JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97
F: 01 478 36 08
E: gp.avk@gov.si
www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-35/2025-18
Datum: 23. 2. 2026

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter mag. Karla Pinter, mag. Mirjana Rozman, mag. Rene Redžič in Istok Prodan, kot člani senata, na podlagi 12., 32. in četrtega odstavka 78. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence[1] (v nadaljevanju: ZPOmK-2), v zadevi presoje koncentracije, ki zadeva pridobitev skupne kontrole podjetij ŽARN d.o.o., Žadovinek 40, 8273 Leskovec pri Krškem, ki ga zastopa direktor Marko Žarn (v nadaljevanju: ŽARN), ARH-Invest d.o.o., Ulica 11. novembra 34, 8273 Leskovec pri Krškem, ki ga zastopa direktor Dušan Arh (v nadaljevanju: ARH-Invest), POŽUN d.o.o., Titova cesta 75, 8281 Senovo, ki ga zastopa direktor Jože Požun (v nadaljevanju: POŽUN), TEKOD d.o.o., Leskovška cesta 2A, 8270 Krško, ki ga zastopa direktor Dejan Kramar (v nadaljevanju: TEKOD), in ki jih po pooblastilu zastopa odvetnik Stojan Zdolšek, Miklošičeva cesta 5, 1000 Ljubljana, ter fizičnih oseb Miljenko Muha, Kogojeva ulica 4, 8250 Brežice, Sandi Tršinar, Gornja Prekopa 28, Gornja Prekopa, 8311 Kostanjevica na Krki, in Darko Marković, Pod Škabrijelom 24, Kromberk, 5000 Nova Gorica, ki jih po pooblastilu zastopa podjetje ŽARN, nad podjetjem KOSTAK d.d., Leskovška cesta 2A, 8270 Krško (v nadaljevanju: KOSTAK), na zahtevo, na nejavni seji dne 23. 2. 2026, naslednjo

ODLOČBO

1. **Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence pridobitvi skupne kontrole podjetij ŽARN d.o.o., Žadovinek 40, 8273 Leskovec pri Krškem, ARH-Invest d.o.o., Ulica 11. novembra 34, 8273 Leskovec pri Krškem, POŽUN d.o.o., Titova cesta 75, 8281 Senovo, TEKOD d.o.o., Leskovška cesta 2A, 8270 Krško ter fizičnih oseb Miljenko Muha, Kogojeva ulica 4, 8250 Brežice, Sandi Tršinar, Gornja Prekopa 28, Gornja Prekopa, 8311 Kostanjevica na Krki, in Darko Marković, Pod Škabrijelom 24, Kromberk, 5000 Nova Gorica, nad podjetjem KOSTAK d.d., Leskovška cesta 2A, 8270 Krško, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.**

2. **Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je 16. 12. 2025 prejela priglasitev koncentracije, ki se nanaša na pridobitev skupne kontrole podjetij ŽARN, ARH-Invest, POŽUN, TEKOD ter fizičnih oseb Miljenko Muha, Sandi Tršinar in Darko Marković (v nadaljevanju tudi: priglasitelji) nad podjetjem KOSTAK (v nadaljevanju tudi: prevzeto podjetje).[2]

[1] Uradni list RS, št. 130/22, 12/24 in 100/25 – ZS-1.
[2] Dokument št. 3061-35/2025-1. Iz priglasitve izhaja, da je podjetje ŽARN dne 19. 12. 2025 podalo obvezno prevzemno ponudbo za odkup delnic podjetja KOSTAK. Priglasitelji so pojasnili, da bo šele po izteku roka za sprejem prevzemne ponudbe (19. 1. 2026) mogoče ugotoviti, ali bo podjetje ŽARN pridobilo več kot 50 % glasovalnih pravic in s tem izključno

2. Podlaga za izvedbo koncentracije je Delničarski sporazum konzorcija delničarjev družbe izdajateljice Kostak, komunalno gradbeno podjetje, d.d., z dne 17. 11. 2025,[3] na podlagi katerega bodo priglasitelji usklajeno izvrševali 50,63 % glasovalnih pravic v podjetju KOSTAK, kar jim omogoča pridobitev skupne kontrole nad navedenim podjetjem.[4]

Priglasitelji

3. Podjetje ŽARN ustvarja glavnino prihodkov na področju nizkih gradenj in specializiranih gradbenih del.[5] Njegov lastnik je fizična oseba Jernej Žarn.[6] Podjetje ŽARN ima naslednja odvisna podjetja: AVTOLINE AP d.o.o.[7], HSB INVEST d.o.o.,[8] AVTOLINE d.o.o.,[9] Avtoline RV d.o.o.,[10] AVTOLINE ZAVAROVANJA d.o.o.,[11] Bomar d.o.o.[12] in TAKOD d.o.o.[1314]

4. Podjetje ARH-Invest, katerega lastnik je fizična oseba Dušan Arh, opravlja dejavnost oddajanja in upravljanja lastnih ali najetih nepremičnin.[15] Dušan Arh je hkrati tudi lastnik podjetja ARH d.o.o. Leskovec[16]. Podjetje ARH-Invest nima odvisnih podjetij.

5. Podjetje POŽUN opravlja dejavnost nizkih gradenj in specializiranih gradbenih del. Njegov lastnik je fizična oseba Jože Požun[17]. Podjetje POŽUN nima odvisnih podjetij.

6. Glavna dejavnost podjetja TEKOD, ki nima gospodujočega podjetja[18], je oddajanje strojev, opreme in premičnin v najem.[19] Njegovi odvisni podjetji sta AGRO POSAVJE, d.o.o.[20] in VPM storitve in vzdrževanje d.o.o.[21]

7. Fizična oseba Miljenko Muha ima kot samostojni podjetnik registrirano dejavnost poslovnega svetovanja.[22]

---

kontrolo nad podjetjem KOSTAK. Ker do tega ni prišlo, je Agencija presojala pridobitev skupne kontrole priglasiteljev nad podjetjem KOSTAK.

[3] Dokument št. 3061-35/2025-1, priloga 3.

[4] Podpisniki delničarskega sporazuma (Člani konzorcija) so poleg priglasiteljev še fizične osebe Jože Leskovar, Elizabeta Cemič, Blaž Petrovič in Dejan Kramar, ki skupaj razpolagajo s 3,65 % glasovalnih pravic v podjetju KOSTAK. Ker navedene fizične osebe ne opravljajo gospodarske dejavnosti in ne predstavljajo podjetij v smislu 9. člena ZPOmK-2, se ne obravnavajo kot pridobitelji kontrole nad podjetjem KOSTAK. Navedene osebe se lahko, enako kot drugi podpisniki sporazuma, pred vsako skupščino podjetja KOSTAK udeležijo sestankov Članov konzorcija, na katerih se obravnavajo predlagani skupščinski sklepi ter o njih glasujejo. Člani konzorcija sprejemajo na sestanku skupno stališče glede glasovanja na skupščini prevzetega podjetja, ki zavezuje vse člane. Skupno stališče je tisto, ki je sprejeto z več kot 50 % večino glasov prisotnih članov. Člani konzorcija imenujejo tudi skupnega pooblaščenca, ki v njihovem imenu na skupščini podjetja KOSTAK izvršuje glasovalne pravice (vseh podpisnikov sporazuma) v skladu s sprejetim stališčem konzorcija.

[5] Dokument št. 3061-35/2025-10, tč. 2.

[6] Jernej Žarn ne obvladuje nobenega drugega podjetja v smislu 9. člena ZPOmK-2.

[7] Podjetje ustvarja prihodke iz naslova upravljanja samopostrežnih avtopralnic in oddajanja oglasnih površin v najem.

[8] Podjetje ni dejavno na trgu; iz priglasitve izhaja, da gre za projektno družbo, ki je v preteklosti izvedla nekaj transakcij z nepremičninami.

[9] Podjetje AVTOLINE d.o.o. opravlja dejavnost prodaje vozil, servisno dejavnost ter dejavnost izvajanja tehničnih pregledov osebnih in tovornih vozil.

[10] Podjetje Avtoline RV d.o.o. opravlja dejavnost prodaje rabljenih vozil.

[11] Podjetje AVTOLINE ZAVAROVANJA d.o.o.je opravlja dejavnost zavarovalništva.

[12] Podjetje Bomar d.o.o. ni dejavno na trgu; ustanovljeno je bilo za namen izvedbe finančne naložbe.

[13] Podjetje TAKOD opravlja dejavnost oddajanja nepremičnin v najem ter zagotavljanja servisnih in podpornih storitev. Je tudi 100 % lastnik podjetja ABECEDARIJA d.o.o., ki ne ustvarja prihodkov na trgu.

[14] Dokument št. 3061-35/2025-13.

[15] Dokument št. 3061-35/2025-10, tč. 2.

[16] Podjetje ARH d.o.o. Leskovec opravlja dejavnost specializiranih gradbenih del.

[17] Jože Požun ne obvladuje nobenega drugega podjetja v smislu 9. člena ZPOmK-2.

[18] Dokument št. 3061-35/2025-1, tč. 3.1.

[19] Dokument št. 3061-35/2025-10, tč. 2 in št. 3061-35/2025-13.

[20] Podjetje AGRO POSAVJE, d.o.o. je ustvarilo glavnino svojega letnega prometa (59.822 EUR) z izvajanjem dejavnosti gospodarske javne službe urejanja in vzdrževanja Tržnice Videm v mestu Krško. Iz dopolnitve priglasitve koncentracije izhaja, da je z izvajanjem navedene dejavnosti zaključilo (dokument št. 3061-35/2025-15).

[21] Podjetje VPM storitve in vzdrževanje d.o.o. opravlja dejavnost servisiranja in vzdrževanja strojev in naprav ter izdelave kovinskih izdelkov.

[22] Dokument št. 3061-35/2025-10, tč. 2.

8. Fizična oseba Sandi Tršinar opravlja samostojno podjetniško dejavnost na področju specializiranih gradbenih del.[23]

9. Fizična oseba Darko Marković opravlja samostojno podjetniško dejavnost na področju inženirskih in tehničnih storitev.[24]

Prevzeto podjetje

10. Podjetje KOSTAK na območju občin Krško in Kostanjevica na Krki opravlja več gospodarskih javnih služb, kot so: ravnanje z odpadki, oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih ter padavinskih voda, vzdrževanje občinskih javnih cest, urejanje javnih površin, pokopališka in pogrebna dejavnost ter javna razsvetljava. Poleg tega je podjetje aktivno tudi na področju gradbeništva, in sicer na področju visokih in nizkih gradenj.[25]

11. Podjetje KOSTAK je matično podjetje skupine KOSTAK. V navedeno skupino spadajo tudi njegova odvisna podjetja: HPG Brežice d.o.o.,[26] KOSTAG AG d.o.o.,[27] KOSS d.o.o.,[28] KOSTAN d.o.o.,[29] CEP, d.o.o.,[30] KOSTAK-graditeljstvo tehnologija surovine d.o.o. (Hrvaška),[31] KOSTAG d.o.o. (Srbija),[32] Kostak Bau Gmbh (Nemčija),[33] KOSTAK HRM d.o.o.,[34] ePosavje MEDIA d.o.o.,[35] KOSTAK GIP d.o.o.[36] in GITRI d.o.o.[37] [38]

12. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah[39] je bila 16. 12. 2025 plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.

13. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-2 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena pravni in ekonomski pogoj. V zadevni koncentraciji sta izpolnjena oba pogoja, zato je priglašena koncentracija podrejena določbam ZPOmK-2.

II. POENOSTAVLJENI POSTOPEK

14. Agencija lahko presoja koncentracijo v poenostavljenem postopku, če je izpolnjen eden izmed pogojev iz prvega odstavka 78. člena ZPOmK-2. Agencija ugotavlja, da sta v predmetni zadevi izpolnjena pogoja iz druge in tretje alineje prvega odstavka 78. člena ZPOmK-2.

15. Skladno s posredovanimi podatki in navedbami priglasitelja ter na podlagi javno dostopnih podatkov Agencija ugotavlja, da v obravnavani koncentraciji prihaja do horizontalnih prekrivanj dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij na trgu gradnje inženirskih objektov (tj. trgu nizkih gradenj). Poleg tega obstajajo vertikalne povezave med

[23] Dokument št. 3061-35/2025-10, tč. 2.
[24] Dokument št. 3061-35/2025-10, tč. 2.
[25] Dokument št. 3061-35/2025-13 in spletna stran (https://www.kostak.si/dejavno.html); vpogled 10. 2. 2026.
[26] Podjetje HPG Brežice d.o.o. opravlja kmetijsko dejavnost, in sicer pridelavo žitaric.
[27] Podjetje KOSTAG AG d.o.o. opravlja dejavnost ravnanja z odpadki.
[28] Podjetje KOSS d.o.o. opravlja dejavnost prodaje nepremičnin.
[29] Podjetje KOSTAN d.o.o. opravlja dejavnost prodaje nepremičnin.
[30] Podjetje CEP, d.o.o. opravlja dejavnost ravnanja z odpadki.
[31] Podjetje KOSTAK-graditeljstvo tehnologija surovine d.o.o. (Hrvaška) opravlja gradbeno dejavnost na hrvaškem trgu.
[32] Podjetje KOSTAG d.o.o. (Srbija) opravlja dejavnost ravnanja z odpadki.
[33] Podjetje Kostak bau gmbh (Nemčija) opravlja gradbeno dejavnost na nemškem trgu.
[34] Podjetje KOSTAK HRM d.o.o. opravlja dejavnost posredovanja delovne sile in kadrovskih storitev.
[35] Podjetje ePosavje MEDIA d.o.o. opravlja dejavnost marketinga, svetovanja in multimedijskih storitev.
[36] Podjetje KOSTAK GIP d.o.o. opravlja dejavnost projektiranja.
[37] Podjetje GILTRI d.o.o. opravlja gradbeno dejavnost (visoke gradnje).
[3838] Dokument št. 3061-35/2025-13.
[39] Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš, 189/20 – ZFRO in 44/25 – ZDOsk-1B.

dejavnostmi, ki jih opravljajo podjetja, na naslednjih trgih: (i) trgu specializiranih gradbenih del in trgu nizkih gradenj, (ii) trgu specializiranih gradbenih del in trgu visokih gradenj, (iii) trgu specializiranih gradbenih del in trgu zbiranja gradbenih odpadkov ter (iv) trgu nizkih gradenj in trgu zbiranja gradbenih odpadkov.

16. Agencija na podlagi vseh razpoložljivih podatkov in informacij ugotavlja, da skupni tržni delež vseh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini, ki opravljajo dejavnost na istem upoštevnem storitvenem trgu (horizontalna razmerja), ne presega 15 odstotkov. Prav tako posamični ali skupni tržni delež udeleženih in z njimi povezanih podjetij na nobenem od vertikalno povezanih trgov (vertikalna razmerja), kjer so podjetja dejavna, ne presega 25 odstotkov v okviru vseh verjetnih opredelitev trgov.

17. Na podlagi zgornjih ugotovitev Agencija ocenjuje, da zadevna koncentracija ne bo povzročila bistvenega omejevanja učinkovite konkurence na ozemlju Republike Slovenije. Glede na navedeno Agencija koncentraciji ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

18. V skladu s četrtim odstavkom 78. člena ZPOmK-2 odločba, ki jo Agencija izda v poenostavljenem postopku, vsebuje podatke o priglašeni koncentraciji (imena udeležencev in zadevne gospodarske sektorje, kjer so dejavna v koncentraciji udeležena podjetja), ugotovitev, ali je koncentracija skladna s pravili konkurence, ter navedbo pogojev iz prvega odstavka tega člena, ki so izpolnjeni za sprejetje odločitve v poenostavljenem postopku.

III. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

19. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku[40] mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto. Stranka postopka se lahko v skladu s sedmim odstavkom 47. člena ZPOmK-2 tudi odpove pravici do sodnega varstva.

Postopek vodila:
Andreja Engelman

Andrej Matvoz
predsednik senata

REPUBLIKA SLOVENIJA Nosilec javnega pooblastila 01 Ljubljana

Digitalno podpisal Andrej Matvoz
Datum: 2026.02.23 17:44:21 +01'00'

[40] Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE, 3/22 – ZDeb in 85/25.

Vročiti:

- ŽARN d.o.o., Žadovinek 40, 8273 Leskovec pri Krškem, ARH-Invest d.o.o., Ulica 11. novembra 34, 8273 Leskovec pri Krškem, POŽUN d.o.o., Titova cesta 75, 8281 Senovo, TEKOD d.o.o., Leskovška cesta 2A, 8270 Krško; **po pooblaščencu:** Odvetnik Stojan Zdolšek, Miklošičeva cesta 5, 1000 Ljubljana - osebno po ZUP.

- Miljenko Muha, Kogojeva ulica 4, 8250 Brežice, Sandi Tršinar, Gornja Prekopa 28, Gornja Prekopa, 8311 Kostanjevica na Krki, in Darko Marković, Pod Škabrijelom 24, Kromberk, 5000 Nova Gorica; **po pooblaščencu:** ŽARN d.o.o., Žadovinek 40, 8273 Leskovec pri Krškem - osebno po ZUP.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.