



Številka: 306-107/2010-11

Datum: 14.12.2010

Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence, Kotnikova 28, Ljubljana, je v senatu pod predsedstvom Janija Soršaka, direktorja Urada, ob sodelovanju Darje Tomše in Sonje Grden kot članic senata, na podlagi tretjega odstavka 46. člena v povezavi s 13. členom Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Uradni list RS št. 36/2008; in 40/2009, v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje koncentracije podjetij IGEM, inženiring, gradbeništvo, ekologija, marketing d.o.o., Šaleška cesta 21, 3320 Velenje, ki ga po pooblastilu zastopa Nova Ljubljanska banka d.d., Trg republike 2, 1000 Ljubljana, in PUP Podjetje za urejanje prostora, d.d., Koroška cesta 40A, 3320 Velenje, ki ga zastopa Janez Herodež, direktor, na podlagi priglasitve koncentracije, sprejel naslednjo

### ODLOČBO

1. Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence priglašeni koncentraciji podjetij IGEM, inženiring, gradbeništvo, ekologija, marketing d.o.o., Šaleška cesta 21, 3320 Velenje, in PUP Podjetje za urejanje prostora, d.d., Koroška cesta 40A, 3320 Velenje, **ne nasprotuje**. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Izrek odločbe se objavi na spletni strani Urada.
3. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

### Obrazložitev:

#### I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljevanju: Urad) je dne 7.10.2010 prejel priglasitev koncentracije podjetij IGEM, inženiring, gradbeništvo, ekologija, marketing d.o.o., Šaleška cesta 21, 3320 Velenje (v nadaljevanju: IGEM d.o.o.) in PUP Podjetje za urejanje prostora, d.d., Koroška cesta 40A, 3320 Velenje (v nadaljevanju: PUP d.d.). Priglasitelj koncentracije je podjetje IGEM d.o.o.
2. V skladu s 1. odstavkom 43. člena ZPOmK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih določa vladna Uredba o vsebini in zahtevanih elementih obrazca za priglasitev koncentracije podjetij (Ur. l. RS, št. 36/2009).
3. Priglasitev koncentracije temelji na Pogodbi o nakupu dodatnih delnic prevzetega podjetja z dne 31.8.2009, na podlagi katere je podjetje IGEM d.o.o. pridobilo večinski lastniški delež v prevzetem podjetju. Na podlagi te pogodbe je podjetje IGEM d.o.o. z nakupom 15.678 delnic podjetja PUP d.d. postalo lastnik 63,27 % kapitalskega deleža prevzetega podjetja. V trenutku

priglasitve koncentracije je podjetje IGEM d.o.o. imelo kontrolo nad podjetjem PUP d.d. s 75,45 % kapitalskim deležem. Priglasitelj je koncentracijo priglasil dne 7.10.2010. Na poziv Urada je priglasitelj dne 11.11.2010, dne 1.12.2010 in dne 9.12.2010 vlogo dopolnil, s čimer je priglasitev postala popolna.

4. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 42/07 in 126/07; ZUT-UPB3) je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 850,80 EUR.
5. Podjetje IGEM d.o.o. je bilo ustanovljeno kot holding z namenom ukvarjanja z gradbenim inženiringom na slovenskem trgu, in sicer s pridobitvijo potencialnih investitorjev v gradbene projekte, z nakupom zemljišč, pridobitvijo potrebnih dovoljenj in spremembo občinskih aktov, s pridobivanjem gradbenih dovoljenj in izbiro ustreznega izvajalca gradbenih in obrtniških del ter pridobitvijo uporabnega dovoljenja in prenosom zgrajenega objekta na investitorja oziroma kupca.
6. Podjetje IGEM d.o.o. je v 100 % lasti Tomaža Ročnika. Odvisne družbe podjetja IGEM d.o.o. dopolnjujejo dejavnost podjetja, predvsem na področju inženiringa in gradbeništva. Skupino IGEM sestavljajo podjetja STROJ, Strojegradnja in inženiring d.o.o., ki se ukvarja z mehansko obdelavo kovin, MILLCOM SKUPINA, proizvodnja, prodaja in storitve, d.o.o., katerega dejavnost je oddajanje in obratovanje lastnih in najetih nepremičnin, FRACTAL - CONSULTING družba za upravljanje in poslovne storitve d.o.o., ki upravlja z nepremičninami (storitve inženiringa, pridobivanje gradbenih del, nakup nepremičnin, dajanje v najem), IMPONIA GROUP inženiring in svetovanje d.o.o., ki se ukvarja z drugimi inženirskimi dejavnostmi in tehničnim svetovanjem, FORTIS 3000, trgovina in storitve d.o.o., ki opravlja druge strokovne in tehnične dejavnosti, VELPA Podjetje za izgradnjo in upravljanje d.o.o., katerega dejavnost je organizacija izvedbe stavbnih projektov, PILON CENTER trgovina in storitve d.o.o., ki se ukvarja z upravljanjem z nepremičninami, PRESTA, podjetje za proizvodnjo in prodajo kruha, peciva in testenin d.o.o., ki se ukvarja s proizvodnjo kruha, svežega peciva in slaščic ter prodajo le-teh v lastnih prodajalnah ter drugih trgovinah in gostinskih obratih, TOMING - CONSULTING svetovanje d.o.o., katerega dejavnost je arhitekturno projektiranje, PILON ING, inženiring in projektiranje d.o.o., ki opravlja druge inženirske dejavnosti in tehnično svetovanje, AVIOFUN, družba za trgovino, posredovanje in izobraževanje d.o.o., katerega dejavnost je potniški zračni promet, nudi tudi storitve za skoke s padali, STAVBAR LENDAVA, Gradbeništvo, svetovanje in storitve d.o.o., ki se ukvarja z gradnjo stanovanjskih in nestanovanjskih stavb, SGP KOGRAD - IGEM DRAVOGRAD proizvodnja, trgovina in storitve, d.d., ki se ukvarja s proizvodnjo betonskih izdelkov za gradbeništvo (je krovna družba za hčerinske družbe v skupini IGEM), NIP NALOŽBE, naložbe, inženiring, projektiranje, d.o.o., katerega dejavnost so druge nerazvrščene spremljajoče dejavnosti za poslovanje (projektna firma), IGEM GVO, gradbeništvo, vzdrževanje in okolje, d.o.o., ki se ukvarja z gradnjo stanovanjskih in nestanovanjskih stavb (trenutno v mirovanju), RUBICON DIZAJN, družba za dizajn, proizvodnjo in trgovino d.o.o. (projektna firma, ki še ne opravlja dejavnosti) in LIP RADOMLJE d.d., Lesno industrijsko podjetje Radomlje, d.d., ki proizvaja kuhinjsko pohištvo, GRADNJE IGEM, gradbeno podjetje d.o.o. z dejavnostjo gradnja stanovanjskih in nestanovanjskih stavb, KOGRAD IGEM proizvodnja gradbenih materialov d.o.o., ki proizvaja betonske izdelke za gradbeništvo, SGP KOGRAD IGEM ZOD zaključna gradbena dela d.o.o., ki se ukvarja z gradnjo stanovanjskih in nestanovanjskih stavb, KOGRAD INTERIER Podjetje za proizvodnjo, dobavo in montažo d.o.o., ki se ukvarja z dejavnostjo stavbnega mizarstva in tesarstva, INSTALATER montažno proizvodno podjetje Prevalje d.o.o., ki se ukvarja z instaliranjem pri gradnjah (strojne in elektro instalacije v gradbeništvu, ključavničarska dela). Skupina IGEM ima tudi nekaj podjetij s sedežem v tujini, in sicer TOMING - CONSULTING d.o.o. Beograd, TOMING - INŽENJERING KRK, TOMING - CONSULTING d.o.o. Sarajevo, INTRADE - CONSULTING d.o.o. Sarajevo.
7. 100 % lastnik družbe IGEM d.o.o. je bil v trenutku priglasitve Tomaž Ročnik, ki je poleg družb skupine IGEM d.o.o. in skupine SGP KOGRAD - IGEM DRAVOGRAD d.d. pred izvedbo koncentracije družb IGEM d.o.o. in PUP d.d. na slovenskem trgu imel kontrolo nad naslednjimi

podjetji: STROJ d.o.o. s 77,15 %, MILLCOM SKUPINA d.o.o. z 80 %, FRACTAL - CONSULTING d.o.o. s 100 %, PILON CENTER d.o.o. s 100 %, PRESTA d.o.o. s 100 %, TOMING - CONSULTING d.o.o. 100 %, PILON ING d.o.o. 100 %, AVIOFUN d.o.o. 51 %), IMPONIA GROUP d.o.o. s 100 %, FORTIS 3000 d.o.o. s 100 %.

8. Pred izvedbo koncentracije je imelo podjetje IGEM d.o.o. kot krovno podjetje skupine IGEM s 100 % lastništva kontrolo nad podjetjem SGP KOGRAD – IGEM DRAVOGRAD d.d. (preko le-tega tudi nad podjetjem GRADNJE IGEM d.o.o. s 100 %, KOGRAD IGEM d.o.o. s 97,10 %, SGP KOGRAD IGEM ZOD d.o.o. s 100 %, KOGRAD INTERIER d.o.o. s 100 % in INSTALATER d.o.o. z 81,48 %), IGEM GVO d.o.o. s 100 %, RUBICON DIZAJN d.o.o. s 100 % in skupaj s podjetjem RUBIKON DIZAJN d.o.o. nad družbo LIP RADOMLJE d.d. (IGEM d.o.o. 28,10 % lastništva in RUBIKON DIZAJN 29,66 %). Po opravljenem nakupu dodatnega deleža podjetja LIP RADOMLJE d.d. s strani podjetja TOMING - CONSULTING d.o.o. v višini 38,48 % deleža skupina IGEM izvaja kontrolo nad podjetjem LIP RADOMLJE s 96,24 %.
9. Z izvedeno koncentracijo podjetij IGEM d.o.o. in PUP d.d. je podjetje IGEM d.o.o. posredno pridobilo nadzor nad družbo VELPA d.o.o., ki je bilo pred tem v 50 % lasti podjetja FRACTAL - CONSULTING d.o.o. in v 25 % lasti podjetja PUP d.d.
10. Podjetje PUP d.d. se ukvarja z urejanjem in vzdrževanjem bivalnega okolja. Odločeno je postati najboljši regionalni izvajalec javnih gospodarskih dejavnosti za urejanje in vzdrževanje naselij. Sem spadajo dejavnosti ravnanja s komunalnimi odpadki, urejanje in vzdrževanje lokalnih prometnih površin, urejanje in vzdrževanje lokalnih zelenih in zasajenih površin, vzdrževanje javne snage, obnove in novogradnje komunalne infrastrukture (ceste, pločniki, kolesarske steze, vodovodi, kanalizacije, čistilne naprave, sanacije odlagališč) ter podobne javne dobrine in javna naročila, za katere so pristojne lokalne skupnosti oziroma država. Podjetje je uspelo pridobiti koncesije za izvajanje nekaterih naštetih dejavnosti s področja delovanja gospodarskih javnih služb na območju mestne občine Velenje, Šoštanj in Šmartno ob Paki ter v sosednjih občinah Zgornje Savinjske doline.
11. Družba PUP d.d. pred izvedbo koncentracije ni imela gospodujočega podjetja. Pred izvedbo koncentracije je imela dve odvisni družbi, in sicer PUP-SAUBERMACHER, Podjetje za ravnanje z odpadki d.o.o. (lastniški delež podjetja PUP d.d. v podjetju PUP-SAUBERMACHER d.o.o. je 50 %, 50 % pa je lastniški delež podjetja Saubermacher Slovenija d.d., ki je odvisno podjetje krovnega podjetja Saubermacher DAG, Gradec, Avstrija), ki se ukvarja z zbiranjem in odstranjevanjem komunalnih in podobnih odpadkov, in PUP – PV d.o.o. (s 74 %), ki je v mesecu marcu 2010 prenehala poslovati zaradi nedoseganja pričakovanih rezultatov.
12. V osnovnem konceptu dejavnosti podjetja IGEM d.o.o. je tudi področje ekologije, ki pa ni bila razvita in podjetje v tej dejavnosti ni izvajalo poslov. Pred nakupom kontrolnega deleža podjetja PUP d.d. se je podjetje IGEM d.o.o. ukvarjalo z dilemo, ali na področju ekologije začeti na novo (brez osnovnih sredstev, lastnih kadrov, znanja, ustreznih okoljevarstvenih dovoljenj), pri čemer je poslovni riziko za uspeh velik, ali pa se odločiti za vstop v podjetje, ki te osnovne pogoje že ima, za nadaljnji razvoj pa potrebuje pomoč v obliki poslovnega partnerja, ki bi s svežim kapitalom, ustrezno strategijo in prepoznavnostjo na trgu omogočil razvoj in širitev dejavnosti v drugem podjetju. Ko se je pojavila informacija, da podjetje PUP d.d., ki ima sedež v istem kraju kot družba IGEM d.o.o., išče partnerja, oziroma, da lastniki družbo prodajajo, se je družbi IGEM d.o.o. ponudila poslovna priložnost, da s svojim kapitalom vstopi v družbo, katere osnovna dejavnost je tudi ekologija in ravnanje z odpadki in ima za te dejavnosti ustrezne certifikate, registracijo, dovoljenja, izobražen kader, lastno znanje, osnovna sredstva in izkušnje na trgu, vendar zaradi drugačnih interesov lastnikov kapitala nima možnosti razvoja in širitve na trgu. Družba IGEM d.o.o. se je tako odločila, da s svojim kapitalom vstopi v družbo PUP d.d. in s tem zapolni poslovno vrzel v svoji dejavnosti.

13. Na dan prigrasitve so od v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij imela deleže v višini nad 10 % v drugih podjetjih podjetji FRAKTAL – CONSULTING d.o.o. in Pillon – Center d.o.o. v podjetju Klasje Celje d.d., in sicer 12,42 % oziroma 10,10 %, FRAKTAL - CONSULTING d.o.o. tudi v podjetju PPS Ptujске pekarnе in slaščičarne, d.d., in sicer 49,70 % ter v podjetju Naravno zdravilišče Topolšica, d.d., s 24 % kapitalskega deleža.

## II. PODREJENOST ZPOMK-1

### A Koncentracija

14. V obravnavanem primeru je koncentracija v smislu določil ZPOMK-1 nastala dne 31.8.2009 s sklenitvijo Pogodbe o nakupu dodatnih delnic prevzetega podjetja, na podlagi katere je družba IGEM d.o.o. pridobila 63,27 % kapitalski delež v podjetju PUP d.d. in s tem kontrolo nad podjetjem. Takšna pridobitev kontrole nad drugim podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje 1. odstavka 10. člena ZPOMK-1, ki določa, da gre za koncentracijo pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer, ko eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.

### B Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOMK-1

15. ZPOMK-1 v 1. odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to prigrasiti Uradu. Prigrasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 milijonov evrov in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegel 1 milijon evrov.
16. Iz predloženih finančnih podatkov prigrasitelja izhaja, da je letni promet prevzetega podjetja PUP d.d. skupaj s podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu, to je v letu 2008, na trgu Republike Slovenije znašal 6.776.001 evrov, čisti prihodki od prodaje podjetja IGEM d.o.o. skupaj z drugimi podjetji v skupini pa 52.065.190 evrov, kar pomeni, da je presežen prag 35 milijonov evrov letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOMK-1 ter hkrati prag 1 milijon evrov letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOMK-1.
17. Podrejenost koncentracije določbam ZPOMK-1 in s tem obveznost prigrasitve Uradu nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru pridobitve kontrole podjetja IGEM d.o.o. nad podjetjem PUP d.d. sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je koncentracija podjetij IGEM d.o.o. in PUP d.d. podrejena določbam ZPOMK-1.

## III. SKLADNOST S PRAVILI KONKURENCE

### A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

18. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg predstavljajo tisti proizvodi oziroma storitve, ki so v očeh uporabnika z vidika lastnosti, cene in namena uporabe medsebojno zamenljivi ali nadomestljivi. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg. Dejavnosti obeh v koncentraciji udeleženih podjetij se ne prekrivajo, saj podjetje IGEM d.o.o. s povezanimi podjetji opravlja različne dejavnosti od prevzetega podjetja PUP d.d. s povezanimi podjetji. Podjetje IGEM d.o.o. s povezanimi podjetji se v glavnem ukvarja z dejavnostmi, povezanimi z

gradnjo in nepremičninami, poleg teh pa še z dejavnostjo pekarn. Podjetje PUP d.d. s povezanimi podjetji pa je dejavno na trgu ravnanja z odpadki, vzdrževanja javnih zelenih površin, signalizacije in javne snage.

19. S pridobitvijo kontrole nad podjetjem PUP d.d. je podjetje IGEM d.o.o. razširilo svojo dejavnost na področje ekologije, kar je imelo že nekaj časa v svojem srednjeročnem planu. S pridobitvijo kontrole nad podjetjem PUP d.d. je podjetje pridobilo tudi potrebno znanje, delovno silo in potrebna okoljevarstvena dovoljenja. Podjetje IGEM d.o.o. je z nakupom večinskega deleža lastništva prevzetega podjetja dopolnilo svoje dejavnosti inženiringa in gradbeništva še na področje ekologije in urejanje okolja, na katerem predhodno ni bilo prisotno. Zaradi navedenega ne bo prišlo do nobenih sprememb na upoštevnihih trgih v Republiki Sloveniji.
20. Skladno s posredovanimi podatki in navedbami priglasiitelja Urad ugotavlja, da se dejavnosti udeležencev koncentracije in z njimi povezanih podjetij na območju Republike Slovenije ne prekrivajo, niso med seboj v vertikalni povezavi, ki bi lahko omejevala konkurenco, ter niso kako drugače tesno povezane, zato Urad ni opredelil upoštevnege proizvodnege oziroma storitvenega trga, na katerem bi presojal koncentracijo, saj niti ob najožji opredelitvi upoštevnege trga ni izkazan sum glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence.

#### *B Upoštevni geografski trg*

21. Upoštevni geografski trg obsega območje, kjer si konkurenti na upoštevneem proizvodneem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji in nakupu proizvodov in storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ga je mogoče oddeliti od sosednjih območij zato, ker so pogoji konkurence na teh območjih bistveno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnege trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
22. Upoštevnege geografskege trga priglasiitelj ni opredelil. Ker v zadevi priglasišene koncentracije družb IGEM d.o.o. in PUP d.d. ni bila potrebna opredelitev upoštevnihih proizvodnihi oziroma storitvenihi trgov, tudi opredelitev geografskege trga ni potrebna, saj prevzemno in prevzeto podjetje delujeta na različnihi upoštevnihi proizvodnihi oziroma storitvenihi trgih in niti ob najožji opredelitvi upoštevnege geografskege trga ne bi bil izkazan sum glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence.

#### *C Presoja koncentracije*

23. Urad je ugotovil, da se dejavnosti udeležencev koncentracije in z njimi povezanih podjetij ne prekrivajo niti niso med seboj vertikalno povezane, zato ni opredelil upoštevnege proizvodnege oziroma storitvenega trga in upoštevnege geografskege trga, na katerem bi presojal koncentracijo. Udeležena podjetja opravljajo različne dejavnosti, ki med seboj niso vertikalno povezane, zato ne obstaja nevarnost ustvarjanja oziroma krepitve prevladujočega položaja. Koncentracija na trgih, na katerih sta prisotni v koncentraciji udeleženi podjetji skupaj s povezanimi podjetji, ne bo imela negativnihi učinkov na konkurenco. Moč združenega podjetja se bo na ta način nekoliko povečala, kar pa ne bo imelo bistvenihi učinkov na konkurenco na upoštevnihih trgih.
24. Podjetje IGEM d.o.o. je izkoristilo poslovno priložnost in z nakupom podjetja PUP d.d. vstopilo na področje ekologije, kar je bil že dolgo njegov poslovni interes. Z nakupom podjetja, ki že ima osnovne pogoje poslovanja na tem področju (znanje, osnovna sredstva, okoljevarstvena dovoljenja), je tako na trg ekologije vstopilo veliko hitreje in z veliko manjšim poslovnim rizikom, kot bi bil, če bi se te dejavnosti lotilo povsem na novo. Prednost pri nakupu podjetja, ki se ukvarja

s področjem ekologije, pa je bila nedvomno tudi lokacija podjetja, ki je v istem kraju, kjer ima sedež tudi prevzemno podjetje.

25. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja koncentracije in ob upoštevanju drugih razpoložljivih podatkov Urad sklepa, da pridobitev večinskega kapitalskega deleža podjetja PUP d.d. s strani podjetja IGEM d.o.o. ne predstavlja nevarnosti ustvarjanja oziroma krepitev prevladujočega položaja, kar bi povzročilo izločitev ali bistveno zmanjšanje učinkovite konkurence na proizvodnih oziroma storitvenih trgih udeležencev koncentracije.

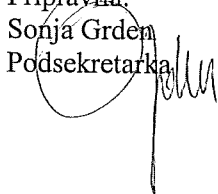
### III. ZAKLJUČEK

26. Ob upoštevanju razpoložljivih podatkov Urad ugotavlja, da v zvezi z obravnavano transakcijo ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, zato je odločeno, kot izhaja iz izreka te odločbe.

### POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Vrhovnem sodišču Republike Slovenije, Tavčarjeva 9, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Pripravila:  
Sonja Grden  
Podsekretarka



Jani Soršak  
DIREKTOR



Vročiti:

- IGEM, inženiring, gradbeništvo, ekologija, marketing d.o.o., Šaleška cesta 21, 3320 Velenje – osebno - po pooblaščenju: Nova Ljubljanska banka d.d., Trg republike 2, 1000 Ljubljana.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva.