



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97
F: 01 478 36 08
E: gp.avk@gov.si
www.varstvo-konkurence.si

REPUBLIKA SLOVENIJA
SI-PASS

Podpisnik: Andrej Matvoz
Izdajatelj: SI-PASS-CA
Št. potrdila: 6c86fddfd000000005752a9e3
Potrdilo veljavno od: 25.08.2021 do 25.08.2025
Čas podpisa: 09.53.27.02.2025

Številka: 3061-39/2024-11

Datum: 26. 2. 2025

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata, ter ob sodelovanju Istoka Prodana, mag. Mirjane Rozman, mag. Karle Pinter in mag. Reneja Redžiča kot članov senata, na podlagi 12., 32. in tretjega odstavka 70. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-2), v postopku presoje koncentracije podjetij BETONTRADE družba za proizvodnjo in trgovino z betonom d.o.o., Cesta v Gorice 7, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: BETONTRADE ali priglasiitelj), ki ga zastopa direktor Gregor Marolt ter po pooblastilu Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & partnerji o.p., d.o.o., Tivolska cesta 48, 10000 Ljubljana, in JAVNA RAZSVETLJAVA d.d., Litijška cesta 263, 1261 Ljubljana – Dobrunje (v nadaljevanju: JAVNA RAZSVETLJAVA), ter JRS družba za razsvetljavo, signalizacijo, inženiring in proizvodnjo električne energije d.d., Ljubljana, Litijška cesta 263, 1261 Ljubljana – Dobrunje (v nadaljevanju: JRS), na zahtevo, na nejavni seji dne 26. 2. 2025 naslednjo

ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji podjetij BETONTRADE družba za proizvodnjo in trgovino z betonom d.o.o., Cesta v Gorice 7, 1000 Ljubljana, JAVNA RAZSVETLJAVA d.d., Litijška cesta 263, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ter JRS družba za razsvetljavo, signalizacijo, inženiring in proizvodnjo električne energije d.d., Ljubljana, Litijška cesta 263, 1261 Ljubljana – Dobrunje, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je 15. 11. 2024 prejela priglasitev koncentracije pridobitve kontrole podjetja BETONTRADE nad podjetji JAVNA RAZSVETLJAVA in JRS. Koncentracijo je priglasilo podjetje BETONTRADE.² V skladu z 11. točko prvega odstavka 3. člena ZPOmK-2 se obe pridobitvi štejeta kot ena koncentracija in posledično obe podjetji kot prevzeto podjetje.
2. Priglašena koncentracija se nanaša na pridobitev izključne kontrole podjetja BETONTRADE nad podjetjema JAVNA RAZSVETLJAVA in JRS. Podjetji JAVNA RAZSVETLJAVA in JRS sta lastniško povezani, in sicer ima v obeh izključno kontrolo podjetje FROZARIA LIMITED iz Cipra. Priglasiitelj bo na podlagi določb »SALE AND PURCHASE AGREEMENT relating to the sale and purchase of shares in JAVNA RAZSVETLJAVA d.d. and JRS d.d., Ljubljana«

¹ Uradni list RS, št. 130/22 in 12/24.

² Dokument št. 3061-39/2024-1.

(v nadaljevanju: kupoprodajna pogodba), sklenjene 8. 11. 2024 s podjetjem FROZARIA LIMITED, pridobil 90,87 % poslovni delež v podjetju JAVNA RAZSVETLJAVA in 84,1 % poslovni delež v podjetju JRS, s čimer bo pridobil tudi izključno kontrolo nad navedenima podjetjema. Priglasitev je bila pravočasna.³ Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁴ je priglasitelj 14. 11. 2024 plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000 EUR.⁵

3. Ker priglasitev ni vsebovala vseh elementov, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 67. člena ZPOmK-2 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij⁶, jo je priglasitelj dopolnil.⁷ Priglasitev je 31. 1. 2025 postala popolna.
4. Podjetje BETONTRADE je v lasti podjetij RUŠENJE d.o.o. (ki ima v podjetju 60 % poslovni delež in s tem izključno kontrolo⁸), ALMERA d.o.o. (z 20 % poslovnim deležem) in MANOLA d.o.o. (ravno tako z 20 % poslovnim deležem). Podjetje BETONTRADE ima 100 % poslovni delež in s tem izključno kontrolo nad podjetjem BETONTRADE TRANSPORT d.o.o. (v nadaljevanju BETONTRADE TRANSPORT), ki ima 100 % poslovni delež podjetja BETONTRADE NEPREMIČNINE d.o.o. (v nadaljevanju: BETONTRADE NEPREMIČNINE).
5. Podjetje BETONTRADE proizvaja izključno sveže betonske mešanice. Surovin ne proizvaja samo, temveč jih kupuje pri tretjih dobaviteljih.⁹ Prav tako ne izvaja gradbenih del. Njegovo gospodujoče podjetje (RUŠENJE d.o.o.) opravlja dejavnost rušenja objektov. Odvisno podjetje priglasitelja BETONTRADE TRANSPORT opravlja transportne storitve za različne naročnike (vključno s prevozom betonskih mešanic za podjetje v skupini), BETONTRADE NEPREMIČNINE pa trguje z lastnimi nepremičninami, pri čemer v poslovnem letu 2023 ni realiziralo prihodkov na trgu.¹⁰
6. Podjetje JAVNA RAZSVETLJAVA nima registriranih odvisnih podjetij v Sloveniji. Priglasitelj je v priglasitvi v grafikonu prikazal, da ima podjetje JAVNA RAZSVETLJAVA odvisni podjetji JRL Zagreb d.o.o., Hrvaška, in JAVNA RAZSVETLJAVA d.d., Srbija, ter navedel, da so del njegove skupine tudi naslednja podjetja iz tujine JRL ESCO I.I.c., Kosovo, JRL Montenegro d.o.o., Črna Gora, in JRL d.d., Branch Kosovo. Podjetje FROZARIA LIMITED je imelo pred nastankom koncentracije 90,9 % poslovni delež podjetja JAVNA RAZSVETLJAVA, podjetje ARMANDO d.o.o. pa preostali 9,1 % poslovni delež navedenega podjetja.¹¹
7. Priglasitelj navaja, da podjetje JAVNA RAZSVETLJAVA na slovenskem trgu ponuja končne rešitve upravljanja in vzdrževanja javne razsvetljave in/ali energetske sanacije javne razsvetljave.¹² Prvenstveno so njegovi končni kupci [redacted], pri čemer pri projektih, [redacted]

³ V skladu s prvim odstavkom 67. člena ZPOmK-2 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov.

⁴ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5 in 14/15.

⁵ Dokument št. 3061-39/2024-4.

⁶ Uradni list RS, št. 6/2024.

⁷ Dokumenta št. 3061-39/2024-6 (19. 12. 2024) in 3061-39/2024-8 (31. 1. 2025). Priglasitelj je nato 12. 2. 2025 Agenciji posredoval še dodatno pojasnilo (dokument št. 3061-39/2024-9).

⁸ Navedba priglasitelja (točka 1.1 priglasitve, dokument št. 3061-39/2024-1).

⁹ Pogosto podjetja, ki se ukvarjajo z enako dejavnostjo (tj. s proizvodnjo betonskih mešanic), tudi sama proizvajajo nekatere surovine za cement kot so gramoz, drobljen kamen in pesek.

¹⁰ Kot to izhaja iz letnega poročila za leto 2023 (Ajpes, vpogled 6. 2. 2025).

¹¹ Vir: Baza E-Bonitete, vpogled z dne 10. 2. 2025.

¹² Dopolnitev, odgovor na vprašanje št. 2 (dokument št. 3061-39/2024-6). JAVNA RAZSVETLJAVA izvaja tudi t. i. ESCO PL projekte (tj. projekte energetske prenove stavb, ki naročnikom omogočajo, da projekt energetske prenove stavbe izvedejo brez vnaprejšnjega vlaganja lastnega kapitala, saj investicijo odplačajo iz ustvarjenih energetskih prihrankov), [redacted] (v letu 2023 je ustvarilo prihodke [redacted] EUR).

ki zajemajo širši sklop storitev (ki presega dejavnost JAVNE RAZSVETLJAVE, kot so npr. izgradnja ceste, ki vključuje opremo ceste z javno razsvetljavo), nastopa v vlogi podizvajalca ali konzorcijskega partnerja.¹³

8. JAVNA RAZSVETLJAVA ima sklenjene koncesijske pogodbe s [REDAKTIRANO] slovenskimi občinami [REDAKTIRANO], pri čemer si v zadnjih štirih primerih koncesijo deli s podjetjem [REDAKTIRANO]. Največji kupec podjetja JAVNA RAZSVETLJAVA je [REDAKTIRANO].
9. Podjetje JRS nima odvisnih podjetij. JRS se ukvarja z načrtovanjem in planiranjem infrastrukture javne razsvetljave za naročnike. Znatni deleži prihodkov ustvari s podjetjem JAVNA RAZSVETLJAVA.¹⁴ Podjetje FROZARIA LIMITED je imelo pred nastankom koncentracije 84,1 % poslovni delež podjetja JRS, podjetje ARMANDO d.o.o. pa preostali 15,9 % poslovni delež navedenega podjetja.¹⁵
10. Podjetji BETONTRADE in JAVNA RAZSVETLJAVA v omejenem obsegu poslovno sodelujeta. BETONTRADE JAVNI RAZSVETLJAVI dobavlja svežo betonsko mešanico, vendar v zanemarljivem obsegu glede na njegov obseg poslovanja.
11. Priglasitelj je navedel, da predmetna koncentracija zanj predstavlja [REDAKTIRANO].

II. PODREJENOST ZPOMK-2

A Koncentracija

12. Predmet koncentracije je pridobitev izključne kontrole nad podjetji JAVNA RAZSVETLJAVA in JRS. S transakcijo bo priglasitelj pridobil 90,87 % poslovni delež v podjetju JAVNA RAZSVETLJAVA in 84,1 % poslovni delež v podjetju JRS.
13. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 9. člena ZPOMK-2, ki določa, da gre za koncentracijo, kadar eno ali več podjetij pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij. Navedeno pomeni, da je izpolnjen tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 66. člena ZPOMK-2, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOMK-2.

B Preseganje pragov po prvem odstavku 66. člena ZPOMK-2

14. Skupina priglasitelja je na trgu v Republiki Sloveniji v letu 2023 ustvarila [REDAKTIRANO] EUR prihodkov.¹⁶ Priglasitelj je navedel, da je prevzeto podjetje v letu 2023 na trgu Republike Slovenije ustvarilo prihodke v višini [REDAKTIRANO] EUR. Navedeno pomeni, da je presežen prag 35 milijonov EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 66. člena

¹³ V teh primerih JAVNA RAZSVETLJAVA račun za segment, ki se tiče razsvetljave, izda konzorcijskemu partnerju, ta pa osebi javnega sektorja. Končni kupec je vedno subjekt javnega sektorja.

¹⁴ Kot to izhaja iz priloge 6 k dokumentu št. 3061-39/2024-8, je bilo v letih 2021 in 2022 podjetje JAVNA RAZSVETLJAVA [REDAKTIRANO], leta 2023 pa [REDAKTIRANO].

¹⁵ Vir: Baza E-Bonitete, vpogled z dne 10. 2. 2025.

¹⁶ Priglasitev, dokument št. 3061-39/2024-1.

ZPOmK-2 ter hkrati prag 1 milijon EUR letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 66. člena ZPOmK-2.

15. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-2 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. Agencija ugotavlja, da sta v primeru priglašene koncentracije podjetij BETONTRADE, JAVNA RAZSVETLJAVA in JRS izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je obravnavana koncentracija podrejena določbam ZPOmK-2.

C Pristojnost Agencije

16. Priglasitelj je navedel, da priglašena koncentracija nima razsežnosti EU. Tudi Agencija je na podlagi podatkov priglasitelja ugotovila, da zadevna koncentracija ne izpolnjuje meril za koncentracijo z razsežnostjo EU, saj so znašali celotni skupni prihodki priglasitelja v letu 2023 14.060.565 EUR, zato ni presežen prag iz točke (b) drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah¹⁷ (skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR), kot tudi ne prag iz točke (d) tretjega odstavka 1. člena Uredbe o združitvah (skupni promet na trgu Skupnosti vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR).
17. Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU niti po drugem odstavku 1. člena Uredbe o združitvah niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence na podlagi nacionalnega prava o konkurenci na Agenciji.

III. SKLADNOST S PRAVILI KONKURENCE

A. UPOŠTEVNI STVARNI IN GEOGRAFSKI TRG

18. Iz posredovanih podatkov priglasitelja in drugih razpoložljivih podatkov izhaja, da ne prihaja do horizontalnih prekrivanj med dejavnostmi priglasitelja in prevzetega podjetja. Agencija ugotavlja, da so dejavnosti v koncentraciji udeleženih (in z njimi povezanih podjetij) vertikalno povezane v minimalnem obsegu na trgu sveže betonske mešanice, kjer je dejaven priglasitelj, in trgu upravljanja in vzdrževanja javne razsvetljave, kjer je dejavno podjetje JAVNA RAZSVETLJAVA.

A.1 TRG SVEŽE BETONSKE MEŠANICE

19. Sveža betonska mešanica se uporablja kot osnovni material ulitih betonskih konstrukcij na mestu gradnje samem.¹⁸ Svežo betonsko mešanico se pridobi z mešanjem vode, cementa, grobega in finega agregata, nadomestka cementa ter kemičnih dodatkov. V primerih, ko je mesto gradnje težko dostopno, se jo lahko izdela na kraju samem, najpogosteje pa se sveža betonska mešanica izdela predhodno v betonarni in se nato transportira v avtomešalniku¹⁹

¹⁷ Uredba Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij, UL L št. 24 z dne 29. 1. 2004 (v nadaljevanju: Uredba o združitvah).

¹⁸ Odločbe Komisije št. M.3572 v zadevi CEMEX/RMC z dne 8. 12. 2004, odst. 12, M.4719 v zadevi HEIDELBERGCEMENT/HANSON z dne 7. 8. 2007, odst. 21, M.7252 v zadevi HOLCIM/LAFARGE z dne 15. 12. 2014, odst. 281.

¹⁹ Avtomešalniki so gravitacijski mešalniki, ki so pritrjeni na kamion (vir: Diplomatska naloga »Priprava in vgrajevanje beton«, avtor: Romih Borut, str. 42; <https://dk.um.si/Dokument.php?id=7549>).

do mesta uporabe. Transportni čas in razdalja sta omejeni zaradi samih značilnosti svežega betona (reakcije cementa z vodo) oziroma procesa strjevanja.²⁰

20. Priglasitelj je upoštevni proizvodni trg opredelil kot trg proizvodnje in transporta svežih betonskih mešanic.²¹ Po njegovi oceni upoštevni geografski trg proizvodnje in transporta sveže betonske mešanice predstavlja radij okoli [REDACTED] kilometrov oziroma [REDACTED] vožnje od mesta proizvodnje podjetja BETONTRADE v Ljubljani.²²
21. Evropska komisija je v svojih preteklih odločbah ugotovila, da zaradi omejenega časa obstoja oziroma uporabe sveže betonske mešanice le-ta tvori ločen proizvodni trg.²³ Ugotovila je tudi, da je geografski obseg trga lokalni in obsega radij približno 25-40 km od kraja proizvodnje, vendar je pravi parameter dejansko čas vožnje od betonarne do kupca, ki pa se lahko odraža v različnih razdaljah, v odvisnosti od pogojev lokalnega prometa (pretočnosti prometa), pri čemer je čas transporta sveže betonske mešanice glede na njene lastnosti časovno omejen na približno 90 minut (vključno z nakladanjem in razkladanjem).²⁴
22. Agencija je v svoji dosednji praksi²⁵ nakazala, da bi proizvodni trg lahko določila kot trg sveže betonske mešanice. Nadalje je ugotovila, da je geografski obseg trga sveže betonske mešanice lokalni, vendar ni natančno določila obsega radija geografskega trga (in s tem geografskega trga ni dokončno opredelila).
23. Ker transakcija ne vzbuja resnega suma o njeni skladnosti s pravili konkurence, ne glede na to ali je zadevni trg opredeljen ožje ali širše, Agencija za namene te odločbe upoštevne stvarnega in geografskega trga sveže betonske mešanice ni dokončno opredelila ter je opredelitev upoštevne trga pustila odprto.

A.2 TRG UPRAVLJANJA IN VZDRŽEVANJA JAVNE RAZSVETLJAVE

24. Priglasitelj je kot upoštevni stvarni trg navedel trg upravljanja in vzdrževanja javne razsvetljave. Kot geografski upoštevni trg je navedel območje Slovenije.
25. Komisija je v svoji dosednji praksi ugotovila, da bi trg javne razsvetljave lahko segmentirala na trg elektroinštalacij, vključno z montažo in obnovo električne opreme (tj. napeljave in električnih vodov, mehanizmov za avtomatizacijo, razsvetljave itd.) in trg upravljanja tehničnih inštalacij, ki združuje vzdrževanje in servisiranje električne opreme (tj. vzdrževanje in tehnično upravljanje stavb, upravljanje gradbišča, vzdrževanje ogrevalnih in klimatskih napeljav, upravljanje javne razsvetljave itd.).²⁶ Nadalje je ugotovila, da bi trg javne razsvetljave lahko delila tudi glede na vrsto javne razsvetljave, npr. na tradicionalno javno razsvetljavo (kot je ulična razsvetljava, semaforji ipd.) ali »pametno« urbano električno opremo (npr. videonadzor).²⁷ Komisija je opredelitev upoštevne

²⁰ Odločba Komisije št. M.7252 v zadevi HOLCIM/LAFARGE z dne 15. 12. 2014, odst. 20.

²¹ Dokument št. 3061-39/2024-8.

²² Dokument št. 3061-39/2024-8.

²³ Odločbe Komisije št. M.3572 v zadevi CEMEX/RMC z dne 8. 12. 2004, odst. 21, M.4719 v zadevi HEIDELBERGCEMENT/HANSON z dne 7. 8. 2007, odst. 21, M.7252 v zadevi HOLCIM/LAFARGE z dne 15. 12. 2014, odst. 281.

²⁴ Odločbe Komisije št. M.3572 v zadevi CEMEX/RMC z dne 8. 12. 2004, odst. 21, 22, 24, M.4719 v zadevi HEIDELBERGCEMENT/HANSON z dne 7. 8. 2007, odst. 29, M.7252 v zadevi HOLCIM/LAFARGE z dne 15. 12. 2014, odst. 282.

²⁵ Odločba št. 3061-5/2016-23 z dne 22. 6. 2016 (koncentracija podjetij AHAC NG d.o.o. in KOGRAD IGEM d.o.o.).

²⁶ Odločba Komisije št. M.7137 v zadevi EDF/DALKIA EN FRANCE z dne 25. 6. 2014, odst. 133.

²⁷ Odločbi Komisije št. M.7137 v zadevi EDF/DALKIA EN FRANCE z dne 25. 6. 2014, odst. 139 in M.10575 v zadevi BOUYGUES / EQUANS z dne 19. 7. 2022, odst. 63-64.

stvarnega trga pustila odprto.²⁸ Ravno tako Komisija ni dokončno opredelila geografskega trga, čeprav je nakazala, da bi lahko bil nacionalen.²⁹

26. Agencija v svoji pretekli praksi še ni obravnavala trga storitev, povezanih z javno razsvetljavo.
27. Na podlagi dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij Agencija ocenjuje, da bi v obravnavanem primeru lahko upoštevni storitveni trg opredelila kot trg upravljanja in vzdrževanja javne razsvetljave. Upoštevni geografski trg bi lahko obsegal območje Republike Slovenije. Ker pa transakcija ne vzbuja resnega suma o njeni skladnosti s pravili konkurence ne glede na to, ali je zadevni upoštevni trg opredeljen ožje ali širše, Agencija za namene te odločbe le-tega ni dokončno opredelila ter je opredelitev upoštevnega trga pustila odprto.

B. PRESOJA KONCENTRACIJE

B.1 ANALIZA UČINKOV KONCENTRACIJE NA VERTIKALNO POVEZANIH TRGIH

28. Podjetji BETONTRADE in JAVNA RAZSVETLJAVA sta dejavni na različnih nivojih proizvodne verige. BETONTRADE JAVNI RAZSVETLJAVI dobavlja svežo betonsko mešanico, ki pa zanjo ne predstavlja pomembne surovine.³⁰
29. Priglasitelj ocenjuje, da njegov tržni delež na trgu sveže betonske mešanice na območju Ljubljane z okolico (v razdalji do [REDACTED] km oziroma [REDACTED] vožnje) znaša okvirno [5-10],³¹ tržni delež podjetja JAVNA RAZSVETLJAVA na trgu upravljanja in vzdrževanja javne razsvetljave v Sloveniji pa okvirno [10-15] %³² (oziroma manj kot 15 %).
30. Iz podatkov priglasitelja je razvidno, da je s podjetjem JAVNA RAZSVETLJAVA v obdobju od 2022 do vključno 2024 realiziral za manj kot [REDACTED] EUR poslov³³, ki zadevajo dobavo sveže betonske mešanice, kar predstavlja [REDACTED] % njegove celotne proizvodne kapacitete in s tem zanemarljiv obseg poslovanja.³⁴ JAVNA RAZSVETLJAVA je v letih 2022, 2023 in 2024 na območju Ljubljane z okolico svežo betonsko mešanico nabavljala od [REDACTED]³⁵ (v okvirni višini manj kot [REDACTED] EUR letno).^{36,37}

²⁸ Odločba Komisije št. M.10575 v zadevi BOUYGUES / EQUANS z dne 19. 7. 2022, odst. 64.

²⁹ Tj. območje Francije. Odločbi Komisije št. M.10575 v zadevi BOUYGUES / EQUANS z dne 19. 7. 2022 (odst. 72 in 82) in M.7137 v zadevi EDF/DALKIA EN FRANCE z dne 25. 6. 2014 (odst. 144 in 145).

³⁰ JAVNA RAZSVETLJAVA je v letu 2022 kupila sveže betonske mešanice v vrednosti [REDACTED] EUR (oziroma [REDACTED] m³ sveže betonske mešanice), v letu 2023 v vrednosti [REDACTED] EUR (oziroma [REDACTED] m³ sveže betonske mešanice) in v letu 2024 v vrednosti [REDACTED] EUR (oziroma [REDACTED] m³ sveže betonske mešanice). Od tega je BETONTRADE JAVNI RAZSVETLJAVI v 2022 dobavil za [REDACTED] EUR svežih betonskih mešanic in v 2023 za [REDACTED] EUR. [REDACTED]

³¹ Priloga k dokumentu št. 3061-39/2024-8. Njegova ocena temelji na podatkih o oceni proizvodnje betonarn v Ljubljani in okolici (betonarn podjetij ŠUŠTAR TRANS d.o.o., KG-EKO d.o.o., MAROLT BETON d.o.o., CGP, d.d., TELEG-M d.o.o., skupina TRGOGRAD, d.o.o., Litija, in BORDAX, d.o.o., ki se nahajajo v Ljubljani in okolici ter drugih betonarn, ki so locirane v Logatcu, Cerknici, Kočevju in Kranju).

³² Priloga k dokumentu št. 3061-39/2024-8. Ocena podjetja JAVNA RAZSVETLJAVA temelji na številu svetilk, ki jih imajo podjetje in njegovi konkurenti (podjetja PETROL d.d., Ljubljana, VIGRED, d.o.o., ELEKTRO SIGNAL, d.o.o., Javno podjetje Nigrad, d.o.o. idr.) v upravljanju.

³³ Dokument št. 3061-39/2024-9.

³⁴ Priglasitev, točka 6. (dokument št. 3061-39/2024-1).

³⁵ Ki je JAVNI RAZSVETLJAVI v 2022 dobavil svežo betonsko mešanico za [REDACTED] EUR, v 2023 za [REDACTED] EUR ter v 2024 za [REDACTED] EUR.

³⁶ Izven območja Ljubljane z okolico so JAVNI RAZSVETLJAVI svežo betonsko mešanico dobavljali podjetja [REDACTED]

³⁷ Dopolnitev oziroma dodatno pojasnilo (dokumenta št. 3061-39/2024-6 in 3061-39/2024-9).

31. Agencija na podlagi navedb priglasitelja ugotavlja, da je skupna vrednost sveže betonske mešanice, ki jo JAVNA RAZSVETLJAVA kupuje, zanemarljiva glede na njegov obseg poslovanja. To tudi pomeni, da sveža betonska mešanica ni pomembna surovina³⁸ na spodnjem trgu (trgu upravljanja in vzdrževanja javne razsvetljave). Združeno podjetje zato ne bo imelo spodbude ali možnosti za izključevanje ne pri dobaviteljih (saj bodo lahko konkurenti JAVNE RAZSVETLJAVE še vedno sveže betonske mešanice prosto kupovali pri katerem koli drugem tržnem udeležencu, ki ni priglasitelj) in ne pri strankah (saj bo priglasitelj sveže betonske mešanice zaradi majhnih potreb JAVNE RAZSVETLJAVE še vedno moral prodajati prosto na trgu). Glede na to ni verjetno, da bi kot posledica koncentracije prišlo do negativnih vertikalnih učinkov na katerem od navedenih upoštevni trgov.

IV. ZAKLJUČEK

32. Agencija ugotavlja, da v zadevi priglašene koncentracije ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence. Koncentracija ne bo povzročila bistvenega omejevanja učinkovite konkurence na ozemlju Republike Slovenije. Agencija zato koncentraciji, na podlagi tretjega odstavka 70. člena ZPOMK-2 ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

V. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

33. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču RS, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto. Stranka postopka se lahko v skladu s sedmim odstavkom 47. člena ZPOMK-2 tudi odpove pravici do sodnega varstva.

Postopek vodila:
Nastja Stergar



Andrej Matvoz
predsednik senata

Vročiti:

- BETONTRADE d.o.o., Cesta v Gorice 7, 1000 Ljubljana; **po pooblaščenju: Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & partnerji o.p., d.o.o., Tivolska cesta 48, 1000 Ljubljana – osebno po ZUP**

Objaviti:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

³⁸ Glavni kupci priglasitelja so [redacted]
[redacted] (dokument št. 3061-39/2024-6, točka 3.).