



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-41/2020-6

Datum: 10. 2. 2021

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter ob sodelovanju Francija Pušenjaka, mag. Karle Pintar in Andreja Praha kot članov senata, na podlagi 12 in 12 o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje koncentracije podjetij IMO-REAL Inženiring in posredovanje d.o.o., Ulica Štefana Kovača 10, 9000 Murska Sobota (v nadaljevanju: IMO-REAL), ki ga zastopa direktor Jožef Horvat, ki ga po pooblastilu zastopa Odvetniška pisarna Janežič & Jarkovič d.o.o., Tavčarjeva 8, 1000 Ljubljana, in HAKL-IT, podjetje za računalništvo, d.o.o., Ulica Štefana Kovača 10, 9000 Murska Sobota (v nadaljevanju: HAKL-IT), ki ga zastopa direktor Boris Hakl, na nejavni seji dne 10. 2. 2021, naslednjo

ODLOČBO

- 1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji podjetij IMO-REAL Inženiring in posredovanje d.o.o., Ulica Štefana Kovača 10, 9000 Murska Sobota, in HAKL-IT, podjetje za računalništvo, d.o.o., Ulica Štefana Kovača 10, 9000 Murska Sobota, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.**
- 2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je dne 30. 12. 2020 prejela priglasitev koncentracije, ki naj bi nastala s pridobitvijo izključne kontrole podjetja IMO.REAL nad podjetjem HAKL-IT. Koncentracija je nastala na podlagi sklenitve Pogodbe o prodaji poslovnega deleža² dne 17. 12. 2020, med podjetjem IMO-REAL, kot kupcem in Borisom Haklom kot prodajalcem, na podlagi katere je podjetje IMO-REAL pridobilo 43,8755 % poslovni delež v podjetju HAKL-IT in s tem polovico vseh glasovalnih pravic podjetja. Podjetje IMO-REAL preko podjetja Pomgrad, gradbeno podjetje d.d., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota (v nadaljevanju: Pomgrad), ki je v

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

² Notarski zapis notarke mag. Alenke Ratnik, opr. št. SV483/2020.

večinski lasti priglasi telja, pridobi tudi večino glasov v podjetju HAKL-IT in s tem izključno kontrolo nad prevzetim podjetjem.

2. Ostali družbeniki (Pomgrad, Panvita, Kmetijstvo in proizvodnja hrane d.d., IMO-RENT inženiring in konsalting Murska Sobota d.o.o.) podjetja HAKL-IT prodaji poslovnega deleža podjetju IMO-REAL niso nasprotovali in so se odrekli predkupni pravici.³ Prodaja poslovnega deleža je posledica odločitve družabnika Borisa Hakla, zaradi odhoda v pokoj
3. Podjetje IMO-REAL se ukvarja s trgovanjem z lastnimi nepremičninami. Poleg tega se navedeno podjetje ukvarja tudi z upravljanjem poslovnih zgradb, vodenjem nepremičninskih investicij za zunanje investitorje, strokovnim nadzorom pri izgradnji nepremičnin ter posredništvom pri prodaji in oddajanju nepremičnin.⁴ Podjetja in osebe, ki imajo poslovne deleže v podjetju IMO-REAL, so Stane Polanič (15 %), podjetje IMO-RENT, Inženiring in konsalting Murska Sobota d.o.o. (v nadaljevanju: IMO-RENT), katerega 100 % lastnik je Stane Polanič (35 %), Jožef Horvat (25 %), Anton Ravnič (16,4 %) in podjetje 3R (8,6 %), katerega lastnika sta Simon Ravnič (50 %) in Kristjan Ravnič (50 %). Podjetje IMO-REAL ima lastniške deleže v sledečih podjetjih. INTERING HOLDING, svetovanje, d.o.o. (100 %), URBANI CENTER MS investicije in posredovanje d.o.o. (100 %), IMO-AGENT zavarovalno posredovanje d.o.o. (70 %), PANVITA EKOTEH, proizvodnja energije in storitve d.o.o. (30,2 %), MIVKA RESORT, investicije in turizem d.o.o. (19,7 %), LET 27, vzdrževanje objektov in Hišniška dejavnost d.o.o. (19,7 %), DOBEL investicije d.o.o. (11,9 %), PANVITA MESNINE d.d. (9,8 %) in POMGRAD (63,7 %). Skupina Pomgrad je skupina lastniško povezanih podjetij, ki se ukvarjajo z gradnjo vseh vrst objektov visoke in nizke gradnje, pri čemer izvajajo vse faze gradbenega inženiringa od nakupa zemljišča in projektiranja, do gradnje. V skupini Pomgrad so naslednja podjetja: IMO-AGENT d.o.o., zavarovalna in posredniška dejavnost, MIVKA RESORT d.o.o. (ustanovljeno s ciljem razvoja investicijskega gradbenega projekta, do realizacije projekta še ni prišlo), PANVITA EKOTEH d.o.o., proizvodnja elektrike in toplote iz silaže in gnojevke, DOBEL d.o.o., ustanovljeno z namenom izvedbe investicijskega projekta - izgradnje trgovskega centra, prihodke ustvarja z oddajanjem poslovnih prostorov v najem; POMGRAD HOLDING d.o.o. ustanovljeno z namenom opravljanja dejavnosti izgradnje, upravljanja, dajanja v najem ter odsvajanja nepremičnin oz. gradbenih in poslovnih objektov; zaradi izstopa tujega družbenika je razvoj te družbe obsta. URBANI CENTER d.o.o., ustanovljeno kot projektno podjetje z namenom izvedbe gradbeno-investicijskega projekta; prihodkov trenutno ne ustvarja), KOMUNIKA d.o.o. gostinske dejavnosti (4 gostinski lokali, otroška igralnica, bowling center in catering) in marketinške aktivnosti; POMGRAD - TAP d.o.o.: družba se ukvarja s proizvodnjo in prodajo asfaltnih zmes; POMGRAD - nepremičnine d.o.o.: izgradnja in prodaja izgrajenih nepremičnin, oddajanje lastnih poslovnih in stanovanjskih prostorov v najem, POMGRAD - GNG d.o.o. geotehnična dela; POMGRAD VGP d.d.: vodnogospodarske dejavnosti; POMGRAD CP d.d.: koncesijske dejavnosti vzdrževanja cest, vzdrževalna dela na občinskih cestnih programih, postavitve prometnih signalizacij, obnova talnih označb, rekonstrukcija in gradnja cest; POMGRAD - GM d.o.o.: pridobivanje in predelava gramoznih in kamenih agregatov, proizvodnja betonskih mešanic in predelava gradbenih odpadkov; POMGRAD d.d.: gradbeni projekti na področju visoko-gradnje in nizko-gradnje;

³ Dokument 3061-41/2020-1, Priloga 10 Pogodba o prodaji poslovnega deleža z dne 17. 12. 2020

⁴ Vir: <http://www.imo-real.si/>

odpadkov; POMGRAD d.d.. gradbeni projekti na področju visoko-gradnje in nizko-gradnje; P.G.M. INŽENIRING d.o.o. izkoriščanje kamenih agregatov, proizvodnja betonskih mešanic in predelava gradbenih odpadkov; NOGRAD GM d.o.o. pridobivanje in predelava gramoznih in kamenih agregatov, proizvodnja betonskih mešanic; TEGRA d.o.o., Republika Hrvaška gradbena dejavnost - nizke gradnje, proizvodnja betonskih mešanic, pridobivanje in predelava mineralnih surovin, koncesijska dejavnost vzdrževanja cest; H - GRAD d.o.o., Republika Hrvaška. gradbena dejavnostjo – inženirska dela na visokih gradnjah.

4. Fizična oseba Stane Polanič neposredno obvladuje podjetje IMO-RENT preko lastništva celotnega poslovnega deleža v navedenem podjetju, posredno preko tega podjetja in ob upoštevanju dodatnega 15 % lastniškega deleža, ki ga ima sam v podjetju IMO-REAL, pa obvladuje tudi slednje⁵. Podjetje IMO-RENT je finančna družba, ki glavnino svojega prometa ustvari s finančnimi prihodki. Stane Polanič je prokurist v podjetju IMO-REAL, poleg tega pa opravlja tudi naslednje funkcije: direktor IMO-RENT in Panvita mesnine, proizvodnja hrane d.d., izvršni direktor podjetja Panvita, mesna industrija Radgona d.d., prokurist podjetja iTok, informacijski tokovi d.o.o., predsednik uprave podjetja Panvita, Kmetijstvo in proizvodnja hrane d.d., predsednik uprave upravnega odbora Pomurske gospodarske zbornice in član nadzornega sveta podjetja Pomgrad d.d. Podjetje IMO-RENT ima lastniške deleže v podjetjih KAPELA NEPREMIČIMINE d.o.o. (100 %), PANVITA, Vinska klet Marof d.o.o. (92,1 %), INTERING Inženiring in konsalting d.o.o. (50 %) in POMGRAD d.d. (18,4 %).
5. Peter Polanič je prokurist v družbi IMO-REAL d.o.o., opravlja pa tudi naslednje funkcije: direktor podjetja IMO-RENT Inženiring in konsalting Murska Sobota d.o.o., direktor podjetja Panvita mesnine, proizvodnja hrane, d.d.; izvršni direktor podjetja PANVITA, MESNA INDUSTRIJA RADGONA d.d.; prokurist podjetja iTok, informacijski tokovi, d.o.o.; predsednik uprave podjetja Panvita, Kmetijstvo in proizvodnja hrane, d.d.; predsednik upravnega odbora POMURSKE GOSPODARSKE ZBORNICE; član nadzornega sveta podjetja POMGRAD, gradbeno podjetje d.d.
6. Jožef Horvat, je direktor podjetja IMO-REAL d.o.o., opravlja tudi naslednje funkcije: direktor podjetja INTERING HOLDING, svetovanje, d.o.o.; direktor podjetja REGAL - Trgovina d.o.o.; namestnik predsednika nadzornega sveta podjetja POMGRAD, gradbeno podjetje d.d.; namestnik predsednika nadzornega sveta podjetja Panvita mesnine, proizvodnja hrane d.d.; član nadzornega sveta podjetja Panvita, Kmetijstvo in proizvodnja hrane, d.d.
7. Kristian Ravnič je prokurist družbe IMO-REAL d.o.o., opravlja tudi naslednje funkcije: direktor podjetja URBANI CENTER MS investicije in posredovanje d.o.o.; član uprave podjetja POMGRAD, gradbeno podjetje d.d.; prokurist podjetja 3R inženiring, svetovanje d.o.o.; prokurist podjetja REGAL - Trgovina d.o.o.; prokurist podjetja INTERING Inženiring in konsalting d.o.o.; član nadzornega sveta podjetja POMGRAD - CESTNO PODJETJE, podjetje za vzdrževanje in gradnjo cest d.d.; namestnik predsednika nadzornega sveta podjetja POMGRAD – VGP d.d..

⁵ Koncentracija lahko nastane pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem tudi kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij

8. Simon Ravnič je prokurist podjetja HAKL IT, d.o.o., opravlja tudi naslednje funkcije: prokurist podjetja 3R inženiring, svetovanje d.o.o.; član nadzornega sveta podjetja POMGRAD, gradbeno podjetje d.d.
9. Dejavnost podjetja HAKL-IT je računalništvo oziroma razvoj informacijskih rešitev. Podjetje HAKL-IT je v lasti fizične osebe Borska Hakla (43,88 %), podjetij PANVITA, Kmetijstvo in proizvodnja hrane, d.d. (24,56 %), POMGRAD d.d. (24,56 %) in IMO-RENT d.o.o. (7 %). Podjetje HAKL-IT ima lastniške deleže v podjetjih PHARMIT podjetje za računalništvo d.o.o. (75 %), FRONTLAB spletne informacijske rešitve d.o.o. (50 %) (v nadaljevanju: Frontlab) in NENSI družba za obdelavo in vzdrževanje podatkovnih baz o izdelkih d.o.o. (10 %)
10. Fizična oseba Boris Hakl obvladuje podjetje PHARMIT, podjetje za računalništvo, d.o.o. (v nadaljevanju: Pharmit) posredno preko lastništva v podjetju HAKL-IT (75 %) in neposredno preko 25 % neposrednega lastniškega deleža v navedenem podjetju Boris Hakl je direktor podjetja HAKL-IT, opravlja pa tudi funkcijo direktorja v podjetju PHARMIT in prokurista v podjetju Frontlab.
11. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOMK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43 člena ZPOMK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij⁶ (v nadaljevanju: Uredba) Priglasitelj je dne 6. 1. 2021 priglasitev koncentracije dopolnil, s čimer je priglasitev postala popolna.⁷
12. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁸ (v nadaljevanju: ZUT) je priglasitelj dne 29. 12. 2020 plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.⁹
13. Priglasitelj navaja, da gospodarske utemeljitve koncentracije pravzaprav ni. Vsi obstoječi družbeniki podjetja HAKL-IT so 10. 10. 2019 sklenili Sporazum o prodaji celotnega podjetja HAKL-IT kupcu s področja informacijske tehnologije oziroma najboljšemu ponudniku Primernega ponudnika ni bilo, zato se je večinski lastnik podjetja Pomgrad, to je podjetje IMO-REAL, odločilo za odkup lastniškega deleža fizične osebe Borisa Hakla, ki je vztrajal pri prodaji svojega deleža v podjetju HAKL-IT zaradi odhoda z mesta poslovodje podjetja zaradi načrtovane upokojitve

⁶ Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14

⁷ Dokument št. 3061-41/2020-4.

⁸ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5 in 14/15

⁹ Dokument št. 3061-41/2020-1, priloga 5

II. PODREJENOST ZPOmK-1

A Koncentracija

14. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10 člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij ali (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.
15. Kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom v smislu prejšnjega odstavka pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja ter (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja. Kontrola je lahko izključna ali skupna, ko morata dve ali več podjetij pri sprejemanju strateških poslovnih odločitev skupnega podjetja medsebojno sodelovati in doseči skupni dogovor.
16. V obravnavanem primeru je koncentracija podjetij nastala dne 17. 12. 2020 s sklenitvijo Pogodbe o prodaji poslovnega deleža med podjetjem IMO-REAL, kot kupcem in Borisom Haklom kot prodajalcem. Tako je prišlo do spremembe kontrole v podjetju HAKL-IT, saj je podjetje IMO-REAL s tem pridobilo več kot polovico vseh glasovalnih pravic podjetja HAKL-IT, 22,7 % glasovalnih pravic pa ima z lastniškim deležem podjetja Pomgrad, ki je v večinski lasti priglasiatelja
17. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki določa, da gre za koncentracijo pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer ko eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.
18. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10 člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42 člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOmK-1.

B Preseganje pragov po prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1

19. ZPOmK-1 v prvem odstavku 42 člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegele 35 mio EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegele 1 mio EUR.
20. Iz predloženih finančnih podatkov priglasiatelja ter javno dostopnih podatkov izhaja, da je

znašal letni promet podjetja IMO-REAL skupaj s podjetji v skupini v letu 2019 na trgu Republike Slovenije 117.023.017 EUR¹⁰ (promet med posameznimi podjetji v skupini ni vključen), letni promet podjetja HAKL-IT pa 2.504.415¹¹ EUR. Navedeno pomeni, da je presežen prag letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42 člena ZPOmK-1.

21. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru predmetne koncentracije sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je zadevna koncentracija podrejena določbam ZPOmK-1.

C Pristojnost Agencije

22. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe o združitvi ES nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katero koli koncentracijo z razsežnostjo EU. Dolžnost Agencije torej je, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU¹²
23. Na podlagi drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah ima koncentracija podjetij razsežnost EU, kadar: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 5.000 mio EUR skupnega prometa in (b) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici. Koncentracija, ki ne doseže pragov iz drugega odstavka 1 člena Uredbe ES o združitvah, ima na podlagi tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah razsežnost EU, če: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2 500 mio EUR skupnega prometa, (b) vsa udeležena podjetja v vsaki od vsaj treh držav članic skupno ustvarijo več kakor 100 mio EUR skupnega prometa, (c) vsako od vsaj dveh udeleženih podjetij v vsaki od vsaj treh držav članic za namen odstavka (b) ustvari več kakor 25 mio EUR skupnega prometa in (d) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici
24. Priglasitelj je navedel, da priglašena koncentracija po nobenem izmed kriterijev Uredbe o združitvi ES nima razsežnosti EU. Agencija na podlagi podatkov priglasitelja ter drugih razpoložljivih podatkov ugotavlja, da zadevna koncentracija ne izpolnjuje meril za koncentracijo z razsežnostjo EU, saj je skupni promet Skupine IMO-REAL na vseh trgih v letu 2019 znašal 151.192.983 EUR¹³, promet podjetja HAKL-IT pa je na vseh trgih v letu 2019 znašal 2.544.629 EUR¹⁴, kar pomeni, da prag iz točke (a) drugega odstavka 1 člena Uredbe ES o združitvah (skupni promet vseh udeleženih podjetij na svetovnem trgu ne

¹⁰ Dokument št 3061-41/2020-1, priloga 6

¹¹ Dokument št 3061-41/2020-1.

¹² Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zdl. 2006 str. II-2533, točki 99 in 100.

¹³ Dokument št 3061-41/2020-1, priloga 6.

¹⁴ Dokument št 3061-41/2020-1, stran 5.

presega 5.000 mio EUR) ni dosežen, kot tudi ne prag iz točke (a) tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2 500 mio EUR) Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU, niti po drugem odstavku 1 člena Uredbe ES o združitvah, niti po tretjem odstavku 1 člena Uredbe ES o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence, na podlagi nacionalnega prava o konkurenci, na Agenciji.

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

25. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg je v skladu s 7 točko 3 člena ZPOMK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg.
26. Pri presoji koncentracije je Agencija ugotavljala, ali prihaja do prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij na katerem od trgov, kjer le-ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov. Horizontalne koncentracije podjetij je mogoče opredeliti kot koncentracije, v katerih udeležena podjetja poslujejo na istih upoštevni trgih, za vertikalne koncentracije pa štejejo vse tiste koncentracije, v katerih so udeležena podjetja dejavna na različnih stopnjah oskrbne verige Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja Agencija ugotavlja, da z obravnavano koncentracijo ne bo prišlo niti do horizontalnih niti do vertikalnih povezav dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij. Ravno tako ne gre za koncentracijo podjetij, ki so dejavna na tesno povezanih trgih.
27. Podjetje IMO-REAL se ukvarja z načrtovanjem in vodenjem investicijskih projektov v gradbeništvu, vodi strokovni nadzor pri gradnji objektov, upravlja poslovne stavbe in posreduje pri prodaji in oddajanju nepremičnin. Podjetje razvija tudi lastne investicijske projekte (od nakupa zemljišča in izgradnje do prodaje/oddaje), pri čemer nato poslovne nepremičnine (npr. trgovske površine in pisarne) odproda zainteresiranim kupcem ali odda v najem, medtem ko stanovanjske nepremičnine prodaja. Podjetje IMO-REAL torej deluje na nepremičninskem trgu.¹⁵ Podjetja iz skupine Pomgrad, ki jih obvladuje priglasitelj, pa opravljajo dejavnost gradnje stanovanjskih in nestanovanjskih stavb, gradnje cest, gradnje železnic in podzemnih železnic, gradnje mostov in predorov, gradnje objektov oskrbne infrastrukture za tekočine in pline.
28. Glavna dejavnost podjetja HAKL-IT je računalniško programiranje. Poleg tega opravlja še pisanje, prilagajanje in preizkušanje programske opreme ter načrtovanje in projektiranje računalniških programov V bistvu gre za integracijo oz. povezovanje posameznih programskih rešitev v neko celoto v smislu zagotavljanja nivoja, na katerem je informacijske

¹⁵ Odločba Agencije št 3061-10/2016-15

tehnologija sposobna povezati, posredovati in strukturirati informacije. V zvezi s trenutno COVID-19 situacijo se poleg navedenega večina stvari v sektorju informacijske tehnologije obrača smeri digitalizacije oz. brezpapirnega poslovanja. Glavnino prihodkov podjetje HAKL-IT pridobi z računalniškim programiranjem, v zelo majhnem deležu se ukvarja tudi z nadaljnjo prodajo računalniške opreme in storitev. V letu 2019 je prevzeto podjetje v dejavnosti računalniško programiranje (J62 010) zavzemalo 52. mesto med 1713 aktivnimi pravnimi subjekti na slovenskem trgu, z letno realizacijo okoli 2,5 mio EUR, kar predstavlja približno 0,33 % tržni delež.

29. Po mnenju prigelitelja iz navedenega pregleda vseh dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij in z njimi povezanih podjetij v predmetni koncentraciji ne prihaja do prekrivanja dejavnosti in koncentracija ne bo privedla do skupnega tržnega deleža. Vsa podjetja, ki so kakorkoli povezana s podjetjem IMO-REAL, nastopajo na drugih upoštevni trgih kot podjetje HAKL-IT in se njihove dejavnosti ne prekrivajo, niti niso povezane. Prav tako upoštevni trgi na katerih nastopajo navedena podjetja niso medsebojno povezani.
30. Agencija je tako glede na dejavnosti, ki jih v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja opravljajo, ugotovila, da z zadevno koncentracijo ne bo prišlo do horizontalnega prekrivanja dejavnosti niti do vertikalnih povezav v koncentraciji udeleženih podjetij in z njimi povezanih podjetij. Ravno tako ne gre za združitev podjetij, ki so dejavna na tesno povezanih trgih oziroma se dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij ne dopolnjujejo.

B Upoštevni geografski trg

31. Upoštevni geografski trg je v skladu z 8. točko 3 člena ZPOmK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevni proizvodnem oziroma storitvenem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji ali nakupu proizvodov ali storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ki ga je mogoče razlikovati od sosednjih območij, ker so pogoji konkurence na njih občutno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevni geografskega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
32. Glede na to, da v primeru presoje predmetne koncentracije s pravili konkurence ni potrebna opredelitev upoštevni proizvodnega oziroma storitvenega trga, tudi dokončna opredelitev upoštevni geografskega trga ni potrebna, saj ne glede na to, ali bi upoštevni geografski trg opredelili ožje ali širše ne bi bil izkazan sum glede skladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence.

C Presoja koncentracije

33. V skladu z 11. členom ZPOmK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali

dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevni trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.

34. Iz navedenega je razvidno, da se dejavnosti podjetij IMO-REAL in HAKL-IT ter z njimi povezanih podjetij ne prekrivajo na trgih, kjer podjetja delujejo, in zato ne prihaja do sprememb tržnih deležev. Konglomeratno združevanje dejavnosti v okviru priglašene koncentracije ne bo imelo negativnih učinkov na konkurenco, saj vpliva, ki bi izviral iz morebitnega prevladujočega položaja na katerem od upoštevni trgov, ne bi bilo mogoče prenesti na druge trge. Priglašena koncentracija ne bo ustvarjala oziroma krepila prevladujočega položaja, ki bi hkrati pomenil zmanjšanje ali onemogočanje učinkovite konkurence.

IV. ZAKLJUČEK

35. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja koncentracije, ob upoštevanju javno dostopnih podatkov ter drugih razpoložljivih podatkov, Agencija ugotavlja, da v zadevi priglašene koncentracije ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence. Agencija zato koncentraciji na podlagi tretjega odstavka 46. člena ZPOmK-1 ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

V. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

36. V skladu s prvim odstavkom 118 člena Zakona o splošnem upravnem postopku mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Zadeve v postopku sodnega varstva po ZPOmK-1 so nujne in o njih sodišče odloča prednostno. Skladno z Odredbo o posebnih ukrepih iz 83 a člena Zakona o sodiščih zaradi razglašene epidemije nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije (Su 407/2020) v nujnih zadevah procesni roki tečejo.

Postopek vodila:
Karmen Oderlap



Andrej Matvoz
predsednik senata



Vročiti:

- IMO-REAL Inženiring in posredovanje d o o , Ulica Štefana Kovača 10, 9000 Murska Sobota - osebno po ZUP (**po pooblaščenju**: Odvetniška pisarna Janežič & Jarkovič d o.o , Tavčarjeva 8, 1000 Ljubljana);

Objaviti.

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence;

Vložiti:

- Zbirka dokumentarnega gradiva, tu.