JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T 01 478 35 97
F: 01 478 36 08
E: gp.avk@gov.si
www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-12/2026-25
Datum: 2. 9. 2026

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter mag. Mirjana Rozman, Istok Prodan in mag. Rene Redžič kot člani senata, na podlagi 12., 32. člena in tretjega odstavka 70. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence[1] (v nadaljnjem besedilu: ZPOmK-2) v zadevi presoje koncentracije nameravane pridobitve izključne kontrole podjetja HOLDING SLOVENSKE ELEKTRARNE d.o.o., Koprska ulica 92, 1000 Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: HSE ali priglasitelj), ki ga po pooblastilu zastopa Odvetniška družba Kavčič, Bračun In partner, o.p., d.o.o., Trg republike 3, 1000 Ljubljana, nad podjetjem HIDROELEKTRARNE NA SPODNJI SAVI, d.o.o., Cesta bratov Cerjakov 33A, 8250 Brežice (v nadaljnjem besedilu: HESS ali prevzeto podjetje), na zahtevo, na nejavni seji dne 2. 9. 2026 naslednjo

ODLOČBO

1. **Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji pridobitve izključne kontrole podjetja HOLDING SLOVENSKE ELEKTRARNE d.o.o., Koprska ulica 92, 1000 Ljubljana, nad podjetjem HIDROELEKTRARNE NA SPODNJI SAVI, d.o.o., Cesta bratov Cerjakov 33A, 8250 Brežice, ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.**

2. **Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

O b r a z l o ž i t e v :

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je 30. 3. 2026 prejela priglasitev koncentracije, ki jo je priglasilo podjetje HSE. Predmet koncentracije je pridobitev izključne kontrole podjetja HSE nad podjetjem HESS[2]

[1] Uradni list RS, št. 130/22, 12/24 in 100/25 – ZS-1.
[2] Dokument št. 3061-12/2026-1.

2. Priglasitev je bila pravočasna.[3] Skladno z določili Zakona o upravnih taksah[4] je priglasitelj 30. 3. 2026 plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000 EUR.[5]

3. Podjetje HSE je matična družba Skupine HSE Dejavnost Skupine HSE zajema področje upravljanja z energijo in okoljem ter obvladovanje s tem povezanih procesov in tveganj. Glavna dejavnost skupine HSE sta proizvodnja in trgovanje z električno energijo na debelo, družba pa je prisotna tudi na maloprodajnem trgu. HSE je v 100-odstotni lasti Republike Slovenije, ki nad HSE izvaja izključno kontrolo. Na podlagi Zakona o Slovenskem državnem holdingu (v nadaljnjem besedilu: ZSDH-1)[6] z naložbami Republike Slovenije upravlja podjetje Slovenski državni holding, d.d., Mala ulica 5, 1000 Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: SDH).[7]

4. Podjetje HSE izvaja kontrolo nad sledečimi podjetji: (i) HSE - Energetska družba Trbovlje d.o.o. (100-odstotni poslovni delež; izključna kontrola), (ii) SOŠKE ELEKTRARNE NOVA GORICA d.o.o. (v nadaljevanju SENG; 100-odstotni poslovni delež, izključna kontrola), (iii) DRAVSKE ELEKTRARNE MARIBOR d.o.o. (v nadaljevanju: DEM); 100-odstotni poslovni delež; izključna kontrola), (iv) MHE Lobnica d.o.o, (65-odstotni poslovni delež, skupna kontrola); (v) Srednjesavske elektrarne d.o.o. (60-odstotni poslovni delež; izključna kontrola), (vi) RGP, d.o.o., razvoj, gradnje, proizvodnja (90,9-odstotni posredni poslovni delež, izključna kontrola), (vii) HSE INVEST d.o.o. (84,2104-odstotni neposredni in posredni poslovni delež; izključna kontrola), (viii) ECE, energetska družba, d.o.o. (100-odstotni poslovni delež, izključna kontrola), (ix) Energija plus, podjetje za trženje energije in storitev d.o.o. (100-odstotni poslovni delež; izključna kontrola), (x) HSE Mak Energy DOOEL (100-odstotni poslovni delež; izključna kontrola), (xi) HSE Balkan Energy d o.o. (100-odstotni poslovni delež; izključna kontrola) in (xii) HSE BH Energetsko preduzeče d.o.o. Sarajevo (100-odstotni poslovni delež; izključna kontrola) [8]

5. Podjetje HESS deluje na področju proizvodnje električne energije, zlasti iz obnovljivih virov (hidroenergije), ter upravljanja in razvoja energetskih objektov na spodnji Savi. Nad podjetjem HESS trenutno izključno kontrolo izvaja Skupina GEN, ki prek družb GEN energija d.o.o. (v nadaljnjem besedilu tudi: GEN), Savske elektrarne Ljubljana d.o.o. in Termoelektrarna Brestanica d.o.o. skupaj obvladuje 51-odstotni poslovni delež v podjetju HESS. Nosilec kontrole je (neposredno oziroma posredno) družba GEN kot krovna družba Skupine GEN, medtem ko Skupina HSE (HSE 15,4 %, DEM 30,8 % in SENG 2,8 %) razpolaga z manjšinskim deležem (tj. 49 %) in trenutno (še) ne izvaja kontrole nad podjetjem HESS. Podjetje GEN je v 100-odstotni lasti Republike Slovenije, zato z njo skladno z določili ZSDH-1 upravlja družba SDH. Podjetje HESS ima eno odvisno podjetje, in sicer podjetje Partner storitveno in trgovsko podjetje d.o.o., katere dejavnost obsega tehnično opazovanje in monitoringe vodnih objektov, čiščenje plavja, batimetrične meritve ter terenske meritve kakovosti vod.[9]

6. Nameravana koncentracija je vsebinsko povezana s koncentracijo podjetij GEN in HESS (odločba Agencije št. 3061-12/2014-10 s 1. 9. 2014). Takrat je HSE na podlagi Pogodbe o odsvojitvi dela poslovnega deleža v podjetju HESS z 2.7.2014 v notarskem zapisu SV 406/2014 (v nadaljnjem besedilu: Pogodba 2014) sklenjene med GEN in Savske elektrarne

---

[3] V skladu s prvim odstavkom 67. člena ZPOmK-2 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov.
[4] Uradni list RS, št. 106/10-UPB5 in 14/15
[5] Dokument št 3061-12/2026-1, priloga 1.
[6] Uradni list RS, št. 25/14 in 140/22.
[7] Dokument št 3061-12/2026-1
[8] Ibid.
[9] Ibid.

Ljubljana d.o.o., podjetjema GEN in SEL prodala del svojega poslovnega deleža v podjetju HESS, ki predstavlja 35,6 odstotkov osnovnega kapitala podjetja HESS, tako da je podjetje GEN pridobilo poslovni delež, ki predstavlja 20,9 % osnovnega kapitala podjetja HESS, ter podjetje SEL poslovni delež, ki predstavlja 14,7 % osnovnega kapitala družbe HESS. S tem je Skupina GEN pridobila izključno kontrolo nad podjetjem HESS, kot je ugotovila tudi Agencija v odločbi leta 2014, saj je pridobila poslovne deleže, ki skupaj predstavljajo 51 % osnovnega kapitala in s tem odločilni glas v nadzornem svetu podjetja HESS. S predmetno nameravano koncentracijo pa [redacted]

7. [redacted] upravičen do prejema 49 % električne energije, ki jo proizvede HESS. V tržni delež Skupine HSE se torej že pred samo izvedbo nameravane koncentracije trenutno všteva 49 % proizvodnje HESS, po uveljavitvi opcije pa bi se ta delež povečal na 84,6 % proizvodnje HESS. Priglasitelj nadaljuje, da so se od takrat razmere na trgu bistveno spremenile. Skupina HSE ni več lastnica termo divizije (tj. podjetij Termoelektrarna Šoštanj d.o.o. in Premogovnik Velenje d.o.o.). [redacted]

II. POSTOPEK

8. Agencija je po prejemu priglasitve 31. 3. 2026 objavila obvestilo o priglasitvi koncentracije na svoji spletni strani.[12]

9. Ker priglasitev ni vsebovala vseh elementov, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 67. člena ZPOmK-2 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij[13], jo je priglasitelj dopolnil[14] in ter na dodatne zahteve[15] Agencije posredoval dodatne dokumente, podatke in informacije.[16] Priglasitev je 3. 8. 2026 postala popolna.

[10] Ibid.
[11] Ibid.
[12] Dokument št. 3061-12/2026-3.
[13] Uradni list RS, št. 6/2024.
[14] Dokument št. 3061-12/2026-5.
[15] Dokumenti št. 3061-12/2026-(10 in 16).
[16] Dokumenti št. 3061-12/2026-(13 in 23).

10. Agencija je v postopku presoje predmetne koncentracije na podlagi 71. člena v povezavi z 52. členom ZPOmK-2 naslovila zahteve za posredovanje podatkov in informacij tudi drugim udeležencem na trgu.[17]

11. Agencija je na zaprosilo priglasitelja z dne 8. 6. 2026 dne 19. 6. 2026[18] izdala sklep o dovolitvi predčasnega izvrševanja koncentracije[19]. S sklepom je Agencija priglasitelju dovolila predčasno izvrševanje koncentracije v omejenem obsegu in sicer: [redacted]

III. PODREJENOST ZPOmK-2

III.1 Koncentracija

12. Predmet koncentracije je pridobitev izključne kontrole podjetja HSE nad podjetjem HESS. S transakcijo bo podjetje HSE pridobilo 84,6 % poslovni delež in s tem izključno kontrolo nad podjetjem HESS.[21]

13. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 9 člena ZPOmK-2, ki določa, da gre za koncentracijo, kadar eno ali več podjetij pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij Navedeno pomeni, da je izpolnjen tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 66. člena ZPOmK-2, nujni opredelilni element koncentracije.

III.2 Preseganje pragov po prvem odstavku 66. člena ZPOmK-2

14. Skupina priglasitelja je na trgu v Republiki Sloveniji v letu 2025 ustvarila 1.117.320.207 EUR prihodkov. Skupina prevzetega podjetja je v letu 2025 na trgu Republike Slovenije ustvarila prihodke v višini 24.695.329 EUR[22]. Navedeno pomeni, da je presežen prag 35 milijonov EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 66. člena ZPOmK-2 ter hkrati prag 1 milijon EUR letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 66. člena ZPOmK-2.

---

[17] Dokumenti št 3061-12/2026-(17, 18 in 19).
[18] Dokument št. 3061-12/2026-11.
[19] Dokument št 3061-12/2026-14.
[redacted]
[21] Glej 6. odstavek.
[22] Dokument št. 3061-12/2026-1.

15. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-2 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. Agencija ugotavlja, da sta v primeru priglašene koncentracije podjetij HSE in HESS izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je obravnavana koncentracija podrejena določbam ZPOmK-2.

III.3 Pristojnost Agencije

16. Agencija je na podlagi podatkov priglasitelja ugotovila, da zadevna koncentracija ne izpolnjuje meril za koncentracijo z razsežnostjo EU, saj so znašali celotni skupni prihodki prevzetega podjetja s podjetji v skupini v letu 2025 24.695.329 EUR, zato ni presežen prag iz točke (b) drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah[23] (skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR), kot tudi ne prag iz točke (d) tretjega odstavka 1. člena Uredbe o združitvah (skupni promet na trgu Skupnosti vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR).

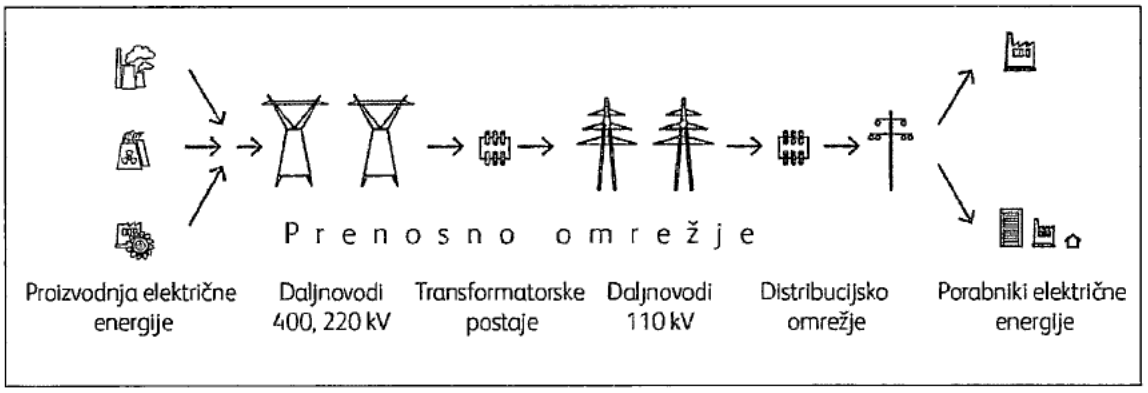
17. Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU niti po drugem odstavku niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence na podlagi nacionalnega prava o konkurenci na Agenciji.

IV. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

IV.1 Splošno o trgu električne energije

Elektroenergetski sistem se prične s proizvodnjo električne energije, ki se pridobiva iz različnih virov in jo proizvajajo v hidro, termo, jedrskih, vetrnih (VE), sončnih (SE) in drugih vrstah elektrarn. Električna energija se lahko tudi uvozi ali izvozi. Prenos električne energije do odjemalcev poteka po prenosnem in distribucijskem omrežju, kot je prikazano v sliki 1.

Slika 1: Prenosno in distribucijsko omrežje



Vir: ELES: https://www.eles.si/slovensko-prenosno-omrezje.

18. Zakon o oskrbi z električno energijo (ZOEE)[24] navaja, da distribucija pomeni transport električne energije po distribucijskem sistemu in ne vključuje dobave. ZOEE nadalje navaja, da so dejavnosti sistemskega in distribucijskega operaterja ter dejavnost operaterja trga

[23] Uredba Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij, Uradni list EU L24 z dne 29. 1. 2004.
[24] Uradni list RS, št. 172/21 in 47/25

obvezne državne gospodarske javne službe [25] ELES d.o.o. (v nadaljevanju: ELES) je operater elektroenergetskega kombiniranega sistema in je v letu 2025 izvajal dejavnosti gospodarske javne službe (GJS) operaterja prenosnega in distribucijskega sistema.[26]

19. Na prenosno omrežje ELES so priključene elektrarne, ki vanj oddajajo proizvedeno električno energijo. Električna energija se po visokonapetostnem prenosnem omrežju preko razdelilnih transformatorskih postaj prenaša na omrežja nižjih napetosti, oziroma distribucijsko omrežje. Električno omrežje iz prenosnega omrežja nato prevzame pet distribucijskih podjetij, pet večjih porabnikov t.i. neposrednih odjemalcev in štirje večji porabniki (železarne in Talum) s statusom zaprtega distribucijskega sistema (ZDS)[27]. ELES skrbi za brezhibno delovanje vseh daljnovodov na 400 kV in 220 kV napetostnem nivoju ter za 110 kV prenosnega omrežja

20. Agencija za energijo (v nadaljevanju: AE) kot regulator vzpostavlja razmere za razvoj konkurenčnosti in zagotavljanje njenega delovanja ob upoštevanju zahtev za trajno, zanesljivo in kakovostno oskrbo.[28] AE kot regulator nadzira prihodke in stroške regulirane dejavnosti elektrooperaterja ter sprejema razvojni in naložbeni načrt prenosnega in distribucijskega sistema.[29]

21. Soproizvodnja toplote in električne energije (SPTE) pomeni postopek sočasne proizvodnje toplote in električne ali mehanske energije in zaradi doseganja bistveno višjih izkoristkov kot pri ločeni proizvodnji postaja vse bolj pomemben način energetske proizvodnje. Najbolj razširjena je uporaba naprav SPTE na fosilne vire energije, kot je zemeljski plin. Večje enote so že dolgo v uporabi, medtem ko mikro enote SPTE na lesno biomaso v komercialno uporabo prihajajo postopoma.

22. ZOEE v drugem odst. 5. člena določa, da se dejavnosti proizvodnje in dobave elektrike opravljata prosto na trgu, na katerem se udeleženci med seboj svobodno dogovorijo o količini in ceni dobavljene elektrike. Uporabniki sistema imajo pravico izbire in zamenjave dobavitelja uporabnikom, od katerega kupujejo ali mu prodajajo električno energijo, ter agregatorja, s katerim sklenejo pogodbo o agregiranju. Trgovci sklepajo med seboj zaprte pogodbe, razen v primeru prezasedenosti, ko se pravica do sklepanja pogodb dodeljuje skladno z Uredbo 2019/943/EU. Dobavitelji sklepajo odprte pogodbe o dobavi ali odkupu od uporabnikov sistema, ne glede na mesto priključitve. Dobavitelji, trgovci in agregatorji morajo imeti izravnano bilanco, v primeru neizravnane bilance pa se odstopanja obračunavajo skladno s pravili, ki jih na podlagi četrtega odstavka 94. člena ZOEE sprejme operater trga.

23. Na veleprodajnem trgu nastopajo proizvajalci, trgovci in dobavitelji električne energije, ki med sabo sklepajo zaprte pogodbe, pri katerih so količine in časovni potek dobave pogodbenih količin električne energije vnaprej določeni, cena pa ni odvisna od dejanske realizacije pogodb. Udeleženci lahko posle sklepajo bilateralno ali na energetskih borzah v Sloveniji in tujini. Na borzah se trguje z energijo dan vnaprej, znotraj dneva in za namene izravnave sistema. Lahko se trguje tudi s terminskimi produkti.[30]

---

[25] Tretji odstavek 5 čl. ZOEE
[26] Agencija za energijo Poročilo o stanju na področju energetike v Sloveniji v letu 2025 (v nadaljevanju Poročilo AE 2025), str. 45.
[27] Zaprti distribucijski sistemi dobavljajo električno energijo podjetjem znotraj zaokroženega industrijskega ali poslovnega območja Kot izhaja iz prejšnjih ugotovitev Agencije, ima ZDS možnost dobavljati električno energijo tudi odjemalcem izven ZDS, vendar iz analize odgovorov operaterjev ZDS izhaja, da električne energije ne dobavljajo končnim porabnikom izven ZDS, saj so sami veliki porabniki električne energije.
[28] https://www.agen-rs si/o_agenciji
[29] Letno poročilo ELES 2024
[30] Odločba Agencije GEN / Gorenjske elektrarne št 3061-5/2025-30 z dne 29 5. 2025.

24. Borzen d.o.o. (v nadaljevanju: Borzen) je izvajalec gospodarske javne službe operaterja trga z elektriko in (i) pripravlja pravila o delovanju trga z električno energijo in platforme operaterja trga za izravnalno energijo, (ii) ureja članstvo dobaviteljev električne energije in trgovcev z električno energijo na trgu z električno energijo (upravlja bilančno shemo), (iii) evidentira obratovalne napovedi odjema in proizvodnje električne energije ter evidentira zaprte pogodbe o nakupu in prodaji med člani bilančne sheme z namenom priprave bilančnega obračuna in skupnega načrta obratovanja elektroenergetskega sistema na ravni distribucijskih omrežij in prenosnega omrežja ter (iv) upravlja platforme za izravnalno energijo.[31]

25. Trg z električno energijo je hierarhično urejen v bilančno shemo. Vsaka pravna ali fizična oseba, ki želi aktivno poslovati na trgu z električno energijo mora postati član bilančne sheme. Člani bilančne sheme lahko na trgu z električno energijo nastopajo kot (i) trgovci, ki kupujejo in prodajajo elektriko po vnaprej znanih količinah (zaprte pogodbe), ali kot (ii) dobavitelji električne energije, ki se poleg trgovanja z električno energijo ukvarjajo tudi z dobavljanjem električne energije odjemalcem ali z odkupom električne energije od proizvajalcev (odprte pogodbe). Člani bilančne sheme so tudi operater kombiniranega prenosnega in distribucijskega omrežja (ELES), energetska borza in Eko skupina (ustanovljena s strani Borzenovega centra za podpore).[32]

26. Članstvo in struktura bilančne sheme sta določeni z bilančnimi pogodbami, sklenjenimi z operaterjem trga in pogodbami o izravnavi, sklenjenimi s člani bilančne sheme. Operater trga, ki predstavlja vrh bilančne sheme, preko bilančnih pogodb zagotavlja dobavo izravnalne energije bilančnim skupinam. Fizično izravnavo elektroenergetskega sistema izvaja sistemski operater kombiniranega (prenosnega in distribucijskega) omrežja ELES. Operater trga vodi evidenco pogodb o članstvu v bilančni shemi, jo sproti posodablja in javno objavlja na svoji spletni strani. V bilančno shemo se udeleženci trga vključijo na dva načina: (i) s sklenitvijo bilančne pogodbe z operaterjem trga ali (ii) s sklenitvijo pogodbe o izravnavi s pravno ali fizično osebo, ki je že vključena v bilančno shemo.[33]

27. Skupaj je bilo v Republiki Sloveniji na dan 31. 12. 2024 registriranih 52 bilančnih skupin (23 slovenskih in 29 tujih podjetij) in 14 bilančnih podskupin (13 slovenskih in 1 tuje podjetje).[34]

28. Na borzi BSP Energetska Borza d. o. o. (v nadaljevanju: BSP) je organizirano trgovanje z elektriko za različne produkte in na različnih segmentih; trgovanje za dan vnaprej, sprotno trgovanje znotraj dneva, avkcijsko trgovanje znotraj dneva in avkcije po meri za dolgoročne produkte. Na segmentih trgovanja za dan vnaprej in znotraj dneva je slovenski borzni trg na vseh mejah slovenskega elektroenergetskega sistema povezan v enotni evropski borzni trg z elektriko. Trgovanje z elektriko in alokacija čezmejnih prenosnih zmogljivosti za prenos elektrike med trgi se na podlagi procedur, ki veljajo za enotni evropski borzni trg z elektriko, izvajajo sočasno in ob upoštevanju cenovno najugodnejših ponudb.[35]

29. Ob koncu leta 2024 je bilo v članstvu na borzi BSP 36 podjetij iz 10 držav. Mednje sodijo velika evropska energetska podjetja ter pomembni regionalni akterji. Na trgu za dan vnaprej je bilo prisotnih 33 tržnih udeležencev in 33 na trgu znotraj dneva.[36]

30. Slovenski prenosni sistem električne energije je s prenosnimi sistemi sosednjih držav povezan na mejah z Avstrijo, Hrvaško, Italijo in Madžarsko. Na podlagi vsote fizičnih pretokov

[31] Letno poročilo Borzen za leto 2024.
[32] Borzen: https://borzen.si/sl-si/trg-z-elektriko/bilancna-shema.
[33] Ibid.
[34] Letno poročilo Borzen za leto 2024, str. 45.
[35] Ibid.
[36] Ibid.

na mejah lahko ugotovimo, ali je zaradi potrebe po izravnavi elektroenergetskega sistema v določenem trenutku prišlo do uvoza primanjkljaja oziroma izvoza presežka električne energije iz prenosnega sistema.[37]

31. Uporabnik omrežja, ki želi električno energijo uvoziti, izvoziti ali jo prenesti čez slovensko prenosno omrežje, si mora zagotoviti dostop do prenosnih povezav med slovenskim in sosednjimi trgovalnimi območji Za razliko od prenosa med dvema točkama slovenskega prenosnega omrežja, kjer nikoli ne prihaja do preobremenitev, pri medobmočnih prenosnih zmogljivostih[38] povpraševanje po njih pogosto presega njihove zmogljivosti. Področje dostopa do omrežja pri medobmočnih izmenjavah električne energije v Evropski uniji ureja Uredba (EU) 2019/943 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o notranjem trgu električne energije. Uredba predpisuje poenotene načine dodeljevanja razpoložljivih medobmočnih prenosnih zmogljivosti (MPZ) na tržnih podlagah in mehanizem medsebojnih nadomestil operaterjev prenosnih sistemov za pokrivanje stroškov, nastalih zaradi gostovanja čezmejnih pretokov električne energije po njihovih omrežjih. Posledica tega mehanizma je, da uporabniki MPZ plačujejo enake cene za uporabo prenosnega omrežja kot drugi uporabniki omrežja.[39]

IV.2 Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

32. Pri presoji koncentracije je Agencija ugotavljala, ali prihaja do prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij na katerem od trgov, kjer le-ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov. Horizontalne koncentracije podjetij je mogoče opredeliti kot koncentracije, v katerih udeležena podjetja poslujejo na istih upoštevnih trgih, za vertikalne koncentracije pa štejejo vse tiste koncentracije, v katerih so udeležena podjetja dejavna na različnih stopnjah oskrbne verige.

33. Agencija je ugotovila, da v zadevni koncentraciji prihaja do horizontalnega prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij in z njimi povezanih podjetij na trgu proizvodnje in prodaje električne energije na debelo.

Trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo

34. Agencija je v svoji pretekli praksi,[40] skladno z ustaljeno prakso Evropske komisije, opredelila trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo kot enovit trg, ki vključuje tako proizvodnjo kot tudi uvoz električne energije za nadaljnjo prodajo prodajalcem električne energije na drobno. Udeleženci tega trga so proizvajalci električne energije, trgovci, ki z električno energijo trgujejo z namenom nadaljnje prodaje, ter dobavitelji električne energije. Vsa podjetja za proizvodnjo električne energije od začetka odpiranja trga neodvisno od sistemskih distributerjev prosto trgujejo tako na slovenskem kot na skupnem evropskem trgu električne energije Agencija doslej pri analizi veleprodajnega trga ni ločevala po virih proizvodnje električne energije (jedrska, termo, hidro, sončna, ipd.), prav tako ni uvajala delitve glede na način prodaje (prodaja proizvajalcev, borzni posli, posredniške pogodbe, bilateralni dogovori ipd). Tudi Evropska komisija je v pretekli praksi[41] ugotovila, da ožja opredelitev upoštevnega trga glede na vrsto energije in način njene prodaje ni potrebna. Zato

[37] Poročilo AE 2025
[38] Medobmočne ali čezmejne prenosne zmogljivosti so največje količine električne energije, ki se lahko pretopijo med posameznimi elektroenergetskimi območji oziroma državami prek mednarodnih daljnovodov
[39] AE https://www agen-rs.si/izvajalci/elektrika/prenosno-omrezje/dostop-do-omrezja-za-cezmejne-izmenjave.
[40] Odločba Agencije GEN / Gorenjske elektrarne št 3061-5/2025-30 z dne 29. 5. 2025 in druge.
[41] Odločba Evropske komisije M.5224 EDF / British Energy, 16. in 17. odst.

Agencija tudi v tem postopku ne deli upoštevnega trga na ožje podtrge in ga obravnava kot enoten trg.

35. V letu 2025 je na slovenskem trgu z električno energijo delovalo deset podjetij, ki imajo proizvodne objekte z inštalirano močjo nad 10 MW. Med njimi sta Energetika Ljubljana in Termoelektrarna Šoštanj, preostale družbe pa so združene ali pod okriljem skupine HSE, ki na slovenskem veleprodajnem trgu sestavlja prvi energetski steber, ali pod okriljem skupine GEN energija, ki je drugi energetski steber.[42] Skupina GEN energija je 51 % lastnica podjetja Hidroelektrarne na Spodnji Savi (HESS), preostali delež tega podjetja pa pripada skupini HSE[43].

36. V primerjavi z letom 2024 se inštalirane moči pri večjih proizvajalcih, to je v skupinah HSE in GEN energija ter v Energetiki Ljubljana, niso bistveno spremenile, razen pri Energetiki Ljubljana, kjer je v poročilu za leto 2025 upoštevan popravek zaradi zmanjšanja moči v parnem agregatu 2, ki izkorišča odpadno toploto iz plinskih enot Večje pa so bile spremembe na področju proizvodnih naprav, priključenih na distribucijsko omrežje, in sicer se je skupna priključna moč proizvodnih naprav povečala za več kot 200 MW, od tega je velika večina sončnih elektrarn.[44]

37. Agencija je v pretekli praksi[45] ugotovila da je za veleprodajni trg električne energije značilno, da praviloma na njem nastopajo le ponudniki z velikimi količinami električne energije. Trgovanje poteka le na podlagi t. i. zaprtih pogodb, to je pogodb z vnaprej znano količino energije za vnaprej določena obdobja, pri čemer cena ni odvisna od dejanske realizacije pogodb. Udeleženci lahko posle sklepajo bilateralno ali na energetskih borzah v Sloveniji in tujini. Na borzah se lahko trguje z energijo za dan vnaprej, znotraj dneva ali za potrebe izravnave sistema. Poleg tega se lahko trguje tudi s terminskimi produkti, ki praviloma pokrivajo daljša časovna obdobja od trgovanja za dan vnaprej.

38. Prednost lastne proizvodnje električne energije je predvsem v stalni razpoložljivosti in cenovni stabilnosti, kar zagotavlja zanesljivost oskrbe. Slabost pa predstavlja potreba po stalnem vzdrževanju in ohranjanju objektov v obratovalni kondiciji, kar povzroča določene stroške, ki jih mora upravljavec objektov pokriti.[46]

39. Pogodbe pri trgovanju z električno energijo na debelo so pretežno dolgoročne narave. Kratkoročne posle udeleženci sklepajo predvsem bilateralno, preko brokerskih portalov ter v vse večji meri preko slovenske borze z električno energijo.[47]

40. Agencija ugotavlja, da ni podlage za nadaljnjo delitev trga glede na vrsto proizvodnih virov, obliko pogodb ali druge tehnične značilnosti, saj te razlike nimajo odločilnega vpliva na pogoje konkurence. Trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo ostaja odprt, nediskriminatoren in konkurenčno strukturiran, zato Agencija ohranja dosedanjo opredelitev trga kot primerne tudi v tem postopku. Glede na ustaljeno prakso Agencije ter prakso Evropske komisije, strukturo in delovanje veleprodajnega trga električne energije, naravo trgovanja (ki se izvaja z zaprtimi pogodbami in prek organiziranih platform), profil udeležencev ter dejanske ekonomske pogoje delovanja, Agencija tudi v obravnavanem primeru upoštevni trg opredeljuje kot enoten trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo. Agencija je mnenja, da je potrebno proizvodni trg obravnavati kot del veleprodajnega trga na način, da

[42] Poročilo AE 2025
[43] Glej 5 odstavek
[44] Poročilo AE 2025
[45] Odločba Agencije GEN / Gorenjske elektrarne št 3061-5/2025-30 z dne 29. 5 2025 in druge.
[46] Ibid.
[47] Ibid

se upoštevajo vse zaprte pogodbe, ki tako vsebujejo vso proizvodnjo, uvoz, izvoz in vso trgovanje med tržnimi udeleženci na območju RS.

41. Agencija zaključuje, da je treba trg prodaje električne energije na debelo opredeliti kot proizvodnjo električne energije in razliko med uvozom in izvozom električne energije za potrebe prodaje prodajalcem električne energije na drobno, ki v maloprodaji prodajajo električno energijo končnim odjemalcem in velikim industrijskim odjemalcem s prenosnega omrežja na slovenskem trgu.

IV.3 Upoštevni geografski trg

42. Agencija je v preteklosti že preverjala, ali bi bil upoštevni geografski trg na trgu proizvodnje in prodaje električne energije na debelo zaradi razvitih medobmočnih prenosnih zmogljivosti, visoke stopnje uvoza, spajanja nacionalnih trgov (glej zgoraj), generične narave blaga - električne energije, pogojev trgovanja na evropskih trgih, ki so homogeni, lahko širši od nacionalnega. Liberalizacija trga električne energije je omogočila prenos električne energije med vsemi elektroenergetskimi sistemi znotraj EU kot tudi širše. Na slovenskem trgu proizvodnje in prodaje električne energije na debelo so prisotni tudi tuji trgovci z električno energijo, preko slovenskega trga pa na tuje trge dostopajo tudi domači trgovci in proizvajalci električne energije.[48]

43. Evropska komisija geografski trg pri proizvodnji in prodaji električne energije na debelo v svoji ustaljeni praksi praviloma opredeljuje kot nacionalni.[49] Temu je v svojih preteklih odločitvah sledila tudi Agencija, ki je trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo opredeljevala kot trg Republike Slovenije.[50]

44. Kljub obstoju medobmočnih povezav in možnosti trgovanja z električno energijo na regionalnih trgih, prevladujoči regulatorni, operativni in fizični pogoji (vključno z obračunom bilančnih skupin, regulacijo cen, dostopom do omrežij ipd.) še vedno upravičujejo nacionalno opredelitev geografskega trga. Agencija zato tudi v tem postopku sledi svoji dosedanji praksi in geografski trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo opredeljuje kot ozemlje Republike Slovenije.

IV.4 Presoja koncentracije

45. V skladu z 10. členom ZPOmK-2 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitve prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevnih trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence

[48] Ibid.
[49] Zadeva M 8871 RWE/E.ON, točka 17 in druge primerljive odločitve Evropske komisije
[50] Odločba Agencije št. 3061-9/2021-159 (HSE / Energija Plus) z dne 18. 5. 2022.

IV.4.1 Trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo

46. V tabeli 1 so prikazane inštalirane moči proizvodnih objektov in proizvedena količina električne energije v letu 2025 v Sloveniji po proizvajalcih. Podatke za HESS je Agencija preračunala in prikazala glede na deljeni delež lastništva med skupinama HSE in GEN, saj Agencija za energijo podatke o celotni instalirani moči proizvodnji iz HESS v letu 2025 pripisujejo večinskemu lastniku - skupini GEN.

47. Kot je Agencija ugotovila že v postopku št. 3061-5/2025[51], je bila termo divizija Skupine HSE, ki jo predstavljala Termoelektrarna Šoštanj (TEŠ) in Premogovnik Velenje, skladno z Zakonom o prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega prehoda[52] s 1. 1. 2025 izločena iz Skupine HSE in je od takrat neposredno pod upravljanjem Slovenskega državnega holdinga (SDH). Primarna vloga TEŠ je izvajanje gospodarske javne službe zagotavljanja toplote za daljinsko ogrevanje v občinah Velenje in Šoštanj. Zaradi te spremembe prihaja do razlike v prikazu strukture inštalirane moči in proizvedene električne energije po konkurentih med letoma 2024 in 2025.

48. Agencija je v tabeli 1 prikazala inštalirane moči proizvodnih objektov in proizvedeno količino električne energije po proizvajalcih in po vrstah proizvodnje v letih 2024 in 2025 ter simulacijo razmerij po koncentraciji, pri čemer se je osredotočila na prikaz sprememb razmerja med skupinama HSE in GEN. Agencija proizvedeno električno energijo (v GWh) obravnava kot količino, ki jo posamezni proizvajalci lahko uporabijo za prodajo.

49. Iz tabele 1 je razvidno, da prihaja do horizontalnih prekrivanj na trgu proizvodnje in prodaje električne energije na debelo. V letu 2024 je skupina HSE skupaj proizvedla [redacted] električne energije v Sloveniji (vključno s TEŠ in 49 % HESS), skupina GEN (ob upoštevanju polovičnega deleža NEK in 51 % HESS) pa [redacted] JP Energetika Ljubljana je proizvedla [redacted] električne energije, drugi manjši proizvajalci pa [redacted]

50. V letu 2025 je bila celotna proizvodnja električne energije v Sloveniji manjša kot v letu 2024, pri čemer se je sicer povečala proizvodnja električne energije v sončnih elektrarnah (SE), a je zaradi manjše proizvodnje v hidroelektrarnah in TEŠ bila skupna domača proizvodnja nižja, zato je bilo z njo pokrito le 82 % domače porabe električne energije.[53]

51. Zaradi izločitve TEŠ iz Skupine HSE s 1. 1. 2025 so se v letu razmerja med skupinama HSE in GEN bistveno spremenila. Delež proizvedene energije Skupine HSE (vključno s 49 % HESS) se je zmanjšal na [redacted] delež Skupine GEN (ob upoštevanju polovičnega deleža NEK in 51 % HESS) pa se je skoraj izenačil s Skupino HSE na [redacted] JP Energetika Ljubljana je proizvedla [redacted] TEŠ [redacted] in drugi manjši proizvajalci pa [redacted] električne energije.

[51] Odločba Agencije GEN / Gorenjske elektrarne št 3061-5/2025-30 z dne 29. 5. 2025.
[52] Uradni list RS, št. 109/24.
[53] Poročilo AE 2025.

Tabela 1: Inštalirane moči proizvodnih objektov in proizvedena količina električne energije po proizvajalcih in po vrstah proizvodnje v letih 2024 in 2025 ter simulacijo razmerij po koncentraciji

Proizvajalec	Instalirana moč na pragu (MW)	Proizvedena količina (GWh)	Instalirana moč na pragu (MW)	Proizvedena količina (GWh)	Instalirana moč na pragu (MW)	Proizvedena količina (GWh)
	2024		2025		simulacija 2025 po koncentraciji	
Skupina HSE	[redacted]	**7.503,54**	[redacted]	**3.352,50**	[redacted]	[redacted]
	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Hidroelektrarne	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
49,0 % HESS (vsi viri)	79,23	314,34	79,23	272,20	-	-
84,6 % HESS (vsi viri)	-	-	-	-	[redacted]	[redacted]
Termoelektrarne	986,00	[redacted]	58,00	[redacted]	58,00	[redacted]
Drugo skupaj (SPTE, SE, VE, drugo)	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Skupina GEN	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Hidroelektrarne	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
51,0 % HESS (vsi viri)	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	-	-
15,4 % HESS (vsi viri)	-	-	-	-	[redacted]	[redacted]
Termoelektrarne	406,0	43,0	406,0	37,0	406,0	37,0
NEK (50%)	350,0	2 776,0	350,0	2.774,0	350,0	2.774,0
Drugo skupaj (SPTE, SE, VE, drugo)	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
JP Energetika Ljubljana	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
SPTE	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Termoelektrarna Šoštanj	del HSE		**928,0**	[redacted]	**928,0**	[redacted]
			[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Termoelektrarne			928,0	[redacted]	928,0	[redacted]
Drugi manjši proizvajalci (na distribucijskem omrežju in ZDS)*	**1.743,9**	**2.327,3**	**1.947,2**	**2.639,8**	**1.947,2**	**2.639,8**
	35,3%	**17,1%**	**37,8%**	**22,2%**	**37,8%**	**22,2%**
Hidroelektrarne	122,9	437,3	127,1	399,3	127,1	399,3
Geotermalne elektrarne	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0
Elektrarne na biomaso	18,6	66,2	19,5	73,4	19,5	73,4
Vetrne elektrarne	3,4	6,6	4,5	7,4	4,5	7,4
Sončne elektrarne	1 410,2	1.268,0	1 626,1	1 598,1	1.626,1	1 598,1
Elektrarne na bioplin	36,8	121,5	36,5	122,3	36,5	122,3
Elektrarne na komunalne odpadke	3,3	3,5	3,2	3,9	3,2	3,9
Elektrarne na druge OVE	1,6	0,7	0,1	0,0	0,1	0,0
Elektrarne na neobnovljive vire energije	147,1	423,5	130,1	435,4	130,1	435,4
Skupaj vsi v Sloveniji**	**4.938,0**	**13.631,5**	**5.146,9**	**11.884,6**	**5.146,3**	**11.879,9**
	100,0%	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**
Skupaj vsi v Sloveniji***	**4.972,3**	**13.371,6**	**5.117,4**	**11.655,9**	**5.117,4**	**11.655,9**

* Drugi manjši proizvajalci na distribucijskem sistemu in ZDS (Talum, Acroni, Ravne, Štore, Jesenice in Salonit) ter proizvodnja v notranjih omrežjih. Podatki iz Poročila AE 2024 in 2025.

** Korigiran seštevek glede na prejete podatke udeležencev na trgu

*** Podatki iz Poročil AE 2024 in 2025 (Tabela 3).

Vir: Poročilo AE 2025 (tabela 3) in preračuni Agencije.

52. Agencija je v okviru presoje izvedla simulacijo tržnih deležev po koncentraciji na osnovi podatkov za leto 2025, ki so prav tako prikazani v tabeli 1. Rezultati simulacije kažejo, da se bo po koncentraciji delež Skupine HSE zvišal na [redacted] (ob upoštevanju 84,6 % proizvodnje

HESS), torej za [redacted]-odstotne točke, delež skupine GEN pa za enak delež zmanjšal na [redacted]. Deleži ostalih proizvajalcev se v simulaciji ne spremenijo.

53. Trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo v Sloveniji glede na prakso Agencije obsega električno energijo, ki je bila proizvedena v Sloveniji ali uvožena v Slovenijo, zmanjšano za električno energijo, ki je bila iz območja Republike Slovenije izvožena. Agencija je ugotavljala obseg nacionalnega trga na podlagi količinskih podatkov in jo prikazuje v tabeli 2.[54] Tabela 2 prikazuje oceno velikosti trga proizvodnje in prodaje električne energije v Republiki Sloveniji v letih 2024 in 2025.

Tabela 2: Ocena velikosti trga proizvodnje in prodaje električne energije v letih 2024 in 2025 (v GWh)

	Proizvodnja (P)		Uvoz (U)**		Izvoz (I)**		Skupaj (P+U-I)	
Proizvajalci	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
Skupina HSE (brez HESS)	[redacted]							
HESS 49%								
Skupaj skupina HSE + 49% HESS								
Delež HSE								
Skupina GEN (brez HESS)								
HESS 51%								
Skupaj skupina GEN + 51% HESS								
Delež GEN								
JPEL								
Delež JPEL								
TEŠ								
Delež TEŠ								
Drugi skupaj (preostanek)								
Delež								
SKUPAJ*	13 371,6	11.655,9	9.969,0	10.322,0	12.375,0	10.814,0	10.965,6	11.163,9
Delež	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
HESS 100%**			0,0	0,0	0,0	0,0		

Vir: Podatki udeležencev na trgu, *Poročila AE 2024 in 2025 (Tabeli 3 in Sliki 6), lastni preračuni.
**Agencija je za podatke o HESS zaprosila tako HSE kot GEN in ugotovila, da se prejeti podatki razlikujejo za približno 1 %. Agencija je za prikaz uporabila podatke HSE.

54. Iz tabele 2 je razvidno, da je imela v letu 2024 Skupina HSE [redacted] tržni delež, Skupina GEN pa [redacted]. V letu 2025 se je po izločitvi TEŠ tržni delež Skupine HSE zmanjšal na [redacted], delež Skupine GEN pa se ni bistveno spremenil in se je povečal na [redacted]. Tržni deleži se nekoliko razlikujejo od deležev, prikazanih v tabeli 1 zaradi razlike med uvozom in izvozom električne energije, pri čemer sta obe skupini v obeh letih več električne energije izvozile kot uvozile. HESS električne energije ne uvaža ali izvaža, saj proizvedeno električno energijo prodajajo le v Sloveniji, zato nimajo dodatnega vpliva na simulacijo spremembe razmerij med skupinama HSE in GEN, kot so prikazana v tabeli 1.

IV.4.2 Ovire na trgu proizvodnje in prodaje električne energije na debelo

55. Agencija je že v preteklih odločitvah[55] ugotovila, da vstop na veleprodajni trg ni omejen z večjimi ovirami, razen z zahtevo po članstvu v bilančni skupini. Ni posebnih stroškov za raziskave in razvoj, oglaševanje, ipd. V koncentraciji udeležena podjetja vlagajo v ustvarjanje pogojev, ki so skladni z obstoječo zakonodajo pri umeščanju novih energetskih objektov v prostor in njihovo proizvodnjo, skrb za usklajeno delovanje proizvodnih objektov v skupini z

[54] Podatke je Agencija na poziv pridobila s strani konkurentov ter Poročil AE za leto 2024 in 2025.
[55] Odločba Agencije GEN / Gorenjske elektrarne št. 3061-5/2025-30 z dne 29. 5. 2025 in druge.

izrabo sinergijskih učinkov, razvoj na področju trgovanja in prodaje končnim kupcem, ki se predvsem nanaša na prepoznavanje blagovne znamke. Drugih specifičnih vlaganj v raziskave in razvoj na tem trgu ni. Na proizvodnem trgu električne energije sicer obstajajo ovire za vstop na trg novim ponudnikom, zlasti v obliki omejene razpoložljivosti ustreznih lokacij za proizvodnjo, dolgotrajnih postopkov pridobivanja potrebnih dovoljenj za izgradnjo novih proizvodnih zmogljivosti ter drugih pravnih ovir, saj gre za dejavnost, ki se izvaja na podlagi koncesije. Vendar pa podobne oziroma enake omejitve veljajo tudi za druge ponudnike na trgu. Na veleprodajnem trgu morajo prodajalci in kupci izkazati bilančno pokritost, kar pomeni, da morajo biti člani bilančne skupine, za katero veljajo pravila za napovedovanje odjema in izravnavo odstopanj. Na tem upoštevnem trgu ni zaznati omejitev vstopa, ki bi izhajale iz obstoja patentov, znanja, izkušenj ter drugih pravic intelektualne lastnine, prav tako ni omejitev, ki bi izhajale iz prenosa takšnih pravic.

56. Agencija v povezavi s preteklimi odločitvami dodaja, da se proizvedena električna energija na veleprodajnem trgu prodaja znotraj posamezne skupine, tako da z v Sloveniji proizvedeno električno energijo razpolagata skupini GEN in HSE, JP Energetika Ljubljana in TEŠ. Ne glede na navedeno pa dostop do virov nabave električne energije ni omejen, saj je možno električno energijo uvoziti in za to ni ne pravnih ne dejanskih ovir, kar izhaja tudi iz podatkov o uvoženi električni energiji, ki presega slovenske proizvodne zmogljivosti. Panoga proizvodnje in dobave električne energije spada med t.i zrele panoge, kjer se inovacije nanašajo predvsem na procesne pristope in morebitne tehnološke preboje. Prav tako lahko rečemo, da so vsa podjetja, ki so udeležena v koncentraciji, v zreli fazi. Tako se inovacije nanašajo predvsem na procese in pristope k izboljševanju stroškovne učinkovitosti in povezljivosti sistemov.[56]

57. AE je v povezavi z obstojem vstopnih ovir leta 2023 omenjala novo normativno ureditev na ravni EU ter vizijo razvoja energetskih omrežij do leta 2050, ki predvideva popolno integracijo energetskih omrežij (električna energija, plin, toplota) ter polno angažiranost odjemalcev (razvoj trga s prožnostjo). Harmonizacija procesov izmenjave podatkov z uporabo odprtih standardov na trgih z energijo s tem postaja še pomembnejša in je ključna za odpravo določenih ovir za vstop novih udeležencev na trg ter znižuje stroške vstopa.[57]

58. Agencija ugotavlja, da na trgu proizvodnje in prodaje električne energije na debelo sicer obstajajo določene vstopne ovire, ki zmanjšujejo verjetnost, da bi se v bližnji prihodnosti pojavil pomemben konkurent ali da bi se struktura trga bistveno spremenila brez večjih infrastrukturnih vlaganj. Vendar pa Agencija ob upoštevanju razmerij med tržnimi deleži po koncentraciji, dostopnosti uvoza električne energije ter konkurenčne dinamike med obstoječimi ponudniki ugotavlja, da predmetna koncentracija kljub obstoječim vstopnih oviram ne vzbuja resnega suma o neskladnosti koncentraciji s pravili konkurence. Skupina HSE bo še naprej soočena in omejena z drugimi udeleženci na trgu v primerljivem razmerju kot pred koncentracijo.

V. ZAKLJUČEK

59. Agencija ugotavlja, da v zadevi priglašene koncentracije ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence. Koncentracija ne bo povzročila bistvenega omejevanja učinkovite konkurence na ozemlju Republike Slovenije. Agencija zato koncentraciji, na

[56] Ibid.
[57] Poročilo AE 2023, str. 177.

podlagi tretjega odstavka 70 člena ZPOmK-2 ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

VI. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

60. V skladu s prvim odstavkom 118 člena Zakona o splošnem upravnem postopku mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto Stranka postopka se lahko v skladu s sedmim odstavkom 47. člena ZPOmK-2 tudi odpove pravici do sodnega varstva.

Postopek vodil:
mag. Igor Gabrenja

REPUBLIKA SLOVENIJA
Prosilec lastnega pooblastila
04
Ljubljana

Andrej Matvoz
PREDSEDNIK SENATA

Vročiti:

- HSE d.o.o., Koprska ulica 92, 1000 Ljubljana **po pooblaščencu:** Odvetniška družba Kavčič, Bračun in partnerji, o.p., d o.o., Trg republike 3, 1000 Ljubljana – **osebno po ZUP**.