



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-14/2015-19

Datum: 2. 10. 2015

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu pod predsedstvom Andreja Kraška, ob sodelovanju dr. Aleša Kuharja, Francija Pušenjaka in Simona Tantegela kot članov senata, na podlagi 12. in 12.o člena v povezavi s tretjim odstavkom 46. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje priglašene koncentracije pridobitve kontrole nad podjetjema STRIX, družba za izobraževanje, razvoj, projektiranje in inženiring, d.o.o., Cesta dveh cesarjev 403, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa direktor Janez Švigelj (v nadaljevanju: Strix) in STRIX Inženiring, razvoj, svetovanje, načrtovanje, izgradnja in servis, d.o.o., Cesta dveh cesarjev 403, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa direktor Janez Švigelj (v nadaljevanju: Strix Inženiring), s strani podjetja Kolektor Sisteh Sistemi in tehnologije, d.o.o., Šlandrova ulica 10, 1231 Ljubljana - Črnuče, ki ga zastopa direktor Stojan Kokošar (v nadaljevanju: Kolektor Sisteh), na zahtevo, na nejavni seji dne 2. 10. 2015, naslednjo

ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji pridobitve kontrole nad podjetjema STRIX, družba za izobraževanje, razvoj, projektiranje in inženiring, d.o.o., Cesta dveh cesarjev 403, 1000 Ljubljana, in STRIX Inženiring, razvoj, svetovanje, načrtovanje, izgradnja in servis, d.o.o., Cesta dveh cesarjev 403, 1000 Ljubljana, s strani podjetja Kolektor Sisteh Sistemi in tehnologije, d.o.o., Šlandrova ulica 10, 1231 Ljubljana - Črnuče, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN STRANKA POSTOPKA

1. Agencija je dne 24. 6. 2015 prejela priglasitev koncentracije pridobitve kontrole podjetja Kolektor Sisteh nad podjetjema Strix in Strix Inženiring. Koncentracijo je priglasilo podjetje Kolektor Sisteh.
2. Predmet koncentracije je nakup 99,34 % poslovnega deleža podjetja Strix, ki ga bo podjetje Kolektor Sisteh pridobilo na podlagi Pogodbe o odsvojitvi in prenosu poslovnih deležev št. SV 348/15 z dne 29. 5. 2015², sklenjene med podjetjem Kolektor Sisteh kot pridobiteljem in Markom Germom in Janezom Švigljem kot odsvojiteljema. Na podlagi navedene pogodbe bo podjetje Kolektor Sisteh od Marka Germa pridobilo 49,67 % poslovni delež v podjetju Strix in od Janeza Šviglja 49,67 % poslovni delež v podjetju Strix, kar skupaj predstavlja 99,34 % poslovni delež podjetja Strix, s čimer bo podjetje Kolektor Sisteh pridobilo izključno kontrolo nad podjetjem Strix. Na podlagi navedene pogodbe bo podjetje Kolektor Sisteh od Marka Germa pridobilo tudi 81,00 % poslovni delež v podjetju Strix Inženiring, s čimer bo podjetje

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13 ZS-K in 33/14.

² Dokument št. 3061-14/2015/1 z dne 26. 6. 2015.

Kolektor Sisteh pridobilo tudi izključno kontrolo nad podjetjem Strix Inženiring.

3. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOmK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOmK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij³ (v nadaljevanju: Uredba). Ker je bila priglasitev nepopolna, jo je priglasitelj na poziv Agencije dne 9. 9. 2015, dne 11. 9. 2015, dne 25. 9. 2015 in dne 28. 9. 2015 ustrezno dopolnil, s čimer je priglasitev postala popolna⁴.
4. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁵ (v nadaljevanju: ZUT) je priglasitelj dne 24. 6. 2015 plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 evrov⁶.
5. Podjetje Kolektor Sisteh spada v skupino Kolektor, matično podjetje katere je podjetje Kolektor Group⁷, ki se ukvarja z ustanavljanjem, vodenjem in upravljanjem povezanih podjetij. Podjetje Fond finančna družba d.d., Idrija, Vojkova ulica 10, 5280 Idrija (v nadaljevanju: Fond) skupaj z odvisnim podjetjem FI finančni inženiring d.o.o., Vojkova ulica 10, 5280 Idrija (v nadaljevanju: FI)⁸ obvladuje večino glasov na skupščini podjetja Kolektor Group.⁹ Poleg podjetja Fond in FI, ki izvajata holdinško dejavnost, ima 39,23 % poslovni delež v podjetju Kolektor Group še podjetje FMR d.d., Vojkova ulica 10, Idrija (v nadaljevanju: FMR), ki se tudi ukvarja z dejavnostjo holdingov. Podjetje Fond nima obvladujočega podjetja v smislu določb ZPOmK-1, njegova lastniška struktura pa je razdrobljena, pri čemer ima največji posamični delničar v lasti 8,4 % kapitalski delež podjetja Fond. Podjetje Fond je udeleženo v številnih podjetjih.¹⁰ Skupina Kolektor je globalna skupina s široko razvejano mrežo podjetij in podružnic v Evropi, Ameriki in Aziji, pri čemer so promet na slovenskem trgu v razmerju do tretjih oseb (to je oseb, ki niso v skupini Kolektor) v letu 2014 ustvarila naslednja podjetja s sedežem v Sloveniji in tujini: Kolektor Group, ki se ukvarja z dejavnostjo holdingov, Kolektor Bosna d.o.o., Bosna in Hercegovina, ki proizvaja zaganjače in komutatorje, Kolektor ATP d.o.o., ki se ukvarja z razvojem, proizvodnjo in trženjem izdelkov iz termoplastov za potrebe avtomobilske industrije, Kolektor Orodjarna d.o.o., ki opravlja orodjarske storitve, Kolektor Sikom d.o.o., ki se ukvarja s proizvodnjo komutatorjev, Turboinštitut Inštitut za turbinske stroje d.d., ki se ukvarja s proizvodnjo vodnih turbin in raziskovalno dejavnostjo, Kolektor Etra d.o.o., ki se ukvarja s proizvodnjo in prodajo transformatorjev, Kolektor Koling d.o.o., ki se ukvarja z inženiringom, organizacijo izvedbe gradbenih del in maloprodajo tehničnega blaga, Kolektor Gradnje d.o.o., ki se ukvarja z gradbenimi in inženirskimi storitvami, Kolektor Prokos d.o.o., ki se ukvarja s trgovanjem z odpadnim materialom, Kolektor IGIN d.o.o., ki se ukvarja z visokonapetostnimi zaščitami in prevzemno podjetje Kolektor Sisteh. Navedena podjetja iz skupine Kolektor so na trgu Republike Slovenije v letu 2014 ustvarila 114.092.000 EUR prihodkov od prodaje.¹¹
6. Podjetje Kolektor Sisteh je nastalo z združitvijo podjetij Kolektor Sinabit in Kolektor Synatec z namenom utrditve položaja vodilnega slovenskega ponudnika rešitev, storitev in opreme za potrebe avtomatizacije in informatizacije v industriji in gospodarstvu. Podjetje razvija tehnološko napredne in inovativne rešitve na širšem mednarodnem trgu, vključno s tehnološkim inženiringom za različne panoge industrije, energetike, zgradb in komunalne infrastrukture. Prodajni program podjetja Kolektor Sisteh vključuje tudi elektronsko in

³ Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

⁴ Dokument št. 3061-14/2015-9 z dne 8. 9. 2015, 3061-14/2015-11 z dne 11. 9. 2015, 3061-14/2015-13 in 3061-14/2015-14 z dne 25. 9. 2015 in 3061-14/2015-15 z dne 28. 9. 2015.

⁵ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5 in 14/15.

⁶ Ibidem 2.

⁷ Podjetje Kolektor Group ima 50,01 % poslovni delež podjetja Kolektor Sisteh.

⁸ Podjetje FI je udeleženo v podjetju Kolektor Groupa z 30 % lastništva.

⁹ Podjetje Fond ima v podjetju Kolektor Group 30,77 % poslovni delež, njegovo hčerinsko podjetje FI, ki je v 60 % lasti podjetja Fond, pa ima v podjetju Kolektor Group 30 % poslovni delež, skupaj imata v lasti 60,77 % poslovni delež podjetja Kolektor Group (Vir: dokument št. 3061-11/2015-5, str. 15).

¹⁰ Kolektor Group (30,77 %), EVT Sistemi d.o.o. (55,73 %), FI Finančni inženiring d.o.o. (61,01 %), Kolektor Etra d.o.o. (25,05 %), Kolektor KFH d.o.o. (33,33 %) in PSU d.o.o. (50,12 %).

¹¹ Ibidem 2, str. 4.

elektrotehnično opremo podjetij, ki jih zastopa v Sloveniji in tujini, ter njihove lastne naprave in sisteme za avtomatizacijo in informatizacijo procesov, strojev in naprav.¹²

7. Skupino Strix sestavljata podjetje Strix in podjetje Strix Inženiring. Podjetje Strix je inovativno in tehnološko usmerjeno in vključuje znanja nosilcev ostalih podjetij iz skupine Strix in jih zaokrožuje z realizacijo večjih inženiring poslov doma in v tujini. Podjetje Strix zagotavlja inženiring (izgradnja visoko tehnoloških naprav), trgovino na debelo za procesno opremo, projektiranje tehnoloških, elektro in strojno energetskih procesov (procesni sistemi v industriji), svetovanje in nadzor, servis opreme in inženiring projektov, nove tehnologije priprave vod za vsa področja, okoljske tehnologije, zastopanje podjetij in izobraževanje. Podjetje Strix Inženiring se ukvarja s projektiranjem (izvedbo vseh vrst projektne dokumentacije s področja strojne, energetske, elektro in tehnološke stroke), inženiringom (koordinacija in izvedba od začetka do primopredaje večjih tehnoloških sistemov), organizacijo izvedbe, servisom (tehnološki postroji, ki jih snuje in izgradi podjetje Strix) in montažo ter vzdrževanjem opreme, ki jo posreduje preko zastopanja drugih podjetij in za preventivno vzdrževanje opreme in postrojev. Podjetje Strix d.o.o. Zagreb, ki deluje na hrvaškem trgu in širše, zaokrožuje ponudbo dejavnosti in specialnih znanj celotne skupine Strix.¹³

Podjetje Strix nima obvladujočega podjetja v smislu ZPOMK-1.

8. Podjetje Strix izobražuje, razvija, projektira rešitve s področja priprave vod: (i) za komunalna podjetja npr. izdelava celotno postrojenje za pripravo pitne vode, (ii) za farmacevtska podjetja izdelava postrojevanje za zagotovitev procesne in purificirane vode, (iii) za naročnike v prehrabeni industriji izdelava in dobavi postrojenje za zagotovitev vode za proces izdelave sokov idr.¹⁴
9. Podjetje Strix Inženiring razvija, svetuje, načrtuje, izgradi in servisira sisteme priprave vod: (i) za komunalna podjetja npr. izdelava celotno postrojenje za pripravo pitne vode, (ii) za farmacevtska podjetja izdelava postrojevanje za zagotovitev procesne in purificirane vode, (iii) za naročnike v prehrabeni industriji izdelava in dobavi postrojenje za zagotovitev vode za proces izdelave sokov idr.
10. Priglasitelj se je za nakup podjetja Strix odločil iz razloga, ker do sedaj na trgu prodaje naprav za pripravo vod ni bil prisoten, pri čemer je bila sprejeta ocena, da gre za perspektiven trg. Z izvedeno koncentracijo bo skupina Kolektor lahko ponudila trgu novo storitev, kar je v skladu s strateško usmeritvijo skupine Kolektor glede diverzifikacije proizvodnega portfelja in širitve dejavnosti na nova področja delovanja. Po navedbah priglasitelja bo v začetni fazi nujno potrebna finančna sanacija podjetij Strix zaradi prezadolženosti le-teh za normalno poslovanje, poleg tega bo v podjetjih Strix in Strix Inženiring prišlo tudi do reorganizacije skupnih služb v smislu racionalizacije poslovanja, saj bo mogoče v okviru gospodujočega podjetja opravljati skupne službe tudi za podjetji Strix in Strix Inženiring.

II. PODREJENOST ZPOMK-1

A Koncentracija

11. ZPOMK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij ali (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi

¹² <http://www.kolektor.si/podjetja-v-skupini/kolektor-sisteh> (vpogled z dne 16. 9. 2015).

¹³ <http://www.strix.si/strix/o-druzbi/dejavnosti-skupine> (vpogled z dne 16. 9. 2015).

¹⁴ Ibidem 2, str. 10.

skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.

12. Kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom v smislu prejšnjega odstavka pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja ter (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.

13. V obravnavanem primeru je koncentracija podjetij po drugi alineji prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1 nastala dne 29. 5. 2015¹⁵, ko je podjetje Kolektor Sisteh kot kupec sklenilo Pogodbo o odsvojitvi in prenosu poslovnih deležev z dvema fizičnima osebama, Markom Germom in Janezom Švigljem kot odsvojiteljema, na podlagi katere bo podjetje Kolektor Sisteh pridobilo 99,34 % poslovni delež v podjetju Strix. Takšna pridobitev kontrole nad drugim podjetjem predstavlja koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki jo je treba, v primeru doseganja pragov letnega prometa iz 42. člena ZPOmK-1, obvezno priglasiti Agenciji.

14. Na podlagi navedene Pogodbe o odsvojitvi in prenosu poslovnih deležev bo podjetje Kolektor Sisteh vzporedno s pridobitvijo kontrole nad podjetjem Strix pridobilo tudi kontrolo nad podjetjem Strix Inženiring, d.o.o.¹⁶ Priglasitelj v zvezi s pridobitvijo kontrole nad podjetjem Strix Inženiring pojasnjuje, da slednje v preteklem poslovnem letu, tj. letu 2014, na trgu Republike Slovenije ni doseglo 1 mio EUR prometa, kar izhaja tudi iz javno dostopnih evidenc Agencije RS za javnopravne evidence in storitve¹⁷, zaradi česar ni dosežen prag iz 2. alineje 1. odstavka 42. člena ZPOmK-1, kar pomeni, da ni izpolnjen tako imenovani ekonomski pogoj za podrejenost navedene koncentracije določbam ZPOmK-1. Agencija zaradi pojasnjene ni pristojna vsebinsko presojati koncentracije podjetij Kolektor Sisteh in Strix Inženiring. Priglasitelj je hkrati s posredovanjem informacij o neizpolnjevanju ekonomskega pogoja za nastanek obveznosti priglasitve koncentracije navedel, da gre pri nakupu deležev podjetij Strix in Strix Inženiring za povezano transakcijo v smislu 1.5 poglavja Prečiščenega Obvestila Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta ES št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij¹⁸, pri čemer je podal podrobnejšo utemeljitev, zakaj so transakcije medsebojno odvisne. Priglasitelj je navedel, da obe podjetji izvajata enako dejavnost.

Dejavnosti podjetij Strix in Strix Inženiring sta popolnoma prepleteni, saj iste osebe izvajajo enake naloge v obeh podjetjih, zato nakup zgolj enega podjetja ne bi bil mogoč že zaradi tega, ker bi po nakupu le enega podjetja iste osebe v konkurenčnem podjetju opravljale enake naloge. Priglasitelj je sam želel kupiti obe podjetji skupaj, sicer nakup ne bi bil smiseln. Še več, priglasitelj namerava ti dve podjetji spojiti, saj ne bo več obstajal razlog, da bi po nakupu obstajali dve formalno ločeni podjetji po koncentraciji. Prodajalca nista pogojevala nakupa obeh podjetji, vendar priglasitelj zgolj enega podjetja ne bi kupil.¹⁹

15. Agencija zato transakcijo obravnava kot povezano transakcijo, saj je priglasitelj v zadostni meri izkazal, da ene transakcije ne bi izvedli brez druge. Zaradi pojasnjene je Agencija izvedla presojo priglašene koncentracije podjetij Kolektor Sisteh in Strix, ob upoštevanju aktivnosti, ki se izvajajo v podjetju Strix Inženiring.

B Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOmK-1

16. ZPOmK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v

¹⁵ Ibidem 2.

¹⁶ Iz navedene pogodbe je razvidno, da bo fizična oseba Marko Germ odsvojil, priglasitelj pa pridobil 81,00 % poslovni delež v podjetju Strix Inženiring d.o.o.

¹⁷ Izkaz poslovnega izida za leto 2014 za podjetje Strix Inženiring, (<http://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=2264781000&leto=2014>); vpogled z dne 18. 9. 2014).

¹⁸ UL EU C 95/1 z dne 16. 4. 2008.

¹⁹ Dokument št. 3061-14/2015-15 z dne 28. 9. 2015.

transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presešel 35 mio EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presešel 1 mio EUR.

17. Iz predloženih finančnih podatkov priglasitelja ter javno dostopnih podatkov izhaja, da je znašal letni promet podjetja Kolektor Sisteh skupaj z drugimi podjetji v skupini Kolektor v letu 2014 na trgu Republike Slovenije 114.092.000,00 EUR²⁰. Poleg tega je podjetje Kolektor Sisteh od leta 2012 do 2015 pridobilo različna nepovratna sredstva v višini 656.477 EUR.²¹ Podjetje Strix je v poslovnem letu 2014 na območju Republike Slovenije ustvarilo 2.113.192 EUR letnega prometa in podjetje Strix Inženiring 884.256 EUR letnega prometa²², od začetka 2012 do 2015 pa je pridobilo še nepovratna sredstva v višini 39.083 EUR²³. Na podlagi navedenega Agencija ugotavlja, da je presežen prag 35 mio EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOMK-1 ter hkrati prag 1 mio EUR letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na območju Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOMK-1.

18. Podrejenost koncentracije določbam ZPOMK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru pridobitve izključne kontrole podjetja Kolektor Sisteh nad podjetjema Strix in Strix Inženiring sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je zadevna koncentracija podjetij podrejena določbam ZPOMK-1.

C Pristojnost Agencije

19. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. Januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij²⁴ (v nadaljevanju: Uredba ES o združitvah) nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katero koli koncentracijo z razsežnostmi EU. Dolžnost Agencije²⁵ je torej, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU²⁶.

20. Na podlagi drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah ima koncentracija podjetij razsežnost EU, kadar: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 5.000 mio EUR skupnega prometa in (b) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici. Koncentracija, ki ne doseže pragov iz drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah, ima na podlagi tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah razsežnost EU, če: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2.500 mio EUR skupnega prometa, (b) vsa udeležena podjetja v vsaki od vsaj treh držav članic skupno ustvarijo več kakor 100 mio EUR skupnega prometa, (c) vsako od vsaj dveh udeleženih podjetij v vsaki od vsaj treh držav članic za namen odstavka (b) ustvari več kakor 25 mio EUR skupnega prometa in (d) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici.

21. Priglasitelj je navedel, da priglašena koncentracija po nobenem izmed kriterijev Uredbe ES o združitvah nima razsežnosti EU. Agencija na podlagi podatkov priglasitelja ter drugih

²⁰ Ibidem 10.

²¹ V skladu s 162. odstavkom Obvestila Komisije je treba v izračun prometa vključiti vsako pomoč, če je prejemnik pomoči podjetje samo ter je pomoč neposredno povezana s prodajo proizvodov in izvajanjem storitev podjetja. Zato je navedena nepovratna sredstva podjetja Kolektor Sisteh treba šteti kot prihodek iz prodaje proizvodov ali opravljanja storitev.

²² Vir: AJPES, Izkaz poslovnega izida za leto 2014 za podjetje Strix in Strix Inženiring ustvarilo prometa na območju Republike Slovenije: http://www.ajpes.si/jolp/prikaz.asp?id_prikaza=2&keyword= (vpogled z dne 18. 9. 2015).

²³ Dokument št. 3061-14/2015-1 z dne 26. 6. 2015, str. 4.

²⁴ UL L 24, 29.1.2004, str. 1–22.

²⁵ Dolžnost izhaja tako iz 10. člena načelom lojalnosti iz tretjega odstavka 4. člena Pogodbe o EU (UL C 326, 26. 10. 2012), kot tudi iz 21. člena Uredba ES o združitvah.

²⁶ Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zdl. 2006 str. II-2533, točki 99 in 100.

razpoložljivih podatkov ugotavlja, da zadevna koncentracija ne izpolnjuje meril za koncentracijo z razsežnostjo EU, saj sta podjetji Strix in Strix Inženiring v letu 2014 na trgu EU ustvarili 2,997 mio EUR prihodkov od prodaje²⁷, kar pomeni, da prag iz točke (b) drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij ne presega 250 mio EUR) ni dosežen, kot tudi ne prag iz točke (c) tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah in (d) tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR). Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU, niti po drugem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence, na podlagi nacionalnega prava o konkurenci, na Agenciji.

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

22. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg je v skladu s 7. točko 3. člena ZPOmK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg.
23. Pri presoji koncentracije je Agencija ugotavljala, ali prihaja do horizontalnega ali vertikalnega prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij na katerem od trgov, kjer le-ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov.
24. Po navedbah priglasiatelja²⁸ podjetje Strix projektira, izdelava in kupcem dobavi rešitve s področja priprave vod. Strokovna ekipa inženirjev kemijske tehnologije, strojništva in elektrotehnike podjetja Strix s sodobnimi postopki in pristopi načrtuje in projektira rešitve s štirih področij²⁹: (i) farmacija (priprava vod za izdelavo zdravilnih učinkovin do 1 m³/h, priprava vod za potrebe proizvodnje do 5 m³/h, priprava vod za potrebe hladilne vode do 60 m³/h in priprava vod za potrebe proizvodnje do 20 m³/h), (ii) javna podjetja (odstranjevanje atrazina iz pitne vode, kot posledica lokalnih onesnaženj zemlje, ultrafiltracija pitne vode do 50 m³/h, ultrafiltracija pitne vode do 40 m³/h, dezinfekcija pitne vode s klordiodksidom ClO₂, dezinfekcija pitne vode z ozonizacijo O₃), (iii) živilska industrija (priprava vod za proizvodnjo škroba in fruktoze do 80 m³/h, priprava vod za potrebe priprave pijač do 25 m³/h, priprava sterilnih vod za potrebe mlekarske industrije do 60 m³/h, priprava vod za potrebe parnega kotla do 5 m³/h v tovarni priprave pijač), (iv) predelovalna industrija (membranske tehnologije čiščenja in priprave voda, merjenje pretoka v delno polni cevi, čiščenje odpadne vode iz lakirnic in galvanizacij, dozirni sistemi).
25. Po navedbah priglasiatelja postrojenje za pripravo vode obsega sklop tehnološko strojne in elektro opreme, ki je povezana v tehnološko celoto, ki je sposobna zagotoviti, da ima voda določene lastnosti, ki jih zahteva naročnik. Poenostavljeno rečeno je postrojenje za pripravo vode sestavljeno iz napeljave za vodo (cevne instalacije), črpalnih postaj (ki poganjajo vodo skozi sistem), elektro-inštalacij (ki krmilijo in nadzirajo sistem) ter tehnološke opreme (ki skrbi za filtracijo vode, ki teče skozi sistem). Kočni proizvod postrojenja je voda, ki ima lastnosti, ki morajo ustrezati zahtevam posameznega naročnika. Če je naročnik npr. farmacevtska družba, potem je potrebnih več stopenj filtracije (bolj zahtevno postrojenje), saj farmacevtski standardi zahtevajo najvišjo kakovost vode in postrojenja. Rešitve s področja priprave vod za farmacijo in živilsko ter predelovalno industrijo zajemajo ozonizacijo, peščeno in ogleno filtracijo, ultrafiltracijo, reverzno osmozo, elektro delonizacijo, UV dezinfekcijo.

²⁷ Vir: AJPES, Izkaz poslovnega izida za leto 2014 za podjetje Strix in Strix Inženiring: http://www.ajpes.si/jolp/prikaz.asp?id_prikaza=2&keyword= (vpogled z dne 18. 9. 2015).

²⁸ Ibidem 14.

²⁹ <http://www.strix.si/> (vpogled z dne 21. 9. 2015).

26. Podjetje Strix izdelava tako npr. celotno postrojenje za pripravo pitne vode za komunalna podjetja, postrojenje za zagotovitev procesne in purificirane vode za farmacevtska podjetja, postrojenje za zagotovitev vode za proizvodni proces (npr. izdelava sokov) za naročnike v prehrabeni industriji. Priglasitelj je tudi navedel, da so dejavnosti podjetij Strix in Strix Inženiring identične, in da je bilo podjetje Strix Inženiring ustanovljeno zaradi prijav na javne razpise, ker se nanj podjetje Strix zaradi določenih omejitev ni moglo prijavljati.
27. Podjetje Kolektor Sisteh se ukvarja s tehnološkim inženiringom za različne panoge industrije, energetike, zgradb in komunalne infrastrukture, prodajni program podjetja pa poleg lastnih naprav in sistemov za avtomatizacijo in informatizacijo procesov, strojev in naprav vsebuje tudi elektronsko in elektrotehnično opremo podjetij, ki jih zastopa v Sloveniji in tujini. Znotraj tega priglasitelj ponuja tudi nizkonapetostno in srednje napetostno električno opremo (stikala, varovalke, procesorji, električne omare idr.), ki je sestavni del postrojenja za pripravo vode, ki ga izvajata podjetji Strix in Strix Inženiring.
28. Podjetja iz skupine Kolektor se do sedaj niso ukvarjala z dejavnostjo priprave vod (priprava tehnoloških, sanitarnih in pitnih vod), zato priglasitelj ne pričakuje, da bi priglašena koncentracija lahko vplivala na ostale proizvodne/storitvene trge, na katerih so prisotna podjetja iz skupine Kolektor. Ker gre v okviru skupine Kolektor za nov trg, priglasitelj tudi ne namerava spreminjati že vzpostavljenih svojih prodajnih poti, saj nima izkušenj s trgom, na katerem se bo pojavil. Po izvedeni koncentraciji namerava priglasitelj proizvode in storitve podjetij Strix in Strix Inženiring prodajati ločeno od obstoječih proizvodov in storitev priglasitelja in z njim povezanih podjetij, saj se kupujejo neodvisno od proizvodov in storitev podjetij Strix (kupci od podjetja Strix kupijo celotno postrojenje, ne pa posameznih sestavnih delov).
29. Priglasitelj je pojasnil, da je osnovna dejavnost podjetja Kolektor Sisteh inženiring, pri čemer nekatera dela lahko pokrivajo s svojimi strokovnjaki (elektro projektiranje, elektroinstalacije, avtomatizacija, telemetrija), nekatera pa preko zunanjih izvajalcev. V primerih komunalne infrastrukture, kjer bi se lahko srečali z dejavnostjo podjetij Strix in Strix Inženiring, do sedaj niso ponujali celotnih inženiring storitev in so nastopali samo kot podizvajalci. V primeru, da bi pri komunalni infrastrukturi prevzeli celoten inženiring posel, bi lahko s svojim znanjem pokrili samo avtomatizacijo in sisteme vodenja (telemetrija), ki zahtevajo znanja informatikov in avtomatikov. Za ostale dejavnosti bi morali uporabiti znanja podizvajalcev, ki sta lahko tudi podjetji Strix in Strix Inženiring. Dejavnosti, ki jih ponujata podjetji Strix in Strix Inženiring, ne izvajajo, ker gre za ozko tehnološko usmerjenost, ki zahteva specializirana znanja kemikov in strojnikov.
30. Glede na navedeno Agencija ugotavlja, da v primeru priglašene koncentracije prihaja do vertikalne integracije, a le v manjšem delu, in sicer pri dobavi elektro komponent (stikala, procesorji itd.). Ciljno podjetje bo električno opremo za potrebe opravljanja dejavnosti posredovanja za pripravo vode, po izvedeni koncentraciji kupovalo od podjetij znotraj skupine Kolektor in ne več pri drugih dobaviteljih tovrstne opreme. Podjetje Kolektor Sisteh se strateško usmerja v razvoj tehnoloških rešitev na področju okoljske infrastrukture, kjer želi trgu ponuditi rešitve na področju čistilnih naprav, čiščenja voda, zraka in druge okoljske problematike. Po izvedeni koncentraciji bo podjetje Kolektor Sisteh lahko razširilo svojo obstoječo ponudbo na tem področju v smeri ponujanja celovitih rešitev.

B Upoštevni geografski trg

31. Upoštevni geografski trg je v skladu z 8. točko 3. člena ZPOmK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevni proizvodnem oziroma storitvenem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji ali nakupu proizvodov ali storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ki ga je mogoče razlikovati od sosednjih območij, ker so pogoji konkurence na njih občutno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnege geografskega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.

32. Priglasitelj je navedel, da podjetji Strix in Strix Inženiring pri svojem poslovanju na trgu poleg konkurentov iz Slovenije večinoma srečujeta konkurente iz sosednjih držav Avstrije, Nemčije in Italije. Hkrati je pojasnilo, da so pogoji delovanja na upoštevni trg v teh državah v tolikšni meri primerljivi, da po njegovi oceni tvorijo upoštevni geografski trg.
33. Agencija ugotavlja, da obravnavana koncentracija ne zbuja suma glede njene skladnosti s pravili konkurence tudi ob najožji definiciji upoštevne geografskega trga, zato Agencija v danem primeru obsega geografskega trga ni natančno opredelila in se je pri presoji predmetne koncentracije osredotočila na območje Republike Slovenije.

C Presoja koncentracije

34. V skladu z 11. členom ZPOMK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitve prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevni trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.
35. Agencija je presojo koncentracije izvedla na podlagi podatkov, ki jih je posredoval priglasitelj koncentracije, podjetje Kolektor Sisteh, in podatkov, ki so javno dostopni in jih je uporabila v okviru analize upoštevni trgov in presoje učinkov koncentracije na upoštevni trgih.
36. V letu 2014 je skupina Kolektor dosegla 481,8 mio EUR prihodkov od prodaje na svetovnem trgu. Pri tem je dejavna v treh divizijah. Divizija Energetika in industrijska tehnika, kamor je umeščen Kolektor Sisteh, je imela v skupni prodaji skupine cca 19 % strukturni delež, Kolektor Sisteh le 2,8 % strukturni delež. Znotraj divizije Energetika in industrijska tehnika je več programov in več podjetij. Najmočnejši je program transformatorjev oz. podjetje Kolektor Etra d.o.o.³⁰
37. Pod pojmom »celotne inženirske storitve« na področju poslov v komunalno infrastrukturo priglasitelj razume zasnovo, projektiranje, inženiring in izvedbo določenega projekta (npr. izgradnja vodarne – objekt, v kateri se filtrira voda, ki gre potem v cevovod do končnih uporabnikov). Z znanjem podjetij iz skupine Kolektor se bodo lahko pokrila samo avtomatizacija in sistemi vodenja (telemetrija), preostali del inženiring storitev pa bosta izvedli podjetji Strix in Strix Inženiring sami. Podjetja skupine Kolektor na trgu postrojenj za pripravo vode niso prisotna, tako da tega področja nimajo znanj, izkušenj in referenc. Po izvedeni koncentraciji bosta podjetji Strix in Strix Inženiring v sodelovanju z drugimi zunanji podizvajalci še naprej samostojno ponujali inženirske storitve s tega področja.
38. Podjetji Strix in Strix Inženiring spremljata objave javnih razpisov (gre za razpise s področja vodooskrbe) in se nanje prijavljata, v kolikor ugotovita, da lahko izpolnjujeta pogoje. Običajno se podjetji Strix in Strix Inženiring na javnih razpisih srečujeta s konkurenti Esotech (Slovenija), Hidroinženiring (Slovenija), CMC (Slovenija), Gorenje projekt (Slovenija), CID (Slovenija), Gorenjska gradbena družba (Slovenija), RIKO (Slovenija) – praviloma so na javnih razpisih zajete tudi gradbene storitve (npr. izgradnja vodovodnega sistema), tako da je obseg dobave, ki ga lahko zagotovita podjetji Strix in Strix Inženiring, praviloma manjši od vrednosti gradbenih storitev. Zato podjetji Strix in Strix Inženiring na javnih razpisih večinoma sodelujeta kot partnerja oz. podizvajalca gradbenih oz. inženiring družb. V zadnjih 3 letih znaša tržni delež podjetij Strix in Strix Inženiring na segmentu javnih razpisov s področja vodo oskrbe v Sloveniji [redacted]³¹. Tržni deleži konkurentov pa priglasitelju niso poznani – ocenjuje pa, da je največji konkurent podjetje Hidroinženiring s tržnim deležem [redacted]. Konkurenti izvajajo inženirske storitve, pri čemer pa je potrebno poudariti, da

³⁰ Dokument št. 3061-14/2015-11 z dne 11. 9. 2015.

³¹ Ibidem 19.

podjetja Esotech, Hidroinženiring, CMC, Gorenje projekt, CID, Gorenjska gradbena družba, RIKO izvajajo inženiring na različnih področjih (nekatera podjetja na vseh tistih področjih, na katerih inženiring storitve ponujajo podjetja skupina Kolektor in podjetij Strix in Strix Inženiring, nekatera pa so ožje specializirana za izvajanje inženiringa na le nekaterih področjih ali pa celo na povsem drugih področjih, kjer skupine Kolektor in podjetji Strix in Strix Inženiring sploh nista prisotni). Tržni deleži inženiring storitev konkurentov v koncentraciji udeleženih storitev prigrasitelju niso poznani.

39. Kolektor Sisteh s prodajo nizkonapetostne in srednje napetostne električne opreme ustvari letno [REDACTED] prihodkov, kar znaša [REDACTED] celotno ustvarjenega prihodka skupine Kolektor. Podjetji Strix in Strix Inženiring sta v letih 2012-2014 kupili za [REDACTED] blaga od podjetja Kolektor Sisteh, pred letom 2012 pa podjetji Strix in Strix Inženiring nista poslovno sodelovali s podjetji iz skupine Kolektor. Električno opremo, ki jo potrebujeta podjetji Strix in Strix Inženiring, v skupini Kolektor prodaja izključno podjetje Kolektor Sisteh.
40. Prigrasitelj je navedel, da s podatki o velikosti trga nizkonapetostne in srednje napetostne električne opreme v Republiki Sloveniji ne razpolaga, ocenjuje pa, da so ponudniki tovrstne opreme v Sloveniji poleg podjetja Kolektor Sisteh podjetja SIEMENS ([REDACTED] tržnim deležem za leto 2014), SCHNEIDER ([REDACTED] tržnim deležem za leto 2014), ABB ([REDACTED] tržnim deležem za leto 2014) in SCHRACK ([REDACTED] tržnim deležem za leto 2014). Prigrasitelj je kot konkurente podjetja Kolektor Sistehna trgu prodaje nisko in srednje napetostne opreme navedel tudi podjetja ETI, ISKRA in KONČAR, vendar zanje tržnih deležev ni podal. Po oceni prigrasitelja ima na trgu nizkonapetostne in srednje napetostne električne opreme v Sloveniji podjetje Kolektor Sisteh [REDACTED] tržni delež³². Prigrasitelj je še navedel, da podjetja skupine Kolektor nimajo istih dobaviteljev in kupcev, kot podjetji Strix in Strix Inženiring. Prigrasitelj je navedel največje dobavitelje nisko in srednje napetostne električne opreme podjetij Strix in Strix Inženiring, in sicer so med njimi podjetja Utris d.o.o., Strix Sistemi d.o.o., Nakov d.o.o., Drašler Janez s.p. in Elpik Radman in drugi d.o.o. Navedena podjetja prodajajo nisko in srednje napetostne električno opremo drugih proizvajalcev in v distribucijski verigi teh izdelkov delujejo kot posrednik med proizvajalci in kupci.
41. Podjetji Strix in Strix Inženiring sta v letu 2014 na območju Republike Slovenije ustvarili za 2.997.448 EUR prometa. Del prodaje podjetji Strix in Strix Inženiring ustvarita tudi s prodajo industrijskih komponent, ki se uporabljajo v sistemih (postrojenjih) za pripravo vod, in sicer do [REDACTED] letnega prometa. Podjetje Strix se ukvarja tudi s servisno dejavnostjo postrojenj za pripravo vod ([REDACTED] letnega prometa), občasno pa za naročnika izvede zgolj projektiranje postrojenj za pripravo vod (dobavo samega postrojenja pa nato izvede tretja oseba, s katero se tako dogovori naročnik storitve projektiranja), kar predstavlja [REDACTED] letnega prometa podjetja.
42. Prigrasitelj meni, da na vstop ali umik s trga v tej panogi vplivajo predvsem splošne ekonomske razmere v družbi, ki hkrati poganjajo tehnološki napredek in razvoj tehnologije. Dejansko pa težavo predstavljajo reference, ki jih običajno zahtevajo kupci (vsaj pri večjih projektih je to pravilo). Brez ustreznih referenc tako večjih projektov ni mogoče pridobiti. Ob morebitnem interesu za vstop na upoštevni trg prigrasitelj ne vidi posebnih pravnih ovir, kakor tudi ne omejevanja dostopa do virov nabave. Prav tako prigrasitelj ni seznanjen, da bi bile na trgu prisotne kakršnekoli omejitve industrijske lastnine, ki bi lahko na upoštevni trgih kakorkoli omejevale vstop potencialnega konkurenta na trg.
43. Agencija meni, da bi tudi, če bi po koncentraciji podjetji Strix in Strix Inženiring vse svoje potrebe po nisko in srednje napetostni električni opremi zadovoljilo znotraj skupine Kolektor, podjetje Kolektor Sisteh še vedno moralo na trgu prodati [REDACTED] svoje celotne proizvodnje. Nakup podjetji Strix in Strix Inženiring bi predstavljali zgolj [REDACTED] celotne prodaje podjetja Kolektor Sisteh. Navedeno ob drugih konkurentih na trgu ne bo moglo voditi do bistvenega zmanjšanja ali omejevanja učinkovite konkurence na trgu nisko in srednje napetostne električne opreme.

³² Ibidem 31.

IV. ZAKLJUČEK

44. Agencija na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja koncentracije in na podlagi podatkov, ki jih je pridobila iz javno dostopnih evidenc, ugotavlja, da koncentracija podjetja Kolektor Sistech nad podjetjema Strix in Strix Inženering ne bo imela za posledico bistvenega zmanjšanja učinkovite konkurence na upoštevni trgih, zato ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence. Agencija zato koncentraciji na podlagi tretjega odstavka 46. člena ZPOmK-1 ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

45. Odločba je izdana v dveh izvornikih od katerih enega prejme priglasitelj koncentracije in enega hrani Agencija.

V. OBJAVA IZREKA ODLOČBE

46. Na podlagi petega odstavka 22. člena ZPOmK-1 se izrek odločbe objavi na spletni strani Agencije.

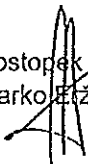
VI. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

47. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku³³ mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

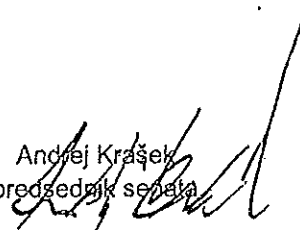
POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodil:
Marko Ežžen



Andrej Krašek
predsednik senata



Vročiti:

- KOLEKTOR SISTEH Sistemi in tehnologija, d.o.o., Šlandrova ulica 10, 1231 Ljubljana – Črnuče; osebno po ZUP.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

Objaviti:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

³³ Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.