



JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE

ZA VARSTVO KONKURENCE

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3062-25/2015-834

Datum: 23. 9. 2020

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter dr. Aleš Kuhar, Franci Pušenjak in Andrej Prah kot člani senata, na podlagi prvega odstavka 12. in tretjega odstavka 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOMK-1), v postopku ugotavljanja kršitve 6. člena ZPOMK-1, ki ga Agencija vodi zoper podjetje Lekarniška zbornica Slovenije, Vojkova cesta 48, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Lekarniška zbornica ali podjetje), ki ga zastopa Miran Golub, njega pa po pooblastilu Odvetniška družba Fatur Menard o.p., d.o.o., Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana, za spremembo zavez v Odločbi št. 3062-25/2015-789 z dne 26. 7. 2019 na nejavni seji dne 24. 9. 2020, naslednjo

ODLOČBO

1. Odločba št. 3062-25/2015-789 z dne 26. 7. 2019 (v nadaljevanju: Odločba z zavezami) se v točki 2.d) (2) in (3) in v točki 4 druga alineja zaradi bistveno spremenjenih dejanskih okoliščin, na katerih Odločba z zavezami temelji, razveljavi.
2. Lekarniška zbornica mora zavezo iz točke 2.d) (1) Odločbe z zavezami glede organizacije *učne delavnice* izvršiti tako, da bo organizirala delavnice, na katere bo povabila vodstvene delavce in farmacevtske strokovne delavce, zaposlene pri izvajalcu lekarniške dejavnosti, ki so pristojni za oblikovanje cen zdravil. Izobraževanje bo organizirano na način, da se bo izvajalo po posameznih skupinah, največ do 30 (trideset) udeležencev, pri čemer bo vsako izobraževanje za posamezno skupino udeležencev obsegalo vsaj 10 (deset) pedagoških ur. Program bo vključeval vprašalnike. Prva skupina za izobraževanje se oblikuje s prvim prijavljenim udeležencem, vsaka nadaljnja pa na vsakega 31. (enaintridesetega) prijavljenega, pri čemer se prijavljene lahko prosto porazdeli po skupinah (primer: 61 (enainšestdeset) prijavljenih pomeni, da se bo oblikovalo 3 (tri) skupine za izobraževanje, vendar se lahko organizira dve skupini po 20 (dvajset) in ena z 21 (enaindvajset) udeleženci). Lekarniška zbornica bo o številu skupin za izobraževanje poročala najkasneje skupaj z obvestilom pred predvidenim prvim izobraževanjem (glej točko 2. d) (5) Odločbe z zavezami).

Zaradi zagotovitve čim večje udeležbe članov Lekarniške zbornice na izobraževanju (učnih delavnicah) se Lekarniška zbornica zaveže vključiti tudi eno dodatno pedagoško uro v okviru rednih letnih *strokovnih izpopolnjevanj* za magistre farmacije, zaposlene v lekarniški dejavnosti. Lekarniška zbornica mora zainteresirane pozvati na prijavo na izobraževanje o pravilih konkurenčnega prava v okviru rednih strokovnih izpopolnjevanj za magistre farmacije, zaposlene v lekarniški dejavnosti, ter vsaj še dvakrat po elektronski pošti, pri čemer čas med pošiljanjem dveh elektronskih sporočil na to temo ne bo krajši od 14 (štirinajst) dni in ne daljši od 2 (dveh) mesecev. Vzorec elektronskega sporočila s pozivom bo Lekarniška zbornica

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 – odl. US, 63/13 – ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

poslala tudi Agenciji najkasneje z obvestilom pred predvidenim prvim izobraževanjem (glej točko 2. d) (5) Odločbe z zavezami).

Lekarniška zbornica ima možnost izvedbe strokovnih izpopolnjevanj in učnih delavnic tudi na elektronski način. Lekarniška zbornica se zaveže zgoraj navedene zaveze glede učnih delavnic in strokovnih izpopolnjevanj izvršiti v celoti na elektronski način ali v kombinaciji elektronskega načina s kontaktnimi urami.

3. Lekarniška zbornica bo stanje, kakršno izhaja iz zavez, za zaveze pod točko 2. te Odločbe in za zaveze pod točko 2.d) Odločbe z zavezami vzpostavila najkasneje do 31. 3. 2021.
4. V postopku izdaje te odločbe niso nastali posebni stroški postopka.
5. Izrek odločbe se objavi na spletni strani Agencije.

Obrazložitev:

1. VSEBINA ODLOČBE

Odločba je naslovljena na podjetje Lekarniška zbornica Slovenije, Vojkova cesta 48, 1000 Ljubljana.

Predmetna odločba (**v nadaljevanju:** Odločba) se nanaša na odločbo z zavezami št. 3062-25/2015-789 (**v nadaljevanju:** Odločba z zavezami), ki jo je Agencija sprejela dne 26. 7. 2019, in sicer zaradi verjetne kršitve 6. člena ZPOmK-1, ki izhaja iz tega, da naj bi Lekarniška zbornica priporočala najvišjo vrednost točke oziroma določala višino točke za izdajo zdravil, ki se izdajajo le v lekarnah brez recepta in na beli recept, za uporabo v humani medicini ter določala normative za točko oziroma deleže vrednosti storitve od točke za izdajo zdravil, ki se izdajajo le v lekarnah brez recepta in na beli recept, za uporabo v humani medicini, s tem naj bi Lekarniška zbornica določala cene oziroma druge poslovne pogoje na trgu maloprodaje zdravil, ki se izdajajo le v lekarnah brez recepta in na beli recept, za uporabo v humani medicini v Republiki Sloveniji. Navedena ravnanja Lekarniške zbornice naj bi predstavljala sklepe podjetniških združenj, katerih cilj oziroma učinek naj bi bil preprečevati, ovirati ali izkrivljati konkurenco na ozemlju Republike Slovenije.

V točki 1 izreka Odločbe z zavezami je Agencija določila, da se s sprejemom zavez odpravlja stanje, iz katerega izhaja verjetnost kršitve določbe 6. člena ZPOmK-1. V točki 2.a) izreka Odločbe z zavezami se je Lekarniška zbornica zavezala razveljaviti vse odločitve upravnega odbora Lekarniške zbornice v zvezi z opredelitvijo višine najvišje priporočene točke za izdajo zdravil ali opredelitev deležev vrednosti storitve od točke za izdajo zdravil. V točki 2.b) se je Lekarniška zbornica zavezala sprejeti nov zbornični akt in osnutek pred sprejemom posredovati Agenciji v pregled in seznanitev. V točki 2.c) se je Lekarniška zbornica zavezala, da bo v zborničnem aktu na določen način določila način oblikovanja cen lekarniških storitev za izdajo zdravil. V točki 2.d) (1) in (2) se je Lekarniška zbornica na način, določen v tej točki, zavezala za vse izvajalce lekarniške dejavnosti organizirati brezplačno izobraževanje o pravih konkurenčnega prava (**v nadaljevanju:** učne delavnice), in sicer bo le-to organizirala na način, da se bo izvajalo po posameznih skupinah, največ do 30 udeležencev, pri čemer bo vsako izobraževanje za posamezno skupino udeležencev obsegalo vsaj 10 (deset) pedagoških ur, od tega vsaj 6 (šest) kontaktnih ur, preostali obseg programa pa v obliki interaktivnega e-izobraževanja z vključenimi vprašalniki. Nadalje se je v točki 2.d) (3) Lekarniška zbornica tudi zavezala na način, določen v tej točki, vključiti eno dodatno pedagoško uro v okviru rednih strokovnih izpopolnjevanj za magistre farmacije, zaposlene v lekarniški dejavnosti, ki jih organizira vsako leto v mesecu marcu in aprilu (**v nadaljevanju:** strokovna izpopolnjevanja). V točki 2.d) (4), (5) in (6) se je Lekarniška zbornica zavezala, da bo pripravila vsebino programa izobraževanja v roku treh mesecev do prejema Odločbe z zavezami; da bo prvo izobraževanje za posamezno skupino organizirala v roku 6 (šest) mesecev po prejemu Odločbe z zavezami, o

vseh nadaljnjih izobraževanjih pa bo Agencijo obveščala vsaj 14 dni pred predvidenim terminom; da bo Agenciji v času trajanja zavez na njeno zahtevo kadarkoli poročala o izvedenih izobraževanjih ter bo predstavniku Agencije omogočila prisotnost. V točki 3 Odločbe zavezami se je Lekarniška zbornica zavezala, da bo v obdobju trajanja zavez enkrat letno poročala Agenciji o izpolnjevanju zavez. V točki 4 se je Lekarniška zbornica zavezala stanje, kakršno izhaja iz zavez, vzpostaviti najkasneje s 9 (devet) mesecih od prejema Odločbe zavezami Agencije za zaveze pod točki 1.a), 1.) in 1.c) ter najkasneje v 1 (ena) letu od prejema Odločbe zavezami Agencije za zaveze pod točko 1.d) oziroma 2.d). Zaveze veljajo za obdobje 6 (šest) let od dneva izdaje odločbe o sprejemu zavez. Skladno s točko 5 Odločbe zavezami zaveze veljajo za obdobje 6 (šest) let od dneva izdaje odločbe o sprejemu zavez.

2. OPIS POSTOPKA

Agencija je dne 26. 7. 2019 sprejela s strani Lekarniške zbornice predlagane zaveze z Odločbo zavezami. Lekarniška zbornica je Odločbo zavezami prejela dne 1. 8. 2020.²

Dne 11. 6. 2020 je Lekarniška zbornica na Agencijo naslovila prošnjo³ za podaljšanje roka, določenega v točki 4 Odločbe zavezami, za izvršitev zavez iz točke 2.b) (1) in 2.d) (2) in (3) Odločbe zavezami.

Dne 26. 6. 2020 se je Agencija na predlagano odzvala s predlogom na dopolnitev zaveze⁴, in sicer je Lekarniško zbornico pozvala, naj Agenciji predloži alternativni predlog glede načina izvedbe učnih delavnic in strokovnih izobraževanj, s poudarkom, da naj Lekarniška zbornica pojasni, ali in na kakšen način lahko izvede strokovna izpopolnjevanja in učne delavnice v e-izvedbi.

Dne 7. 7. 2020 je Lekarniška zbornica Agenciji predstavila način e-izvedbe strokovnih izpopolnjevanj in učnih delavnic.⁵

Dne 4. 9. 2020 je Lekarniška zbornica obvestila Agencijo, da je skupščina Lekarniške zbornice sprejela nov zbornični akt in ga tudi poslala Agenciji.⁶

3. NAVEDBE LEKARNIŠKE ZBORNICE

Lekarniška zbornica je pri Agenciji vložila vlogo za podaljšanje roka iz točke 4 Odločbe zavezami za izvršitev zavez iz točke 2. b) in 2. d) Odločbe zavezami.⁷ Podjetje je navedlo, da zaveze, ki bi jih moralo izvršiti v roku, določenem z Odločbo zavezami, zaradi višje sile oz. epidemije COVID-19 ne more izvršiti. Podjetje je Agencijo zaprosilo, da roke iz točke 4 Odločbe zavezami na novo določi, in sicer rok za sprejem novega zborničnega akta najkasneje do 31. 10. 2020 in rok za organizacijo izobraževanj o pravilih konkurenčnega prava najkasneje do 31. 3. 2021. Lekarniška zbornica je tudi predlagala, da Agencija predvidi možnost, da se rok za izvršitev zavez s soglasjem Agencije podaljša, če bi bila zaradi višje sile, kot je epidemija, sprejem zborničnega akta oziroma izvedba izobraževanj onemogočena. Lekarniška zbornica je zaprosila tudi za drugačno, e-izvedbo dvo-dnevnega strokovnega izpopolnjevanja in učnih delavnic (zaveze iz točke 2. d) (1) in 2. d) (3) Odločbe zavezami).⁸ Podjetje je izpostavilo, da je v trenutnih pogojih, ob upoštevanju veljavnih predpisov in priporočil Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljevanju: NIJZ), izvedba strokovnega izpopolnjevanja v obliki kontaktnih srečanj bistveno okrnjena. Na načrtovani lokaciji strokovnega srečanja (dvorana Domus medica, Zdravniška zbornica Slovenije) je omogočena udeležba v dvorani s skupno 260 sedeži zgolj 68 slušateljem. Glede na veljavne zahteve za zagotavljanje stalne fizične distance med osebami predstavlja velik izziv tudi organiziranje slušateljev ob prihodu in izhodu v dvorano, na hodniku in stopnišču med odmori itd. Podjetje je navedlo, da ne more zagotoviti zadostne

² Dokument št. 3062-25/2015/789 z dne 26. 7. 2019.

³ Dokument št. 3062-25/2015-821 z dne 11. 6. 2020.

⁴ Dokument št. 3062-25/2015-824 z dne 26. 6. 2020.

⁵ Dokument št. 3062-25/2015-829 z dne 7. 7. 2020.

⁶ Dokument št. 3062-25/2015-832 z dne 4. 9. 2020 in dokument št. 3062-25/2015-833 z dne 7. 9. 2020.

⁷ Dokument št. 3062-25/2015-821 z dne 15. 6. 2020.

⁸ Dokument št. 3062-25/2015-826 z dne 30. 6. 2020.

varnosti udeležencev, hkrati pa ocenjuje izredno veliko tveganje za dostopnost in preskrbo prebivalcev z zdravili in lekarniškimi storitvami.⁹ Podjetje je tudi opozorilo, da udeleženci, magistri farmacije iz lekarn, prihajajo iz različnih regij Slovenije, z različno epidemiološko sliko, ki so pri opravljanju svojega poklica v stiku s pacienti s potencialnim tveganjem, da so okuženi s korona virusom. V primeru okužbe v kolektivu v lekarni, bi to lekarno zaprli za čas samoosamitve vseh zaposlenih. To bi posledično pomenilo okrnjeno preskrbo prebivalstva z zdravili, konkretno na tistem območju, kjer lekarna vrši dejavnost v skladu z mrežo lekarniške dejavnosti na primarni ravni. Izpostavilo je tudi vidik in odgovornost delodajalca, ki napotuje zaposlene na strokovno izpopolnjevanje. Lekarniška zbornica je predlagala način izvedbe učnih delavnic in strokovnih izpopolnjevanj.¹⁰ Strokovna izpopolnjevanja bi potekala v jesenskih terminih, z začetkom v mesecu oktobru. Kandidati, ki se bodo prijaviili na strokovni dogodek, bodo prejeli dostop do e-učilnice Lekarniške zbornice, v kateri bodo objavljeni video posnetki predavateljev (z integriranimi Power point prosojnicami) in vprašalnik. Vprašalnik bo sestavljen iz vprašanj iz vseh v video posnetkih predstavljenih tematskih sklopov, in njegovo izpopolnjevanje bo za udeležence obvezno. Za uspešen zaključek posamičnega modula bo udeleženec moral izpolniti vprašalnik. Zbornica bo preverjala za vsakega udeleženca ali je vprašalnik izpolnil, ter na tej podlagi izdala potrdilo o udeležbi. Program bo oblikovan na način, da je izmed vseh načrtovanih modulov, prvi modul, ki vključuje predavanje o pravih konkurenčnega prava (v trajanju ene pedagoške ure), obvezen. Ostale tri module udeleženci izbirajo poljubno. Štelo se bo, da se je udeleženec udeležil strokovnega izpopolnjevanja, če bo uspešno izpolnil vprašalnik ob zaključku modula in bo le v tem primeru prejel dodeljeno število licenčnih točk. Glede na ne napovedljive prihodnje ukrepe za zavezitev širjenja okužb s korona virusom v zvezi z združevanjem ljudi in izvajanjem strokovnih srečanj, je Lekarniška zbornica predlagala tudi alternativno izvedbo učnih delavnic z izvedbo e-delavnic v živo, kjer bi 6 pedagoških ur učne delavnice potekale v skupinah z enakimi številčnimi omejitvami udeležencev, kot so dogovorjene v zavezah (največ do 30 udeležencev), in ki zagotavljajo interaktivno sodelovanje udeležencev s predavatelji. Lekarniška zbornica bo zagotovila ustrezno informacijsko podporo (npr. ZOOM) za izvedbo interaktivnega srečanja v 6-kontaktih urah ter ustrezno modeliranje delavnice, s katerim bo zagotovila učinkovito komunikacijo vseh udeležencev (sprotno zbiranje vprašanj udeležencev in organizirano medsebojno komunikacijo). Lekarniška zbornica zagotavlja, da bo kljub prilagojeni izvedbi e-učnih delavnic zagotovila enak program (vsebinsko in časovno), kot je načrtovan in je tudi že bil izveden v prvem terminu (17. 1. 2020).

Dodatno je Lekarniška zbornica izpostavila, da je večina predavateljev zdravstvenih delavcev, ki opravljajo zdravstveno dejavnost, in da je bilo tudi njim skladno z Odredbo o omejitvi določenih pravic zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev¹¹ od 12. 3. 2020 od 18. ure pa do uveljavitve Odredbe o prenehanju veljavnosti Odredbe o omejitvi določenih pravic zdravstvenih delavcev in zdravstvenih sodelavcev¹², to je do dne 21. 5. 2020, prepovedano koriščenje letnega dopusta.

Lekarniška zbornica je nove termine strokovnih izpopolnjevanj predvidela za 6. 10. 2020, 3. 11. 2020, 12. 11. 2020, 20. 11. 2020 in 3. 12. 2020, ter nove termine učnih delavnic v trajanju 6 kontaktih ur na posamezni termin za 15. 1. 2021 in 22. 1. 2021 (po potrebi bo določen nadaljnji termin).¹³

Lekarniška zbornica je pojasnila, da je kljub formalno razglašenemu koncu epidemije, delovanje Lekarniške zbornice in njenih organov ter delovnih teles še vedno okrnjeno in podvrženo določenim omejitvam, ki v času, ko je Lekarniška zbornica predlagala zaveze in ko so bile te sprejete s strani Agencije, niso obstajale. Delovna telesa na Lekarniški zbornici delujejo omejeno, s čim manj srečanj in v čim manjšem številu, zato da se najdlje preprečuje širjenje okužbe med zdravstvenimi delavci. Upoštevanje oz. izvajanje predpisanih ukrepov je

⁹ Dokument št. 3062-25/2015-826 z dne 30. 6. 2020.

¹⁰ Dokument št. 3062-25/2015-829 z dne 8. 7. 2020.

¹¹ Uradni list RS, št. 19/20.

¹² Uradni list RS, št. 73/20.

¹³ Dokument št. 3062-25/2015-818 z dne 29. 5. 2020

posledično bistveno vplivalo tudi na delo v organih in delovnih telesih zbornice, ki je v času epidemije povsem obstalo.

4. ZAVEZE IN NJIHOVA UTEMELJENOST

4.1. PRAVNA PODLAGA

Skladno s prvo alinejo petega odstavka 39. člena ZPOmK-1 lahko Agencija na predlog ali po uradni dolžnosti razveljavi odločbo z zavezami in nadaljuje postopek, kadar se bistveno spremenijo dejanske okoliščine, na katerih je temeljila odločba.

4.2. OPREDELITEV DO PREDLAGANIH ZAVEZ

Agencija ugotavlja, da je vloga Lekarniške zbornice za delno razveljavitev Odločbe z zavezami, in sicer v točki 2.d) (2) in (3) ter točki 4 druge alineje, utemeljena. Agencija je primerjala v času izdaje Odločbe ugotovljena dejstva s spremenjenimi okoliščinami in ugotovila, da je bila v obdobju od 12. 3. 2020 do 31. 5. 2020 na območju Republike Slovenije zaradi nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) razglašena epidemija.¹⁴ To je ravno v času, ko bi Lekarniška zbornica skladno z Odločbo z zavezami morala izvesti strokovna izpopolnjevanja in učne delavnice. Lekarniška zbornica je strokovna izpopolnjevanja predvidela za 10. in 11. 3. 2020, 17. in 18. 3. 2020, 24. in 25. 3. 2020, 7. in 8. 4. 2020, vse v Ljubljani; ter za 31. 3. in 1. 4. 2020 v Mariboru. Lekarniška zbornica je učne delavnice predvidela za 17. 1. 2020, 17. 4. 2020 in 8. 5. 2020.¹⁵ Lekarniška zbornica je učno delavnico, predvideno za 17. 1. 2020, izvedla.¹⁶

Agencija je upoštevala, da so bili v času epidemije sprejeti številni ukrepi za zmanjševanje oziroma preprečevanje širjenja nalezljive bolezni, kar je imelo za posledico omejeno gibanje in združevanje, odpovedana so bila vsa izobraževanja.

Agencija je upoštevala, da je navedena okoliščina vplivala tako na rok kot tudi na način izvršitve določenih zavez, zato je sprejela predlog Lekarniške zbornice glede elektronskega načina izvedbe strokovnih izpopolnjevanj in učnih delavnic, tudi v delu, v katerem je izvedba predvidena z neposrednimi kontaktnimi urami. Agencija je upoštevala tudi trenutno situacijo v zvezi s širjenjem virusa. Po podatkih NIJZ je število z virusom okuženih oseb v mesecu septembru močno naraslo v primerjavi s preteklimi meseci od preklica epidemije dalje, in sicer je bilo v mesecu septembru do 15. 9. 2020 okuženih 1030 oseb. Število okuženih dnevno narašča. Po mnenju NIJZ pa število prijavljenih primerov okužbe s COVID-19 podcenjuje število resničnih okužb.¹⁷ Agencija je ocenila, da ostaja situacija v zvezi s SARS-CoV-2 (COVID-19), kljub preklicu epidemije, negotova v tolikšni meri, da je izvedba izobraževanj na način, kot je predvidena z Odločbo z zavezami, tj. s kontaktnimi urami, tudi v prihodnje in do nadaljnjega ogrožena. Zaradi narave stvari ni mogoče predvideti, kako bo širjenje okužbe potekalo v prihodnje, zlasti ne v času do izteka roka, saj je pričakovati, da se bo v zimskem času število okužb še povečalo. Prav tako ni mogoče, kljub doslednemu upoštevanju predpisov in priporočil NIJZ, učnih delavnic in strokovnih izpopolnjevanj organizirati s kontaktnimi urami na takšen način, da bi bila mogoča hitra nadomestitev z e-kontaktnimi urami. Ukrepi in priporočila NIJZ se na dnevni oziroma tedenski ravni spreminjajo glede na širjenje okužb SARS-CoV-2 (COVID-19). Agencija je pri odločitvi upoštevala tudi smoter zavez iz 39. člena ZPOmK-1, in sicer vplivati na bodoče ravnanje podjetij. Namen zavez je odpraviti stanje, iz katerega izhaja verjetnost kršitve 6. člena ZPOmK-1, zato je pomembno, da se zaveze izvršijo v primernem času od njihovega sprejetja. Predlagano obdobje je primerno in prilagojeno različnim možnim situacijam, hkrati pa še dovolj kratko, da bodo zaveze izpolnile svoje namen. Lekarniška zbornica je datume izvedbe izobraževanj že predvidela in so vsi termini izobraževanj pred 31. 3. 2020, kar je po mnenju Agencije dovolj časa, zlasti, ker je dopustna izvedba izobraževanj v e-izvedbi.

¹⁴ Odredba o razglasitvi epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) na območju Republike Slovenije. Odlok o preklicu epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19).

¹⁵ Dokument št. 3062-25/2015-794 z dne 20. 12. 2019.

¹⁶ Dokument št. 3062-25/2015-797 z dne 13. 1. 2020.

¹⁷ <https://www.nijz.si/sl/dnevno-spremljanje-okuzb-s-sars-cov-2-covid-19>.

Agencija je pri odločitvi upoštevala dejstvo, da je Lekarniška zbornica redno in v roku izvrševala zaveze ter skladno s točko 3 Odločbe zavezami Agenciji o tem poročala.¹⁸

Lekarniška zbornica je v skladu s točko 2. a) Odločbe zavezami predhodno razveljavila vse odločitve upravnega odbora Lekarniške zbornice; skladno s točko 2. b) Odločbe zavezami je izvajala aktivnosti v smeri sprejema novega zborničnega akta (pravilnik); za potrebe sprejema zborničnega akta sta se sestali Komisija za ekonomska vprašanja (3. 10. 2019) in Komisija za farmacevtska vprašanja (15. 11. 2019), izvršni odbor je na seji dne 19. 12. 2019 obravnaval vsebinske predloge navedenih komisij; sprejet je bil načrt sklica treh sej do 1. 5. 2020; Komisija za ekonomska vprašanja in Komisija za farmacevtska vprašanja sta junija 2020 sprejeli osnutek zborničnega akta; osnutek je bil dne 2. 7. 2020 sprejet na seji izvršnega odbora; 2. 9. 2020 je skupščina Lekarniške zbornice pravilnik potrdila.¹⁹

Lekarniška zbornica je izvajala aktivnosti za izpolnitev zavez iz točke 2 Odločbe zavezami, in sicer je v roku iz točke 2. d) (4) Odločbe zavezami pripravila vsebino programa za izobraževanje in ga posredovale Agenciji v seznanitev; v roku iz točke 2.d) (5) Odločbe zavezami skladno s točko 2.d) (1) je dne 17. 1. 2020 organizirala prvo učno delavnico in načrtovala naslednja termina 17. 4. 2020 in 8. 5. 2020; skladno z zavezo 2.d) (3) je načrtovala strokovna izpopolnjevanja 11. 3. 2020, 18. 3. 2020, 25. 3. 2020, 1. 4. 2020 in 8. 4. 2020. O načrtovanih terminih je pravočasno obvestila Agencijo in zainteresirane udeležence. Načrtovane učne delavnice in strokovna izpopolnjevanja je Lekarniška zbornica zaradi razglasitve epidemije odpovedala.²⁰

Lekarniške zbornice je tudi predlagala podaljšanje roka za izvršitev zaveze iz točke 2.b) (1), in sicer za sprejem novega zborničnega akta, vendar je Agencija ugotovila, da je ta akt Lekarniška zbornica na skupščini dne 2. 9. 2020 sprejela skladno z Odločbo zavezami, zato se šteje, da je zaveza izvršena, posledično pa podaljšanje roka ni več smiselno.

4.3. ZAKLJUČEK

Agencija ugotavlja, da sprememba in dopolnitev zavez izpolnjuje vse kriterije načela sorazmernosti, so primerne in usmerjene v odpravo učinkov Agencije iz sklepa o uvedbi postopka št. 3062-25/2015-180, hkrati pa ne presegajo ukrepov, ki so ustrezni in potrebni za odpravo domnevne kršitve.

Agencija je upoštevala posebno (unikatno) situacijo, ki ni ohromila le delovanja Lekarniške zbornice, temveč je imela vpliv tudi na delovanje na svetovnem nivoju, kar kaže na razsežnost epidemije. Izvršitev zavez v roku je bila zato omejena oziroma v določeni meri celo onemogočena. Gre za izjemno situacijo, ki je pri izdaji Odločbe zavezami ni bilo mogoče predvideti. Ker še naprej ostaja veliko tveganje za širjenje okužb SARS-CoV-2 (COVID-19) in so v namen zaježitve širjenja okužbe še vedno sprejeti določeni ukrepi, ki se trenutno še zaostrujejo, planiranje izobraževanj, ki bi zahtevalo neposredne kontakte, tudi po mnenju Agencije ni primerno. Namreč, ni mogoče z gotovostjo predvideti, ali bo do izteka roka, določenega s to odločbo, mogoče izvesti izobraževanja s kontaktnimi urami, v primeru dodatne zaostritve ukrepov bi bila izvedba izobraževanj ogrožena, v kratkem času pa se za takšno število udeležencev ne bi moglo zagotoviti ustrezno nadomestno izobraževanje, zato bi bila izvršitev teh zavez ponovno ogrožena.

Agencija ugotavlja, da je vloga za podaljšanje roka za izpolnitev zavez iz Odločbe zavezami upravičena, predlagani rok pa, glede na obseg učnih delavnic in strokovnih izpopolnjevanj in razlog za podaljšanje, primeren, zato je Agencija, na podlagi posredovane in zadostno utemeljene vloge Lekarniške zbornice, vlogi ugodila in odločila, kot je določeno v točki 1 in točki 3 izreka te odločbe. Prav tako je utemeljena vloga Lekarniške zbornice glede e-izvedbe

¹⁸ Dokument št. 3062-25/2015-831 z dne 20. 7. 2020. Dokument št. 3062-25/2015-789 z dne 17. 7. 2020.

¹⁹ Glede postopka sprejemanja zborničnega akta je podjetje Lekarniška zbornica pojasnilo, da je v sprejem vključenih več organov in delovnih teles Lekarniške zbornice, in sicer: skupščina, izvršni odbor, Komisija za farmacevtska vprašanja in Komisija za ekonomska vprašanja. Dokument št. 3062-25/2015-821 z dne 15. 6. 2020.

²⁰ Dokument št. 3062-25/2015- z dne 3. 2020; 3062-25/2015- z dne 4. 2020; 3062-25/2015- z dne 4. 2020.

strokovnih izpopolnjevanj in učnih delavnic. Predlagani način je primeren, zato je vlogi podjetja Agencija ugodila in odločila, kot je določeno v točki 2 izreka te odločbe.

Agencija je tako na podlagi vsega navedenega presodila, da je sprememba predlaganih zavez primerna in da zaveze odpravljajo verjetnost kršitve določbe 6. člena ZPOmK-1 v smislu sklepa o uvedbi postopka št. 3062-25/2015-180, zato jih je sprejela.

5. MOŽNOST RAZVELJAVITVE ODLOČBE

Z izdajo te odločbe je Agencija na predlog stranke postopka sprejela zaveze, ki so navedene v točki 2 in naslednjih točkah izreka te Odločbe.

Skladno s petim odstavkom 39. člena ZPOmK-1 Agencija lahko na predlog ali po uradni dolžnosti razveljavi odločbo z zavezami in nadaljuje postopek, kadar se bistveno spremenijo dejanske okoliščine, na katerih je temeljila odločba; kadar stranke ne izpolnjujejo zavez ali kadar temelji odločba na nepopolnih, nepravilnih ali zavajajočih podatkih, ki so jih posredovale stranke.

6. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

Agencija je v predmetni odločbi odločila tudi o stroških postopka. Ker posebni stroški niso nastali, je Agencija v skladu s določbo prvega odstavka 118. člena ZUP odločila tako, kot izhaja iz 7. točke izreka odločbe.

PRAVNI POUK

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku trideset dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:
Tjaša Gross



Andrej Matvoz
predsednik senata

Vročiti:

- Lekarniška zbornica Slovenije, Vojkova cesta 48, 1000 Ljubljana – osebno **po pooblaščenca**: Odvetniška družba Fatur Menard, o.p., d.o.o., Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

