

22. 08. 2024  
WUPZ/15002

Schönherr Attorneys-at-law -  
branch Slovenia  
Odvetniška pisarna Schönherr -  
podružnica v Sloveniji  
SI-1000 Ljubljana, Tomšičeva 3  
Matična številka: 6152155000  
Direktor: Dr. Christoph Haid LL.M.

**Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence**

**Dunajska 58**

**SI-1000 Ljubljana**

**Ref. št.: 3061-20/2023**

**PREDLOG KOREKTIVNIH UKREPOV – RAZLIČICA ZA IZVEDBO TRŽNEGA  
PREIZKUSA**

Na podlagi 75. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni  
list RS, št. 130/2022; "ZPOmK-2")

V zvezi s priglasitvijo koncentracije z dne 4. 9. 2023, zavedeno pri naslovnem organu pod ref. št. 3061-20/2023 ("**Priglasitev**") in kot v nadaljevanju večkrat dopolnjeno, priglasitelj Alpacem Cementi Italia S.p.A. ("**Priglasitelj**") s predmetno vlogo, skladno s sestanki predstavnikov Priglasitelja z Agencijo dne 2. 8. 2024 in dne 19. 8. 2024 ter telefonskim pogovorom dne 21. 8. 2024, dopolnjuje predlog korektivnih ukrepov, za katere meni, da lahko odpravijo morebitne sume o skladnosti priglašene koncentracije s pravili konkurence.

## **I. Predlog korektivnih ukrepov**

### **1 Uvodno**

Priglasitelj, v interesu odprave pomislekov naslovnega organa glede skladnosti Priglasitve s pravili konkurence naslovnemu organu predlaga korektivni ukrep s katerim se bo zavezal, da bo v obdobju 2025-2027 vsem strankam s sedežem v Sloveniji, ki jim je tovarna Fanna ("**Fanna**") družbe Buzzi v letu 2022 ali v letu 2023 neposredno prodajala cement, na njihovo zahtevo ponudil pravico, ne pa tudi obveznosti, do nakupa določenih količin cementa, pod vnaprej določenimi pogoji. Predlagani ukrep je podrobneje opisan v nadaljevanju.

### **2 Opredelitev pojmov**

Za potrebe predlaganega korektivnega ukrepa je v njem uporabljene pojme treba interpretirati na naslednji način:

- (a) **Upravičene slovenske stranke:** vsa podjetja s sedežem v Sloveniji, ki so v letu 2022 ali v letu 2023 kupovala cement neposredno od obrata Fanna.
- (b) **Pogodba o nakupni opciji:** pogodba med Priglasiteljem in Upravičeno slovensko stranko, ki slednji daje pravico do nakupa letne količine cementa, ki je enaka Letni nakupni količini.
- (c) **Letna nakupna količina:** letna količina cementa, ki se lahko kupi na podlagi Pogodbe o nakupni opciji, in je enaka količini, ki jo je Upravičena slovenska stranka kupila od obrata Fanna v zadnjem letu nakupa (to je leto 2022 oziroma leto 2023, če je stranka kupovala tudi v letu 2023), povečana za:
  - največ 30 %, če je stranka v relevantnem preteklem letu kupila manj kot 5 tisoč ton.
  - največ 20 %, če je stranka v relevantnem preteklem letu kupila med 5 tisoč ton in 20 tisoč ton.
  - največ 10 %, če je stranka v relevantnem preteklem letu kupila nad 20 tisoč ton.

### 3 Opis ukrepa

Priglasitelj se zavezuje, da bo v obdobju 2025-2027 vsem strankam s sedežem v Sloveniji, ki jim je obrat Fanna v letu 2022 ali letu 2023 neposredno prodajal cement torej vsem Upravičenim slovenskim strankam, na njihovo zahtevo ponudila podpis pogodbe, ki jim zagotavlja pravico – ne pa tudi obveznosti – do nakupa določenih količin cementa v referenčnem letu pod vnaprej določenimi pogoji.

Ukrep zagotavlja, da bodo Upravičene slovenske stranke tudi po izvedbi transakcije ohranile *možnost* nakupa cementa od svojega sedanjega vira, po konkurenčnih cenah, za dovolj dolgo obdobje (**tri leta**), kar bo strankam omogočalo, da bodo – če bodo menile, da je to potrebno – lahko poiskale alternativo obratu Fanna kot prodajalcu cementa. Na slednje vpliva tudi dejstvo, da na trg prihaja več novih udeležencev, ki jim bodo lahko dobavljali cement.

### 4 Upravičenci

Vse Upravičene slovenske stranke.

### 5 Trajanje

Ukrep bo trajal tri leta, od 1. januarja 2025 do 31. decembra 2027.

### 6 Skupna ponujena količina

Vsako leto veljavnosti ukrepa bo Priglasitelj z Upravičenimi slovenskimi strankami podpisal Pogodbe o nakupni opciji za maksimalne količine, ki bo za vsako od teh strank enaka količini, ki jo je zadevna stranka kupila v prejšnjem letu, povečani za naslednje odstotke:

- največ 30 %, če je stranka v relevantnem preteklem letu kupila manj kot 5 tisoč ton.
- največ 20 %, če je stranka v relevantnem preteklem letu kupila med 5 tisoč ton in 20 tisoč ton.
- največ 10 %, če je stranka v relevantnem preteklem letu kupila nad 20 tisoč ton.

(tj. "**Letna nakupna količina**").

*Primer: S podpisom pogodbe bo imela Upravičena slovenska stranka, ki je leta 2023 kupila 80.000 ton, leta 2025 pravico do nakupa največ 88.000 ton cementa.*

Če bo največja količina cementa, ki se jo je Priglasitelj zavezal dobaviti pod pogoji, podobnimi tistim, ki so bili poročani italijanskemu organu za varstvo konkurence (Autorita' Garante della Concorrenza e del Mercato; "**AGCM**" ali "**italijanski**

**organ**"), dosežena, preden bo Upravičena slovenska stranka zahtevala sklenitev Pogodbe o nakupni opciji, vendar v roku, navedenem v točki 7.2 spodaj (Sklenitev pogodbe), bo Priglasitelj Upravičeni slovenski stranki kljub temu omogočil sklenitev Pogodbe o nakupni opciji za celotno Letno nakupno količino.

Priglasitelj izpostavlja, da Upravičene slovenske stranke ne bodo mogle zahtevati podpisa dveh opsijskih pogodb za celotno Letno Nakupno Količino (tj. Pogodbe o nakupni opciji in še ene vsebinsko primerljive pogodbe), na podlagi trditev, da mora biti prva pogodba podpisana v skladu z zavezami, danimi naslovnemu organu, druga pa v skladu z zavezami, danimi italijanskemu organu. Priglasitelj bo svojim obveznostim zadostil, če bo s posamezno Upravičeno slovensko stranko podpisal eno pogodbo za Letno nakupno količino (oziroma manjšo količino, če bo tako zahtevala zadevna Upravičena slovenska stranka).

## **7 Izvajanje ukrepa**

### **7.1 Komunikacija**

Priglasitelj bo od novembra 2024 dalje vsako leto meseca novembra na najprimernejši način vsem Upravičenim slovenskim strankam ponudil možnost podpisa Pogodbe o nakupni opciji, ki jim bo zagotovila možnost nakupa cementa od obrata Fanna v naslednjem letu.

### **7.2 Sklenitev pogodbe**

Pogodba o nakupni opciji bo predvidoma podpisana do konca decembra tistega leta, v katerem bo poslano obvestilo.

V vsakem primeru je Priglasitelj pripravljen skleniti Pogodbo o nakupni opciji do konca februarja vsakega leta, z namenom, da zajame celotno obdobje v katerem potekajo pogajanja o dobavnih pogodbah za tekoče leto.

### **7.3 Nakup in prevzem**

Pogodba o nakupni opciji se nanaša na produkt, dobavljen na enak način in iz istega obrata, ki ga je Upravičena slovenska stranka uporabljala v zadnjem letu nakupa stranke, to je leta 2022 oziroma leta 2023, če je stranka kupovala tudi v letu 2023, razen če se stranki dogovorita drugače. Če želi Upravičena slovenska stranka spremeniti način dobave, lahko Priglasitelj po potrebi zaračuna dodatno plačilo zaradi dodatnih stroškov prevoza.

Priglasitelj si pridržuje pravico, da od posamezne Upravičene slovenske stranke zahteva, da vnaprej navede količine, ki jih namerava prevzeti (stranke morajo do 15. marca, 15. junija, 15. septembra in 15. decembra navesti količine, ki jih bodo kupile v naslednjem četrtletju (razdeljeno po mesecih), s sprejemljivim odstopanjem +/- 20 %), pri čemer se razume, da te napovedi količin niso zavezujoče.

Priglasitelj si pridržuje pravico, da zaradi zamude pri plačilih posamezni Upravičeni slovenski stranki preneha dobavljati dogovorjene količine cementa.

Pogodba o nakupni opciji se nanaša na isto vrsto cementa in embalažo, ki jo je posamezna Upravičena slovenska stranka običajno kupovala v relevantnem preteklem letu.

Priglasitelj se zavezuje, da bo vsem Upravičenim slovenskim strankam ponudila možnost nakupa **novih, bolj trajnostnih cementov z nizko vsebnostjo CO<sub>2</sub>**.

#### 7.4 Pogodbeni pogoji

Pogoji Pogodbe o nakupni opciji za cement bodo določeni s pogajanjem med Priglasiteljem in posamezno Upravičeno slovensko stranko, tako da bodo v celoti odražali konkurenčne pogoje, ki bodo veljali v času podpisa pogodbe, in razvoj tržnih cen.

V vsakem primeru je najvišja cena EXW (franko tovarna) obrata Fanna za Letno nakupno količino enaka zadnji ceni EXW (brez prevoza), ki jo je Upravičena slovenska stranka plačala za zadnji nakup v letu 2022 oz. 2023, če je stranka kupovala tudi v letu 2023, prilagojena na način, da odraža povišanje vhodnih cen:

- cena cementa EXW obrata Fanna (kot je opredeljena v pogodbah Priglasitelja, ki se trenutno uporabljajo na trgu), prilagojena tržnim razmeram. Za ta namen Priglasitelj predlaga uporabo italijanskega indeksa cen življenjskih potrebščin (indeks ISTAT FOI), ki je najbolj usklajen s trendi povpraševanja in se uporablja za denarna prevrednotenja v Italiji;
- sestavni del prodajne cene CO<sub>2</sub>, ki se bo prilagajal četrtno, tako kot ga Priglasitelj že sedaj prilagaja za vse svoje stranke, ob upoštevanju gibanja cene CO<sub>2</sub>, kot je evidentirano na Evropski borzi z električno energijo EEX, od leta 2026 dalje pa se bo upoštevalo tudi zmanjšanje brezplačnih pravic (*free allowances*) v skladu z uredbo EU, ki se prilagaja letno;

Priglasitelj si pridržuje pravico do spremembe cene cementa v primeru povečanja proizvodnih stroškov zaradi izrednih dogodkov, kot so velika in nenadna povišanja cen energije (elektrike, petrolkoks, premoga, itd.), prevoza (v primeru pogodb s klavzulo 'DAP' (dobavljeno na kraju)) ali surovin (žlindre, elektrofiltrskega pepela itd.).

Priglasitelj in posamezna Upravičena slovenska stranka seveda lahko **v času trajanja ukrepa določita ceno, ki je nižja od najvišje cene**, bodisi za celotno opcijsko količino bodisi za del zadevne količine.

## 8 Klavzula o reviziji

Priglasitelj bo imel pravico kadar koli v času veljavnosti ukrepa zahtevati od naslovnega organa, da ponovno preuči nujnost in sorazmernost ukrepa.

V kolikor zaradi sprememb slovenske zakonodaje pride do trajnega zaprtja peči za proizvodnjo klinkerja v Anhovem bo ukrep prenehal veljati z dnem zaprtja zadevne peči.

## **9 Komunikacija**

Komunikacija s posamezno Upravičeno slovensko stranko bo potekala po običajni elektronski pošti.

## **10 Poročilo o skladnosti**

Priglasitelj bo v šestih mesecih po zaključku transakcije nadzornemu organu predložil poročilo o izvajanju zgoraj navedenega ukrepa. Po preteku tega obdobja bo Priglasitelj nadzornemu organu predložil poročilo o izvajanju ukrepa vsakih 12 mesecev do konca obdobja trajanja korektivnih ukrepov.

## **II. Obrazložitev predloga**

### **(i) K točki 2:**

Priglasitelj zaradi jasnosti predloga korektivnih ukrepov opredeljuje posamezne izraze v zvezi s predlaganimi korektivnimi ukrepi.

### **(ii) K točkam 3 in 4:**

Predlagani korektivni ukrepi naslavlajo morebitne pomisleke naslovnega organa glede vpliva predvidene transakcije na slovenski trg, npr. za hipotetični primer, da bi se Priglasitelj po prevzemu obrata Fanna odločil, da slovenskim trgovcem oziroma strankam preneha dobavljati cement, kar bi posledično lahko zmanjšalo konkurenco na slovenskem ozemlju. Predlagani ukrep je namenjen temu, da se obstoječim slovenskim kupcem iz obrata Fanna in konkurentom na slovenskem trgu cementa, ki kupujejo v obratu Fanna, po transakciji zagotovi dostop ne le do nespremenjenih, temveč tudi do še večjih količin cementa, da bi se tako izognili kakršnemu koli tveganju omejevanja dostopa do surovin s strani Priglasitelja po transakciji.

V izogib dvomu Priglasitelj izpostavlja, da predlagani ukrep predstavlja pravico Upravičenih slovenskih strank in ne vključuje obveznosti nakupa za Upravičene slovenske stranke, ki bodo tako lahko iskale alternativne dobavitelje, hkrati pa bodo vedele, da lahko izkoristijo korektivni ukrep za nakup potrebnih količin cementa, če ne bodo našli zadovoljivih alternativ.

### **(iii) K točki 5:**

Priglasitelj meni, da je trajanje korektivnih ukrepov za 3 leta (od 1. 1. 2025) primerno dolgo obdobje za doseg zasledovanih ciljev in strankam omogoča, da bodo – če bodo menile, da je to potrebno – lahko poiskale alternativo obratu Fanna kot

prodajalcu cementa. Na slednje vpliva tudi dejstvo, da poleg številnih konkurentov, ki so že dejavni na trgu, vzporedno na trg prihaja več novih udeležencev, ki bodo lahko strankam dobavljali cement.

**(iv) K točki 6:**

Kot omenjeno, predlagani korektivni ukrep določa letno količina cementa, ki se lahko kupi na podlagi Pogodbe o nakupni opciji, in je enaka količini, ki jo je Upravičena slovenska stranka kupila od obrata Fanna v zadnjem letu nakupa (2022 oziroma 2023). Še več, predlagani ukrep strankam omogoča ne le nakupa istih količin cementa, ampak tudi znatno večjih količin cementa. Predvideni razponi možnih dodatnih količin cementa po mnenju Priglasitelja odražajo realistična potencialna povečanja povpraševanja na strani kupcev in hkrati na strani Priglasitelja omogočajo ustrezno predvidljivost bodočih obveznosti in s tem zagotavljajo, da bo Priglasitelj zadevne obveznosti lahko izpolnil. Z ukrepom se slovenskim trgovcem in zlasti njihovim končnim strankam v Sloveniji in drugih državah zagotavlja, da bo cement obrata Fanna še naprej na voljo kot alternativa cementu Priglasitelja, in sicer v količinah in pod pogoji na katere transakcija ne bo vplivala.

Pomembno je izpostaviti, da predlagani ukrep ne vključuje obveznosti nakupa za Upravičene slovenske stranke, ki bodo tako lahko iskale alternativne dobavitelje, hkrati pa bodo vedele, da lahko izkoristijo ukrep za nakup potrebnih količin cementa, če ne bodo našli zadovoljivih alternativ.

Predlagani ukrep nenazadnje določa, da če bo največja količina cementa, ki se jo je Priglasitelj zavezal dobaviti pod pogoji, podobnimi tistim, ki so bili priglašeni italijanskemu organu, dosežena, preden bo Upravičena slovenska stranka zahtevala sklenitev Pogodbe o nakupni opciji, bo Priglasitelj tej Upravičeni slovenski stranki še vedno omogočil sklenitev Pogodbe o nakupni opciji za celotno Letno nakupno količino. Na ta način je ukrep v celoti učinkovit z vidika potrebe po ohranjanju učinkovite konkurence na slovenskem ozemlju, ne glede na delovanje in omejitve, ki ga določajo ukrepi, naloženi Priglasitelju s strani italijanskega organa.

**(v) K točki 7:**

Predvideno izvajanje korektivnega ukrepa po mnenju Priglasitelja vzpostavlja predvidljiv in učinkovit sistem prodaje in nakupa cementa, ki tako na strani strank kot na strani Priglasitelja zagotavlja zadostno stopnjo predvidljivosti bodočih finančnih oziroma proizvodnih obveznosti. Priglasitelj meni, da roki, ki jih predvideva predlagani korektivni ukrep odražajo sicer običajno poslovanje na trgu, kjer so pogodbe za tekoče leto podpisane najkasneje do konca februarja istega leta oziroma kjer so načrtovani nakupi količin (oziroma ocene le teh) pravočasno naznanjeni prodajalcu. Tudi sicer je po mnenju Priglasitelja predlagani mehanizem ustrezno fleksibilen, tako glede same sklenitve pogodbe, kot glede okvirnih napovedi količin, in tako predlagani ukrep za relevantne subjekte ne vzpostavlja nikakršnih nepotrebnih omejitev.

Predlagani ukrep predvideva najvišjo prodajno ceno cementa, ki je vezana na stanje pred transakcijo in indeksirana z namenom upoštevanja sprememb proizvodnih stroškov, kar zagotavlja, da bodo stranke cement kupovale pod konkurenčnimi pogoji. V zvezi s tem velja dodatno pojasniti, da je indeksiranje cen v skladu z italijanskim indeksom ISTAT FOI, kot predlagano v korektivnem ukrepu, povezano z dejstvom, da je Fanna italijanski obrat in da so njegovi proizvodni stroški odvisni od stroškov, ki veljajo v Italiji.

S predlaganim ukrepom se Priglasitelju onemogoči, da bi z nekonkurenčnimi ali diskriminatornimi cenami na trgu cementa izvajal strategijo "posrednega omejevanja dostopa do vložkov (*constructive input foreclosure*)".

**(vi) K točki 8:**

Priglasitelj pojasnjuje, da lahko tekom trajanja korektivnih ukrepov nastopijo številni nepredvidljivi dogodki, na katerega ne Priglasitelj ne njegove stranke nimajo vpliva, pri čemer lahko te zunanji dogodki bistveno vplivajo tako na trg cementa kot na druge relevantne gospodarske dejavnike in tako v času trajanja predlaganega ukrepa (sploh upošteva dejstvo, da se predlaga za obdobje 3 let) utemeljujejo ponovno preučitev upravičenosti ukrepa. Priglasitelj pri tem posebej poudarja tveganje zakonodajnih sprememb, ki imajo lahko izrazito neugodne posledice za poslovanje Priglasitelja in tudi bistven vpliv na celoten relevanten trg cementa. Konkretno, v kolikor zaradi sprememb slovenske zakonodaje pride do trajnega zaprtja peči za proizvodnjo klinkerja v Anhovem bo ukrep prenehal veljati z dnem zaprtja zadevne peči.

**(vii) K točki 9:**

Priglasitelj meni, da predlagana komunikacija po elektronski pošti odraža siceršnjo običajno komunikacijo na trgu in zagotavlja, da dejansko izvrševanje predlaganega ukrepa ne bi bilo povezano z morebitnimi nepotrebni administrativnimi ovirami.

**(viii) K točki 10:**

Priglasitelj meni, da bo lahko naslovni organ učinkovito nadziral izvajanje predlaganih korektivnih ukrepov z rednimi periodičnimi poročili Priglasitelja.

\* \* \*

Priglasitelj meni, da predlagani korektivni ukrep nevtralizira potencialno protikonkurenčne učinke transakcije za vse Upravičene slovenske stranke in tako lahko odpravi vse dvome naslovnega organa o učinkih obravnavane transakcije na konkurenco v Sloveniji.

**Alpacem Cementi Italia S.p.A. – po pooblaščenju**