

# *LETNO POROČILO 2015*

Ljubljana, maj 2016

**KAZALO VSEBINE**

|       |                                                                     |    |
|-------|---------------------------------------------------------------------|----|
| 1     | UVOD .....                                                          | 3  |
| 2     | POVZETEK POROČILA.....                                              | 4  |
| 3     | PREDSTAVITEV AGENCIJE .....                                         | 8  |
| 4     | ZAKONSKE IN DRUGE PRAVNE PODLAGE ZA DELOVANJE AGENCIJE .....        | 9  |
| 4.1   | Omejevanja konkurence (sporazumi in zlorabe).....                   | 9  |
| 4.2   | Presoja koncentracij .....                                          | 10 |
| 4.3   | Sankcioniranje kršitev – prekrški.....                              | 10 |
| 4.4   | Področje nedovoljenih ravnanj iz Zakona o kmetijstvu.....           | 11 |
| 4.5   | Spremembe zakonodaje v letu 2015 .....                              | 11 |
| 5     | PREGLED DEJAVNOSTI AGENCIJE V LETU 2015 .....                       | 12 |
| 5.1   | Postopki na področju omejevalnih ravnanj.....                       | 13 |
| 5.1.1 | Statistika obravnavanih omejevalnih ravnanj .....                   | 13 |
| 5.1.2 | Predstavitev odločb, izdanih v letu 2015.....                       | 13 |
| 5.2   | Postopki na področju presoje koncentracij s pravili konkurence..... | 16 |
| 5.2.1 | Statistika obravnavanih koncentracij .....                          | 16 |
| 5.2.2 | Predstavitev pomembnejših primerov koncentracij .....               | 16 |
| 5.3   | Postopki na področju prekrškov - izrečene globe .....               | 22 |
| 5.3.1 | Statistika na področju prekrškov .....                              | 23 |
| 5.3.2 | Predstavitev odločb o prekrških .....                               | 23 |
| 5.4   | Sektorske raziskave .....                                           | 24 |
| 6     | SODBE SODIŠČ .....                                                  | 24 |
| 6.1   | Predstavitev statistike sodb v letu 2015.....                       | 25 |
| 7     | OZAVEŠČANJE JAVNOSTI (ADVOCACY).....                                | 25 |
| 7.1   | Izdana mnenja .....                                                 | 25 |
| 7.2   | Konference, posveti in delavnice na temo varstva konkurence .....   | 26 |
| 7.2.1 | Mednarodna konferenca Slovenski dan varstva konkurence .....        | 26 |
| 7.2.2 | Izmenjava izkušenj na mednarodni ravni .....                        | 26 |
| 7.2.3 | Predavanja in sodelovanja z GZS in drugimi organi.....              | 26 |
| 8     | MEDNARODNO SODELOVANJE .....                                        | 27 |
| 8.1   | Evropska mreža za konkurenco (ECN) .....                            | 27 |
| 8.2   | Mednarodna mreža za konkurenco (ICN) .....                          | 28 |
| 8.3   | Sodelovanje z OECD.....                                             | 28 |
| 9     | INFORMACIJE JAVNEGA ZNAČAJA .....                                   | 28 |

|        |                                                                                               |    |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 9.1    | Predstavitev statistike IJZ v letu 2015 .....                                                 | 29 |
| 10     | PRIORITETE AGENCIJE ZA LETO 2016 .....                                                        | 29 |
| 11     | ORGANIZACIJA AGENCIJE .....                                                                   | 30 |
| 11.1   | Notranja organizacija Agencije .....                                                          | 30 |
| 11.2   | Poročilo na področju kadrov .....                                                             | 30 |
| 12     | VIRI AGENCIJE – POSLOVNO POROČILO .....                                                       | 33 |
| 12.1   | POROČILO NEODVISNEGA REVIZORJA.....                                                           | 33 |
| 12.2   | SPLOŠNI PODATKI .....                                                                         | 35 |
| 12.3   | PREGLEDNICA - pregled po aktivnostih:.....                                                    | 36 |
| 13     | RAČUNOVODSKO POROČILO .....                                                                   | 37 |
| 13.1   | Računovodski izkazi .....                                                                     | 37 |
| 13.1.1 | Bilanca stanja.....                                                                           | 38 |
| 13.1.2 | Izkaz prihodkov in odhodkov – določenih uporabnikov.....                                      | 40 |
| 13.1.3 | Izkaz prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka.....                                     | 42 |
| 13.1.4 | Izkaz računa financiranja za leto 2015.....                                                   | 45 |
| 13.1.5 | Izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti za leto 2015 .....                           | 46 |
| 13.1.6 | Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2015 ..... | 48 |
| 13.2   | Pojasnila k računovodskih izkazom .....                                                       | 50 |
| 13.2.1 | Uvod .....                                                                                    | 50 |
| 13.2.2 | Pojasnila k bilanci stanja.....                                                               | 50 |
| 13.2.3 | Pojasnila k izkazu prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov za leto 2015.....              | 52 |
| 13.2.4 | Pojasnila k izkazu prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka v letu 2015.....            | 52 |
| 13.2.5 | Izkaz računa financiranja določenih uporabnikov v letu 2015 .....                             | 53 |
| 13.2.6 | Dodatna pojasnila k izkazom za leto 2015 .....                                                | 53 |
| 14     | PRILOGE .....                                                                                 | 55 |
| 14.1   | Izdane odločbe Agencije v letu 2015.....                                                      | 55 |
| 14.2   | Izdani sklepi Agencije v letu 2015.....                                                       | 55 |

## 1 UVOD

Spoštovani,

Pred vami je letno poročilo Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence za leto 2015. Tretje leto delovanja Agencije je bilo precej razgibano, skoraj »turbulentno«, polno pritiskov kot posledica sprejetja velikih in težkih odločitev, zaključilo pa se je z imenovanjem novega začasnega vodstva.

Agencija je s svojimi odločitvami posegla na skoraj vsa ključna področja v slovenskem gospodarskem prostoru, tako na področje energetike (GEN-I in Elektro Energija), telekomunikacij in javnih prevozov ter za Slovenijo v preteklosti posebej izpostavljeno področje, zaznamovano s t.i. nacionalnim interesom – obravnavala in odobrila je koncentracijo med Pivovarno Laško ter podjetjem Heineken. V zadnjih dneh leta 2015 je bila sprejeta tudi odločitev o menjavi vodstva Agencije, zato za obravnavane bolj ali manj uspešne odločitve sam ne morem prevzeti pohval za dobro delo, bodisi kritik, kako bi posamezno področje bolje uredili, ali sprejeli boljše odločitve.

V veliko zadovoljstvo mi je, da je po podatkih, ki so razvidni v nadaljevanju, Agencija izpolnila svoje poslanstvo ter ohranila svojo integriteto. Vse odločitve o katerih je odločala Agencija so bile podvržene načelom tehtnega premisleka, skrbni strokovni obravnavi in z mislijo na zdravo konkurenčno okolje, pri tem pa se je distancirala od stališč nestrokovne javnosti, kakor tudi od ostalih zunanjih dejavnikov. Z dobrim delom, strokovno usposobljenostjo ter vrhunsko motiviranimi sodelavci so bili vsi postopki koncentracij (razen ene izjeme) končani v predvidenem zakonskem roku, dejanja s področja omejevalnih ravnanj, ki so v postopku obravnave pred Agencijo, pa v vseh razumnih časovnih okvirjih.

Agencija je v letu 2015 predstavljala tudi dokaj stabilno zaposlovalno okolje. Zaznana so bila sicer določena manjša nihanja, ki pa smo jih v Agenciji z dobrim izborom kadrov uspešno nadomestili in na koncu tudi izvedli dve zaposlitvi za nedoločen čas. Glede na vse večje število dodeljenih zadev in dodatnih zadolžitev pa je Agencija kljub velikemu napredku v številu zaposlenih ljudi kadrovsko še vedno nekoliko podhranjena in ni uspela odpraviti vseh zaostankov iz preteklih let.

Agencija je tako v letu 2015 v celoti upravičila svoj obstoj, nadaljevala s trendom prepoznavnosti, ter prevzela pobudo in odgovornost za svoje odločitve. Sam pa se bom tudi v prihodnosti trudil še naprej, ob pomoči zadovoljnih sodelavcev, z osebnim odnosom in sistematskim pristopom, da po zastavljenih merilih dosežemo še boljše rezultate delovanja Agencije ter izpolnimo vse cilje, zastavljene v začetku poslovnega leta.

Andrej Matvoz  
v.d. DIREKTORJA

## 2 POVZETEK POROČILA

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljevanju: Agencija) je v letu 2015 kot pravni naslednik Urada RS za varstvo konkurence zaključila tretje leto svojega delovanja. Agencija kot neodvisna in samostojna institucija s svojim delovanjem zagotavlja učinkovito in pošteno konkurenco na trgu z vodenjem postopkov in izdajanjem odločb v skladu z Zakonom o preprečevanju omejevanja konkurence (v nadaljevanju: ZPOmK-1) ter z učinkovitim vodenjem prekrškovnih postopkov.

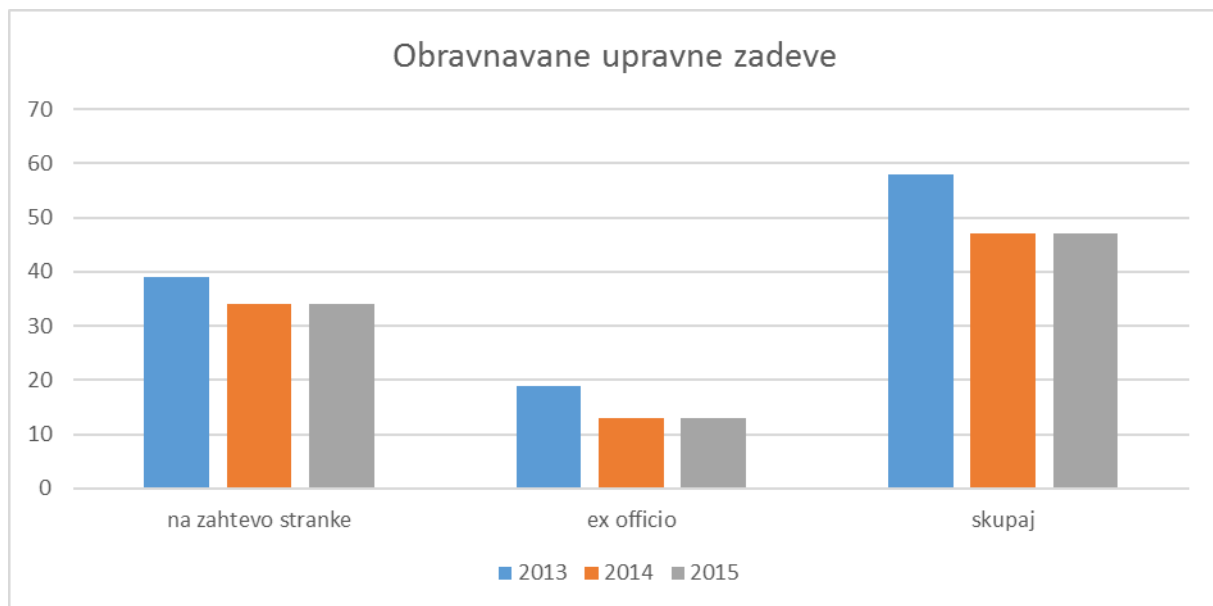
Poleg zakonsko določenih pristojnosti ima Agencija posebno vlogo tudi pri informiranju podjetij o pravicah in dolžnostih, ki izvirajo iz prava varstva konkurence Republike Slovenije in Evropske unije, skrb za dvig ravni konkurenčne kulture v Republiki Sloveniji ter spremljanje in analiziranje razmer na trgu, ki so pomembne za razvoj učinkovite konkurence.

Agencija kot organ nadzora v skladu z ZPOmK-1 ugotavlja kršitve, vodi postopke in odloča v upravnem postopku kot upravni organ, v postopkih o prekršku pa deluje kot prekrškovni organ, ki izreka sankcije kršiteljem. Ključne pristojnosti Agencije so presoja dejanj omejevanja konkurence v skladu z določbami ZPOmK-1, to je omejevalnih sporazumov podjetij in zlorab prevladujočega položaja podjetja, presoja skladnosti koncentracij s pravili konkurence in sankcioniranje kršitev.

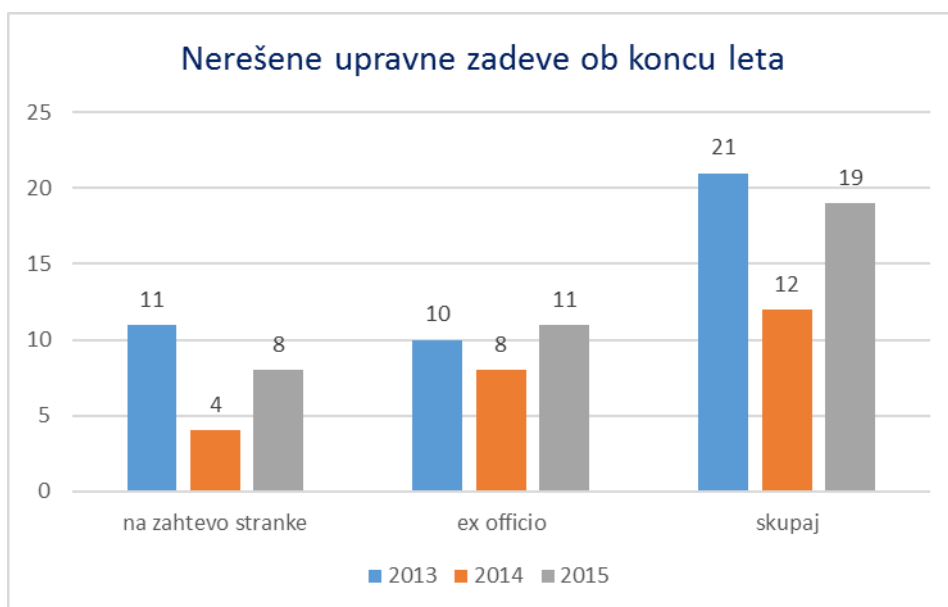
Agencija je z uveljavitvijo novele Zakona o kmetijstvu prevzela nove pristojnosti na področju urejanja odnosov v verigi preskrbe s hrano kjer bo nadzor nad izvajanjem nedovoljenih ravnanj vršila Agencija, ki ima na tem področju tudi pristojnosti prekrškovnega organa. Nad ravnanji v verigi preskrbe s hrano je treba zagotoviti stalen nadzor in presojati tržne aktivnosti z namenom preprečevanja omejitev ali izkrivljanja konkurence v tem segmentu trga. V ta namen Agencija aktivno sodeluje z Varuhom odnosov v verigi preskrbe s prehrano, ki spremlja ravnanja deležnikov v verigi preskrbe s hrano in priglasijo Agenciji morebitna nedovoljena ravnanja v verigi preskrbe s hrano. Varuh odnosov je bil imenovan v februarju 2015, Agencija pa na tem področju v letu 2015 še ni imela pomembnejše prakse pri nadzoru nedovoljenih ravnanj.

Spremembe zakonodaje v letu 2015 se nanašajo zgolj na umestitev področja nelojalne konkurence v ZPOmK-1. V skladu z novelo ZPOmK-1F je v zakon umeščena opredelitev nelojalne konkurence ter ponazoritveni primeri nelojalne konkurence med podjetji, v nasprotju s prejšnjo ureditvijo pa se ukinjata upravno in prekrškovno varstvo. Po črtanju določb upravnega in prekrškovnega varstva bodo podjetja spore zaradi dejanj nelojalne konkurence reševala v civilnem postopku pred sodišči. Agencija je takšni ureditvi sicer nasprotovala, saj zastopa stališče, da se v ZPOmK-1 urejajo le vprašanja, ki sodijo v prisojnost Agencije.

Agencija je kot upravni organ v letu 2015 obravnavala 48 upravnih zadev; od teh je večina predstavljala obravnavo upravnih zadev na zahtevo stranke (34), 14 upravnih zadev pa je bilo obravnavanih po uradni dolžnosti. V primerjavi z letom 2013 je število obravnavanih upravnih zadev sicer nekoliko upadlo, ostaja pa približno na ravni iz leta 2014 (Slika 1). Upad zadev v zadnjih dveh letih gre razliko v veliki meri pripisati intenzivnemu delu na področju odprave zaostankov, ki je bilo v letu 2013 ena ključnih prioritet Agencije.

**Slika 1: Obravnavane upravne zadeve**

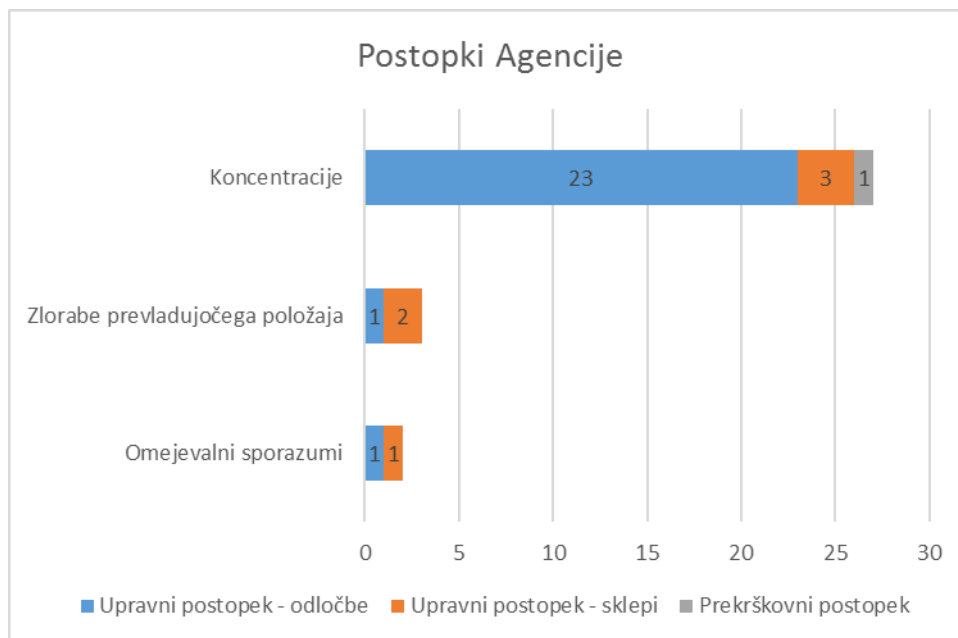
Število nerešenih upravnih zadev v obravnavanem triletnem obdobju niha; medtem ko je Agencija konec leta 2014 skoraj razpolovila število nerešenih upravnih zadev, je konec leta 2015 to ponovno naraslo na 19 nerešenih upravnih zadev. V strukturi se je število nerešenih upravnih zadev na zahtevo stranke podvojilo, število nerešenih upravnih zadev, uvedenih po uradni dolžnosti, pa se je povečalo za tretjino (Slika 2).

**Slika 2: Nerešene upravne zadeve**

Agencija je v letu 2015 v zaključenih upravnih postopkih izdala 25 odločb, od tega 2 na področju omejevalnih ravnanj in 23 na področju presoje koncentracij. Izdanih je bilo tudi 6 sklepov o ustavitvi postopka, in sicer 3 v primerih omejevalnih ravnanj in 3 na področju presoje koncentracij. V procesno

ločenem prekrškovnem postopku je Agencija izdala 1 odločbo o prekršku zoper kršiteljico pravne osebe in odgovorne osebe s področja varstva konkurence (Slika 3).

**Slika 3: Postopki Agencije v letu 2015**



Na področju omejevalnih ravnanj je Agencija v letu 2015 obravnavala 11 zadev, v največji meri odprte zadeve iz kvote zaostankov iz preteklih obdobj, poleg tega tudi 4 zadeve, ki so bile na podlagi sodbe sodišča vrnjene Agenciji v ponovno odločanje. V upravnem postopku sta bili izdani 2 odločbi, in sicer ena na področju zlorabe prevladujočega položaja in ena na področju omejevalnih sporazumov.

Večina obravnavanih zadev sodi na področje presoje koncentracij, kjer je Agencija v letu 2015 obravnavala 31 zadev; v 19 zadevah je Agencija izdala odločbo o skladnosti koncentracije s pravili konkurence, v 4 zadevah je Agencija z odločbo ugotovila, da obveznost priglasitve ni bila izkazana in ne predstavlja koncentracije v smislu določb ZPOmK-1. V 3 zadevah je Agencija s sklepom ustavila postopek, 5 zadev pa je bilo ob koncu leta v postopku reševanja. Vse zaključene zadeve so bile rešene z izdajo odločbe ali sklepa. Razen ene zadeve, so bile vse rešene v prvi fazi postopka in v zakonsko določenem roku.

V letu 2015 je Agencija kot prekrškovni organ v skladu z ZPOmK-1 in ZP-1 izdala 1 odločbo o prekrških zoper kršiteljice pravne osebe in odgovorne osebe s področja varstva konkurence, in sicer odločbo o prekrških zaradi kršitve obveznosti priglasitve koncentracije podjetij v roku. Agencija je z odločbo o prekršku kršiteljicam pravnim osebam in odgovornim osebam izrekla globo v skupni višini 167.000 EUR. Zoper odločbo o prekršku so stranke v postopku vložile zahtevo za sodno varstvo, o kateri odloča Okrajno sodišče v Ljubljani, zato odločba o prekrških še niso pravnomočna. V letu 2015 so bili pred Okrajnim sodiščem v Ljubljani zaključeni 4 postopki v zvezi z zahtevami za sodno varstvo, ki so bile vložene zoper odločbe o prekršku Agencije, ter 2 postopka v zvezi s pritožbami pred Višjim sodiščem v Ljubljani.

V letu 2015 Agencija ni izvedla nobene celovite sektorske raziskave, je pa začela s pripravami za uvedbo raziskave trga pogonskih goriv. Agencija je zaznala, da na trgu pogonskih goriv obstajajo določene okoliščine, ki kažejo na to, da na tem trgu že v razmerah popolne regulacije cen naftnih derivatov obstaja verjetnost omejevanja ali izkrivljanja konkurence na ozemlju Republike Slovenije. Dodaten izziv in tveganje za zagotavljanje konkurenčnega trga skladno z ZPOmK-1 predstavlja napovedana liberalizacija trga naftnih derivatov.

V skladu z določbami ZPOmK-1 zoper odločbe Agencije ni pritožbe, vendar je možnost uveljavljanja sodnega nadzora zagotovljena v postopku sodnega varstva. V letu 2015 so sodišča odločila s sodbami v 30 zadevah, ki se nanašajo na akte Agencije. V 11 zadevah je sodišče tožbi ugodilo, odločbo Agencije razveljavilo in zadevo vrnilo v nov postopek. V 17 zadevah je sodišče odločilo, da se tožba zavrne, v 2 zadevah pa je tožbi zavrglo.

Ključna dejavnost Agencije je sicer osredotočena na sprejemanje odločitev, povezanih s kršitvami določb ZPOmK-1, pomemben pa je tudi razvoj in ozaveščanje konkurenčnega okolja in širše javnosti. Konkurenčna kultura in razumevanje javne koristi konkurence je temelj tržnega gospodarstva. Zato si Agencija prizadeva tudi za ozaveščanje institucionalnega in poslovnega okolja ter potrošnikov, da so o pozitivnih učinkih konkurence ustrezno informirani.

Orodja, ki jih Agencija pri tem uporablja, so predvsem redna komunikacija z javnostjo preko objav na spletni strani in preko drugih medijev, objava letnih poročil o dejavnostih Agencije ter organizacija delavnic, seminarjev in konferenc na temo varstva konkurence. Z namenom izboljšanja komunikacije s širšo javnostjo je bila v letu 2015 v celoti vizualno in vsebinsko prenovljena spletna stran Agencije, ki je sedaj prilagojena tudi za pregledovanje na mobilnih napravah.

Agencija je 17. septembra 2015 organizirala mednarodno konferenco »Slovenski dan varstva konkurence« (Slovenian Competition Day). V dopoldanskem delu je bila obravnavana tema Procesne garancije v postopkih organov za varstvo konkurence, ki je za Agencijo trenutno najbolj pereča. Upoštevanje aktualno zakonsko ureditev mora namreč AVK glede ugotavljanja kršitev konkurenčnega prava v isti zadevi voditi dve različni vrsti postopkov, upravnega in prekrškovnega. Čeprav gre za formalnopravno ločena postopka, ju vodi isti organ, nanašata se na ista dejanska stanja, končna odločitev v obeh je lahko različna, saj sta podvržena sodnemu varstvu po različnih poteh. S tem se odpira vprašanje tako pravne varnosti kot tudi učinkovitega varstva konkurence.

Agencija je v letu 2015 na mednarodni ravni sodelovala z izmenjavo svojih izkušenj na številnih dogodkih. Predstavniki Agencije so se udeležili nekaj mednarodnih konferenc, s svojimi prispevki pa so sodelovali tudi na mednarodnih delavnicah. Na področju ozaveščanja domače javnosti so predstavniki Agencije sodelovali na okroglih mizah ter opravili nekaj predavanj v okviru Gospodarske zbornice Slovenije.

Izvajanje zakonodaje na področju konkurenčnega prava je v okoliščinah globalizacije trga zelo kompleksno, zato vključuje tudi mednarodno sodelovanje na področju izvajanja in harmonizacije prava in politike konkurence na mednarodni ravni. Agencija je aktivno vključena v sodelovanje na področju aktivnosti nacionalnih organov za varstvo konkurence in mednarodnih organizacij na tem področju. Agencija najbolj intenzivno sodeluje z Evropsko komisijo in nacionalnimi organi za varstvo konkurence držav članic Evropske unije v okviru Evropske mreže za konkurenco (European Competition Network - ECN), ki je bila ustanovljena kot forum za sodelovanje pri neposrednem izvajanju 101. in 102. člena PDEU.



Med prioritetami bo Agencija tudi v bodoče prednostno obravnavala najhujše kršitve s področja omejevalnih sporazumov in zlorab prevladujočega položaja, ob tem bo posebno pozornost namenila tudi ozaveščanju javnosti in udeležencev na trgu o politiki varstva konkurence, dodatno pa bo okrepila aktivnosti na področju osveščanja o možnostih, ki jih nudi program prizanesljivosti. Institut odpustitve sankcij je namenjen predvsem hitrejšemu zaznavanju kartelnega poslovnega vedenja in posledično odpravljanju njegovih negativnih posledic. V bodoče Agencija pričakuje tudi povečano število primerov presoj skladnosti koncentracij s pravili konkurence, zlasti zaradi prodaje deležev oziroma delnic večinoma srednje velikih slovenskih podjetij, ki običajno predstavljajo znatne poslovne oziroma kapitalske deleže, katere so banke pridobile kot upnice in za katere se utemeljeno pričakuje, da jih bodo kmalu odsvojile.

### 3 PREDSTAVITEV AGENCIJE

Učinkovita konkurenca je eden od osnovnih pogojev za normalno delovanje tržnega gospodarstva. Svobodne gospodarske pobude ne kaže omejevati, ji je pa smotrno začrtati potreben okvir, ki onemogoča zlorabe na škodo konkurence, konkurentov in potrošnikov.

Pri uveljavljanju in varovanju konkurence ima država pomembno vlogo, ta se odraža v pravnih pravilih, ki določajo okvire nastopanja na trgu, preko ustrezno usposobljene institucije, ki ji je poverjena skrb za varstvo konkurence in tudi preko učinkovitega sankcioniranja kršitev v praksi.

Agencija je bila vpisana v sodni register 31. 12. 2012 kot pravni naslednik Urada RS za varstvo konkurence. Agencija kot neodvisna in samostojna institucija s svojim delovanjem zagotavlja učinkovito in pošteno konkurenco na trgu z vodenjem postopkov in izdajanjem odločb v skladu z ZPOmK-1 ter z učinkovitim vodenjem prekrškovnih postopkov.

Agencija je pristojna za nadzor nad izvajanjem določb ZPOmK-1 ter 101. in 102. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije. Agencija spremlja in analizira razmere na trgu, če so pomembne za razvijanje učinkovite konkurence, vodi postopke in izdaja odločbe v skladu z zakonom ter daje državnemu zboru in vladi mnenja o splošnih vprašanjih iz svoje pristojnosti. Agencija odloča kot prekrškovni organ o prekrških zaradi kršitve določb tega zakona in določb 101. in 102. člena Pogodbe o delovanju Evropske unije v skladu z zakonom, ki ureja prekrške.

Zakonodaja Agenciji omogoča široka pooblastila ter možnosti izrekanja visokih glob za morebitne kršitve, kar na dolgi rok omogoča vzpostavitev bolj konkurenčnega okolja na slovenskem trgu.

Temeljni cilj delovanja Agencije je zagotavljanje izvajanja z zakonom določenih nalog, ki so opredeljene predvsem kot vodenje postopkov in izdajanje odločb v skladu z veljavnim zakonom, dajanje mnenj Državnemu Zboru Republike Slovenije in Vladi Republike Slovenije o splošnih vprašanjih iz pristojnosti Agencije ter učinkovito vodenje prekrškovnih postopkov. Poleg zakonsko določenih pristojnosti ima Agencija posebno vlogo tudi pri informiranju podjetij o pravicah in dolžnostih, ki izvirajo iz prava varstva konkurence Republike Slovenije in Evropske unije, skrb za dvig ravni konkurenčne kulture v Republiki Sloveniji ter spremljanje in analiziranje razmer na trgu, ki so pomembne za razvoj učinkovite konkurence.

Organa Agencije sta svet agencije in direktor agencije. Direktor Agencije do konca leta 2015 je bil Andrej Krašek, člani sveta pa so poleg direktorja Agencije še: dr. Aleš Kuhar, Franci Pušenjak, Simon Tantegel in Tina Osojnik. Organa postopka odločanja o posamičnih zadevah v upravnem postopku sta senat in predsednik senata, v prekrškovnem postopku pa o posamičnih zadevah iz pristojnosti Agencije odloča tričlanski prekrškovni senat.

#### 4 ZAKONSKE IN DRUGE PRAVNE PODLAGE ZA DELOVANJE AGENCIJE

Področje varstva konkurence v Sloveniji ureja zakonodaja tako na nacionalni ravni kot tudi na ravni Evropske unije.

##### **Zakoni:**

- Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence (ZPOmK-1)<sup>1</sup>
- Zakon o kmetijstvu<sup>2</sup>

##### **Podzakonski akti**

- Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij<sup>3</sup>
- Uredba o postopku odpustitve ali znižanja globe storilcem, ki so udeleženi v kartelih<sup>4</sup>
- Pravilnik o službeni izkaznici pooblaščne uradne osebe Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence<sup>5</sup>
- Sklep o ustanovitvi Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence<sup>6</sup>

##### **Predpisi EU**

- Uredba Sveta (ES) št. 1/2003 z dne 16. decembra 2002 o izvajanju pravil konkurence iz členov 81 in 82 Pogodbe<sup>7</sup>
- Uredba Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij<sup>8</sup>

##### **4.1 Omejevanja konkurence (sporazumi in zlorabe)**

Agencija je pristojna za presojo dejanj omejevanja konkurence v skladu z določbami ZPOmK-1, to je omejevalnih sporazumov podjetij in zlorab prevladujočega položaja podjetja.

Agencija po uradni dolžnosti vodi postopke ugotavljanja kršitev prepovedi omejevalnih sporazumov (6. člen ZPOmK-1) in prepovedi zlorab prevladujočega položaja (9. člen ZPOmK-1). Če gre za omejevalna ravnanja, ki so zajeta tudi v 101. in 102. členu Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljevanju: PDEU), oziroma če je izkazan dejanski ali potencialni vpliv na trgovanje med državami članicami Evropske unije, se poleg nacionalnega konkurenčnega prava uporablja tudi evropsko pravo.

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 – odločba US, 63/13 – ZS-K, 33/14 in 76/15.

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 - ZdZPVHVVR in 26/14.

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 112/09 in 2/14.

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 101/13.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 64/12.

<sup>7</sup> UL L 001, 4/01/2003; po uveljavitvi Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) sta se člena spremenila v 101. in 102. člen PDEU.

<sup>8</sup> UL L 024, 29/01/2004.

## 4.2 Presoja koncentracij

Koncentracije lahko resno ogrozijo pravilno delovanje trga oziroma povzročajo proti konkurenčne učinke, ki jih pred koncentracijo ni bilo. Presoja skladnosti koncentracije s pravili konkurence je zato kompleksen postopek, v katerem se odloča o bodoči strukturi trga. To zahteva od Agencije z ekonomsko-analitskim pristopom utemeljeno napoved in oceno o bodočih učinkih, ki jih bo koncentracija povzročila na trgu.

Na podlagi priglasitve Agencija opravlja presojo skladnosti koncentracij s pravili konkurence in jih po opravljenem postopku odobri, prepove ali odobri s pogoji.

Agenciji je treba prigrasiti koncentracije, ki so podrejene določbam ZPOmK-1. Koncentracija je podrejena določbam ZPOmK-1, če sta izpolnjena dva pogoja, in sicer pravni in ekonomski. Pravni pogoj, ki izhaja iz 10. člena ZPOmK-1, opredeljuje, kaj je koncentracija, pri čemer določa, da gre za trajnejše spremembe kontrole nad podjetjem. Ekonomski pogoj pa določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to prigrasiti Agenciji (42. člen ZPOmK-1). Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 milijonov EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegel 1 milijon EUR, v primeru ustanovitve skupnega podjetja pa, če je letni promet vsaj dveh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 1 milijon EUR.

## 4.3 Sankcioniranje kršitev – prekrški

ZPOmK-1 v zvezi s sankcioniranjem omejevalnih ravnanj predpisuje dva formalno ločena postopka, in sicer postopek ugotavljanja konkurenčno pravne kršitve (upravni postopek) ter prekrškovni postopek. V upravnem postopku se poleg ZPOmK-1 smiselno uporabljajo določbe Zakona o splošnem upravnem postopku<sup>9</sup> (v nadaljevanju: ZUP), v prekrškovnem postopku pa določbe Zakona o prekrških<sup>10</sup> (v nadaljevanju: ZP-1).

Po veljavni ureditvi Agencija ugotavlja prekrške v zvezi z omejevalnimi ravnanji in izreka sankcije za prekrške v prekrškovnem postopku, ki je sicer formalno ločen od upravnega postopka, vendar sta oba postopka med seboj dejansko povezana, saj se nanašata na ista dejanska stanja, dokazi iz upravnega postopka pa so podlaga tudi za prekrškovni postopek.

Sankcionirano je tudi področje koncentracij. Podjetje, ki Agenciji ne priglasí koncentracije oziroma je ne priglasí v roku ali pa uresničuje pravice in obveznosti, ki izhajajo iz koncentracij, pred izdajo odločbe o skladnosti koncentracije s pravili konkurence, stori prekršek po 74. členu ZPOmK-1.

ZPOmK-1 tako za prekrške v zvezi z omejevalnimi ravnanji kot za prekrške v zvezi s koncentracijami predvideva globo v višini do 10 % letnega prometa podjetja v predhodnem poslovnem letu.

V letu 2008 je bil v slovenski pravni red po zgledu evropske zakonodaje uveden tudi t.i. program prizanesljivosti (leniency). V skladu s tem programom so lahko udeleženci kartelov deležni ugodnejše obravnave v postopku o prekršku pred Agencijo, če sodelujejo z Agencijo tako, kot to je to določeno v 76. členu ZPOmK-1. Program prizanesljivosti posredno spodbuja tudi kulturo skladnosti s

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 24/06 – UPB, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13.

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 29/11 – UPB, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US in 92/14 – odl. US.

konkurenčnim pravom in je izjemno pomembno sredstvo za odkrivanje najhujših kršitev pravil konkurence, t.j. kartelov.

#### 4.4 Področje nedovoljenih ravnanj iz Zakona o kmetijstvu

Agencija je z uveljavitvijo novele Zakona o kmetijstvu<sup>11</sup> prevzela nove pristojnosti na področju urejanja odnosov v verigi preskrbe s hrano.

Po ZKme-1B so nedovoljena ravnanja tista ravnanja, s katerimi ena stranka s svojo znatno tržno močjo, ki je razvidna iz obsega ali vrednosti prodaje, v nasprotju z dobrimi poslovnimi običaji izkorišča drugo pogodbeno stranko. Kot temeljni pogoj se v postopku naprej ugotavlja znatna tržna moč ene stranke v razmerju do druge.

ZKme-1B v 61.f členu nedovoljena ravnanja določa primeroma, zlasti pa izpostavlja:

- nespoštovanje predpisanih plačilnih rokov;
- vsiljevanje pogojev, zlasti dodatnih plačil ali popustov, promocij ali drugih storitev, nepoštenih dobavnih pogojev, protidobav po nekonkurenčnih pogojih, dodatnih plačil zaradi doseganja ali nedoseganja določenih ravni prodaj, brezpogojnega vračanja neprodanega blaga, bremenitev drugih pogodbenih strank s stroški inventurnega manjka ali kraj.

Agencija v okviru izvajanja nadzora nad nedovoljenimi ravnanji postopa v skladu s svojimi pristojnostmi, določenimi v ZPOMK-1, o njih pa odloča kot prekrškovni organ.

Nad ravnanji v verigi preskrbe s hrano je treba zagotoviti stalen nadzor in presoja tržne aktivnosti z namenom preprečevanja omejitev ali izkrivljanja konkurence v tem segmentu trga. V ta namen Agencija aktivno sodeluje z Varuhom odnosov v verigi preskrbe s prehrano. Slednji namreč spremlja ravnanja deležnikov v verigi preskrbe s hrano in priglasijo Agenciji morebitna nedovoljena ravnanja v verigi preskrbe s hrano. Varuh odnosov je bil imenovan v februarju 2015, Agencija pa na tem področju v letu 2015 še ni imela pomembnejše prakse pri nadzoru nedovoljenih ravnanj.

#### 4.5 Spremembe zakonodaje v letu 2015

Predlagatelj spremembe ZPOMK-1 (Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo) je ocenil, da področje nelojalne konkurence ureja Zakon o varstvu konkurence - ZVK<sup>12</sup>, ki je bil sprejet že leta 1993 in je bil v večini že razveljavljen. V veljavi je ostala ureditev nelojalne konkurence v 13. členu, upravno in prekrškovno varstvo, ki ju izvaja Tržni inšpektorat Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: TIRS) ter dampinški in subvencioniran uvoz.

Praksa, ki je pokazala nekatere pomanjkljivosti upravnega in prekrškovnega varstva glede dejanj nelojalne konkurence, zahteva spremembo sedanje ureditve. Ker gre pri nelojalni konkurenci in ravnanjih, ki jih ureja ZPOMK-1, za ravnanja podjetij, ki vplivajo na delovanje trga in učinkovito konkurenco, je smiselno, da se določbe o nelojalni konkurenci vključijo v ZPOMK-1, zastarele določbe ZVK pa črtajo.

<sup>11</sup> ZKme-1B; Uradni list RS, št. 26/14.

<sup>12</sup> Zakon o varstvu konkurence, (Uradni list RS, št. [18/93](#), [56/99](#) – ZPOMK, [110/02](#) – ZVPot-A in [76/15](#) – ZPOMK-1F

Glede na predlog zakona naj bi se ohranila enaka opredelitev nelojalne konkurence kakor v tedanjem ZVK. To je tako dejanje podjetja pri nastopanju na trgu, ki je v nasprotju z dobrimi poslovnimi običaji in s katerim se povzroči ali utegne povzročiti škoda drugim udeležencem na trgu. Ravno tako se ohranjajo ponazoritveno navedeni primeri nelojalne konkurence podjetja v razmerju do podjetja.

V nasprotju z prej veljavno ureditvijo področja nelojalne konkurence pa se ukinjata upravno in prekrškovno varstvo. Na podlagi novejših sodnih praks TIRS pri izdaji začasne prepovedi ni pristojen ugotavljati zakonskih elementov nelojalne konkurence, temveč je vložena tožba zadostna podlaga za izrek začasne prepovedi. To lahko povzroči absurden položaj, kadar TIRS kot prekrškovni organ ugotovi, da zakonski elementi nelojalne konkurence niso izpolnjeni, a mora kljub temu izdati začasno prepoved ravnanja podjetja do dokončanja civilnega sodnega postopka. Izdana začasna prepoved pa pomeni, da podjetje ne sme več opravljati določene dejavnosti, kar mu povzroči nepopravljivo škodo, če sodišče ugotovi, da ni šlo za dejanje nelojalne konkurence. Ker so civilni sodni postopki dolgotrajni, nekritično izdana začasna prepoved lahko povzroči likvidacijo ali stečaj podjetja, ki se mu očita dejanje nelojalne konkurence.

Kljub črtanju začasne prepovedi v upravnem postopku ima podjetje še vedno možnost, da pri pristojnem sodišču zahteva izdajo začasne odredbe, s katero bo lahko doseglo začasno prepoved dejanj nelojalne konkurence. Po črtanju določb upravnega in prekrškovnega varstva bodo podjetja spore zaradi dejanj nelojalne konkurence reševala v civilnem postopku pred sodišči.

Agencija je v podanih pripombah sicer ocenila, da je potrebno z vidika jasnosti, preglednosti in urejenosti področje nelojalne konkurence uvrstiti v drug zakon oziroma določbe trenutno veljavnega ZVK ustrezno prilagoditi predlagani rešitvi. Nadalje je ocenila, da se v ZPOMK-1 urejajo le vprašanja, ki sodijo v pristojnost Agencije, medtem ko se s tem predlogom zakona vnašajo tudi določbe, ki ne sodijo v njeno pristojnost. Agencija je predlagala, da se predlog zakona dopolni oziroma spremeni tako, da se navede ustrezne razloge oziroma vsebinske utemeljitve, zakaj je treba te določbe uvrstiti ravno v ZPOMK-1, ne pa morebiti v kak drug zakon z delovnega področja organa, ki bo dejansko pristojen za nadzor nad izvajanjem teh določb. Predlog Agencije je bil upoštevan tako, da se je v gradivo predloga zakona navedlo razlog, zakaj predlagatelj meni, da področje nelojalne konkurence spada v ZPOMK-1.

## 5 PREGLED DEJAVNOSTI AGENCIJE V LETU 2015

Agencija je v letu 2015 v zaključenih upravnih postopkih izdala 25 odločb, od tega 2 na področju omejevalnih ravnanj in 23 na področju presoje koncentracij. Izdanih je bilo tudi 6 sklepov o ustavitvi postopka, in sicer 3 v primerih omejevalnih ravnanj in 3 na področju presoje koncentracij. V procesno ločenem prekrškovnem postopku je Agencija izdala 1 odločbo o prekrških zoper kršiteljice pravne osebe in odgovorne osebe s področja varstva konkurence.

|                            | Omejevalna ravnanja  |                                 | Koncentracije | SKUPAJ |
|----------------------------|----------------------|---------------------------------|---------------|--------|
| Postopki Agencije          | Omejevalni sporazumi | Zlorabe prevladujočega položaja |               |        |
| Upravni postopek - odločbe | 1                    | 1                               | 23            | 25     |
| Upravni postopek - sklepi  | 1                    | 2                               | 3             | 6      |
| Prekrškovni postopek       | -                    | -                               | 1             | 1      |

## 5.1 Postopki na področju omejevalnih ravnanj

Na področju omejevalnih ravnanj je Agencija v letu 2015 obravnavala 11 zadev, v največji meri odprte zadeve iz kvote zaostankov iz preteklih obdobj, poleg tega tudi 4 zadeve, ki so bile na podlagi sodbe sodišča vrnjene Agenciji v ponovno odločanje. V upravnem postopku sta bili izdani 2 odločbi, in sicer ena na področju zlorabe prevladujočega položaja in ena na področju omejevalnih sporazumov.

### 5.1.1 Statistika obravnavanih omejevalnih ravnanj

|                    | Omejevalni sporazumi | Zlorabe prevladujočega položaja | Skupaj    |
|--------------------|----------------------|---------------------------------|-----------|
| Obravnavane zadeve | 8                    | 3                               | <b>11</b> |
| Izdane odločbe     | 1                    | 1                               | <b>2</b>  |
| Izdani sklepi      | 1                    | 2                               | <b>3</b>  |

### 5.1.2 Predstavitev odločb, izdanih v letu 2015

#### 5.1.2.1 Zloraba prevladujočega položaja podjetja Telekom Slovenije

Agencija je zaključila postopek presoje zlorabe prevladujočega položaja podjetja Telekom Slovenije na dveh medoperaterskih telekomunikacijskih trgih, na katerih daje alternativnim operaterjem dostop do svojega omrežja, ki je potreben za zagotavljanje širokopasovnih storitev končnim uporabnikom na fiksni lokaciji. Ta postopek je bil leta 2013 združen iz štirih postopkov, ki jih je Agencija uvajala v letih 2008-2010 na pobude alternativnih operaterjev Tušmobil, Amis in T-2. V postopku, kjer je bila opravljena tudi preiskava prostorov podjetja Telekom Slovenije, je Agencija ugotovila kršitev za 5 od očitanih 15 dejanj, glede 10 očitkov pa je nadaljnji postopek ustavila, saj je zaradi preskopih dokazov ali manjšega učinka teh dejanj nesmotrn.

Podjetje Telekom Slovenije je vertikalno povezan telekomunikacijski operater. Za zagotavljanje širokopasovnih storitev končnim uporabnikom razpolaga z omrežjem, ki ga ves čas nadgrajuje in omogoča pokrivanje celotnega ozemlja RS.

Ostala obstoječa omrežja ne morejo zagotavljati učinkovitega konkurenčnega pritiska na podjetje, zato je treba regulirati dostop do uporabe tega omrežja alternativnim operaterjem. Ta dostop je možen preko dveh veleprodajnih storitev, in sicer z možnostjo najema fizičnih omrežnih elementov za ustvarjanje lastnega bitnega toka in z možnostjo uporabe bitnega toka podjetja Telekom Slovenije za zagotavljanje lastnih maloprodajnih storitev alternativnih operaterjev.

Edini ponudnik teh veleprodajnih storitev je podjetje Telekom Slovenije. Ker je Telekom s storitvami »SiOL« tudi sam aktiven na maloprodajnem trgu širokopasovnih storitev na fiksni lokaciji, alternativnim operaterjem ne sme zagotavljati dostopa po slabših pogojih. Poleg naloženih ukrepov s strani sektorskega regulatorja ima torej podjetje Telekom Slovenije posebno obveznost, da s svojim ravnanjem ne slabi konkurence.

Dokazni postopek je pokazal, da naj bi podjetje Telekom Slovenije od leta 2005 z različnimi posameznimi ravnanji (ki zaradi časovne kontinuitete in učinkov tvorijo enotno trajajočo kršitev) alternativnim operaterjem, ki so na maloprodajni trg vstopali prek uporabe ene ali obeh veleprodajnih storitev, zviševalo vstopne stroške in tveganje, kar jih je v primerjavi z maloprodajno enoto podjetja Telekom Slovenije postavljalo v slabši položaj. S svojim ravnanjem formalno sicer ni

kršilo obveznosti iz regulatornih odločb, vendar pa je podjetju Telekom Slovenije izkoriščanje regulatornih pomanjkljivosti za slabljenje konkurentov prav zaradi nujnosti dostopa do njegove infrastrukture prepovedano.

Zoper navedeno odločbo je podjetje Telekom Slovenije vložilo tožbo, o kateri Upravno sodišče Republike Slovenije še ni odločilo.

*Natančnejši opis ugotovljenih kršitev:*

Podjetje Telekom Slovenije je v letu 2005 zavračalo dostop do naprav, ki so bile v lasti hčerinske družbe SiOL d.o.o. (v nadaljevanju SiOL). Naprave so bile hčerinski družbi prodane z namenom, da dobi skupina Telekom Slovenije »najprimernejšo organiziranost za tržni boj s potencialno konkurenco na trgu širokopasovnih storitev«.

Operaterji, ki so se odločili za uporabo fizične omrežne infrastrukture, so se soočili z odlaganjem rokov za izgradnjo kolokacij zaradi formalnosti, kot je plačilo avansa, in z vzpostavitvami kolokacij v skrajnem roku, določenem z regulacijo, kar je v praksi večinoma pomenilo vsaj 8 mesecev.

Obenem do regulatorne odločbe iz leta 2007 alternativnim operaterjem o svojem omrežju ni dajalo določenih splošnih informacij, s pomočjo katerih bi operaterji lažje dostopali do omrežja. Določalo jim je tudi tip kolokacije (vse kolokacije družbe SiOL so bile tipa C, operaterji pa so tip C dobili le, če A in B nista bila možna).

Restriktivno je razlagalo svoje obveznosti glede dopustitve dostopa alternativnim operaterjem, saj jim ni dovoljevalo gradnje kontejnerskih kolokacij na svojih zemljiščih ali jim dalo nepremičnine v podnajem, kjer je bilo to potrebno.

Kjer operaterji niso imeli kolokacij, je bil edini način za zagotavljanje maloprodajnih širokopasovnih storitev na fiksni lokaciji prek medoperaterskega dostopa z bitnim tokom, kar je podjetje Telekom Slovenije od 1. 7. 2005 pogojevalo s hkratnim zakupom telefonskega priključka, in to vse do 22. 9. 2008, ko je to ravnanje regulator prepovedal. Po drugi strani je svojim strankam ponujalo širokopasovne priključke brez telefonskega (od marca 2006 do aprila 2007 je to veljalo le lokacijah, kjer je imela opremo hčerinska družba SiOL, po tem obdobju pa na vseh lokacijah), iz česar izhaja, da za pogojevanje s telefonskim priključkom ni bilo tehničnih razlogov. Iz dokumentacije, pridobljene v preiskavi, izhaja tudi, da se je podjetje Telekom Slovenije zavedalo spornosti takšnega ravnanja, vendar se ni hotelo odpovedati prihodkom iz naslova klasične telefonije in konkurenčni prednosti, ki jo je zaradi tega imelo. Poskušalo je čim dlje zavlačevati s ponudbo samostojnega širokopasovnega dostopa na medoperaterskem trgu, ki je bila po internih analizah podjetja Telekom Slovenije na voljo v večini državi članic EU.

Svoje bakreno omrežje je podjetje Telekom Slovenije nadgrajevalo z optičnim, vendar alternativnim operaterjem vsaj od oktobra 2007 do regulacije iz 2011 ni dajalo dostopa do optičnih zank, četudi je bila zanje to edina možnost za dostop do konkretnih končnih uporabnikov.

V letu 2011 so za zagotavljanje medoperaterskih storitev operaterji povpraševali po razvezavi krajevne zanke, kar pa je podjetje Telekom Slovenije zavrnilo in je dostop zavračalo vsaj do leta 2014. Zaradi tega je bil alternativnim operaterjem omejen dostop do medoperaterskega trga.



### 5.1.2.2 Omejevalni sporazum in dogovorjena oddaja ponudb v postopku oddaje javnega naročila, povezanega z izgradnjo UKC Maribor

Agencija je z odločbo ugotovila, da so se podjetja GH HOLDING storitvena družba d.d., Letališka cesta 27, 1000 Ljubljana, TAMES podjetje za trgovino, inženiring in storitve d.o.o., Ormoška cesta 14, 2250 Ptuj, ter BEGRAD d.d. gradbeništvo, trgovina, inženiring - v stečaju, Kočevarjeva ulica 4, 8000 Novo Mesto, sporazumela in dogovorjeno oddala ponudbe v postopku oddaje javnega naročila »Izvedba GOI del ter dobava z vgradnjo splošne medicinske in nemedicinske opreme za urgentni center Univerzitetnega kliničnega centra Maribor v okviru projekta Mreža urgentnih centrov«, in sicer za sklop gradbenih, obrtniških in inštalacijskih (GOI) del. Navedeno ravnanje predstavlja omejevalni sporazum, katerega cilj je preprečevanje, omejevanje ali izkrivljanje konkurence na ozemlju Republike Slovenije ter s tem kršitev 6. člena ZPOMK-1.

Ministrstvo za zdravje (v nadaljevanju: naročnik) je do poteka prvotnega roka za predložitev ponudb v okviru predmetnega postopka oddaje javnega naročila, tj. do dne 6. 6. 2013, za sklop GOI del prejelo 3 ponudbe, in sicer so ponudbo oddala podjetja KOLEKTOR KOLING d.o.o. (s podizvajalcem IMP d.d.), GH HOLDING d.d. (s podizvajalcem SGP POMGRAD d.d.) in STRABAG d.o.o. Podjetji TAMES d.o.o. in BEGRAD d.d. pa sta v okviru prvotnega roka za oddajo ponudb vložili zahteve za revizijo, o katerih je Državna revizijska komisija odločila dne 19. 7. 2013, in sicer je obema revizijskima zahtevkoma ugodila.

V novem roku za predložitev ponudb, tj. do 12. 9. 2013, je naročnik za sklop GOI del prejel zgolj 1 ponudbo, v kateri so nastopale vse stranke tega postopka, in sicer podjetji GH HOLDING in TAMES kot ponudnika/partnerja, podjetji SGP POMGRAD in BEGRAD kot njuna podizvajalca za izvedbo gradbenih del, podjetje KOLEKTOR KOLING pa je bilo v ponudbi navedeno kot proizvajalec oziroma dobavitelj prezračevalnih klimatskih naprav, ki jih ponuja Konzorcij.

Agencija je tekom postopka, v katerem je opravila tudi preiskave, ugotovila, da je podjetje TAMES revizijski zahtevek vložilo v sodelovanju s podjetjem GH HOLDING oziroma po njegovem naročilu, s čimer sta navedeni podjetji skušali doseči predvsem razveljavitev postopka oddaje javnega naročila oziroma posameznih določb razpisne dokumentacije ter se seznaniti s potencialno konkurenco. Podjetje BEGRAD pa se je kljub dejstvu, da je bilo v novem roku za predložitev ponudb sposobno oddati samostojno ponudbo, temu odpovedalo. Konzorcij GH HOLDING in TAMES ga je v zameno v ponudbo vključil kot dodatnega podizvajalca za izvedbo gradbenih del (tj. poleg podjetja SGP POMGRAD). V zvezi s slednjim je Agencija v odločbi poudarila, da dogovor o skupni ponudbi med konkurenti, ki zaradi objektivnih dejavnikov ne morejo samostojno izvesti projekta ali dejavnosti, ki jih obsega sodelovanje, na primer zaradi omejenih tehničnih zmogljivosti pogodbenih strank, običajno ne povzroči omejevalnih učinkov na konkurenco v smislu določb ZPOMK-1, vendar pa navedeno ne velja, če bi stranke projekt lahko izvedle z manj strogimi omejitvami.

Zoper navedeno odločbo sta podjetji GH HOLDING in TAMES vložili vsaka svojo tožbo, o katerih Upravno sodišče Republike Slovenije še ni odločilo.

V obravnavani zadevi pa po oceni Agencije ni bila izkazana kršitev določb ZPOMK-1 s strani podjetij SGP POMGRAD in KOLEKTOR KOLING, zato je Agencija predmetni postopek ugotavljanja kršitve 6. člena ZPOMK-1 v delu, ki se nanaša na ti dve podjetji, ustavila.



## 5.2 Postopki na področju presoje koncentracij s pravili konkurence

Na področju presoje koncentracij je v letu 2015 Agencija obravnavala 31 zadev na osnovi priglasitve koncentracije podjetij; v 19 zadevah je Agencija izdala odločbo o skladnosti koncentracije s pravili konkurence, v 4 zadevah je Agencija z odločbo ugotovila da obveznost priglasitve ni bila izkazana in ne predstavlja koncentracije v smislu določb ZPOmK-1. V 3 zadevah je Agencija s sklepom ustavila postopek, 5 zadeve pa je bilo konec leta v postopku reševanja. Vse zaključene zadeve, razen ene, ki je bila obravnavana v drugi fazi postopka, so bile rešene z izdajo odločbe ali sklepa v prvi fazi postopka in v zakonsko določenem roku.

### 5.2.1 Statistika obravnavanih koncentracij

| Obravnavane zadeve | Izdane odločbe               |                   |                              | Izdani sklepi | V postopku reševanja | Skupaj |
|--------------------|------------------------------|-------------------|------------------------------|---------------|----------------------|--------|
|                    | Skladne s pravili konkurence | Odobrene s pogoji | Nepodrejene določbam ZPOmK-1 |               |                      |        |
| 31                 | 19                           | -                 | 4                            | 3             | 5                    | 3      |

### 5.2.2 Predstavitev pomembnejših primerov koncentracij

#### 5.2.2.1 Koncentracija podjetij Abanka Vipa in Banka Celje

Koncentracija podjetij Abanka Vip d.d. in Banka Celje d.d. je nastala na podlagi Pogodbe o pripojitvi z dne 20. 5. 2015. Edini delničar obeh podjetij je Republika Slovenija, korporacijska upravičenja pa v njenem imenu izvršuje Slovenski državni holding d.d. Z dnem vpisa pripojitve v sodni register je Banka Celje d.d. kot samostojna pravna oseba prenehala z obstojem, njeno premoženje skupaj z obveznostmi pa je prešlo na Abanko Vip d.d..

Kljub temu, da je Republika Slovenija 100 % lastnik podjetij Abanka Vip in Banka Celje, ne tvorita gospodarske celote (»single economic unit«). Podjetji sta bili do pripojitve različni ekonomski celoti, nista bili podrejeni enemu centru odločanja, ampak sta imeli sposobnost neodvisnega odločanja na trgu. Država ni sprejemala strateških odločitev skupno za obe banki, ampak je na banki vplivala le kot delničar. Pri transakciji zato ne gre za notranje prestrukturiranje, ki ni podrejeno ZPOmK-1, temveč za koncentracijo v smislu prve alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1.

Do horizontalnega prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij in z njimi povezanih podjetij je prišlo na trgu bančnih storitev, ki se deli na trg bančnih storitev za prebivalstvo in trg bančnih storitev za poslovni sektor.

Po presoji horizontalnih učinkov koncentracije na trgu bančnih storitev je Agencija zaključila, da koncentracija podjetij Abanka Vip in Banka Celje ne vzbuja suma o skladnosti s pravili konkurence in ne omejuje učinkovite konkurence, zlasti kot posledico ustvarjanja prevladujočega položaja.

### 5.2.2.2 Koncentracija podjetij Pošta Slovenije in MK Logistika

Dne 23. 7. 2015 je Agencija izdala odločbo, s katero je ugotovila, da je koncentracija podjetja Pošta Slovenije d.d., Maribor, in dela podjetja MK Založba d.d., Ljubljana, in sicer njegove organizacijske enote Mladinska knjiga Logistika (MK Logistika), skladna s pravili konkurence. MK Logistika je organizacijska enota družbe MK Založba d.d., opravlja pa logistične storitve, ki vključujejo skladiščenje, transport in dodelavne storitve (pakiranje, lepljenje deklaracij, oprema blaga z EAN kodami itd.).

Med celovite logistične storitve spadajo storitve klasične špedicije, storitve cestnega in železniškega prometa, storitve kopenskega prometa, storitve zračnega prometa ter storitve pomorskega prometa, vključno s storitvami skladiščenja, ter drugimi spremljajočimi storitvami, pri čemer tako ponudniki kot uporabniki celovitih logističnih storitev težijo k čim bolj integrirani storitvi, ki bo nudila podporo strankam za zagotovitev nemotenega prehajanja blaga od kraja (provenience), kjer se to naloži na prevozno sredstvo, do tam, kjer se razloži končnemu naročniku (destinacije).

Na območju Republike Slovenije so prisotna velika mednarodna logistična podjetja, saj je Slovenija zanimiva zaradi enostavnega dostopa do pomorskega koridorja z možnostjo pokrivanja teritorija širše regije zaradi bližine letališč in dobrih cestnih povezav.

Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja in drugih razpoložljivih podatkov je Agencija ugotovila, da predmetna koncentracija na trgu logističnih storitev ne bo privedla do bistvenega omejevanja učinkovite konkurence, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitve prevladujočega položaja združenega podjetja na tem trgu.

### 5.2.2.3 Koncentracija podjetij Telekom Slovenije in Debitel

Dne 10. 9. 2015 je Agencija izdala odločbo, s katero je ugotovila, da je koncentracija podjetij Telekom Slovenije d.d. in Debitel telekomunikacije d.d. skladna s pravili konkurence, če bodo izpolnjeni korektivni ukrepi, navedeni v odločbi Agencije.

Agencija je ugotovila, da gre v primeru slovenskega trga maloprodajnih mobilnih telekomunikacijskih storitev za zrel trg z visoko stopnjo penetracije in z visokimi ovirami za vstop.

Na slovenskem trgu maloprodajnih mobilnih telekomunikacijskih storitev delujejo štirje ponudniki mobilnih komunikacijskih storitev, ki delujejo kot MNO (infrastrukturni operaterji z lastnimi javnimi mobilnimi telefonskimi omrežji), to so Telekom, Si.mobil, Telemach (oziroma Tušmobil) in T-2. Značilno za navedeni trg je tudi, da ni nobenega ponudnika v obliki MVNO (operater, ki uporablja enake dele jedrnega omrežja kot MNO z razliko radijskega dela omrežja, saj nima dodeljenega frekvenčnega spektra). Pred predmetno koncentracijo sta na maloprodajnem trgu delovala le dva operaterja ponudnika storitev oziroma light MVNO-ja (ponudnik storitev brez lastnega jedrnega omrežja), to sta podjetji Izi Mobil in Debitel. Po predmetni koncentraciji bi na maloprodajnem trgu kot light MVNO samostojno poslovalo le podjetje Izi Mobil. Če upoštevamo preprodajalce paketov (Branded Resellerje) kot samostojne ponudnike, le-ti imajo na slovenskem trgu zanemarljive tržne deleže, najvišjega je imelo podjetje Mercator, ki se je dne 1. 4. 2015 umaknilo s trga.

Agencija je ugotovila, da je slovenski trg maloprodajnih mobilnih telekomunikacijskih storitev glede na prihodke duopolen (visok tržni delež podjetij Telekom Slovenije in Si.mobil po prihodkih). V času presoje koncentracije sta imeli le podjetji Telekom Slovenije in Si.mobil svoje omrežje izgrajeno do te mere, da lahko delujeta neodvisno, kar pomeni, da sta neodvisni tako na veleprodajnem kot maloprodajnem trgu. Na navedenem trgu ima podjetje Telekom Slovenije veliko bazo uporabnikov in visok tržni delež (49,53% glede na število uporabnikov v letu 2014), ki se mu s predmetno koncentracijo še poveča.

V prvi fazi presoje predmetne koncentracije je Agencija s strani podjetja Telekom Slovenije prejela predlog korektivnega ukrepa, s katerim naj bi se odpravil vsakršen sum o skladnosti koncentracije s pravili konkurence.

Agencija je s tržnim testom skušala pri ponudnikih storitev na slovenskem maloprodajnem trgu zagotavljanja storitev mobilne telefonije ter pri AKOS preveriti, ali predloženi korektivni ukrep odpravlja sum o skladnosti koncentracije s pravili konkurence in ali olajšuje vstop novih ponudnikov na trg. Agencija je prejela odgovore šestih podjetij, pri tem sta dve podjetji navedli, da nista zavzeli stališča do predlaganega ukrepa oziroma premalo poznata upoštevni trg, da bi lahko podali predloge in stališča.

Dne 20. 8. 2015 je bil senat Agencije seznanjen s predlaganim korektivnim ukrepom ter do dne 20. 8. 2015 prejetimi mnenji, predlogi in komentarji podjetij glede le-tega. Agencija meni, da korektivni ukrep, s katerim se je podjetje Telekom Slovenije zavezalo, da bo po izdaji odločbe Agencije v času trajanja korektivnega ukrepa najmanj enemu novemu operaterju ponudilo dostop do omrežja pod navedenimi pogoji oziroma za novega operaterja bolj ugodnimi pogoji od navedenih v odločbi Agencije, odpravlja pomisleke Agencije glede skladnosti koncentracije podjetij Telekom Slovenije in Debitel. Najučinkovitejši način za ohranitev učinkovite konkurence, razen prepovedi, je ustvarjanje pogojev za pojav novega konkurenčnega subjekta ali okrepitev obstoječih konkurentov. Iz navedb podjetja Telekom Slovenije je razvidno, da se je že pogajalo z novimi vstopniki na trg, zato je predloženi korektivni ukrep primeren z vidika lažjega vstopa na trg novih ponudnikov. Agencija meni, da drugačni korektivni ukrepi (kot jih npr. predlagajo podjetja v odgovorih glede predlaganega korektivnega ukrepa) niso potrebni oziroma primerni. Novi ponudnik pri vstopu na trg maloprodajnih mobilnih telekomunikacijskih storitev lahko s pogajanjem doseže bolj ugodne pogoje dostopa (vključno z nižjimi cenami, kot so navedene v korektivnem ukrepu, in drugačnimi oblikami dostopa).

#### **5.2.2.4 Koncentracija podjetij Arriva Dolenjska in Primorska in Alpetour**

Agencija je dne 10. 9. 2015 na seji senata Agencije sprejela odločbo, s katero je ugotovila, da koncentraciji podjetij Arriva Dolenjska in Primorska, družba za prevoz potnikov, d.o.o. (v nadaljevanju: Arriva Dolenjska in Primorska), in Alpetour – Potovalna agencija, d.d. (v nadaljevanju: Alpetour), ne nasprotuje in da je koncentracija skladna s pravili konkurence, če bodo izpolnjeni korektivni ukrepi/dodatne obveznosti in pogoji iz druge točke izreka odločbe.

V zadevnem primeru je koncentracija nastopila na podlagi pridobitve izključne kontrole nad podjetjem Alpetour s strani podjetja Arriva Dolenjska in Primorska. Ker koncentracija ni izpolnjevala meril za koncentracijo z razsežnostjo EU, je bila izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence, na podlagi nacionalnega prava o konkurenci, na Agenciji. Po prejemu priglasitve je Agencija z namenom ugotovitve stanja in razmer na trgih, na katerih bo obravnavana koncentracija imela vpliv, posredovala vprašalnike nekaterim udeležencem na

obravnavanih trgih (večjim in manjšim konkurenčnim avtobusnim prevoznikom, Ministrstvu za infrastrukturo, ciljnemu podjetju Alpetour). Zaradi razjasnitve okoliščin v zvezi s priglašeno koncentracijo je bilo organiziranih tudi več sestankov s priglasiteljem koncentracije, ter sestanek s predstavniki Ministrstva za infrastrukturo. Pri presoji učinkov predmetne koncentracije je Agencija sledila tako lastni praksi kot praksi Evropske komisije s tega področja.

Agencija je na podlagi posredovanih podatkov ugotovila, da bi v zadevni koncentraciji podjetij lahko prišlo do horizontalnih prekrivanj dejavnosti na trgu mednarodnih linijskih prevozov potnikov na relaciji Ljubljana – Beograd, na trgu medkrajevnih linijskih prevozov potnikov, na trgu mestnih linijskih prevozov potnikov, na trgu posebnih linijskih prevozov potnikov in na trgu občasnih prevozov potnikov. Glede trga mestnih in posebnih linijskih prevozov potnikov je Agencija v nadaljevanju ugotovila, da ne prihaja do prekrivanja dejavnosti, saj so v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja dejavna na geografsko ločenih območjih, zato se stanje na navedenih trgih po izvedeni koncentraciji ne bo spremenilo. Agencija je prav tako ugotovila, da v manjši meri prihaja do horizontalnih prekrivanj na področju organizacije potovanj in storitev potovalnih agencij, vendar zaradi nizkih tržnih deležev, ki jih dosegata obe v koncentraciji udeleženi skupini podjetij, ni opredelila in presojala koncentracije trgov organizacije potovanj in storitev potovalnih agencij, saj se stanje na obeh trgih po izvedeni koncentraciji ne bo bistveno spremenilo. Nadalje je Agencija ugotovila, da bi lahko imela priglašena koncentracija podjetij določene vertikalne učinke v okviru vertikalnih povezav med storitvami, ki jih nudijo podjetja Skupine Alpetour na eni strani (storitve vzdrževanja/popravil in maloprodaje rezervnih delov za motorna vozila ter prodaje osebnih in gospodarskih vozil VW tretjim osebam) in koriščenjem teh storitev s strani Skupine Arriva na drugi strani, vendar glede na nizke tržne deleže, ki jih dosega Skupina Alpetour z navedenimi storitvami Agencija ni dokončno opredelila trgov navedenih storitev in tudi ni podrobneje izvedla presoje učinkov koncentracije na teh trgih, saj koncentracija na njih ne bo povzročila bistvenih sprememb.

Glede na navedeno je Agencija presojala horizontalne učinke koncentracije na trgu izvajanja mednarodnega linijskega prevoza potnikov na relaciji Ljubljana – Beograd, na trgu izvajanja medkrajevnih linijskih prevozov potnikov in pri izvajanju občasnih prevozov potnikov. Pri tem je ugotovila, da zadevna koncentracija na trgu mednarodnega linijskega prevoza potnikov na relaciji Ljubljana – Beograd in na trgu občasnih prevozov potnikov ne bo povzročila takšno povečanje tržne moči združenega subjekta, ki bi imelo za posledico bistveno zmanjšanje učinkovite konkurence, zato ta dva trga ne vzbujata konkurenčno pravnih pomislekov glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence. Agencija pa je ugotovila, da bi bili z vidika konkurence lahko problematični horizontalni učinki koncentracije na trgu medkrajevnih linijskih prevozov potnikov. Z izvedeno koncentracijo se namreč vzpostavlja oligopolna tržna struktura, ki glede na sedanjo situacijo oziroma stanje na trgu (odsotnost konkurence med avtobusnimi prevozniki) ne vzbuja konkurenčno pravnih pomislekov, je pa Agencija ugotavljala, ali bi lahko predmetna koncentracija podjetij Skupine Arriva in Skupine Alpetour bistveno ovirala učinkovito konkurenco v primeru izvedbe javnega razpisa za podelitev koncesij v medkrajevnem linijskem prevozu potnikov (izvedba razpisa je namreč predvidena skladno z našo zakonodajo in zakonodajo EU). Pri tem je Agencija ugotovila, da so enostranski proti konkurenčni učinki malo verjetni, se pa s koncentracijo povečuje verjetnost, da bi lahko podjetja (združeni subjekt Avrigo/IC in združeni subjekt Arriva/Alpetour) na trgu uskladila svoje ravnanje in dvignila cene z ali celo brez sklenitve sporazuma (tiho dogovarjanje) ali usklajenega ravnanja. Agencija je te pomisleke predstavila priglasitelju. Z namenom, da se le-ti odpravijo, je priglasitelj predložil Agenciji predlog korektivnih ukrepov, ki jih je skladno s pripombami Agencije tudi ustrezno dopolnil. Agencija je na podlagi vseh razpoložljivih podatkov zaključila, da pridobitev izključne kontrole podjetja Arriva Dolenjska in Primorska nad podjetjem Alpetour ne bo povzročila izločitve ali bistvenega zmanjšanja učinkovite konkurence na storitvenih trgih udeležencev koncentracije, zlasti

kot posledica ustvarjanja oziroma krepitve prevladujočega položaja, in sicer, če bodo izpolnjeni korektivni ukrepi iz druge točke izreka odločbe.

#### 5.2.2.5 Koncentracija podjetij Heineken in Pivovarna Laško

Agencija je dne 2. 10. 2015 v zvezi s postopkom presoje skladnosti koncentracije podjetij Heineken N.V. in Pivovarna Laško, d.d., na seji senata Agencije sprejela odločbo, s katero je ugotovila, da je koncentracija podjetij Heineken N.V. in Pivovarna Laško, d.d., skladna s pravili konkurence, če bodo izpolnjeni korektivni ukrepi iz druge točke izreka te odločbe.

Po prejemu priglasitve je Agencija izvedla raziskavo trga, v okviru katere je pridobila podatke s strani podjetij na maloprodajnem trgu, distributerjev ter v koncentraciji udeleženih podjetij. Agencija je z vprašalniki preverila tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij tako na širše kot tudi na ožje opredeljenih tržnih segmentih, strukturo trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, vpliv zadevne združitve na delovanje udeležencev na upoštevni trgih po izvedeni koncentraciji in njihova bodoča pričakovanja na trgih, pogodbeni razmerja, obseg nakupov in prodaj, pomen blagovnih in trgovskih blagovnih znamk in številne druge značilnosti upoštevni trgov. Agencija je pri tem sledila lastni praksi, praksi Evropske komisije in Sodišča EU s tega področja.

Podjetji Heineken in Pivovarna Laško, sta obe dejavni na področju proizvodnje in distribucije piva v Republiki Sloveniji (trg veleprodaje piva). Agencija je zato obravnavala predmetno koncentracijo na trgu piva, ki ga je opredelila kot samostojen proizvodni trg. Agencija je preverila konkurenčne pogoje tudi na ožjih segmentih trga piva glede na distribucijo piva, in sicer v trgovinskem tržnem kanalu (maloprodaja) in v gostinskem tržnem kanalu (HoReCa).

Agencija je torej presojo vpliva koncentracije na učinkovito konkurenco izvedla tako na širše opredeljenem upoštevni trg veleprodaje piva, kot na ožje opredeljenih trgih, ki se razlikujeta glede na tržni kanal. Agencija je v okviru opredelitve upoštevni trga tudi ugotovila, da nadaljnja segmentacija na podlagi stopnje alkohola, tipa piva, kakovosti, lastnika blagovne znamke (proizvajalec ali trgovec – trgovska blagovna znamka oziroma TBZ) in mešanic z drugimi sestavinami piva ne bi vplivala na presojo skladnosti koncentracije.

V presoji koncentracije je Agencija ugotovila, da predvsem zaradi minimalnega prirasta tržnega deleža, ki ga ima podjetje Heineken v Republiki Sloveniji, ob upoštevanju vseh ostalih okoliščin na trgu piva, koncentracija ne bo bistveno vplivala na stanje konkurence na trgu piva v Republiki Sloveniji.

Pri presoji koncentracije je Agencija ocenila, da je dostop konkurentov do potrošnika v gostinskem kanalu bolj omejen kot v trgovinskem kanalu iz razlogov, navedenih v nadaljevanju. Nakupna moč oziroma pogajalska moč gostincev ni tako velika kot pri trgovcih. Nadalje se potrošniki v gostinskem kanalu pogosteje odločajo za pivo v steklenicah, kar zaradi vračljive embalaže poveča transportne stroške, ki so za tuje proizvajalce višji kot za domače. Izbira embalaže sicer predstavlja še vedno manjšo oviro, kot če bi potrošniki naročali pretežno točeno pivo, kjer so inštalacijski in servisni stroški večji, poleg tega zaradi omejenega prostora v lokalih ni pričakovati, da bi imel gostinec večji nabor točilnih naprav. V gostinskem kanalu tudi ni na voljo TBZ izdelkov, ki v trgovinskem kanalu predstavljajo resen konkurenčen pritisk na domače proizvajalce piva in zmanjšujejo pripadnost domačim blagovnim znamkam. Poleg tega so distributerji tujih blagovnih znamk piva kot oviro za vstop na trg oziroma za rast tržnih deležev izpostavili dostop do hladilnih omar. Ohlajeno pivo je namreč za potrošnika v gostinskem lokalu bistvenega pomena in postavitve več hladilnih omar za

nekatero gostinske obrate zaradi prostorskih omejitev ni možna ali pa za gostinski obrat ni ekonomsko upravičena.

Tekom postopka presoje koncentracije lahko stranka Agenciji predlaga korektivne ukrepe, s katerimi se odpravi morebitne pomisleke glede konkurence. V konkretnem primeru je Agencija sprejela korektivne ukrepe priglasitelja koncentracije, ki se nanašajo na vprašanje omejene uporabe hladilnih omar, ki jih zagotavljajo v koncentraciji udeležena podjetja v gostinskih obratih. Priglasitelj je korektivne ukrepe predlagal z namenom, da se odpravi vsakršen sum glede skladnosti predmetne koncentracije s pravili konkurence.

Gostinski obrati bodo sedaj imeli možnost v hladilnih omarah, ki jih gostinskim obratom zagotovi podjetje Pivovarna Laško, hraniti konkurenčne proizvode. Prostor, ki je na voljo konkurenčnim proizvodom, je omejen, in sicer na eno polico hladilne omare, pri čemer pa konkurenčnih proizvodov ni moč hraniti na najvišji polici. V vsakem primeru mora biti konkurenčnim proizvodom namenjeno vsaj 20 % prostora takšne hladilne omare. Ureditev oziroma izvedba korektivnih ukrepov je vezana na določene pogoje (npr. na število hladilnih omar v gostinskem obratu, dolžnost plačevanja najemnine za hladilne omare ipd.).

Podjetje Heineken je moralo svoje obveznosti iz korektivnih ukrepov začeti izvajati najkasneje v roku 90 dni od pridobitve najmanj 50 % delnic z glasovalno pravico v podjetju Pivovarna Laško, d.d.

Ob upoštevanju vseh relevantnih dejavnikov je Agencija ugotovila, da koncentracija podjetij Heineken in Pivovarna Laško, ne bo povzročila bistvenega zmanjšanja učinkovite konkurence na trgu Republike Slovenije, če bodo izpolnjeni korektivni ukrepi.

#### **5.2.2.6 Koncentracija podjetij GEN-I in Elektro Energija**

Agencija je dne 16. 10. 2015 v zvezi s postopkom presoje skladnosti koncentracije podjetij GEN-I, d.o.o. (v nadaljevanju: GEN-I) in Elektro Energija, d.o.o. (v nadaljevanju: Elektro Energija), na seji senata Agencije sprejela odločbo, s katero je ugotovila, da je koncentracija navedenih podjetij skladna s pravili konkurence, če bodo izpolnjeni korektivni ukrepi iz tretje in četrte točke izreka odločbe.

Podjetje GEN-I je največji dobavitelj električne energije in drugi največji dobavitelj zemeljskega plina v Republiki Sloveniji. Je del skupine GEN-I, delovanje katere je razdeljeno na trgovanje z električno energijo in prodajo električne energije ter zemeljskega plina končnim odjemalcem. Podjetje GEN-I ima dva družbenika s poslovnima deležema v višini 50 %, in sicer podjetje GEN energija d.o.o. (v nadaljevanju: GEN energija) in podjetja IG energetske sistemi d.o.o., (v nadaljevanju: IGES), ki je v 100 % lasti podjetja Petrol, d.d. (v nadaljevanju: Petrol). Preko krovne družbe GEN energija ima podjetje GEN-I dostop tudi do proizvodnih virov električne energije v Republiki Sloveniji. Podjetje Elektro Energija je dejavno na področju odkupa in prodaje električne energije, zemeljskega plina in drugih energentov na trgu na drobno in na debelo. Agencija je zato presojala učinke predmetne koncentracije na upoštevanih trgih prodaje električne energije in zemeljskega plina na debelo in drobno.

Agencija je v postopku presoje analizirala stopnjo koncentracije trga in ugotovila, da je bila stopnja koncentracije trga že pred priglašeno koncentracijo visoka na vseh trgih prodaje električne energije, tako na posameznih trgih odjema poslovnih in gospodinjstskih odjemalcev, kot tudi na celotnem trgu



odjema električne energije. Glede na izkazan sum glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence je Agencija izdala sklep o uvedbi (podrobnega) postopka presoje koncentracije. Agencija je z vprašalniki preverila tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, strukturo trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, vpliv zadevne združitve na delovanje udeležencev (konkurentov) in odjemalcev na upoštevnihih trgih po izvedeni koncentraciji in njihova bodoča pričakovanja na trgih, pogodbeni razmerja, obseg nakupov in prodaj in druge značilnosti upoštevnihih trgov, pri čemer je sledila lastni praksi in praksi Evropske komisije. Agencija je tako izvedla raziskavo trga, v okviru katere je pridobila podatke s strani proizvajalcev in trgovcev z električno energijo na debelo, dobaviteljev električne energije in zemeljskega plina in poslovnih odjemalcev na maloprodajnem trgu.

Agencija je ugotovila, da je povpraševanje na maloprodajnem trgu električne energije tako za gospodinjstve kot za poslovne odjemalce elastično in da je relativno enostavno zamenjati dobavitelja, kar dokazujejo tudi podatki Agencije za energijo o menjavah dobavitelja, ki navaja, da je v letu 2014 je dobavitelja električne energije zamenjalo 23.430 gospodinskih (cca 3 %) in 8.938 poslovnih odjemalcev (več kot 8 %), dobavitelja zemeljskega plina pa je v letu 2014 zamenjalo 3.451 gospodinskih (cca 3 %) in 1.335 poslovnih odjemalcev (več kot 9 %). Prav tako je Agencija ugotovila, da ni posebnih zakonskih ali drugih ovir za vstop novih podjetij na trg prodaje električne energije na drobno, kar dokazujejo tržne aktivnosti tujih konkurentov na trgu Republike Slovenije.

Agencija je izrazila pomisleke v zvezi z visokim skupnim tržnim deležem podjetij GEN-I in Elektro Energija po izvedeni koncentraciji, zaradi česar naj bi prišlo do bistvenega povečanja stopnje tržne moči združenega podjetja na maloprodajnem trgu električne energije. Priglasitelj je zato predlagal dva korektivna ukrepa, ki naj bi odpravila sum o skladnosti koncentracije s pravili konkurence, pri čemer je predlagani predlog sledil (i) zagotavljanju neodvisnega tržnega nastopanja v koncentraciji udeleženih podjetij in skupine Petrol, in sicer na podlagi preprečitve pretoka tržno občutljivih informacij, ter (ii) preprečitve možnosti zvišanja tržnih cen na segmentu gospodinskih odjemalcev in malih poslovnih odjemalcev z definiranjem cenovne kapice in vzpostavitev sistema nadzora nad morebitnim zniževanjem cen električne energije s proti konkurenčnimi nameni.

Agencija je predlagana korektivna ukrepa v mesecu avgustu 2015 neposredno in z javnim pozivom za posredovanje mnenj preizkusila na trgu. Ob upoštevanju vseh relevantnih dejavnikov je Agencija odločila, da koncentracija podjetij GEN-I in Elektro Energija ne bo povzročila bistvenega zmanjšanja učinkovite konkurence na trgu Republike Slovenije, če bodo izpolnjeni korektivni ukrepi iz izreka odločbe.

### 5.3 Postopki na področju prekrškov - izrečene globe

Agenciji je poleg temeljne pristojnosti ugotavljanja konkurenčno pravnih kršitev v upravnem postopku podeljena tudi pristojnost ugotavljanja prekrškov, storjenih s kršitvijo zakonodaje.

Agencija kot prekrškovni organ vodi postopke in odloča o prekrških zaradi kršitve določb ZPOMK-1 in določb 101. in 102. člena PDEU.

V letu 2015 je Agencija kot prekrškovni organ v skladu z ZPOMK-1 in ZP-1 izdala 1 odločbo o prekrških zoper kršiteljice pravne osebe in odgovorne osebe s področja varstva konkurence, in sicer odločbo o prekrških zaradi kršitve obveznosti priglasitve koncentracije podjetij v roku, določenem v 43. členu ZPOMK-1. Agencija je z odločbo o prekrških kršiteljicam pravnim osebam in odgovornim osebam izrekla globe v skupni višini 167.000 EUR.

Zoper navedene odločbe o prekrških so kršiteljice pravne osebe in odgovorne osebe vložile zahteve za sodno varstvo pred Okrajnim sodiščem v Ljubljani.

V letu 2015 so bili pred Okrajnim sodiščem v Ljubljani zaključeni 4 postopki v zvezi z zahtevami za sodno varstvo, ki so bile vložene zoper odločbe o prekršku Agencije, ter 2 postopka v zvezi s pritožbami pred Višjim sodiščem v Ljubljani.

### 5.3.1 Statistika na področju prekrškov

#### *Izdane odločbe v letu 2015 glede na obravnavane kršitve*

| Kršitelj        | Vrsta kršitve                                                                                                 | Izrečene globe (v EUR) |                 | Skupni znesek izrečene globe (v EUR) |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------|--------------------------------------|
|                 |                                                                                                               | Pravne osebe           | Odgovorne osebe |                                      |
| CELJSKE MESNINE | Prepozna priglasitev koncentracije in izvrševanje koncentracije pred izdajo odločbe (43. in 44. člen ZPOmK-1) | 157.000                | 10.000          | 167.000                              |

### 5.3.2 Predstavitev odločb o prekrških

#### 5.3.2.1 Prekršek prepozne priglasitve koncentracije in izvrševanja koncentracije pred izdajo odločbe

Agencija je kot prekrškovni organ izdala odločbo, s katero je pravni osebi Celjske mesnine d.d. Celje, Cesta v Trnovlje 17, 3000 Celje (v nadaljevanju: Celjske mesnine), in njeni odgovorni osebi naložila globo v skupni višini 167.000,00 EUR, in sicer zaradi prekrška prepozne priglasitve koncentracije podjetij Celjske mesnine in Pršutarna Lokev, proizvodnja pršuta in suhomesnatih izdelkov d.o.o., Lokev 9, 6219 Lokev (v nadaljevanju: Pršutarna Lokev), in zaradi prekrška izvrševanja pravic ali obveznosti, ki izhajajo iz koncentracije, pred izdajo odločbe o skladnosti koncentracije s pravili konkurence.

Agencija je ugotovila, da je bila koncentracija podjetij Celjske mesnine in Pršutarna Lokev podrejena določbam ZPOmK-1 in bi tako podjetje Celjske mesnine moralo priglasiti koncentracijo Agenciji, ker je to podjetje pridobilo izključno kontrolo v podjetju Pršutarna Lokev.

V skladu z določbo 43. člena ZPOmK-1 je treba koncentracijo priglasiti Agenciji pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe, objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole.

Pravna oseba Celjske mesnine je predmetno koncentracijo priglasila Agenciji prepozno, in sicer z zamudo več kot 3 let. Pogodba, na podlagi katere je podjetje Celjske mesnine pridobilo 100 % poslovni delež v podjetju Pršutarna Lokev, je bila namreč sklenjena leta 2010, podjetje Celjske mesnine pa je priglasilo koncentracijo Agenciji na poziv Agencije šele leta 2013.



Podjetja pa v skladu s prvim odstavkom 44. člena ZPOmK-1 tudi ne smejo uresničevati pravic in obveznosti, ki izhajajo iz koncentracije, za katero obstaja obveznost priglasitve, pred izdajo odločbe o skladnosti koncentracije s pravili konkurence.

Pravna oseba Celjske mesnine je po pridobitvi kontrole nad podjetjem Pršutarna Lokev, pričela z uresničevanjem pravic, ki izhajajo iz koncentracije, in sicer tako, da je njena odgovorna oseba sprejela sklep o razrešitvi dotedanjega direktorja in imenovanju novega direktorja družbe Pršutarna Lokev, kar pa predstavlja nedovoljeno izvrševanje koncentracije.

Pravna oseba in njena odgovorna oseba sta zoper odločbo Agencije vložili zahteve za sodno varstvo, o katerih bo odločalo Okrajno sodišče v Ljubljani, zato odločba o prekršku še ni pravnomočna.

#### 5.4 Sektorske raziskave

Raziskave sektorja ali določenih vrst sporazumov so izjemno pomembne za zagotavljanje učinkovite konkurence, saj ni mogoče vedno ugotoviti, katera ravnanja so sporna in kot taka omejujejo konkurenco. Na podlagi različnih kazalcev, kot so togost cen, ovire za vstop novih konkurentov na trg in drugih okoliščin je mogoče sklepati, da trg ne deluje tako, kot bi moral. V takih primerih je raziskava sektorja tisto orodje, ki omogoča podrobnejši vpogled v posebnosti posameznega sektorja oziroma v poslovna razmerja, ki se vzpostavljajo na trgu. Raziskave so tako primarno namenjene zbiranju informacij in obdelavi podatkov, na tej podlagi pa Agencija lahko analizira, katere so morebitne ovire za učinkovito konkurenco. Pristojnosti Agencije na tem področju so podrobneje opredeljene v 26. členu ZPOmK-1.

V letu 2015 Agencija ni izvedla nobene celovite sektorske raziskave, je pa začela s pripravami za uvedbo raziskave trga pogonskih goriv. Agencija je zaznala, da na trgu pogonskih goriv obstajajo določene okoliščine, ki kažejo na to, da na tem trgu že v razmerah popolne regulacije cen naftnih derivatov obstaja verjetnost omejevanja ali izkrivljanja konkurence na ozemlju Republike Slovenije. Cene pogonskih goriv so namreč enake, čeprav so po veljavni zakonodaji regulirane trošarine na pogonska goriva ter je določena le najvišja dovoljena cena. Dodaten izziv in tveganje za zagotavljanje konkurenčnega trga skladno z ZPOmK-1 predstavlja napovedana (delna) liberalizacija trga naftnih derivatov.

## 6 SODBE SODIŠČ

V skladu z določbami ZPOmK-1 zoper odločbe Agencije ni pritožbe, vendar je možnost uveljavljanja sodnega nadzora zagotovljena v postopku sodnega varstva. Pri tem se smiselno uporablja zakon, ki ureja upravni spor<sup>13</sup>. Tako je zoper upravne odločbe Agencije mogoče vložiti tožbo na Upravno sodišče Republike Slovenije, zoper prekrškovne odločbe Agencije pa zahtevo za sodno varstvo na Okrajno sodišče v Ljubljani.

V letu 2015 so sodišča odločila s sodbami v 30 zadevah, ki se nanašajo na akte Agencije. V 11 zadevah je sodišče tožbi ugodilo, odločbo Agencije razveljavilo in zadevo vrnilo v ponovno odločanje. V 17 zadevah je sodišče odločilo, da se tožba zavrne, v 2 zadevah pa je tožbi zavrnilo. Na tem mestu je treba poudariti, da sodišče izda za vsako stranko postopka samostojno sodbo znotraj ene zadeve, ki

<sup>13</sup> Zakon o upravnem sporu (Uradni list RS, št. 105/06, 107/09 – odl. US, 62/10, 98/11 – odl. US in 109/12)

jo je obravnavala Agencija in izdala eno odločbo za vse stranke postopka. Dodati je treba, da lahko sodišče znotraj ene zadeve za različne stranke sprejme različne odločitve.

## 6.1 Predstavitev statistike sodb v letu 2015

| Odločitev sodišča      | Število sodb | posledica                                            |
|------------------------|--------------|------------------------------------------------------|
| Tožbi se delno ugotovi | /            | Odločba se delno odpravi in vrne v ponovno odločanje |
| Tožbi se ugotovi       | 11           | Odločba se odpravi in vrne v ponovno odločanje       |
| Tožba se zavrne        | 2            | Ni izpolnjena splošna predpostavka za vložitev tožbe |
| Tožba se zavrne        | 17           | Pravnomočnost sklepa ali odločbe                     |
| <b>SKUPAJ</b>          | <b>30</b>    |                                                      |

## 7 OZAVEŠČANJE JAVNOSTI (ADVOCACY)

Ključna dejavnost Agencije je sicer osredotočena na sprejemanje odločitev, povezanih s kršitvami določb ZPOmK-1, pomemben pa je tudi razvoj in ozaveščanje konkurenčnega okolja in širše javnosti. Konkurenčna kultura in razumevanje javne koristi konkurence je temelj tržnega gospodarstva. Zato si Agencija prizadeva tudi za ozaveščanje institucionalnega in poslovnega okolja ter potrošnikov, da so o pozitivnih učinkih konkurence ustrezno informirani.

Orodja, ki jih Agencija pri tem uporablja, so predvsem redna komunikacija z javnostjo preko objav na spletni strani in preko drugih medijev, objava letnih poročil o dejavnostih Agencije ter organizacija delavnic, seminarjev in konferenc na temo varstva konkurence. Z namenom izboljšanja komunikacije s širšo javnostjo je bila v letu 2015 v celoti vizualno in vsebinsko prenovljena spletna stran Agencije, ki je sedaj prilagojena tudi za pregledovanje na mobilnih napravah. Vzpostavljen je bil video predstaviteni strežnik, ki omogoča predvajanje video vsebin v okviru spletne strani Agencije.

Ozaveščanje glede konkurence ima še posebej pomembno vlogo v zakonodajnem postopku.

### 7.1 Izdana mnenja

Med pristojnosti Agencije poleg izvajanja določb ZPOmK-1 ter 101. in 102. člena PDEU, vodenja ustreznih postopkov ter spremljanja razmer na trgu, sodi tudi pooblastilo, da daje Državnemu zboru Republike Slovenije in Vladi Republike Slovenije mnenja o splošnih vprašanjih iz svoje pristojnosti.

Agencija lahko na podlagi prvega odstavka 71. člena ZPOmK-1, v primerih ko določbe zakona ali drugega predpisa povzročajo omejevanje konkurence ali pravilnega delovanja trga in tega ne upravičuje splošni interes, ter v primerih omejevanja prostega nastopanja s posamičnimi akti in dejanji, pošlje pristojnim organom mnenje o potrebnih ukrepih, s katerimi bi se odpravilo ali preprečilo omejevanje konkurence. S tem je Agenciji dodeljena vloga posvetovalnega organa glede splošnih aktov države in lokalnih skupnosti, vendar pa njena mnenja niso zavezujoča. V praksi gre zlasti za mnenja, ki jih Agencija podaja v postopku sprejemanja pravnih predpisov ali na zahtevo posameznih institucij. V letu 2015 je Agencija v okviru medresorskega usklajevanja spremljala spremembe zakonodaje v RS, vendar ni izdala nobenega mnenja na tem področju.

## 7.2 Konference, posveti in delavnice na temo varstva konkurence

### 7.2.1 Mednarodna konferenca Slovenski dan varstva konkurence

Agencija je 17. septembra 2015 organizirala mednarodno konferenco »Slovenski dan varstva konkurence« (Slovenian Competition Day).

V dopoldanskem delu je bila obravnavana tema Procesne garancije v postopkih organov za varstvo konkurence, ki je za Agencijo trenutno najbolj pereča. Upoštevanje aktualno zakonsko ureditev mora namreč AVK glede ugotavljanja kršitev konkurenčnega prava v isti zadevi voditi dve različni vrsti postopkov, upravnega in prekrškovnega. Čeprav gre za formalnopravno ločena postopka, ju vodi isti organ, nanašata se na ista dejanska stanja, končna odločitev v obeh je lahko različna, saj sta podvržena sodnemu varstvu po različnih poteh. S tem se odpira vprašanje tako pravne varnosti kot tudi učinkovitega varstva konkurence.

V popoldanskem delu konference sta bili obravnavani dve specifični področji, in sicer Presoja izključnih sporazumov in pogojnih rabatov kot zlorabe prevladujočega položaja ter Nepoštene prakse v verigi preskrbe s hrano, kjer je AVK prevzela nove pristojnosti.

Prispevki avtorjev po posameznih panelih so dostopni [na spletni strani Agencije](#).

### 7.2.2 Izmenjava izkušenj na mednarodni ravni

Agencija je v letu 2015 na mednarodni ravni sodelovala z izmenjavo svojih izkušenj na naslednjih dogodkih:

- i. Direktor Agencije se je dne 29.5. 2015 udeležil 6. konference Sofia Competition Forum v Sofiji (Bolgarija), ki jo je organiziral bolgarski urad za varstvo konkurence v sodelovanju z UNCTAD-om. Več o dogodku: [6th Sofia Competition Forum](#)
- ii. V času od 20.-24. 9. 2015 je v Moskvi potekal letni mednarodni »Teden konkurence« - »The Russian Competition Week«. V Moskvi ga je organiziral ruski Federal Antimonopoly Service (FAS Russia), ki je v letu 2015 praznoval 25-letnico obstoja. Dogodka so se udeležili predstavniki približno 40 držav iz vsega sveta, med njimi tudi direktor Agencije. Andrej Krašek je na ponedeljkovem zasedanju mednarodne delovne skupine za raziskavo konkurenčnih problemov na trgu mednarodnih telekomunikacij predaval o poteku liberalizacije telekomunikacijskih trgov, o vlogi agencije pri tem ter o procesu in izzivih, ki še čakajo agencijo na tem področju, na jubilejnem zasedanju pa je imel uvodni nagovor.
- iii. V Pragi je od 3. do 4. 12. 2015 potekala konferenca z naslovom »Antitrust and Competition Compliance in CEE«. Konferenca sta se udeležila tudi dva predstavnika Agencije, ki sta predstavila zakonodajne spremembe in prakso na področju varstva konkurence v Sloveniji.

### 7.2.3 Predavanja in sodelovanja z GZS in drugimi organi

- Seminar v organizaciji NEBRA, Ljubljana, april 2015:

Direktor Agencije se je udeležil seminarja »Konkurenčno pravo – Koncentracije podjetij in omejevanje konkurence«, kjer je predstavil ključne vsebine o pravni ureditvi, postopkih priglasitve in obravnave ter sodnem varstvu na področju koncentracij podjetij.

- Pravna fakulteta Univerze v Mariboru - okrogla miza, Maribor, maj 2015:

Direktor Agencije se je udeležil okrogle mize »Proces liberalizacije v Sloveniji«, ki je potekala v okviru projekta *Jean Monnet Evropeizacija javnega prava (vseživljenjsko učenje)*.

V razpravi je predstavil vlogo varuha konkurence na področju liberaliziranih sektorjev.

- GZS, Združenje za promet, Koper, julij 2015:  
Združenje za promet pri Gospodarski zbornici Slovenije je Agencijo zaprosilo za obrazložitev pojmovanja nelojalne konkurence med gospodarskimi subjekti. Direktor Agencije se je s predstavniki gospodarskih subjektov in GZS srečal v Kopru, kjer je bila omenjena tematika predstavljena in ustrezno pojasnjena.

## 8 MEDNARODNO SODELOVANJE

Izvajanje zakonodaje na področju konkurenčnega prava je v okoliščinah globalizacije trga zelo kompleksno, zato vključuje tudi mednarodno sodelovanje na področju izvajanja in harmonizacije prava in politike konkurence na mednarodni ravni. Za učinkovito izvajanje pravil varstva konkurence je zato tudi za Agencijo ključnega pomena, da je aktivno vključena v sodelovanje na področju aktivnosti nacionalnih organov za varstvo konkurence in mednarodnih organizacij na tem področju.

### 8.1 Evropska mreža za konkurenc (ECN)

Agencija sodeluje z Evropsko komisijo in nacionalnimi organi za varstvo konkurence držav članic Evropske unije v okviru Evropske mreže za konkurenc (European Competition Network - ECN).

ECN povezuje Evropsko komisijo in organe, pristojne za konkurenc v vseh 28 državah članicah EU in je bila ustanovljena kot forum za sodelovanje pri neposrednem izvajanju 101. in 102. člena PDEU. Evropska komisija in nacionalni konkurenčni organi posameznih držav članic EU v okviru ECN sodelujejo predvsem v razpravah o vprašanih skupnega pomena, pri izmenjavi informacij o posameznih primerih in predvidenih odločitvah, pri usklajevanju skupnih preiskav, izmenjavi dokazov in drugih informacij ter glede razprav o vprašanih, ki so skupnega pomena.

V operativnih delovnih skupinah ECN Agencija sodeluje tudi pri obravnavi specifičnih problemov v posameznih sektorjih (bančništvo, zavarovalništvo, farmacija, trgovina, profesionalne storitve, energetika, telekomunikacije, zdravstvo, okolje). V letu 2015 so se predstavniki Agencije udeležili 28 operativnih sestankov delovnih skupin, poleg tega pa so posredovali stališča in podatke v odgovorih na 38 neformalnih zahtevkov za informacije (RFI). Na ta način ECN nacionalnim organom omogoča neposredno izmenjavo izkušenj in s tem vzpostavljanja pravil najboljše prakse.

## 8.2 Mednarodna mreža za konkurenco (ICN)

International Competition Network (ICN) je projektno usmerjeno neformalno omrežje organov za varstvo konkurence iz razvitih držav in iz držav v razvoju. ICN služi za izmenjavo izkušenj na konkurenčno pravnih področjih, za izmenjavo pogledov na posamezna konkurenčno pravna vprašanja, ki se postavljajo v vse bolj globaliziranem svetovnem gospodarstvu. Namenjena je vzpodbujanju delitve izkušenj na področju izvajanja konkurenčno pravne zakonodaje in dobrih poslovnih običajev, promociji svetovalne vloge organov za varstvo konkurence ter vzpodbujanju mednarodnega sodelovanja. ICN se ukvarja z vprašanji izvajanja protimonopolnih pravil, z aktualnimi vsebinskimi temami ter oblikuje predloge za procesno in vsebinsko usklajenost konkurenčno pravnih režimov članic. Enkrat letno ICN organizira tudi letno konferenco, vendar se je Agencija zaradi omejenih sredstev običajno ne udeležuje.

V septembru je ICN organizirala delavnico o koncentracijah podjetij; dogodka, ki je potekal v Bruslju sta se udeležili dve predstavnici Agencije.

## 8.3 Sodelovanje z OECD

OECD združuje 34 gospodarsko najrazvitejših držav na svetu, ki oblikujejo svetovne standarde in načela v gospodarskih in razvojnih politikah. Odbori in delovna telesa OECD, skupaj jih je več kot 250, so vsebinski nosilci pregledovanja posameznih področij delovanja OECD.

Odbor za konkurenco (Competition Committee) je eden najpomembnejših odborov OECD. Osnovni cilj Odbora je zaščita in spodbujanje konkurence kot enega ključnih principov v sodobnem gospodarskem okolju, ki izhaja iz dejstva, da močna tržna konkurenca pospešuje gospodarsko rast in zaposlovanje ter zagotavlja fleksibilno in inovativno tržno gospodarstvo.

Agencija na svojem strokovnem področju sodeluje v Odboru za konkurenco OECD in v dveh delovnih skupinah tega Odbora, kjer predstavniki držav članic na strokovni ravni redno izmenjujejo izkušnje, pregledujejo in ocenjujejo napredek na posameznih področjih in v posameznih državah. Sodelovanje v Odboru za konkurenco in v delovnih telesih pomeni vpogled v zakonodajo in implementacijo s področja prava varstva konkurence drugih držav in na ta način možnost za prenos dobrih rešitev v nacionalni sistem. Ena od obveznosti držav članic OECD je tudi priprava letnega poročila o aktivnostih in politiki konkurence.

Zaradi pomanjkanja sredstev za mednarodno sodelovanje v letu 2015 se predstavniki Agencije niso udeležili nobenega sestanka v tem okviru, na jesenskem sestanku Odbora za konkurenco pa je bilo predstavljeno zgolj letno poročilo.

## 9 INFORMACIJE JAVNEGA ZNAČAJA

Agencija je tako kot vse institucije javnega sektorja zavezanec za posredovanje informacij javnega značaja, ki izvirajo z njenega delovnega področja. Zakonsko podlago za dostop do informacij javnega značaja predstavljata Zakon o dostopu do informacij javnega značaja<sup>14</sup> (ZDIJZ) in Uredba o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja<sup>15</sup>.

<sup>14</sup> Uradni list RS, št. 51/06 – UPB, 117/06 – ZDavP-2, 23/14, 50/14 in 19/15 – odl. US

<sup>15</sup> Uradni list RS, št. 76/05, 119/07 in 95/11

V letu 2015 je Agencija obravnavala 15 zahtev, podanih na podlagi ZDIJZ. Zahteve za posredovanje informacij javnega značaja so se v pretežni meri nanašale na izdane akte oz. delovanje Agencije kot so upravne odločbe, mnenja agencije in odločitve sodišč. V celem letu je Agencija obravnavala 15 zahtev prosilcev, v 9 primerih je bilo zahtevkom v celoti ugodeno, 1 zahtev je bilo zavrnjen, v 5 primerih pa je Agencija izdala odločbe, s katerimi je bil prosilcem delno zavrnjen dostop do želenih dokumentov. Razlogi za delno zavrnitev so bile poslovne skrivnosti in osebni podatki, ki predstavljajo izjeme po ZDIJZ. V letu 2015 je bilo s področja ZDIJZ skupaj rešenih 15 zahtev.

### 9.1 Predstavitev statistike IJZ v letu 2015

| Obravnavane zahteve po ZDIJZ | V celoti ugodene zahteve | Delno zavrnjene zahteve | Zavrnjene zahteve | Odstop v reševanje drugemu organu | Skupaj vse rešene zahteve |
|------------------------------|--------------------------|-------------------------|-------------------|-----------------------------------|---------------------------|
| 15                           | 9                        | 5                       | 1                 | 0                                 | 15                        |

## 10 PRIORITETE AGENCIJE ZA LETO 2016

Agencija bo tudi v bodoče prioriteto obravnavala najhujše kršitve s področja omejevalnih sporazumov in zlorab prevladujočega položaja, ob tem bo posebno pozornost namenila tudi ozaveščanju javnosti in udeležencev na trgu o politiki varstva konkurence, dodatno pa bo okrepila aktivnosti na področju osveščanja o možnostih, ki jih nudi program prizanesljivosti. Program prizanesljivosti oziroma institut odpustitve sankcij udeležencem omejevalnih sporazumov in usklajenih ravnanj, ki preprečujejo, izkrivljajo ali ovirajo konkurenco, je namenjen predvsem hitrejšemu zaznavanju kartelnega poslovnega vedenja in posledično odpravljanju njegovih negativnih posledic. Program prizanesljivosti po izkušnjah sorodnih organov nudi izjemno učinkovito orodje za destabiliziranje kartelov, njihovo odkrivanje in uspešno vodenje postopkov. V skladu s tem programom so namreč udeleženci kartelov lahko deležni ugodnejše obravnave v postopku o prekršku pred Agencijo, v kolikor sodelujejo z Agencijo tako, kot to je to določeno v ZPOmK-1.

Posebno pozornost bo Agencija tudi letos namenila odpravi zaostankov.

Tudi glede na napovedano odprodajo naložb Republike Slovenije v številnih podjetjih, v katerih ne bo obdržala večinskega kapitalskega deleža, Agencija v prihajajočem obdobju pričakuje povečano število primerov presoje skladnosti koncentracij s pravili konkurence, zlasti na področju bančništva, zavarovalništva, transporta in telekomunikacij. Večje število koncentracij Agencija pričakuje tudi na področju kemične industrije, založništva in turizma, zlasti zaradi prodaje deležev oziroma delnic večinoma srednje velikih slovenskih podjetij, ki običajno predstavljajo znatne poslovne oziroma kapitalske deleže, katere so banke pridobile kot upnice in za katere se utemeljeno pričakuje, da jih bodo kmalu odsvojile.

## 11 ORGANIZACIJA AGENCIJE

### 11.1 Notranja organizacija Agencije

Notranjo organizacijo in sistemizacijo delovnih mest, ki je potrebna za delovanje Agencije, določajo ZPOMK-1 in notranja akta: Poslovnik Agencije in Pravilnik o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih v Agenciji.

**Slika 4: Organigram Agencije**



### 11.2 Poročilo na področju kadrov

Na dan 1. 1. 2015 je bilo v Agenciji za nedoločen čas zaposlenih 26 javnih uslužbencev ter en javni uslužbenec za določen čas, to je za čas nadomeščanja javne uslužbenke na porodniškem dopustu. Na dan 31. 12. 2015 je bilo za nedoločen čas zaposlenih 27 javnih uslužbencev ter dva javna uslužbenca za določen čas, za čas nadomeščanja dveh javnih uslužbenk na porodniškem dopustu.

Število zaposlenih je tekom leta nihalo. Konec meseca januarja se je iztekla pogodba o zaposlitvi za določen čas za javnega uslužbenca, ki je nadomeščal uslužbenko na porodniškem dopustu. V mesecu maju in juliju je Agencija sklenila dve novi pogodbi o zaposlitvi za določen čas, to je za čas nadomeščanja dveh javnih uslužbenk na porodniškem dopustu. V drugi polovici leta pa je na podlagi predhodnega soglasja Vlade RS sklenila delovno razmerje za nedoločen čas z dvema javnima uslužbencema, ki sta bila razporejena v Oddelek za omejevalna ravnanja in prekrške. Omenjeni dve novi zaposlitvi sta bili nujni, saj se Agencija v tem oddelku, ki predstavlja eno ključnih področij delovanja, že nekaj časa srečuje s povečanim obsegom programa dela. Ta je posledica velikega števila nerešenih zadev iz preteklih let in dejstva, da se obsežno število novih zadev vsako leto intenzivno povečuje. S temi ukrepi Agencija sledi tudi priporočilom OECD in Sveta EU v zvezi z zavezo Slovenije za zagotavljanje ustrezne kadrovske zasedenosti ter neodvisnem delovanju in odločanju Agencije.

Naloge, ki se jih izvaja na posameznih delovnih mestih so podrobneje opredeljene v Pravilniku o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest in se izvajajo v okviru organiziranosti, ki je



predstavljena v organigramu. Izobrazbena struktura zaposlenih na Agenciji je zelo dobra, saj imajo vsi zaposleni, z izjemo tajnice direktorja, najmanj visokošolsko strokovno izobrazbo.

Z vidika zagotavljanja in ohranjanja ustrezne kadrovske izpopolnjenosti Agencije, ki zajema strokovno usposobljen in izkušen kader, se je potrebno zavedati tudi pomena ustreznega plačila zaposlenih v Agenciji. V izogib odhodom usposobljenih in izkušenih javnih uslužbencev iz Agencije je nujno zagotoviti dovolj sredstev tudi za plače zaposlenih. Glede na izhodišča Vlade RS za pripravo predlogov državnih proračunov za leti 2016 in 2017<sup>16</sup>, drugih zakonskih določb, ter ob predpostavki polne prisotnosti vseh zaposlenih na delu tekom celega leta, Agencija ugotavlja, da proračunska sredstva na podlagi navedenih izhodišč ne bodo zadostovala za kritje vseh stroškov dela v letu 2017.

#### *Izobraževanje in usposabljanje zaposlenih*

Področje izobraževanja in usposabljanja zaposlenih v Agenciji je v zadnjih letih glede na varčevalne ukrepe omejeno, tako je bilo tudi v letu 2015. Na podlagi določbe 185. člena Zakona za uravnoteženje javnih financ<sup>17</sup> v letu 2015 Agencija ni sklenila nobene pogodbe o izobraževanju, področje usposabljanja pa je v pretežni meri pokrila z usposabljanji, ki so bila organizirana v sklopu EU in so bila le delno financirana (povrnitev stroškov prevoza).

Zaposleni v Agenciji so se v letu 2015 udeleževali delovnih sestankov, organiziranih v okviru Evropske mreže za konkurenco (ECN). Udeležba na teh sestankih je smotrna, saj predstavljajo trajen vir novih strokovnih znanj in informacij s področja varstva konkurence, omogoča pa tudi izmenjavo dobrih praks in izkušenj med zaposlenimi iz različnih organov za varstvo konkurence držav članic EU. Udeležba na teh sestankih je delno financirana s strani EU s povrnitvijo prevoznih stroškov posameznih udeležencev. Ena javna uslužbenka se je udeležila enomesečnega stažiranja v okviru Evropske komisije - DG COMP.

Agencija je del prihranka, ki ga je zaradi daljše odsotnosti nekaterih zaposlenih v letu 2015 ustvarila na postavki za plače, namenila za kritje udeležbe zaposlenih na plačljivih oblikah usposabljanj. Tako je Agencija lahko omogočila udeležbo dveh javnih uslužbencev na Dnevih prekrškovnega prava, trije javni uslužbenci pa so se udeležili enotedenskega usposabljanja »*Trento Summer School on Advanced EU Competition Law and Economics*«. Program tega izobraževanja zajema vsebinske in postopkovne vidike prava konkurence EU, praktične delavnice in pregled aktualnih sprememb na področju prava konkurence. Z vidika vsebine omogoča udeležencem edinstveno priložnost za seznanitev z evropskim pravom konkurence in ekonomsko analitiko na višji ravni, ki združuje akademski in pragmatični pristop pri izvajanju protimonopolnih pravil. Agencija si bo prizadevala, da postane tovrstno izobraževanje del vsakoletnega standardnega programa izobraževanja.

Področje dela Agencije je izjemno specifično in zahtevno, zato s trga dela ni mogoče pridobiti dovolj strokovno usposobljenega kadra. Zato je potrebno nove kadre dodatno ustrezno usposobiti, kar zahteva dodatna finančna sredstva. Specifika dela Agencije zahteva konstanten strokovni razvoj tudi za že zaposlene, zato je nujno, da se v prihodnje za področje usposabljanj in izpopolnjevanj

<sup>16</sup> Na podlagi teh izhodišč naj bi se masa sredstev za kritje stroškov dela v letu 2016 ohranila na ravni tovrstnih odhodkov leta 2015, povečana le za učinke realiziranih napredovanj v letu 2015 in zmanjšana za obseg poplačila drugega dela tretje četrtine odprave plačnih nesorazmerij, ki je bilo izplačano v letu 2015.

<sup>17</sup> Uradni list RS, št. [40/12](#), [96/12](#) – ZPIZ-2, [104/12](#) – ZIPRS1314, [105/12](#), [25/13](#) – odl. US, [46/13](#) – ZIPRS1314-A, [56/13](#) – ZŠtip-1, [63/13](#) – ZOsn-I, [63/13](#) – ZJAKRS-A, [99/13](#) – ZUPJS-C, [99/13](#) – ZSVarPre-C, [101/13](#) – ZIPRS1415, [101/13](#) – ZDavNepr, [107/13](#) – odl. US, [85/14](#), [95/14](#), [24/15](#) – odl. US, [90/15](#) in [102/15](#)



zagotovijo dodatna finančna sredstva. Pri tem ne gre zanemariti dejstva, da slovenska sodišča v zadnjem času vse bolj sledijo EU sodni praksi in dajejo vedno večji poudarek ekonomskemu pristopu pri ugotavljanju kršitev. Če želi Agencija strokovno slediti razvoju sodne stroke in prakse, je v bodoče nujno potrebno zagotoviti dodatna finančna sredstva za ustrezno usposabljanje zaposlenih.

## 12 VIRI AGENCIJE – POSLOVNO POROČILO

### 12.1 POROČILO NEODVISNEGA REVIZORJA



Audit-i.n.g, revizijske storitve, d.o.o.  
Tržaška cesta 2  
1000 Ljubljana

#### POROČILO NEODVISNEGA REVIZORJA

Svet  
JAVNE AGENCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO KONKURENCE  
Dunajska cesta 58  
1000 Ljubljana

##### Poročilo o računovodskih izkazih

Revidirali smo priložene računovodske izkaze *Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence* (v nadaljevanju: »Agencija«), ki vključujejo bilanco stanja na dan 31. decembra 2015 in z njo povezan izkaz prihodkov in odhodkov za tedaj končano leto ter povzetek bistvenih računovodskih usmeritev in druge pojasnjevalne opombe. Pregledali smo tudi poslovno poročilo.

##### Odgovornost posloводства za računovodske izkaze

Posloводство je odgovorno za pripravo in pošteno predstavitev teh računovodskih izkazov v skladu z Zakonom o računovodstvu in z njimi povezanimi podzakonskimi predpisi ter za tako notranje kontroliranje, kot je v skladu z odločitvijo posloводства potrebno, da omogoči pripravo računovodskih izkazov, ki ne vsebujejo pomembne napačne navedbe zaradi prevare ali napake.

##### Revizorjeva odgovornost

Naša odgovornost je izraziti mnenje o teh računovodskih izkazih na podlagi revizije. Revizijo smo opravili v skladu z Mednarodnimi standardi revidiranja. Ti standardi zahtevajo od nas izpolnjevanje etičnih zahtev ter načrtovanje in izvedbo revizije za pridobitev sprejemljivega zagotovila, da računovodski izkazi ne vsebujejo pomembno napačne navedbe.

Revizija vključuje izvajanje postopkov za pridobitev revizijskih dokazov o zneskih in razkritjih v računovodskih izkazih. Izbrani postopki so odvisni od revizorjeve presoje in vključujejo tudi ocenjevanje tveganj pomembno napačne navedbe v računovodskih izkazih zaradi prevare ali napake. Pri ocenjevanju teh tveganj prouči revizor notranje kontroliranje, povezano s pripravljanjem in poštenim predstavljanjem računovodskih izkazov družbe, da bi določil okoliščinam ustrezne revizijske postopke, ne pa, da bi izrazil mnenje o uspešnosti notranjega kontroliranja družbe. Revizija vključuje tudi ovrednotenje ustreznosti uporabljenih računovodskih usmeritev in utemeljenosti računovodskih ocen posloводства kot tudi ovrednotenje celotne predstavitve računovodskih izkazov.

Verjamemo, da so pridobljeni revizijski dokazi zadostna in ustrezna podlaga za naše revizijsko mnenje.

##### Mnenje

Po našem mnenju računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavljajo finančni položaj *Agencije* na dan 31. decembra 2015 ter razliko med prihodki in odhodki za tedaj končano leto v skladu z Zakonom o računovodstvu in z njimi povezanimi podzakonskimi predpisi.

**Odstavek o drugih zadevah**

Računovodske izkaze Agencije za leto, ki se je končalo 31. decembra 2014, je revidiral drug revizor, ki je 5. junija 2015 o njih izrazil mnenje brez pridržka.

**Poročilo o drugih zakonskih in regulativnih zahtevah**

Poslovodstvo Agencije je odgovorno tudi za pripravo poslovnega poročila v skladu z Zakonom o računovodstvu in drugimi podzakonskimi predpisi. Naša odgovornost je podati oceno o tem, ali je poslovno poročilo skladno z revidiranimi računovodskimi izkazi. Naši postopki v zvezi s tem so opravljeni v skladu z Mednarodnim standardom revidiranja 720 in omejeni zgolj na oceno skladnosti poslovnega poročila z revidiranimi računovodskimi izkazi. Po našem mnenju je poslovno poročilo skladno z revidiranimi računovodskimi izkazi.

Ljubljana, 26. april 2016

Audit-i.n.g. d.o.o.

Božidar Jurglić, pooblaščen revizor

## 12.2 SPLOŠNI PODATKI

V letu 2015 je Agencija realizirala porabo v višini 1.100.850,41 EUR kar predstavlja indeks 94 glede na plan porabe, ki je za leto 2015 znašal 1.174.681,00 EUR.

### *Plače in drugi izdatki zaposlenim vključno s prispevki delodajalcev za socialno varnost*

Plače in drugi izdatki zaposlenim predstavljajo 867.323,73 EUR vseh odhodkov in s tem tudi največji delež odhodkov (78,8%). V letu 2015 je Agencija izvedla nadomeščanje za dve javni uslužbenki v času trajanja starševskega dopusta. Agencija je na tej postavki planirala tudi izdatke za enega zaposlenega, ki je imel suspenz pogodbe (opravljanja funkcije državnega sekretarja na MJU), katerega trajanje ni možno natančno določiti. Na podlagi navedenega je Agencija na tej postavki ustvarila prihranek in je realizacija sredstev za 7% nižja od predvidenih.

| Konto | Naziv podkonta                                               | Plan 2015 (P)     | Realizacija 2015 (R) | Indeks R/P |
|-------|--------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------|------------|
| 4000  | 400000 Osnovne plače                                         | 706.181,00        | 672.416,38           | 95         |
| 4000  | 400001 Dodatek za delovno dobo in dodatek za stalnost        | 35.000,00         | 27.248,73            | 78         |
| 4000  | 400003 Položajni dodatek                                     | 0,00              | 0,00                 |            |
| 4000  | 400004 Drugi dodatki                                         | 3.500,00          | 2.256,92             | 64         |
| 4000  | Plače in dodatki                                             | 744.681,00        | 701.922,03           | 94         |
| 4001  | Regres za letni dopust                                       | 5.300,00          | 4.443,84             | 84         |
| 4002  | Povračila in nadomestila                                     | 58.000,00         | 46.427,64            | 80         |
| 4003  | Sredstva za delovno uspešnost                                | 0,00              | 0,00                 |            |
| 4004  | Sredstva za nadurno delo                                     | 0,00              | 0,00                 |            |
| 4005  | Plače za delo nerezidentov po pogodbi                        | 0,00              | 0,00                 |            |
| 4009  | Drugi izdatki zaposlenim                                     | 720,00            | 1.970,59             | 274        |
|       | <b>PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM</b>                     | <b>808.701,00</b> | <b>754.764,10</b>    | <b>93</b>  |
| 4010  | Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje           | 65.000,00         | 60.147,71            | 93         |
| 4011  | 401100 Prispevek za obvezno zdravstveno zavarovanje          | 49.000,00         | 46.027,91            | 94         |
| 4011  | 401101 Prispevek za poškodbe pri delu in poklicne bolezni    | 3.900,00          | 3.718,71             | 95         |
| 4011  | Prispevek za zdravstveno zavarovanje                         | 52.900,00         | 49.746,62            | 94         |
| 4012  | Prispevek za zaposlovanje                                    | 450,00            | 512,16               | 114        |
| 4013  | Prispevek za starševsko varstvo                              | 740,00            | 702,02               | 95         |
| 4015  | Premije kolektiv.dodatn. pokoj. zavarov., na podlagi ZKDPZJU | 3.000,00          | 1.451,12             | 48         |
|       | <b>PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST</b>            | <b>122.090,00</b> | <b>112.559,63</b>    | <b>92</b>  |

### *Izdatki za blago in storitve*

Izdatki za blago in storitve predstavljajo 228.757,88 EUR vseh odhodkov (20,8%). Največji delež odhodkov predstavljajo poslovne najemnine in zakupnine, kamor spadajo plačila stroškov najema poslovnih prostorov, programske in strojne opreme. Porast je mogoče zaslediti pri izdatkih za službena potovanja in pri stroških poslovnih najemnin in zakupnin.

| Konto | Naziv podkonta                                     | Plan 2015 (P)     | Realizacija 2015 (R) | Indeks R/P |
|-------|----------------------------------------------------|-------------------|----------------------|------------|
| 4020  | Pisarniški in splošni material in storitve         | 47.600,00         | 39.447,14            | 83         |
| 4021  | Posebni material in storitve                       | 0,00              | 0,00                 | /          |
| 4022  | Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije | 20.700,00         | 16.208,53            | 78         |
| 4023  | Prevozni stroški in storitve                       | 4.450,00          | 1.600,36             | 36         |
| 4024  | Izdatki za službena potovanja                      | 26.800,00         | 29.475,38            | 110        |
| 4025  | Tekoče vzdrževanje                                 | 18.500,00         | 18.611,73            | 101        |
| 4026  | Poslovne najemnine in zakupnine                    | 67.040,00         | 76.515,58            | 114        |
| 4029  | Drugi operativni odhodki                           | 54.100,00         | 46.899,16            | 87         |
|       | <b>IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE</b>                | <b>239.190,00</b> | <b>228.757,88</b>    | <b>96</b>  |

### Investicijski odhodki

Agencija je v letu 2015 za investicije namenila 4.768,80 EUR vseh odhodkov Agencije (0,4%). Investicijski odhodki so bili izvedeni v skladu s planom Agencije, ki je posodobila računalniško opremo za potrebe preiskave in zamenjala dotrajana osnovna sredstva. Dodatnih investicijskih stroškov ni bilo zaradi doseženega tripartitnega dogovora (AVK-MGRT-MJU) o nadaljnjem izvajanju storitev podporne službe informatike MGRT v obsegu potrebnem za normalno delovanje Agencije.

| Konto | Naziv podkonta                            | Plan 2015 (P)   | Realizacija 2015 (R) | Indeks R/P |
|-------|-------------------------------------------|-----------------|----------------------|------------|
| 4202  | Nakup opreme                              | 5.000,00        | 4.768,80             | 95         |
| 4207  | Nakup nematerialnega premoženja           | 0,00            | 0,00                 | /          |
|       | <b>NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV</b> | <b>5.000,00</b> | <b>4.768,80</b>      | <b>95</b>  |

### 12.3 PREGLEDNICA - pregled po aktivnostih:

Primerjava načrtovane porabe sredstev po načelu poslovnega in denarnega toka za leto 2015.

#### Pregled prihodkov in odhodkov po načelu poslovnega dogodka za leto 2015

| Z.št.       | Opis                                                                | Znesek       |
|-------------|---------------------------------------------------------------------|--------------|
| I.          | STROŠKI DELA                                                        |              |
| 1.          | Prihodki za stroške dela iz proračuna                               | 864.413,59   |
| 2.          | Stroški dela                                                        | 869.207,96   |
|             | Presežek odhodkov nad prihodki                                      | - 4.794,37   |
| Opomba      | Zmanjšanje zahtevkov za prilive ZZS                                 |              |
| II.         | STROŠKI MATERIALA IN STORITEV                                       |              |
| 1.          | Prihodki za stroške iz proračuna                                    | 208.498,75   |
| 2.          | Prejeta sredstva iz EU za potne stroške                             | 15.508,15    |
| 3.          | Drugi prihodki                                                      | 847,04       |
| 4.          | Prihodki od obresti                                                 | -            |
| 5. (1 do 4) | SKUPAJ PRIHODKI ZA STROŠKE                                          | 224.853,94   |
| 6.          | Stroški materiala in storitev                                       | 233.296,98   |
|             | Presežek odhodkov nad prihodki                                      | - 8.443,04   |
| Opombe      | Zmanjšanje zahtevkov za prilive EK za potne stroške                 |              |
|             | Zmanjšanje zahtevka za presežek prihodkov nad odhodki preteklih let | - 9.290,08   |
|             | Drugi prihodki                                                      | 847,04       |
|             |                                                                     | - 8.443,04   |
| IV.         | SKUPAJ PRIHODKI                                                     | 1.089.267,53 |
| V.          | SKUPAJ STROŠKI                                                      | 1.102.504,94 |
| VI.         | PRESEŽEK ODHODKOV NA PRIHODKI                                       | - 13.237,41  |
|             | POKRIVANJE IZ PRESEŽKA PRETEKLIH LET                                | - 13.237,41  |

#### Pregled prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka za leto 2015

| Z.št. | Opis                           | Znesek       |
|-------|--------------------------------|--------------|
| I.    | STROŠKI DELA                   |              |
| 1.    | Prihodki za stroške dela       | 865.278,95   |
| 2.    | Stroški dela                   | 867.323,73   |
| 3.    | Razlika                        | - 2.044,78   |
| II.   | STROŠKI MATERIALA IN STORITEV  |              |
| 1.    | Prihodki za stroške            | 207.204,28   |
| 2.    | Stroški materiala in storitev  | 228.757,88   |
| 3.    | Razlika                        | - 21.553,60  |
| III.  | DRUGI PRIHODKI                 |              |
| 1.    | Obresti UJP                    | -            |
| 2.    | Prihodki od storitev           | 991,10       |
| 3.    | Vračilo EK za pot.stroške      | 14.510,15    |
| 4.    | Skupaj                         | 15.501,25    |
| IV.   | INVESTICIJE                    |              |
| 1.    | Prihodki za investicije        | 4.768,81     |
| 2.    | Odhodki za investicije         | 4.768,80     |
| 3.    | Razlika                        | 0,01         |
| V.    | SKUPAJ PRIHODKI                | 1.092.753,29 |
| VI.   | SKUPAJ STROŠKI                 | 1.100.850,41 |
| VII.  | PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI | - 8.097,12   |
| VIII. | DENARNA SREDSTVA NA RAČUNIH    |              |
| 1.    | Začetno stanje                 | 13.961,38    |
| 2.    | Prilivi na račun               | 1.104.583,17 |
| 3.    | Odlivi iz računa               | 1.109.850,78 |
| 4.    | Končno stanje                  | 8.693,77     |

V letu 2015 je Agencija realizirala tudi prihodke, ki niso prihodki proračuna in izhajajo iz prihodkov od storitev in vračil Evropske komisije za potne stroške. Prihodki od storitev v skupni višini 991,10 EUR vključujejo (i) stroške predavateljev v okviru predavanja na temo varstva konkurence, ki je potekala na Štajerski gospodarski zbornici decembra 2014, izplačilo pa je bilo v letu 2015, (ii) nadomestila stroškov, ki so nastali v okviru izpolnjevanja zavez o dostopu do informacij javnega značaja in (iii) izdane plačilne naloge za stroške fotokopiranja v skladu s Pravilnikom o stroških za fotokopiranje uradnih aktov ali listin pri upravnem organu. Agencija je v okviru mednarodnega sodelovanja z Evropsko komisijo prejela povračila v višini 14.510,15 EUR.

## 13 RAČUNOVODSKO POROČILO

### 13.1 Računovodski izkazi

Računovodski izkazi obsegajo:

- Bilanca stanja na dan 31. 12. 2015
- Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov za leto 2015
- Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po načelu denarnega toka za leto 2015
- Izkaz računa financiranja določenih uporabnikov za leto 2015
- Izkaz prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov po vrstah dejavnosti za leto 2015
- Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2015

Naslednji računovodski izkazi so izpuščeni saj Agencija nima finančnih naložb ali posojil:

- Stanje in gibanje dolgoročnih finančnih naložb in posojil
- Izkaz računa finančnih terjatev in naložb določenih uporabnikov

Računovodski izkazi se berejo skupaj s pojasnili k računovodskih izkazom (točka 13.2).

## 13.1.1 Bilanca stanja

**BILANCA STANJA**

na dan 31.12.2015

(v eurih, brez centov)

| ČLENITEV<br>SKUPINE<br>KONTOV | NAZIV SKUPINE KONTOV                                                                                                    | Ozna<br>ka za<br>AOP | ZNESEK         |                   |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------|-------------------|
|                               |                                                                                                                         |                      | Tekoče<br>leto | Predhodno<br>leto |
| 1                             | 2                                                                                                                       | 3                    | 4              | 5                 |
| <b>SREDSTVA</b>               |                                                                                                                         |                      |                |                   |
|                               | <b>A) DOLGOROČNA SREDSTVA IN SREDSTVA V UPRAVLJANJU<br/>(002-003+004-005+006-007+008+009+010+011)</b>                   | 001                  | 30.879         | 44.877            |
| 00                            | NEOPREDMETENA SREDSTVA IN DOLGOROČNE AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE                                                         | 002                  | 16.551         | 16.551            |
| 01                            | POPRAVEK VREDNOSTI NEOPREDMETENIH SREDSTEV                                                                              | 003                  | 7.987          | 6.208             |
| 02                            | NEPREMIČNINE                                                                                                            | 004                  | 0              | 0                 |
| 03                            | POPRAVEK VREDNOSTI NEPREMIČNIN                                                                                          | 005                  | 0              | 0                 |
| 04                            | OPREMA IN DRUGA OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA                                                                            | 006                  | 171.730        | 171.490           |
| 05                            | POPRAVEK VREDNOSTI OPREME IN DRUGIH OPREDMETENIH OSNOVNIH SREDSTEV                                                      | 007                  | 149.415        | 136.956           |
| 06                            | DOLGOROČNE FINANČNE NALOŽBE                                                                                             | 008                  | 0              | 0                 |
| 07                            | DOLGOROČNO DANA POSOJILA IN DEPOZITI                                                                                    | 009                  | 0              | 0                 |
| 08                            | DOLGOROČNE TERJATVE IZ POSLOVANJA                                                                                       | 010                  | 0              | 0                 |
| 09                            | TERJATVE ZA SREDSTVA DANA V UPRAVLJANJE                                                                                 | 011                  | 0              | 0                 |
|                               | <b>B) KRATKOROČNA SREDSTVA; RAZEN ZALOG IN AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE<br/>(013+014+015+016+017+018+019+020+021+022)</b> | 012                  | 106.473        | 115.490           |
| 10                            | DENARNA SREDSTVA V BLAGAJNI IN TAKOJ UNOVČLJIVE VREDNOSTNICE                                                            | 013                  | 0              | 0                 |
| 11                            | DOBROIMETJE PRI BANKAH IN DRUGIH FINANČNIH USTANOVAH                                                                    | 014                  | 8.694          | 13.961            |
| 12                            | KRATKOROČNE TERJATVE DO KUPCEV                                                                                          | 015                  | 0              | 144               |
| 13                            | DANI PREDUJMI IN VARŠČINE                                                                                               | 016                  | 0              | 0                 |
| 14                            | KRATKOROČNE TERJATVE DO UPORABNIKOV ENOTNEGA KONTNEGA NAČRTA                                                            | 017                  | 92.261         | 92.062            |
| 15                            | KRATKOROČNE FINANČNE NALOŽBE                                                                                            | 018                  | 0              | 0                 |
| 16                            | KRATKOROČNE TERJATVE IZ FINANCIRANJA                                                                                    | 019                  | 0              | 0                 |
| 17                            | DRUGE KRATKOROČNE TERJATVE                                                                                              | 020                  | 5.518          | 9.323             |
| 18                            | NEPLAČANI ODHODKI                                                                                                       | 021                  | 0              | 0                 |
| 19                            | AKTIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE                                                                                              | 022                  | 0              | 0                 |
|                               | <b>C) ZALOGE<br/>(024+025+026+027+028+029+030+031)</b>                                                                  | 023                  | 0              | 0                 |
| 30                            | OBRAČUN NABAVE MATERIALA                                                                                                | 024                  | 0              | 0                 |
| 31                            | ZALOGE MATERIALA                                                                                                        | 025                  | 0              | 0                 |
| 32                            | ZALOGE DROBNEGA INVENTARJA IN EMBALAŽE                                                                                  | 026                  | 0              | 0                 |
| 33                            | NEDOKONČANA PROIZVODNJA IN STORITVE                                                                                     | 027                  | 0              | 0                 |



|                                     |                                                                                                                                                |     |           |           |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|-----------|
| 34                                  | PROIZVODI                                                                                                                                      | 028 | 0         | 0         |
| 35                                  | OBRAČUN NABAVE BLAGA                                                                                                                           | 029 | 0         | 0         |
| 36                                  | ZALOGE BLAGA                                                                                                                                   | 030 | 0         | 0         |
| 37                                  | DRUGE ZALOGE                                                                                                                                   | 031 | 0         | 0         |
|                                     | <b>I. AKTIVA SKUPAJ<br/>(001+012+023)</b>                                                                                                      | 032 | 137.352   | 160.367   |
| 99                                  | AKTIVNI KONTI IZVENBILANČNE EVIDENCE                                                                                                           | 033 | 7.570.903 | 7.461.796 |
| <b>OBVEZNOSTI DO VIROV SREDSTEV</b> |                                                                                                                                                |     |           |           |
|                                     | <b>D) KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE<br/>RAZMEJITVE<br/>(035+036+037+038+039+040+041+042+043)</b>                                   | 034 | 96.277    | 92.057    |
| 20                                  | KRATKOROČNE OBVEZNOSTI ZA PREJETE PREDUJME IN<br>VARŠČINE                                                                                      | 035 | 0         | 0         |
| 21                                  | KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO ZAPOSLENIH                                                                                                           | 036 | 65.850    | 65.609    |
| 22                                  | KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO DOBAVITELJEV                                                                                                         | 037 | 19.884    | 13.991    |
| 23                                  | DRUGE KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IZ POSLOVANJA                                                                                                     | 038 | 10.543    | 11.905    |
| 24                                  | KRATKOROČNE OBVEZNOSTI DO UPORABNIKOV ENOTNEGA<br>KONTNEGA NAČRTA                                                                              | 039 | 0         | 552       |
| 25                                  | KRATKOROČNO OBVEZNOSTI DO FINANCERJEV                                                                                                          | 040 | 0         | 0         |
| 26                                  | KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IZ FINANCIRANJA                                                                                                         | 041 | 0         | 0         |
| 28                                  | NEPLAČANI PRIHODKI                                                                                                                             | 042 | 0         | 0         |
| 29                                  | PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE                                                                                                                     | 043 | 0         | 0         |
|                                     | <b>E) LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI<br/>(045+046+047+048+049+050+051+052-<br/>053+054+055+056+057+058-059)</b>                          | 044 | 41.075    | 68.310    |
| 90                                  | SPLOŠNI SKLAD                                                                                                                                  | 045 | 0         | 0         |
| 91                                  | REZERVNI SKLAD                                                                                                                                 | 046 | 0         | 0         |
| 92                                  | DOLGOROČNE PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE                                                                                                          | 047 | 0         | 0         |
| 93                                  | DOLGOROČNE REZERVACIJE                                                                                                                         | 048 | 0         | 0         |
| 940                                 | SKLAD NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH                                                                                                   | 049 | 0         | 0         |
| 9410                                | SKLAD PREMOŽENJA V DRUGIH PRAVNIH OSEBAH JAVNEGA<br>PRAVA, KI JE V NJIHOVI LASTI, ZA NEOPREDMETENA<br>SREDSTVA IN OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA | 050 | 0         | 0         |
| 9411                                | SKLAD PREMOŽENJA V DRUGIH PRAVNIH OSEBAH<br>JAVNEGA PRAVA, KI JE V NJIHOVI LASTI, ZA FINANČNE<br>NALOŽBE                                       | 051 | 0         | 0         |
| 9412                                | PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI                                                                                                                 | 052 | 0         | 0         |
| 9413                                | PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI                                                                                                                 | 053 | 0         | 0         |
| 96                                  | DOLGOROČNE FINANČNE OBVEZNOSTI                                                                                                                 | 054 | 0         | 0         |
| 97                                  | DRUGE DOLGOROČNE OBVEZNOSTI                                                                                                                    | 055 | 0         | 0         |
| 980                                 | OBVEZNOSTI ZA NEOPREDMETENA SREDSTVA IN<br>OPREDMETENA OSNOVNA SREDSTVA                                                                        | 056 | 30.879    | 44.877    |
| 981                                 | OBVEZNOSTI ZA DOLGOROČNE FINANČNE NALOŽBE                                                                                                      | 057 | 0         | 0         |
| 985                                 | PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI                                                                                                                 | 058 | 10.196    | 23.433    |
| 986                                 | PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI                                                                                                                 | 059 | 0         | 0         |
|                                     | <b>I. PASIVA SKUPAJ<br/>(034+044)</b>                                                                                                          | 060 | 137.352   | 160.367   |
| 99                                  | PASIVNI KONTI IZVENBILANČNE EVIDENCE                                                                                                           | 061 | 7.570.903 | 7.461.796 |

## 13.1.2 Izkaz prihodkov in odhodkov – določenih uporabnikov

**IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV - DOLOČENIH UPORABNIKOV**

od 1.1. do 31.12.2015

(v eurih, brez centov)

| PODSKUPIN<br>KONTOV | NAZIV PODSKUPINE KONTOV                                             |     |                |                   |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------|-----|----------------|-------------------|
|                     |                                                                     |     | Tekoče<br>leto | Predhodno<br>leto |
| 1                   | 2                                                                   | 3   | 4              | 5                 |
|                     | <b>A) PRIHODKI OD POSLOVANJA<br/>(861+862-863+864)</b>              | 860 | 1.072.913      | 1.075.563         |
| 760                 | PRIHODKI OD PRODAJE PROIZVODOV IN STORITEV                          | 861 | 1.072.913      | 1.075.563         |
|                     | POVEČANJE VREDNOSTI ZALOG PROIZVODOV IN<br>NEDOKONČANE PROIZVODNJE  | 862 | 0              | 0                 |
|                     | ZMANJŠANJE VREDNOSTI ZALOG PROIZVODOV IN<br>NEDOKONČANE PROIZVODNJE | 863 | 0              | 0                 |
| 761                 | PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN MATERIALA                              | 864 | 0              | 0                 |
| 762                 | <b>B) FINANČNI PRIHODKI</b>                                         | 865 | 0              | 8                 |
| 763                 | <b>C) DRUGI PRIHODKI</b>                                            | 866 | 16.355         | 10.270            |
|                     | <b>Č) PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI PRIHODKI<br/>(868+869)</b>          | 867 | 0              | 0                 |
| del 764             | PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV                               | 868 | 0              | 0                 |
| del 764             | DRUGI PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI PRIHODKI                            | 869 | 0              | 0                 |
|                     | <b>D) CELOTNI PRIHODKI<br/>(860+865+866+867)</b>                    | 870 | 1.089.268      | 1.085.841         |
|                     | <b>E) STROŠKI BLAGA, MATERIALA IN STORITEV<br/>(872+873+874)</b>    | 871 | 233.297        | 197.248           |
| del 466             | NABAVNA VREDNOST PRODANEGA MATERIALA IN BLAGA                       | 872 | 0              | 0                 |
| 460                 | STROŠKI MATERIALA                                                   | 873 | 19.760         | 16.160            |
| 461                 | STROŠKI STORITEV                                                    | 874 | 213.537        | 181.088           |
|                     | <b>F) STROŠKI DELA<br/>(876+877+878)</b>                            | 875 | 869.208        | 872.760           |
| del 464             | PLAČE IN NADOMESTILA PLAČ                                           | 876 | 703.503        | 683.355           |
| del 464             | PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST DELODAJALCEV                          | 877 | 112.815        | 111.473           |
| del 464             | DRUGI STROŠKI DELA                                                  | 878 | 52.890         | 77.932            |
| 462                 | <b>G) AMORTIZACIJA</b>                                              | 879 | 0              | 0                 |
| 463                 | <b>H) REZERVACIJE</b>                                               | 880 | 0              | 0                 |
| 465,00              | <b>J) DRUGI STROŠKI</b>                                             | 881 | 0              | 0                 |
| 467                 | <b>K) FINANČNI ODHODKI</b>                                          | 882 | 0              | 34                |
| 468                 | <b>L) DRUGI ODHODKI</b>                                             | 883 | 0              | 0                 |
|                     | <b>M) PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI ODHODKI<br/>(885+886)</b>           | 884 | 0              | 0                 |
| del 469             | ODHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV                                | 885 | 0              | 0                 |
| del 469             | OSTALI PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI ODHODKI                            | 886 | 0              | 0                 |
|                     | <b>N) CELOTNI ODHODKI<br/>(871+875+879+880+881+882+883+884)</b>     | 887 | 1.102.505      | 1.070.042         |
|                     | <b>O) PRESEŽEK PRIHODKOV<br/>(870-887)</b>                          | 888 | 0              | 15.799            |

|        |                                                                                                               |     |        |        |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|--------|--------|
|        | <b>P) PRESEŽEK ODHODKOV<br/>(887-870)</b>                                                                     | 889 | 13.237 | 0      |
| del 80 | <b>Davek od dohodka pravnih oseb</b>                                                                          | 890 | 0      | 0      |
| del 80 | <b>Presežek prihodkov obračunskega obdobja z upoštevanjem<br/>davka od dohodka<br/>(888-890)</b>              | 891 | 0      | 15.799 |
| del 80 | <b>Presežek odhodkov obračunskega obdobja z upoštevanjem<br/>davka od dohodka<br/>(889+890) oz. (890-888)</b> | 892 | 13.237 | 0      |
|        | <b>Presežek prihodkov iz prejšnjih let, namenjen pokritju<br/>odhodkov obračunskega obdobja</b>               | 893 | 13.237 | 0      |
|        | <b>Povprečno število zaposlenih na podlagi delovnih ur v<br/>obračunskem obdobju (celo število)</b>           | 894 | 25     | 24     |
|        | <b>Število mesecev poslovanja</b>                                                                             | 895 | 12     | 12     |

## 13.1.3 Izkaz prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka

**IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV DOLOČENIH UPORABNIKOV  
PO NAČELU DENARNEGA TOKA**

od 1.1. do 31.12.2015

(v eurih, brez centov)

| ČLENITEV<br>KONTOV | NAZIV KONTA                                                                                                 | Ozna<br>ka za<br>AOP | ZNESEK         |                   |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------|-------------------|
|                    |                                                                                                             |                      | Tekoče<br>leto | Predhodno<br>leto |
| 1                  | 2                                                                                                           | 3                    | 4              | 5                 |
|                    | <b>I. SKUPAJ PRIHODKI<br/>(402+431)</b>                                                                     | 401                  | 1.092.753      | 1.116.490         |
|                    | <b>1. PRIHODKI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE<br/>(403+420)</b>                                                  | 402                  | 1.092.753      | 1.116.490         |
|                    | <b>A. Prihodki iz sredstev javnih financ<br/>(404+407+410+413+418+419)</b>                                  | 403                  | 1.077.252      | 1.105.497         |
|                    | <b>a. Prejeta sredstva iz državnega proračuna<br/>(405+406)</b>                                             | 404                  | 1.077.252      | 1.105.497         |
| del 7400           | Prejeta sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo                                                    | 405                  | 1.072.483      | 1.075.688         |
| del 7400           | Prejeta sredstva iz državnega proračuna za investicije                                                      | 406                  | 4.769          | 29.809            |
|                    | <b>b. Prejeta sredstva iz občinskih proračunov<br/>(408+409)</b>                                            | 407                  | 0              | 0                 |
| del 7401           | Prejeta sredstva iz občinskih proračunov za tekočo porabo                                                   | 408                  | 0              | 0                 |
| del 7401           | Prejeta sredstva iz občinskih proračunov za investicije                                                     | 409                  | 0              | 0                 |
|                    | <b>c. Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja<br/>(411+412)</b>                                  | 410                  | 0              | 0                 |
| del 7402           | Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja za tekočo porabo                                         | 411                  | 0              | 0                 |
| del 7402           | Prejeta sredstva iz skladov socialnega zavarovanja za investicije                                           | 412                  | 0              | 0                 |
|                    | <b>d. Prejeta sredstva iz javnih skladov in agencij<br/>(414+415+416+417)</b>                               | 413                  | 0              | 0                 |
| del 7403           | Prejeta sredstva iz javnih skladov za tekočo porabo                                                         | 414                  | 0              | 0                 |
| del 7403           | Prejeta sredstva iz javnih skladov za investicije                                                           | 415                  | 0              | 0                 |
| del 7404           | Prejeta sredstva iz javnih agencij za tekočo porabo                                                         | 416                  | 0              | 0                 |
| del 7404           | Prejeta sredstva iz javnih agencij za investicije                                                           | 417                  | 0              | 0                 |
| del 740            | <b>e. Prejeta sredstva iz proračunov iz naslova tujih donacij</b>                                           | 418                  | 0              | 0                 |
| 741                | <b>f. Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev<br/>proračuna Evropske unije</b>                  | 419                  | 0              | 0                 |
|                    | <b>B) Drugi prihodki za izvajanje dejavnosti javne službe<br/>(421+422+423+424+425+426+427+428+429+430)</b> | 420                  | 15.501         | 10.993            |
| del 7130           | Prihodki od prodaje blaga in storitev iz naslova izvajanja javne službe                                     | 421                  | 991            | 715               |
| del 7102           | Prejete obresti                                                                                             | 422                  | 0              | 8                 |
| del 7100           | Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki                             | 423                  | 0              | 0                 |
| del 7141           | Drugi tekoči prihodki iz naslova izvajanja javne službe                                                     | 424                  | 0              | 0                 |
| 72                 | Kapitalski prihodki                                                                                         | 425                  | 0              | 0                 |

|          |                                                                                                                |     |           |           |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|-----------|
| 730      | Prejete donacije iz domačih virov                                                                              | 426 | 0         | 0         |
| 731      | Prejete donacije iz tujine                                                                                     | 427 | 0         | 0         |
| 732      | Donacije za odpravo posledic naravnih nesreč                                                                   | 428 | 0         | 0         |
| 786      | Ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije                                                            | 429 | 14.510    | 10.270    |
| 787      | Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij                                                                | 430 | 0         | 0         |
|          | <b>2. PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV NA TRGU<br/>(432+433+434+435+436)</b>                              | 431 | 0         | 0         |
| del 7130 | Prihodki od prodaje blaga in storitev na trgu                                                                  | 432 | 0         | 0         |
| del 7102 | Prejete obresti                                                                                                | 433 | 0         | 0         |
| del 7103 | Prihodki od najemnin, zakupnin in drugi prihodki od premoženja                                                 | 434 | 0         | 0         |
| del 7100 | Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki                                | 435 | 0         | 0         |
| del 7141 | Drugi tekoči prihodki, ki ne izhajajo iz izvajanja javne službe                                                | 436 | 0         | 0         |
|          | <b>II. SKUPAJ ODHODKI<br/>(438+481)</b>                                                                        | 437 | 1.100.850 | 1.101.554 |
|          | <b>1. ODHODKI ZA IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE<br/>(439+447+453+464+465+466+467+468+469+470)</b>                      | 438 | 1.100.850 | 1.101.554 |
|          | <b>A. Plače in drugi izdatki zaposlenim<br/>(440+441+442+443+444+445+446)</b>                                  | 439 | 754.764   | 761.334   |
| del 4000 | Plače in dodatki                                                                                               | 440 | 689.646   | 670.460   |
| del 4001 | Regres za letni dopust                                                                                         | 441 | 4.444     | 4.219     |
| del 4002 | Povračila in nadomestila                                                                                       | 442 | 46.427    | 43.575    |
| del 4003 | Sredstva za delovno uspešnost                                                                                  | 443 | 12.276    | 13.448    |
| del 4004 | Sredstva za nadurno delo                                                                                       | 444 | 0         | 0         |
| del 4005 | Plače za delo nerezidentov po pogodbi                                                                          | 445 | 0         | 0         |
| del 4009 | Drugi izdatki zaposlenim                                                                                       | 446 | 1.971     | 29.632    |
|          | <b>B. Prispevki delodajalcev za socialno varnost<br/>(448+449+450+451+452)</b>                                 | 447 | 112.559   | 111.584   |
| del 4010 | Prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje                                                             | 448 | 60.148    | 59.568    |
| del 4011 | Prispevek za zdravstveno zavarovanje                                                                           | 449 | 49.746    | 48.426    |
| del 4012 | Prispevek za zaposlovanje                                                                                      | 450 | 512       | 445       |
| del 4013 | Prispevek za starševsko varstvo                                                                                | 451 | 702       | 683       |
| del 4015 | Premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, na podlagi ZKDPZJU                                   | 452 | 1.451     | 2.462     |
|          | <b>C. Izdatki za blago in storitve za izvajanje javne službe<br/>(454+455+456+457+458+459+460+461+462+463)</b> | 453 | 228.758   | 199.306   |
| del 4020 | Pisarniški in splošni material in storitve                                                                     | 454 | 39.447    | 32.951    |
| del 4021 | Posebni material in storitve                                                                                   | 455 | 0         | 0         |
| del 4022 | Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije                                                             | 456 | 16.209    | 20.360    |
| del 4023 | Prevozni stroški in storitve                                                                                   | 457 | 1.600     | 4.281     |
| del 4024 | Izdatki za službena potovanja                                                                                  | 458 | 29.475    | 18.678    |
| del 4025 | Tekoče vzdrževanje                                                                                             | 459 | 18.612    | 18.205    |
| del 4026 | Poslovne najemnine in zakupnine                                                                                | 460 | 76.516    | 66.387    |
| del 4027 | Kazni in odškodnine                                                                                            | 461 | 0         | 0         |
| del 4028 | Davek na izplačane plače                                                                                       | 462 | 0         | 0         |
| del 4029 | Drugi operativni odhodki                                                                                       | 463 | 46.899    | 38.444    |
| 403      | <b>D. Plačila domačih obresti</b>                                                                              | 464 | 0         | 0         |
| 404      | <b>E. Plačila tujih obresti</b>                                                                                | 465 | 0         | 0         |
| 410      | <b>F. Subvencije</b>                                                                                           | 466 | 0         | 0         |
| 411      | <b>G. Transferi posameznikom in gospodinjstvom</b>                                                             | 467 | 0         | 0         |
| 412      | <b>H. Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam</b>                                                     | 468 | 0         | 0         |
| 413      | <b>I. Drugi tekoči domači transferji</b>                                                                       | 469 | 0         | 0         |

|         |                                                                                                   |     |       |        |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------|--------|
|         | <b>J. Investicijski odhodki</b><br><b>(471+472+473+474+475+476+477+ 478+479+480)</b>              | 470 | 4.769 | 29.330 |
| 4200    | Nakup zgradb in prostorov                                                                         | 471 | 0     | 0      |
| 4201    | Nakup prevoznih sredstev                                                                          | 472 | 0     | 0      |
| 4202    | Nakup opreme                                                                                      | 473 | 4.769 | 28.503 |
| 4203    | Nakup drugih osnovnih sredstev                                                                    | 474 | 0     | 0      |
| 4204    | Novogradnja, rekonstrukcija in adaptacije                                                         | 475 | 0     | 0      |
| 4205    | Investicijsko vzdrževanje in obnove                                                               | 476 | 0     | 0      |
| 4206    | Nakup zemljišč in naravnih bogastev                                                               | 477 | 0     | 0      |
| 4207    | Nakup nematerialnega premoženja                                                                   | 478 | 0     | 827    |
| 4208    | Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija, nadzor, investicijski inženiring      | 479 | 0     | 0      |
| 4209    | Nakup blagovnih rezerv in intervencijskih zalog                                                   | 480 | 0     | 0      |
|         | <b>2. ODHODKI IZ NASLOVA PRODAJE BLAGA IN STORITEV NA TRGU</b><br><b>(482+483+484)</b>            | 481 | 0     | 0      |
| del 400 | <b>A. Plače in drugi izdatki zaposlenim iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu</b>          | 482 | 0     | 0      |
| del 401 | <b>B. Prispevki delodajalcev za socialno varnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu</b> | 483 | 0     | 0      |
| del 402 | <b>C. Izdatki za blago in storitve iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu</b>               | 484 | 0     | 0      |
|         | <b>III/1 PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI</b><br><b>(401-437)</b>                                   | 485 | 0     | 14.936 |
|         | <b>III/2 PRESEŽEK ODHODKOV NAD PRIHODKI</b><br><b>(437-401)</b>                                   | 486 | 8.097 | 0      |

## 13.1.4 Izkaz računa financiranja za leto 2015

**IZKAZ RAČUNA FINANCIRANJA DOLOČENIH UPORABNIKOV**

od 1.1. do 31.12.2015

(v eurih, brez centov)

| ČLENITEV<br>KONTOV | NAZIV KONTA                                                               | Oznaka za<br>AOP | ZNESEK      |                |
|--------------------|---------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------|----------------|
|                    |                                                                           |                  | Tekoče leto | Predhodno leto |
| 1                  | 2                                                                         | 3                | 4           | 5              |
| 50                 | <b>VII. ZADOLŽEVANJE<br/>(551+559)</b>                                    | 550              | 0           | 0              |
| 500                | <b>Domače zadolževanje<br/>(552+553+554+555+556+557+558)</b>              | 551              | 0           | 0              |
| 5001               | Najeti krediti pri poslovnih bankah                                       | 552              | 0           | 0              |
| 5002               | Najeti krediti pri drugih finančnih institucijah                          | 553              | 0           | 0              |
| del 5003           | Najeti krediti pri državnem proračunu                                     | 554              | 0           | 0              |
| del 5003           | Najeti krediti pri proračunih lokalnih skupnosti                          | 555              | 0           | 0              |
| del 5003           | Najeti krediti pri skladih socialnega zavarovanja                         | 556              | 0           | 0              |
| del 5003           | Najeti krediti pri drugih javnih skladih                                  | 557              | 0           | 0              |
| del 5003           | Najeti krediti pri drugih domačih kreditodajalcih                         | 558              | 0           | 0              |
| 501                | <b>Zadolževanje v tujini</b>                                              | 559              | 0           | 0              |
| 55                 | <b>VIII. ODPLAČILA DOLGA<br/>(561+569)</b>                                | 560              | 0           | 0              |
| 550                | <b>Odplačila domačega dolga<br/>(562+563+564+565+566+567+568)</b>         | 561              | 0           | 0              |
| 5501               | Odplačila kreditov poslovnim bankam                                       | 562              | 0           | 0              |
| 5502               | Odplačila kreditov drugim finančnim institucijam                          | 563              | 0           | 0              |
| del 5503           | Odplačila kreditov državnemu proračunu                                    | 564              | 0           | 0              |
| del 5503           | Odplačila kreditov proračunom lokalnih skupnosti                          | 565              | 0           | 0              |
| del 5503           | Odplačila kreditov skladom socialnega zavarovanja                         | 566              | 0           | 0              |
| del 5503           | Odplačila kreditov drugim javnim skladom                                  | 567              | 0           | 0              |
| del 5503           | Odplačila kreditov drugim domačim kreditodajalcem                         | 568              | 0           | 0              |
| 551                | <b>Odplačila dolga v tujino</b>                                           | 569              | 0           | 0              |
|                    | <b>IX/1 NETO ZADOLŽEVANJE<br/>(550-560)</b>                               | 570              | 0           | 0              |
|                    | <b>IX/2 NETO ODPLAČILO DOLGA<br/>(560-550)</b>                            | 571              | 0           | 0              |
|                    | <b>X/1 POVEČANJE SREDSTEV NA RAČUNIH<br/>(485+524+570)-(486+525+571)</b>  | 572              | 0           | 14.936         |
|                    | <b>X/2 ZMANJŠANJE SREDSTEV NA RAČUNIH<br/>(486+525+571)-(485+524+570)</b> | 573              | 8.097       | 0              |

## 13.1.5 Izkaz prihodkov in odhodkov po vrstah dejavnosti za leto 2015

**IZKAZ PRIHODKOV IN ODHODKOV DOLOČENIH UPORABNIKOV  
PO VRSTAH DEJAVNOSTI**

od 1.1. do 31.12.2015

(v eurih, brez centov)

| ČLENITEV<br>PODSKUPIN<br>KONTOV | NAZIV PODSKUPINE KONTOV                                             | Ozna<br>ka za<br>AOP | ZNESEK                                                    |                                                                      |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
|                                 |                                                                     |                      | Prihodki in<br>odhodki za<br>izvajanje<br>javne<br>službe | Prihodki in<br>odhodki od<br>prodaje blaga<br>in storitev na<br>trgu |
| 1                               | 2                                                                   | 3                    | 4                                                         | 5                                                                    |
|                                 | <b>A) PRIHODKI OD POSLOVANJA<br/>(661+662-663+664)</b>              | 660                  | 1.072.913                                                 | 0                                                                    |
| 760                             | PRIHODKI OD PRODAJE PROIZVODOV IN STORITEV                          | 661                  | 1.072.913                                                 | 0                                                                    |
|                                 | POVEČANJE VREDNOSTI ZALOG PROIZVODOV IN<br>NEDOKONČANE PROIZVODNJE  | 662                  | 0                                                         | 0                                                                    |
|                                 | ZMANJŠANJE VREDNOSTI ZALOG PROIZVODOV IN<br>NEDOKONČANE PROIZVODNJE | 663                  | 0                                                         | 0                                                                    |
| 761                             | PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN MATERIALA                              | 664                  | 0                                                         | 0                                                                    |
| 762                             | <b>B) FINANČNI PRIHODKI</b>                                         | 665                  | 0                                                         | 0                                                                    |
| 763                             | <b>C) DRUGI PRIHODKI</b>                                            | 666                  | 16.355                                                    | 0                                                                    |
|                                 | <b>Č) PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI PRIHODKI<br/>(668+669)</b>          | 667                  | 0                                                         | 0                                                                    |
| del 764                         | PRIHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV                               | 668                  | 0                                                         | 0                                                                    |
| del 764                         | DRUGI PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI PRIHODKI                            | 669                  | 0                                                         | 0                                                                    |
|                                 | <b>D) CELOTNI PRIHODKI<br/>(660+665+666+667)</b>                    | 670                  | 1.089.268                                                 | 0                                                                    |
|                                 | <b>E) STROŠKI BLAGA, MATERIALA IN STORITEV<br/>(672+673+674)</b>    | 671                  | 233.297                                                   | 0                                                                    |
| del 466                         | NABAVNA VREDNOST PRODANEGA MATERIALA IN BLAGA                       | 672                  | 0                                                         | 0                                                                    |
| 460                             | STROŠKI MATERIALA                                                   | 673                  | 19.760                                                    | 0                                                                    |
| 461                             | STROŠKI STORITEV                                                    | 674                  | 213.537                                                   | 0                                                                    |
|                                 | <b>F) STROŠKI DELA<br/>(676+677+678)</b>                            | 675                  | 869.208                                                   | 0                                                                    |
| del 464                         | PLAČE IN NADOMESTILA PLAČ                                           | 676                  | 703.503                                                   | 0                                                                    |
| del 464                         | PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST DELODAJALCEV                          | 677                  | 112.815                                                   | 0                                                                    |
| del 464                         | DRUGI STROŠKI DELA                                                  | 678                  | 52.890                                                    | 0                                                                    |
| 462                             | <b>G) AMORTIZACIJA</b>                                              | 679                  | 0                                                         | 0                                                                    |
| 463                             | <b>H) REZERVACIJE</b>                                               | 680                  | 0                                                         | 0                                                                    |
| 465,00                          | <b>J) DRUGI STROŠKI</b>                                             | 681                  | 0                                                         | 0                                                                    |
| 467                             | <b>K) FINANČNI ODHODKI</b>                                          | 682                  | 0                                                         | 0                                                                    |
| 468                             | <b>L) DRUGI ODHODKI</b>                                             | 683                  | 0                                                         | 0                                                                    |
|                                 | <b>M) PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI ODHODKI<br/>(685+686)</b>           | 684                  | 0                                                         | 0                                                                    |



|         |                                                                                                                 |     |           |   |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-----------|---|
| del 469 | ODHODKI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTEV                                                                            | 685 | 0         | 0 |
| del 469 | OSTALI PREVREDNOTOVALNI POSLOVNI ODHODKI                                                                        | 686 | 0         | 0 |
|         | <b>N) CELOTNI ODHODKI</b><br><b>(671+675+679+680+681+682+683+684)</b>                                           | 687 | 1.102.505 | 0 |
|         | <b>O) PRESEŽEK PRIHODKOV</b><br><b>(670-687)</b>                                                                | 688 | 0         | 0 |
|         | <b>P) PRESEŽEK ODHODKOV</b><br><b>(687-670)</b>                                                                 | 689 | 13.237    | 0 |
| del 80  | <b>Davek od dohodka pravnih oseb</b>                                                                            | 690 | 0         | 0 |
| del 80  | <b>Presežek prihodkov obračunskega obdobja z upoštevanjem davka od dohodka</b><br><b>(688-690)</b>              | 691 | 0         | 0 |
| del 80  | <b>Presežek odhodkov obračunskega obdobja z upoštevanjem davka od dohodka</b><br><b>(689+690) oz. (690-688)</b> | 692 | 13.237    | 0 |
|         | <b>Presežek prihodkov iz prejšnjih let , namenjen pokritju odhodkov obračunskega obdobja</b>                    | 693 | 13.237    | 0 |

## 13.1.6 Stanje in gibanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2015

## STANJE IN GIBANJE NEOPREDMETENIH SREDSTEV IN OPREDMETENIH OSNOVNIH SREDSTEV

(v eurih, brez centov)

| NAZIV                                                                                                            | Oznaka<br>za AOP | Z N E S E K                   |                                |                                   |                                    |                                    |                                     |              |                                    |                                    |                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|-------------------------------|--------------------------------|-----------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|--------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------|
|                                                                                                                  |                  | Nabavna<br>vrednost<br>(1.1.) | Popravek<br>vrednost<br>(1.1.) | Povečanje<br>nabavne<br>vrednosti | Povečanje<br>popravka<br>vrednosti | Zmanjšanje<br>nabavne<br>vrednosti | Zmanjšanje<br>popravka<br>vrednosti | Amortizacija | Neodpisana<br>vrednost<br>(31.12.) | Prevrednotenje<br>zaradi okrepitve | Prevrednotenje<br>zaradi oslabitve |
| 1                                                                                                                | 2                | 3                             | 4                              | 5                                 | 6                                  | 7                                  | 8                                   | 9            | 10 (3-4+5-6-7+8-9)                 | 11                                 | 12                                 |
| <b>I. Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v upravljanju<br/>(701+702+703+704+705+706+707)</b> | 700              | 188.041                       | 143.165                        | 4.539                             | 0                                  | 4.298                              | 4.229                               | 18.467       | 30.879                             | 0                                  | 0                                  |
| A. Dolgoročno odloženi stroški                                                                                   | 701              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| B. Dolgoročne premoženjske pravice                                                                               | 702              | 16.551                        | 6.208                          | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 1.779        | 8.564                              | 0                                  | 0                                  |
| C. Druga neopredmetena sredstva                                                                                  | 703              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| D. Zemljišča                                                                                                     | 704              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| E. Zgradbe                                                                                                       | 705              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| F. Oprema                                                                                                        | 706              | 171.490                       | 136.957                        | 4.539                             | 0                                  | 4.298                              | 4.229                               | 16.688       | 22.315                             | 0                                  | 0                                  |
| G. Druga opredmetena osnovna sredstva                                                                            | 707              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| <b>II. Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v lasti<br/>(709+710+711+712+713+714+715)</b>      | 708              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| A. Dolgoročno odloženi stroški                                                                                   | 709              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| B. Dolgoročne premoženjske pravice                                                                               | 710              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| C. Druga neopredmetena sredstva                                                                                  | 711              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| D. Zemljišča                                                                                                     | 712              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |
| E. Zgradbe                                                                                                       | 713              | 0                             | 0                              | 0                                 | 0                                  | 0                                  | 0                                   | 0            | 0                                  | 0                                  | 0                                  |

|                                                                                                                     |            |          |          |          |          |          |          |          |          |          |          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| F. Oprema                                                                                                           | 714        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| G. Druga opredmetena osnovna sredstva                                                                               | 715        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| <b>III. Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva v finančnem najemu (717+718+719+720+721+722+723)</b> | <b>716</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |
| A. Dolgoročno odloženi stroški                                                                                      | 717        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| B. Dolgoročne premoženjske pravice                                                                                  | 718        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| C. Druga neopredmetena sredstva                                                                                     | 719        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| D. Zemljišča                                                                                                        | 720        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| E. Zgradbe                                                                                                          | 721        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| F. Oprema                                                                                                           | 722        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| G. Druga opredmetena osnovna sredstva                                                                               | 723        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        | 0        |

## 13.2 Pojasnila k računovodskih izkazom

### 13.2.1 Uvod

Pojasnila k računovodskim izkazom so pripravljena skladno s Pravilnikom o sestavljanju letnih poročil za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, saj je Javna agencija RS za varstvo konkurence Slovenije - AVK (v nadaljevanju: AVK) posredni proračunski uporabnik in določeni uporabnik enotnega kontnega načrta.

### 13.2.2 Pojasnila k bilanci stanja

Bilančna vsota AVK na dan 31. 12. 2015 znaša 137.352 EUR, struktura kratkoročnih in dolgoročnih sredstev je naslednja:

1. Dolgoročna sredstva znašajo 30.879 EUR oziroma 22,5 % delež v strukturi vseh sredstev
2. Kratkoročna sredstva in aktivne časovne razmejitve znašajo 106.473 EUR oziroma 77,5 % delež v strukturi vseh sredstev.

#### Razred 0 – Neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva

Javna agencija RS za varstvo konkurence je večino neopredmetenih sredstev (računalniški programi) in osnovnih sredstev (pisarniško in računalniško opremo), potrebnih za delovanje agencije, pridobila s prenosom sredstev v upravljanje iz Urada RS za varstvo konkurence, ki je bil do konca leta 2012 v sestavi ministrstva. V letu 2015 pa je nakup novih osnovnih sredstev znašal 4.539 EUR. V letu 2015 je amortizacija neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev znašala 18.467 EUR. V letu 2015 je bilo izločenih za 4.298 EUR osnovnih opredmetenih sredstev s knjigovodsko vrednostjo 91 EUR.

Stanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev na dan 31. 12. 2015 je bilo naslednje:

|                                |            |
|--------------------------------|------------|
| - Neopredmetena sredstva       | 8.564 EUR  |
| - Opredmetena osnovna sredstva | 22.315 EUR |
| - SKUPAJ                       | 30.879 EUR |

#### Razred 1 – Kratkoročna sredstva in aktivne časovne razmejitve

Javna agencija RS za varstvo konkurence nima blagajniškega poslovanja.

Na dan 31. 12. 2015 je imela Javna agencija RS za varstvo konkurence na računu, odprtem na Uradu za javna plačila RS, 8.694 EUR.

Na dan 31. 12. 2015 je imela Agencija odprte neplačane terjatve do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 92.261 EUR in so bile naslednje:

- zahtevek za stroške dela za mesec december 2015, izplačane v januarju 2016 v višini 74.442 EUR
- zahtevek za stroške materiala in storitev za račune, ki se nanašajo na leto 2015 in zapadejo v letu 2016 v višini 17.819 EUR.

Vsi navedeni zahtevki so bili plačani v januarju 2016.

Druge kratkoročne terjatve znašajo 5.518 EUR in so sestavljene iz naslova refundacije plač, ki jih agencija terja pri ZZS in terjatev za povračilo prevoznih stroškov do Evropske komisije. Terjatve za refundacijo plač se sestoji iz neizplačanih zahtevkov in znašajo 4.520 EUR, terjatve za povračilo prevoznih stroškov do Evropske komisije znaša 998 EUR in so bile plačane v januarju 2016.

## RAZRED 2 – KRATKOROČNE OBVEZNOSTI IN PASIVNE ČASOVNE RAZMEJITVE

Na dan 31. 12. 2015 so znašale kratkoročne obveznosti do zaposlenih iz naslova stroškov dela in potnih stroškov za mesec december 65.850 EUR. Stroški dela so bili izplačani 5. 1. 2016.

Na kontih skupine 22 znaša na dan 31. 12. 2015 stanje kratkoročnih obveznosti do dobaviteljev 19.884 EUR, vse do dobaviteljev za obratna sredstva.

Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja na dan 31. 12. 2015 znašajo 10.543 EUR. Na prispevke delodajalca iz plač se nanaša znesek 9.853 EUR in je bil plačan 5. 1. 2016. Ostale obveznosti se nanašajo na obveznosti iz naslov sejin za december 2015, izplačane v januarju 2016 v znesku 690 EUR.

## RAZRED 9 – LASTNI VIRI IN DOLGOROČNE OBVEZNOSTI

Splošni sklad oziroma obveznosti za neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva znašajo na dan 31. 12. 2015 30.879 EUR. Ta del se nanaša na financiranje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev agencije.

Presežek prihodkov na odhodki v letu 2015 je znašal 10.195 EUR.

Na zunaj bilančnih kotnih bilance stanja ima Javna agencija RS za varstvo konkurence vzpostavljene terjatve iz naslova izrečenih glob za prekrške in povprečnine v prekrškovnih postopkih in iz naslova upravnih postopkov ter obveznosti do proračuna iz tako vzpostavljenih terjatev. Terjatve iz teh naslovov so ob prilivu neposredni dohodek proračuna.

Stanje terjatev na dan 31. 12. 2015:

|                                                |               |
|------------------------------------------------|---------------|
| Terjatve do dolžnikov za globe                 | 7.449.448 EUR |
| Terjatve do dolžnikov za povprečnine           | 121.455 EUR   |
| Terjatev do dolžnikov za stroške upr. postopka | 108 EUR       |

Stanje obveznosti na dan 31. 12. 2015:

|                                                |               |
|------------------------------------------------|---------------|
| Terjatve do dolžnikov za globe                 | 7.449.448 EUR |
| Terjatve do dolžnikov za povprečnine           | 121.455 EUR   |
| Terjatev do dolžnikov za stroške upr. postopka | 108 EUR       |

Agencija v letu 2015 ni izrekla denarnih kazni in zato nima vzpostavljenih terjatev iz tega naslova. V letu 2015 pa je Agencija prejela vplačilo upravnih takse na področju varstva konkurence v skupni višini 60.004,54 EUR. Navedene upravne takse so prav tako neposredni dohodek proračuna.

**13.2.3 Pojasnila k izkazu prihodkov in odhodkov določenih uporabnikov za leto 2015**

Celotni prihodki po računovodskem načelu – zaračunane realizacije – so v letu 2015 znašali 1.089.268 EUR, od tega prihodki od prodaje proizvodov in storitev 1.072.913 EUR in drugi prihodki pa 16.355 EUR.

V letu 2015 so po računovodskem načelu – obračunani stroški – znašali celotni odhodki 1.102.505 EUR.

Struktura stroškov je bila naslednja:

|                   |                                             |
|-------------------|---------------------------------------------|
| Stroški materiala | 19.760 EUR oz. 1,79 % delež vseh stroškov   |
| Stroški storitev  | 213.537 EUR oz. 19,37 % delež vseh stroškov |
| Stroški dela      | 869.208 EUR oz. 78,84 % delež vseh stroškov |

V skladu z računovodskim načelom obračunanih stroškov je v letu 2015 ugotovljeni presežek odhodkov nad prihodki v višini 13.237 EUR. Presežek odhodkov nad prihodki je v letu 2015 nastal:

- presežek odhodkov nad prihodki iz naslova stroškov dela v višini 4.794 EUR. AVK je za ta znesek znižala terjatve do proračuna, ker je prejela znesek iz naslova refundacij ZZZS,
- presežek odhodkov nad prihodki iz naslova stroškov materiala in storitev v znesku 9.290 EUR. AVK je zmanjšala zahtevek za presežek prihodkov nad odhodki preteklih let,
- drugi prihodki v znesku 847 EUR kot presežek prihodkov nad odhodki.

**13.2.4 Pojasnila k izkazu prihodkov in odhodkov po načelu denarnega toka v letu 2015**

Celotni prihodki Agencije po načelu denarnega toka so v letu 2015 znašali 1.092.753 EUR.

| Opis                          | Načrt 2015       | Realizacija 2015 |
|-------------------------------|------------------|------------------|
| Prejeta sredstva iz proračuna | 1.169.981        | 1.077.252        |
| Ostali prihodki               | 5.000            | 15.501           |
| <b>SKUPAJ PRIHODKI</b>        | <b>1.174.981</b> | <b>1.092.753</b> |

Pregled odhodkov ter finančnim načrtom 2015 v EUR:

| Opis                         | Načrt 2015       | Realizacija 2015 |
|------------------------------|------------------|------------------|
| Izdatki za stroške dela      | 930.791          | 867.324          |
| Izdatki za blago in storitve | 239.190          | 228.758          |
| Investicijski odhodki        | 5.000            | 4.768            |
| <b>SKUPAJ ODHODKI</b>        | <b>1.174.981</b> | <b>1.100.850</b> |

Izdatki za stroške dela so bili realizirani v višini 93,18 % načrtovanih za leto 2015. V letu 2015 je bilo povprečno 25 zaposlenih, izračunano na podlagi delovnih ur.

V letu 2015 je bilo porabljenih za 95,64 % izdatkov za blago in storitve glede na načrt 2015.

Po načelu denarnega toka je v letu 2015 ugotovljen presežek odhodkov nad prihodki v višini 8.097 EUR.

**13.2.5 Izkaz računa financiranja določenih uporabnikov v letu 2015**

Ker se agencija ne zadolžuje znaša zmanjšanje sredstev na računih, toliko kot je presežek odhodkov nad prihodki, to je 8.097 EUR.

**13.2.6 Dodatna pojasnila k izkazu za leto 2015**

V skladu s 26. členom pravilnika o sestavljanju letnih poročil podajamo še naslednje računovodske informacije:

1. *Sodila, uporabljena za razmejevanje prihodkov in odhodkov na dejavnost javne službe ter dejavnost prodaje blaga in storitev na trgu*

Javna agencija RS za varstvo konkurence (v nadaljevanju: AVK) ne izvaja klasične dejavnosti prodaje na trgu.

2. *Nameni, za katere so bile oblikovane dolgoročne rezervacije, ter oblikovanje in poraba dolgoročnih rezervacij po namenih*

AVK ni oblikovala dolgoročnih rezervacij.

3. *Vzroki, za izkazovanje presežka odhodkov nad prihodki v bilanci stanja ter izkazu prihodkov in odhodkov*

AVK je ustvaril presežek odhodkov nad prihodki zaradi zmanjšanja rednega zahtevka iz naslova presežka preteklih let v znesku 9.290 EUR. Poleg tega zmanjšuje zahtevke za plače iz naslova refundacij ob prejemu sredstev na račun od ZZS. Ti zahtevki so bili manjši za 4.794 EUR.

4. *Metoda vrednotenja zalog gotovih proizvodov in zalog nedokončane proizvodnje*

AVK v poslovanju nima zalog gotovih proizvodov in nedokončane proizvodnje.

5. *Podatki o stanju neporavnanih terjatev in ukrepih za njih poravnavo oziroma razlogih neplačil*

AVK nima neporavnanih terjatev. Terjatve do proračuna za delovanje agencije prejema v pogodbeno dogovorjenih rokih. Ob koncu leta je imela terjatve do proračuna, ki pa niso zapadle v plačilo.

6. *Podatki o obveznostih, ki so do konca poslovnega leta zapadle v plačilo, in o vzrokih neplačila*

AVK je imela ob koncu poslovnega leta za 2.844 EUR neporavnanih zapadlih obveznosti. Vse obveznosti so bile poravnane v januarju 2016.

7. *Viri sredstev, uporabljeni za vlaganje v opredmetena osnovna sredstva, neopredmetena sredstva in dolgoročne finančne naložbe (kapitalske naložbe in posojila)*

AVK uporablja za financiranje opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev tekoče prihodke iz proračuna za financiranje investicij.

8. *Naložbe prostih denarnih sredstev*

AVK nima prostih denarnih sredstev.

9. *Razlogi za pomembnejše spremembe stalnih sredstev*

V AVK ni bilo pomembnejših sprememb stalnih sredstev.

10. *Vrste postavk, ki so zajete v znesku, izkazanem na kontih zunajbilančne evidence*

AVK ima na kontih zunajbilančne evidence vzpostavljene terjatve iz naslova glob za prekrške in povprečnin v prekrškovnih postopkih in terjatve v upravnih postopkih.

11. *Podatki o pomembnejših opredmetenih osnovnih sredstvih in neopredmetenih, ki so že v celoti odpisana, pa se še vedno uporabljajo za opravljanje dejavnosti*

AVK nima takih sredstev.

12. *Drugo*

Presežek odhodkov nad prihodki je v letu 2015 znašal 13.237 EUR. Presežek odhodkov nad prihodki leta 2015 se pokrije iz presežka prihodkov nad odhodki preteklih let. V letu 2016 ni bilo pomembnejših dogodkov, ki bi vplivali na postavke v računovodskih izkazih za leto 2015.



## 14 PRILOGE

## 14.1 Izdane odločbe Agencije v letu 2015

| SEZNAM IZDANIH ODLOČB V LETU 2015 |                      |                          |                                                                          |                                                                |                                   |                                                                      |
|-----------------------------------|----------------------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Zap. št.                          | Datum izdaje odločbe | Priglasitev / ex officio | Priglasitelj oziroma stranke postopka                                    | sektor                                                         | Vrsta kršitve/postopka            | Odločitev                                                            |
| 1                                 | 2.2.2015             | ex officio               | Telekom Slovenije d.d.                                                   | telekomunikacije                                               | 9. člen ZPOMK-1 in 102. člen PDEU | Zloraba prevladujočega položaja                                      |
| 2                                 | 21.2.2015            | priglasitev              | SLKI d.o.o. in Terme SPA Rogaška d.d.                                    | hotelirstvo, nepremičnine                                      | koncentracija                     | Koncentracija ni podrejena ZPOMK-2                                   |
| 3                                 | 12.3.2015            | priglasitev              | Mercator d.d. skupaj z Era Good d.o.o.                                   | trgovina na debelo                                             | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 4                                 | 21.5.2015            | ex officio               | GH Holding d.d., Tames d.o.o., Begrad d.d.                               | gradbena, obrtniška, inštalacijska dela                        | 6. člen ZPOMK-1                   | Omejevalni sporazum                                                  |
| 5                                 | 21.5.2015            | priglasitev              | Kompas Shop d.o.o. in Velana d.d.                                        | trgovina na debelo, nepremičnine                               | koncentracija                     | Koncentracija ni podrejena ZPOMK-1                                   |
| 6                                 | 18.6.2015            | priglasitev              | Abanka Vipra in Celjska banka                                            | bančništvo                                                     | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 7                                 | 24. 7. 2015          | priglasitev              | AGROKOR d.d. in ADRIATICA.NET d.o.o.                                     | turizem                                                        | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 8                                 | 23.7.2015            | priglasitev              | Pošta Slovenije in MK Logistika                                          | logistične storitve                                            | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 9                                 | 20.8.2015            | priglasitev              | Telekom Austria AG in Amisco NV                                          | telekomunikacije                                               | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 10                                | 20.8.2015            | priglasitev              | Don Don d.o.o. in Pekarna Grosuplje                                      | proizvodnja kruha, svežega peciva in slaščic                   | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 11                                | 28.8.2015            | priglasitev              | Podravka d.d. in Žito d.d.                                               | prehrambeni sektor                                             | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 12                                | 28.8.2015            | priglasitev              | FMR d.d. in Delo d.d.                                                    | časopis in založništvo                                         | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 13                                | 10.9.2015            | priglasitev              | Telekom Slovenije in Debitel                                             | telekomunikacije                                               | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence ob korektivnih ukrepih |
| 14                                | 10.9.2015            | priglasitev              | JANUS TRADE in AVTERA                                                    | Distribucija elektronskih, računalniških in električnih naprav | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 15                                | 10.9.2015            | priglasitev              | Arriva dolenska in Primorska, d.o.o. in Alpetour                         | avtobusni prevozi potnikov                                     | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence ob korektivnih ukrepih |
| 16                                | 18.9.2015            | priglasitev              | Kolektor Group d.d. in Ascom d.o.o.                                      | komutatorji in hibridne komponente                             | koncentracija                     | Koncentracija ni podrejena ZPOMK-1                                   |
| 17                                | 18.9.2015            | priglasitev              | Kolektor Group d.d. in Micro Motor d.o.o.                                | električni motorji                                             | koncentracija                     | Koncentracija ni podrejena ZPOMK-2                                   |
| 18                                | 18.9.2015            | priglasitev              | SIJ d.d. in Perutnina Ptuj d.d.                                          | perutninarstvo                                                 | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 19                                | 25.9.2015            | priglasitev              | Rail Cargo Logistics – Austria GmbH, Avstrija, in Rail & Sea NV, Belgija | Storitve (kopenske) špedicije                                  | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 20                                | 2.10.2015            | priglasitev              | KOLEKTOR SISTEH d.o.o. in Striks d.o.o. in Stiks Inženiring d.o.o.       | Projektiranje in inženiring za pripravo vod in tekočin         | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 21                                | 2.10.2015            | priglasitev              | HEINEKEN N.V. in Pivovarna Laško d.d.                                    | proizvodnja in distribucija piva                               | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence ob korektivnih ukrepih |
| 22                                | 12.10.2015           | priglasitev              | Tesla Recycling in Gorenje Surovina                                      | recikliranje, ravnanje z odpadki                               | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 23                                | 16.10.2015           | priglasitev              | GEN-I d.o.o. in Elektro Energija d.o.o.                                  | električna energija                                            | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence ob korektivnih ukrepih |
| 24                                | 29.12.2015           | priglasitev              | Noži Ravne d.o.o. in Sistemska tehnika d.o.o.                            | kovinsko predelovalna industrija                               | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |
| 25                                | 29.12.2015           | priglasitev              | Pozavarovalnica Sava, d.d. in Moja nlaozba d.d.                          | upravljanje pokojninskih skladov                               | koncentracija                     | Koncentracija je skladna s pravili konkurence                        |

## 14.2 Izdani sklepi Agencije v letu 2015

| SEZNAM IZDANIH SKLEPOV V LETU 2015 |              |                    |                                           |                                           |                                                       |                          |
|------------------------------------|--------------|--------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------|--------------------------|
| Zap. št.                           | Datum sklepa | Vrsta postopka     | Priglasitelj oziroma stranke postopka     | Sektor                                    | Pravna podlaga                                        | Priglasitev / ex officio |
| 1.                                 | 15.1.2015    | koncentracija      | KBM-Infond in Krovni sklad Perspektiva    | upravljanje finančnih skladov             | 12. in 12.o člen ZPOMK-1 in 3. odst. 53. člen ZPOMK-1 | priglasitev              |
| 2.                                 | 2.2.2015     | zloraba PP         | Telekom Slovenije d.d.                    | telekomunikacije                          | 40. člen ZPOMK-1                                      | ex officio               |
| 3.                                 | 13.4.2015    | koncentracija      | Avtotehna VIS d.o.o. in Istra avto d.o.o. | trgovina z avtomobili                     | 12. in 12.o člen ZPOMK-1 in 3. odst. 53. člen ZPOMK-1 | priglasitev              |
| 4.                                 | 21.5.2015    | usklajeno ravnanje | SGP Pomgrad d.d., Kolektor Kolding d.o.o. | gradbena, obrtniška, inštalacijska dela   | 40. člen ZPOMK-1                                      | ex officio               |
| 5.                                 | 9.6.2015     | usklajeno ravnanje | Slopak, Papir servis                      | ravnanje z odpadno embalažo               | 40. člen ZPOMK-1                                      | ex officio               |
| 6.                                 | 29.12.2015   | koncentracija      | Petrol d.d. in Geoplin d.o.o.             | energetika, trg prodaje zemeljskega plina | 5. odst. 65. člena in 129. člen ZUP                   | priglasitev              |