

**PREDLOG KOREKTIVNIH UKREPOV JAVNI AGENCIJI RS ZA VARSTVO
KONKURENCE**

(za neposredno javno objavo za tržni preizkus)

v postopku presoje koncentracije št. 3061-27/2025, med podjetjema

**ISKRA, elektro in systemske rešitve, d.o.o., Stegne 21, 1000 Ljubljana (v
nadaljevanju: priglasitelj ali Iskra)**

in

**ASIST avtomatizacija sistemov d.o.o., Cesta Ljubljanske brigade 23A, 1000
Ljubljana (v nadaljevanju: prevzeto podjetje ali Asist).**

Ljubljana, 22. 4. 2026

Priglasitelj skladno s 75. členom Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (v nadaljevanju: ZPOmK-2) predlaga naslednje korektivne ukrepe (zaveze), da odpravi sum Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljevanju: Agencija) o skladnosti koncentracije s pravili konkurence.

I. Opredelitev izrazov

1. Izrazi uporabljeni v teh zavezah, imajo naslednji pomen:
 - a. »**API**« pomeni aplikacijski programski vmesnik (ang. *Application Programming Interface*), kot podrobneje določeno v 4. točki teh zavez.
 - b. »**ESO**« pomeni elektro-strojno opremo, ki je vgrajena v cestnem predoru.
 - c. »**FRAND**« (ang. *Fair, Reasonable and Non-Discriminatory*) pomeni nediskriminatorne, poštene in razumne pogoje, kot podrobneje določeno v 2. in 3. točki teh zavez.
 - d. »**Master koncentrador**« je naprava, ki zbira podatke iz krmilnih naprav v predoru, jih obdeluje in pošilja v sistem SCADA ter sprejema ukaze iz sistema SCADA in jih posreduje v krmilne naprave.
 - e. »**NKS**« pomeni nadzorno krmilni sistem v cestnih predorih, ki ga sestavljajo tri samostojne enote, ki tvorijo smiselno celoto: **(1) SCADA, (2) master koncentrador** ter **(3) lokalne postaje v predorih** - za zbiranje podatkov iz vseh naprav podsistemov, ki sestavljajo ESO opremo in izvajanje komand na ESO opremi.
 - f. »**Neodvisni integrator**« je podjetje, ki ni pod kontrolo Skupine Iskra, ki na trgu v praksi nastopa kot ponudnik integracijskih storitev na področju inteligentnih prometnih sistemov ali sorodnih infrastrukturnih sistemov, kar je razumno razvidno iz javno dostopnih referenc, sodelovanja v preteklih javnih razpisih ali drugih poslovnih dokazil. .
 - g. »**SCADA**« (ang. *System Control and Data Acquisition*, krmiljenje sistemov in zbiranje podatkov) je sistem v upravno-nadzornem centru, ki zbira podatke iz naprav v predoru in omogoča nadzornikom prometa krmiljenje ter nadzor nad delovanjem vse opreme in prometa v predoru.
 - h. »**Skupina Iskra**« vključuje matično podjetje skupine, tj. Iskra (kot opredeljena zgoraj) ter vse družbe, ki so pod Iskrino kontrolo v smislu Uredbe št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij.
 - i. »**Združeno podjetje**« pomeni po izvedbi transakcije Iskro skupaj s prevzetim podjetjem, tj. Asist.

II. Enako obravnavanje in zaveza nediskriminatorne dobave NKS

2. Priglasitelj se zavezuje, da bo neodvisnim integratorjem, ki to zahtevajo, ponudil dobavo NKS pod »FRAND« pogoji (tj. **nediskriminatorni, pošteni in razumni pogoji**).

3. FRAND pogoji pomenijo, da cene, roki dobave in kvaliteta, pod katerimi združeno podjetje ponudi NKS neodvisnim integratorjem, ne bodo slabši od pogojev, pod katerimi bo Asist priglasi telju dobavljal NKS za integracijske projekte združenega podjetja, ob upoštevanju objektivno utemeljenih razlik pri dobavi (npr. obseg naročila, kompleksnost projekta, posebne tehnične zahteve, ipd.).
4. Priglasitelj se zavezuje, da bo neodvisnim integratorjem še naprej omogočal povezljivost in interoperabilnost z obstoječimi NKS prek standardiziranih aplikacijskih programskih vmesnikov (ang. *Application Programming Interfaces* oziroma »API« in uveljavljenimi mednarodnimi standardi (npr. OPC UA, DATEX II), pod pogoji, kot veljajo pred predmetno koncentracijo, ob upoštevanju nadaljnega tehničnega razvoja omenjenih standardov.

III. Obveznost odziva

5. Priglasitelj se zavezuje, da bo združeno podjetje na vsako pisno povpraševanje neodvisnega integratorja po dobavi NKS odgovorilo v roku 15 delovnih dni od prejema povpraševanja, ki vsebuje zadostne podatke o projektu, kot izhaja iz točke 7. teh zavez.
6. Odgovor mora vsebovati vsaj okvirno cenovno ponudbo in predvidene roke dobave. Združeno podjetje ni zavezano skleniti pogodbe, če obstajajo objektivno utemeljeni razlogi, zlasti: tehnična neizvedljivost projekta, nezadostne razpoložljive kapacitete, nesprejemljivo kreditno tveganje ali neporavnane zapadle obveznosti. Zavrnitev ne sme biti motivirana z namenom izključevanja neodvisnega integratorja.
7. Neodvisni integrator mora povpraševanje poslati v zvezi s konkretnim projektom, ki se načrtuje na trgu. Povpraševanje se šteje za konkretno, če vsebuje: (i) identifikacijo specifičnega razpisa ali naročnika, (ii) okvirni obseg in rok izvedbe, (iii) pisno izjavo neodvisnega integratorja, da namerava oddati ponudbo na navedenem projektu, ter (iv) drugo dokumentacijo, ki je razumno potrebna za pripravo tehnične in cenovne ponudbe (npr. osnovni opis tehnične rešitve in integracije z drugimi sistemi). Če konkretno povpraševanje ni popolno oziroma zadostno, bo združeno podjetje neodvisnega integratorja v roku iz 5. točke teh zavez pozvalo k ustrezni dopolnitvi povpraševanja, ga seznanilo z manjkajočimi elementi (določeni v alinejah (i)-(iv) te točke), ki jih mora vsebovati povpraševanje, in postavilo rok za dopolnitev povpraševanja.
8. V primeru zavrnitve povpraševanja po 6. ali 7. točki teh zavez, mora združeno podjetje neodvisnega integratorja jasno obvestiti o razlogih, tako da je razlog zavrnitve jasno in nedvoumno razviden in preverljiv.

IV. Omejitve zavez.

9. Zaveze ne zajemajo:
 - a. raziskovalno-razvojnih storitev ali razvoja rešitev po meri (»custom«), ki presegajo standardni obseg Asistove produktne linije;
 - b. prenosa intelektualne lastnine Asista na neodvisne integratorje;

c. tehničnega svetovanja ali projektiranja, ki presega izgradnjo in testiranje sistema NKS, potrebno za uspešen začetek obratovanja NKS.

V. Trajanje in pregled zavez

10. Zaveze veljajo za projekte na območju Republike Slovenije in izključujejo projekte v drugih državah.
11. Zaveze začnejo veljati z dnem zaključka transakcije, tj. vpisa prenosa lastništva nad Asistom v sodni register in veljajo za obdobje petih (5) let.

VI. Nadzor nad izpolnjevanjem zavez

12. Priglasitelj bo za čas trajanja zavez Agenciji enkrat letno, najkasneje do 31. marca za preteklo koledarsko leto, predložil poročilo o izpolnjevanju zavez, ki bo vsebovalo:
 - a. Pregled prejetih pisnih povpraševanj neodvisnih integratorjev po NKS (datum, podjetje), podatek o odzivu Združenega podjetja in pripadajočo korespondenco.
 - b. Pregled sklenjenih pogodb (vključno s samimi pogodbami) z neodvisnimi integratorji v obdobju poročanja z navedbo predmeta in vrednosti.
 - c. V primeru morebitne zavrnitve po točkah 6. ali 7., kratko navedbo razloga (npr. neizpolnjevanje tehničnih pogojev ali neplačilo).
 - d. Pisna izjava zakonitega zastopnika, da je priglasitelj v preteklem letu spoštoval načelo nediskriminacije in da so bile cene za tretje osebe oblikovane na tržnih temeljih.
13. Agencija lahko po potrebi zahteva dodatna pojasnila ali dokumentacijo v zvezi z izvajanjem teh zavez.

OBRAZLOŽITEV

Uvodno

Priglasitelj skladno s 75. členom ZPOMK-2 in brez prejudica glede skladnosti priglašene koncentracije s pravili konkurence predlaga korektivne ukrepe, katerih namen je odpraviti resen sum o skladnosti priglašene koncentracije s pravili konkurence, kot izhaja iz ugotovitev Agencije, predstavljenih predstavnikom priglasitelja na sestanku dne 1. 4. 2026.

Obe v koncentraciji udeleženi podjetji delujeta na trgu pametnih prometnih rešitev oz. sistemov (angleško »Intelligent Transport Systems«; v nadaljevanju: ITS). Pri čemer priglasitelj nastopa pretežno kot integrator, prevzeto podjetje pa pretežno kot ponudnik komponent za vgradnjo v ITS sisteme. Agencija je pri analizi trga ugotovila, da je prevzeto podjetje pomemben dobavitelj NKS, ki predstavlja ključno komponento ITS sistema. Asistov NKS je nameščen v 78 % vseh predorov na slovenskem avtocestnem križu, vključno s predorom Karavanke.

Agencija ugotavlja, da ima prevzeto podjetje znatno tržno moč na segmentu NKS, priglasitelj pa predstavlja pomembnega systemskega integratorja na trgu ITS sistemov. Agencija kot ključni

pomislek izpostavlja tveganje, da bi združeno podjetje po izvršeni transakciji omejevalo druge neodvisne integratorje pri dostopu do Asistovega NKS, s čimer bi si izboljšalo svoj položaj, kar bi v končni fazi lahko škodilo tudi končnim potrošnikom.

- I. Čeprav priglasitelj meni, da predmetna koncentracija ne bo vodila v omejevanje konkurence, Agenciji (brez prejudica) predlaga te zaveze oz. korektivne ukrepe z namenom pospešitve postopka in odprave hipotetičnih pomislekov Agencije.
- II. **FRAND zaveza.** Osrednja zaveza je obveznost Združenega podjetja, da bo NKS neodvisnim integratorjem ponujalo pod pogoji, ki so pošteni, razumni in nediskriminatorni (»FRAND«). Konkretno to pomeni, da cene, roki dobave in kakovost, pod katerimi združeno podjetje ponudi NKS neodvisnim integratorjem, ne bodo slabši od pogojev, pod katerimi bo Asist dobavljal NKS za lastne integracijske projekte Združenega podjetja, ob upoštevanju objektivno utemeljenih razlik.

FRAND standard je uveljavljen in v konkurenčnem pravu EU pogosto uporabljen mehanizem za zagotavljanje nediskriminatornega dostopa do surovin na vertikalno povezanih trgih (gl. npr. Worldline / Equens / PaySquare (M.7873, 2016), LSEG / Refinitiv (M.9564, 2021)) Njegova uporaba v tem kontekstu zagotavlja neodvisnim integratorjem enakovreden dostop do NKS, hkrati pa Združenemu podjetju dopušča objektivno utemeljene cenovne razlike (obseg naročila, tehnične posebnosti, kreditno tveganje).

- III. **Tehnična interoperabilnost.** Združeno podjetje se zavezuje, da bo neodvisnim integratorjem še naprej omogočalo povezljivost in interoperabilnost z obstoječimi NKS prek standardiziranih komunikacijskih vmesnikov (API) in uveljavljenih mednarodnih standardov, kot je OPC UA, DATEX II. Ta zaveza preprečuje situacijo, pri kateri bi združeno podjetje sicer formalno dobavljalo NKS, vendar z omejenimi vmesniki onemogočilo njihovo učinkovito integracijo.
- IV. **Zaščita pred zlorabo.** Zaveze se ne nanašajo na kateregakoli povpraševalca, temveč izključno na »neodvisne integratorje«, torej podjetja, ki niso pod kontrolo Skupine Iskra in ki v praksi nastopajo kot ponudniki integracijskih storitev, kar je razumno razvidno iz javno dostopnih referenc, sodelovanja v preteklih javnih razpisih ali drugih poslovnih dokazil.

Ta definicija zagotavlja, da se zaveza nanaša samo na dejanske tržne udeležence z resnim poslovnim interesom, ne pa na špekulativna ali zlonamerna povpraševanja, katerih namen bi bil pridobivanje konkurenčno občutljivih informacij ali oteževanje poslovanja Združenega podjetja.

- V. **Dolžnost odziva.** Združeno podjetje mora na vsako konkretno pisno povpraševanje neodvisnega integratorja odgovoriti v roku 15 delovnih dni z okvirno cenovno ponudbo in predvidenimi roki dobave. Rok 15 delovnih dni je sorazmeren glede na tehnično kompleksnost NKS in zagotavlja neodvisnim integratorjem pravočasno informacijo za pripravo ponudb na javnih razpisih.

Zaveza zahteva, da mora biti pri morebitni zavrnitvi povpraševanja razlog za zavrnitev jasen in nedvoumen. To omejuje prostor za arbitrarno zavrnitev in zagotavlja možnost preveritve s strani Agencije.

Zaveza hkrati varuje združeno podjetje pred špekulativnimi povpraševanji: zahtevano je, da povpraševanje identificira konkreten razpis ali naročnika, okvirni obseg in rok izvedbe ter vsebuje potrdilo o nameri oddaje ponudbe. Če povpraševanje ni popolno, bo združeno podjetje povpraševalca pozvalo k dopolnitvi in izpostavilo manjkajoče elemente.

- VI. **Omejitve zavez.** Omejitve izključujejo zgolj povpraševanja, ki bi zahtevala razvoj po meri, prenos intelektualne lastnine ali tehnično podporo izven standardne dobave NKS, kar ni predmet morebitnih pomislekov glede dostopa.
- VII. **Geografsko območje zavez.** Zaveze so omejene na območje Republike Slovenije. V tujini je prisotna vrsta alternativnih dobaviteljev NKS in drugih sistemskih integratorjev. Predmetna koncentracija v ničemer ne vpliva na pogoje konkurence v tujini.
- VIII. **Trajanje zavez.** Zaveze trajajo pet (5) let od zaključka transakcije. To je zadosten čas, da si neodvisni integratorji, ki imajo že sedaj v večji meri vzpostavljena partnerstva z drugimi dobavitelji NKS sistemov, zagotovijo alternativne vire dobave. Kot že večkrat rečeno, združeno podjetje je vedno nameravalo – tudi brez formalnih korektivnih ukrepov – nediskriminatorno obravnavati druge sistemske integratorje.
- IX. **Mehanizem nadzora.** Mehanizem nadzora je standarden mehanizem, ki ga Agencija sprejema pri tovrstnih vedenjskih zavezah (gl. npr. HSE / Energija Plus, št. 3061-9/2021). Priglasitelj meni, da bo lahko naslovni organ učinkovito nadziral izvajanje predlaganih korektivnih ukrepov z rednimi periodičnimi poročili priglasitelja.

Priglasitelj dodatno poudarja, kot je bilo pojasnjeno v dosedanjem postopku (zlasti v dopolnitvi koncentracije z dne 25. 3. 2026), da združeno podjetje ne bo imelo niti zmožnosti niti spodbude za oviranje konkurence ter da koncentracija ne bo vodila do protikonkurenčnih učinkov.

Ne glede na to, zaradi ekonomičnosti postopka – in brez prejudica na siceršnjo presojo Agencije - priglasitelj predlaga te korektivne ukrepe. Priglasitelj meni, da predlagani korektivni ukrepi odpravljajo morebitne protikonkurenčne učinke transakcije in dvome Agencije o učinkih te koncentracije na konkurenco v Sloveniji.