



Številka: 306-106/2010-11

Datum: 14.12.2010

Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence, Kotnikova 28, Ljubljana, je v senatu pod predsedstvom Janija Soršaka, direktorja Urada, ob sodelovanju Darje Tomše in Sonje Grden kot članic senata, na podlagi tretjega odstavka 46. člena v povezavi s 13. členom Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS št. 36/2008; in 40/2009, v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje koncentracije podjetij PUP Podjetje za urejanje prostora, d.d., Koroška cesta 40A, 3320 Velenje, ki ga po pooblastilu zastopa Nova Ljubljanska banka d.d., Trg republike 2, 1000 Ljubljana, in KARBON, čiste tehnologije d.o.o., Partizanska cesta 78, 3320 Velenje, ki ga zastopa Franci Lenart, direktor, na podlagi prigrasitve koncentracije, sprejel naslednjo

ODLOČBO

1. Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence priglasi koncentraciji podjetij PUP Podjetje za urejanje prostora, d.d., Koroška cesta 40A, 3320 Velenje, in KARBON, čiste tehnologije d.o.o., Partizanska cesta 78, 3320 Velenje, **ne nasprotuje**. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Izrek odločbe se objavi na spletni strani Urada.
3. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev:

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljevanju: Urad) je dne 7.10.2010 prejel prigrasitev koncentracije podjetij PUP Podjetje za urejanje prostora, d.d., Koroška cesta 40A, 3320 Velenje (v nadaljevanju: PUP d.d.) in KARBON, čiste tehnologije d.o.o., Partizanska cesta 78, 3320 Velenje (v nadaljevanju: KARBON d.o.o.). Prigrasitelj koncentracije je podjetje PUP d.d.
2. V skladu s 1. odstavkom 43. člena ZPOmK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to prigrasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za prigrasitev teči s prvim od teh dogodkov. Prigrasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih določa vladna Uredba o vsebini in zahtevanih elementih obrazca za prigrasitev koncentracije podjetij (Ur. l. RS, št. 36/2009).
3. Prigrasitev koncentracije temelji na Pogodbi o nakupu poslovnega deleža prevzetega podjetja z dne 18.5.2010, na podlagi katere je podjetje PUP d.d. pridobilo večinski lastniški delež v prevzetem podjetju KARBON d.o.o. Na podlagi te pogodbe je podjetje PUP d.d. postalo lastnik dodatnih 25,1 % poslovnega deleža podjetja KARBON d.o.o., kar je skupaj z 48,9 % poslovnim deležem podjetja KARBON d.o.o., ki je že bil v njegovi lasti, pomenilo 74 % poslovnega deleža

prevzetega podjetja. V trenutku priglasitve koncentracije je bil delež lastništva nespremenjen. Priglasitelj je koncentracijo priglasil dne 7.10.2010. Na poziv Urada je priglasitelj dne 11.11.2010, dne 1.12.2010 in dne 9.12.2010 vlogo dopolnil, s čimer je priglasitev postala popolna.

4. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 42/07 in 126/07; ZUT-UPB3) je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 850,80 EUR.
5. Podjetje PUP d.d. je eno od podjetij v skupini IGEM in hkrati odvisno podjetje podjetja IGEM d.o.o. Ukvarja se z urejanjem in vzdrževanjem bivalnega okolja. Odločeno je postati najboljši regionalni izvajalec javnih gospodarskih dejavnosti za urejanje in vzdrževanje naselij. Sem se uvrščajo dejavnosti ravnanja s komunalnimi odpadki, urejanje in vzdrževanje lokalnih prometnih površin, urejanje in vzdrževanje lokalnih zelenih in zasajenih površin, vzdrževanje javne snage, obnove in novogradnje komunalne infrastrukture (ceste, pločniki, kolesarske steze, vodovodi, kanalizacije, čistilne naprave, sanacije odlagališč) ter podobne javne dobrine in javna naročila, za katera so pristojne lokalne skupnosti oziroma država. Podjetje je uspelo pridobiti koncesije za izvajanje nekaterih naštetih dejavnosti s področja delovanja gospodarskih javnih služb na območju mestne občine Velenje, Šoštanj in Šmartno ob Paki ter v sosednjih občinah Zgornje Savinjske doline. Osnovne dejavnosti podjetja PUP d.d. so cvetličarstvo in vrtnarstvo, urejanje in vzdrževanje zasebnih in javnih zelenih površin (zasaditve, košnja zelenic, nega cvetličnih gredic, grmovnic in drevnine) ter različna gradbena in ureditvena dela predvsem na območju Šaleške doline (komunalnih objektov, prometnih poti, cest, parkirišč, parkov, trgov, peš poti, ipd.), operativne naloge pri zbiranju in prevozu komunalnih odpadkov pa je podjetje PUP d.d. preneslo na svoje odvisno podjetje PUP-SAUBERMACHER d.o.o. (lastniški delež podjetja PUP d.d. v podjetju PUP-SAUBERMACHER d.o.o. je 50 %, 50 % pa je lastniški delež podjetja Saubermacher Slovenija d.d., ki je odvisno podjetje krovnega podjetja Saubermacher DAG, Gradec, Avstrija). Podjetje PUP-SAUBERMACHER d.o.o. ima koncesijo za dejavnost zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov v osmih občinah. Podjetje se ukvarja tudi z zbiranjem in prevozom nekaterih industrijskih odpadkov. V svoji strategiji poslovanja ima družba PUP d.d. tudi ravnanje z industrijsko nevarnimi odpadki, kar pa zahteva drugačna okoljevarstvena dovoljenja, drugačno tehnologijo in osnovna sredstva ter za to dejavnost izobražen kader.
6. Podjetje IGEM d.o.o. je v 100 % lasti Tomaža Ročnika. Odvisne družbe podjetja IGEM d.o.o. dopolnjujejo dejavnost podjetja, predvsem na področju inženiringa in gradbeništva. Skupino IGEM sestavljajo podjetja STROJ, Strojegradnja in inženiring d.o.o., ki se ukvarja z mehansko obdelavo kovin, MILLCOM SKUPINA, proizvodnja, prodaja in storitve, d.o.o., katerega dejavnost je oddajanje in obratovanje lastnih in najetih nepremičnin, FRACTAL - CONSULTING družba za upravljanje in poslovne storitve d.o.o., ki upravlja z nepremičninami (storitve inženiringa, pridobivanje gradbenih del, nakup nepremičnin, dajanje v najem), IMPONIA GROUP inženiring in svetovanje d.o.o., ki se ukvarja z drugimi inženirskimi dejavnostmi in tehničnim svetovanjem, FORTIS 3000, trgovina in storitve d.o.o., ki opravlja druge strokovne in tehnične dejavnosti, VELPA Podjetje za izgradnjo in upravljanje d.o.o., katerega dejavnost je organizacija izvedbe stavbnih projektov, PILON CENTER trgovina in storitve d.o.o., ki se ukvarja z upravljanjem z nepremičninami, PRESTA, podjetje za proizvodnjo in prodajo kruha, peciva in testenin d.o.o., ki se ukvarja s proizvodnjo kruha, svežega peciva in slaščic ter prodajo le-teh v lastnih prodajalnah ter drugih trgovinah in gostinskih obratih, TOMING - CONSULTING svetovanje d.o.o., katerega dejavnost je arhitekturno projektiranje, PILON ING, inženiring in projektiranje d.o.o., ki opravlja druge inženirske dejavnosti in tehnično svetovanje, AVIOFUN, družba za trgovino, posredovanje in izobraževanje d.o.o., katerega dejavnost je potniški zračni promet, nudi tudi storitve za skoke s padali, STAVBAR LENDAVA, Gradbeništvo, svetovanje in storitve d.o.o., ki se ukvarja z gradnjo stanovanjskih in nestanovanjskih stavb, SGP KOGRAD - IGEM DRAVOGRAD proizvodnja, trgovina in storitve, d.d., ki se ukvarja s proizvodnjo betonskih izdelkov za gradbeništvo (je krovna družba za hčerinske družbe v skupini IGEM), NIP NALOŽBE, naložbe, inženiring, projektiranje, d.o.o., katerega dejavnost so druge nerazvrščene spremljajoče dejavnosti za poslovanje (projektna firma), IGEM GVO, gradbeništvo,

vzdrževanje in okolje, d.o.o., ki se ukvarja z gradnjo stanovanjskih in nestanovanjskih stavb (trenutno v mirovanju), RUBICON DIZAJN, družba za dizajn, proizvodnjo in trgovino d.o.o. (projektna firma, ki še ne opravlja dejavnosti) in LIP RADOMLJE d.d., Lesno industrijsko podjetje Radomlje, d.d., ki proizvaja kuhinjsko pohištvo, GRADNJE IGEM, gradbeno podjetje d.o.o. z dejavnostjo gradnja stanovanjskih in nestanovanjskih stavb, KOGRAD IGEM proizvodnja gradbenih materialov d.o.o., ki proizvaja betonske izdelke za gradbeništvo, SGP KOGRAD IGEM ZOD zaključna gradbena dela d.o.o., ki se ukvarja z gradnjo stanovanjskih in nestanovanjskih stavb, KOGRAD INTERIER Podjetje za proizvodnjo, dobavo in montažo d.o.o., ki se ukvarja z dejavnostjo stavbnega mizarstva in tesarstva, INSTALATER montažno proizvodno podjetje Prevalje d.o.o., ki se ukvarja z instaliranjem pri gradnjah (strojne in elektro instalacije v gradbeništvo, ključavničarska dela). Skupina IGEM ima tudi nekaj podjetij s sedežem v tujini, in sicer TOMING – CONSULTING d.o.o. Beograd, TOMING – INŽENJERING KRK, TOMING - CONSULTING d.o.o. Sarajevo, INTRADE – CONSULTING d.o.o. Sarajevo.

7. 100 % lastnik družbe IGEM d.o.o. je bil v trenutku priglasitve Tomaž Ročnik, ki je poleg družb skupine IGEM d.o.o. in skupine SGP KOGRAD – IGEM DRAVOGRAD d.d. pred izvedbo koncentracije družb PUP d.d. in KARBON d.o.o. na slovenskem trgu imel kontrolo nad naslednjimi podjetji: STROJ d.o.o. s 77,15 %, MILLCOM SKUPINA d.o.o. z 80 %, FRAKTAL - CONSULTING d.o.o. s 100 % (preko le-tega nad podjetji VELPA d.o.o. (FRAKTAL – CONSULTING d.o.o. s 50 % in PUP d.d. s 25 %), PILON CENTER d.o.o. s 100 %, PRESTA d.o.o. s 100 %, TOMING - CONSULTING d.o.o. s 100 %, PILON ING d.o.o. s 100 % in AVIOFUN d.o.o. z 51 %), IMPONIA GROUP d.o.o. s 100 %, FORTIS 3000 d.o.o. s 100 %.
8. Pred izvedbo koncentracije je imelo podjetje IGEM d.o.o. kot krovno podjetje skupine IGEM s 100 % lastništva kontrolo nad podjetjem SGP KOGRAD – IGEM DRAVOGRAD d.d. (preko le-tega tudi nad podjetjem GRADNJE IGEM d.o.o. s 100 %, KOGRAD IGEM d.o.o. s 97,10 %, SGP KOGRAD IGEM ZOD d.o.o. s 100 %, KOGRAD INTERIER d.o.o. s 100 % in INSTALATER d.o.o. z 81,48 %), NIP NALOŽBE d.o.o. s 100 %, IGEM GVO d.o.o. s 100 %, RUBICON DIZAJN d.o.o. s 100 % in skupaj s podjetjem RUBIKON DIZAJN d.o.o. nad družbo LIP RADOMLJE d.d. (IGEM d.o.o. 28,10 % lastništva in RUBIKON DIZAJN 29,66 %) in nad podjetjem PUP d.d. (preko le-tega pa nad podjetjem PUP-SAUBERMACHER d.o.o. - skupni nadzor podjetij PUP d.d. in Saubermacher Slovenija d.o.o., in PUP-PV d.o.o., ki je v marcu 2010 prenehala poslovati zaradi nedoseganja pričakovanih rezultatov). Po opravljenem nakupu dodatnega deleža podjetja LIP RADOMLJE d.d. s strani podjetja TOMING - CONSULTING d.o.o. v višini 38,48 % deleža skupina IGEM izvaja kontrolo nad podjetjem LIP RADOMLJE d.d. s 96,24 %.
9. Podjetje KARBON d.o.o. ima vizijo postati eno vodilnih podjetij na področju ravnanja z nekomunalnimi odpadki. Glavni področji delovanja družbe sta izvajanje javne gospodarske službe ravnanja z izrabljenimi motornimi vozili, to je razgradnje izrabljenih avtomobilov za prvo koncesijsko območje (Koroška, Savinjska regija in Posavje) in gospodarjenje z industrijskimi odpadki v Poslovnem sistemu Premogovnika Velenje, poleg tega pa se podjetje ukvarja tudi z razvrščanjem in baliranjem ločeno zbranih odpadkov in skladiščenjem zapuščenih vozil. Zaradi kadrovskih in prostorskih omejitev podjetje nima možnosti za širitev, združeni podjetji pa bosta lahko učinkoviteje obvladovali posel na področju ekologije in bili poslovno uspešnejši. Podjetje KARBON d.o.o. pred izvedbo zadevne koncentracije ni imelo gospodujočega podjetja v smislu ZPomK-1 in tudi ni obvladovalo drugega podjetja. Lastniška struktura podjetja KARBON d.o.o. je bila pred izvedbo koncentracije sledeča: PUP d.d. 48,9 %, DINOS d.d. 25,1 %, Lenart Franci 5 %, Lužar Miran 5 %, Velikonja Staška 5 %.
10. Na dan priglasitve so od v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij imela deleže v višini nad 10 % v drugih podjetjih podjetji FRAKTAL – CONSULTING d.o.o. in Pilon – Center d.o.o. v podjetju Klasje Celje d.d., in sicer 12,42 % oziroma 10,10 %,

FRAKTAL - CONSULTING d.o.o. tudi v podjetju PPS Ptujске pekarne in slaščičarne, d.d., in sicer 49,70 % ter v podjetju Naravno zdravilišče Topolšica, d.d., s 24 % kapitalskega deleža.

II. PODREJENOST ZPOmK-1

A Koncentracija

11. V obravnavanem primeru je koncentracija v smislu določil ZPOmK-1 nastala dne 18.5.2010 s sklenitvijo Pogodbe o nakupu poslovnega deleža prevzetega podjetja, na podlagi katere je podjetje PUP d.d. pridobilo 63,27 % poslovni delež podjetja KARBON d.o.o. in s tem kontrolo nad podjetjem. Takšna pridobitev kontrole nad drugim podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje 1. odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki določa, da gre za koncentracijo pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer, ko eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.

B Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOmK-1

12. ZPOmK-1 v 1. odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to prijaviti Uradu. Prijava je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženi podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 milijonov evrov in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegel 1 milijon evrov.

13. Iz predloženih finančnih podatkov prijavitelja izhaja, da je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu, to je letu 2009, na trgu Republike Slovenije znašal 1.195.431 evrov, čisti prihodki od prodaje podjetja PUP d.d. skupaj z drugimi podjetji v skupini pa 73.066.715 evrov, kar pomeni, da je presežen prag 35 milijonov evrov letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1 ter hkrati prag 1 milijon evrov letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.

14. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost prijavitve Uradu nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru pridobitve kontrole podjetja PUP d.d. nad podjetjem KARBON d.o.o. sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je koncentracija podjetij PUP d.d. in KARBON d.o.o. podrejena določbam ZPOmK-1.

III. SKLADNOST S PRAVILI KONKURENCE

A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

15. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg predstavljajo tisti proizvodi oziroma storitve, ki so v očeh uporabnika z vidika lastnosti, cene in namena uporabe medsebojno zamenljivi ali nadomestljivi. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg. Ker se obe v koncentraciji udeleženi podjetji oziroma njuna odvisna podjetja ukvarjajo z dejavnostjo zbiranja in prevoza odpadkov, je Urad v nadaljevanju podrobneje opisal, kaj dejavnost zbiranja in prevoza odpadkov zajema, ali obstaja zamenljivost med zbiranjem in prevozom različnih vrst odpadkov, z namenom ugotoviti, ali so trgi, na katerih sta prisotni v koncentraciji udeleženi podjetji PUP d.d. in KARBON d.o.o. s povezanimi podjetji, med seboj v horizontalni povezavi, ali obstajajo

vertikalne povezave med trgi in ali prihaja do drugih povezav med trgi, ki bi lahko pomenile drugačno opredelitev le-teh.

VRSTE RAVNANJ Z ODPADKI

16. Podjetja, ki se ukvarjajo z ravnanjem z odpadki, so registrirana za različne vrste del v zvezi z odpadki, in sicer so lahko registrirana za posredovanje z odpadki, za zbiranje in prevoz odpadkov, za obdelavo odpadkov, za kombinacijo nekaterih ali vseh navedenih ravnanj. Podjetji, ki sta udeleženi v koncentraciji, skupaj s povezanimi podjetji, se ukvarjata le z zbiranjem in prevozom odpadkov in se ne ukvarjata s predelavo odpadkov.

TRG RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI IN TRG RAVNANJA Z INDUSTRIJSKIMI ODPADKI

17. Dejavnost ravnanja z odpadki lahko razdelimo na dve osnovni področji, in sicer na področje ravnanja s komunalnimi odpadki in na področje ravnanja z industrijskimi odpadki.
18. Komunalni odpadki so odpadki iz gospodinjstev in drugi odpadki, ki imajo podoben nastanek in sestavo kot gospodinjški odpadki. V Sloveniji občine podeljujejo koncesije za ravnanje s komunalnimi odpadki na svojem področju. Na javne razpise za podelitev koncesij se lahko prijavijo podjetja, ki imajo ustrezno komunalno dovoljenje za opravljanje te dejavnosti, ki ga pridobijo, če izpolnjujejo zakonsko predpisane kriterije.
19. Industrijski odpadki predstavljajo ekološko nevarne odpadke, ki nastanejo v proizvodnem procesu gospodarskih subjektov. Ravnanje z industrijskimi odpadki je različno od ravnanja s komunalnimi odpadki. Klasifikacija industrijskih odpadkov je zelo široka in za ravnanje s posameznimi vrstami industrijskih odpadkov je treba pridobiti različna okoljevarstvena dovoljenja.
20. V primeru priglašene koncentracije podjetij bi lahko opredelili ločen upoštevni trg zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov in ločen upoštevni trg zbiranja in prevoza industrijskih odpadkov. Upoštevni trg zbiranja in prevoza industrijskih odpadkov bi lahko naprej delili podrobneje glede na vrste industrijskih odpadkov. V obravnavanem primeru gre predvsem za zbiranje in prevoz odpadnega železa in za dejavnost razgradnje izrabljenih avtomobilov.
21. Urad je na podlagi podatkov in informacij priglasitelja ter na podlagi drugih razpoložljivih podatkov ugotovil, da udeleženca koncentracije s povezanimi podjetji nista prisotna na istem upoštevni proizvodnem oziroma storitvenem trgu. Podjetje PUP-SAUBERMACHER d.o.o. se ukvarja z zbiranjem in prevozom komunalnih odpadkov, medtem ko se podjetje KARBON d.o.o. ukvarja z zbiranjem in prevozom določenih vrst industrijskih odpadkov. Za opravljanje svojih dejavnosti sta podjetji PUP-SAUBERMACHER d.o.o. in KARBON d.o.o. morali pridobiti različna okoljevarstvena dovoljenja za zbiranje in prevoz odpadkov.
22. Skladno s posredovanimi podatki in navedbami priglasiteljev Urad ugotavlja, da se dejavnosti udeležencev koncentracije in z njimi povezanih podjetij na območju Republike Slovenije ne prekrivajo in niso med seboj v vertikalni povezavi, zato Urad ni dokončno opredelil upoštevne proizvodnega oziroma storitvenega trga, na katerem bi presojal koncentracijo, saj niti ob najožji opredelitvi upoštevne trga ni izkazan sum glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence. Ker pa so navedene dejavnosti del širšega trga ravnanja z odpadki, je v nadaljevanju navedel nekaj informacij in podatkov o obeh trgih. Dokončna opredelitev upoštevni proizvodni trgov zaradi neizkazanega suma glede skladnosti s pravili konkurence ni potrebna.
23. Urad je v nadaljevanju preveril, ali obstaja možnost enostavnega, hitrega in ekonomsko učinkovitega prehoda podjetja, ki se ukvarja z dejavnostjo zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov, na dejavnost zbiranja in prevoza industrijskih odpadkov, in obratno, torej zamenljivost

na strani ponudbe. Kot navaja priglasitelj koncentracije, so spremembe dejavnosti znotraj dejavnosti ravnanja z odpadki težaven in večleten proces. Za vsak program ravnanja z odpadki mora podjetje pridobiti različna okoljevarstvena dovoljenja, za kar mora podjetje izpolnjevati posebne pogoje. Priglasitelj navaja, da dejavnost ravnanja s komunalnimi odpadki zahteva od podjetja natančno poznavanje cest, ulic, zaselkov, vasi, odročnih hiš, lokacij ekoloških otokov, lokacij zbirnih centrov, poznavanje sistema vršenja inkasa, poznavanja sistema oblikovanja cen. Pri dejavnosti ravnanja z industrijskimi odpadki mora imeti podjetje reference s tega področja, potrebna dovoljenja za opravljanje dejavnosti. Po navedbah priglasitelja je tudi tehnična logistična oprema, ki je potrebna pri ravnanju z industrijskimi odpadki, različna od tehnične opreme, ki je potrebna pri ravnanju s komunalnimi odpadki, sprememba le-te pa je povezana z visokimi stroški. Za opravljanje dejavnosti zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov so potrebna smetarska vozila, ki imajo točno določene nadgradnje za izpraznjevanje posod. Ta vozila niso primerna in certificirana za ravnanje z odpadki na področju industrije. Kot navaja priglasitelj, je nabava teh vozil povezana z visokimi investicijami (cena vozila približno 200.000 EUR). Za opravljanje dejavnosti ravnanja s komunalnimi odpadki je potrebna prekladalna postaja, ki je nameščena na lokaciji, za katero je potrebno gradbeno dovoljenje. Za področje ravnanja z industrijskimi odpadki se uporabljajo vozila, ki so konstrukcijsko in tehnično primerna za posamezno dejavnost industrijskih odpadkov. S temi vozili ni mogoče prevažati komunalnih odpadkov, saj niso certificirana in ne ustrezajo tehnologiji nakladanja, prevozov in razkladanja. Za ravnanje s kovinami in odpadnim železom so potrebna platonarska vozila, kontejnerska vozila, abrol vozila, za odvoz zapuščenih vozil pa posebna prirejena vozila, opremljena z dvigalom za prevoz zapuščenih vozil tudi v nevoznem stanju. Za ravnanje s skupinami industrijskih odpadkov, s katerimi se ukvarja drugo v koncentraciji udeleženo podjetje, to je podjetje PUP SAUBERMACHER d.o.o., je po navedbah priglasitelja potrebna drugačna oprema, in sicer: za zbiranje in prevoz hrane s pretečenim rokom posebno opremljena zaprta vozila, ki morajo biti opremljena z vakuumsko zaprtimi posodami, za zbiranje in prevoz nevarnih odpadkov posebno opremljena zaprta vozila, ki morajo ustrezati zahtevam ADR, za zbiranje in prevoz medicinskih odpadkov posebno vozilo, za zbiranje in prevoz odpadnih olj zaprta vozila, opremljena s posebnimi vakuumskimi posodami.

24. Glede na navedbe priglasitelja enostaven in hiter prehod brez izrazito povečanih stroškov z opravljanja dejavnosti zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov na zbiranje in prevoz industrijskih odpadkov, in obratno, oziroma z opravljanja zbiranja in prevoza določene vrste komunalnih odpadkov na drugo, po navedbah priglasitelja ne bil mogoč v krajšem obdobju, kot v treh do petih letih, kar pa bi bilo povezano tudi z znatnimi stroški. V primeru obravnavane koncentracije dokončna določitev upoštevni trgov ni potrebna, zato Urad ni opravil dodatnih analiz za namen določitve upoštevni trgov, saj niti ob najožji določitvi upoštevni trgov ni izkazan resen sum glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence.

B Upoštevni geografski trg

25. Upoštevni geografski trg obsega območje, kjer si konkurenti na upoštevni proizvodnem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji in nakupu proizvodov in storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ga je mogoče oddeliti od sosednjih območij zato, ker so pogoji konkurence na teh območjih bistveno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
26. Oba udeleženca koncentracije in z njima povezana podjetja opravljajo dejavnost ravnanja z odpadki na območju Republike Slovenije. Podjetje PUP-SAUBERMACHER d.o.o. opravlja dejavnost zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov v občinah, v katerih ima za opravljanje te dejavnosti podeljeno koncesijo, in sicer v občinah Velenje, Šoštanj, Šmartno ob Paki, Nazarje, Gornji Grad, Ljubno, Luče in Solčava. Nekatere logistične dejavnosti zbiranja in prevoza

nekaterih industrijskih odpadkov (hrana s pretečenim rokom, pomije, medicinski odpadki, nevarni odpadki, kot so odpadna olja, ipd.) pa opravlja na območju celotne Slovenije. Podjetje KARBON d.o.o. se ukvarja z gospodarjenjem z industrijskimi odpadki v skupini Premogovnik Velenje na geografskem območju Velenja, koncesijsko dejavnost razgradnje izrabljenih avtomobilov pa opravlja v prvem koncesijskem območju, ki obsega področja Koroške, Savinjske regije in Posavja. Glede na navedeno bi bil lahko upoštevni geografski trg v nekaterih primerih opredeljen tudi ožje od celotnega območja Republike Slovenije, saj se koncesije podeljujejo za posamezne regije oziroma za posamezna koncesijska območja. Glede na to, da v nobenem primeru ni izkazan resen sum glede skladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence, Urad ni ugotavljal, ali bi bilo treba upoštevni geografski trg opredeliti kot območje celotne Slovenije, kot posamezno koncesijsko območje ali kot več koncesijskih območij skupaj. Ker Urad v zadevi priglašene koncentracije družb PUP d.d. in KARBON d.o.o. ni dokončno opredelil upoštevnik proizvodnih oziroma storitvenih trgov, tudi ni dokončno opredelil geografskih trgov.

C Presoja koncentracije

27. Urad je ugotovil, da se dejavnosti udeležencev koncentracije in z njimi povezanih podjetij ne prekrivajo, niso med seboj v vertikalni povezavi oziroma niso med seboj v povezavah, iz katerih bi lahko izhajala možnost negativnih učinkov na konkurenco. Urad ni opredelil upoštevne proizvodnega oziroma storitvenega trga in upoštevne geografskega trga, na katerem bi obstajala nevarnost ustvarjanja oziroma krepitve prevladujočega položaja. Koncentracija na trgih, na katerih sta prisotni v koncentraciji udeleženi podjetji s povezanimi podjetji, ne bo imela negativnih učinkov na konkurenco. Moč združenega podjetja se bo z izvedbo koncentracije nekoliko povečala, kar pa ne bo imelo negativnih učinkov na konkurenco na upoštevnik trgov.

TRG RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI

28. Podjetje PUP-SAUBERMACHER d.o.o. ima koncesijo za dejavnost zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov v občinah Velenje, Šoštanj, Šmartno ob Paki, kjer je leta 2009 pridobila 25-letno koncesijo, v občinah Nazarje, Gornji grad, Ljubno, Luče in Solčava pa je leta 2010 pridobilo 10-letno koncesijo. Vsaka občina podeli eno koncesijo za ravnanje s komunalnimi odpadki na njenem območju. Po navedbah priglasiatelja so konkurenti podjetja PUP-SAUBERMACHER d.o.o. na področju zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov vsa komunalna podjetja v Sloveniji, ki imajo ustrezno okoljevarstveno dovoljenje za opravljanje te dejavnosti in se zato lahko javijo na javne razpise za podelitev občinskih koncesij. Komunalna dovoljenja imajo lahko javna komunalna podjetja, ki so jih ustanovile občine, in zasebna komunalna podjetja. Priglasitelj kot konkurent podjetju PUP-SAUBERMACHER d.o.o. na javnik razpisih za podelitev koncesij za zbiranje in odvoz komunalnih odpadkov navaja podjetja Simbio Celje, Snaga Maribor, Publikus, Saubermacher Slovenija (sicer 50 % lastnik podjetja PUP-SAUBERMACHER d.o.o.). Kot navaja priglasitelj, se je podjetje PUP-SAUBERMACHER d.o.o. udeležilo javnega razpisa za pridobitev koncesije za zbiranje in prevoz komunalnih odpadkov samo v zgoraj navedenik občinah. Na iste razpise se je prijavilo še podjetje Publikus. V srednjeročnem obdobju se podjetje PUP-SAUBERMACHER d.o.o. ne namerava več prijaviti na morebitne nove razpise, saj ima polno zasedene kapacitete.

TRG RAVNANJA Z INDUSTRIJSKIMI ODPADKI

29. Dejavnost podjetja KARBON d.o.o. je ravnanje z nekomunalnimi odpadki. Podjetje je bilo ustanovljeno s strani Premogovnika Velenje z namenom, da bi skrbelo za odpadke v Premogovniku Velenje. Gospodarjenje z industrijskimi odpadki v Skupini Premogovnik Velenje tudi danes predstavlja okrog 90 % vseh prihodkov podjetja KARBON d.o.o. Podjetje ima okoljevarstveno dovoljenje Agencije republike Slovenije za okolje v okviru Ministrstva za okolje in prostor za zbiranje in prevoz odpadnega železa. Od Premogovnika Velenje odkupuje železo kot

odpadno surovino in jo prodaja naprej podjetjem, ki se ukvarjajo z obdelovanjem te odpadne surovine. Kot potencialne konkurente podjetje KARBON d.o.o. navaja vsa podjetja v Sloveniji, ki imajo ustrezno okoljevarstveno dovoljenje za ravnanje z odpadnim železom. Kot največja podjetja na tem področju navaja podjetja DINOS, Saubermacher Slovenija in Surovina. Zaradi majhnosti podjetja, geografske usmerjenosti na eno področje delovanja (gospodarjenje z odpadnim železom v Premogovniku Velenje) ter omejenostjo te dejavnosti le na zbiranje in prevoz odpadnega železa, ne ukvarja pa se s predelavo odpadnega železa, s čimer se ukvarjajo vsi večji konkurenti, priglasitelj ocenjuje tržni delež podjetja KARBON d.o.o. na okrog 1 %. Največji kupec odpadnega železa podjetja KARBON d.o.o. je podjetje Dinos, kateremu prodaja je v letu 2009 pomenila 61,23 % celotne prodaje podjetja KARBON d.o.o., drugi največji kupec podjetja KARBON d.o.o. pa je bilo v letu 2009 podjetje Premogovnik Velenje d.d. s 24,19 %, sledijo HTZ Velenje, I.P. d.o.o. s 4,09 %, Habit d.o.o. z 1,4 % in fizične osebe. Podjetje Karbon ima z družbami skupine Premogovnik Velenje sklenjeno pogodbo o gospodarjenju z odpadki, ki nastajajo pri pridobivanju premoga. Urad ugotavlja, da, glede na to, da je podjetje KARBON d.o.o. pred koncentracijo opravljalo dejavnost ravnanja z odpadnim železom izključno v Skupini Premogovnik Velenje, koncentracija družb PUP d.d. in KARBON d.o.o. ne bo mogla imeti za posledico manjše izbire za kupce in zmanjšanja učinkovite konkurence na trgu.

30. Poleg tega pa podjetje KARBON d.o.o. opravlja tudi koncesijsko dejavnost razgradnje izrabljenih avtomobilov za prvo koncesijsko območje, ki obsega področje Koroške, Savinjske regije in Posavja. Sicer so v Sloveniji še tri koncesijska območja za razgradnjo izrabljenih avtomobilov, in sicer drugo, ki obsega Ljubljano, Zasavje in Gorenjsko, tretje, ki obsega Primorsko, Notranjsko in Dolenjsko, in četrto koncesijsko območje, ki obsega Štajersko in Prekmurje. Koncesija je bila podeljena leta 2007 za obdobje 5 let. Podjetje KARBON d.o.o. nima v svoji lasti vozil, ki bi bila primerna za ravnanje s komunalnimi odpadki.
31. Podjetje PUP-SAUBERMACHER d.o.o. se ukvarja tudi z zbiranjem in prevozom nekaterih odpadkov iz naslova industrije, ne ukvarja pa se z obdelavo ali recikliranjem omenjenih odpadkov. Dejavnost zbiranja in prevoza odpadkov opravlja za naslednje vrste odpadkov, za katere ima tudi ustrezna okoljevarstvena dovoljenja s strani Agencije republike Slovenije za okolje v okviru Ministrstva za okolje in prostor: hrana s pretečenim rokom, pomije, medicinski odpadki, nevarni odpadki, kot so nevarna olja ipd. Podjetje PUP-SAUBERMACHER d.o.o. ocenjuje, da so največji konkurenti na tem področju podjetja Kemis, Ekol, Dinos, Ekologija, Ekosan, Biotera, Ganga in svoj tržni delež na območju celotne Slovenije ocenjuje na okrog 1 %. Kot navaja, s podrobnejšimi podatki o tržni deležih ne razpolaga. Velikost svojega tržnega deleža pa je priglasitelj ocenil na podlagi ocene velikosti konkurentov.
32. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja koncentracije in ob upoštevanju drugih razpoložljivih podatkov Urad sklepa, da pridobitev večinskega poslovnega deleža podjetja KARBON d.o.o. s strani podjetja PUP d.d. ne predstavlja nevarnosti ustvarjanja oziroma krepitve prevladujočega položaja, kar bi povzročilo izločitev ali bistveno zmanjšanje učinkovite konkurence na proizvodnih oziroma storitvenih trgih udeležencev koncentracije.

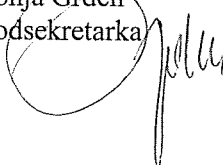
III. ZAKLJUČEK

33. Ob upoštevanju razpoložljivih podatkov Urad ugotavlja, da v zvezi z obravnavano transakcijo ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, zato je odloženo, kot izhaja iz izreka te odločbe.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Vrhovnem sodišču Republike Slovenije, Tavčarjeva 9, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Pripravila:
Sonja Grden
Podsekretarka



Jani Soršak
DIREKTOR



Vročiti:

- PUP Podjetje za urejanje prostora, d.d., Koroška cesta 40A, 3320 Velenje – osebno - po pooblaščenju: Nova Ljubljanska banka d.d., Trg republike 2, 1000 Ljubljana.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva.