



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97
F: 01 478 36 08
E: gp.avk@gov.si
www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-18/2025-6

Datum: 30. 7. 2025

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana, izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter ob sodelovanju Istoka Prodana, mag. Karle Pinter, mag. Mirjane Rozman in mag. Reneja Redžiča kot članov senata, na podlagi 12., 32. in četrtega odstavka 78. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-2) v zadevi presoje koncentracije podjetja AZ DEOS, oskrba starejših, d.o.o., Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: AZ DEOS ali priglasitelj), ki ga zastopa direktorica Tinkara Godec, in ki ga po pooblastilu zastopa Odvetniška družba Fatur Menard, o.p., d.o.o., Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana, ter zavoda Fakulteta za uporabne družbene študije v Novi Gorici, Gregorčičeva ulica 19, 5000 Nova Gorica (v nadaljevanju: FUDŠ ali prevzeti zavod), na zahtevo, na nejavni seji dne 30. 7. 2025, naslednjo

ODLOČBO

- 1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji podjetja AZ DEOS, oskrba starejših, d.o.o., Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, in zavoda Fakulteta za uporabne družbene študije v Novi Gorici, Gregorčičeva ulica 19, 5000 Nova Gorica, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.**
- 2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

- Agencija je 1. 7. 2025 prejela priglasitev koncentracije podjetja AZ DEOS in zavoda FUDŠ.² Koncentracijo je priglasilo podjetje AZ DEOS.
- Predmet koncentracije je pridobitev 49,0 % deleža ustanoviteljskih pravic v zavodu FDUŠ, in sicer na podlagi »Pogodbe o prenosu 49,0 % ustanoviteljskih pravic in obveznosti v zasebnem zavodu FUDŠ«³ (v nadaljevanju: Pogodba) z dne 1. 7. 2025, sklenjene med priglasiteljem kot pridobiteljem, ki je hkrati z 51,0 % deležem ustanoviteljskih pravic tudi eden izmed dveh ustanoviteljev tega zavoda, in preostalim ustanoviteljem, zavodom Inštitut za interdisciplinarna in aplikativna raziskovanja (v nadaljevanju: zavod INTEA), kot prenosnikom ustanoviteljskih pravic.

¹ Uradni list RS, št. Uradni list RS, št. 130/22 in 12/24.

² Dokument št. 3061-18/2025-1.

³ Dokument št. 3061-18/2025-1, priloga 2.

3. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁴ je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.
4. Ustanovitelja zavoda FDUŠ sta priglasitelj, ki ima 51,0 % delež ustanoviteljskih pravic, in zavod INTEA z 49,0 % deležem. Ustanovitelja nad zavodom izvajata skupno kontrolo⁵. Prevzeti zavod nima odvisnih podjetij, njegova glavna dejavnost je izvajanje visokošolskega izobraževanja, v manjšem delu izvaja tudi raziskovalno dejavnost.
5. Podjetje AZ DEOS preko 52,0 % poslovnega deleža obvladuje oseba Alenka Žnidaršič Kranjc⁶, po 16,0 % poslovni delež pa imajo še tri fizične osebe⁷. Podjetje AZ DEOS po navedbah priglasitelja deluje kot holding, ki upravlja z naložbami v svojih odvisnih podjetjih, in poleg zavoda FUDŠ preko izključnega lastništva obvladuje še tri podjetja. To so podjetje DEOS, celostna oskrba starostnikov, d.o.o., ki izvaja institucionalno varstvo v domovih za starejše ter v oskrbovanih stanovanjih in javno službo socialnovarstvene pomoči na domu, podjetje SOFIZO izobraževalni center, d.o.o., ki izvaja poklicno, srednješolsko in višješolsko izobraževanje, ter podjetje MN, Moj načrt, družba za zagotavljanje osebnih storitev, d.o.o., z dejavnostjo posredovanja pri oskrbnih storitvah za starejše. V lasti ima še podjetje Zavod Aktivna starost – socialno podjetje, ki je neprofitna organizacija s področja socialnega varstva starejših. S podjetjem AZ DEOS je povezanih še deset podjetij⁸, ki jih po navedbah priglasitelja obvladuje Alenka Žnidaršič Kranjc⁹, in so dejavna na področju oddaje lastnih nepremičnin, dodatnih pokojninskih, zdravstvenih in življenjskih zavarovanj, upravljanja investicijskih skladov ali izvajajo dejavnost holdinga.
6. Podrejenost koncentracije določbam ZPOMK-2 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena pravni in ekonomski pogoj. V zadevni koncentraciji sta izpolnjena oba pogoja, zato je priglašena koncentracija podrejena določbam ZPOMK-2.

II. POENOSTAVLJENI POSTOPEK

7. Agencija lahko presoja koncentracijo v poenostavljenem postopku, če je izpolnjen eden izmed pogojev iz prvega odstavka 78. člena ZPOMK-2. Agencija ugotavlja, da je v predmetni zadevi izpolnjen pogoj iz četrte alineje prvega odstavka 78. člena ZPOMK-2, pri čemer ne obstaja okoliščina iz sedme alineje drugega odstavka 78. člena, zato koncentracijo presoja v poenostavljenem postopku.
8. Agencija ugotavlja, da je pred zadevno koncentracijo podjetje AZ DEOS nad prevzetim zavodom z zavodom INTEA izvajalo skupno kontrolo¹⁰. Priglasitelj je namreč z zavodom INTEA 29. 11. 2023 sklenil pogodbo o prenosu 51,0 % deleža ustanoviteljskih pravic zavoda FDUŠ iz zavoda INTEA, takrat njegovega edinega ustanovitelja, na podjetje AZ DEOS, ter o ustanovitvi opcijske pravice za pridobitev preostalega 49,0 % deleža ustanoviteljskih

⁴ Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš, 189/20 – ZFRO in 44/25 – ZDOsk-1B.

⁵ Odločba Agencije št. 3061-27/2023-11 z dne 14. 3. 2024 v zadevi AZ DEOS in INTEA / FUDŠ.

⁶ Dokument št. 3061-15/2025-1, priloga 3.

⁷ AJPES. ePRS. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=792642>. [2. 7. 2025].

⁸ Dokument št. 3061-18/2025-1, priloga 3. Podjetje AZ Nepremičnine, družba za obratovanje nepremičnin, d.o.o.; podjetje Prva finance družba za poslovne storitve, d.o.o. z odvisnima podjetjema Prva Skladi, upravljanje alternativnih investicijskih skladov, d.o.o., in Prva CAP, upravljanje naložb, d.o.o., slednje z odvisnim podjetjem Prva CAP d.o.o., Specialni investicijski sklad, k.d.; podjetje Skupina prva, zavarovalniški holding, d.d. z odvisnima podjetjema Prva osebna zavarovalnica, d.d. in Prva pokojninska družba, d.d.; ter podjetje DEJ Skladi, finančne storitve in svetovanje, d.o.o. z odvisnim podjetjem DEOS R, družba za obratovanje domov za starejše, d.o.o.

⁹ *Ibid.*

¹⁰ Odločba Agencije št. 3061-27/2023-11 z dne 14. 3. 2024 v zadevi AZ DEOS in INTEA / FUDŠ.

pravic, ki je ostal v lasti zavoda INTEA. S Pogodbo z dne 1. 7. 2025 je priglasiatelj predčasno uveljavil opcijsko pravico za pridobitev 49,0 % deleža ustanoviteljskih pravic zavoda FUDŠ ter s tem postal njegov edini ustanovitelj in tako pridobil izključno kontrolo nad njim. S koncentracijo je tako prišlo do spremembe kakovosti kontrole, in sicer iz skupne v izključno, kar po oceni Agencije ne bo na noben način spremenilo strukture katerega izmed možnih upoštevanih trgov. Tudi izkušnje Evropske komisije so pokazale, da lahko prehod iz skupne v izključno kontrolo le izjemoma zahteva podrobnejšo preiskavo.¹¹

9. V skladu s četrtem odstavkom 78. člena ZPOmK-2 odločba, ki jo Agencija izda v poenostavljenem postopku, vsebuje podatke o priglašeni koncentraciji (imena udeležencev in zadevne gospodarske sektorje, kjer so dejavna v koncentraciji udeležena podjetja), ugotovitev, ali je koncentracija skladna s pravili konkurence, ter navedbo pogojev iz prvega odstavka tega člena, ki so izpolnjeni za sprejetje odločitve v poenostavljenem postopku.

III. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

10. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku¹² mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

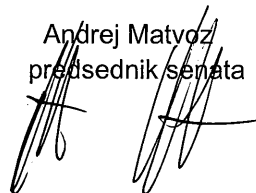
Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto. Stranka postopka se lahko v skladu s sedmim odstavkom 47. člena ZPOmK-2 tudi odpove pravici do sodnega varstva.

Postopek vodila:

Nataša Oblak



Andrej Matvoz
predsednik senata



Vročiti:

- AZ DEOS, oskrba starejših, d.o.o., Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana;
po pooblaščenca: Odvetniška družba Fatur Menard, o.p., d.o.o., Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana – osebno po ZUP.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

¹¹ Na primer odstranitev pritiskov zaradi potencialno različnih interesov različnih večinskih delničarjev in posledično utrditev strateškega položaja na trgu, če pristojni organi niso presojali pridobitve skupne kontrole, ipd. Obvestilo Komisije o poenostavljenem postopku obravnave določenih koncentracij v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004, odstavek 9.

¹² Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb.

