno gospodarstvo.

Agencija na svojem strokovnem področju sodeluje v Odboru za konkurenco OECD in v dveh delovnih skupinah tega Odbora, kjer predstavniki držav članic na strokovni ravni redno izmenjujejo izkušnje, pregledujejo in ocenjujejo napredek na posameznih področjih in v posameznih državah. Sodelovanje v Odboru za konkurenco in v delovnih telesih pomeni vpogled v zakonodajo in implementacijo s področja prava varstva konkurence drugih držav in na ta način možnost za prenos dobrih rešitev v nacionalni sistem. Ena od obveznosti držav članic OECD je tudi priprava letnega poročila o aktivnostih in politiki konkurence.

V letu 2021 so se predstavniki Agencije udeležili zasedanja OECD v decembru, ki je zaradi okoliščin pandemije potekal virtualno. Na sestanku Odbora za konkurenco je Agencija sodelovala s prispevkom o vlogi ekonomistov v postopkih zlorabe prevladujočega položaja. Za sestanek Odbora za konkurenco je bilo pripravljeno tudi letno poročilo Agencije, ki je objavljeno na spletni strani OECD.

## 9 INFORMACIJE JAVNEGA ZNAČAJA

Agencija je tako kot vse institucije javnega sektorja zavezanec za posredovanje informacij javnega značaja, ki izvirajo z njenega delovnega področja. Zakonsko podlago za dostop do informacij javnega značaja predstavljata Zakon o dostopu do informacij javnega značaja<sup>23</sup> (ZDIJZ) in Uredba o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja<sup>24</sup>.

Agencija je bila v letu 2021 zavezanec za posredovanje informacij javnega značaja na podlagi določb Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ). Zahteve za posredovanje informacij javnega značaja so se v pretežni meri nanašale na izdane akte oz. delovanje Agencije kot so upravne odločbe, prekrškovne odločbe in odločitve sodišč povezane z izdanimi odločbami Agencije. V celem letu je Agencija obravnavala 6 zahtev prosilcev, v 3 primerih je bilo zahtevkom v celoti ugodeno, 1 zahtev je bil z odločbo zavrnjen, v 1 primeru pa je Agencija izdala odločbo, s katero je bil prosilcem delno zavrnjen dostop do želenih dokumentov. Razlogi za delno zavrnitev so bile poslovne skrivnosti, osebni podatki in podatki, ki so bili pridobljeni ali sestavljeni zaradi upravnega ali prekrškovnega postopka, in bi njihovo razkritje škodovalo njegovi izvedbi, ki predstavljajo izjeme po ZDIJZ. V letu 2021 je bilo s področja ZDIJZ skupaj rešenih 5 zahtev; 1 zahteva je bila prenesena v reševanje v leto 2022.

**Tabela 7: Statistika IJZ v letu 2021**

| Obravnavane zahteve po ZDIJZ | V celoti ugodene zahteve | Delno zavrnjene zahteve | Zavrnjene zahteve | Odstop v reševanje drugemu organu | Skupaj vse rešene zahteve | Prenos v leto 2022 |
|------------------------------|--------------------------|-------------------------|-------------------|-----------------------------------|---------------------------|--------------------|
| 6                            | 3                        | 1                       | 1                 | 0                                 | 5                         | 1                  |

<sup>23</sup> Uradni list RS, št. 51/06 – UPB, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 – odl. US, 102/15 in 7/18.

<sup>24</sup> Uradni list RS, št. 24/16.

## 10 PRIORITETE AGENCIJE ZA LETO 2022

Agencija bo tudi v bodoče prioriteto obravnavala najhujše kršitve s področja omejevalnih ravnanj (omejevalnih sporazumov in zlorab prevladujočega položaja podjetja na trgu), ob tem bo posebno pozornost namenila preventivi ter ozaveščanju javnosti in udeležencev na trgu o politiki varstva konkurence, še posebej o t. i. programu prizanesljivosti. Glede na pomembnost programa prizanesljivosti pri obravnavi najhujših kršitev pravil varstva konkurence (karteli), ki predstavlja enega od ključnih orodij za zaznavo tovrstnih ravnanj, bo Agencija tudi v bodoče pozornost namenila osveščanju o možnostih, ki jih nudi ta program, vse z namenom, da bo kršitelje, ki so neposredno udeleženi v sporazumih, spodbudila, da z namenom ugodne obravnave v postopku pred Agencijo sami naznanijo karteleske Agenciji in pripomorejo k uspešni izvedbi postopka pred Agencijo in k ustreznemu sankcioniranju kršiteljev.

Agencija si bo tudi v prihodnje prizadevala vse že uvedene postopke in tudi postopke, ki jih bo na novo uvedla, zaključiti v zakonsko določenih rokih, pri čemer pa je treba poudariti, da so trenutno že dalj časa prizadevanja Agencija omejena zlasti zaradi pandemije COVID in zaradi ravnanj deležnikov na trgu, od katerih Agencija pridobiva podatke, pomembne za pravilno in popolno ugotovitev dejanskega stanja v posameznem postopku, ki pogosto zaprosijo za podaljšanje roka za posredovanje zahtevanih podatkov oziroma podatkov Agenciji sploh ne posredujejo. Agencija bo v primerih, ko bodo podjetja kršila svojo sodelovalno dolžnost glede posredovanja podatkov, tudi v bodoče slednjim izrekala ustrezne denarne kazni, vse z namenom generalne in specialne prevencije in doseganja učinkovitega izvajanja relevantnih določb zakonodaje v praksi. Agencija se bo še naprej posvečala aktivnostim za pridobivanje sodnih odredb za preiskavo, ki predstavljajo eno ključnih orodij pridobivanja dokazov in informacij (poleg zahteve za posredovanje podatkov), in sicer v primerih, kjer se bo to izkazalo za potrebno. Posebno pozornost bo Agencija namenila tudi temu, da se izvedba preiskav Agencije prilagodi razvoju tehnologije in temu ustreznemu zavarovanju, pridobivanju in pregledu v preiskavi pridobljenih podatkov. Prav tako bo Agencija tudi v bodoče posebno pozornost namenila še učinkoviti izvedbi prekrškovnih postopkov v primerih ugotovljenih kršitev določb ZPOmK-1 in ali PDEU in izrekanju primernih glob kršiteljem z namenom odvrčanja od kršitev pravil varstva konkurence in zagotovitve osnovnega namena pravil varstva konkurence in njihovega učinkovitega izvajanja, tj. zagotoviti dobro delovanje trgov, na katerih ne prihaja do izkrivljanja konkurence in zagotavljati korist potrošnikom.

Agencija bo preučila vsa relevantna dejstva in ocenila smotrnost nadaljnjega vodenja postopkov in pa možnost pridobitve dodatnih dokazov o kršitvi v tistih zadevah, v katerih so sodišča ugodila tožbam strank postopka v upravnem sporu in zadeve vrnila v ponovno obravnavanje Agenciji.

Agencija že dalj časa opaža, da se nanjo obrača vse več subjektov (tako fizičnih kot pravnih oseb), ki želijo pridobiti pojasnila o skladnosti določenih ravnanj udeležencev na trgu s pravili konkurence (zlasti pojasnila, ali je za presojo takšnih ravnanj pristojna Agencija) oziroma naznaniti po njihovem mnenju sporna ravnanja Agenciji. Agencija si prizadeva na vsa ta vprašanja odgovoriti v najkrajšem možnem času, in sicer tako, da prijaviteljem posreduje pojasnila o tem, ali bi izpostavljena ravnanja lahko predstavljala kršitev pravil konkurence, ali morda kršitev pravil predpisov, za obravnavo katerih Agencija sicer ni pristojna, a verjetno sodijo v pristojnost ravnanja drugih organov v Republiki Sloveniji. Vse prijave, ki jih Agencija prejme, tako Agencija ustrezno preuči in ukrepa v skladu s pristojnostmi. Agencija si bo tako tudi v bodoče prizadevala na vsa ta vprašanja oziroma vloge/prijave čim hitreje



obravnavati, odgovoriti prijaviteljem oziroma drugim subjektom z ustrezno argumentacijo oziroma jim nuditi pomoč pri tem, da njihove prijave posreduje pristojnim organom oziroma jih usmeri na pristojne organe, če seveda ni za njihovo obravnavo pristojna sama Agencija. Ker predstavljajo ravnanja prijaviteljev pomemben vir informacij, ki jih Agencija potrebuje za izvajanje svojih pristojnosti, bo Agencija tudi v bodoče spodbujala subjekte, da ji naznanijo domnevno sporna omejevalna ravnanja in zagotovijo vse potrebne informacije za nadaljnje postopanje Agencije v postopkih, ki se sicer pred Agencijo vodijo po uradni dolžnosti. Zaznava kršitev je namreč eden od ključnih elementov učinkovitega varstva pravil konkurence zato je pomembno, da se posebna pozornost nameni ravno njej.

Upošteva dejstvo, da pristojni predlagatelj spremembe zakonodaje s področja varstva konkurence pripravlja predlog novega področnega zakona (ZPOmK-2), bo Agencija posebno pozornost namenila tudi spremljanju razvoja na tem področju in s podajanjem pripomb ter pripravo lastnih predlogov na predlog besedila zakona intenzivno prizadevala za takšno spremembo področne zakonodaje, ki bo upoštevala in zagotovila pravilen prenos določb relevantnih aktov Evropske unije ter omogočila Agenciji, da bo učinkoviteje izvrševala svoje pristojnosti (kot npr. zlasti uvedba enotnega postopka pred Agencijo po vzoru postopkov, kot jih vodi Evropska komisija in pa večina drugih organov držav članic Evropske unije, pristojnih za varstvo konkurence, za kar si Agencija na žalost neuspešno prizadeva že več let).

Agencija bo tudi v bodoče tesno sodelovala s pristojnimi organi za varstvo konkurence iz drugih držav članic EU in pa Evropsko komisijo, ne zgolj v postopku obravnave (priprave novih oziroma sprememba obstoječih) pravil varstva konkurence temveč tudi pri izvajanju le-teh.

Agencija bo na področju nedovoljenih ravnanj zagotavljala stalen nadzor nad deležniki v različnih segmentih verige preskrbe s hrano, ter glede na ugotovljene kršitve uvedla prekrškovne postopke. V letu 2022 bo poudarek pri nadzoru predvsem manjših podjetij, ki na trgu nastopajo kot kupci kmetijskih in živilskih proizvodov. Zakonski prag za ugotavljanje znatne tržne moči podjetja, ki je predpogoj za izvajanje nedovoljenih ravnanj, se je namreč precej znižal, in sicer iz najmanj 25 milijonov EUR letnega prometa na več kot 2 milijona EUR. Prav tako predmet nadzora ne bodo več samo podjetja, ki so kupci hrane oziroma živil, ampak kmetijskih in živilskih proizvodov.

Na področju omejevalnih ravnanj sta predvidena vsaj dva zaključena postopka, poleg tega pa je predvidena tudi izvedba vsaj ene sektorske raziskave.

Na področju koncentracij Agencija ocenjuje, da bo v letu 2022 obravnavala najmanj 20 priglasitev, pri čemer je število priglasitev odvisno od dogajanj na trgih v Sloveniji in Evropi, gospodarske rasti in posledično poslovnih načrtov gospodarskih subjektov. Agencija pozorno spremlja medije in v primeru zaznave nepriglašene koncentracije bo relevantne stranke po uradni dolžnosti pozvala k priglasitvi. Agencija tudi v letu 2022 pričakuje več koncentracij (prevzemov) s strani holdingov predvsem na področju turizma, nadaljevanje povezovanja zavarovalnic in izvajalcev zdravstvenih oziroma veterinarskih storitev. Več prevzemov je pričakovati tudi na področju upravljanja poslovnih nepremičnin. Z vsakim prevzemom podjetij s strani istih povezanih podjetij ali holdingov se stopnja kompleksnosti tovrstnih koncentracij močno povečuje, zato postaja presoja vse zahtevnejša, s tem pa časovni in kadrovski izziv. Pri analizi trgov oziroma zbiranju informacij s strani večjega števila konkurentov bo Agencija učinkovito uporabljala lastno orodje za spletno zbiranje podatkov, s čimer bo pospešila obdelavo obsežnejšega obsega podatkov. Na tem področju Agencija hkrati pričakuje, da bo

novi zakon (ZPOmK-2) prinesel tudi poenostavitev in s tem hitrejšo obravnavo preprostejših (praviloma nepodrejenih) koncentracij.

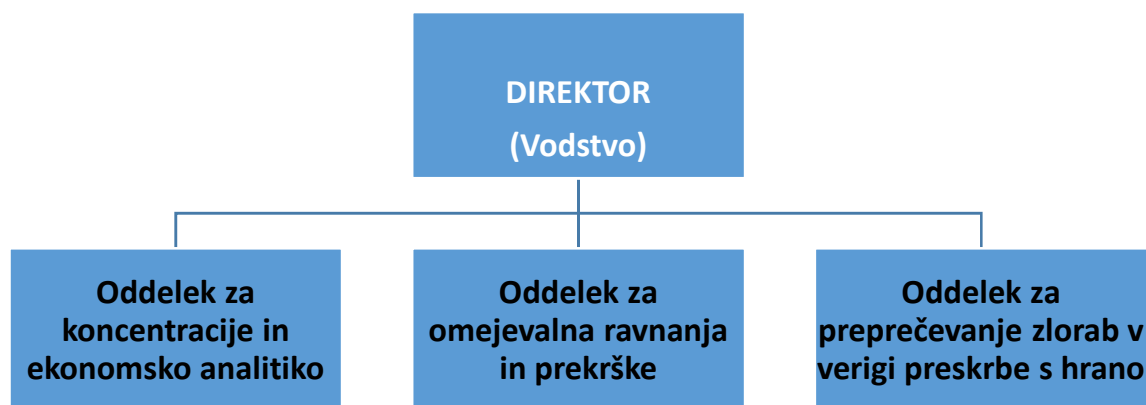
Ena od prioritet Agencije je tudi zagotavljanje trajnega programa izobraževanja za zaposlene v Agenciji. Na strokovnem področju bo tako Agencija sodelovala na delavnicah, seminarjih konferencah, ki so organizirane s strani Evropske komisije, OECD, ICN in drugih mednarodnih organizacij s tega področja in bodo na voljo tekom leta.

## 11 ORGANIZACIJA AGENCIJE

### 11.1 Notranja organizacija Agencije

Notranjo organizacijo in sistemizacijo delovnih mest, ki je potrebna za delovanje Agencije, določajo ZPOMK-1 in notranja akta: Poslovnik Agencije in Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Agenciji.

**Slika 4: Organigram Agencije**



### 11.2 Poročilo na področju kadrov

V Agenciji je bilo na dan 31. 12. 2021 zaposlenih 29 javnih uslužbencev, od tega 19 žensk in 10 moških (v nadaljevanju se izraz javni uslužbenec/ci uporablja kot nevtralen za moški in ženski spol). Primerjava strukture zaposlenih med letoma 2020 in 2021 je predstavljena v Preglednici 1.

**Tabela 8: Struktura zaposlenih na dan 31. 12. 2020 in 31. 12. 2021**

| PODROČJE DELA                                                | ŠTEVILO ZAPOSLENIH<br>31. 12. 2020 | ŠTEVILO ZAPOSLENIH<br>31. 12. 2021 |
|--------------------------------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| Direktor                                                     | 1                                  | 1                                  |
| Oddelek za omejevalna ravnanja in prekrške                   | 12                                 | 10                                 |
| Oddelek za koncentracije in ekonomsko analitiko              | 12                                 | 12                                 |
| Javni uslužbenci v podpornih funkcijah                       | 5                                  | 4                                  |
| Oddelek za preprečevanje zlorab v verigi<br>preskrbe s hrano | 2                                  | 2                                  |
| SKUPAJ                                                       | 32                                 | 29                                 |

V zgoraj navedenih številkah so zajeti javni uslužbenci, ki so imeli z Agencijo sklenjeno delovno razmerje za nedoločen čas, in 1 javni uslužbenec (direktor agencije), ki je imel sklenjeno delovno razmerje za določen čas. Navedeni podatki se nanašajo na stanje na dan 31. 12. 2020 in 31. 12. 2021.

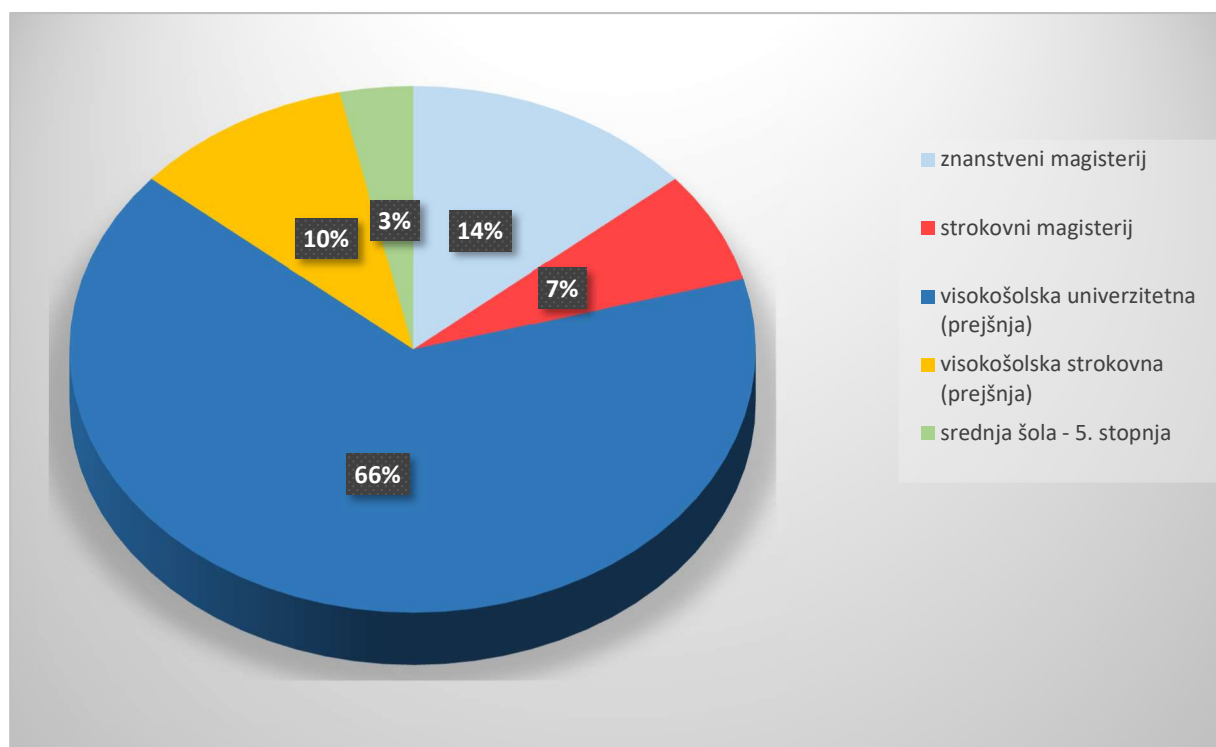
Tekom leta 2021 se je število zaposlenih v Agenciji spreminjalo. V mesecu aprilu 2020 je namreč Agencija z enim javnim uslužbencem sklenila suspenz pogodbe o zaposlitvi, na podlagi katerega javnemu uslužbencu pravice in obveznosti iz delovnega razmerja na Agenciji mirujejo do aprila 2022. Nadalje se je v mesecu maju upokojila ena javna uslužbenka, konec meseca novembra pa je bilo prekinjeno delovno razmerje z enim javnim uslužbencem, ki je podal redno odpoved pogodbe o

zaposlitvi zaradi zaposlitve v gospodarskem sektorju. Nadomestno zaposlitev za tega javnega uslužbenca je Agencija že realizirala s 1. 1. 2022, v letu 2022 pa je načrtovana tudi nadomestna zaposlitev za zgoraj navedeno javno uslužbenko, ki se je upokojila v letu 2021.

Tako kot v preteklih letih, se je tudi v letu 2021, tekom izvedbe postopka nadomestne zaposlitve izkazalo, da Agencija s trga delovne sile ne more pridobiti kadra z ustreznim znanjem in delovnimi izkušnjami. Razlog za to je v specifičnosti področja dela Agencije. Po drugi strani je, kot je bilo to že večkrat izpostavljeno, Agencija s plačami in drugimi vzpodbudami, ki jih lahko ponudi svojim zaposlenim, v primerjavi z delodajalci iz gospodarstva, nekonkurenčna. Nekonkurenčnost Agencije z vidika plač se ne odraža le v težavah pri pridobivanju novega kadra, temveč tudi v odhodih zaposlenih iz Agencije k delodajalcem iz gospodarskega sektorja.

Izobrazbena struktura zaposlenih v Agenciji, ki je prikazana na sliki 5, kaže, da je imelo na dan 31. 12. 2021 19 javnih uslužbencev (66 %) visokošolsko univerzitetno izobrazbo (prejšnjo), 4 javni uslužbenci (14 %) so imeli znanstveni magisterij, 2 javna uslužbenca (7 %) sta imela strokovni magisterij, 3 javni uslužbenci (10 %) so imeli visokošolsko strokovno izobrazbo (prejšnjo), 1 javna uslužbenka (3 %) pa srednješolsko izobrazbo.

**Slika 5: Izobrazbena struktura zaposlenih na dan 31. 12. 2021**



### 11.3 Izobraževanje in usposabljanje zaposlenih

Področje dela Agencije je izjemno specifično in zahtevno, zato s trga delovne sile ne uspe pridobiti dovolj strokovno usposobljenega kadra. Zato mora nove zaposlene sama dodatno usposobiti, kar pa zahteva dodatna finančna sredstva. Za nove sodelavce je namreč potrebno zagotoviti interna in zunanja usposabljanja in ob tem skrbeti za njihovo motivacijo za pridobivanje novih znanj in izkušenj. Po drugi strani je potrebno zagotoviti kvaliteten prenos znanja in izkušenj z že zaposlenih na nove sodelavce, v ta namen pa je potrebno dodatno usposobiti in motivirati že uveljavljene in izkušene zaposlene z daljšim stažem na Agenciji.

Specifika dela ter hiter razvoj okolja nadalje terjata konstanten strokoven pristop, usposabljanje in prilagajanje za vse zaposlene, ne samo za nove sodelavce. Dodaten razlog za potrebo po konstantnem razvoju kadrov predstavlja dejstvo, da slovenska sodišča iz leta v leto vse bolj sledijo EU sodni praksi in dajejo vse večji poudarek ekonomskemu pristopu pri ugotavljanju kršitev.

Glede na navedeno lahko rečemo, da je glavni moto, ki mu Agencija sledi v sklopu izobraževanj in usposabljanj, pridobivanje dodatnega znanja tako s področja konkurenčnega prava, kot tudi s širšega področja delovanja Agencije, vse z namenom učinkovitega izvajanja pooblastil Agencije.

Agencija si je tako tudi v letu 2021 zadala cilj, da za nadaljnjo strokovno in osebno rast zaposlenih zagotavlja možnosti za usposabljanja in izpopolnjevanja. K temu cilju je stremela tekom celega leta, pri čemer je s sredstvi za izobraževanja in usposabljanja ravnala zelo racionalno. Realizacija tega cilja pa je bila delno okrnjena zaradi epidemije nalezljive bolezni COVID-19, zaradi katere je bilo nekaj predvidenih usposabljanj odpovedanih oziroma so bila realizirana v obliki webinarjev.

Agencija v letu 2021 ni sklenila nobene pogodbe o izobraževanju, področje usposabljanj pa je, tako kot že v preteklih letih, v veliki meri pokrila z usposabljanji, ki so bila organizirana v sklopu OECD oziroma EU in so bila tudi financirana s strani EU. Tu lahko izpostavimo usposabljanje z naslovom »*Antitrust Training Cycle Induction Training for Newcomers SPRING 2021 (DG COMP)*«, ki je trajal en teden, zaradi spletne izvedbe pa je lahko vsebine le-tega spremljalo več zaposlenih Agencije, kar je dodaten plus. Zaposleni Agencije so se v letu 2021 udeleževali tudi delovnih sestankov, organiziranih v okviru mreže ECN. Udeležba na teh sestankih je smotrna, ker predstavljajo odličen vir novih strokovnih znanj in informacij s področja varstva konkurence, poleg tega pa je na njih možna tudi izmenjava dobrih praks in izkušenj med zaposlenimi iz različnih organov za varstvo konkurence držav članic EU. Pomembno dejstvo je to, da je udeležba na teh sestankih financirana s strani EU. Nadalje so se zaposleni udeležili tudi usposabljanj s področja prava omejevalnih ravnanj, omejevalnih ravnanj in tehnologije verig podatkovnih blokov, javnih naročil, konkurenčnega prava EU, delavnice o kartelnih dogovorih, ki so bila organizirana v sklopu ERA - Academy of European Law, ICN – International Competition Network, itd. Večina teh usposabljanj je bila izvedena v obliki webinarjev, trajala pa so po en oz. dva dni.

Zaposleni so se tekom leta 2021 udeleževali tudi plačljivih in brezplačnih oblik usposabljanj, organiziranih v RS, ki pa so bila zaradi COVID-19 prav tako realizirana v okrnjenem številu oziroma v obliki webinarjev. Realizirana so bila usposabljanja s področja prekrškovnega prava, nepravdnega in izvršilnega prava, insolvenčnega prava, Dnevoev slovenskih pravnikov, Slovenskega dneva varstva konkurence, poznavanja računovodskih izkazov, prava informacijske varnosti, javnih naročil, administrativnih zadev, prve pomoči za delovne organizacije, ... Z vidika racionalnega ravnanja s finančnimi sredstvi na te oblike usposabljanj Agencija napoti praviloma le enega ali dva zaposlena, ki sta kasneje zadolžena za prenos pridobljenega znanja in informacij na ostale sodelavce. Kot dobra oblika usposabljanj za zaposlene so se tudi v letu 2021 izkazali webinarji, saj so cenovno ugodni, in predstavljajo časovni prihranek tako za zaposlene kot tudi za agencijo z vidika organizacije dela. Zaposleni namreč lahko webinar spremljajo s svojega delovnega mesta, zaradi česar odpadejo potni stroški in čas za prihod in odhod z lokacije seminarja, poleg tega pa webinar lahko spremlja več zaposlenih (ne samo eden ali dva), kar se ponovno izkaže kot časovni prihranek, saj ni potrebnega naknadnega prenosa pridobljenega znanja s slušatelja na ostale sodelavce.

Agencija v želji po čim boljši usposobljenosti lastnih kadrov stremi k čim bolj usmerjenim usposabljanjem, pri čemer zasleduje in upošteva tudi cilje ter želje posameznih zaposlenih. V preteklih letih smo ugotovili, da se vrednost in uspešnost dela Agencije lahko zagotovi le z dobro motiviranim, zadovoljnim in izobraženim kadrom.

## 12 KAZALNIKI USPEŠNOSTI NA OSNOVI LETNIH CILJEV DELA AGENCIJE ZA LETO 2021

V okviru Programa dela in finančnega načrta za leto 2021 je Agencija opredelila tudi načrtovane aktivnosti, pričakovane rezultate in kazalnike kot merilo izvajanja ciljev Agencije.

Agencija je v okviru načrtovanih in izvedenih aktivnosti vse svoje cilje dosegla v celoti, nekatere je celo presegla, in sicer je bila realizacija večja od plana pri zaključenih postopkih presoje skladnosti koncentracij s pravili konkurence (kjer je število zaključenih postopkov v celoti odvisno od števila prijavitev podjetij in morebitnih postopkov, ki jih Agencija uvede po uradni dolžnosti) in pri opravljenih sektorskih raziskavah iz naslova izvajanja nadzornih nalog v verigi preskrbe s hrano.

**Tabela 9: Letni cilji Agencije za leto 2021**

| CILJ                                                                               | NAČRTOVANE<br>AKTIVNOSTI                                                                                                                                             | KAZALNIKI                                                                          | CILJNE<br>VREDNOSTI | REALIZACIJA |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------|
| Zaključeni postopki na področju omejevalnih ravnanj                                | Poudarek na postopkih vrnjenih v ponovno odločanje; Učinkovito vodenje uvedenih postopkov; Zaključiti čim več postopkov, kjer je upravni postopek postal pravnomočen | Zaključeni postopki na področju omejevalnih ravnanj                                | 2                   | 2           |
| Zaključeni postopki presoje skladnosti koncentracij s pravili konkurence           | Učinkovita obravnava koncentracij<br>Čim bolj obrazložene in utemeljene odločitve (kvantitativno, kvalitativno)                                                      | Zaključeni postopki presoje skladnosti koncentracij s pravili konkurence           | 20                  | 24          |
| Sektorska raziskava iz naslova preprečevanja omejevanja konkurence                 | Izvedba raziskave                                                                                                                                                    | Sektorska raziskava iz naslova preprečevanja omejevanja konkurence                 | 1                   | 1           |
| Sektorska raziskava iz naslova izvajanja nadzornih nalog v verigi preskrbe s hrano | Izvedba raziskave                                                                                                                                                    | Sektorska raziskava iz naslova izvajanja nadzornih nalog v verigi preskrbe s hrano | 1                   | 2           |
| Ozaveščanje javnosti                                                               | Letna konferenca                                                                                                                                                     | Izvedba letne konference                                                           | 1                   | 1           |
| Mednarodno sodelovanje                                                             | Aktivno sodelovanje v aktivnostih ECN in OECD                                                                                                                        | Udeležba na sestankih ECN in OECD                                                  | 20                  | 30          |

## 12.1 Poročilo Agencije o ugotovitvi mnenja uporabnikov o njenem delu

Agencija je v obdobju od 13. 12. 2021 do 28. 12. 2021 skladno s 34. členom Zakona o javnih agencijah<sup>25</sup> opravila anketo o mnenju uporabnikov o delu Agencije. Anketa je bila objavljena na spletni strani Agencije, tako da so jo izpolnjevale tako stranke postopkov kot tudi druge osebe, ki prihajajo v stik z Agencijo. Temu so bila prilagojena tudi vprašanja. Anketo je skupaj izpolnilo 30 anketiranih, na vsa vprašanja je odgovorilo 18 anketiranih.

Na vprašanje »Kako dobro ste seznanjeni s pristojnostmi Agencije?« je odgovorilo 30 anketirancev. Anketiranci so svojo seznanjenost s pristojnostmi Agencije ocenjevali številčno od 0 do 5, pri čemer 0 pomeni »nisem seznanjen«, 1 pomeni »zelo slabo sem seznanjen«, vse do 5, ki pomeni »zelo dobro sem seznanjen«. **V povprečju so anketirani svojo seznanjenost s pristojnostmi Agencije ocenili s 3,6.**

Na vprašanje »Prosimo, da po posameznih točkah ovrednotite splošno zadovoljstvo z delom Agencije« je odgovorilo vseh 30 anketiranih. Anketirani so zadovoljstvo z delom Agencije vrednotili številčno od 0 do 5, pri čemer 0 pomeni »ne vem, nimam izkušenj«, 1 pomeni »zelo slabo«, vse do 5, ki pomeni »zelo dobro«. V povprečju so anketirani:

- *dostopnost Agencije za splošne informacije* ocenili s 3,6;
- *odzivnost Agencije na uradna vprašanja* ocenili s 3,7;
- *vljudnost in prijaznost zaposlenih na Agenciji* ocenili s 4,5;
- *strokovnost zaposlenih na Agenciji* ocenili s 3,8;
- *prilagodljivost poslovanja Agencije v času epidemije COVID-19* ocenili s 3,8.

**Anketirani, ki zajemajo splošno populacijo (tako stranke postopkov oziroma zakoniti zastopniki strank, pooblaščenici strank oziroma osebe, ki so kako drugače predstavljale stranke postopkov, kot tudi vsi ostali uporabniki storitev Agencije), so zadovoljstvo z delom Agencije ocenili s povprečno oceno 3,9.**

Na vprašanje »Ali ste v letu 2021 z Agencijo sodelovali kot stranka postopka, zakoniti zastopnik stranke, pooblaščenec stranke oziroma ste kako drugače predstavljali stranko postopka?« je odgovorilo 28 anketiranih, od tega jih je 20 odgovorilo z DA in 8 z NE.

Naslednje vprašanje je bilo dostopno zgolj anketiranim, ki so na predhodno vprašanje odgovorili z DA, torej so v letu 2021 z Agencijo sodelovali kot stranka postopka, zakoniti zastopnik stranke, pooblaščenec stranke oziroma so kako drugače predstavljali stranko postopka. Anketirani so po v nadaljevanju predstavljenih kriterijih ovrednotili *zadovoljstvo z delom Agencije pri vodenju postopkov*, pri čemer je na posamezne točke odgovorilo različno število anketiranih (od 18 do 20), ki so zadovoljstvo z delom Agencije pri vodenju postopkov vrednotili številčno od 0 do 5, pri čemer 0 pomeni »ne vem, nimam izkušenj«, 1 »zelo slabo«, vse do 5, ki pomeni »zelo dobro«. V povprečju so anketirani:

- *dostopnost uradnih oseb* ocenili s 4,1;
- *strokovnost in nepristranskost uradnih oseb* ocenili s 4,2;
- *razumevanje stališč strank in obravnavanega sektorja* ocenili s 3,5;
- *pravno pravilnost obravnavanja zadev* ocenili s 3,6;
- *spoštovanje zaupnosti v postopku* ocenili s 4,3;
- *pravilnost in razumljivost izdanih odločb* ocenili s 3,4;
- *hitrost obravnavanja zadev* ocenili s 2,5;
- *hitrost obravnavanja zadev v času epidemije COVID-19* ocenili s 3,1;
- *dostopnost uradnih oseb v času epidemije COVID-19* ocenili s 3,8.

<sup>25</sup> Uradni list RS, št. 52/02, 51/04 - EZ-A, 33/11 - ZEKom-C.

**Anketirani, ki so bili v letu 2021 stranke postopka, zakoniti zastopnik strank, pooblaščenec strank oziroma so kako drugače predstavljali stranke postopka, so zadovoljstvo z delom Agencije pri vodenju postopkov ocenili s povprečno oceno 3,6.**

Vsi anketirani so bili vprašani tudi o zadovoljstvu s spletno stranjo Agencije, pri čemer je na vprašanje odgovorilo 25 anketiranih (vsi so odgovorili na vse točke), ki so zadovoljstvo s spletno stranjo Agencije vrednotili številčno od 0 do 5, pri čemer 0 pomeni »ne vem, nimam izkušenj«, 1 »zelo slabo«, vse do 5, ki pomeni »zelo dobro«. V povprečju so anketirani:

- *preglednost spletne strani* ocenili s 3,3;
- *uporabnost informacij, objavljenih na spletni strani*, ocenili s 3,4;
- *aktualnost spletne strani* ocenili s 3,1.

**Anketirani so zadovoljstvo s spletno stranjo Agencije ocenili s povprečno oceno 3,3.**

Anketirani so bili vprašani tudi, *s kakšnim namenom in kako pogosto dostopajo do spletne strani Agencije*. Na vprašanje je odgovorilo 16 anketiranih, ki so navedli, da do spletne strani dostopajo z namenom spremljanja novic, novo začelih in odprtih postopkov Agencije, z namenom pregleda odločb, mnenj Agencije, tržnih analiz, tekočih dogodkov s področja konkurence in drugih relevantnih informacij oziroma javnih objav. Nekateri so navedli, da do spletne strani dostopajo v zvezi z delom, kot pooblaščenec ali kot stranka postopka. Glede pogostosti dostopanja do spletne strani je od 16 anketiranih 1 navedel, da spletne strani zaenkrat ne obiskuje, 1 redko, 2 redno, 1 enkrat mesečno, 1 enkrat do dvakrat mesečno, 1 enkrat tedensko, 1 dnevno ali vsaj tedensko in 1 trikrat tedensko. Ostali anketirani se niso opredelili do pogostosti dostopanja do spletne strani.

Zadnje vprašanje se je nanašalo na *pohvale, graje, pripombe in predloge, ki bi pripomogli k izboljšanju dela Agencije*. Nanj je skupaj odgovorilo 12 anketiranih (nekateri so podali zgolj pohvale ali zgolj graje, pripombe ali predloge, drugi več od naštetega hkrati).

6 anketiranih je izrecno pohvalilo delo Agencije, in sicer je bila izpostavljena izredno zavzetost za pomoč strankam, dosegljivost oseb, ki obravnavajo zadeve, dostopnost Agencije z vidika vseh deležnikov na trgu, izboljšanje odzivnosti in dostopnosti uradnih oseb. Pohvaljeni so bili sestanki, na katerih se je mogoče pred oddajo vloge (priglasitev koncentracije) okvirno pogovoriti o odprtih vprašanjih in pomanjkljivostih vloge, kar naj bi imelo pozitiven vpliv na učinkovitost in hitrost postopka. Pohvaljen je bil tudi Slovenski dan varstva konkurence.

9 anketiranih je podalo svoje pripombe in predloge, med katerimi je predlog za sektorsko analizo konkurenčnosti javnih gospodarskih služb (po mnenju anketiranca je to področje zapostavljeno), predlog, da bi Agencija določila oziroma javno objavila svoje prioritete (posebej problematične kršitve), predlog za hitrejšo vodenje postopkov (tudi v smislu preiščenega pošiljanja vprašalnikov) in javno komuniciranje postopkov, predlog za izboljšavo spletne strani, predlog za večjo proaktivnost, več strokovnih stališč in razprav ter več sektorskih preiskav (na morebitno pomanjkanje sredstev za tovrstne aktivnosti bi bilo treba več opozarjati), predlog za uvedbo sistema digitalnega vlaganja in vročanja po vzoru Evropske komisije, predlog za elektronsko pošiljanje zahtev za posredovanje podatkov, predlog za še bolj transparentno delovanje (ta se po mnenju anketiranca sicer izboljšuje), predlog na pripravljenost na dialog z udeleženci v postopku (predstavitev in izmenjava stališč). Od opisanega so 3 anketirani (z različnih vidikov) izpostavili hitrejšo vodenje postopkov, vsakega izmed preostalih predlogov oziroma pripomb je podal zgolj po en anketirani.



## 13 VIRI AGENCIJE – POSLOVNO POROČILO

### 13.1 Poraba proračunskih sredstev v letu 2021

Agencija ne izvaja dejavnosti za prodajo na trgu in se financira s prihodki proračuna Republike Slovenije, in sicer na podlagi sklenjene pogodbe o financiranju, ki jo za posamezno proračunsko leto sklene s krovnim ministrstvom (MGRT) in Ministrstvom za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. V okviru mednarodnega sodelovanja z Evropsko komisijo se tekom leta Agenciji povrnejo potni stroški za posamezne službene poti, pri čemer pa Agencija za prejeti znesek ustrezno zmanjša zahtevek za izplačilo iz proračuna. Agencija na podlagi prejete vloge prosilca za dostop do informacij javnega značaja in Stroškovnika o posredovanju informacij javnega značaja izda plačilni nalog prosilcem za posredovanje zahtevanih informacij. Prav tako Agencija za kopiranje dokumentov pri vpogledu v upravne spise podjetjem ali pooblaščenecem izda plačilni nalog za fotokopiranje, pri tem se stroški obračunajo v skladu z določili Pravilnika o stroških fotokopiranja uradnih aktov ali listin pri upravnem organu.

V nadaljevanju je primerjava načrtovane porabe sredstev z realizirano porabo razdeljena na tri postavke: plače, materialni stroški in investicije. Agencija je v letu 2021 realizirala porabo v višini 1.524.544 EUR, kar predstavlja indeks, 86,9 % glede na plan porabe, ki je za leto 2021 znašal 1.754.302 EUR. Agencija je za plače namenila 1.212.609 EUR, za blago in storitve 297.003 EUR in za investicije 14.931 EUR za naloge v okviru izvajanja določb ZPOmK-1 in ZKme-1. Podatki so podani po načelu denarnega toka.

#### 13.1.1 Plače in drugi izdatki zaposlenim vključno s prispevki delodajalcev za socialno varnost

Plače in drugi izdatki zaposlenim vključno s prispevki delodajalcev za socialno varnost predstavljajo 1.212.609 EUR in s tem tudi največji delež vseh odhodkov Agencije (79,5 %). Postavke na plačah in drugih izdatkih zaposlenim so bile realizirane v 91 % načrtovanih sredstev. Postavka regres za letni dopust (konto 4001) je bil za 2 % pod planiranimi odhodki. Agencija je v okviru stroškov povezanih s plačami in drugimi izdatki zaposlenim v letu 2021 ustvarila 91 % realizacijo.

| Konto | Naziv podkonta                   | Plan<br>2021<br>(P) | Realizacija<br>2021<br>(R) | Indeks<br>R/P<br>2021 |
|-------|----------------------------------|---------------------|----------------------------|-----------------------|
| 4000  | Plače in dodatki                 | 1.068.314           | 946.214                    | 89                    |
| 4001  | Regres za letni dopust           | 32.750              | 32.215                     | 98                    |
| 4002  | Povračila in nadomestila         | 51.800              | 53.567                     | 103                   |
| 4003  | Sredstva za delovno uspešnost    | 0                   | 0                          | 0                     |
| 4004  | Sredstva za nadurno delo         | 0                   | 342                        |                       |
| 4009  | Drugi izdatki zaposlenim         | 2.166               | 15.804                     |                       |
| 400   | Plače in drugi izdatki           | 1.155.030           | 1.048.142                  | 91                    |
| 4010  | Prispevki za PIŽ                 | 94.540              | 83.206                     | 88                    |
| 4011  | Prispevki za ZZ                  | 75.750              | 67.369                     | 89                    |
| 4012  | Prispevki za zaposlovanje        | 645                 | 570                        | 88                    |
| 4013  | Prispevki za starš.varstvo       | 1.067               | 950                        | 89                    |
| 4015  | Premije PDPZ                     | 11.726              | 12.372                     | 106                   |
| 401   | Prispevki za PIŽ                 | 183.728             | 164.467                    | 90                    |
|       | <b>SKUPAJ PLAČE IN PRISPEVKI</b> | <b>1.338.758</b>    | <b>1.212.609</b>           | <b>91</b>             |

### 13.2 Izdatki za blago in storitve

Izdatki za blago in storitve predstavljajo 297.003 EUR in 19 % vseh odhodkov Agencije v letu 2021. Največji delež odhodkov predstavljajo stroški za najemnine in zakupnine (konto 4026), ki so bili za 1 % višji kot je bilo planirano. Agencija je izdatke na drugih postavkah realizirala v višini 61 % načrtovanih, najmanjša pa je bila realizacija na kontu 4023, ki vključuje stroške službenih potovanj. Druge operative odhodke (konto 4029), ki zajemajo stroške za strokovno izobraževanje zaposlenih, stroške organizacije letne mednarodne konference Slovenski dan varstva konkurence, sodne stroške za vračila v upravnih sporih in sejnine za člane sveta oziroma senata, pa je Agencija realizirala v višini 87 % načrtovanih. Agencija je tako skupno realizirala 74 % planiranih izdatkov za blago in storitve.

| Konto | Naziv podkonta                                     | Plan 2021 (P)  | Realizacija 2021 (R) | Indeks R/P 2021 |
|-------|----------------------------------------------------|----------------|----------------------|-----------------|
| 4020  | Pisarniški in splošni material in storitve         | 60.200         | 58.041               | 96              |
| 4021  | Posebni material in storitve                       | 0              | 0                    | /               |
| 4022  | Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije | 27.500         | 24.577               | 89              |
| 4023  | Prevozni stroški in storitve                       | 8.100          | 7.791                | 96              |
| 4024  | Izdatki za službena potovanja                      | 76.000         | 17.713               | 23              |
| 4025  | Tekoče vzdrževanje                                 | 27.500         | 18.427               | 67              |
| 4026  | Poslovne najemnine in zakupnine                    | 132.000        | 133.181              | 101             |
| 4029  | Drugi operativni odhodki                           | 69.244         | 37.273               | 54              |
|       | <b>IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE</b>                | <b>400.544</b> | <b>297.003</b>       | <b>74</b>       |

### 13.3 Investicijski odhodki

Agencija je v letu 2021 za investicije namenila 14.931 EUR vseh odhodkov Agencije (100 %). Investicijski odhodki so bili izvedeni v skladu s planom. Iz proračuna je prejela za 14.931 EUR sredstev za investicije. Agencija je v letu 2021 izvedla nakup računalniške opreme in pohištva. V letu 2021 je Agencija za investicijska vlaganja v okviru za izvajanja nalog po ZPOMK-1 namenila za:

- računalniško opremo 13.095 EUR
- pisarniško opremo 1.828 EUR.

| Konto | Naziv podkonta                            | Plan 2021 (P) | Realizacija 2021 (R) | Indeks R/P 2021 |
|-------|-------------------------------------------|---------------|----------------------|-----------------|
| 4202  | Nakup opreme                              | 15.000        | 14.931               | 100             |
|       | <b>NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV</b> | <b>15.000</b> | <b>14.931</b>        | <b>100</b>      |

Agencija je v letu 2021 prejela sredstva s strani MGRT za izvajanje nalog na podlagi določb ZPOMK-1 in s strani MKGP za izvajanje nalog v skladu z določbami ZKme-1. V nadaljevanju je poraba proračunskih sredstev podana ločeno glede na zakonsko podlago izvajanja nalog.

### 13.4 Financiranje delovanja Agencije na podlagi določb ZPOMK-1

**Plače in drugi izdatki zaposlenim vključno s prispevki delodajalcev za socialno varnost za izvajanje nalog po ZPOMK-1**

Plače in drugi izdatki zaposlenim vključno s prispevki delodajalcev za socialno varnost predstavljajo porabo v višini 1.144.350 EUR in s tem tudi največji delež vseh odhodkov Agencije v letu 2021. Agencija

je v okviru stroškov povezanih s plačami in drugimi izdatki zaposlenim v letu 2021 ustvarila 90 % realizacijo. Do velike razlike med planom in realizacijo plač za leto 2021 je prišlo zaradi bolniških odsotnosti zaposlenih, porodniške odsotnosti ene javne uslužbenke, suspenza pogodbe o zaposlitvi enega javnega uslužbenca (z MGRT ima sklenjeno pogodbo o zaposlitvi za določen čas – od aprila 2021 do aprila 2022), upokojitve ene javne uslužbenke (v maju 2021) in redne odpovedi delovnega razmerja s strani enega javnega uslužbenca (november 2021). Prihranek finančnih sredstev je bil ustvarjen tudi iz naslova potnih stroškov zaposlenih. Agencija je namreč v letu 2021 kot enega od ukrepov za zaježitev širjenja nalezljive bolezni COVID-19 uvedla delo na daljavo (od doma), pri čemer je bil prihranek finančnih sredstev še posebej viden pri tistih zaposlenih, ki se na delo na sedež Agencije vozijo iz oddaljenih krajev.

| Konto | Naziv podkonta                   | Plan 2021 (P)       | Realizacija 2021 (R) | Indeks R/P 2021 |
|-------|----------------------------------|---------------------|----------------------|-----------------|
| 4000  | Plače in dodatki                 | 986.311,00          | 837.350,56           | 84,90           |
| 4001  | Regres za letni dopust           | 30.700,00           | 30.114,60            | 98,09           |
| 4002  | Povračila in nadomestila         | 50.000,00           | 51.822,74            | 103,65          |
| 4003  | Sredstva za delovno uspešnost    | 24.353,00           | 54.044,21            | 221,92          |
| 4004  | Sredstva za nadurno delo         | 0,00                | 341,67               | 0,00            |
| 4009  | Drugi izdatki zaposlenim         | 1.877,00            | 15.804,25            | 842,00          |
| 400   | Plače in drugi izdatki           | <b>1.093.241,00</b> | <b>989.478,03</b>    | <b>90,51</b>    |
| 4010  | Prispevki za PIZ                 | 89.440,00           | 78.354,86            | 87,61           |
| 4011  | Prispevki za ZZ                  | 71.660,00           | 63.481,93            | 88,59           |
| 4012  | Prispevki za zaposlovanje        | 610,00              | 537,25               | 88,07           |
| 4013  | Prispevki za starš.varstvo       | 1.007,00            | 895,23               | 88,90           |
| 4015  | Premije PDPZ                     | 11.000,00           | 11.602,53            | 105,48          |
| 401   | Prispevki za PIZ                 | <b>173.717,00</b>   | <b>154.871,80</b>    | <b>89,15</b>    |
|       | <b>SKUPAJ PLAČE IN PRISPEVKI</b> | <b>1.266.958,00</b> | <b>1.144.349,83</b>  | <b>90,32</b>    |

#### Izdatki za blago in storitve za izvajanje nalog po ZPOMK-1

Izdatki za blago in storitve predstavljajo porabo v skupni višini 282.431,18 EUR. Velik delež odhodkov predstavljajo stroški pisarniškega materiala in storitev (konto 4020), ki so bili za 3 % nižji kot smo planirali. Postavka za tekoče vzdrževanje (konto 4025) je bila nižja od plana za 34 %. Stroški energije, vode, komunalnih storitev in komunikacije so bili nižji za 14 % glede na predvideno porabo (konto 4023). Agencija je izdatke za poslovne najemnine in zakupnine (konto 4026) v celoti realizirala. Sledijo drugi operativni odhodki (konto 4029), ki vključujejo sejnine za udeležbe na sejah sveta, senata in prekrškovnega senata, vračila stroškov postopka na podlagi pravnih aktov, izobraževanja, pravna mnenja in druge stroške. Stroški službenega avtomobila in druge prevozne stroške (taksi, urbana, bicikelj) so bili 97 % realizirani glede na plan. Najmanjša pa je bila realizacija na postavki za službena potovanja (konto 4024), saj so zaradi izrednih razmer (COVID-19) bila potovanja preklicana in so udeležbe na sestankih, konferencah in ostalih srečanjih potekala preko videokonferenčnega sistema. Agencije je tako skupno realizirala skoraj 75 % planiranih izdatkov za blago in storitve.

| Konto | Naziv podkonta                                     | Plan 2021 (P)     | Realizacija 2021 (R) | Indeks R/P 2021 |
|-------|----------------------------------------------------|-------------------|----------------------|-----------------|
| 4020  | Pisarniški in splošni material in storitve         | 55.000,00         | 53.091,08            | 96,53           |
| 4021  | Posebni material in storitve                       | 0,00              | 0,00                 | 0,00            |
| 4022  | Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije | 25.000,00         | 21.506,92            | 86,03           |
| 4023  | Prevozni stroški in storitve                       | 8.000,00          | 7.791,53             | 97,39           |
| 4024  | Izdatki za službena potovanja                      | 70.000,00         | 18.322,86            | 26,18           |
| 4025  | Tekoče vzdrževanje                                 | 27.000,00         | 17.945,61            | 66,47           |
| 4026  | Poslovne najemnine in zakupnine                    | 125.000,00        | 127.103,16           | 101,68          |
| 4029  | Drugi operativni odhodki                           | 65.000,00         | 36.670,02            | 56,42           |
|       | <b>IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE</b>                | <b>375.000,00</b> | <b>282.431,18</b>    | <b>75,31</b>    |

### Investicijski odhodki za izvajanje nalog po ZPOMK-1

Investicije so v letu 2021 zajemale nakup osnovnih sredstev (pisarniška, računalniška oprema). Investicije po pogodbi so bile tako 99,54 % realizirane. Investicijski stroški so glede na denarni tok znašali 14.930,83 EUR, prihodki prejeti iz proračuna so znašali tudi 14.930,83 EUR. V spodnji tabeli in tudi v priloženi tabeli finančnega poročila o porabo v letu 2021 je naveden podatek po denarnem toku.

| Konto | Naziv podkonta                            | Proračun<br>2020<br>(P) | Realizacija<br>2020<br>(R) | Indeks<br>R/P 2020 |
|-------|-------------------------------------------|-------------------------|----------------------------|--------------------|
| 4202  | Nakup opreme                              | 15.000,00               | 14.930,83                  | 99,54              |
|       | <b>NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV</b> | <b>15.000,00</b>        | <b>14.930,83</b>           | <b>99,54</b>       |

### 13.5 Financiranje delovanja Agencije na podlagi določb ZKme-1

#### Plače in drugi izdatki zaposlenim vključno s prispevki delodajalcev za socialno varnost za izvajanje nalog po ZKme-1

Agencija je za dva zaposlena, ki izvajata naloge skladno z določbami ZKme-1, ki spadaj v pristojnost Agencije, v letu 2021 za plače in prispevke namenila 68.259,63 EUR. Realizacije ni presegla načrtovanih sredstev na tej postavki in je bila ustvarjena 95 % realizacija.

| Konto | Naziv podkonta                   | Plan<br>2021<br>(P) | Realizacija<br>2021<br>(R) | Indeks<br>R/P<br>2021 |
|-------|----------------------------------|---------------------|----------------------------|-----------------------|
| 4000  | Plače in dodatki                 | 56.650,00           | 52.596,83                  | 92,85                 |
| 4001  | Regres za letni dopust           | 2.050,00            | 2.100,00                   | 102,44                |
| 4002  | Povračila in nadomestila         | 1.800,00            | 1.744,57                   | 96,92                 |
| 4003  | Sredstva za delovno uspešnost    | 1.000,00            | 2.223,19                   | 222,32                |
| 4004  | Sredstva za nadurno delo         | 0,00                | 0,00                       | 0,00                  |
| 4009  | Drugi izdatki zaposlenim         | 289,00              | 0,00                       | 0,00                  |
| 400   | Plače in drugi izdatki           | 61.789,00           | 58.664,59                  | 94,94                 |
| 4010  | Prispevki za PIZ                 | 5.100,00            | 4.851,58                   | 95,13                 |
| 4011  | Prispevki za ZZ                  | 4.090,00            | 3.886,74                   | 95,03                 |
| 4012  | Prispevki za zaposlovanje        | 35,00               | 32,89                      | 93,97                 |
| 4013  | Prispevki za starš. varstvo      | 60,00               | 54,81                      | 91,35                 |
| 4015  | Premije PDPZ                     | 726,00              | 769,02                     | 105,93                |
| 401   | Prispevki za PIZ                 | 10.011,00           | 9.595,04                   | 95,84                 |
|       | <b>SKUPAJ PLAČE IN PRISPEVKI</b> | <b>71.800,00</b>    | <b>68.259,63</b>           | <b>95,07</b>          |

#### Izdatki za blago in storitve za izvajanje nalog po ZKme-1

Agencija je za blago in storitve realizirala porabo v višini 14.572,25 EUR, kar je 57 % realizacija glede na plan. Najvišji delež odhodkov, ki so tudi presegli plan, so stroški energije, vode, komunalnih storitev in komunikacije (konto 4022). Navedeni stroški so gibljive narave in jih je težko predvideti, zato bo Agencija v prihodnje na tej postavki rezervirala več sredstev. Poslovne najemnine in zakupnine (konto 4026) ter pisarniški material in storitve (konto 4020) so se realizirali v višini 90 % planiranih sredstev. Drugi operativni odhodki (konto 4029), ki vključujejo stroške izobraževanja in prekrškovnih senatov, so bili 14 % realizirani. Izdatki za službena potovanja (konto 4024) niso bili realizirani zaradi izrednih razmer (COVID-19), saj službena potovanja niso bila mogoča. Stroški tekočega vzdrževanja (konto 4025) in prevoza (konto 4023) pa so predstavljali najnižjo porabo v letu 2021.

| Konto | Naziv podkonta                                     | Proračun<br>2021<br>(P) | Realizacija<br>2021<br>(R) | Indeks R/P<br>2021 |
|-------|----------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------|--------------------|
| 4020  | Pisarniški in splošni material in storitve         | 5.200,00                | 4.950,38                   | 95,20              |
| 4021  | Posebni material in storitve                       | 0,00                    | 0,00                       | 0,00               |
| 4022  | Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije | 2.500,00                | 3.070,49                   | 122,82             |
| 4023  | Prevozni stroški in storitve                       | 100,00                  | 0,00                       | 0,00               |
| 4024  | Izdatki za službena potovanja                      | 6.000,00                | -610,16                    | -10,17             |
| 4025  | Tekoče vzdrževanje                                 | 500,00                  | 481,42                     | 96,28              |
| 4026  | Poslovne najemnine in zakupnine                    | 7.000,00                | 6.077,48                   | 86,82              |
| 4029  | Drugi operativni odhodki                           | 4.244,00                | 602,64                     | 14,20              |
|       | <b>IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE</b>                | <b>25.544,00</b>        | <b>14.572,25</b>           | <b>57,05</b>       |

### Investicijski odhodki za izvajanje nalog po ZKme-1

Investicij v letu ni bilo načrtovanih in tudi ne realiziranih.

| Konto | Naziv podkonta                            | Proračun<br>2021<br>(P) | Realizacija<br>2021<br>(R) | Indeks<br>R/P 2021 |
|-------|-------------------------------------------|-------------------------|----------------------------|--------------------|
| 4202  | Nakup opreme                              | 0,00                    | 0,00                       | 0                  |
|       | <b>NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV</b> | <b>0,00</b>             | <b>0,00</b>                | <b>0</b>           |

### 13.6 Izjava o oceni notranjega nadzora javnih financ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| <b>IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                     |
| v / na                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                     |
| <b>JAVNA AGENCIJA RS ZA VARSTVO KONKURENCE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                     |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                     |
| <b>Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                     |
| Šifra:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>16608</b>                        |
| Matična številka:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <b>6280757000</b>                   |
| <p>Podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.</p> <p>Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o doseganju ciljev: tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, se obvladujejo na še sprejemljivi ravni. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.</p> <p>Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v / na</p> |                                     |
| <b>JAVNA AGENCIJA RS ZA VARSTVO KONKURENCE (AVK)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                     |
| <b>Oceno podajam na podlagi:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                     |
| * ocene notranje revizijske službe za področja:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                     |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                     |
| * samoocenitev vodij organizacijskih enot za področja:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                     |
| splošno poslovanje Agencije                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                     |
| * ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                     |
| /                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                     |
| <b>V / Na</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                     |
| <b>JAVNA AGENCIJA RS ZA VARSTVO KONKURENCE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                     |
| <b>je vzpostavljen(o):</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                     |
| <b>1. primerno kontrolno okolje (predstojnik izbere eno od naslednjih možnosti):</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                     |
| a) na celotnem poslovanju,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                     |
| b) na pretežnem delu poslovanja,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <input checked="" type="checkbox"/> |

|                                                                                                                                                                                                    |                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| c) na posameznih področjih poslovanja,                                                                                                                                                             |                                     |
| d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,                                                                                                                                          |                                     |
| e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi                                                                                                                    |                                     |
| <b>2. upravljanje s tveganji:</b>                                                                                                                                                                  |                                     |
| <b>2.1. cilji so realni in merljivi, tp. da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev</b><br>(predstojnik izbere eno od naslednjih možnosti):                                           |                                     |
| a) na celotnem poslovanju,                                                                                                                                                                         |                                     |
| b) na pretežnem delu poslovanja,                                                                                                                                                                   | <input checked="" type="checkbox"/> |
| c) na posameznih področjih poslovanja,                                                                                                                                                             |                                     |
| d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,                                                                                                                                          |                                     |
| e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi                                                                                                                    |                                     |
| <b>2.2. tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi</b> (predstojnik izbere eno od naslednjih možnosti):                            |                                     |
| a) na celotnem poslovanju,                                                                                                                                                                         |                                     |
| b) na pretežnem delu poslovanja,                                                                                                                                                                   | <input checked="" type="checkbox"/> |
| c) na posameznih področjih poslovanja,                                                                                                                                                             |                                     |
| d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,                                                                                                                                          |                                     |
| e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi                                                                                                                    |                                     |
| <b>3. na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven</b> (predstojnik izbere eno od naslednjih možnosti): |                                     |
| a) na celotnem poslovanju,                                                                                                                                                                         |                                     |
| b) na pretežnem delu poslovanja,                                                                                                                                                                   | <input checked="" type="checkbox"/> |
| c) na posameznih področjih poslovanja,                                                                                                                                                             |                                     |
| d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,                                                                                                                                           |                                     |
| e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi                                                                                                                     |                                     |
| <b>4. ustrezen sistem informiranja in komuniciranja</b> (predstojnik izbere eno od naslednjih možnosti):                                                                                           |                                     |
| a) na celotnem poslovanju,                                                                                                                                                                         | <input checked="" type="checkbox"/> |
| b) na pretežnem delu poslovanja,                                                                                                                                                                   |                                     |
| c) na posameznih področjih poslovanja,                                                                                                                                                             |                                     |
| d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,                                                                                                                                           |                                     |
| e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi                                                                                                                     |                                     |

|                                                                                                                                                                                                 |                                     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| <b>5. ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo</b> (predstojnik izbere eno od naslednjih možnosti):                        |                                     |
| a) na celotnem poslovanju,                                                                                                                                                                      | <input checked="" type="checkbox"/> |
| b) na pretežnem delu poslovanja,                                                                                                                                                                | <input type="checkbox"/>            |
| c) na posameznih področjih poslovanja,                                                                                                                                                          | <input type="checkbox"/>            |
| d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,                                                                                                                                        | <input type="checkbox"/>            |
| e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.                                                                                                                 | <input type="checkbox"/>            |
| <b>6. notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ</b> (predstojnik izbere eno od naslednjih možnosti): |                                     |
| a) z lastno notranjerevizijsko službo,                                                                                                                                                          | <input type="checkbox"/>            |
| b) s skupno notranjerevizijsko službo,                                                                                                                                                          | <input type="checkbox"/>            |
| c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,                                                                                                                                                | <input type="checkbox"/>            |
| d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.                                                                                                                                                      | <input checked="" type="checkbox"/> |
| ad b) Navedite naziv skupne notranjerevizijske službe:                                                                                                                                          |                                     |
| /                                                                                                                                                                                               |                                     |
| Sedež in matična številka skupne notranjerevizijske službe:                                                                                                                                     |                                     |
| Matična številka:                                                                                                                                                                               | /                                   |
| ad c) Navedite naziv zunanjega izvajalca notranjega revidiranja: GM svetovanje d.o.o.                                                                                                           |                                     |
| Sedež in matična številka zunanjega izvajalca notranjega revidiranja:                                                                                                                           |                                     |
| Ulica Gradnikove brigade 4, Ljubljana<br>Matična številka: 2043521000                                                                                                                           |                                     |
| Ali (sprejeti) finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, presega 2,086 mio evrov<br>(če da, navedeno predstojnik označi v polje):                                        |                                     |
|                                                                                                                                                                                                 | <b>NE</b>                           |
| Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: /                                                                                                           |                                     |
| 15. 11. 2019                                                                                                                                                                                    | /                                   |
| ad d) Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker:                                                                                                                                               |                                     |
|                                                                                                                                                                                                 |                                     |
| <b>V letu 2021 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave</b> (navedite: 1, 2 oziroma 3 pomembne izboljšave):                                                     |                                     |
| (i) Redno preverjanje porabe proračunskih sredstev skladno s pogodbami, ki omogočajo financiranje in delovanje AVK                                                                              |                                     |



|                                                                                                                                                                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladujem v zadostni meri (navedite: 1, 2 oziroma 3 pomembnejša tveganja in predvidene ukrepe za njihovo obvladovanje):</b></p> |
| <p>(i) Finančno poslovanje<br/>Ukrep: Posodobitev pravilnika, ki ureja finančno poslovanje.</p>                                                                                                                                       |
| <p><b>Predstojnik oziroma poslovodni organ proračunskega uporabnika:</b></p>                                                                                                                                                          |
| <p><b>Andrej Matvoz, direktor</b></p>                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>Datum podpisa predstojnika:</b></p>                                                                                                                                                                                             |
| <p><b>18. 2. 2022</b></p>                                                                                                                                                                                                             |

## 14 RAČUNOVODSKO POROČILO

### 14.1 Računovodski izkazi

Računovodski izkazi obsegajo:

- bilanco stanja na dan 31. 12. 2021,
- izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov za leto 2021,
- izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po načelu denarnega toka za leto 2021,
- izkaz računa financiranja določenih uporabnikov za leto 2021,
- izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti za leto 2021
- stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2021.

Naslednji računovodski izkazi so izpuščeni, saj AVK nima finančnih naložb ali posojil:

- stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil,
- izkaz računa finančnih terjatev in naložb določenih uporabnikov.

#### 14.1.1 Bilanca stanja 31. 12. 2021

| Členitev skupine kontov | Naziv skupine kontov                                                                                                | Oznaka za AOP | Znesek         |                 |
|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------|-----------------|
|                         |                                                                                                                     |               | Tekočega leta  | Prejšnjega leta |
| 1                       | 2                                                                                                                   | 3             | 4              | 5               |
|                         | <b>A) DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU (002-003+004-005+006-007+008+009+010+011)</b>                   | <b>001</b>    | <b>35.726</b>  | <b>34.028</b>   |
| 00                      | NEOPREDMETENA SREDSTVA IN DOLGOROČNE AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE                                                     | 002           | 3.102          | 3.102           |
| 01                      | POPRAVEK VREDNOSTI NEOPREDMETENIH SREDSTEV                                                                          | 003           | 1.603          | 1.343           |
| 02                      | NEPREMIČNINE                                                                                                        | 004           | 0              | 0               |
| 03                      | POPRAVEK VREDNOSTI NEPREMIČNIN                                                                                      | 005           | 0              | 0               |
| 04                      | OPREMA IN DRUGA OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA                                                                        | 006           | 202.474        | 192.052         |
| 05                      | POPRAVEK VREDNOSTI OPREME IN DRUGIH OPREDMETENIH OSNOVNIH SREDSTEV                                                  | 007           | 168.247        | 159.783         |
| 06                      | DOLGOROČNE FINANČNE NALOŽBE                                                                                         | 008           | 0              | 0               |
| 07                      | DOLGOROČNO DANA POSOJILA IN DEPOZITI                                                                                | 009           | 0              | 0               |
| 08                      | DOLGOROČNE TERJATVE IZ POSLOVANJA                                                                                   | 010           | 0              | 0               |
| 09                      | TERJATVE ZA SREDSTVA DANA V UPRAVLJANJE                                                                             | 011           | 0              | 0               |
|                         | <b>B) KRATKOROČNA SREDSTVA; RAZEN ZALOG IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE (013+014+015+016+017+018+019+020+021+022)</b> | <b>012</b>    | <b>139.763</b> | <b>134.192</b>  |
| 10                      | DENARNA SREDSTVA V BLAGAJNI IN TAKOJ UNOVČLJIVE VREDNOSTNICE                                                        | 013           | 0              | 0               |
| 11                      | DOBROIMETJE PRI BANKAH IN DRUGIH FINANČNIH USTANOVAH                                                                | 014           | 14.944         | 9.455           |
| 12                      | KRATKOROČNE TERJATVE DO KUPCEV                                                                                      | 015           | 0              | 0               |
| 13                      | DANI PREDUJMI IN VARŠČINE                                                                                           | 016           | 0              | 0               |
| 14                      | KRATKOROČNE TERJATVE DO UPORABNIKOV ENOTNEGA KONTNEGA NAČRTA                                                        | 017           | 118.860        | 122.578         |

| Členitev skupine kontov | Naziv skupine kontov                                                                                     | Oznaka za AOP | Znesek         |                 |
|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------|-----------------|
|                         |                                                                                                          |               | Tekočega leta  | Prejšnjega leta |
| 1                       | 2                                                                                                        | 3             | 4              | 5               |
| 15                      | KRATKOROČNE FINANČNE NALOŽBE                                                                             | 018           | 0              | 0               |
| 16                      | KRATKOROČNE TERJATVE IZ FINANCIRANJA                                                                     | 019           | 0              | 0               |
| 17                      | DRUGE KRATKOROČNE TERJATVE                                                                               | 020           | 2.321          | 2.159           |
| 18                      | NEPLAČANI ODHODKI                                                                                        | 021           | 0              | 0               |
| 19                      | AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE                                                                               | 022           | 3.638          | 0               |
|                         | <b>C) ZALOGE<br/>(024+025+026+027+028+029+030+031)</b>                                                   | <b>023</b>    | <b>0</b>       | <b>0</b>        |
| 30                      | OBRAČUN NABAVE MATERIALA                                                                                 | 024           | 0              | 0               |
| 31                      | ZALOGE MATERIALA                                                                                         | 025           | 0              | 0               |
| 32                      | ZALOGE DROBNEGA INVENTARJA IN EMBALAŽE                                                                   | 026           | 0              | 0               |
| 33                      | NEDOKONČANA PROIZVODNJA IN STORITVE                                                                      | 027           | 0              | 0               |
| 34                      | PROIZVODI                                                                                                | 028           | 0              | 0               |
| 35                      | OBRAČUN NABAVE BLAGA                                                                                     | 029           | 0              | 0               |
| 36                      | ZALOGE BLAGA                                                                                             | 030           | 0              | 0               |
| 37                      | DRUGE ZALOGE                                                                                             | 031           | 0              | 0               |
|                         | <b>I. AKTIVA SKUPAJ<br/>(001+012+023)</b>                                                                | <b>032</b>    | <b>175.489</b> | <b>168.220</b>  |
| 99                      | AKTIVNI KONTI IZVENBILANČNE EVIDENCE                                                                     | 033           | 0              | 5.069.250       |
|                         | <b>D) KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE<br/>(035+036+037+038+039+040+041+042+043)</b> | <b>034</b>    | <b>124.313</b> | <b>123.557</b>  |
| 20                      | KRATKOROČNE OBVEZNOSTI ZA PREJETE PREDUJME IN VARŠČINE                                                   | 035           | 0              | 0               |

| Členitev skupine kontov | Naziv skupine kontov                                                                                                                     | Oznaka za AOP | Znesek        |                 |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|-----------------|
|                         |                                                                                                                                          |               | Tekočega leta | Prejšnjega leta |
| 1                       | 2                                                                                                                                        | 3             | 4             | 5               |
| 21                      | KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO ZAPOSLENIH                                                                                                     | 036           | 82.500        | 82.835          |
| 22                      | KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO DOBAVITELJEV                                                                                                   | 037           | 22.346        | 23.662          |
| 23                      | DRUGE KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IZ POSLOVANJA                                                                                               | 038           | 15.829        | 17.060          |
| 24                      | KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO UPORABNIKOV ENOTNEGA KONTNEGA NAČRTA                                                                           | 039           | 0             | 0               |
| 25                      | KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO FINANCERJEV                                                                                                    | 040           | 0             | 0               |
| 26                      | KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IZ FINANCIRANJA                                                                                                   | 041           | 0             | 0               |
| 28                      | NEPLAČANI PRIHODKI                                                                                                                       | 042           | 0             | 0               |
| 29                      | PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE                                                                                                               | 043           | 3.638         | 0               |
|                         | <b>E) LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI<br/>(045+046+047+048+049+050+051+052-<br/>053+054+055+056+057+058-059)</b>                    | <b>044</b>    | <b>51.176</b> | <b>44.663</b>   |
| 90                      | SPLOŠNI SKLAD                                                                                                                            | 045           | 0             | 0               |
| 91                      | REZERVNI SKLAD                                                                                                                           | 046           | 0             | 0               |
| 92                      | DOLGOROČNE PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE                                                                                                    | 047           | 0             | 0               |
| 93                      | DOLGOROČNE REZERVACIJE                                                                                                                   | 048           | 0             | 0               |
| 940                     | SKLAD NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH                                                                                             | 049           | 0             | 0               |
| 9410                    | SKLAD PREMOŽENJA V DRUGIH PRAVNIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA, KI JE V NJIHOVI LASTI, ZA NEOPREDMETENA SREDSTVA IN OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA | 050           | 0             | 0               |
| 9411                    | SKLAD PREMOŽENJA V DRUGIH PRAVNIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA, KI JE V NJIHOVI LASTI, ZA FINANČNE NALOŽBE                                       | 051           | 0             | 0               |
| 9412                    | PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI                                                                                                           | 052           | 0             | 0               |
| 9413                    | PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI                                                                                                           | 053           | 0             | 0               |

| Členitev<br>skupine<br>kontov | Naziv skupine kontov                                                    | Oznaka<br>za AOP | Znesek           |                    |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|--------------------|
|                               |                                                                         |                  | Tekočega<br>leta | Prejšnjega<br>leta |
| 1                             | 2                                                                       | 3                | 4                | 5                  |
| 96                            | DOLGOROČNE FINANČNE OBVEZNOSTI                                          | 054              | 0                | 0                  |
| 97                            | DRUGE DOLGOROČNE OBVEZNOSTI                                             | 055              | 0                | 0                  |
| 980                           | OBVEZNOSTI ZA NEOPREDMETENA SREDSTVA IN<br>OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA | 056              | 35.726           | 34.028             |
| 981                           | OBVEZNOSTI ZA DOLGOROČNE FINANČNE NALOŽBE                               | 057              | 0                | 0                  |
| 985                           | PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI                                          | 058              | 15.450           | 10.635             |
| 986                           | PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI                                          | 059              | 0                | 0                  |
|                               | <b>I. PASIVA SKUPAJ<br/>(034+044)</b>                                   | <b>060</b>       | <b>175.489</b>   | <b>168.220</b>     |
| 99                            | PASIVNI KONTI IZVENBILANČNE EVIDENCE                                    | 061              | 0                | 5.069.250          |

### 14.1.2 Izkaz prihodkov in odhodkov – določenih uporabnikov

v EUR (brez centov)

| Členitev<br>podskupin<br>kontov | Naziv podskupine konta                                              | Oznaka<br>za AOP | Znesek           |                  |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
|                                 |                                                                     |                  | Tekočega<br>leta | Prejšnjega leta  |
| 1                               | 2                                                                   | 3                | 4                | 5                |
|                                 | <b>A) PRIHODKI OD POSLOVANJA<br/>(861+862-863+864)</b>              | <b>860</b>       | <b>1.505.319</b> | <b>1.413.359</b> |
| 760                             | PRIHODKI OD PRODAJE PROIZVODOV IN<br>STORITEV                       | 861              | 1.505.319        | 1.413.359        |
|                                 | POVEČANJE VREDNOSTI ZALOG PROIZVODOV<br>IN NEDOKONČANE PROIZVODNJE  | 862              | 0                | 0                |
|                                 | ZMANJŠANJE VREDNOSTI ZALOG PROIZVODOV<br>IN NEDOKONČANE PROIZVODNJE | 863              | 0                | 0                |
| 761                             | PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN MATERIALA                              | 864              | 0                | 0                |
| <b>762</b>                      | <b>B) FINANČNI PRIHODKI</b>                                         | <b>865</b>       | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>763</b>                      | <b>C) DRUGI PRIHODKI</b>                                            | <b>866</b>       | <b>901</b>       | <b>1.057</b>     |
|                                 | <b>Č) PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI PRIHODKI<br/>(868+869)</b>          | <b>867</b>       | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| del 764                         | PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV                               | 868              | 0                | 0                |
| del 764                         | DRUGI PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI<br>PRIHODKI                         | 869              | 0                | 0                |
|                                 | <b>D) CELOTNI PRIHODKI<br/>(860+865+866+867)</b>                    | <b>870</b>       | <b>1.506.220</b> | <b>1.414.416</b> |
|                                 | <b>E) STROŠKI BLAGA, MATERIALA IN STORITEV<br/>(872+873+874)</b>    | <b>871</b>       | <b>291.225</b>   | <b>289.373</b>   |
| del 466                         | NABAVNA VREDNOST PRODANEGA MATERIALA<br>IN BLAGA                    | 872              | 0                | 0                |
| 460                             | STROŠKI MATERIALA                                                   | 873              | 35.467           | 35.147           |
| 461                             | STROŠKI STORITEV                                                    | 874              | 255.758          | 254.226          |
|                                 | <b>F) STROŠKI DELA<br/>(876+877+878)</b>                            | <b>875</b>       | <b>1.210.180</b> | <b>1.136.128</b> |
| del 464                         | PLAČE IN NADOMESTILA PLAČ                                           | 876              | 943.301          | 902.879          |
| del 464                         | PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST<br>DELODAJALCEV                       | 877              | 163.988          | 156.435          |
| del 464                         | DRUGI STROŠKI DELA                                                  | 878              | 102.891          | 76.814           |
| <b>462</b>                      | <b>G) AMORTIZACIJA</b>                                              | <b>879</b>       | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>463</b>                      | <b>H) REZERVACIJE</b>                                               | <b>880</b>       | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>465</b>                      | <b>J) DRUGI STROŠKI</b>                                             | <b>881</b>       | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>467</b>                      | <b>K) FINANČNI ODHODKI</b>                                          | <b>882</b>       | <b>0</b>         | <b>0</b>         |

| Členitev<br>podskupin<br>kontov | Naziv podskupine konta                                                                               | Oznaka<br>za AOP | Znesek           |                 |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|-----------------|
|                                 |                                                                                                      |                  | Tekočega<br>leta | Prejšnjega leta |
| 1                               | 2                                                                                                    | 3                | 4                | 5               |
| 468                             | L) DRUGI ODHODKI                                                                                     | 883              | 0                | 0               |
|                                 | M) PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI ODHODKI<br>(885+886)                                                    | 884              | 0                | 0               |
| del 469                         | ODHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV                                                                 | 885              | 0                | 0               |
| del 469                         | OSTALI PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI<br>ODHODKI                                                          | 886              | 0                | 0               |
|                                 | N) CELOTNI ODHODKI<br>(871+875+879+880+881+882+883+884)                                              | 887              | 1.501.405        | 1.425.501       |
|                                 | O) PRESEŽEK PRIHODKOV<br>(870-887)                                                                   | 888              | 4.815            | 0               |
|                                 | P) PRESEŽEK ODHODKOV<br>(887-870)                                                                    | 889              | 0                | 11.085          |
| del 80                          | Davek od dohodka pravnih oseb                                                                        | 890              | 0                | 0               |
| del 80                          | Presežek prihodkov obračunskega obdobja z<br>upoštevanjem davka od dohodka<br>(888-890)              | 891              | 4.815            | 0               |
| del 80                          | Presežek odhodkov obračunskega obdobja z<br>upoštevanjem davka od dohodka<br>(889+890) oz. (890-888) | 892              | 0                | 11.085          |
|                                 | <b>Presežek prihodkov iz prejšnjih let, namenjen<br/>pokritju odhodkov obračunskega obdobja</b>      | <b>893</b>       | <b>0</b>         | <b>11.085</b>   |
|                                 | Povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur v<br>obračunskem obdobju (celo število)          | 894              | 28               | 28              |
|                                 | Število mesecev poslovanja                                                                           | 895              | 12               | 12              |



### 14.1.3 Izkaz prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka

| Členitev kontov | Naziv konta                                                                                                         | Oznaka za AOP | Znesek           |                  |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------------|------------------|
|                 |                                                                                                                     |               | Tekočega leta    | Prejšnjega leta  |
| 1               | 2                                                                                                                   | 3             | 4                | 5                |
|                 | <b>I. SKUPAJ PRIHODKI (402+431)</b>                                                                                 | <b>401</b>    | <b>1.528.507</b> | <b>1.420.683</b> |
|                 | <b>1. PRIHODKI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE (403+420)</b>                                                              | <b>402</b>    | <b>1.528.507</b> | <b>1.420.683</b> |
|                 | <b>A. Prihodki iz sredstev javnih financ (404+407+410+413+418+419)</b>                                              | <b>403</b>    | <b>1.527.605</b> | <b>1.416.126</b> |
|                 | <b>a. Prejeta sredstva iz državnega proračuna (405+406)</b>                                                         | <b>404</b>    | <b>1.527.605</b> | <b>1.416.126</b> |
| del 7400        | Prejeta sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo                                                            | 405           | 1.512.674        | 1.396.768        |
| del 7400        | Prejeta sredstva iz državnega proračuna za investicije                                                              | 406           | 14.931           | 19.358           |
|                 | <b>b. Prejeta sredstva iz občinskih proračunov (408+409)</b>                                                        | <b>407</b>    | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| del 7401        | Prejeta sredstva iz občinskih proračunov za tekočo porabo                                                           | 408           | 0                | 0                |
| del 7401        | Prejeta sredstva iz občinskih proračunov za investicije                                                             | 409           | 0                | 0                |
|                 | <b>c. Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja (411+412)</b>                                              | <b>410</b>    | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| del 7402        | Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja za tekočo porabo                                                 | 411           | 0                | 0                |
| del 7402        | Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja za investicije                                                   | 412           | 0                | 0                |
|                 | <b>d. Prejeta sredstva iz javnih skladov in agencij (414+415+416+417)</b>                                           | <b>413</b>    | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| del 7403        | Prejeta sredstva iz javnih skladov za tekočo porabo                                                                 | 414           | 0                | 0                |
| del 7403        | Prejeta sredstva iz javnih skladov za investicije                                                                   | 415           | 0                | 0                |
| del 7404        | Prejeta sredstva iz javnih agencij za tekočo porabo                                                                 | 416           | 0                | 0                |
| del 7404        | Prejeta sredstva iz javnih agencij za investicije                                                                   | 417           | 0                | 0                |
| del 740         | <b>e. Prejeta sredstva iz proračunov iz naslova tujih donacij</b>                                                   | <b>418</b>    | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| 741             | <b>f. Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije</b>                              | <b>419</b>    | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
|                 | <b>B) Drugi prihodki za izvajanje dejavnosti javne službe (422+423+487+424+425+426+427+428+488+489+490+429+430)</b> | <b>420</b>    | <b>902</b>       | <b>4.557</b>     |
| del 7102        | Prejete obresti                                                                                                     | 422           | 0                | 0                |
| 7100            | Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki                                     | 423           | 0                | 0                |
| 7103            | Prihodki od najemnin, zakupnin in drugi prihodki od premoženja                                                      | 487           | 0                | 0                |

| Členitev<br>kontov | Naziv konta                                                                               | Oznaka<br>za AOP | Znesek           |                  |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
|                    |                                                                                           |                  | Tekočega<br>leta | Prejšnjega leta  |
| 1                  | 2                                                                                         | 3                | 4                | 5                |
| 7141               | Drugi tekoči prihodki iz naslova izvajanja javne službe                                   | 424              | 902              | 49               |
| 72                 | Kapitalski prihodki                                                                       | 425              | 0                | 3.500            |
| 730                | Prejete donacije iz domačih virov                                                         | 426              | 0                | 0                |
| 731                | Prejete donacije iz tujine                                                                | 427              | 0                | 0                |
| 732                | Donacije za odpravo posledic naravnih nesreč                                              | 428              | 0                | 0                |
| 782                | Prejeta sredstva iz proračuna EU iz strukturnih skladov                                   | 488              | 0                | 0                |
| 783                | Prejeta sredstva iz proračuna EU iz Kohezijskega sklada                                   | 489              | 0                | 0                |
| 784                | Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU      | 490              | 0                | 0                |
| 786                | Ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije                                       | 429              | 0                | 1.008            |
| 787                | Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav                        | 430              | 0                | 0                |
|                    | <b>2. PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV NA TRGU<br/>(432+433)</b>                     | <b>431</b>       | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| 7130               | Prihodki od prodaje blaga in storitev na trgu                                             | 432              | 0                | 0                |
| del 7102           | Prejete obresti                                                                           | 433              | 0                | 0                |
|                    | <b>II. SKUPAJ ODHODKI<br/>(438+481)</b>                                                   | <b>437</b>       | <b>1.524.544</b> | <b>1.441.209</b> |
|                    | <b>1. ODHODKI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE<br/>(439+447+453+464+465+466+467+468+469+470)</b> | <b>438</b>       | <b>1.524.544</b> | <b>1.441.209</b> |
|                    | <b>A. Plače in drugi izdatki zaposlenim<br/>(440+441+442+443+444+445+446)</b>             | <b>439</b>       | <b>1.048.142</b> | <b>971.366</b>   |
| del 4000           | Plače in dodatki                                                                          | 440              | 889.947          | 859.970          |
| del 4001           | Regres za letni dopust                                                                    | 441              | 32.215           | 28.453           |
| del 4002           | Povračila in nadomestila                                                                  | 442              | 53.567           | 48.634           |
| del 4003           | Sredstva za delovno uspešnost                                                             | 443              | 56.267           | 34.139           |
| del 4004           | Sredstva za nadurno delo                                                                  | 444              | 342              | 124              |
| del 4005           | Plače za delo nerezidentov po pogodbi                                                     | 445              | 0                | 0                |
| del 4009           | Drugi izdatki zaposlenim                                                                  | 446              | 15.804           | 46               |
|                    | <b>B. Prispevki delodajalcev za socialno varnost<br/>(448+449+450+451+452)</b>            | <b>447</b>       | <b>164.467</b>   | <b>155.027</b>   |

| Členitev kontov | Naziv konta                                                                                                | Oznaka za AOP | Znesek         |                 |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------|-----------------|
|                 |                                                                                                            |               | Tekočega leta  | Prejšnjega leta |
| 1               | 2                                                                                                          | 3             | 4              | 5               |
| del 4010        | Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje                                                         | 448           | 83.206         | 78.282          |
| del 4011        | Prispevek za zdravstveno zavarovanje                                                                       | 449           | 67.369         | 63.601          |
| del 4012        | Prispevek za zaposlovanje                                                                                  | 450           | 570            | 538             |
| del 4013        | Prispevek za starševsko varstvo                                                                            | 451           | 950            | 897             |
| del 4015        | Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, na podlagi ZKDPZJU                               | 452           | 12.372         | 11.709          |
|                 | <b>C. Izdatki za blago in storitve za izvajanje javne službe (454+455+456+457+458+459+460+461+462+463)</b> | <b>453</b>    | <b>297.004</b> | <b>291.958</b>  |
| del 4020        | Pisarniški in splošni material in storitve                                                                 | 454           | 58.041         | 53.248          |
| del 4021        | Posebni material in storitve                                                                               | 455           | 0              | 0               |
| del 4022        | Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije                                                         | 456           | 24.577         | 22.440          |
| del 4023        | Prevozni stroški in storitve                                                                               | 457           | 7.792          | 5.244           |
| del 4024        | Izdatki za službena potovanja                                                                              | 458           | 17.713         | 17.912          |
| del 4025        | Tekoče vzdrževanje                                                                                         | 459           | 18.427         | 23.510          |
| del 4026        | Poslovne najemnine in zakupnine                                                                            | 460           | 133.181        | 128.710         |
| del 4027        | Kazni in odškodnine                                                                                        | 461           | 0              | 0               |
| del 4028        | Davek na izplačane plače                                                                                   | 462           | 0              | 0               |
| del 4029        | Drugi operativni odhodki                                                                                   | 463           | 37.273         | 40.894          |
| 403             | <b>D. Plačila domačih obresti</b>                                                                          | <b>464</b>    | <b>0</b>       | <b>0</b>        |
| 404             | <b>E. Plačila tujih obresti</b>                                                                            | <b>465</b>    | <b>0</b>       | <b>0</b>        |
| 410             | <b>F. Subvencije</b>                                                                                       | <b>466</b>    | <b>0</b>       | <b>0</b>        |
| 411             | <b>G. Transferi posameznikom in gospodinjstvom</b>                                                         | <b>467</b>    | <b>0</b>       | <b>0</b>        |
| 412             | <b>H. Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam</b>                                                 | <b>468</b>    | <b>0</b>       | <b>0</b>        |
| 413             | <b>I. Drugi tekoči domači transferji</b>                                                                   | <b>469</b>    | <b>0</b>       | <b>0</b>        |
|                 | <b>J. Investicijski odhodki (471+472+473+474+475+476+477+ 478+479+480)</b>                                 | <b>470</b>    | <b>14.931</b>  | <b>22.858</b>   |
| 4200            | Nakup zgradb in prostorov                                                                                  | 471           | 0              | 0               |
| 4201            | Nakup prevoznih sredstev                                                                                   | 472           | 0              | 17.200          |

| Členitev kontov | Naziv konta                                                                                       | Oznaka za AOP | Znesek        |                 |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|-----------------|
|                 |                                                                                                   |               | Tekočega leta | Prejšnjega leta |
| 1               | 2                                                                                                 | 3             | 4             | 5               |
| 4202            | Nakup opreme                                                                                      | 473           | 0             | 0               |
| 4203            | Nakup drugih osnovnih sredstev                                                                    | 474           | 14.931        | 5.658           |
| 4204            | Novogradnja, rekonstrukcija in adaptacije                                                         | 475           | 0             | 0               |
| 4205            | Investicijsko vzdrževanje in obnove                                                               | 476           | 0             | 0               |
| 4206            | Nakup zemljišč in naravnih bogastev                                                               | 477           | 0             | 0               |
| 4207            | Nakup nematerialnega premoženja                                                                   | 478           | 0             | 0               |
| 4208            | Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor, investicijski inženiring      | 479           | 0             | 0               |
| 4209            | Nakup blagovnih rezerv in intervencijskih zalog                                                   | 480           | 0             | 0               |
|                 | <b>2. ODHODKI IZ NASLOVA PRODAJE BLAGA IN STORITEV NA TRGU<br/>(482 + 483+ 484)</b>               | <b>481</b>    | <b>0</b>      | <b>0</b>        |
| del 400         | <b>A. Plače in drugi izdatki zaposlenim iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu</b>          | <b>482</b>    | <b>0</b>      | <b>0</b>        |
| del 401         | <b>B. Prispevki delodajalcev za socialno varnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu</b> | <b>483</b>    | <b>0</b>      | <b>0</b>        |
| del 402         | <b>C. Izdatki za blago in storitve iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu</b>               | <b>484</b>    | <b>0</b>      | <b>0</b>        |
|                 | <b>III/1 PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI<br/>(401-437)</b>                                         | <b>485</b>    | <b>3.963</b>  | <b>0</b>        |
|                 | <b>III/2 PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI<br/>(437-401)</b>                                         | <b>486</b>    | <b>0</b>      | <b>20.526</b>   |

#### 14.1.4 Izkaz računa financiranja

v EUR (brez centov)

| Členitev kontov | Naziv konta                                            | Oznaka za AOP | Znesek        |                 |
|-----------------|--------------------------------------------------------|---------------|---------------|-----------------|
|                 |                                                        |               | Tekočega leta | Prejšnjega leta |
| 1               | 2                                                      | 3             | 4             | 5               |
| <b>50</b>       | <b>VII. ZADOLŽEVANJE (551+559)</b>                     | <b>550</b>    | <b>0</b>      | <b>0</b>        |
| 500             | Domače zadolževanje (552+553+554+555+556+557+558)      | 551           | 0             | 0               |
| 5001            | Najeti krediti pri poslovnih bankah                    | 552           | 0             | 0               |
| 5002            | Najeti krediti pri drugih finančnih institucijah       | 553           | 0             | 0               |
| del 5003        | Najeti krediti pri državnem proračunu                  | 554           | 0             | 0               |
| del 5003        | Najeti krediti pri proračunih lokalnih skupnosti       | 555           | 0             | 0               |
| del 5003        | Najeti krediti pri skladih socialnega zavarovanja      | 556           | 0             | 0               |
| del 5003        | Najeti krediti pri drugih javnih skladih               | 557           | 0             | 0               |
| del 5003        | Najeti krediti pri drugih domačih kreditodajalcih      | 558           | 0             | 0               |
| 501             | Zadolževanje v tujini                                  | 559           | 0             | 0               |
| <b>55</b>       | <b>VIII. ODPLAČILA DOLGA (561+569)</b>                 | <b>560</b>    | <b>0</b>      | <b>0</b>        |
| 550             | Odplačila domačega dolga (562+563+564+565+566+567+568) | 561           | 0             | 0               |
| 5501            | Odplačila kreditov poslovnim bankam                    | 562           | 0             | 0               |
| 5502            | Odplačila kreditov drugim finančnim institucijam       | 563           | 0             | 0               |
| del 5503        | Odplačila kreditov državnemu proračunu                 | 564           | 0             | 0               |
| del 5503        | Odplačila kreditov proračunom lokalnih skupnosti       | 565           | 0             | 0               |
| del 5503        | Odplačila kreditov skladom socialnega zavarovanja      | 566           | 0             | 0               |
| del 5503        | Odplačila kreditov drugim javnim skladom               | 567           | 0             | 0               |
| del 5503        | Odplačila kreditov drugim domačim kreditodajalcem      | 568           | 0             | 0               |
| 551             | Odplačila dolga v tujino                               | 569           | 0             | 0               |
|                 | <b>IX/1 NETO ZADOLŽEVANJE (550-560)</b>                | <b>570</b>    | <b>0</b>      | <b>0</b>        |
|                 | <b>IX/2 NETO ODPLAČILO DOLGA (560-550)</b>             | <b>571</b>    | <b>0</b>      | <b>0</b>        |

| Členitev<br>kontov | Naziv konta                                                       | Oznaka<br>za AOP | Znesek           |                 |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|-----------------|
|                    |                                                                   |                  | Tekočega<br>leta | Prejšnjega leta |
| 1                  | 2                                                                 | 3                | 4                | 5               |
|                    | X/1 POVEČANJE SREDSTEV NA RAČUNIH<br>(485+524+570)-(486+525+571)  | 572              | 0                | 11.523          |
|                    | X/2 ZMANJŠANJE SREDSTEV NA RAČUNIH<br>(486+525+571)-(485+524+570) | 573              | 20.526           | 0               |

#### 14.1.5 Izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti

v EUR (brez centov)

| Členitev<br>podskupin<br>kontov | Naziv podskupine konta                                                 | Oznaka<br>za AOP | Znesek                                                            |                                                                       |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
|                                 |                                                                        |                  | ZNESEK-<br>Prihodki in<br>odhodki za<br>izvajanje<br>javne službe | ZNESEK-Prihodki in<br>odhodki od prodaje<br>blaga in storitev na trgu |
| 1                               | 2                                                                      | 3                | 4                                                                 | 5                                                                     |
|                                 | <b>A) PRIHODKI OD POSLOVANJA<br/>(661+662-663+664)</b>                 | <b>660</b>       | <b>1.505.319</b>                                                  | <b>0</b>                                                              |
| 760                             | PRIHODKI OD PRODAJE PROIZVODOV IN<br>STORITEV                          | 661              | 1.505.319                                                         | 0                                                                     |
|                                 | POVEČANJE VREDNOSTI ZALOG<br>PROIZVODOV IN NEDOKONČANE<br>PROIZVODNJE  | 662              | 0                                                                 | 0                                                                     |
|                                 | ZMANJŠANJE VREDNOSTI ZALOG<br>PROIZVODOV IN NEDOKONČANE<br>PROIZVODNJE | 663              | 0                                                                 | 0                                                                     |
| 761                             | PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN<br>MATERIALA                              | 664              | 0                                                                 | 0                                                                     |
| <b>762</b>                      | <b>B) FINANČNI PRIHODKI</b>                                            | <b>665</b>       | <b>0</b>                                                          | <b>0</b>                                                              |
| <b>763</b>                      | <b>C) DRUGI PRIHODKI</b>                                               | <b>666</b>       | <b>901</b>                                                        | <b>0</b>                                                              |
|                                 | <b>Č) PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI<br/>PRIHODKI<br/>(668+669)</b>         | <b>667</b>       | <b>0</b>                                                          | <b>0</b>                                                              |
| del 764                         | PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH<br>SREDSTEV                               | 668              | 0                                                                 | 0                                                                     |
| del 764                         | DRUGI PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI<br>PRIHODKI                            | 669              | 0                                                                 | 0                                                                     |
|                                 | <b>D) CELOTNI PRIHODKI<br/>(660+665+666+667)</b>                       | <b>670</b>       | <b>1.506.220</b>                                                  | <b>0</b>                                                              |
|                                 | <b>E) STROŠKI BLAGA, MATERIALA IN<br/>STORITEV<br/>(672+673+674)</b>   | <b>671</b>       | <b>291.225</b>                                                    | <b>0</b>                                                              |
| del 466                         | NABAVNA VREDNOST PRODANEGA<br>MATERIALA IN BLAGA                       | 672              | 0                                                                 | 0                                                                     |
| 460                             | STROŠKI MATERIALA                                                      | 673              | 35.467                                                            | 0                                                                     |
| 461                             | STROŠKI STORITEV                                                       | 674              | 255.758                                                           | 0                                                                     |
|                                 | <b>F) STROŠKI DELA<br/>(676+677+678)</b>                               | <b>675</b>       | <b>1.210.180</b>                                                  | <b>0</b>                                                              |
| del 464                         | PLAČE IN NADOMESTILA PLAČ                                              | 676              | 943.301                                                           | 0                                                                     |
| del 464                         | PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST<br>DELODAJALCEV                          | 677              | 163.988                                                           | 0                                                                     |
| del 464                         | DRUGI STROŠKI DELA                                                     | 678              | 102.891                                                           | 0                                                                     |
| <b>462</b>                      | <b>G) AMORTIZACIJA</b>                                                 | <b>679</b>       | <b>0</b>                                                          | <b>0</b>                                                              |
| <b>463</b>                      | <b>H) REZERVACIJE</b>                                                  | <b>680</b>       | <b>0</b>                                                          | <b>0</b>                                                              |

| Členitev<br>podskupin<br>kontov | Naziv podskupine konta                                                                               | Oznaka<br>za AOP | Znesek                                                            |                                                                       |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|
|                                 |                                                                                                      |                  | ZNESEK-<br>Prihodki in<br>odhodki za<br>izvajanje<br>javne službe | ZNESEK-Prihodki in<br>odhodki od prodaje<br>blaga in storitev na trgu |
| 1                               | 2                                                                                                    | 3                | 4                                                                 | 5                                                                     |
| 465                             | J) DRUGI STROŠKI                                                                                     | 681              | 0                                                                 | 0                                                                     |
| 467                             | K) FINANČNI ODHODKI                                                                                  | 682              | 0                                                                 | 0                                                                     |
| 468                             | L) DRUGI ODHODKI                                                                                     | 683              | 0                                                                 | 0                                                                     |
|                                 | M) PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI<br>ODHODKI<br>(685+686)                                                 | 684              | 0                                                                 | 0                                                                     |
| del 469                         | ODHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH<br>SREDSTEV                                                              | 685              | 0                                                                 | 0                                                                     |
| del 469                         | OSTALI PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI<br>ODHODKI                                                          | 686              | 0                                                                 | 0                                                                     |
|                                 | N) CELOTNI ODHODKI<br>(671+675+679+680+681+682+683+684)                                              | 687              | 1.501.405                                                         | 0                                                                     |
|                                 | O) PRESEŽEK PRIHODKOV<br>(670-687)                                                                   | 688              | 4.815                                                             | 0                                                                     |
|                                 | P) PRESEŽEK ODHODKOV<br>(687-670)                                                                    | 689              | 0                                                                 | 0                                                                     |
| del 80                          | Davek od dohodka pravnih oseb                                                                        | 690              | 0                                                                 | 0                                                                     |
| del 80                          | Presežek prihodkov obračunskega<br>obdobja z upoštevanjem davka od<br>dohodka<br>(688-690)           | 691              | 4.815                                                             | 0                                                                     |
| del 80                          | Presežek odhodkov obračunskega obdobja<br>z upoštevanjem davka od dohodka<br>(689+690) oz. (690-688) | 692              | 0                                                                 | 0                                                                     |
|                                 | Presežek prihodkov iz prejšnjih let,<br>namenjen pokritju odhodkov<br>obračunskega obdobja           | 693              | 0                                                                 | 0                                                                     |



#### 14.1.6 Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2021

v EUR (brez centov)

| Naziv                                                                                                 | Oznaka<br>za AOP | Nabavna<br>vrednost<br>(1.1.) | Popravek<br>vrednost<br>(1.1.) | Povečanje<br>nabavne<br>vrednosti | Povečanje<br>popravka<br>vrednosti | Zmanjšanje<br>nabavne<br>vrednosti | Zmanjšanje<br>popravka<br>vrednosti | Amortizacija | Neodpisana<br>vrednost<br>(31.12.) | Prevrednotenje<br>zaradi okrepitve | Prevrednotenje zaradi<br>oslabitve |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|--------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
| 1                                                                                                     | 2                | 3                             | 4                              | 5                                 | 6                                  | 7                                  | 8                                   | 9            | 10<br>(3-4+5-6-7+8-9)              | 11                                 | 12                                 |
| I. Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v upravljanju (701+702+703+704+705+706+707) | 700              | 190.654                       | 156.627                        | 15.113                            | 0                                  | 190                                | 23                                  | 13.247       | 35.726                             | 0                                  | 0                                  |
| A. Dolgoročno odloženi stroški                                                                        | 701              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| B. Dolgoročne premoženjske pravice                                                                    | 702              | 3.103                         | 1.344                          | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 260          | 1.499                              | 0                                  | 0                                  |
| C. Druga neopredmetena sredstva                                                                       | 703              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| D. Zemljišča                                                                                          | 704              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| E. Zgradbe                                                                                            | 705              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| F. Oprema                                                                                             | 706              | 187.551                       | 155.283                        | 15.113                            | 0                                  | 190                                | 23                                  | 12.987       | 34.227                             | 0                                  | 0                                  |

| Naziv                                                                                               | Oznaka za AOP | Nabavna vrednost (1.1.) | Popravek vrednost (1.1.) | Povečanje nabavne vrednosti | Povečanje popravka vrednosti | Zmanjšanje nabavne vrednosti | Zmanjšanje popravka vrednosti | Amortizacija | Neodpisana vrednost (31.12.) | Prevrednotenje zaradi okrepitve | Prevrednotenje zaradi oslabitve |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------|--------------------------|-----------------------------|------------------------------|------------------------------|-------------------------------|--------------|------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| G. Druga opredmetena osnovna sredstva                                                               | 707           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| II. Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v lasti<br>(709+710+711+712+713+714+715) | 708           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| A. Dolgoročno odloženi stroški                                                                      | 709           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| B. Dolgoročne premoženjske pravice                                                                  | 710           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| C. Druga neopredmetena sredstva                                                                     | 711           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| D. Zemljišča                                                                                        | 712           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| E. Zgradbe                                                                                          | 713           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| F. Oprema                                                                                           | 714           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| G. Druga opredmetena osnovna sredstva                                                               | 715           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |

| Naziv                                                                                                        | Oznaka za AOP | Nabavna vrednost (1.1.) | Popravek vrednost (1.1.) | Povečanje nabavne vrednosti | Povečanje popravka vrednosti | Zmanjšanje nabavne vrednosti | Zmanjšanje popravka vrednosti | Amortizacija | Neodpisana vrednost (31.12.) | Prevrednotenje zaradi okrepitve | Prevrednotenje zaradi oslabitve |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------------------|--------------------------|-----------------------------|------------------------------|------------------------------|-------------------------------|--------------|------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| III. Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v finančnem najemu (717+718+719+720+721+722+723) | 716           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| A. Dolgoročno odloženi stroški                                                                               | 717           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| B. Dolgoročne premoženjske pravice                                                                           | 718           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| C. Druga neopredmetena sredstva                                                                              | 719           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| D. Zemljišča                                                                                                 | 720           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| E. Zgradbe                                                                                                   | 721           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| F. Oprema                                                                                                    | 722           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |
| G. Druga opredmetena osnovna sredstva                                                                        | 723           | 0                       | 0                        | 0                           | 0                            | 0                            | 0                             | 0            | 0                            | 0                               | 0                               |

## 14.2 Pojasnila k računovodskih izkazom

Pojasnila k računovodskim izkazom so pripravljena skladno s Pravilnikom o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, saj je Javna agencija RS za varstvo konkurence Slovenije - AVK (v nadaljevanju: AVK) posredni proračunski uporabnik in določeni uporabnik enotnega kontnega načrta.

### 14.2.1 Pojasnila k bilanci stanja

Bilančna vsota AVK na dan 31. 12. 2021 znaša 175.489 EUR, struktura kratkoročnih in dolgoročnih sredstev je naslednja:

- dolgoročna sredstva znašajo 35.726 EUR oziroma 20,4 % delež v strukturi vseh sredstev
- kratkoročna sredstva in aktivne časovne razmejitve znašajo 139.763 EUR oziroma 79,6 % delež v strukturi vseh sredstev.

#### RAZRED 0 – NEOPREDMETENA SREDSTVA IN OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA

Javna agencija RS za varstvo konkurence je večino neopredmetenih sredstev (računalniški programi) in osnovnih sredstev (pisarniško in računalniško opremo), potrebnih za delovanje agencije, pridobila s prenosom sredstev v upravljanje iz Urada RS za varstvo konkurence, ki je bil do konca leta 2012 v sestavi ministrstva. V letu 2021 pa je nakup novih osnovnih sredstev znašal 14.931 EUR. V letu 2021 je amortizacija neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev znašala 13.224 EUR. V letu 2021 so bila izločena osnovna opredmetena sredstva v višini 12.965 EUR.

Stanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev na dan 31. 12. 2021 je bilo naslednje:

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| - Neopredmetena sredstva       | 1.499 EUR  |
| - Opredmetena osnovna sredstva | 34.227 EUR |
| - SKUPAJ                       | 35.72 EUR  |

#### RAZRED 1 – KRATKOROČNA SREDSTVA IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE

Javna agencija RS za varstvo konkurence nima blagajniškega poslovanja.

Na dan 31. 12. 2021 je imela Javna agencija RS za varstvo konkurence na računu, odprtem na Uradu za javna plačila RS, 14.944 EUR.

Na dan 31. 12. 2021 je imela Agencija odprte neplačane terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 118.860 EUR in so bile naslednje:

- zahtevek za stroške dela za mesec december 2021, izplačane v januarju 2022 v višini 93.870 EUR
- zahtevek za stroške materiala in storitev za račune, ki se nanašajo na leto 2021 in zapadejo v letu 2022 v višini 24.991 EUR.

Zahtevek za strošek dela je bil plačan januarja 2022, zahtevki za stroške materiala in storitev v znesku 24.991 EUR pa bodo prav tako plačani v januarju 2022.

Druge kratkoročne terjatve znašajo 2.321 EUR in so sestavljene iz naslova refundacije plač, ki jih agencija terja pri ZZZS in so bili na koncu leta 2021 neplačani v znesku 2.201 EUR in druge terjatve v znesku 120 EUR.

**RAZRED 2 – KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE**

Na dan 31. 12. 2021 so znašale kratkoročne obveznosti do zaposlenih iz naslova stroškov dela za mesec december 82.500 EUR. Stroški dela so bili izplačani 5. 1. 2022.

Na kontih skupine 22 znaša na dan 31. 12. 2021 stanje kratkoročnih obveznosti do dobaviteljev 22.346 EUR, vse do dobaviteljev za obratna sredstva. Vsi računi bodo plačani v začetku leta 2022.

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja znašajo na dan 31. 12. 2021 15.829 EUR. Na prispevke delodajalca iz plač se nanaša znesek 13.332 EUR in je bil plačan 5. 1. 2022. Ostale obveznosti se nanašajo na obveznosti iz naslov sejin za december 2021 v znesku 2.147 EUR in bodo plačane v začetku leta 2022 ter najemnine v znesku 350 EUR, prav tako bodo plačane v januarju 2022.

**RAZRED 9 – LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI**

Splošni sklad oziroma obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva znašajo na dan 31. 12. 2021 35.726 EUR. Ta del se nanaša na financiranje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev Agencije.

Kumulativni presežek prihodkov na odhodki je na dan 31. 12. 2021 znašal 15.450 EUR.

Na zunajbilančnih kotnih bilance stanja ima Javna agencija RS za varstvo konkurence vzpostavljene terjatve iz naslova izrečenih glob za prekrške in povprečnine ter obveznosti do proračuna iz tako vzpostavljenih terjatev. Terjatve iz teh naslovov so ob prilivu neposredni dohodek proračuna.

Stanje terjatev na dan 31. 12. 2020

|                                                 |               |
|-------------------------------------------------|---------------|
| Terjatve do dolžnikov za globe                  | 5.022.954 EUR |
| Terjatve do dolžnikov za povprečnine            | 46.295 EUR    |
| Terjatve do dolžnikov za stroške uprav.postopka | 0 EUR         |
| Terjatve do dolžnikov za denarne kazni          | 0 EUR         |

Stanje obveznosti na dan 31. 12. 2021:

|                                                   |                  |
|---------------------------------------------------|------------------|
| Obveznosti do proračuna za globe                  | 1.984.894,44 EUR |
| Obveznosti do proračuna za povprečnine            | 40.765,19 EUR    |
| Obveznosti do proračuna za stroške uprav.postopka | 0 EUR            |
| Terjatve do dolžnikov za denarne kazni            | 0 EUR            |

**14.2.2 Pojasnila k izkazu prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov za leto 2021**

Celotni prihodki po računovodskem načelu – zaračunane realizacije – so v letu 2021 znašali 1.506.220 EUR, od tega prihodki od prodaje proizvodov in storitev 1.505.319 EUR in drugi prihodki pa 901 EUR.

V letu 2021 so po računovodskem načelu – obračunani stroški – znašali celotni odhodki 1.501.405 EUR.

Struktura stroškov je bila naslednja:

- stroški materiala 35.467 EUR oz. 2,36 % delež vseh stroškov
- stroški storitev 255.758 EUR oz. 17,03 % delež vseh stroškov
- stroški dela 1.210.180 EUR oz. 80,61 % delež vseh stroškov

V skladu z računovodskim načelom obračunanih stroškov je v letu 2021 ugotovljeni presežek odhodkov nad prihodki v višini 4.814,81 EUR. Presežek odhodkov nad prihodki je v letu 2021 nastal:

- stroškov dela v višini 3.913,15 EUR. Ta znesek je nastal zaradi časovnega zamika prejema refundacije ZZZS in izplačila plač.
- drugi prihodki v znesku 901,66 EUR.

#### 14.2.3 Pojasnila k izkazu prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka v letu 2021

Celotni prihodki Agencije po načelu denarnega toka so v letu 2021 znašali 1.528.507 EUR.

| Opis                          | Realizacija 2021 | Realizacija 2020 |
|-------------------------------|------------------|------------------|
| Prejeta sredstva iz proračuna | 1.527.605        | 1.420.683        |
| Ostali prihodki               | 902              | 4.557            |
| <b>SKUPAJ PRIHODKI</b>        | <b>1.528.507</b> | <b>1.420.683</b> |

Pregled odhodkov v primerjavi z letom 2020 v EUR:

| Opis                         | Realizacija 2021 | Realizacija 2020 |
|------------------------------|------------------|------------------|
| Izdatki za stroške dela      | 1.212.609        | 1.126.393        |
| Izdatki za blago in storitve | 297.004          | 291.958          |
| Investicijski odhodki        | 14.931           | 22.858           |
| <b>SKUPAJ ODHODKI</b>        | <b>1.524.544</b> | <b>1.441.209</b> |

Izdatki za stroške dela so bili višji za 107,65 % glede na leto 2020. V letu 2021 je bilo povprečno 28 zaposlenih, izračunano na podlagi delovnih ur.

V letu 2021 je bilo porabljenih za 1,73 % več izdatkov za blago in storitve glede na leto 2020.

Po načelu denarnega toka je v letu 2021 ugotovljen presežek prihodkov nad odhodki v višini 3.962,97 EUR.

#### 14.2.4 Izkaz računa financiranja določenih uporabnikov v letu 2021

Ker se Agencija ne zadolžuje znaša povečanje sredstev na računih, toliko kot je presežek prihodkov nad odhodki, to je 3.962,67 EUR.

#### 14.2.5 Dodatna pojasnila k izkazom za leto 2021

V skladu s 26. členom pravilnika o sestavljanju letnih poročil podajamo še naslednje računovodske informacije:

- Sodila, uporabljena za razmejevanje prihodkov in odhodkov na dejavnost javne službe ter dejavnost prodaje blaga in storitev na trgu*

AVK ne izvaja klasične dejavnosti prodaje na trgu.

- Nameni, za katere so bile oblikovane dolgoročne rezervacije, ter oblikovanje in poraba dolgoročnih rezervacij po namenih*

AVK ni oblikovala dolgoročnih rezervacij.

3. *Vzroki, za izkazovanje presežka odhodkov nad prihodki v bilanci stanja ter izkazu prihodkov in odhodkov*

V letu 2021 ni bilo presežka odhodkov nad prihodki.

4. *Metoda vrednotenja zalog gotovih proizvodov in zalog nedokončane proizvodnje*

AVK v poslovanju nima zalog gotovih proizvodov in nedokončane proizvodnje.

5. *Podatki o stanju neporavnanih terjatev in ukrepih za njih poravnava oziroma razlogih neplačil*

AVK nima neporavnanih zapadlih terjatev. Terjatve do proračuna za delovanje agencije prejema v pogodbeno dogovorjenih rokih. Ob koncu leta je imela terjatve do proračuna, ki pa niso zapadle v plačilo.

6. *Podatki o obveznostih, ki so do konca poslovnega leta zapadle v plačilo, in o vzrokih neplačila*

AVK je imela ob koncu poslovnega leta za 2.005.70 EUR neporavnanih zapadlih obveznosti. Vse obveznosti bodo poravnane v januarju 2022.

7. *Viri sredstev, uporabljeni za vlaganje v opredmetena osnovna sredstva, neopredmetena sredstva in dolgoročne finančne naložbe (kapitalske naložbe in posojila)*

AVK uporablja za financiranje opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev tekoče prihodke iz proračuna za financiranje investicij.

8. *Naložbe prostih denarnih sredstev*

AVK nima prostih denarnih sredstev.

9. *Razlogi za pomembnejše spremembe stalnih sredstev*

V AVK ni bilo pomembnejših sprememb stalnih sredstev.

10. *Vrste postavk, ki so zajete v znesku, izkazanem na kontih zunajbilančne evidence*

AVK na kontih zunajbilančne evidence prikazuje stanje in gibanje na podračunih terjatev za globe in terjatev za povprečnine. Prilivi iz tega naslova so dohodek proračuna.

11. *Podatki o pomembnejših opredmetenih osnovnih sredstvih in neopredmetenih, ki so že v celoti odpisana, pa se še vedno uporabljajo za opravljanje dejavnosti*

AVK nima takih sredstev.

12. *Drugo*

V letu 2022 ni bilo pomembnejših dogodkov, ki bi vplivali na postavke v računovodskih izkazih za leto 2021.

## 15 FISKALNO PRAVILO - IZRAČUN

Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15 in št. 117/20) v 5. členu določa porabo presežkov proračunov. Fiskalno pravilo opredeljuje obravnavo presežka prihodkov nad odhodki pri proračunskih uporabnikih, v enotah S.13 oziroma računovodsko obravnavo po Zakonu o računovodstvu in njegovih podzakonskih aktih, pri določenih in drugih uporabnikih proračuna.

Agencija je na podlagi izračuna ugotovila, da ima po denarnem toku presežek (znesek X) prihodkov nad odhodki v višini 3.962,37 EUR, vendar ima obenem tudi obveznosti v znesku 120.675,13 EUR, zaradi česar nima presežka po fiskalnem pravilu. Izračun po fiskalnem pravilu je razviden iz spodnje razpredelnice, iz katere izhaja, da Agencija v letu 2021 ni imela presežka po ZIPRS (znesek Y).

| Zap. št. | Opis                                                   | Znesek       |
|----------|--------------------------------------------------------|--------------|
| 1.       | Izračun presežka prihodkov nad odhodki po DT           |              |
| 1.1.     | Prihodki                                               | 1.528.506,69 |
| 1.2.     | Odhodki                                                | 1.524.543,72 |
| 1.3.     | Presežek / primanjkljaj (znesek X)                     | 3.962,97     |
| 2.       | Izračun presežka prihodkov nad odhodki po DT po ZIPRS  |              |
| 2.1.     | Presežek (z.št. 1.3.)                                  | 3.962,97     |
| 2.2.     | Obveznosti R2 + R9 po bilanci stanja na dan 31.12.2021 | 120.675,13   |
| 2.3.     | Presežek / primanjkljaj (znesek Y)                     | - 116.712,16 |
| 3.       | Presežek prihodkov nad odhodki po načelu PD            |              |
| 4.       | Evidentiranje presežka DT med presežke PD              |              |
| 4.1.     | Presežek po načelu PD                                  |              |
| 4.2.     | Presežek po ZIPRS z.št. 2.3)                           |              |
| 4.3.     | <b>Znesek Z - namenjen za ostalo po predpisih</b>      |              |



## 16 POROČILO NEODVISNEGA REVIZORJA



## POROČILO NEODVISNEGA REVIZORJA

Svetu  
JAVNE AGENCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO KONKURENCE  
Dunajska cesta 58  
Ljubljana

**Mnenje**

Revidirali smo računovodske izkaze Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence, ki vključujejo bilanco stanja na dan 31. decembra 2021, izkaz prihodkov in odhodkov za tedaj končano leto ter povzetek bistvenih računovodskih usmeritev in druge pojasnjevalne informacije.

Po našem mnenju priložena računovodska izkaza v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavljata finančni položaj Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljevanju Agencija) na dan 31. decembra 2021 ter razliko med prihodki in odhodki za tedaj končano leto v skladu z Zakonom o računovodstvu in z njim povezanimi podzakonskimi predpisi.

**Podlaga za mnenje**

Revizijo smo opravili v skladu z Mednarodnimi standardi revidiranja (MSR). Naše odgovornosti na podlagi teh pravil so opisane v tem poročilu v odstavku Revizorjeva odgovornost za revizijo računovodskih izkazov. V skladu s Kodeksom etike za računovodske strokovnjake, ki ga je izdal Odbor za mednarodne standarde etike za računovodske strokovnjake (Kodeks IESBA) ter etičnimi zahtevami, ki se nanašajo na revizijo računovodskih izkazov v Sloveniji, potrjujemo svojo neodvisnost od agencije in, da smo izpolnili vse druge etične zahteve v skladu s temi zahtevami in Kodeksom IESBA.

Verjamemo, da so pridobljeni revizijski dokazi zadostni in ustrezni kot osnova za naše revizijsko mnenje.

**Druge informacije**

Za druge informacije je odgovorno poslovanje. Druge informacije obsegajo poslovno poročilo, ki je sestavni del letnega poročila Agencije, vendar ne vključujejo računovodskih izkazov in našega revizorjevega poročila o njih.

Naše mnenje o računovodskih izkazih se ne nanaša na druge informacije in o njih ne izražamo nobene oblike zagotovila.

V povezavi z opravljeno revizijo računovodskih izkazov je naša odgovornost prebrati druge informacije in pri tem presoditi ali so druge informacije pomembno neskladne z računovodskimi izkazi, zakonskimi zahtevami ali našim poznavanjem, pridobljenim pri revidiranju, ali se kako drugače kažejo kot pomembno napačne. Če na podlagi opravljenega dela zaključimo, da obstaja pomembno napačna navedba drugih informacij, moramo o takih okoliščinah poročati. V zvezi s tem na podlagi opisanih postopkov poročamo, da:

- so druge informacije v vseh pomembnih pogledih usklajene z revidiranimi računovodskimi izkazi;
- so druge informacije pripravljene v skladu z veljavnimi zakoni in predpisi; ter
- na podlagi poznavanja in razumevanja družbe in njenega okolja, ki smo ga pridobili med revizijo, v zvezi z drugimi informacijami nismo ugotovili bistveno napačnih navedb.

stran 1 od 3

### ***Odgovornost posloводства in pristojnih za upravljanje za računovodske izkaze***

Posloводство je odgovorno za pripravo in pošteno predstavitev teh računovodskih izkazov v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi in za tako notranje kontroliranje, kot je v skladu z odločitvijo posloводства potrebno, da omogoči pripravo računovodskih izkazov, ki ne vsebujejo pomembno napačne navedbe zaradi prevare ali napake.

Posloводство je pri pripravi računovodskih izkazov družbe odgovorno za oceno njene sposobnosti, da nadaljuje kot delujoče podjetje, razkritje zadev, povezanih z delujočim podjetjem in uporabo predpostavke delujočega podjetja kot podlago za računovodenje, razen če namerava posloводство podjetje likvidirati ali zaustaviti poslovanje, ali če nima druge možnosti, kot da napravi eno ali drugo.

Svet Agencije je odgovoren za nadzor nad pripravo računovodskih izkazov in za potrditev revidiranega letnega poročila.

### ***Revizorjeva odgovornost za revizijo računovodskih izkazov***

Naša cilja sta pridobiti sprejemljivo zagotovilo o tem ali so računovodski izkazi kot celota brez pomembno napačne navedbe zaradi prevare ali napake, in izdati revizorjevo poročilo, ki vključuje naše mnenje. Sprejemljivo zagotovilo je visoka stopnja zagotovila, vendar ni jamstvo, da bo revizija, opravljena v skladu z MSR, vedno odkrila pomembno napačno navedbo, če ta obstaja. Napačne navedbe, lahko izhajajo iz prevare ali napake, ter se smatrajo za pomembne, če je upravičeno pričakovati, da posamič ali skupaj, vplivajo na gospodarske odločitve uporabnikov, sprejete na podlagi teh računovodskih izkazov.

Med izvajanjem revidiranja v skladu s pravili revidiranja uporabljamo strokovno presojo in ohranjamo poklicno nezaupljivost. Prav tako:

- prepoznamo in ocenimo tveganja pomembno napačne navedbe v računovodskih izkazih, bodisi zaradi napake ali prevare, oblikujemo in izvajamo revizijske postopke kot odzive na ocenjena tveganja ter pridobivamo zadostne in ustrezne revizijske dokaze, ki zagotavljajo podlago za naše mnenje. Tveganje, da ne bomo odkrili napačne navedbe, ki izvira iz prevare, je višje od tistega, povezanega z napako, saj prevara lahko vključuje skrivne dogovore, ponarejanje, namerno opustitev, napačno razlago ali izogibanje notranjih kontrol;
- opravimo postopke preverjanja in razumevanja notranjih kontrol, pomembnih za revizijo z namenom oblikovanja revizijskih postopkov, ki so okoliščinam primerni, vendar ne z namenom izraziti mnenja o učinkovitosti notranjih kontrol družbe;
- presodimo ustreznost uporabljenih računovodskih usmeritev in sprejemljivost računovodskih ocen ter z njimi povezanih razkritij posloводства;
- na podlagi pridobljenih revizijskih dokazov o obstoju pomembne negotovosti glede dogodkov ali okoliščin, ki zbuja dvom v sposobnost organizacije, da nadaljuje kot delujoče podjetje, sprejmemo sklep o ustreznosti poslovske uporabe predpostavke delujočega podjetja, kot podlage računovodenja. Če sprejmemo sklep o obstoju pomembne negotovosti, smo dolžni v revizorjevem poročilu opozoriti na ustrezna razkritja v računovodskih izkazih ali, če so taka razkritja neustrezna, prilagoditi mnenje. Revizorjevi sklepi temeljijo na revizijskih dokazih pridobljenih do datuma izdaje revizorjevega poročila. Vendar kasnejši dogodki ali okoliščine lahko povzročijo prenehanje organizacije kot delujočega podjetja;

stran 2 od 3



- ovrednotimo splošno predstavitev, strukturo, vsebino računovodskih izkazov vključno z razkritji, in ali računovodski izkazi predstavljajo zadevne posle in dogodke na način, da je dosežena poštena predstavitev;
- poslovodstvo med drugim obveščamo o načrtovanem obsegu in času revidiranja in pomembnih revizijskih ugotovitvah vključno s pomanjkljivostmi notranjih kontrol, ki smo jih zaznali med našo revizijo.

Ljubljana, 28. februar 2022

Audit-i.n.g., revizijske storitve, d.o.o.  
Ukmarjeva ulica 6  
1000 Ljubljana

Milan Jerič,  
pooblaščen revizor


stran 3 od 3

## 17 PRILOGE

## 17.1 Izdane odločbe Agencije v letu 2021

| Zap. št. | Datum izdaje odločbe | Priglasitev/ ex officio | Priglasitelj oziroma stranke postopka                                                                                                                                                                                                              | Dejavnost                                                                                                                          | Vrsta kršitve / postopka          | Odkločitev                   |
|----------|----------------------|-------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|------------------------------|
| 1        | 28.01.2021           | priglasitev             | KZ Trebnje z.o.o.                                                                                                                                                                                                                                  | dejavnost kmetijskih zadrug                                                                                                        | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 2        | 20.01.2021           | priglasitev             | AH INVEST 1 d.o.o.                                                                                                                                                                                                                                 | finančni zakup in trgovina na drobno v nespecializiranih prodajalnah                                                               | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 3        | 28.01.2021           | ex officio              | Agrokor d.d.                                                                                                                                                                                                                                       | proizvodnja in prodaja vod                                                                                                         | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 4        | 10.02.2021           | priglasitev             | IMO-REAL d.o.o.                                                                                                                                                                                                                                    | Računalniško programiranje                                                                                                         | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 5        | 24.02.2021           | priglasitev             | KZ Metlikaz o.o.                                                                                                                                                                                                                                   | zakol živine in predelava mesa                                                                                                     | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 6        | 22.03.2021           | priglasitev             | AVANT CAR in AMZS                                                                                                                                                                                                                                  | e-mobilnost                                                                                                                        | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 7        | 22.03.2021           | priglasitev             | KOMPAS SHOP d.d.                                                                                                                                                                                                                                   | upravljanje nepremičnin                                                                                                            | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 8        | 23.03.2021           | priglasitev             | SAVA Re                                                                                                                                                                                                                                            | Asistenčna dejavnost v zavarovalništvu                                                                                             | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 9        | 22.04.2021           | priglasitev             | Alfi d.o.o.                                                                                                                                                                                                                                        | upravljanje z nepremičninami                                                                                                       | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 10       | 25.05.2021           | priglasitev             | Mineral d.o.o.                                                                                                                                                                                                                                     | gradbeništvo organizacija izvedbe nepremičninskih projektov za trg (vzdrževanje cest, nizke gradnje, mehanizacija, gradnja za trg) | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 11       | 10.06.2021           | priglasitev             | VZAJEMNA Zdravstvena zavarovalnica d.v.z.                                                                                                                                                                                                          | Splošna in specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost                                                                   | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 12       | 17.06.2021           | priglasitev             | Alfi d.o.o., EOS KSI d.o.o.                                                                                                                                                                                                                        | poslovanje z nepremičninami                                                                                                        | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 13       | 16.07.2021           | priglasitev             | ISTRABENZ PLINI d.o.o.                                                                                                                                                                                                                             | plini in plinske tehnologije                                                                                                       | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 14       | 28.06.2021           | priglasitev             | ISKRA, d.o.o.                                                                                                                                                                                                                                      | proizvodnja energetskih kablov                                                                                                     | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 15       | 30.08.2021           | priglasitev             | Holding slovenske elektrarne d.o.o.                                                                                                                                                                                                                | električna energija                                                                                                                | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 16       | 28.09.2021           | priglasitev             | Telemach d.o.o.                                                                                                                                                                                                                                    | telekomunikacije                                                                                                                   | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 17       | 12.10.2021           | priglasitev             | NOVA KREDITNA BANKA MARIBOR d.d.                                                                                                                                                                                                                   | Finančni sektor                                                                                                                    | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 18       | 12.10.2021           | priglasitev             | Pomgrad d.d.                                                                                                                                                                                                                                       | gradbeništvo                                                                                                                       | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 19       | 21.10.2021           | priglasitev             | United Media Limited (prvotno Adria Media Ltd.)                                                                                                                                                                                                    | Produkcija in predvajanje medijskih TV vsebin in povezane storitve; marketinške storitve                                           | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 20       | 22.10.2021           | priglasitev             | KOMPAS SHOP d.d.                                                                                                                                                                                                                                   | nespecializirano posredništvo pri prodaji raznovrstnih izdelkov                                                                    | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 21       | 10.11.2021           | priglasitev             | Alfi PE SIS k.d in Diagnostični center Bled d.o.o.                                                                                                                                                                                                 | specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost                                                                              | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 22       | 10.11.2021           | priglasitev             | ALFI PE SIS k.d.                                                                                                                                                                                                                                   | zdravljenje in nega hišnih in rejnih živali                                                                                        | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 23       | 22.12.2021           | priglasitev             | AutoWallis Nyrt.                                                                                                                                                                                                                                   | trgovina z motornimi vozili                                                                                                        | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 24       | 22.12.2021           | priglasitev             | RUDNIDIS trgovina d.o.o.                                                                                                                                                                                                                           | nespecializirano trgovina na drobno pretežno z živil                                                                               | koncentracija                     | skladna s pravili konkurence |
| 25       | 22.12.2021           | ex officio              | Istrabenz Plini d.o.o., Plinarna Maribor d.o.o., Butan plin d.d., Ina Slovenija d.o.o.                                                                                                                                                             | prodaja UNP v jeklenkah                                                                                                            | 6. člen ZPOmK-1 in 101. člen PDEU | odločba o zavezah            |
| 26       | 28.12.2021           | ex officio              | RENAULT NISSAN SLOVENIJA, d.o.o., AVTOHIŠA REAL, trgovina in servis, d.o.o., AVTOHIŠA MALGAJ trgovsko-servisno podjetje, d.o.o., PLEŠKO CARS, Podjetje za prodajo in servisiranje vozil d.o.o., in Autoservis KALAN servis in prodaja vozil d.o.o. | servis avtomobilov                                                                                                                 | 6. člen ZPOmK-1 in 101. člen PDEU | odločba o kršitvi            |

## 17.2 Izdani sklepi Agencije v letu 2021

| Zap. št. | Datum sklepa | Vrsta postopka                    | Stranke v postopku                                                                                  | Sektor                                       | Pravna podlaga               | Priglasitev/<br>ex officio | Odločitev                                            |
|----------|--------------|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------|
| 1        | 22.04.2021   | 9. člen ZPOmK-1 in 102. člen PDEU | Telekom Slovenije d.d. (Itak džabest)                                                               | telekomunikacije                             | 40. člen ZPOmK-1             | ex officio                 | Postopek se ustavi                                   |
| 2        | 25.05.2021   | 6. člen ZPOmK-1                   | ALFA-B d.o.o., POSAVC d.o.o., ANTON PRAH S.P., SELKO d.o.o., BOGDAN PETRIŠIČ S.P., INTI PRAH d.o.o. | avtošole                                     | 40. člen ZPOmK-1             | ex officio                 | Postopek se ustavi                                   |
| 3        | 12.08.2021   | koncentracija                     | Aktiva Skupina, d.o.o.                                                                              | Storitve vzdrževanja in čiščenja nepremičnin | prvi odstavek 135. člena ZUP | priglasitev                | Sklep o ustavitvi presoje koncentracije - umik vloge |