



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Kotnikova 28, 1000 Ljubljana

Številka: 306-2/2013-12  
Datum: 26.2.2013

T: 01 478 35 97  
F: 01 478 36 08  
E: [uvk.mg@gov.si](mailto:uvk.mg@gov.si)  
[www.uvk.gov.si](http://www.uvk.gov.si)

ODVETNIŠKA PISARNA JADEK & PENSA	
SPIS:	REF:
ROK:	KOL:
28-05-2013	

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Kotnikova 28, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), je na podlagi 12. in 12.o člena ter tretjega odstavka 46. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Ur.l. RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11 in 57/12; v nadaljevanju: ZPOmK-1) na nejavni seji dne 20.2.2013, v senatu pod predsedstvom Andreja Kraška, direktorja Agencije, ob sodelovanju dr. Aleša Kuharja, Franca Pušenjaka, Simona Tantegela, mag. Tine Zajec kot članov senata, v zadevi presoje priglašene koncentracije pridobitve kontrole Republike Slovenije, Gregorčičeva ulica 20, 1000 Ljubljana, ki jo po pooblastilu zastopa Odvetniška pisarna Jadek & Pensa d.n.o.-o.p., Tavčarjeva 6, Ljubljana, nad podjetjem Nova Ljubljanska banka d.d., Trg republike 2, 1000 Ljubljana, ki jo zastopajo Janko Medja, predsednik uprave, Blaž Brodnjak, član uprave, Guy Snoeks, član uprave, in Nima Motazed, član uprave, sprejel naslednjo

### ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence priglašeni koncentraciji pridobitve kontrole Republike Slovenije, Gregorčičeva ulica 20, 1000 Ljubljana, nad podjetjem Nova Ljubljanska banka d.d., Trg republike 2, 1000 Ljubljana, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Izrek odločbe se objavi na spletni strani Agencije.
3. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

### Obrazložitev:

#### I. PRIGLASITEV IN STRANKI POSTOPKA

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljevanju: Agencija) je dne 10.1.2013 prejela priglasitev koncentracije pridobitve kontrole Republike Slovenije, Gregorčičeva ulica 20, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Republika Slovenija), ki jo zastopa Slovenska odškodninska družba, d.d., Mala ulica 5, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: SOD), nad podjetjem Nova Ljubljanska banka d.d., Trg republike 2, 1000 Ljubljana, (v nadaljevanju: NLB). Priglasitelj koncentracije je Republika Slovenija. Priglasitelj je koncentracijo dopolnil dne 30.1.2013, dne 6.2.2013 in dne 12.2.2013, dne 11.2.2013 pa je Agencija prejela dopolnitev priglasitve z manjkajočimi podatki s strani podjetja NLB, ki jih ni mogel posredovati priglasitelj, zato jih je Agencija zahtevala neposredno od podjetja NLB.
2. Podjetje SOD zastopa Republiko Slovenijo po 3. členu Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS št. 105/12; v nadaljevanju: ZSDH). Republika Slovenija je neodvisna suverena država, javnopravni subjekt, ki opravlja naloge v skladu z ustavo Republike Slovenije, zakoni in podzakonskimi predpisi v Republiki Sloveniji. Republika Slovenija ima 100 % lastniški delež v podjetjih DARS, d.d., DRI, d.o.o., Kontrola zračnega prometa, d.o.o., Slovenske železnice, d.o.o., Borzen, d.o.o., Elektrogospodarstvo Slovenije - razvoj in inženiring, d.o.o., Elektro Slovenija d.o.o., GEN Energija d.o.o., Holding slovenske Elektrarne d.o.o., INFRA, d.o.o., Nafta Lendava, d.o.o., SODO, d.o.o.,

D.S.U., d.o.o., Kapitalska družba d.d. (v nadaljevanju: KAD), SID Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d., Slovenska odškodninska družba, d.d., Pošta Slovenije, d.o.o., Javno podjetje Uradni list, d.o.o., Slovenska tiskovna agencija, d.o.o., RTH, rudnik Trbovlje – Hrastnik d.o.o., Rudnik Kanižarica v zapiranju d.o.o. (likvidacija), Rudnik Senovo v zapiranju (likvidacija), Rudnik Zagorje v zapiranju (likvidacija), Rudnik živega srebra v zapiranju (likvidacija), RŽV d.o.o. (v zapiranju). Poleg tega ima Republika Slovenija več kot 50 % lastniški delež v podjetjih Aerodrom Ljubljana, d.d., Skupina Adria Airways, d.d., Luka Koper, d.d., Elektro Celje, d.d., Elektro Gorenjska, d.d., Elektro Primorska, d.d., Elektro Maribor, d.d., Elektro Ljubljana, d.d., Telekom Slovenije, d.d., Bodočnost Maribor, d.o.o., CSS-IP, d.o.o., in Peko d.d. Republika Slovenija ima neposredno in posredno preko podjetij v državni lasti (SOD, KAD, Pošta Slovenije, GEN d.o.o., Eles d.o.o.) večinski kapitalski delež v podjetju Nova KBM d.d., preko le-te tudi večinski kapitalski delež v podjetju PBS d.d. skupaj s podjetjem Pošta Slovenije. Poleg tega pa ima večinski kapitalski delež tudi v podjetju SID banka d.d.

3. Podjetje NLB je največja banka v Republiki Sloveniji in ima dovoljenje Banke Slovenije za opravljanje bančnih storitev po 7. členu Zakona o bančništvu (Uradni list RS, št. 131/06 s spremembami; v nadaljevanju: ZBan-1). Podjetje NLB ima dovoljenje za opravljanje vzajemno priznanih in dodatnih finančnih storitev po 10. členu ZBan-1, in sicer: sprejemanje depozitov, dajanje kreditov (potrošniški krediti, hipotekarni krediti, odkup terjatev z regresom ali brez njega (factoring), financiranje komercialnih poslov, vključno z izvoznim financiranjem na podlagi odkupa z diskontom in brez regresa dolgoročnih nezapadlih terjatev, zavarovanih s finančnim instrumentom (forfeiting), plačilne storitve, izdajanje in upravljanje drugih plačilnih instrumentov (potovalnih čekov, bančnih menic...) v delu, v katerem ta storitev ni vključena v storitev iz 4. točke 10. člena ZBan-1, izdajanje garancij in drugih jamstev, trgovanje za svoj račun in za račun strank z instrumenti denarnega trga, s tujimi plačilnimi sredstvi, vključno z menjalniškimi posli, s standardiziranimi terminskimi pogodbami in opcijami, z valutnimi in obrestnimi finančnimi instrumenti, s prenosljivimi vrednostnimi papirji, sodelovanje pri izdaji vrednostnih papirjev in storitve, povezane s tem, svetovanje podjetjem glede kapitalne strukture, poslovne strategije in sorodnih zadev ter svetovanje in storitve v zvezi z združitvami in nakupom podjetij, denarno posredništvo na medbančnih trgih, upravljanje z naložbami in svetovanje v zvezi s tem, hramba vrednostnih papirjev in druge storitve, zbiranje, analiza in posredovanje informacij o kreditni sposobnosti, oddajanje sefov, investicijske storitve in posli ter pomožne investicijske storitve. Podjetje NLB ima tudi dovoljenje za opravljanje dodatnih finančnih storitev po 11. členu ZBan-1, ki so posredovanje pri prodaji zavarovalnih polic po zakonu, ki ureja zavarovalništvo, skrbniške storitve po zakonu, ki ureja investicijske sklade in družbe za upravljanje, kreditno posredništvo pri potrošniških in drugih kreditih.
4. Skupino NLB sestavlja 47 bank in podjetij, njeno dejavnost pa dopolnjujejo še podružnica in predstavništva v tujini. Večinski lastniški delež ima podjetje NLB d.d. tudi v naslednjih podjetjih na slovenskem trgu: Argo d.o.o., navtična oprema, uvoz in izvoz, Argo navtika, proizvodnja in trgovina d.o.o., Argo trgovina, podjetje za trgovino in posredovanje, d.o.o., PENSITO inženiring, proizvodnja, montaža in trgovina d.o.o., RICOMGAS, podjetje za trgovino in posredovanje, d.o.o., Slovenska investicijska banka d.d., Ljubljana (v likvidaciji), NLB Leasing d.o.o., Ljubljana, NLB Skladi, upravljanje premoženja d.o.o., Ljubljana, Prvi faktor d.o.o., Ljubljana, NLB Vita, Življenjska zavarovalnica, d.d., Ljubljana, Prospera plus d.o.o., Ljubljana, NLB Propria d.o.o., Ljubljana, FIN – DO d.o.o., Domžale, ICJ Družba za poslovanje z nepremičninami d.o.o., Domžale. Republika Slovenija ima neposredno tudi 27,66 % kapitalski delež v Novi KBM, d.d. Skupino NLB z bančnega področja s sedežem v Republiki Sloveniji sestavljajo še pridružena članica NLB skupine, Banka Celje, in NLB Razvojna banka.
5. Republika Slovenija v prigrasitvi navaja, da se je za nakup delnic NLB od podjetja KBC odločila zato, da bi bila sposobna nadzorovati postopek iskanja novih dolgoročnih delničarjev podjetja NLB v skladu z odločitvami, ki so jih sprejeli pristojni organi. Prigrasitelj koncentracije je navedel, da je v juniju 2012 Državni zbor RS sprejel odlok, s katerim je pooblastil Vlado RS, da najde dolgoročne partnerje za NLB. Od junija 2012 dalje je Vlada RS predlagala več ukrepov, ki bodo omogočili hitrejši izhod iz finančne krize, v kateri se

nahaja slovensko gospodarstvo, in na podlagi katerih bodo investicije v slovenski bančni sistem postale privlačnejše. Ker je podjetje NLB sistemsko pomembna banka v Republiki Sloveniji, ima Republika Slovenija močan interes, da nadzoruje postopek pridobivanja novih dolgoročnih vlagateljev, kar je vodilo Vlado RS, da je sprejela ponudbo KBC za nakup delnic, ki jih je le-ta imela podjetju NLB.

6. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS, št. 106/10; ZUT UPB5) je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.

## II. PODREJENOST ZPOmK-1

### *Koncentracija*

7. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij ali kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladujejo najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali na kakršenkoli drugačen način pridobi neposreden ali posreden nadzor drugega podjetja ali delov enega ali več podjetij, kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki naj bi bilo samostojen gospodarski subjekt z daljšim trajanjem.
8. V smislu ZPOmK-1 je podjetje subjekt, ki opravlja gospodarsko dejavnost, ne glede na njegovo pravnoorganizacijsko obliko in lastninsko pripadnost, termin pa vključuje tudi podjetniško združenje, ki neposredno ne opravlja gospodarske dejavnosti, vendar vpliva ali bi lahko vplivalo na ravnanje podjetij na trgu. Drugi odstavek 3. člena ZPOmK-1 določa, da je gospodarska dejavnost vsaka dejavnost, ki se opravlja proti plačilu na trgu. Pojem podjetje se v konkurenčnem pravu razteza prek ožjega korporacijskega pomena v smislu ZGD-1 na vsak gospodarski podjem. Pojmu podjetje v smislu konkurenčnega prava so po našem pravu podrejene predvsem družbe, ki jih ureja ZGD-1, javna podjetja, organizacije, ki delujejo v interesu članov, na primer zadruge, zavodi, nekatere osebe so pojmu podrejene omejeno. Bistvena značilnost, po kateri se opredeli pojem podjetja je, da morajo biti aktivnosti ekonomskega oziroma komercialnega značaja. Pojem podjetja se ne razteza na aktivnosti, ki po svoji naravi, namenu ali pravilih, ki urejajo delovanje subjekta, ne sodijo med ekonomske aktivnosti ali so vezane na izvajanje javnih pooblastil.
9. Koncept podjetja vključuje vse subjekte, ki opravljajo ekonomsko aktivnost, ne glede na njihov pravni status, način financiranja ali lastništvo. Država je lahko podrejena vsem pravilom konkurenčnega prava, če se ukvarja z ekonomsko ali komercialno dejavnostjo sama, prek posebnega organa ali telesa, gospodarske družbe pooblaščenega ministrstva.<sup>1</sup> Pojem gospodarske dejavnosti opredeljujeta dva pojma, ki morata biti izpolnjena kumulativno, in sicer, da se dejavnost opravlja proti plačilu na trgu in da se opravlja na trgu, kar pomeni, da so udeleženci podrejeni tržnemu položaju (ponudbi, povpraševanju, tržno oblikovanim cenam itd.). Agencija ugotavlja, da je priglasiatelj imetnik deležev v podjetjih, in da pri tem brez dvoma izvaja aktivnosti ekonomskega oziroma gospodarskega značaja. Glede na podatke, pridobljene v tem postopku, je mogoče z gotovostjo ugotoviti, da priglasiatelj v zvezi s priglasielno koncentracijo izvaja aktivnosti, ki po svoji naravi, namenu ali pravilih, ki urejajo delovanje subjekta, sodijo med ekonomske aktivnosti oziroma niso vezane na izvajanje javnih pooblastil.
10. V skladu z drugim odstavkom 10. člena ZPOmK-1 pomenijo kontrolo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupno in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, zlasti lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja, pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani pravni

<sup>1</sup> Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence s komentarjem, GV Založba, Ljubljana, 2009, komentar k 3. členu ZPOmK-1.

pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja - preseganje ekonomskih pragov, določenih v prvem odstavku 42. člena ZPOMK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOMK-1.

11. Obveznost priglasitve koncentracije pridobitve izključne kontrole Republike Slovenije nad podjetjem NLB je nastala s sklenitvijo Pogodbe o prodaji delnic z dne 27.12.2012 (v nadaljevanju: Pogodba o prodaji delnic), ki je bila sklenjena med Republiko Slovenijo kot kupcem in podjetjem KBC Bank NV, Bruselj, Belgija (v nadaljevanju: KBC), kot prodajalcem 2.765.282 navadnih delnic podjetja NLB, kar predstavlja 22,04 % udeležbo v kapitalu podjetja NLB. Delnice, prodane s predmetno pogodbo, bodo prenesene na Republiko Slovenijo na datum zaključka, ki je načrtovan v roku 60 dni po sklenitvi Pogodbe o prodaji delnic, pod pogojem soglasja Agencije ter plačila dogovorjene kupnine za delnice. Poleg tega pa je treba upoštevati, da imata podjetji SOD, ki je v 100 % lasti priglasitelja, v podjetju NLB 9,0 % kapitalski delež, podjetje KAD, ki je prav tako v 100 % lasti priglasitelja, pa 9,99 % kapitalski delež. Priglasitelj je imel pred priglašeno transakcijo 40,21% kapitalski delež v podjetju. Ob upoštevanju deležev SOD in KAD, je torej priglasitelj tudi pred priglašeno koncentracijo imel 59,20 odstotni kapitalski delež v podjetju.
12. Agencija ugotavlja, da je trenutno v veljavi Pogodba med delničarji podjetja NLB z dne 8.5.2002, s spremembami z dni 9.7.2002 in 10.3.2006, in sicer med Republiko Slovenijo ter podjetji KAD, SOD in KBC, na podlagi katere navedeni subjekti
13. Po izvršitvi transakcije nakupa 22,04 % kapitalskega deleža Republike Slovenije v podjetju NLB bo pogodba med delničarji Republika Slovenija, KAD, SOD in KBC z dne 8.2.2002 prenehala veljati. Republika Slovenija bo po izvršitvi predmetne transakcije pridobila dodatnih 22,04 % delnic podjetja NLB, kar bo skupaj z delnicami, katerih lastnica je bila že pred izvedbo predmetne koncentracije, predstavljalo 62,25 % kapitalski delež. S tem deležem bo lahko preko nadzornega sveta, ki sprejema oziroma potrjuje tudi odločitve podjetja NLB glede odobritve strategije, letnega finančnega načrta in letnega poslovnega načrta banke, imenuje in razrešuje člane uprave banke, imenuje izvršne direktorje in druge vodilne uslužbenke banke, določi metodologijo za upravljanje s tržnimi tveganji in s tem vpliva na poslovanje podjetja v smislu vplivanja na strateške poslovne odločitve, pridobila izključno kontrolo nad podjetjem NLB. Podjetje NLB je Agenciji pojasnilo, da ne razpolaga z morebitnimi drugimi dokumenti, ki bi se nanašali na izvajanje kontrole oziroma odločilnega vpliva nad podjetjem NLB.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> Priglasitelj je navedel, da so v skladu s točko 5.1. Pogodbe o prodaji delnic z dne 27.12.2012 določeni odložni pogoji, in sicer: pridobitev odločbe Agencije, da priglašena transakcija ni podrejena določbam ZPOMK-1 oziroma odločbe o skladnosti koncentracije s pravili konkurence, podpis pisne pogodbe, s katero se prodajalec in kupec ter druge stranke prodajne pogodbe z dne 8.5.2002 ter pogodbe med delničarji z dne 8.5.2002 odpovedujejo vsem pravicam in zahtevkom v zvezi s temi pogodbami, dostava pravnega mnenja pooblaščenih odvetniških pisarne.

<sup>3</sup> Dokument opr. št. 306-2/2013-8.

14.

15. Iz statuta podjetja NLB izhaja, da imajo skupščina, nadzorni svet in upravni odbor pravice in obveznosti skladne s predpisi o gospodarskih družbah in bančništvu. Skupščina sprejema statutarne in splošne akte ter imenuje člane nadzornega sveta. Nadzorni svet ima bistveni funkciji v izvajanju nadzora nad poslovanjem banke, ter pravico imenovati člane uprave, uprava pa zastopa in vodi posle banke.

#### *Trajnost koncentracije*

16. Dne 6.2.2013 je Vlada RS sprejela Klasifikacijo naložb, ki je eden izmed aktov upravljanja SDH in vsebuje opredelitev in razvrstitev vseh kapitalških naložb, ki so v trenutku preoblikovanja podjetja SOD v SDH v njegovi lasti, ter vse kapitalske naložbe, ki predstavljajo stvarni vložek v SDH. Klasifikacijo naložb mora Vlada RS predložiti še v potrditev Državnemu zboru RS. Klasifikacija naložb naložbe Republike Slovenije razvršča na strateške naložbe (SDH ohrani ali pridobi vsaj 50 % lastniški delež + 1 delnico), pomembne naložbe (SDH ohrani kontrolni delež 25 % + 1 delnico) in portfeljske naložbe (SDH ni obvezan ohraniti kontrolnega deleža). Naložba Republike Slovenije v podjetju NLB je klasificirana kot pomembna naložba, v kateri ima država interes zadržati 25 % delež + 1 delnico. Glede na to, da so v klasifikaciji, ki sicer še ni potrjena s strani Državnega zbora RS, okvirno opredeljeni tudi postopki za prodajo naložb Republike Slovenije, in sicer, da naj bi SDH zaradi nujnih potreb po dodatnem kapitalu v roku 3 mesecev začel s postopki prodaje deleža med drugim v obeh največjih bankah, v banki NLB in v NKBM, je Agencija preverila, ali je v primeru predmetne koncentracije izpolnjen pogoj trajnosti pridobitve kontrole nad podjetjem. Iz primerjalno pravne prakse izhaja, da obdobje enega leta, v katerem bo strukturna sprememba obstajala, ne pomeni trajne spremembe.<sup>5</sup>
17. Priglasitelj je pojasnil, da časovnica odsvojitve deleža Republike Slovenije v podjetju NLB, ki presega 25 % + 1 delnico, še ni znana. Priglasiteli ocenjuje, da niti večinskega niti pomembnejšega manjšinskega paketa delnic NLB

bi bila opredeljena z obdobjem, krajšim od enega leta, zato je pogoj trajnosti pridobitve izključne kontrole Republike Slovenije nad podjetjem NLB izpolnjen. Vsi dogodki, ki opredeljujejo prodajo večinskega kapitalskega deleža Republike Slovenije v podjetju NLB so namreč vsebinsko in časovno premalo dorečeni, da bi Agencija lahko zaključila, da predmetna transakcija ne predstavlja trajne spremembe kontrole nad podjetjem. Tudi priglasitelj je pojasnil, da ni mogoče natančneje napovedati niti, kdaj se bo začel niti, koliko časa bo tekel postopek prodaje večinskega deleža v NLB. Kljub temu, da priglasitelj nima namena in interesa trajneje izvrševati kontrole nad podjetjem NLB, je morala Agencija koncentracijo zaradi zgoraj navedenih razlogov presoјati.

<sup>4</sup> Strateške poslovne odločitve vključujejo odločitve o vprašanih, kot so finančni načrt, poslovni načrt, glavne investicije ali imenovanje višjega vodstva. (Prečiščeno obvestilo Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij, odst. 65-73).

<sup>5</sup> Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence s komentarjem, GV Založba, Ljubljana, 2009, str. 169-170.

18. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje 1. odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki določa, da gre za koncentracijo pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer ko eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.

#### *B Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOmK-1*

19. ZPOmK-1 v 1. odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegele 35 milijonov evrov in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegele 1 milijon evrov.
20. Podjetje NLB je skupaj s podjetji v skupini v letu 2011 na trgu Republike Slovenije doseglo 430.949.000 EUR prometa<sup>6</sup>. V primeru presoje pridobitve izključne kontrole Republike Slovenije nad podjetjem NLB je presežen prag 35 milijonov evrov letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1 ter hkrati prag 1 milijon evrov letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.
21. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru pridobitve izključne kontrole Republike Slovenije nad podjetjem NLB sta izpolnjena oba pogoja, kar je pojasnjeno zgoraj, zaradi česar je koncentracija pridobitve izključne kontrole Republike Slovenije nad podjetjem NLB podrejena določbam ZPOmK-1.

### **III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE**

#### *A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg*

22. Skladno s sedmo točko 3. člena ZPOmK-1 je upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg tisti trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive. Zamenljivi so tisti proizvodi oziroma storitve, ki so v očeh uporabnika z vidika lastnosti, cene in namena uporabe medsebojno zamenljivi ali nadomestljivi. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg.
23. Priglasitelj je navedel, da je v primeru bančnih storitev mogoča segmentacija na trg bančnih storitev za prebivalstvo (storitve, ki so namenjene posameznikom), bančnih storitev za poslovni sektor in trg storitev, povezanih s finančnimi trgi. Osebo bančništvo navadno zajema vse bančne storitve posameznikom in zelo majhnim podjetjem. Poslovno bančništvo pa navadno zajema bančne storitve velikim poslovnim strankam in manjšim komercialnim strankam, kot so majhna in srednja podjetja.
24. Storitve osebnega bančništva obsegajo tekoče račune, hranilne račune, depozite, čeke, plačilne storitve, vključno s storitvami bančnih avtomatov, izdajo plačilnih kartic, neposredne bremenitve, trajne naloge, posojanje (osebna posojila, potrošniški krediti, prekoračitev pozitivnega stanja, hipoteke), transakcije plačil, mednarodna plačila, investicije (vzajemni skladi, pokojninski skladi in borzno posredništvo). Priglasitelja je navedel, da kupci bančnih storitev nemalokrat povprašujejo po »paketi osebne bančništva«. Priglasitelj navaja, da je v splošnem mogoče trg osebnega bančništva deliti na trg depozitov in na trg nudenja posojil.
25. Storitve poslovnega bančništva obsegajo depozite, posojila, plačilne transakcije, dokumentarne kredite in mednarodna plačila. Priglasitelj je navedel, da storitve navadno

<sup>6</sup> Skupina NLB, Letno poročilo 2011, str. 180.

temeljijo na potrebah poslovnih strank in so navadno ponujene v povezavi s poslovnim računom. Tudi storitve poslovnega bančništva je mogoče deliti na trg depozitov in nudenje posojil. Nudenje posojil je priglasitelj razdelil na nudenje posojil majhnim in srednje velikim podjetjem ter na nudenje posojil velikim podjetjem.

26. Priglasitelj je nadalje opredelil trg finančnih storitev kot trg poslovanja z vrednostnimi papirji, ki vsebuje trgovanje in upravljanje s finančnimi instrumenti na račun tretjih oseb, kot na primer kupovanje in prodajanje vrednostnih papirjev, ki kotirajo na organiziranem trgu vrednostnih papirjev (trgovanje z delnicami, obveznicami; izvedenimi vrednostnimi papirji). Trg upravljanja z naložbami pa je priglasitelj opredelil kot investicijske nasvete in tudi izvedbo teh nasvetov, kar zajema med drugim izdajo in upravljanje vzajemnih skladov, s katerimi se nato prosto trguje posameznikom in upravljanje portfelja, namenjeno institucionalnim vlagateljem. Priglasitelj je navedel, da upravljanje investicijskih skladov obsega upravljanje premoženja, ki je razdeljeno na enote, ki se upravljajo kolektivno. Na trg leasing storitev je priglasitelj uvrstil izročitev sredstev za uporabo dobrin, opreme in nepremičnin, ki so potrebne za izvajanje ekonomskih dejavnosti, v zameno za plačilo določenega denarnega zneska. Razlikovati je mogoče med finančnim in operativnim leasingom.
27. S predmetno koncentracijo je prišlo do spremembe skupne kontrole podjetij KBC, SOD, KAD in Republike Slovenije v izključno kontrolo priglasitelja. Opisana sprememba vrste kontrole iz skupne v izključno ne bo na noben način spremenila strukture potencialno upoštevanih trgov po izvedbi predmetne koncentracije. Tudi izkušnje Evropske komisije so pokazale, da lahko prehod iz skupne v izključno kontrolo le izjemoma zahteva podrobnejšo preiskavo (odstranitev pritiskov zaradi potencialno različnih interesov različnih večinskih delničarjev in posledično utrditev strateškega položaja na trgu, če pristojni organi niso presojali pridobitve skupne kontrole, ipd.).<sup>7</sup> Ne glede na navedeno pa je Agencija v nadaljevanju prikazala strukturo bančnega trga v RS in položaj prevzetega podjetja NLB.

#### *B Upoštevni geografski trg*

28. V skladu z osmo točko 3. člena ZPOMK-1 je upoštevni geografski trg tisti trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevni proizvodni trg medsebojno konkurirajo pri prodaji in nakupu proizvodov in storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ki ga je mogoče oddeliti od sosednjih območij zato, ker so pogoji konkurence na teh območjih bistveno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd. Kot upoštevni geografski trg za opredeljene storitve v poglavju upoštevni proizvodni trg je priglasitelj opredelil nacionalni trg, kar Agencija sprejema.

#### *C Presoja koncentracije*

29. Priglasitelj je Agenciji predložil podatke o tržnih deležih največjih bank na slovenskem trgu glede na bilančno vsoto.<sup>8</sup> Po teh podatkih je tržni delež podjetja NLB v letu 2011 dosegel 26,6 %. Tržni deleži ostalih bank na slovenskem trgu po bilančni vsoti pa so naslednji: Nova KBM d.d. 9,8 %, Abanka d.d. 8,6 %, Unikredit banka d.d. 5,4 %, SKB banka d.d. 5,1 %, PBS 1,7 %, SID Slovenska izvozna in razvojna banka d.d. 8,3 %, Gorenjska banka 4,0 %, Banka Koper 4,7 %, Raiffeisen bank 3,1 %, Sberbank 2,1 %, Deželna banka 1,85 %, Faktor banka 2,14 %, Hypo banka 4,05 %, Probanka 2,37 %.
30. Celotni obseg trga bančnih storitev v letu 2011 je priglasitelj ocenil na 1.429 milijonov eurov, trga leasing storitev pa med 640 in 650 milijonov eurov. Tržni delež skupine NLB na

<sup>7</sup> Obvestilo Komisije o poenostavljenem postopku obravnave določenih koncentracij v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004, odstavek 9.

<sup>8</sup> Vir: Podatki priglasitelja na podlagi podatkov Banke Slovenije, za PBS in SID podatek Združenja bank Slovenije (<http://www.zbs-giz.si/zdruzenje-bank.asp?StructureId=399>).

trgu bančnih storitev za prebivalstvo po podatkih do meseca septembra leta 2012 je priglasitelj ocenil na 23,3 %, na trgu bančnih storitev za poslovni sektor pa na 26,1 %, pri čemer podatki predstavljajo kredite nebančnemu sektorju, tržni deleži pa se nanašajo na stanje kreditov. V obeh segmentih se je tržni delež v zadnjih treh letih nekoliko znižal. Tržni delež skupine NLB na trgu leasing storitev za isto obdobje znaša 6,4 %, pri upravljanju skladov pa 22 %. Bilančna vsota banke se je v primerjavi s koncem leta 2011 znižala za 11 % in je ob koncu leta 2012 znašala 11.487,4 mio evrov.<sup>9</sup>

31. Podjetje NLB svojim kupcem poleg klasičnega poslovanja na bančnem okencu ponuja tudi sodobne distribucijske poti plačevanja s kreditnimi in debetnimi karticami in uporabo mobilnega, elektronskega in telefonskega bančništva. Tudi večina drugih slovenskih bank nudi podobne storitve. Priglasitelj je v vlogi navedel, da so stroški prehoda k drugemu ponudniku bančnih in vzajemnih finančnih storitev majhni. Hkrati je pojasnil, da opravljanje bančnih in vzajemnih finančnih storitev na območju Evropske unije urejajo predpisi Evropske unije in predpisi držav članic, ki implementirajo predpise Evropske unije. Po priglasiteljevih navedbah velja načelo svobode ustanavljanja in opravljanja bančnih in vzajemnih finančnih storitev za pravne osebe na celotnem območju Evropske unije. V Republiki Sloveniji so pogoji, pod katerimi se lahko opravljajo bančne in vzajemne finančne storitve, določeni v ZBan-1.
32. Republika Slovenija, ki ima neposredno in posredno preko podjetij v državni lasti večinski kapitalski delež v podjetju Nova KBM in preko le-te tudi večinski kapitalski delež v podjetju PBS, bi glede na podatke o bilančni vsoti za leto 2011 preko navedenih podjetij skupaj s podjetjem NLB dosegla tržni delež 44,12 %. Ne glede na relativno velik tržni delež pa glede na to, da gre v predmetni koncentraciji samo za spremembo iz skupne kontrole, v kateri je Republika Slovenija že prej imela odločilen vpliv na podjetje NLB, v izključno kontrolo Republike Slovenije nad podjetjem NLB, predmetna koncentracija ne bo vplivala na učinkovito konkurenco na upoštevanih trgih bančnih in drugih finančnih storitev. Ob upoštevanju tržnih deležev konkurentov, glede na ocenjeno visoko zamenljivost na strani povpraševanja in tudi glede na dejstvo, da so na slovenskem trgu prisotne banke z močno razvejano mrežo bank<sup>10</sup> ter glede na to, da predmetna koncentracija ne bo povzročila sprememb v strukturi tržnih deležev, ni izkazan resen sum, da bo obravnavana koncentracija bistveno vplivala na učinkovito konkurenco na trgu Republike Slovenije.
33. Priglasitelj je po oceni Agencije že pred priglašeno koncentracijo preko skupne kontrole izvajal odločilen vpliv na poslovanje podjetja NLB d.d., saj pravice delničarja KBC niso mogle bistveno omejevati upravljalških upravičenj ostalih treh pogodbenikov pogodbe o upravljanju iz leta 2002. Agencija meni, da tudi ni podan sum glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence, ker bi bilo bivše skupno upravljano podjetje vključeno v skupno ali mrežo njegovega edinega preostalega večinskega delničarja. S tem bi bili odstranjeni pritiski, ki lahko nastanejo zaradi potencialno različnih interesov soupravljalcev in bi se lahko njegov strateški položaj na trgu utrdil.<sup>11</sup> Kot rečeno je Republika Slovenija tudi že pred priglašeno koncentracijo izvajala kontrolo, sicer skupno, nad podjetjem NLB. Poleg tega pa je delničar KBC, ki je bil in bo do izvršitve predmetne koncentracije soudeležen pri izvajanju skupne kontrole nad podjetjem NLB, na podlagi svojih delnic sodeloval pri upravljanju podjetja NLB z zasledovanjem ciljev, ki so si jih zadali družbeniki Republika Slovenija, KAD, SOD in KBC. Družbeniki so se v Pogodbi med delničarji

Iz navedenega ne izhaja, da bi predmetna koncentracija odpravila stopnjo predhodne neodvisnosti podjetja NLB, iz česar bi lahko izhajal sum glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence.

<sup>9</sup> <http://www.nlb.si/rezultati-poslovanja-nlb-in-nlb-skupine-v-letu-2012?doc=38807&linkgroupid=0>

<sup>10</sup> Sberbank d. d., ki je hčerinska banka holdinga Sberbank Europe AG, Banka Koper d.d., ki je v večinski lasti družbe Intesa SanPaolo S.P.A., Raiffeisen banka d.d., ki je v večinski lasti družbe Raiffeisen Bank International AG, itd. (Vir: <http://www.zbs-giz.si/zdruzenje-bank.asp?StructureId=366>).

<sup>11</sup> Obvestilo Komisije o poenostavljenem postopku obravnave določenih koncentracij v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004, odstavek 9.



34. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja koncentracije in ob upoštevanju drugih razpoložljivih podatkov Agencija zaključuje, da sprememba oblike kontrole, in sicer iz skupne kontrole podjetij KBC, SOD, KAD in Republike Slovenije v izključno kontrolo Republike Slovenije nad podjetjem NLB ne predstavlja nevarnosti ustvarjanja oziroma krepitve prevladujočega položaja, kar bi povzročilo izločitev ali bistveno zmanjšanje učinkovite konkurence na proizvodnih oziroma storitvenih trgih udeležencev koncentracije.

#### IV. ZAKLJUČEK

35. Ob upoštevanju razpoložljivih podatkov Agencija ugotavlja, da v zvezi z obravnavano koncentracijo ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, zato je odločeno, kot izhaja iz izreka te odločbe.

#### POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Vrhovnem sodišču Republike Slovenije, Tavčarjeva 9, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Andrej Krašek  
DIREKTOR

#### Vročiti:

- Republika Slovenija, Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana;  
**po pooblaščenju: Odvetniška pisarna Jadek & Pensa d.n.o.-o.p., Tavčarjeva 6, Ljubljana – osebno po ZUP.**

#### Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.