



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97  
F: 01 478 36 08  
E: gp.avk@gov.si  
www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-17/2026-6

Datum: 27. 7. 2026

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana, (v nadaljevanju: Agencija) izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ob sodelovanju Istoka Prodana, mag. Mirjane Rozman, mag. Karle Pinter in mag. Reneja Redžiča kot članov senata, na podlagi 12., 32. in četrtega odstavka 78. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence<sup>1</sup> (v nadaljevanju: ZPOmK-2), v zadevi presoje pridobitve izključne kontrole podjetja MS INVEST družba za investiranje d.o.o., Leskoškova cesta 6, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: MS INVEST ali priglasitelj), ki ga zastopa direktor Matjaž Satler in ki ga po pooblastilu zastopa Odvetniška družba Fatur Menard, o.p., d.o.o. Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana, nad podjetjem AUDAX medicinska informatika d.o.o., Tehnološki park 18, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: AUDAX MI), ki ga zastopa direktor Tomaž Tušar, na zahtevo, na nejavni seji dne 27. 7. 2026, naslednjo

## **ODLOČBO**

- 1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji podjetij MS INVEST družba za investiranje d.o.o., Leskoškova cesta 6, 1000 Ljubljana in AUDAX medicinska informatika d.o.o., Tehnološki park 18, 1000 Ljubljana ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.**
- 2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

## **Obrazložitev**

### **I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA**

- Agencija je 15. 6. 2026 prejela priglasitev koncentracije podjetij MS INVEST in AUDAX MI.<sup>2</sup> Koncentracijo je priglasilo podjetje MS INVEST.
- Koncentracija se nanaša na pridobitev poslovnih deležev v družbi AUDAX MI, ustanovljeni z oddelitvijo dela premoženja od družbe AUDAX računalniški in industrijski inženiring d.o.o. (v nadaljevanju: AUDAX), pri čemer družba AUDAX po izvedeni oddelitvi ni prenehala obstajati<sup>3</sup>. Skladno z delitvenim načrtom podjetja AUDAX<sup>4</sup> je bila na ciljno družbo prenesena

<sup>1</sup> Uradni list RS, 130/22 in 12/24.

<sup>2</sup> Dokument št. 3061-17/2026-1.

<sup>3</sup> Dokument št. 3061-17/2026-1.

<sup>4</sup> Delitveni načrt oddelitve dela premoženja družbe AUDAX d.o.o. z ustanovitvijo nove družbe z dne 14. 4. 2026. Dokument št. 3061-17/2026-1

- gospodarska celota, ki obsega dejavnost medicinske informatike<sup>5</sup>, skupaj z vsem premoženjem, pravicami in obveznostmi ter 17 zaposlenimi. Hkrati je bila na novoustanovljeno družbo prenesena tudi izvorna programska koda ter celotna baza strank, ki so kakorkoli povezane s programsko opremo za zdravstvo (vse pogodbe o nakupu, vzdrževanju in najemu licenčne programske opreme). Zaradi prenosa gospodarske celote je ciljna družba od ustanovitve dalje poslovno in organizacijsko sposobna samostojno opravljati preneseno dejavnost<sup>6</sup>.
3. Koncentracija bo izvedena na podlagi "Pogodbe o prodaji poslovnih deležev v družbi AUDAX MI z dne 11. 6. 2026" sklenjene med prodajalci, ki so fizične osebe, ter kupcema, ki sta podjetji MS INVEST in KAM REAL nepremičnine d.o.o. Na osnovi pogodbe bo podjetje MS INVEST pridobilo 62 % poslovni delež, podjetje KAM REAL pa 20 % poslovni delež v ciljni družbi, pri čemer bo preostali poslovni delež ostal v lasti prodajalcev<sup>7</sup>.
  4. Priglasitelj je podjetje MS INVEST, ki je v lasti fizične osebe Matjaž Satler. Podjetje opravlja investicijsko dejavnostjo ter ima neposredno kontrolo nad podjetjema KREMEN, d.o.o.<sup>8</sup> (opravlja dejavnost pridobivanja in predelave kremenovih surovin) in [REDACTED]<sup>9</sup>. Priglasitelj ima s podjetjem ADM Invest d.o.o. skupno kontrolo nad podjetjem MSIN d.o.o. (opravlja dejavnost holdingov). Slednje je obvladujoče podjetje Poslovne skupine MSIN, ki jo tvorijo skupina CETIS,<sup>10</sup> skupina KIG,<sup>11</sup> skupina DONIT TESNIT,<sup>12</sup> skupina ZARJA ELEKTRONIKA d.o.o.<sup>13</sup> ter podjetja HIFI COLORSTUDIO d.o.o., GT NALOŽBE d.o.o., DONEP d.o.o., SOTECH d.o.o.,<sup>14</sup> PAPILIO d.o.o., LINIJA d.d.<sup>15</sup> in AP MS d.d.<sup>16</sup>
  5. Skupina CETIS se ukvarja predvsem z izdelavo potovalnih in osebnih dokumentov, s celovitimi rešitvami za upravljanje identitete in izdajo dokumentov, s fleksibilno embalažo, z rešitvami komercialnih tiskovin ter potiskano kartonsko embalažo. Skupina KIG je dejavna na področju proizvodnje in prodaje registrskih tablic in trgovinske opreme. Glavna dejavnost skupine DONIT TESNIT je proizvodnja in prodaja tesnilnih materialov, proizvaja pa tudi gotova tesnila iz različnih materialov za raznovrstne namene v industriji in avtomobilski industriji. Skupina ZARJA ELEKTRONIKA je dejavna na področju izgradnje varnostnih sistemov vse od razvoja do proizvodnje sistemov tehničnega varovanja, kot tudi montaže ter kasnejšega vzdrževanja in servisiranja sistemov.<sup>17</sup>

<sup>5</sup> Na ciljno družbo sta bili preneseni poslovni enoti MI in CEPH z vsemi pripadajočimi avtorskimi pravicami in drugimi pravicami intelektualne lastnine, ki se nanašajo na dejavnost razvoja, trženja in podpore celotnega portfelja programske opreme za zdravstvo.

<sup>6</sup> Dokument št. 3061-17/2026-1.

<sup>7</sup> Dokument št. 3061-17/2026-1.

<sup>8</sup> Podjetje KREMEN d.o.o. ima s podjetjem RHI MAGNESITA CZECH REPUBLIK A.S. skupno kontrolo nad podjetjem RHI Magnesita KREMEN d.o.o., ki se ukvarja s proizvodnjo in prodajo ognjevarnih materialov.

<sup>9</sup> Priglasitelj ima tudi 50 % lastniški delež v podjetju MASOL INVEST d.o.o., ki se ukvarja s proizvodnjo in prodajo električne energije, pridobljene z lastnimi sončnimi elektrarnami.

<sup>10</sup> Skupino CETIS sestavljajo podjetja CETIS d.d. (matično podjetje), CETIS FLEX d.o.o., CETIS GRAF, d.o.o., CETIS-ZG d.o.o. za trgovino i usluge, Hrvaška, CETIS, Empresa Grafica, S.A.R.L., Gvineja Bissau, CETIS LIBERIA INC, Liberija in poslovna skupina EGP d.o.o., ki jo tvorita podjetji EGP d.o.o. in NEOGRAF d.o.o.

<sup>11</sup> Skupino KIG sestavljajo naslednja podjetja: KIG d.o.o. (matično podjetje), KIG KGA d.o.o., MEBLO SIGNALIZACIJA d.o.o..

<sup>12</sup> Skupino DONIT TESNIT sestavljajo sledeča podjetja: DONIT TESNIT, d.o.o. (matično podjetje), SUZHOU DONIT SEALING MATERIALS IMPORT & EXPORT COMPANY LTD., Kitajska, DONIT TESNIT NORTH AMERICA, LLC, ZDA, in DONIT TESNIT GmbH c/o TLI, Nemčija.

<sup>13</sup> Skupino ZARJA ELEKTRONIKA d.o.o. sestavljajo podjetja ZARJA ELEKTRONIKA d.o.o. (matično podjetje), ZITEH d.o.o. in TEHNOMOBIL-ELSTING d.o.o., Hrvaška.

<sup>14</sup> Skupno podjetje podjetij CETIS d.d. in MARCOM IT d.o.o.

<sup>15</sup> Odvisno podjetje podjetja PAPILIO d.o.o.

<sup>16</sup> Dokument št. 3061-17/2026-1, priloga 11 in Odločba Agencije št. 3061-10/2025-9.

<sup>17</sup> Odločba Agencije št. 3061-10/2025-9 z dne 12. 6. 2025.

6. Podjetje HIFI COLORSTUDIO d.o.o. se ukvarja s predpripravo tiska za naročnike, podjetja GT NALOŽBE d.o.o., PAPILIO d.o.o. in LINIJA d.d.<sup>18</sup> z dejavnostjo holdingov, podjetje DONEP d.o.o. z oddajanjem lastnih nepremičnin, podjetje SOTECH d.o.o. z računalniškim programiranjem in podjetje AP MS d.d. s storitvami medkrajevnega in drugega cestnega potniškega prometa, organizacijo turističnih storitev, šolo vožnje ter z vzdrževanjem in servisiranjem avtobusov in tovornih vozil.<sup>19</sup>
7. Prevezeto podjetje AUDAX MI je v lasti treh fizičnih oseb in opravlja dejavnost računalniškega programiranja, zlasti za potrebe zdravstvenega sektorja. Podjetje AUDAX MI nima neposredne ali posredne kontrole nad drugimi družbami<sup>20</sup>.
8. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah<sup>21</sup> je priglasitelj 12. 3. 2026<sup>22</sup> plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.
9. Obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena pravni in ekonomski pogoj. V obravnavanem primeru je pravni pogoj za nastanek obveznosti priglasitve izpolnjen, saj bo podjetje MS INVEST na podlagi Pogodbe o prodaji poslovnih deležev in v skladu z določbami družbene pogodbe z 62-odstotnim poslovnim deležem pridobilo izključno kontrolo nad ciljnim podjetjem. Iz družbene pogodbe namreč izhaja, da se bodo strateško pomembne odločitve, zlasti odločitve o finančnem in poslovnem načrtu, imenovanju višjega vodstva ter pomembnejših investicijah, na skupščini sprejemale z navadno večino glasov<sup>23</sup>. Agencija ugotavlja, da je bilo iz dejavnosti, ki je bila oddeljena na ciljno družbo, v predhodnem letu na območju Republike Slovenije ustvarjenih [REDACTED] EUR prometa, medtem ko so priglasitelj in z njim povezana podjetja, v istem obdobju na slovenskem trgu ustvarili okvirno [REDACTED] EUR prometa.<sup>24</sup> V zadevni koncentraciji sta torej izpolnjena oba pogoja, zato je priglašena koncentracija podrejena določbam ZPOMK-2.

## II. POENOSTAVLJENI POSTOPEK

10. Agencija lahko presoja koncentracijo v poenostavljenem postopku, če je izpolnjen eden izmed pogojev iz prvega odstavka 78. člena ZPOMK-2. Agencija ugotavlja, da je v predmetni zadevi izpolnjen pogoj iz druge alineje 1. odstavka 78. člena ZPOMK-2, zato je koncentracijo presojala v poenostavljenem postopku.
11. Skladno s posredovanimi podatki, javno dostopnimi podatki in navedbami priglasitelja Agencija ugotavlja, da skupni tržni delež vseh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini, ki opravljajo dejavnost na istem upoštevnom proizvodnem ali storitvenem trgu (horizontalna razmerja), ne presega 15 odstotkov v okviru vseh verjetnih opredelitev trgov. S priglasiteljem povezano podjetje SOTECH in prevzeto podjetje AUDAX MI sicer ustvarjata prihodke na upoštevnom storitvenem trgu računalniškega programiranja, pri čemer njun skupni tržni delež v letu 2025 na nacionalnem trgu ni presegel 15 %. Čeprav med njunima dejavnostma obstaja določeno horizontalno prekrivanje, podjetji delujeta v različnih segmentih tega trga in zato ne predstavljata tesnih konkurentov. Podjetje SOTECH namreč ni sektorsko specializirano, medtem ko je podjetje AUDAX MI specializirano zlasti

<sup>18</sup> Njegova glavna dejavnost je upravljanje z odvisnim podjetjem AP MS d.d.

<sup>19</sup> Dokument št. Odločba Agencije št. 3061-10/2025-9 z dne 12. 6. 2025.

<sup>20</sup> Dokument št. 3061-17/2026-1.

<sup>21</sup> Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO.

<sup>22</sup> Dokument št. 3061-17/2026-1.; Priloga 3.

<sup>23</sup> Dokument št. 3061-17/2026-1. Priloga 5.

<sup>24</sup> Vir: Dokument št. 3061-17/2026-1 in javno dostopni podatki o prometu priglasitelja in z njim povezanih podjetij.

za področje medicinske informatike. Podjetji se razlikujeta tudi po poslovnem modelu. Podjetje SOTECH se ukvarja pretežno z razvojem programskih rešitev po meri, ki jih izdeluje za znane naročnike, medtem ko podjetje AUDAX MI večinoma nastopa kot ponudnik standardizirane paketne programske opreme, ki jo trži v obliki licenc. Navedeno kaže, da bi bili ob ožji segmentaciji trga računalniškega programiranja podjetji lahko uvrščeni v ločene tržne segmente. Ker pa je opredelitev upoštevnega trga vsakokrat odvisna od okoliščin posameznega primera in ugotovljenega dejanskega stanja, je Agencija za namene presoje zadevne koncentracije dokončno opredelitev storitvenega in geografskega trga računalniškega programiranja pustila odprto, saj natančnejša opredelitev v konkretnem primeru ni bila potrebna ker zadevna koncentracija ne povzroča pomislekov glede konkurence ne glede na morebitno ožjo opredelitev tega trga.

12. Ob upoštevanju vsega zgoraj navedenega je Agencija ocenila, da zadevna koncentracija ne bo povzročila bistvenega omejevanja učinkovite konkurence na ozemlju Republike Slovenije zato ji ne nasprotuje in ugotavlja, da je skladna s pravili konkurence.

### III. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

13. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku<sup>25</sup> mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

### POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto. Stranka postopka se lahko v skladu s sedmim odstavkom 47. člena ZPOmK-2 tudi odpove pravici do sodnega varstva.

Postopek vodila:  
Jasna Tjaša Petan



Andrej Matvoz  
predsednik senata

Digitalno podpisal  
Andrej Matvoz  
Datum:  
2026.07.27  
15:26:00 +02'00'

Vročiti:

- MS INVEST družba za investiranje d.o.o., Leskoškova cesta 6, 1000 Ljubljana – po pooblastilu: Odvetniška družba Fatur Menard, o.p., d.o.o. Dunajska cesta 22, SI-1000 Ljubljana, osebno po ZUP.

Vložiti:

- Zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

<sup>25</sup> Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb.