



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-2/2024-5

Datum: 14. 3. 2024

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoza kot predsednik senata ter mag. Karla Pinter, mag. Rene Redžič mag. Mirjana Rozman in Istok Prodan kot člani senata, na podlagi 12., 32. člena in četrtega odstavka 78. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljnjem besedilu: ZPOMK-2) v zadevi presoje priglašene koncentracije podjetij Saint-Gobain Performance Plastics Europe SAS, Tour Saint-Gobain 12, place de l'Iris, 92400 Courbevoie, Francija, matična številka: 400470829, ki ga zastopa direktor David Molho (v nadaljevanju: Saint-Gobain PPE ali priglasitelj), ki ga po pooblastilu zastopa odvetniška pisarna Odvetniki Šelih & partnerji o.p., d.o.o. in Glass Service GS s.r.o., Rokytnice 60, 75501 Vsetin, Češka, matična številka: 14612496, ki ga zastopa direktor Josef Chmelař (v nadaljevanju: Glass Service ali ciljno podjetje), na zahtevo, na nejavni seji dne x. 3. 2024 naslednjo

ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji podjetij Saint-Gobain Performance Plastics Europe SAS, Tour Saint-Gobain 12, place de l'Iris, 92400 Courbevoie, Francija, in Glass Service GS s.r.o., Rokytnice 60, 75501 Vsetin, Češka, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

O b r a z l o ž i t e v :

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je 22. 1. 2024 prejela priglasitev koncentracije podjetij Saint-Gobain PPE in Glass Service. Koncentracijo je priglasilo holdinško podjetje Saint-Gobain PPE, ki spada v skupino Saint-Gobain.
2. Predmet koncentracije je nakup celotnega poslovnega deleža v podjetju Glass Service, s čimer bo po izvedbi transakcije ciljno podjetje v celoti v lasti priglasitelja. Stranki sta sklenili sporazum o prodaji in nakupu (v nadaljevanju: Sporazum)² 9. januarja 2024, s čimer je v skladu s prvim odstavkom 67. člena ZPOMK-2 začel teči rok za priglasitev. Stranki nameravata priglašeno

¹ Uradni list RS, št. 130/22 in 12/24.

² Dokument 3061-2/2024-1, Priloga 6.

koncentracijo izpeljati čim prej po izpolnitvi pogojev iz določbe 5.1. Sporazuma, ki vključuje odobritev koncentracije s strani Agencije oziroma najkasneje do 8. 4. 2024.

3. Skupina Saint-Gobain je s svojimi podjetji³ prisotna po celem svetu (v 75 državah s 168.000 zaposlenih). V Sloveniji pa je prisotna preko hčerinskega podjetja Saint-Gobain gradbeni izdelki d.o.o. (v nadaljevanju: Saint-Gobain Slovenija).
4. Saint-Gobain PPE je podjetje, ustanovljeno po francoskem pravu. Skupina Saint-Gobain oblikuje, razvija in distribuira rešitve, ki izboljšujejo kakovost bivalnih prostorov, zmanjšujejo vpliv stavb na okolje in lajšajo življenje profesionalnim strankam. Skupina Saint-Gobain ponuja vrsto izdelkov in storitev za vsa področja gradbene industrije.
5. Podjetje Glass Service je holdinško podjetje in ima sedež v Vsetinu na Češkem. Pred izvedbo priglašene koncentracije je bilo podjetje v celoti v lasti naslednjih štirih družbenikov: Josef Chmelaf, Petr Chmelaf, Glenn Campbell Neff in Hendrikus Petronella Hyacinthus Muijsenberg. Podjetje je dejavno v steklarski industriji, natančneje kot ponudnik naprednih rešitev na področju taljenja, kondicioniranja in oblikovanja stekla. Prodaja skupine Glass Service je razdeljena na štiri dejavnosti: trgovanje s surovinami (29 %), prodaja izdelkov (46 %), digitalna programska oprema (11 %) in druge storitve (14 %).
6. Priglasitelj navaja, da je vizija podjetja Saint Gobain PPE oblikovati oglično nevtralno steklarsko industrijo za svetlejšo prihodnost. Podjetje je prepoznalo Glass Service kot popolno tarčo s celovitimi rešitvami. Ta velik in globok premik industrije k oglični nevtralnosti zahteva kombinacijo ključnih storitev, kot so napredne digitalne tehnologije za zmanjšanje porabe energije v pečeh, maksimalna uporaba električnega pospeševanja in razvoj naprednih gorilnikov za H2. Te tri dimenzije so bile srce razvoja skupine Glass Service v zadnjih treh desetletjih.
7. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁴ je bila 22. 1. 2024 plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.⁵

II. POENOSTAVLJEN POSTOPEK

8. Agencija lahko presoja koncentracijo v poenostavljenem postopku, če je izpolnjen eden izmed pogojev iz prvega odstavka 78. člena ZPOmK-2. Po pregledu priglasitve koncentracije podjetij Saint-Gobain PPE in Glass Service je Agencija ugotovila, da je v predmetni zadevi izpolnjen pogoj iz prve alineje prvega odstavka 78. člena ZPOmK-2, da nobeno od v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini ne opravlja gospodarske dejavnosti na istem upoštevnem proizvodnem ali storitvenem in geografskem trgu (horizontalno prekrivanje dejavnosti) ali na upoštevnem proizvodnem ali storitvenem trgu, ki je v vertikalnem razmerju ali tesno povezan sosednji trg s proizvodnim ali storitvenim upoštevним trgov, na katerem posluje kateri koli drug udeleženec koncentracije, zato je koncentracijo iz 69. člena ZPOmK-2 presojala v poenostavljenem postopku. Obe udeleženci predlagane koncentracije sta dejavni na trgih prodaje natrijevega nitrata, kobaltovega oksida in izvajanja analiz nepravilnosti v steklu na trgu EU, na območju Republike Slovenije se njune dejavnosti ne prekrivajo. Agencija ni dokončno opredeljevala upoštevnege geografskega trga, ker bi se priglašena koncentracija v vsakem primeru lahko presojala v poenostavljenem postopku tudi v skladu z drugo in tretjo alinejo prvega odstavka 78. člena ZPOmK-2.
9. Iz priglasitve izhaja, da priglasitelj podjetje Saint-Gobain PPE ustvarja prihodke na trgu Republike

³ Dokument 3061-2/2024-1, Priloga 5.

⁴ Uradni list RS, št. 106/10 - upb, 14/15 - ZUUJFO, 84/15 - ZZelP-J, 32/16, 30/18 - ZKZaš in 189/20 - ZFRO.

⁵ Dokument št. 3061-5/2023-1, Priloga 1.

Slovenije s tremi blagovnimi znamkami, ki se ukvarjajo z gradbeno industrijo: Isover (izolirne rešitve izdelane iz različnih materialov, vključno z mineralno volno in ekspanziramim polistirenom za zgradbe, transport in industrijsko uporabo); Rigips (rešitve za izolacijo in notranja zaključna dela na osnovi mavca) in Weber (rešitve na osnovi malte in gradbene kemikalije za gradnjo in renovacijo zgradb). Večina ostale prodaje skupine Saint-Gobain v Sloveniji izhaja iz naslednjih dejavnosti: rešitve iz keramike za abrazivne materiale in druge tehnične uporabe; cevi za kanalizacijske sisteme; tehnične izolacijske rešitve; ognjevarno steklo; plosko steklo, ki se uporablja v gradbeništvu in avtomobilski industriji in steklena vlakna za gradbeništvo in drugo tehnično uporabo.

10. Podjetje Glass Service je dejavno v steklarski industriji, natančneje kot ponudnik naprednih rešitev na področju taljenja, kondicioniranja in oblikovanja stekla. Njihove storitve vključujejo računalniško modeliranje steklarskih peči, napredno krmiljenje peči s sistemom ESIII, dobavo sistemov kamer za peči in napredne programske opreme za vrednotenje, programsko opremo za modeliranje GFM 4, analizo napak v steklu, dobavo električnih ojačevalnikov, dobavo lončenih peči, dobavo majhnih talilnih posod, revizije peči, sisteme zgorevanja in storitve modeliranja oblikovanja. Poleg tega skupina Glass Service proizvaja in dobavlja programsko in strojno opremo za izboljšanje učinkovitosti taljenja, kondicioniranja in oblikovanja stekla ter je dejavna tudi na področju dobave surovin za steklarsko industrijo. V Sloveniji je skupina Glass Service dejavna predvsem na področju prodaje surovin slovenskim proizvajalcem stekla. V Sloveniji prodaja zlasti naslednje surovine in storitve: (i) kalijev karbonat, (ii) granulat barijevega karbonata in (iii) erbijev oksid. V bolj omejenem obsegu pa: (i) natrijev nitrat, (ii) natrijev selenit, (iii) svinčev oksid, (iv) kobaltov oksid in (v) laboratorijske analize.

Glede na navedeno sta obe udeleženci predlagane koncentracije dejavni na trgih natrijevega nitrata in kobaltovega oksida. Skupina Glass Service je med drugim dobavitelj teh materialov, ki jih skupina Saint-Gobain uporablja kot surovino pri proizvodnji in predelavi nekaterih steklenih izdelkov. Skupina Saint-Gobain pa ne kupuje natrijevega nitrata in kobaltovega oksida v Sloveniji, temveč na trgu EU, saj potrebujejo bistveno večje količine teh materialov, kot jih lahko zagotovi skupina Glass Service. Primer:

Vrednost nakupov kobaltovega oksida skupine Saint-Gobain na trgu EU v letu 2022 pa je znašala

12. Laboratorijske storitve, ki jih slovenskim strankam zagotavlja skupina Glass Service, so analize mehurčkov, ki se uporabljajo za ugotavljanje izvora pomanjkljivosti v postopku proizvodnje stekla. V minimalnem obsegu enako vrsto storitev ponuja tudi družba Saint-Gobain SEFPRO, ki je del skupine Saint-Gobain, vendar ne na slovenskem trgu. Analiza mehurčkov, ki jo izvajata obe obravnavani skupini, pa ni edina tehnika za analiziranje napak v steklu, na voljo so elektronska mikroskopija in mikroanaliza, rentgenska difrakcija, laserska ablacija in drugi. Poleg tega lahko te analize opravi veliko število različnih visokotehnoloških laboratorijev.

13. Kot je razvidno iz opisa surovin/izdelkov, s katerimi ustvarjajo prihodke od prodaje na slovenskem trgu v koncentraciji udeležena podjetja in z njimi povezana podjetja, se dejavnosti priglasitelja in ciljnega podjetja ne prekrivajo horizontalno. Ciljno podjetje v Sloveniji prodaja natrijev nitrat in kobaltov oksid ter izvaja analize nepravilnosti v steklu, podjetja iz skupine Saint-Gobain pa so v Sloveniji prisotna s podjetji, ki se ukvarjajo z gradbeno industrijo. Med podjetji iz skupine Saint-Gobain in ciljnem podjetjem po podatkih priglasitelja v letu 2022 tudi ni bilo nakupno-prodajnih razmerij, kar pomeni, da se dejavnosti tudi vertikalno ne prekrivajo. Izdelki, ki jih Saint-Gobain PPE prodaja v Sloveniji (izolirne rešitve iz različnih materialov, iz mineralne volne, iz ekspanziranega poliestra, transport in industrijska uporaba, izolacije iz mavca, malte in gradbene kemikalije za gradnjo in renovacijo zgradb, keramika za abrazivne materiale; cevi za kanalizacijo; tehnične izolacijske rešitve; ognjevarno steklo; plosko steklo, za gradbeništvo in avtomobilsko industrijo in steklena vlakna), niso tesno povezani z izdelki in storitvijo, ki jih v Sloveniji prodaja ciljno podjetje

(natrijev nitrit, kobaltov oksid in izvajanje analiz nepravilnosti v steklu), zato združitev ne predstavlja konglomeratne združitve dejavnosti.

14. V skladu s četrnim odstavkom 78. člena ZPOmK-2 odločba, ki jo Agencija izda v poenostavljenem postopku, vsebuje podatke o priglašeni koncentraciji (imena udeležencev in zadevne gospodarske sektorje, kjer so dejavna v koncentraciji udeležena podjetja), ugotovitev, ali je koncentracija skladna s pravili konkurence, ter navedbo pogojev iz prvega odstavka tega člena, ki so izpolnjeni za sprejetje odločitve v poenostavljenem postopku.

III. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

15. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku⁶ mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto. Stranka postopka se lahko v skladu s sedmim odstavkom 47. člena ZPOmK-2 tudi odpove pravici do sodnega varstva.

Postopek vodila:
Karmen Oderlap

Andrej Matvoz
PREDSEDNIK SENATA



Vročiti:

- Odvetniki Šelih & partnerji o.p., d.o.o., Komenskega ulica 36, 1000 Ljubljana – **osebno po ZUP**.

Objaviti:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

⁶ Uradni list RS, št. 24/06 – upb, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – Zdeb.