



Številka: 3061-7/2025-12

Datum: 24. 6. 2025

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter mag. Mirjana Rozman, Istok Prodan, mag. Karla Pinter in mag. Rene Redžič kot člani senata, na podlagi 12., 32. in tretjega odstavka 70. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOMK-2), v zadevi presoje koncentracije pridobitve izključne kontrole podjetja SLOVENSKE ŽELEZNICE, d.o.o., Kolodvorska ulica 11, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: SŽ ali priglasitelj), ki ga zastopa direktor Dušan Mes in ki ju po pooblastilu zastopa Odvetniška družba Kavčič, Bračun in partnerji, o.p., d.o.o., Trg republike 3, 1000 Ljubljana, nad podjetjem NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 3, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Nomago ali prevzeto podjetje), na zahtevo, na nejavni seji dne 24. 6. 2025 naslednjo

ODLOČBO

- 1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji pridobitve izključne kontrole podjetja SLOVENSKE ŽELEZNICE, d.o.o., Kolodvorska ulica 11, 1000 Ljubljana, nad podjetjem NOMAGO, storitve mobilnosti in potovanj, d.o.o., Vošnjakova ulica 3, 1000 Ljubljana ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.**
- 2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

- Agencija je 3. 4. 2025 prejela priglasitev koncentracije pridobitve izključne kontrole podjetja SŽ nad podjetjem Nomago. Koncentracijo je priglasilo podjetje SŽ.²
- Podjetje SŽ je s transakcijo, izvedeno v letu 2022 (v nadaljevanju: prvotna transakcija), postalo 50 % lastnik poslovnega deleža v podjetju Nomago, s čimer je takrat pridobilo skupno kontrolo nad podjetjem Nomago, in sicer skupaj s podjetjem ADVENTURA Investments, upravljanje družb, d.o.o. (v nadaljevanju: AI). Obravnavana koncentracija pa je nastala na podlagi Pogodbe o prodaji in nakupu poslovnega deleža v družbi Nomago (v nadaljevanju: Prodajna pogodba), sklenjene 25. 3. 2025 med podjetjem AI, kot prodajalcem, in podjetjem SŽ, kot kupcem. Predmet Prodajne pogodbe je preostali 50 % poslovni delež prevzetega

¹ Uradni list RS, št. 130/22 in 12/24.

² Dokument št. 3061-7/2025-1.

podjetja, pri čemer se bo transakcija izvedla v dveh korakih, in sicer: [REDACTED]

in [REDACTED]

[REDACTED] Glede na določbe Prodajne pogodbe in pripadajočih sestavnih delov pogodbe, predvsem glede na določbe novega družbeniškega sporazuma, [REDACTED]

3. Koncentracija je bila priglašena 3. 4. 2025, kar pomeni, da je bila priglasitev v skladu s prvim odstavkom 67. člena ZPOmK-2 pravočasna. Ker le-ta ni vsebovala vseh elementov, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 67. člena ZPOmK-2 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij³ (v nadaljevanju: Uredba), jo je priglasitelj 5. 5. 2025⁴ in 3. 6. 2025⁵ ustrezno dopolnil, s čimer je priglasitev postala popolna.
4. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁶ je bila 2. 4. 2025 plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR⁷.
5. Podjetje SŽ je nacionalni železniški prevoznik v 100 % lasti Republike Slovenije in je krovno podjetje skupine Slovenske železnice. V skupino Slovenske železnice so po podatkih priglasitelja vključena naslednja podjetja: (i) SŽ EP Logistika d.o.o.⁸, ki tvori podskupino podjetij, ki se ukvarjajo z logistiko in tovarnim prometom, in sicer so to podjetja: (ii) SŽ – Tovorni promet, d.o.o., (iii) SI Cargo Logistics d.o.o., Beograd, podružnici v Skopju in Rijeki ter predstavništva na Dunaju, v Vidmu, Budimpešti in Sarajevu (navedena podjetja se ukvarjajo s tovarnim prometom, in sicer konvencionalnim in kombiniranim transportom) ter (iv) Fersped, d.o.o., (v) VV-LOG, d.o.o. in (vi) Fercargo, d.o.o. Sarajevo (navedena podjetja se ukvarjajo z logistiko, špedicijo, tovarnimi terminali in distribucija), (vii) SŽ–Potniški promet, d.o.o. (v nadaljevanju: SŽ-potniški promet), ki se ukvarja z železniškim potniškim prometom, (viii) SŽ–Infrastruktura, d.o.o., ki je odgovorno za vzdrževanje, obnavljanje in obratovanje javne železniške infrastrukture, (ix) SŽ–VIT, d.o.o., ki se ukvarja z vleko vlakov, pregledi in vzdrževanjem železniških vozil, (x) SŽ–ŽGP Ljubljana, d.d. s podružnicama v Zagrebu in Beogradu ter (xi) Kamnolom Verd, d.o.o. (podjetja se ukvarjajo z inženiringom, obnovami in novogradnjami železniške infrastrukture), (xii) SŽ–ŽIP storitve, d.o.o. in (xiii) SŽ–ŽIP d.o.o., Savudrija, Hrvaška, ki sta železniški invalidski podjetji, (xiv) SŽ–Železniška tiskarna Ljubljana, d.d., ki opravlja tiskarska in knjigoveška dela v glavnem za podjetje SŽ–Potniški promet in (xv) Prometni institut Ljubljana, d.o.o., ki opravlja strokovno in raziskovalno-razvojno delo na področju železniškega prometa.
6. Podjetje Nomago kot osnovno dejavnost opravlja avtobusne prevoze potnikov na mednarodnih, medkrajevnih, primestnih, mestnih in posebnih linijah (delavski in šolski prevozi) ter občasne prevoze. Podjetje Nomago je dejavno tudi na področju posredovanja turističnih storitev in storitev mobilnosti, kot je izposoja koles. Prevezeto podjetje ima v Sloveniji odvisno podjetje Šola vožnje IZLETNIK d.o.o., ki se ukvarja z usposabljanjem kandidatov za voznike vseh kategorij motornih vozil. Na Hrvaškem ima podjetje Nomago odvisna podjetja

³ Uradni list RS, 6/2024.

⁴ Dokument št. 3061-7/2025-6.

⁵ Dokument št. 3061-7/2025-10.

⁶ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5, 14/15-ZUUJFO, 84/15-ZZelP-J, 32/16 in 30/18-ZKZaš.

⁷ Dokument št. 3061-7/2024-2, priloga 1.

Brioni d.o.o., Autopromet Zagreb d.o.o. in Nomago Mobility d.o.o., v Italiji pa podjetje Nomago Italia S.r.l. Podjetje Nomago je v 50 % lasti podjetja AI in 50 % lasti podjetja SŽ.⁹

7. Priglasitelj je podal gospodarsko utemeljitev koncentracije in pri tem navedel, da je [REDACTED]

[REDACTED]

II. PODREJENOST ZPOmK-2

A Koncentracija

8. Na podlagi Prodajne pogodbe bo podjetje SŽ pridobilo preostali 50 % poslovni delež podjetja Nomago in s tem izključno kontrolo nad prevzetim podjetjem. Koncentracija se bo izvedla v dveh delih. [REDACTED]

[REDACTED]

9. Sestavni del Pogodbe o prodaji in nakupu [REDACTED]

[REDACTED]

Agencija ugotavlja, da navedene zadeve predstavljajo odločitve, ki so bistvene za strateško gospodarsko ravnanje prevzetega podjetja. [REDACTED]

⁹ Vir: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5143373000> - Konsolidirano poročilo skupine Nomago za leto 2023, <https://www.nomago.si/> in dokument št. 3061-7/2025-2.

[REDACTED]

██████████
██████████
Po zaključku ██████████ transakcije bo podjetje SŽ postalo 100 % lastnik podjetja Nomago, s čimer bo pridobilo izključno kontrolo nad prevzetim podjetjem.

10. Agencija ugotavlja, da sestavljata oba dela transakcije eno samo koncentracijo, katere končni cilj je pridobitev izključne kontrole podjetja SŽ nad podjetjem Nomago. Oba dela transakcije predvidena po Prodajni pogodbi sta medsebojno odvisna, zato ju Agencija na podlagi 36. odstavka Prečiščenega obvestila Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij¹³ (v nadaljevanju: Obvestilo Komisije) obravnava kot eno samo koncentracijo. V skladu z navedenim Obvestilom Komisije več transakcij pomeni eno samo koncentracijo, če so transakcije po svoji naravi enotne. Da bi Agencija ugotovila enotno naravo zadevnih transakcij, mora preveriti, ali so transakcije medsebojno odvisne v tej meri, da ene transakcije ne bi izvedli brez druge, in ugotoviti, ali rezultat vodi k dodelitvi neposrednega ali posrednega gospodarskega nadzora enemu ali več podjetjem nad dejavnostmi enega ali več drugih podjetij.¹⁴ Kot eno samo koncentracijo je v skladu z uvodno izjavo (20) Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. 1. 2004 o nadzoru koncentracij podjetij¹⁵ (v nadaljevanju: Uredba ES o združitvah) primerno obravnavati vse tiste transakcije, ki so tesno povezane zaradi okoliščin, in ki se opravijo v razumno kratkem časovnem obdobju.

11. Agencija ugotavlja, da predmetna dela transakcije izpolnjujeta navedene pogoje, saj ju povezuje enotni gospodarski cilj pogodbenih strank, ██████████

██████████ Medsebojna odvisnost in pogojenost obeh delov transakcije izhaja iz Prodajne pogodbe, ki v svojih določbah predvideva, da ██████████

12. Ker iz priglasiteljeve dokumentacije izhaja, da sta oba dela transakcije medsebojno odvisna v smislu 1.5 poglavja Obvestila Komisije (Povezane transakcije), je Agencija obe dela transakcije obravnavala kot eno samo koncentracijo, ki je nastala 25. 3. 2025, ko je bila podpisana Prodajna pogodba. Takšna pridobitev izključne kontrole nad podjetjem Nomago s strani podjetja SŽ predstavlja koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 9. člena ZPOmK-2 (pravni pogoj), ki jo je treba, v primeru doseganja pragov iz prvega odstavka 66. člena ZPOmK-2 (ekonomski pogoj), obvezno priglasiti Agenciji.

B Preseganje pragov po prvem odstavku 66. člena ZPOmK-2

13. Iz priloženih finančnih podatkov priglasitelja izhaja, da je podjetje SŽ skupaj s podjetji v skupini Slovenske železnice v letu 2024 na trgu Republike Slovenije ustvarilo promet v višini ██████████ EUR. Letni promet podjetja Nomago skupaj s povezanimi podjetji pa je za leto 2024 na trgu Republike Slovenije znašal ██████████ EUR. Navedeno pomeni, da je v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije letni promet prevzetega podjetja presegel 1 mio EUR in da je skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi

¹² Skupna kontrola je opredeljena v Obvestilu komisije, odstavki 62 do 82.

¹³ UL EU C95/1 z dne 16. 4. 2008.

¹⁴ Obvestilo Komisije, 38. odstavek.

¹⁵ UL L 24, 29.1.2004, str. 1–22.

podjetji v skupini presegel 35 mio EUR. S tem je izpolnjen tudi ekonomski pogoj priglasitve koncentracije iz prvega odstavka 66. člena ZPOmK-2.

14. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-2 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. Agencija ugotavlja, da sta v konkretnem primeru izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je obravnavana koncentracija podrejena določbam ZPOmK-2.

C Pristojnost Agencije

15. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe ES o združitvah¹⁶ nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katero koli koncentracijo, ki izpolnjuje v 1. členu Uredbe o združitvah določene pragove za razsežnost Skupnosti. Agencija zato za vsako koncentracijo preveri, da le-ta nima razsežnosti EU.¹⁷
16. Priglasitelj je navedel, da priglašena koncentracija nima razsežnosti EU, ker niso doseženi pragovi iz drugega in tretjega odstavka 1. člena Uredbe o združitvah. Iz podatkov, navedenih v priglasitvi izhaja, da je skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu znašal [REDACTED] EUR. Tako ni presežen prag iz točke (a) drugega odstavka 1. člena Uredbe o združitvah (skupni promet ne presega 5.000 mio EUR), kot tudi ne iz točke (a) tretjega odstavka 1. člena Uredbe o združitvah (skupni promet ne presega 2.500 mio EUR). Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU po drugem ali tretjem odstavku 1. člena Uredbe o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence na podlagi nacionalnega prava o konkurenci na Agenciji.

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg in upoštevni geografski trg

17. Agencija je pri presoji koncentracije ugotavljala, ali zaradi priglašene koncentracije prihaja do prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij na katerem od trgov, kjer le-ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od trgov, ki so z njimi tesno povezani.
18. Priglasitelj je podal podroben pregled dejavnosti, ki jih opravljajo podjetje SŽ in z njim povezana podjetja ter podjetje Nomago na trgu Republike Slovenije. Agencija je posredovan pregled dejavnosti primerjala z dejavnostmi, ki sta jih priglasitelj in prevzeto podjetje opravljala v letu 2022, ko je priglasitelj pridobil skupno kontrolo nad prevzetim podjetjem. Takratno koncentracijo je Agencija presojala v postopku št. 3061-21/2022, kjer je 7. 9. 2022 sprejela odločbo o skladnosti koncentracije.
19. Agencija ugotavlja, da v obdobju izvajanja skupne kontrole ni prišlo do sprememb dejavnosti, s katerimi se ukvarjajo v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja. Posledično ostajajo enaki tudi upoštevni trgi, na katere bi lahko vplivala zadevna koncentracija, ki pomeni prehod iz skupne v izključno kontrolo. Gre za (i) trg avtobusnih medkrajevnih linijskih prevozov

¹⁶ Uredba Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij, UL L št. 24 z dne 29. 1. 2004 (v nadaljevanju: Uredba o združitvah).

¹⁷ Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zdl. 2006 str. II-2533, točki 99 in 100.

potnikov, s katerim se ukvarja podjetje Nomago, (ii) trg medkrajevnih linijskih prevozov potnikov v železniškem prometu, na katerem je dejavno podjetje SŽ oziroma njegovo hčerinsko podjetje SŽ–Potniški promet in (iii) poseben trg nadomestnih prevozov, kjer deluje priglasiatelj, prevzeto podjetje pa je ponudnik.

20. Obe podjetji sta dejavni na celotnem območju Republike Slovenije, pri čemer podjetje Nomago izvaja medkrajevne linijske prevoze potnikov v regijah, za katere mu je uspelo pridobiti koncesije. Ker obravnavana koncentracija tudi ob najožji opredelitvi upoštevne storitvenega in geografskega trga ne vzbuja resnega suma o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, Agencija upoštevne storitvenega in geografskega trga ni dokončno opredelila.

B Presoja koncentracije

21. Sprememba kontrole iz skupne v izključno kontrolo po splošni praksi, pa tudi po izkušnjah Evropske komisije (v nadaljevanju: Komisije), večinoma ne povzroča bistvenih sprememb na upoštevni trgih in zato le redko zahteva poglobljeno preiskavo. Komisija je v svoji praksi ugotovila, da se lahko konkurenčni pomisleki pojavijo na primer (i) ko se skupno podjetje vključi v skupino edinega preostalega obvladujočega lastnika, s čimer se odpravijo pritiski, ki so jih prej povzročali razhajajoči interesi drugih obvladujočih lastnikov, zaradi česar skupno podjetje sprejme manj konkurenčno strategijo na trgu, (ii) če se pri spremembi kontrole iz skupne v izključno odpravi določena stopnja neodvisnosti prevzetega podjetja, (iii) če pristojni konkurenčni organi prvotno niso presojali pridobitve skupne kontrole, ipd.¹⁸
22. V konkretnem primeru sprememba kontrole ne vpliva na strukturo potencialno upoštevni trgov, saj ne prinaša dodatnih prekrivanj ali povezav med dejavnostmi v koncentraciji udeleženi podjetij. Čeprav je v primeru spremembe iz skupne v izključno kontrolo glede na določbe 78. člena ZPOmK-2 mogoče uporabiti poenostavljen postopek, se je Agencija zaradi obstoječih povezav med trgi ter relativno močnega položaja priglasiatelja in prevzetega podjetja na določenih trgih odločila, da izvede redni postopek presoje. V tem okviru je ponovno ocenila stanje na zadevnih upoštevni trgih in tržni položaj udeleženi podjetij. Upoštevati pa je morala, da je podjetje SŽ že pred zadevno koncentracijo skupaj s podjetjem AI izvajalo skupno kontrolo nad podjetjem Nomago. Iz tega sledi, da se zdi vpliv te spremembe iz skupne v izključno kontrolo omejen.
23. Agencija je v zadevi pridobitve skupne kontrole podjetij AI in SŽ nad podjetjem Nomago (v nadaljevanju: zadeva pridobitve skupne kontrole) v odločbi iz leta 2022 ugotovila, da gre za konglomeratno združitev, se pravi za združitev med podjetji, ki niso ne v popolnoma horizontalnem (kot konkurenti na istem trgu) ne v vertikalnem odnosu (kot dobavitelji in stranke), so pa zadevna podjetja dejavna na tesno povezanih trgih. Agencija je v zadevi skupne kontrole obravnavala morebitne konglomeratne učinke takratne koncentracije na avtobusnem in železniškem trgu medkrajevnih linijskih prevozov potnikov. Ugotovila je, da se avtobusni in železniški prevoz potnikov dopolnjujeta in v določeni meri tudi prekrivata, zato naj bi se z vstopom podjetja SŽ v lastništvo podjetja Nomago konkurenčni položaj le-tega okrepil. Ker gre za močno regulirane trge s strani države, je Agencija v nadaljevanju ugotovila, da so negativni učinki okrepljenega položaja na konkurenco malo verjetni.

¹⁸ Obvestilo Komisije o poenostavljeni obravnavi določenih koncentracij na podlagi Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij; Ur. l. EU C 160/1, 2023, odstavek 20, Odločba Komisije št.: COMP/M.5141 – KJM/Martinar z dne 17. 12. 2008 in COMP/M.2908 – Deutsche Post/DHL(II) z dne 21. 10. 2002.

Trg avtobusnih medkrajevnih linijskih prevozov potnikov

24. Javni linijski prevoz potnikov v medkrajevem cestnem prometu zagotavlja država z javno gospodarsko službo, ki na podlagi javnega razpisa podeli koncesije najugodnejšim ponudnikom prevozov. Naloge koncedenta v postopku podelitve koncesij ter v koncesijskem razmerju opravlja ministrstvo, pristojno za promet, ki hkrati deluje tudi kot organ javnega potniškega prometa. Izvajalci linijskih prevozov potnikov so koncesionarji, ki jih je do leta 2023 izbiralo ministrstvo, pristojno za promet, od leta 2023 dalje pa Družba za upravljanje javnega potniškega prometa (DUJPP). Koncesionarji morajo prevoze izvajati v skladu z registriranim voznim redom, veljavnim cenikom, splošnimi prevoznimi pogoji in koncesijsko pogodbo.¹⁹
25. Zadnji javni razpis za izvajanje gospodarske javne službe javnega linijskega prevoza potnikov v cestnem prometu v Republiki Sloveniji je bil objavljen 3. 8. 2021 s strani resornega ministrstva. Zaradi ugotovljenih kršitev v postopku je bil razpis razveljavljen in ponovno objavljen v letu 2023. Ponovljen razpis je bil razdeljen na 12 koncesijskih sklopov, ki ustrezajo statističnim regijam. Po pregledu prispelih ponudb je resorno ministrstvo 12. 5. 2023 sprejelo odločitev o izbiri koncesionarjev.²⁰ Izbrani so bili naslednji koncesionarji: (i) podjetje Arriva za območje Gorenjske, Podravske, Osrednjeslovenske in Obalno-kraške regije, (ii) podjetje Nomago za območje Savinjske, Jugovzhodne, Goriške, Koroške, Posavske, Primorsko-notranjske in Zasavske regije ter podjetje Avtobusni promet Murska Sobota za območje Pomurske regije. Koncesijske pogodbe so bile podpisane za obdobje petih let, z možnostjo podaljšanja za dodatna tri leta. Izvajanje novih koncesijskih pogodb se je začelo 1. 7. 2024.²¹
26. Konkurenca na zadevnem upoštevem trgu se tako zagotavlja oziroma odvija na ravni razpisov za podeljevanje koncesij. V takšnih primerih gre za obliko tekmovanja za trg, kjer ponudniki ne tekmujejo istočasno na istem trgu, temveč med seboj na javnem razpisu konkurirajo za pridobitev izključne pravice izvajanja storitve. Izbrani ponudnik oziroma podjetje po sklenitvi koncesijske pogodbe uživa monopolni položaj na koncesijskem območju. Če izvajalec nima možnosti, da samovoljno zvišuje cene, deluje pod regulatornim nadzorom, ali je pogodbeno vezan na kakovostne in cenovne pogoje, ne deluje kot tipičen nosilec prevladujočega položaja, četudi je v tistem obdobju edini ponudnik. Agencija je v nadaljevanju preverila stanje na zadevnem upoštevem trgu v obdobju 2021 - 2024.
27. Tabela 1: Količinski obseg prodaje (dejansko prevoženi kilometri) na avtobusnem trgu medkrajevnih linijskih prevozov potnikov ter tržni deleži na navedenem trgu v letih 2021 - 2024

Leto	2021		2022		2023		2024	
	v 000 km	v %	v 000 km	v %	v 000 km	v %	v 000 km	v %
Podjetje								
Skupina Arriva	██████	[40-50]	██████	[40-50]	██████	[40-50]	██████	[40-50]
Skupina Nomago	██████	[30-40]	██████	[30-40]	██████	[30-40]	██████	[40-50]
JP Ljubljanski potniški promet d.o.o.	██████	[5-10]	██████	[5-10]	██████	[5-10]	██████	[5-10]
Avtobusni promet Murska Sobota d.d.	██████	[5-10]	██████	[5-10]	██████	[5-10]	██████	[5-10]

¹⁹ Medkrajevni linijski prevoz potnikov urejajo: Zakonu o prevozi v cestnem prometu (ZPCP-2); Vir: Uradni list RS, št. 6/16 – uradno prečiščeno besedilo, 67/19, 94/21, 54/22 – ZUJPP, 105/22 – ZZNŠPP, 18/23 – ZDU-10, 23/24 in 21/25, Zakon o upravljanju javnega potniškega prometa (ZUJPP); Vir: Uradni list RS, št. 54/22 in 18/23 – ZDU-10, Uredba o načinu izvajanja gospodarske javne službe javni linijski prevoz potnikov v notranjem cestnem prometu, o koncesiji te javne službe in o ureditvi sistema enotne vozovnice, Vir: Uradni list RS, št. 109/21, 181/21, 54/22 – ZUJPP, 56/22, 48/23 in 103/24, Pravilnik o izvajanju in sofinanciranju integriranega medkrajevnega in mestnega linijskega prevoza potnikov; Vir: Uradni list RS, št. 82/23 in Pravilnik o metodologiji sofinanciranja linij za izvajanje javnega medkrajevnega linijskega avtobusnega prevoza potnikov; Vir: Uradni list RS, št. 82/23.

²⁰ Vir: <https://www.gov.si/novice/2023-09-22-podpis-pogodbe-s-stirimi-koncesionarji-za-izvajanje-javnega-avtobusnega-potniskega-prometa/>

²¹ Vir: <https://www.gov.si/novice/2024-06-26-novi-vozni-redi-v-medkrajevem-potniskem-prometu/>

Leto	2021		2022		2023		2024	
	v 000 km	v %	v 000 km	v %	v 000 km	v %	v 000 km	v %
Podjetje								
MPOV d.o.o., Vinica	■	[0-5]	■	[0-5]	■	[0-5]	■	[0-5]
Ostali	■	[0-5]	■	[0-5]	■	[0-5]	■	[0-5]
Skupaj	■	100,0	■	100,0	■	100,0	■	100,0

Vir: podatki Ministrstva za okolje, podnebje in energijo.²²

28. Agencija ugotavlja, da se konkurenčni položaj na trgu storitev avtobusnega medkrajevnega linijskega prevoza potnikov glede na podatke o dejansko prevoženih kilometrih v obdobju 2021 - 2024 ni dosti spreminjal. Slednje je logično, saj so v tem obdobju veljale koncesijske pogodbe, ki so se v bistvu zaradi neuspešnih javnih razpisov podaljševale vse od leta 2004, ko so bile podeljene. V letu 2024 je prišlo do opaznejše spremembe v tržnih deležih, kar je posledica izvajanja prevozov po novih koncesijskih pogodbah, s katerimi je podjetje Nomago pridobilo na tržem deležu. Po novih koncesijskih pogodbah ima podjetje Nomago cca [40-50] % tržni delež glede na pridobljene razpisane kilometre.²³
29. To dejstvo samo po sebi ne zadostuje za sklep, da bi koncentracija povzročila nastanek ali krepitev prevladujočega položaja, ki bi lahko bistveno omejil učinkovito konkurenco. Zlasti je treba poudariti, da gre za spremembo iz skupne v izključno kontrolo, kar pomeni, da je podjetje SŽ že pred tem sodelovalo pri skupnem upravljanju prevzetega podjetja in s tem že vplivalo na njegove ključne poslovne odločitve. Ob tem je treba upoštevati, da se storitev opravlja v okviru jasno urejenega regulatornega režima, kjer država preko razpisnih ali koncesijskih postopkov določa pogoje za sodelovanje, vnaprej opredeljuje parametre cen in obseg storitev, ter ureja kakovostne standarde izvajanja. Sprememba kontrole nad podjetjem Nomago iz skupne v izključno tako ne bo bistveno vplivala na razmere na zadevnem upoštevem trgu, zlasti ob dejstvu, da bodo te razmere ostale nespremenjene vsaj za obdobje petih let po podelitvi zadnjih koncesij, ki so začele veljati 1. 7. 2024. Pri presoji je bistveno, ali bi zadevna koncentracija lahko resno zmanjšala prihodnjo konkurenčnost razpisov ali omogočila združenemu podjetju vpliv na oblikovanje razpisnih pogojev. Na podlagi razpoložljivih podatkov Agencija ugotavlja, da sprememba kontrole združenemu podjetju ne bo omogočila večjega vpliva na oblikovanje razpisnih pogojev ali systemskega nadzora nad razpisno dinamiko, kot pred koncentracijo.

Trg medkrajevnih linijskih prevozov potnikov v železniškem prometu

30. Prevoz potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu na območju Republike Slovenije zagotavlja država kot javno dobrino z obvezno gospodarsko javno službo.²⁴ Na območju Republike Slovenije prevoze potnikov v železniškem prometu izvaja na podlagi »Pogodbe o izvajanju obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu za obdobje od 2017 do 2031« podjetje SŽ-potniški promet. Slednje pomeni, da ima priglasiatelj 100 % tržni delež na zadevnem upoštevem trgu. Agencija je v nadaljevanju preverila obseg prodaje na zadevnem upoštevem trgu v obdobju 2021 - 2024.

²² Dokument št. 3061-7/2025-9.

²³ Vir: <https://www.sz.si/novice/slovenske-zeleznice-prevzemajo-druzbo-nomago/>

²⁴ Medkrajevni linijski prevoz potnikov v železniškem prometu urejajo: Zakon o železniškem prometu (ZZelP); Vir: Uradni list RS, št. 99/15 – uradno prečiščeno besedilo, 30/18, 82/21, 54/22 – ZUJPP in 18/23 – ZDU-10, Zakon o prevoznih pogodbah v železniškem prometu (ZPPŽP); Vir: Uradni list RS, št. 61/00 in 18/23 – ZDU-10 in Uredba o načinu izvajanja obvezne gospodarske javne službe prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu; Vir: Uradni list RS, št. 99/08.

31. Tabela 2: Količinski obseg prodaje (dejansko prevoženi kilometri) na trgu medkrajevnih linijskih prevozov potnikov v železniškem prometu ter tržni deleži v letih 2021 - 2024

Leto	2021		2022		2023		2024	
	v 000 km	v %	v 000 km	v %	v 000 km	v %	v 000 km	v %
SŽ-potniški promet	██████	[90-100]	██████	[90-100]	██████	[90-100]	██████	[90-100]
Ostali	██████	[0-5]	██████	[0-5]	██████	[0-5]	██████	[0-5]
Skupaj	██████	100,0	██████	100,0	██████	100,0	██████	100,0

Vir: podatki Ministrstva za okolje, podnebje in energijo.²⁵

32. Agencija ugotavlja, da se konkurenčni položaj na trgu medkrajevnih linijskih prevozov potnikov glede na podatke o dejansko prevoženih kilometrih v obdobju 2021 - 2024 ni spreminjal. Na zadevnem upoštevnem trgu ima in bo vse do leta 2031 imelo monopol podjetje SŽ-potniški promet. Tudi na tem trgu ima odločilno vlogo pri vzpostavljanju konkurenčnosti država (koncedent), ki bo imela z naslednjim javnim razpisom priložnost, da omogoči vstop na zadevni upošteveni trg tudi drugim morebitnim konkurentom.

Trg nadomestnih prevozov potnikov v železniškem prometu

33. V zadevi pridobitve skupne kontrole podjetij AI in SŽ nad podjetjem Nomago²⁶ je Agencija obravnavala nadomestne prevoze potnikov v železniškem prometu, po katerih v posebnih okoliščinah²⁷ povprašuje priglasitelj, izvajajo pa jih avtobusni prevozniki, med drugimi tudi prevzeto podjetje, ki predstavlja pomembnega konkurenta na trgu občasnih avtobusnih prevozov potnikov. Ker je šlo v predmetni zadevi za vertikalno prekrivanje dejavnosti, je Agencija v presoji preverila stanje na vertikalno povezanih trgih. Agencija je ugotovila, da je podjetje Nomago v letu 2020 opravilo [10-20] % vseh nadomestnih prevozov za podjetje SŽ-potniški promet. Ocenila je, da bosta po takratni koncentraciji podjetji priglasitelja skupne kontrole (podjetji SŽ in AI) imela spodbudo, da povečata delež podjetja Nomago na trgu nadomestnih prevozov potnikov v železniškem prometu na račun drugih konkurentov.
34. Priglasitelj je v tokratni priglasitvi navedel, da je podjetje SŽ-potniški promet konec leta 2024 sklenilo novo pogodbo za izvajanje cestnih nadomestnih prevozov potnikov s podjetjem SŽ-ŽIP, d.o.o., le to pa je sklenilo 17 podizvajalskih pogodb z različnimi ponudniki avtobusnih prevozov, med drugim tudi s podjetjem Nomago. V novo sklenjeni pogodbi²⁸ priglasitelj načrtuje, da bo v obdobju treh let od podpisa pogodbe od podjetja Nomago naročal cca [10-20] % vseh nadomestnih prevozov. Agencija je v nadaljevanju preverila obseg prodaje na zadevnem upoštevnem trgu v obdobju 2021 - 2024.
35. Tabela 3: Vrednostni obseg prodaje na trgu nadomestnih prevozov potnikov v železniškem prometu ter tržni deleži na navedenem trgu v letih 2021 - 2024

Leto	2021		2022		2023		2024	
	v EUR	v %	v EUR	v %	v EUR	v %	v EUR	v %
Šmitrans, d.o.o.	██████	[30-40]	██████	[20-30]	██████	[20-30]	██████	[30-40]
Edo tours, d.o.o.	██████	[10-20]	██████	[20-30]	██████	[10-20]	██████	[10-20]

²⁵ Dokument št. 3061-7/2025-9.

²⁶ Odločba Agencije: št. 3061-21/2022-23 z dne 7. 9. 2022.

²⁷ ZZelP kot nadomestni prevoz potnikov določa prevoz v primeru okoliščin, ki povzročijo prekinitev železniškega prometa ali ogrozijo varnost železniškega prometa, kot na primer gradnja, obnova, nadgradnja in vzdrževalna dela na javni železniški infrastrukturi, preobremenjena infrastruktura z možnostjo, naravne in druge nesreče, vojno in izredno stanje, stavka, ipd. V temu primeru se lahko prevozne storitve izvedejo s cestnimi motornimi vozili za prevoz potnikov po cesti (peti odstavek 6. člena ZZelP).

²⁸ Vir: <https://www.enarocanje.si/#!/pregled-pogodb/295706>.

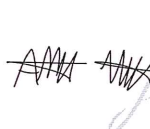
POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto. Stranka postopka se lahko v skladu s sedmim odstavkom 47. člena ZPOMK-2 tudi odpove pravici do sodnega varstva.

Postopek vodil:
mag. Andrej Golob



Andrej Matvoz
predsednik senata

 Digitalno podpisal
Andrej Matvoz
Datum: 2025.06.24
12:53:12 +02'00'

Vročiti:

- SLOVENSKE ŽELEZNICE, d.o.o., Kolodvorska ulica 11, 1000 Ljubljana – **vročiti pooblaščenцу osebno po ZUP**: Odvetniška družba Kavčič, Bračun in partnerji, o.p., d.o.o., Trg republike 3, 1000 Ljubljana.

Objaviti:

- izrek odločbe na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.