



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA GOSPODARSKI RAZVOJ IN TEHNOLOGIJO  
URAD REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VARSTVO KONKURENCE

Kotnikova 28, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97  
F: 01 478 36 08  
E: [uvk.mg@gov.si](mailto:uvk.mg@gov.si)  
[www.uvk.gov.si](http://www.uvk.gov.si)

Številka: 306-59/2012-36  
Dne: 08.11.2012

Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence, Kotnikova 28, Ljubljana, je na podlagi 12. in 13. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS št. 36/2008, 40/2009, 26/2011, 87/2011 in 57/2012; v nadaljevanju: ZPOmK-1) na nejavni seji dne 08.11.2012, v senatu pod predsedstvom Damjana Matičiča, direktorja Urada, ob sodelovanju Dajane Muženič Abramovič in Josipa Falaka kot članov senata, na podlagi tretjega odstavka 46. člena, v zadevi priglasitve koncentracije podjetij Gorenjski tisk grafična dejavnost d.d., Ulica Mirka Vadnova 6, 4000 Kranj in Cetis graf podjetje za zaposlovanje invalidov d.d., Čopova ulica 24, 3000 Celje, sprejel naslednjo

## ODLOČBO

1. Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence priglašeni koncentraciji podjetij Gorenjski tisk grafična dejavnost d.d., Ulica Mirka Vadnova 6, 4000 Kranj in Cetis graf podjetje za zaposlovanje invalidov d.d., Čopova ulica 24, 3000 Celje, **ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.**
2. Izrek odločbe se objavi na spletni strani Urada.
3. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

## Obrazložitev:

### I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Dne 03.08.2012 je Urad prejel priglasitev koncentracije podjetij Gorenjski tisk grafična dejavnost d.d., Ulica Mirka Vadnova 6, 4000 Kranj (v nadaljevanju: Gorenjski tisk d.d.), Cetis graf podjetje za zaposlovanje invalidov d.d., Čopova ulica 24, 3000 Celje (v nadaljevanju: Cetis graf d.d.) in Cetis, grafične in dokumentacijske storitve d.d., Čopova ulica 24, 3000 Celje (v nadaljevanju: Cetis d.d.). Priglasitelj koncentracije je podjetje Gorenjski tisk d.d.
2. Priglasitelj je navajal, da je dne 26.7.2012 na javni dražbi za prodajo zastavljenih nematerializiranih vrednostnih papirjev, s katerimi se ne trguje na organiziranem trgu vrednostnih papirjev, podjetje Gorenjski tisk d.d. od podjetja Zvon Dva Holding, finančna družba d.d. – v stečaju, Slovenska cesta 17, 2000 Maribor (v nadaljevanju: Zvon Dva Holding d.d. - v stečaju), preko zastavnega upnika, podjetja MSIN razvoj, razvojna in

raziskovalna dejavnost d.o.o., Grajski trg 15, 8360 Žužemberk (v nadaljevanju: MSIN razvoj d.o.o.), v skladu 282. členom Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (v nadaljevanju: ZFPPIPP), kupilo 311.930 delnic podjetja Cetis graf d.d., kar predstavlja 94,52 % vseh delnic z glasovalno pravico v tem podjetju. Podjetje Cetis graf d.d. je imetnik 78.493 delnic podjetja Cetis d.d., kar predstavlja 39,25 % delež v kapitalu oziroma 41,17 % delež glasovalnih pravic v navedenem podjetju. Priglasitelj je navedel, da naj bi skladno z ZPre-1 in t.i. verižnim načelom, podjetji Gorenjski tisk d.d. in Cetis graf d.d. delovali usklajeno in skladno s tem naj bi imeli obveznost hkrati objaviti tudi prevzemno ponudbo za podjetje Cetis d.d.

3. Urad je prejel prigrasitev nemudoma pregledal in ugotovil, da le-ta ni vsebovala vseh elementov, predvidenih z Uredbo o vsebini obrazca za prigrasitev koncentracije (Ur.l. RS št. 36/2009).
4. Urad je dne 16.08.2012, 07.09.2012 in 28.09.2012 na podjetje Gorenjski tisk d.d. posredoval zahteve za dopolnitev prigrasitve koncentracije. Urad je dne 27.08.2012, 17.09.2012 in 03.10.2012 prejel zahtevane dopolnitve prigrasitve obravnavane koncentracije, s čimer je prigrasitev postala popolna.
5. Podjetje Gorenjski tisk d.d. je navedlo, da s posredno pridobitvijo 39,25 % kapitalskega deleža v podjetju Cetis d.d. oziroma s 41,17 % deležem glasovalnih pravic ne more izvajati odločilnega vpliva nad slednjim. Dne 17.09.2012 je podjetje Gorenjski tisk d.d. spremenilo prvotno prigrasitev koncentracije, in sicer je podjetje Gorenjski tisk d.d. najprej ločeno prigrasilo koncentracijo podjetij Gorenjski tisk d.d. in Cetis graf d.d. Navedena transakcija nameravane pridobitve kontrole podjetja Gorenjski tisk d.d. v podjetje Cetis d.d. je bila nato Uradu prigrasjena kot samostojna oziroma nova koncentracija dne 21.09.2012.
6. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/2010; ZUT-UPB5) je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.
7. V skladu s 1. odstavkom 43. člena ZPOMK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to prigrasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za prigrasitev teči s prvim od teh dogodkov.
8. Priglasitelj koncentracije, podjetje Gorenjski tisk d.d., je dne 26.07.2012 na javni dražbi za prodajo zastavljenih nematerializiranih vrednostnih papirjev, s katerimi se ne trguje na organiziranem trgu vrednostnih papirjev, od podjetja Zvon Dva Holding, finančna družba d.d. – v stečaju, preko zastavnega upnika, podjetja MSIN razvoj d.o.o. kupilo 311.930 delnic podjetja Cetis graf d.d. z oznako CSGR, kar predstavlja 94,52 % vseh delnic z glasovalno pravico v podjetju Cetis graf d.d. Te delnice so bile prodane v skladu z 282. členom ZFPPIPP. Na podlagi sklenjene Pogodbe o prodaji in nakupu delnic je prodajalec, podjetje MSIN razvoj d.o.o., kot imetnik zastavnih pravic, za svoj račun podjetju Gorenjski tisk d.d. prodalo 311.930 delnic podjetja Cetis graf d.d., ki so bile v trenutku sklenitve pogodbe v lasti podjetja Zvon Dva Holding d.d. – v stečaju. Navedene delnice so bile s strani podjetja Zvon Dva Holding d.d. – v stečaju zastavljene kot zavarovanje svoje obveznosti po pogodbi o kratkoročnem kreditu z Banko Celje d.d.
9. Iz odgovora KDD na zahtevo Urada za posredovanje podatkov je razvidno, da je bila dne 13.08.2012 v centralnem registru vrednostnih papirjev, ki ga vodi Centralno klirinško depotno družbo d.d., Tivolska cesta 48, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: KDD d.d.), izvršena preknjižba 311.930 delnic z oznako CSGR iz računa podjetja Zvon Dva Holding, finančna družba d.d. – v stečaju na račun podjetja Gorenjski tisk d.d. oziroma prigrasitelja. Priglasitelj

je v skladu z določili Zakona o prevzemih dne 17.08.2012 v dnevnem časopisu Delo objavil prevzemno namero in dne 10.09.2012 prevzemno ponudbo za odkup vseh delnic ciljnega podjetja Cetis graf d.d. Iz obvestila<sup>1</sup> o izidu prevzemne ponudbe, ki jo je Ilirika borzno posredniška hiša dne 11.10.2012 posredovala na Urad je razvidno, da je v času veljavnosti prevzemne ponudbe oziroma od 10.09.2012 do 10.10.2012 podjetje Gorenjski tisk d.d. pridobilo 8.033 delnic podjetja Cetis graf d.d., kar predstavlja 2,43 % vseh izdanih delnic podjetja Cetis graf d.d. V zvezi z navedenim priglasitelj ima tako v lasti 319.963 delnic oziroma 96,96 % kapitalskega deleža podjetja Cetis graf d.d.

10. Urad je dne 28.08.2012 posredoval na KDD d.d. zahtevo za posredovanje podatkov, s katero je želel pridobiti podatke o stanju na računu podjetja Gorenjski tisk d.d. v centralnem registru vrednostnih papirjev in je dne 30.08.2010 prejel odgovor<sup>2</sup> s strani KDD d.d. Nadalje je Urad dne 24.09.2012 na podjetje Cetiis graf d.d. posredoval zahtevo za posredovanje podatkov. Urad je dne 03.10.2012<sup>3</sup> prejel odgovor podjetja Cetiis graf d.d. na navedeno zahtevo za posredovanje podatkov.

11. Iz posredovanih podatkov priglasitelja je razvidno, da podjetje Gorenjski tisk d.d. spada v Skupino Gorenjski tisk, ki je del Skupine MSIN, v okviru katere posluje več podjetij iz različnih gospodarskih panog. Priglasitelj navaja, da je podjetje Gorenjski tisk d.d. imetnik 100 % poslovnega deleža v podjetju Gorenjski tisk naložbe d.o.o. Mirka Vadnova 6, 4000 Kranj, ki za enkrat ni aktivno podjetje. Nadalje je podjetje Gorenjski tisk d.d. imetnik 100 % poslovnega deleža v podjetju Gorenjski tisk storitve, tiskarna in knjigovoznica d.o.o., Mirka Vadnova 6, 4000 Kranj (v nadaljevanju: Gorenjski tisk storitve d.o.o.), ki je edino od v koncentraciji udeleženih podjetij in z njimi povezanih podjetij, ki je, po navedbah priglasitelja, dejavno na področju tiska in vezave knjig ter propagande. Podjetje Gorenjski tisk d.d. obvladuje tudi 56,06 % kapitalskega deleža podjetja EGP embalažno grafično podjetje d.d., Kidričeva cesta 82, 4220 Škofja Loka in 100 % poslovnega deleža podjetja HIFI Colorstudio d.o.o. družba za pripravo in izdelavo tiskarskih form, tiskarstvo, založništvo, poslovne storitve in trgovino d.o.o., Ulica Mirka Vadnova 6, 4000 Kranj. Obvladujoče podjetje podjetja Gorenjski tisk d.d. je podjetje MSIN družba za svetovanje in investiranje d.o.o. Cankarjeva cesta 7, 1000 Ljubljana, ki obvladuje 91,01 % kapitalskega deleža podjetja Gorenjski tisk d.d. Podjetje MSIN d.o.o. obvladuje poleg 43,78 % kapitalskega deleža podjetja EGP d.d. še podjetja v MSIN skupini. Podjetja v MSIN skupini so naslednja, in sicer: Donit tesnit d.o.o., Dontes d.o.o., Keko Varicon d.o.o., KIG Meplat d.d., KIG d.d., KIG Lakor d.o.o., KIG Var d.o.o., KIG KGA d.o.o., Meblo signalizacija d.o.o. in KIG East sh.p.k. Dega ne Kosove. Iz posredovanega načrta<sup>4</sup> priglasitelja, v katerem je prikazana lastniška struktura skupine MSIN, je razvidno, da podjetje MSIN d.o.o. skupno obvladujeta podjetji MS Invest družba za investiranje d.o.o., Cankarjeva cesta 7, 1000 Ljubljana in ADM Invest d.o.o., Cankarjeva cesta 7, 1000 Ljubljana, in sicer ima posamezno podjetje v lasti 50 % poslovnega deleža podjetja MSIN d.o.o. Podjetje ADM Invest d.o.o., ki ga 100 % lastniško obvladuje fizična oseba Marko Mohar ima 100 % poslovni delež v podjetju MSIN Naložbe d.o.o. in 50,33 % kapitalski delež v podjetju Žima d.d. Nadalje Marko Mohar, kot fizična oseba ima 50 % lastniški delež v podjetju Toothguard dental instruments LLC in posredno v podjetju Tdi Emea d.o.o. Podjetje MS Invest d.o.o. preko podjetij [redacted] in MS Investments UK Ltd 100 % obvladuje fizična oseba [redacted] Matjaž Satler preko podjetja Ms Invest d.o.o. obvladuje 50 % poslovnega deleža podjetja Masol d.o.o. in 50+ % kapitalskega deleža v podjetju Kremen d.d., ki nadalje ima 50 % poslovnega deleža v podjetju P D

<sup>1</sup> Dokument št. 306-59/2012-30

<sup>2</sup> Dokument št. 306-59/2012-15

<sup>3</sup> Dokument št. 306-59/2012-26

<sup>4</sup> Dokument št. 306-59/2012-1 priloga št. 6 in 306-59/2012-9 popravljena priloga št. 6

Kremen d.o.o. in v podjetju EKW Kremen d.o.o.

12. Priglasitelj je v priglasitvi koncentracije navedel, da podjetje Gorenjski tisk d.d. opravlja holdinško dejavnost, dejavnost svetovanja, upravljanja in vodenja podjetij znotraj skupine Gorenjski tisk. Skupina Gorenjski tisk deluje na področju tiska, vezave knjig in propagande, in sicer proizvodnja drugih izdelkov iz papirja in kartona, drugo tiskanje, knjigoveštvo in sorodne dejavnosti, priprava za tisk in druge s tiskarstvom povezane storitve. V skupini Gorenjski tisk je samo podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o. dejavno na področju tiska in vezave knjig ter propagande. V skupino Gorenjski tisk spadata podjetji HIFI Colorstudio d.o.o., ki je dobavitelj storitev priprave za tisk za podjetje Gorenjski tisk d.d., in EGP d.d., ki opravlja dejavnost proizvodnje potiskane kartonske embalaže. Podjetja iz skupine MSIN so dejavna zlasti na področjih proizvodnje tesnilnih plošč, tesnilnih materialov in tesnil (podjetja Donit tesnit d.o.o. in Dontes d.o.o.), proizvodnje čipov, varistorjev in kondenzatorjev (podjetji Keko Varicon d.o.o. Žužemberk in KIG Meplat d.d.), tiska in vezave knjig ter propagande (Gorenjski Tisk Storitve d.o.o. in Gorenjski Tisk d.d.), predelave kovine in proizvodnje kovinskih izdelkov (KIG d.d., KIG Lakor d.o.o., KIG Var d.o.o.), proizvodnje registrskih tablic (podjetje KIG KGA d.o.o.) ter proizvodnje ščetk in ostalega slikopleskarskega orodja (podjetje Žima d.d.).
13. Iz podatkov priglasitelja je razvidno, da podjetje Cetis graf d.d. ni obvladujoče podjetje oziroma nima odvisnih podjetij. Podjetje Cetis graf d.d. je imetnik 78.493 delnic z oznako CETG izdajatelja podjetja Cetis d.d., kar predstavlja 39,25 % delež v osnovnem kapitalu podjetja. Podjetje Cetis graf d.d. ima 41,17 % delnic z glasovalno pravico, glede na dejstvo, da podjetje Cetis d.d. ima 9.326 lastnih od skupno izdanih 200.000 delnic podjetja z oznako CETG. Podjetji Gorenjski tisk d.d. in Cetis graf d.d. sta na podlagi prevzemne ponudbe v časovnem obdobju od 13.09.2012 do 13.10.2012 pridobili še 46.211 delnic z oznako CETG tako, da zdaj podjetje Cetis graf d.d., kateremu je podjetje Gorenjski tisk d.d. odstopilo pridobljene delnice z oznako CETG ima v lasti 124.704 navedenih delnic oziroma 62,35 % kapitalskega deleža v podjetju Cetis d.d. Priglasitelj navaja, da je podjetje Cetis graf d.d. invalidsko podjetje, ki za skupino Cetis opravlja enostavnejša opravila, in sicer faze dodelave za proizvodne programe Cetis, tisk mailingov oziroma direktne pošte (obrazci z variabilnimi podatki, kot so računi) in predtiskanih obrazcev ter perforiranega papirja za javno upravo na strojih za rotacijski tisk.
14. V odgovoru<sup>5</sup> na zahtevo Urada za posredovanje podatkov je podjetje Cetis graf d.d. navedlo, da poslovanje podjetja zajema izdelke in storitve na komercialnem področju in sicer, računalniški papir, poslovni obrazci – enolistni in s kopijami, data mailerji, propagandno gradivo in ostale tiskovine po naročilu ter specializirani, ki deluje na področju številčenja obrazcev, dodelave in pakiranja v skladu z zahtevami naročnikov.
15. Priglasitelj je v odgovoru<sup>6</sup> na zahtevo Urada za dopolnitev koncentracije z dne 21.09.2012 navedel, da je podjetje Cetis graf d.d. v skladu z določbami 52., 53. in 54. člena Zakona o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (v nadaljevanju: ZZRZI) invalidsko podjetje, in da je v skladu z 58. členom ZZRZI podjetje Cetis graf d.d., dne 27.07.2012 na Ministrstvo<sup>7</sup> za delo, družino in socialne zadeve posredovalo obvestilo o spremembi v lastniški strukturi podjetja Cetis graf d.d. Nadalje priglasitelj navaja, da lahko Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve v skladu z 58. členom ZZRZI, v roku 30 dni od prejema obvestila zahteva razveljavitev odločitve v kolikor bi le-ta škodljivo vplivala na ohranjanje delovnih mest in da podjetje Cetis graf d.d. v navedenem roku s strani pristojnega Ministrstva ni prejelo nikakršnega dopisa s takšno vsebino.

<sup>5</sup> Dokument št. 306-59/2012-26

<sup>6</sup> Dokument št. 306-59/2012-27

16. Priglasitelj navaja, da je nakup delnic z oznako CSGR podjetja Cetis graf d.d., naložbena oziroma investicijska odločitev podjetja Gorenjski tisk d.d., saj bi s potencialnimi sinergijskimi učinki pripomogla k učinkovitejšemu poslovanju podjetja Cetis graf d.d., kot tudi celotne skupine MSIN. Skupina MSIN je z navedenim nakupom vstopila na nov trg, razširila področje svoje dejavnosti in v okviru že vzpostavljenih poslovnih vezi ter znanja s področja trženja, brez dodatnih stroškov povečala promet in konkurenčnost prevzetega podjetja in skupine Gorenjski tisk oziroma poslovne skupine MSIN

## II. PODREJENOST ZPOMK-1

### A Koncentracija

17. V obravnavanem primeru je koncentracija v smislu določil ZPOMK-1 nastala dne 26.07.2012 na podlagi sklenitve Pogodbe o prodaji in nakupu delnic med podjetjem MSIN Razvoj d.o.o., kot prodajalcem, ki je bilo imetnik zastavnih pravic, katerih predmet je 311.930 delnic podjetja Cetis graf d.d., ki so bile v lasti podjetja Zvon Dva Holding d.d. - v stečaju, in podjetjem Gorenjski tisk d.d., kot kupcem. Na podlagi predmetne Pogodbe o prodaji in nakupu delnic je priglasitelj pridobil 311.930 delnic z oznako CSGR oziroma 94,52 % kapitalski delež v podjetju Cetis graf d.d. in s tem kontrolo nad navedenim podjetjem. Priglasitelj je na podlagi prevzemne ponudbe, ki se je končala dne 10.10.2012, pridobil še 8.033 delnic podjetja Cetis graf d.d., kar predstavlja 2,43 % vseh izdanih delnic podjetja Cetis graf d.d. V zvezi z navedenim ima priglasitelj tako skupno v lasti 319.963 delnic oziroma 96,96 % kapitalskega deleža podjetja Cetis graf d.d. Takšna pridobitev kontrole pomeni koncentracijo v smislu druge alineje 1. odstavka 10. člena ZPOMK-1, ki določa, da gre za koncentracijo v primeru, ko eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.

### B Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOMK-1

18. ZPOMK-1 v 1. odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Uradu. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 milijonov EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegel 1 milijon EUR.
19. Iz predloženih finančnih podatkov priglasitelja izhaja, da je letni promet prevzetega podjetja Cetis graf d.d. v poslovnem letu 2011 na trgu Republike Slovenije znašal 1.379.669,00 EUR, medtem, ko so podjetja iz skupine MSIN v poslovnem letu 2011 ustvarila na trgu Republike Slovenije 45.948.472,00 EUR prometa. Navedeno pomeni, da je presežen prag 35 milijonov EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOMK-1 ter hkrati prag 1 milijon EUR letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOMK-1.
20. Podrejenost koncentracije določbam ZPOMK-1 in s tem obveznost priglasitve Uradu nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V predmetnem primeru pridobitve 96,96 % kapitalskega deleža s strani podjetja Gorenjski tisk d.d. v podjetju Cetis graf d.d., sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je koncentracija podrejena določbam ZPOMK-1 in mora biti priglašena Uradu.

### III. SKLADNOST S PRAVILI KONKURENCE

#### A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

21. Sedmi odstavek 3. člena ZPOMK-1 določa, da je upoštevni proizvodni/storitveni trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg. Urad je pri presoji koncentracije ugotavljal, ali prihaja do prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženi in z njimi povezanih podjetij na katerem od proizvodnih oziroma storitvenih trgov. Prav tako je ugotavljal, ali prihaja do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov.
22. V skupini Gorenjski tisk se samo podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o. ukvarja z dejavnostjo na področju tiska in vezave knjig ter propagande, medtem ko je podjetje HIFI Colorstudio d.o.o. dejavno na področju priprave za tisk podjetju Gorenjski tisk storitve d.o.o. ter podjetje EGP d.d., ki opravlja dejavnost proizvodnje potiskane kartonske embalaže. Ostala podjetja v skupini MSIN niso dejavna na področju tiska, vezave knjig in propagande.
23. Glavna dejavnost podjetja za zaposlovanje invalidov Cetus grafa d.d. je izdelovanje izdelkov in opravljanje storitev na področju komercialnih in ostalih tiskovin po naročilu. Navedeni program se tako dopolnjuje s specializiranimi deli na področju številčenja obrazcev, dodelave in pakiranja v skladu z zahtevami naročnikov.
24. Priglasitelj je navedel, da je osnovno pravilo v tiskarstvu visoka specializiranost strojne opreme za posamezna področja tiskanja ter da opremo v zvezi s principom ekonomičnosti ni možno uporabiti za druge namene, kot za namen, za kateri je določena oprema bila izdelana. Različne tehnologije omogočajo tiskanje na različne medije, kot so papir, plastične mase, karton, tkanine in ostali mediji. Priglasitelj v zvezi s tiskanjem na papir navaja, da stroje za tiskanje lahko ločimo na dva velika segmenta, ki po klasifikaciji SKD 2008 spadajo med drugo tiskanje (C18.120), in sicer na stroje za tiskanje na papir iz velikih rol oziroma rotacijski tisk in na stroje za tisk na papir iz razrezanega papirja na posamezne liste oziroma ploski tisk.
25. Nadalje je priglasitelj navedel, da upoštevni trgov, na katerih bi koncentracija pripeljala do tržnega deleža, ki bi bil višji od 15 % ni. Po navedbah priglasitelja je podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o. prisotno na upoštevni proizvodni/storitveni trgu tiska knjig in prestižnejše propagande, pri izdelavi katere uporablja offsetni ploski tisk oziroma tisk iz pol. Prav tako sta pri tiskanju s tehniko ploskega offset tiska, ki jo uporablja podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o. pomembni faza predtiska, pri kateri se uporablja visoka tehnologija in faza vezave, ki je v podjetju Gorenjski tisk storitve d.o.o. razdeljena na mehko in trdo linijo vezave. Podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o. tiska z vrhunsko offset tehniko oziroma tehniko ploskega tiska, poleg knjig tudi kataloge, prospekte, letna poročila, revije, zgibanke, plakate, koledarje, mape oziroma propagando, pri kateri je sporočilna vsebina barvna fotografija visoke ločljivosti in ni namenjena široki publiki. Takšna prestižna propaganda je namenjena izbrani publiki ob izbranih priložnostih, ker je medij, na katerega je propaganda natisnjena, visoke kvalitete in namen takšne prestižne propagande je promoviranje prestižnih izdelkov. Katalogi, ki jih tiska podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o. vsebujejo, podobno kot pri knjigah, več strani, na katerih se slike prekrivajo na isti strani, zato je izredno pomembna ponovljivost barvne reprodukcije.

26. Podjetje Cetus graf d.d. je v odgovoru na zahtevo Urada z dne 24.09.2012 navedlo, da podjetje Cetus graf d.d. pri tiskanju uporablja rotacijske offset stroje ter da v podjetju nimajo oziroma ne uporabljajo stroje za vezanje tiska. Prav tako je priglasitelj v priglasitvi koncentracije navedel, da podjetje Cetus graf d.d. pri tiskanju uporablja rotacijske tiskarske stroje in je nadalje v zvezi z rotacijskim tiskom navedel, da se z omenjeno tehniko tiskajo tiskovine za katere je značajna visoka naklada, kot so časopisi, revije in da se zaradi slabše kvalitete tiska z rotacijskim tiskom ne tiskajo knjige in zahtevna propaganda.
27. Urad je v odločbi 306-195/2008-57 z dne 23.09.2009 in v odločbi 306-88/2011-30 z dne 16.03.2012 pri določanju proizvodnega oziroma storitvenega trga med drugim ugotovil, da se trg tiskanja deli na trg tiskanja rotacijskega tiska in na trg tiskanja ploskega tiska ter da je ravni tisk bistveno kakovostnejši, pa tudi dražji in počasnejši in se glede na navedeno uporablja le za tisk publikacij, katerih izid ni pod izrazitim časovnim pritiskom in katerih cena, pa tudi namen uporabe, opravičuje višjo ceno tiska.
28. Glede na navedeno Urad zaključuje, da bi glede na lastnosti, ceno, namen uporabe upoštevni proizvodni/storitveni trg lahko opredelili ločeno na upoštevni trg rotacijskega tiska (tiska iz role) in na upoštevni trg ploskega tiska (tiska iz pole). Vendar ker Urad ugotavlja, da niti ob najožji opredelitvi trgov ni izkazan resen sum o skladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence, Urad upoštevni proizvodni/storitveni trgov v zadevnem primeru ni dokončno opredelil.

#### *B Upoštevni geografski trg*

29. Upoštevni geografski trg obsega območje, kjer si konkurenti na upoštevni proizvodni trgov medsebojno konkurirajo pri prodaji in nakupu proizvodov in storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ga je mogoče oddeliti od sosednjih območij zato, ker so pogoji konkurence na teh območjih bistveno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
30. Priglasitelj je v priglasitvi navedel, da upoštevni geografski trg obsega najmanj območje Republike Slovenije, pri čemer poudarja, da verjetno upoštevni geografski trg obsega vsaj še območje EU.
31. Urad meni, da bi pri opredelitvi geografske dimenzije obravnavanih trgov ocenil, da je zaradi jezikovnih in kulturnih omejitev na področju tiskanih medijev, ki jih koncentracija pokriva, upoštevni geografski trg celotno območje Republike Slovenije, ki predstavlja enotno jezikovno področje. Poleg tega je nacionalni trg tudi pomemben prodajni in distribucijski trg tiskanih medijev, saj slovenska podjetja, ki so prisotna v tej panogi, na njem uslvajo večji del prometa. Urad meni, da bi geografski trg tiskanih medijev lahko opredelili tudi širše od nacionalnega, vendar glede na to, da v primeru obravnavane koncentracije Urad ni dokončno opredelil upoštevnega proizvodnega oziroma storitvenega trga, tudi dokončna opredelitev upoštevnega geografskega trga v tem primeru ni potrebna, ker tudi ob najožji opredelitvi le-tega zadevna koncentracija ne predstavlja resnega suma o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence.

#### *C Presoja koncentracije*

32. Urad na podlagi 2. odstavka 11. člena ZPOmK-1 presoja koncentracije zlasti glede na tržni

položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevni trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.

#### Trg ploskega tiska (tisk iz pole)

33. Priglasitelj navaja, da se je v časovnem obdobju od leta 2009 do leta 2011 tržni delež skupine Gorenjski tisk, ki je dejavna samo na trgu ploskega tiska, gibal med 3 % in 3,64 % tržnega deleža celotnega trga drugega tiskanja. Pri določitvi velikosti trga tiska je priglasitelj uporabil podatke iz podatkovne baze GVIN oziroma podatke, ki so v standardni klasifikaciji dejavnosti navedeni kot drugo tiskanje oziroma dejavnost SKD 18.120. Tako je iz podatkov priglasitelja razvidno, da je v letu 2011 na trgu drugo tiskanje bilo realiziranih prihodkov v višini 304.352.000,00 EUR in da je bilo od tega 216.191.000,00 EUR realiziranih na domačem trgu in 88.161.000,00 EUR na tujem trgu. V letu 2010 je dosežena vrednost prihodkov v višini 289.492.000,00 EUR in od tega je 217.377.000,00 EUR ustvarjenih na domačem ter 72.115.000,00 EUR vrednosti prihodkov na tujem trgu. V letu 2009 so prihodki drugega tiska dosegli vrednost 304.560.000 EUR in od tega 236.451.000,00 EUR na domačem in 68.109.000,00 EUR na tujem trgu.

Tabela št. 1: Tržni deleži podjetij iz skupine Gorenjski tisk na trgu drugo tiskanje v časovnem obdobju od leta 2009 do leta 2011

Leto	Celotni trg	Gorenjski tisk d.d.		Gorenjski tisk storitve d.o.o.	
	Prihodki	Prihodki	delež %	Prihodki	delež %
2009	304.559.916	9.129.851	3,0	0	0
2010	289.491.933	588.893	0,2	9.659.441	3,34
2011	304.352.455	866.750	0,28	10.240.020	3,36

Vir: podatkovna baza GVIN

34. Iz posredovanih podatkov priglasitelja je razvidno, da je obvladujoče podjetje skupine Gorenjski tisk podjetje Gorenjski tisk d.d. v letu 2010 izčlenilo in preneslo na hčerinsko podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o. dejavnost tiska in knjigoveštva skupaj s temu pripadajočimi premoženjem ter pravicami in obveznostmi ter da je dan obračuna izčlenitve 31.12.2009. Navedeno pomeni, da so od navedenega datuma naprej vsa dejanja podjetja Gorenjski tisk d.d. opravljena na račun podjetja Gorenjski tisk storitve d.o.o.
35. Iz podatkov priglasitelja, ki so navedeni v odstavku št. 33 je razvidno, da so podjetja v letu 2011 na domačem trgu ustvarila promet v višini 216,191 mio EUR. Nadalje je priglasitelj navedel<sup>7</sup>, da so v letu 2011 podjetja, ki se ukvarjajo rotacijskim tiskom, ustvarila prihodke na domačem trgu v višini 41,6 mio EUR, kar pomeni, da so podjetja, ki se ukvarjajo s ploskim tiskom ustvarila prihodke v višini 174,591 mio EUR. Glede na navedeno je ploski tisk predstavljal v letu 2011 okoli 80 % drugega tiska. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja, da je podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o. v letu 2011 na domačem trgu ustvarilo 4,3 mio EUR prihodkov, je Urad ugotovil, da je tržni delež podjetja Gorenjski tisk storitve d.o.o. na trgu ploskega na domačem trgu znašal 2,5 %.

<sup>7</sup> Dokument št. 306-59/2012-32.



36. Priglasitelj je navedel, da je tudi iz poročila mednarodnega združenja PIRA (Printing Industry Research Association), glede trga grafičnih storitev v RS v letu 2011, navedeno, da velikost ploskega trga znaša 186,5 mio EUR. PIRA je v zvezi razvoja grafičnega trga v Evropi do leta 2015 napovedala, da se bo predmetni trg skrčil, prav tako priglasitelj v zvezi s prihodnostjo trga tiska navaja, da je navedeni trg zrel in da rasti povpraševanja ni pričakovati.
37. Priglasitelj je v priglasitvi koncentracije navedel, da so v obravnavanem segmentu dosežene izredno nizke marže, da dejavnost ima presežne kapacitete ter da v segmentu velja popolna konkurenca. Nadalje je priglasitelj navedel, da veliko slovenskih založb, po oceni priglasitelja vsaj 10 %, opravlja storitev tiskanja v tujini (Hrvaška, Srbija, BiH, Kitajska, ipd.).
38. Priglasitelj je navedel, da so deleži nakupov posameznih kupcev izdelkov podjetja Gorenjski tisk storitve d.o.o. nizki oziroma, da so kupci razpršeni. Tako priglasitelj navaja, da je v letu 2011 podjetje Gorenjski gospodinjstvi aparat d.d. kot največji kupec opravilo nakup v višini 0,04 % celotnega prometa podjetja Gorenjski tisk storitve d.o.o. ter da je peti največji kupec podjetje DZS Grafika d.o.o. kupilo 2,45 % celotnega prometa podjetja. V letu 2010 je podjetje DZS Grafika d.o.o. kot največji kupec opravilo nakup v višini 6,59 % in podjetje Gorenjski gospodinjstvi aparat d.d. kot peti največji kupec kupilo 2,39 % celotnega prometa podjetja Gorenjski tisk storitve d.o.o. Urad ne navaja največjih kupcev izdelkov podjetja Gorenjski tisk d.d., obvladujočega podjetja Gorenjski tisk storitve d.o.o., ker je delež, ki ga ustvari podjetje Gorenjski tisk d.d. na predmetnem trgu zanemarljiv. Poleg tega je v letu 2010 podjetje Gorenjski tisk d.d. preneslo vse dejavnosti tiska in knjigovozništva skupaj s premoženjem na podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o., kar pomeni, da od leta 2010 naprej vsa naročila kupcev v zvezi s tiskanjem vodi in obravnava podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o.
39. Iz podatkov priglasitelja je razvidno, da je bil v letu 2011 največji dobavitelj podjetja Gorenjski tisk storitve d.o.o. podjetje Alpski papir d.o.o., ki je dobavilo 13,67 % vseh dobav. Na drugem mestu je bilo podjetje Europapier Slovenija d.d. z 11,47 % dobav. Drugi dobavitelji podjetja Gorenjski tisk storitve d.o.o. so tudi podjetja Papir union GmbH, Anstalt d.o.o. in Papir servis d.o.o., katerih dobave so se v letu 2011 gibale od 2,41 % na do 3,03 %. V letu 2010 je bil največji dobavitelj podjetja Gorenjski tisk storitve d.o.o. podjetje Alpski papir d.o.o. z 11,41 % dobav. Podjetje Europapier Slovenija d.d. dobava petih največjih dobaviteljev v letu 2010 in sicer podjetja Alpski papir d.o.o. z 11,41 %, Papir union GmbH d.o.o. z 3,03 %, Alpski papir d.o.o. med 3,85 % in 11,41 %. Urad ne navaja podatke glede deleža dobav, ki ga imajo dobavitelji podjetja Gorenjski tisk d.d., ker kot je že prej navedeno je omenjeno podjetje v letu 2010 preneslo dejavnost na podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o.
40. Kot največje konkurente podjetja Gorenjski tisk storitve d.o.o. na trgu tiskanja je priglasitelj navedel naslednja podjetja, in sicer podjetje Papir servis d.o.o., podružnica Ma-Tisk, podjetje Schwarz d.o.o., podjetje Schwarz print d.o.o., podjetje Littera Picta d.o.o., Florjančič tisk d.o.o. in Grafika Soča d.o.o. Iz podatkov, ki so navedeni v 32. odstavku je razvidno, da podjetja iz skupine Gorenjski tisk imajo v primerjavi s njihovimi največjimi konkurenti, na trgu drugega tiskanja najvišji tržni delež in sicer, v letu 2011 so podjetja iz skupine Gorenjski tisk dosegla 3,64 % tržnega deleža medtem, ko so v tabeli št. 2 navedena konkurenčna podjetja v letu 2011 imela tržni delež med 1 % in 2,62 % na trgu drugega tiska.

Tabela št. 2: Tržni deleži največjih konkurentov podjetja Gorenjski tisk storitve d.o.o. v časovnem obdobju od leta 2009 do leta 2011 po prihodkih v posameznem letu

Podjetje	Prihodki EUR / tržni deleži % leto 2009	Prihodki EUR / tržni deleži % leto 2010	Prihodki EUR / tržni deleži % leto 2011
Celotni trg SKD 18.120	304.559.916 (100 %)	289.491.933 (100 %)	304.352.455 (100 %)
Papir servis d.o.o. podružnica Ma-Tisk	12.605.540 (4,14 %)	4.106.645 (1,42 %)*	7.968.029 (2,62 %)*
Schwarz d.o.o.	13.758.540 (4,52 %)	9.032.649 (3,12 %)	4.322.856 (1,42 %)
Schwarz print d.o.o.	0	149.688 (0,05 %)	3.050.294 (1,0 %)
Littera Picta d.o.o.	2.575.491 (0,85 %)	2.542.008 (0,88 %)	3.048.167 (1,0 %)
Florjančič tisk d.o.o.	1.896.694 (0,62 %)	3.613.449 (1,25 %)	4.684.061 (1,54 %)
Grafika Soča d.o.o.	3.153.147 (1,04 %)	3.494.590 (1,21 %)	3.704.077 (1,22 %)

Vir: podatki priglasitelja

\* Dokument 306-59/2012-33

41. Na podlagi navedenih podatkov Urad ugotavlja, da je tržni delež, kot je navedeno v 35. odstavku, podjetja Gorenjski tisk d.d. na trgu proizvodnje ploskega tiska oziroma tiska iz pole na območju Republike Slovenije, čeprav je med najvišjimi na obravnavanem trgu, nizek in da se podjetje Gorenjski tisk d.d. ne pojavlja na trgu rotacijskega tiska oziroma tiska iz role, na katerem je dejavno podjetje Cetis graf d.d. Prav tako ugotovitev, da so tržni deleži konkurenčnih podjetij nizki ter dejstvo, da so na predmetnem trgu prisotna podjetja iz tujine govori, da je na obravnavanem trgu prisotna močna konkurenca.

#### Trg rotacijskega tiska (tisk iz role)

42. Iz podatkov priglasitelja in iz podatkov, ki jih je na Urad posredovalo podjetje Cetis graf d.d., je razvidno, da podjetje Cetis graf d.d. opravlja tiskanje iz role oziroma uporablja stroje za rotacijski offset tisk. Podjetje Cetis graf d.d. je navedlo, da strojev, ki so pomembni za dodelavo tiska oziroma za vezanje tiska v podjetju nimajo in da bi bila morebitna predelava tiskarskih strojev na drugo tehniko tiska ekonomsko neupravičena, saj glede na dejstvo, da so stroji stari bi bilo bolje kupiti namenske rabljene stroje. Priglasitelj je priglasitvi navedel, da je pri tiskanju knjig in prestižne propagande izredno pomembna faza dodelave oziroma faza, pri kateri podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o. uporablja stroje za mehko in trdo vezanje ter da podjetje Cetis graf d.d. takšnih strojev nima.
43. Podjetje Cetis graf d.d. je Uradu navedlo, da je največji kupec izdelkov podjetja Cetis graf d.d. podjetje Cetis d.d., ki predstavlja 55 % vse prodaje podjetja Cetis graf d.d. Podjetje Cetis d.d. kot največjemu kupcu podjetja Cetis graf d.d. sledijo Cetis Zg d.d. s 26,4 %, podjetje OZS d.d. 7,7 %, MK Irgovina s 3,5 % in podjetje Cetis MKD d.o.o. s 3,2 %.
44. V zvezi z dobavitelji je podjetje Cetis graf d.d. navedlo, da je podjetje Cetis d.d. s 92,2 % največji dobavitelj podjetja Cetis graf d.d. in da drugi dobavitelji dosegajo zanemarljive deleže dobave, in sicer med 0,3 in 3,5 %.
45. Podjetje Cetis graf d.d. je v odgovoru<sup>8</sup> na zahtevo Urada za posredovanje podatkov<sup>9</sup> navedlo, da se je tržni delež podjetja v časovnem obdobju od leta 2009 do leta 2011,

<sup>8</sup> Dokument št. 306-59/2012-26

<sup>9</sup> Dokument št. 306-59/2012-22

upoštevajoči čiste prihodke na področju SKD dejavnosti 18.120 oziroma drugo tiskanje, gibal tako, da je leta 2009 znašal 0,64 %, leta 2010 0,73 % in je leta 2011 dosegel 0,71 % trga.

Tabela št. 3: Tržni delež podjetja Cetis graf d.d. na trgu drugo tiskanje v časovnem obdobju od leta 2009 do leta 2011 glede na prihodke

Leto	Celotni trg	Cetis graf d.d.	
	Prihodki v EUR	Prihodki v EUR	delež %
2009	304.559.916	2.153.870	0,71
2010	289.491.933	2.099.544	0,73
2011	304.352.455	1.960.226	0,64

Vir: podjetje Cetis graf d.d.

46. Na podlagi navedenega Urad ugotavlja, da je tržni delež podjetja Cetis graf d.d. na trgu proizvodnje rotacijskega tiska oziroma tiska iz role na območju Republike Slovenije nizek in da se podjetje Cetis graf d.d. ne pojavlja na trgu ploskega tiska oziroma tiska iz pole, na katerem je dejavno podjetje Gorenjski tisk storitve d.o.o. Prav tako Urad ugotavlja, da podjetje Cetis graf d.d. nima strojev za dodelavo oziroma vezanje tiska, kar pomeni, da podjetje Cetis graf d.d., poleg tega, da uporablja rotacijski tisk oziroma tisk iz role, ki je bolj primeren za tiskanje večjih naklad, pri katerih se na zahteva visoka kvaliteta tiska in ni primerno za tiskanje knjig, nima možnosti nadalje dodelati tiskovino.
47. Urad na podlagi vsega zgoraj obrazloženega, ob upoštevanju tržnega položaja v koncentraciji udeleženih podjetij, strukture trga, izbire, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki ter njihovega dostopa do virov ponudbe oziroma do samega trga, vstopnih ovir, gibanja ponudbe in povpraševanja, koristi uporabnikov ter drugih dejavnikov, zaključuje, da predmetna koncentracija ne predstavlja nevarnosti ustvarjanja oziroma krepitev prevladujočega položaja, kar bi povzročilo izločitev ali bistveno zmanjšanje učinkovite konkurence na proizvodnih oziroma storitvenih trgih udeležencev koncentracije.

### III. ZAKLJUČEK

48. Ob upoštevanju razpoložljivih podatkov Urad ugotavlja, da v zvezi z obravnavano koncentracijo ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, zato je odločeno, kot izhaja iz izreka te odločbe.

#### POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Vrhovnem sodišču Republike Slovenije, Tavčarjeva 9, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Damjan Matičič  
DIREKTOR

Vročiti:

- podjetju Gorenjski tisk d.d., Mirka Vadnova 6, 4000 Kranj – osebno po ZUP.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva.