



Številka: 3061-45/2022-9

Datum: 23. 1. 2023

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana, izdaja v senatu pod predsedstvom Andreja Matvoza ob sodelovanju mag. Mirjane Rozman in Istoka Prodana kot članov senata na podlagi 12. in 12.o člena v povezavi s tretjim odstavkom 46. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-1) v zadevi presoje priglasišne koncentracije izključne kontrole podjetja Kolektor IGIN Inženiring, storitve in trgovina d.o.o., Šlandrova ulica 8B, Ljubljana, ki ga samostojno zastopa direktor Jože Ponikvar, nad podjetjem Korona inženiring d.d., Cesta v Mestni log 88A, Ljubljana, ki ga samostojno zastopa predsednik upravnega odbora Boštjan Strmčnik ter skupno člana upravnega odbora Bojana Kifnar Strmčnik in Vera Dodig, na zahtevo na nejavni seji dne 23. 1. 2023 naslednjo

ODLOČBO

- 1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji pridobitve kontrole podjetja Kolektor IGIN Inženiring, storitve in trgovina d.o.o., Šlandrova ulica 8B, Ljubljana, nad podjetjem Korona inženiring d.d., Cesta v Mestni log 88A, Ljubljana, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.**
- 2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

Obrazložitev:

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

- Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija) je dne 23. 11. 2022 prejela priglasitev koncentracije, iz katere izhaja, da bo podjetje Kolektor IGIN Inženiring, storitve in trgovina d.o.o., Šlandrova ulica 8B, 1231 Ljubljana - Črnuče (v nadaljevanju: Kolektor IGIN ali priglasitelj) pridobilo kontrolo nad podjetjem Korona inženiring d.d., Cesta v Mestni log 88A, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Korona ali prevzeto podjetje). Koncentracijo je priglasilo podjetje Kolektor IGIN.
- Priglasitelj kot kupec, njegovo gospodujoče podjetje Kolektor Etra Energetski transformatorji d.o.o., Šlandrova ulica 10, 1231 Ljubljana - Črnuče (v nadaljevanju: Kolektor Etra) kot porok ter Boštjan

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13 ZS-K, 33/14, 76/15, 23/17 in 130/22.

Strmčnik in Vera Dodig kot prodajalca so dne 16. 11. 2022 sklenili Pogodbo o prodaji in nakupu kapitalskega deleža (v nadaljevanju: Pogodba) v podjetju Esempra d.o.o., Cesta v Mestni log 88A, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Esempra) na podlagi katere bo priglasiitelj pridobil 100 % poslovni delež v podjetju Esempra in s tem izključno kontrolo v prevzetem podjetju.

3. S Pogodbo iz prejšnje točke sta se prodajalca zavezala tudi k oddelitvi prevzetega podjetja, in sicer, da se bo še pred datumom zaključka, ki ga bosta sporazumno določila kupec in prodajalec, v okviru oddelitve podjetje Korona v skladu z 624. členom ZGD-1² delilo na način oddelitve s prevzemom (v nadaljevanju: Oddelitev 1), pri čemer se bo na podjetje Esempra preneslo vse premoženje podjetja Korona ter pravice in obveznosti, povezane s tem premoženjem, razen premoženje, pravice in obveznosti, ki so povezane s poslovno dejavnostjo projektiranja. Vse ostalo premoženje, obveznosti in pravna razmerja podjetja Korona, vključno s preostalimi zaposlenimi, pa se prenese na podjetje Esempra.³
4. Stranke Pogodbe soglašajo in pojasnjujejo, da je cilj Oddelitve 1 ta, da podjetju Korona po izvedeni oddelitvi ostane premoženje ter z njim povezane pravice in obveznosti, ki so povezana z izvajanjem poslovne dejavnosti projektiranja, vključno z računalniško opremo (strojno in programsko), arhivom projektne dokumentacije (fizične in elektronske), zaposlenimi, ki izvajajo poslovno dejavnost projektiranja, ter vsemi pogodbenimi razmerji, ki jih je podjetje Korona sklenilo kot izvajalec projektiranja z naročniki teh storitev.⁴
5. Nadalje sta se prodajalca s Pogodbo zavezala, da se bo po vpisu Oddelitve 1 v sodni register, vendar pred dogovorjenim datumu zaključka iz četrtega odstavka te odločbe ter v skladu z ZGD-1, podjetje Esempra delilo na način oddelitve z ustanovitvijo novega podjetja Aeterna (v nadaljevanju: Oddelitev 2), na katero se bo preneslo vse premoženje in vse obveznosti Esempre, vključno z vsemi zaposlenimi, razen premoženja v obliki 1.626-ih navadnih imenskih kosovnih delnic (v nadaljevanju: delnic) podjetja Korona, katerih imetnik je podjetje Esempra.⁵
6. Stranke Pogodbe soglašajo in pojasnjujejo, da je cilj Oddelitve 2 ta, da podjetju Esempra po izvedeni oddelitvi ostane zgolj premoženje v obliki 1.626-ih delnic podjetja Korona, ki predstavljajo 81,3 % glasovalnih pravic v podjetju Korona, podjetje Esempra pa razen holdinške dejavnosti, ki se izvršuje v obliki imetništva 1.626-ih delnic, ne opravlja druge dejavnosti, nima drugih obveznosti in nima zaposlenih delavcev.⁶
7. Udeleženci koncentracije morajo le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov⁷ – v predmetni zadevi je bila to sklenitev Pogodbe iz drugega odstavka te odločbe.⁸ Priglasiitelj je na poziv Agencije predložil dopolnitev in pojasnila priglasitve zadevne koncentracije, in sicer dne 11. 1. 2023.⁹
8. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah¹⁰ je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.¹¹

² Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – upb, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19, 158/20 in 18/21).

³ 6.1 člen Pogodbe (priloga 3A k dokumentu št. 3061-45/2022-1.

⁴ 6.1 člen Pogodbe (priloga 3A k dokumentu št. 3061-45/2022-1.

⁵ 7.1 člen Pogodbe (priloga 3A k dokumentu št. 3061-45/2022-1.

⁶ 7.2 člen Pogodbe (priloga 3A k dokumentu št. 3061-45/2022-1.

⁷ Prvi odstavek 43. člena ZPOmK-1.

⁸ Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOmK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij (Uradni list RS, št. 36/09, 3/14 in 130/22).

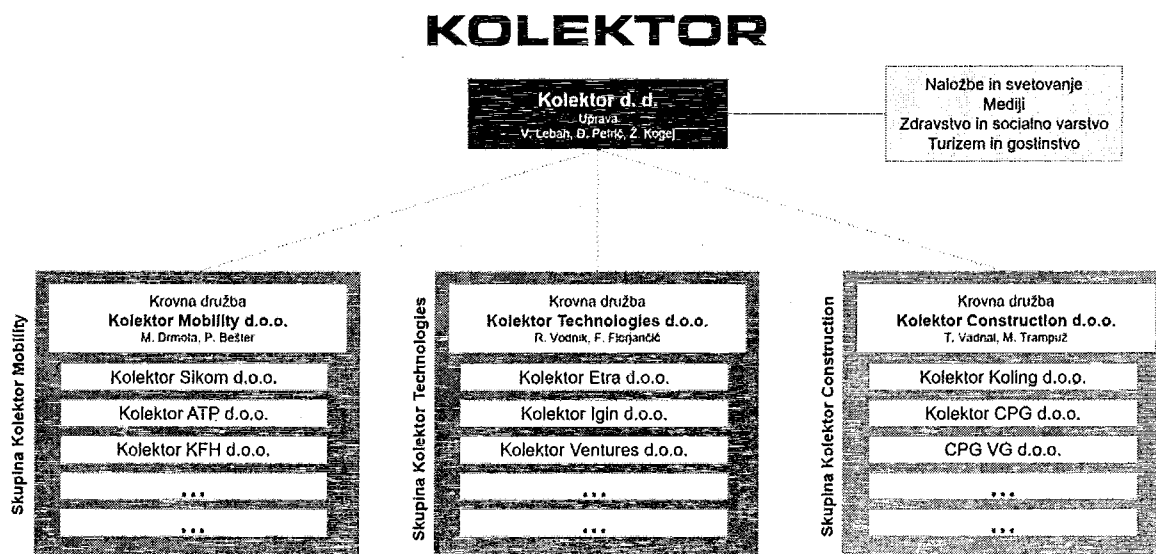
⁹ Dokument št. 3061-45/2022-5.

¹⁰ Uradni list RS, št. 106/10 – upb, 14/15, 84/15, 32/16, 30/18 in 189/20.

¹¹ Priloga št. 1 k dokumentu št. 3061-45/2022-1.

9. Prodajalca iz drugega odstavka te odločbe sta edina družbenika podjetja Esempra, in sicer ima Boštjan Strmčnik 70 %, Vera Dodig pa 30 % poslovni delež. Podjetje Esempra je večinski lastnik prevzetega podjetja, ki ima v 100 % lasti dve odvisni podjetji, in sicer podjetje Korona Inženiring dool s sedežem v Makedoniji in podjetje KOR Inženjering d.o.o. s sedežem v Črni Gori. Podjetje Esempra je imetnik 1.626 delnic oz. 81,30 % kapitalskega deleža podjetja Korona, Boštjan Strmčnik je imetnik 201 delnice oz. 10,05 % kapitalskega deleža, preostalih 8,65 % pa predstavljajo lastne delnice.¹²
10. Podjetje Kolektor IGIN je del Skupine Kolektor, znotraj katere podjetje Kolektor Upravljanje naložb d.d., Vojkova ulica 10, 5280 Idrija (v nadaljevanju: Kolektor d.d.), izvršuje kontrolo v 63-ih podjetjih, ki so do aprila 2022 glede na svojo dejavnost organizacijsko tvorila industrijski in finančni steber skupine. Slednji je obsegal področja: (i) Naložbe in svetovanje,¹³ (ii) Mediji¹⁴, (iii) Zdravstvo in socialno varstvo¹⁵ ter (iv) Turizem in gostinstvo oz. podjetje Nebesa Gostinske storitve d.o.o.¹⁶ V industrijskem stebru so bila podjetja panožno razdeljena v štiri osnovne divizije: (i) Komponente in sistemi za mobilnost, (ii) Elektroenergetika, (iii) Digitalizacija in (iv) Inženiring in tehnološki sistemi.¹⁷
11. Slika 1 prikazuje model skupine po notranji reorganizaciji, ki je bila potrjena dne 1. 4. 2022, ko sta z oddelitvijo iz podjetja Kolektor Mobility Upravljanje naložb d.o.o. nastali še dve krovni podjetji, in sicer Kolektor Technologies Upravljanje naložb d.o.o. in Kolektor Construction Upravljanje naložb d.o.o.¹⁸

Slika 1: Prikaz nove razdelitve Skupine Kolektor od aprila 2022



Vir: Letno poročilo koncerna Kolektor | 2021, str. 7.

¹² Vir: AJPES, stanje na dan 10. 12. 2022.

¹³ Štiri podjetja: FMR Financiranje in upravljanje naložb d.o.o., FI Finančni inženiring d.o.o., PSU Poslovne storitve, upravljanje d.o.o. in Kolektor Surovine Upravljanje naložb d.o.o..

¹⁴ Tri podjetja: DELO Časopisno založniško podjetje d.o.o., FMR-MEDIA Založništvo, publikacije in promocija d.o.o. in IZBERI, založništvo in distribucija, d.o.o..

¹⁵ Dve podjetji: KOLEKTOR EVT ekologija, varnost, trgovina-sistemi d.o.o. in Dom upokojevcev Idrija, oskrba in varstvo starostnikov, d.o.o..

¹⁶ Predstavitev Skupine Kolektor na dan 31. 12. 2021, Letno poročilo Skupine Kolektor in družbe Kolektor d.d., 2021.

¹⁷ Letno poročilo koncerna Kolektor | 2021, str. 13.

¹⁸ Letno poročilo koncerna Kolektor | 2021, str. 7.

12. Podjetje Kolektor IGIN je 100 % lastnik podjetja Vitales d.o.o. s sedežem v BiH. Neposredna lastnika podjetja Kolektor IGIN sta podjetje Kolektor Etra, ki ima 51 % poslovni delež, in podjetje Kolektor Sisteh Sistemi in tehnologije d.o.o., ki ima 49 % poslovni delež.¹⁹

13. Priglasitelj je koncentracijo gospodarsko utemeljil s



20

II. PODREJENOST ZPOmK-1

II.A Koncentracija

14. Priglasitelj bo na podlagi sklenjene Pogodbe, navedene v drugem odstavku te odločbe, pridobil 100 % poslovni delež v podjetju Esempra, in s tem izključno kontrolo nad podjetjem Korona.

15. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1, kar hkrati pomeni, da je izpolnjen tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve koncentracije in njene presoje po ZPOmK-1.

II.B Preseganje pragov po prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1

16. Iz predloženih podatkov priglasitelja izhaja, da je priglasiteljeva skupina Kolektor v letu 2021 na trgu Republike Slovenije ustvaril [REDACTED] EUR prihodkov²¹, pri čemer so samo čisti prihodki od prodaje priglasitelja znašali 28.358.358 EUR²², medtem ko je prevzeto podjetje samo z izvajanjem dejavnosti projektiranja, tj. brez oddelitvenega dela dejavnosti, v istem letu na domačem trgu ustvarilo letni promet v višini [REDACTED] EUR²³. Navedeno pomeni, da sta presežena oba pragova letnega prometa, določena v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1.²⁴

17. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V zadevni koncentraciji sta izpolnjena oba pogoja, zato je priglašena koncentracija podrejena določbam ZPOmK-1.

¹⁹ Vir: EBonitete.

²⁰ Dokument št. 3061-45/2022-1.

²¹ Dokument št. 3061-45/2022-1.

²² Vir: AJPES, stanje na dan 10. 12. 2022, Letno poročilo Kolektor IGIN d.o.o. za leto 2021.

²³ Dokument št. 3061-45/2022-1.

²⁴ Koncentracijo je treba agenciji priglasiti, če: (i) je skupni letni promet v koncentraciji udeležениh podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presejal 35 milijonov EUR in (ii) je letni promet prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presejal 1 milijon EUR ali je letni promet v primeru iz tretje alineje prvega odstavka desetega člena tega zakona vsaj dveh v koncentraciji udeležениh podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presejal 1 milijon EUR.

II.C Pristojnost Agencije

18. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij²⁵ nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katerokoli koncentracijo z razsežnostjo EU. Iz tega izhaja dolžnost Agencije²⁶, da za vsako koncentracijo preveri razsežnost EU.²⁷
19. Iz vsote letnega prometa podjetij, udeleženih v koncentraciji, v letu 2021 na svetovnem trgu sledi, da ni dosežen prag iz točke (a) drugega oz. prag iz točke (a) tretjega odstavka 1. člena Uredbe iz prejšnjega odstavka. Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, Agencija ugotavlja, da priglašena koncentracija nima razsežnosti EU, zato je Agencija izključno pristojna za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence na podlagi nacionalnega prava o konkurenci.

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

III.A Upoštevni proizvodni oz. storitveni²⁸ trg in geografski²⁹ trg

20. Podjetje Esempra izvaja zgolj holdinško dejavnost imetništva delnic podjetja Korona in na trgu ne izvaja druge dejavnosti. Podjetje Korona izvaja inženirske storitve za vse vrste elektrarn (hidro, termo, sončne in plinske elektrarne, elektrarne na veter, kogeneracije). Samostojno ali skupaj s partnerji izvaja celoten projekt izgradnje/obnove objekta po sistemu »ključ v roke«. Nudi izdelavo idejnih zasnov, študij, izdelavo tehnične in projektne dokumentacije, dobavo opreme in inštalacijo, izdelavo sistemov vodenja in nadzora ter spuščanje v pogon.³⁰ Izvaja inženirske storitve za: (i) prenosne in distribucijske objekte, (ii) prenosna in distribucijska daljnovodna omrežja,³¹ (iii) energetske postroje v industriji, (iv) sisteme nadzora in vodenja proizvodnih, prenosnih in distribucijskih procesov v energetiki ter tudi procesov v industriji.³² Poleg tega nudi celovite rešitve in svetovanje na področju polnjenja in skladiščenja plina in nafte, obnovljivih virov energije in učinkovite rabe energije.
21. Prevzeto podjetje bo po oddelitvi dela dejavnosti izvajalo zgolj dejavnost projektiranja elektroenergetskih infrastrukturnih objektov. Celotni čisti prihodki od prodaje podjetja Korona v letu 2021 na slovenskem trgu so znašali 1.505.128 EUR³³, kar glede na podatek iz 16. odstavka te odločbe pomeni, da prevzemno podjetje z izvajanjem storitev projektiranja ustvari ██████, tj. ███ % svojih prihodkov.
22. Podjetja iz Skupine Kolektor so prisotna na več področjih, in sicer na področju (i) mobilnosti, (ii) elektroenergetike, (iii) inženiringa in tehnoloških sistemov, (iv) digitalizacije, (v) naložb in svetovanja, (vi) medijev, (vii) zdravstva in socialnega varstva ter (viii) turizma in gostinstva. Podjetje

²⁵ UL L 24, 29.1.2004, str. 1-22.

²⁶ Dolžnost izhaja tako iz načela lojalnosti, ki je opredeljeno v tretjem odstavku 4. člena Pogodbe o EU (UL C 326, 26. 10. 2012), kot tudi iz 21. člena Uredbe ES o združitvah.

²⁷ Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. 7. 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, str. II-2533 (99. in 100. odstavek).

²⁸ Upoštevni proizvodni/storitveni trg je v skladu s 7. točko 3. člena ZPOmK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe.

²⁹ Upoštevni geografski trg je v skladu s 8. točko 3. člena ZPOmK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevнем proizvodnem oz. storitvenem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji ali nakupu proizvodov oz. storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ga je mogoče razlikovati od sosednjih območij, kjer so pogoji konkurence občutno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnege geografskega trga, so: različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.

³⁰ Dokument št. 3061-45/2022-1.

³¹ Vir: <https://www.korona.si/prenos-in-distribucija>.

³² Vir: <https://www.korona.si/sistemi-nadzora-in-vodenja>.

³³ AJPES, Izkaz poslovnega izida v obdobju od 1.1. do 31.12.2021.

Kolektor IGIN je specializiran ponudnik storitev in rešitev za srednjenapetostna in visokonapetostna elektroenergetska omrežja (v nadaljevanju: SN in VN omrežja (vodi)), pri čemer tesno sodeluje tudi s svojim gospodujočim podjetjem Kolektor Etra, ki je mednarodno priznan proizvajalec energetskih in generatorskih transformatorjev.³⁴

23. Poleg priglasitelja in njegovega gospodujočega podjetja, je na področju elektroenergetike in inženiringa dejavno tudi podjetje Kolektor Sisteh Sistemi in tehnologije d.o.o., ki je vodilni slovenski ponudnik tehnoloških rešitev za področje avtomatizacije, oskrbe z električno energijo ter obdelave in upravljanja z vodami,³⁵ sicer pa enako kot priglasitelj izvaja tudi proizvodnjo naprav za distribucijo in krmiljenje elektrike ter proizvodnjo drugih električnih naprav. Podjetje Kolektor Sisteh Sistemi in tehnologije d.o.o. svoje dejavnosti ne izvaja na področju energetskih infrastrukturnih projektov (npr. gradnja elektrarn ali prenosnega oz. distribucijskega omrežja), temveč svoje storitve nudi industrijskim subjektom (ponuja rešitve za izdelavo transformatorjev na večstanovanjskih objektih ter izvaja storitve na SN in nizkonapetostnem omrežju, ki nista del distribucijskega ali prenosnega omrežja). Prevzeto podjetje takšnih objektov ne projektira, saj je aktivno v dejavnosti projektiranja infrastrukturnih objektov (in ne zasebnih transformatorjev in/ali vodov).³⁶
24. Priglasitelj poudarja, da preostala podjetja v Skupini Kolektor ne izvajajo dejavnosti, ki so povezane z dejavnostjo prevzetega podjetja.³⁷
25. Osrednja dejavnost priglasitelja je izvedba (tj. inženiring) celovitih projektov na ključ na področju sistemov v elektroenergetiki, kot so celovite rekonstrukcije obstoječih objektov in postrojev ter posamezne storitve in produkti na področju svetovanja, inženiringa, proizvodnje, montaže, preizkušanja in spuščanja v pogon primarne in sekundarne opreme na področju elektroenergetike.³⁸ Priglasitelj tako v okviru izvedbe projektov na ključ nudi:
- (i) storitve izdelave celotne projektne in tehnične dokumentacije za primarno in sekundarno opremo,
 - (ii) izvedbo gradbenih in obrtniških del za lastne potrebe (v okviru izvajanja posameznega projekta, npr. postavitvi stikališča),
 - (iii) izdelavo in montažo omar sekundarne opreme (vodenja, zaščite, meritev itd.) ter izvedbo celovitih elektro montažnih del, kar med drugim vključuje polaganje in priključevanje 110 kV kablov in montažo primarne opreme v visokonapetostnih in srednje napetostnih stikališčih;
 - (iv) storitve monitoringa sistema transformatorjev, kar obsega projektiranje (načrtovanje), izdelavo, programiranje, izvedbo preizkusov in zagon monitoring sistemov,
 - (v) poprodajne storitve, kot so redna vzdrževalna dela, periodično preizkušanje opreme in hiter intervencijski odziv v primeru okvar.³⁹
26. Storitve projektiranja, ki jih izvaja priglasitelj, so omejene le na produkte oz. storitve, ki so bili dobavljeni s strani priglasitelja. Priglasitelj ne izvaja projektiranja v smislu priprave dokumentacije v skladu z Gradbenim zakonom⁴⁰ (investicijski projekt, dokumentacija za gradbeno dovoljenje, dokumentacija za razpis, projekt za izvedbo, projekt izvedenih del, navodila za uporabo), ker nima ustreznih znanj in referenc. Priglasitelj v obsegu projektiranja na podlagi projekta za izvedbo pripravi načrte za lastne potrebe (tovarniško dokumentacijo), ki je podlaga za dobavo in montažo primarne in sekundarne opreme, ki jo dobavi priglasitelj, ter je nato podlaga za pripravo projekta izvedenih del.⁴¹

³⁴ Vir: <https://www.kolektor.com/document-download/predstavitev-podjetja-kolektor-igin-2021-12-01>.

³⁵ Vir: <https://www.kolektorsisteh.si/>.

³⁶ Dokument št. 3061-45/2022-1.

³⁷ Dokument št. 3061-45/2022-1.

³⁸ Dokument št. 3061-45/2022-1.

³⁹ Vir: <https://www.kolektor.com/document-download/predstavitev-podjetja-kolektor-igin-2021-12-01>.

⁴⁰ Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22.

⁴¹ Dokument št. 3061-45/2022-1.

27. Na podlagi dosedanje prakse Evropske komisije⁴² in Agencije⁴³ je priglasitelj opredelil ločen trg za storitve projektiranja in ločen trg za inženirske storitve (izvedba, izgradnja in dobava opreme) ter ju nadalje podrobneje razčlenil glede na posamezno vrsto elektroenergetske infrastrukturnega objekta, to so elektrarne, stikališča za razdelilno transformacijsko postajo (v nadaljevanju: RTP) in električna omrežja (vodi), saj se storitve zanje naročajo ločeno, prav tako pa gre (lahko) tudi za druge naročnike:
- Trg projektiranja elektrarn;
 - Trg projektiranja stikališč za RTP;
 - Trg projektiranja VN in SN električnih omrežij (vodov);
 - Trg inženiringa elektrarn;
 - Trg inženiringa stikališč za RTP;
 - Trg inženiringa VN in SN električnih omrežij (vodov).
28. Priglasitelj je priložil pregled javnih razpisov za 17 objektov v zadnjih petih letih, ki ponazarja, da vsak posamezen sklop tvori samostojen opredeljen upoštevni trg.⁴⁴ Iz priloženega pregleda ni razvidno le to, da se za dejavnost projektiranja in za dejavnost inženiringa oblikujejo ločeni javni razpisi, temveč da se tudi na področju dejavnosti inženiringa praviloma oblikujejo ločeni oz. le izjemoma skupni javni razpisi za vse štiri podsklope: (i) lastna raba, (ii) sekundarna oprema, (iii) elektromontažna dela, (iv) primarna oprema.
29. Agencija je sledila priglasiteljevi opredelitvi upoštevnih storitvenih trgov, pri čemer slednjih ni dokončno opredelila, saj zadevna koncentracija ne vzbuja konkurenčnih pomislekov ne glede na širino opredelitve trga.
30. Priglasitelj je kot upoštevni geografski trg opredelil najmanj območje evropskega gospodarskega prostora, saj da gre pri elektroenergetskih projektih za investicijsko zahtevnejše projekte, zaradi česar so storitve v okviru teh trgov v Sloveniji pripravljena izvajati tudi druga podjetja. Ker na slovenskem trgu gradnja po principu »na ključ« tudi sicer ni tržno zanimiva, so med ponudniki tovrstnih, celovitih storitev izvedbe projektov najmočnejša tuja, večja mednarodna podjetja.⁴⁵
31. Glede na samo naravo potrošnikov elektroenergetskih storitev in odsotnost geografskih ovir na strani ponudbe, ni mogoče opredeliti upoštevnege geografskega trga ožje od nacionalnega. Agencija je zato presojala učinke zadevne koncentracije na celotnem območju Republike Slovenije. Glede na to, da natančna opredelitev upoštevnege geografskega trga ne vpliva na presojo zadevne koncentracije, saj le-ta ne vzbuja pomislekov glede skladnosti s pravili konkurence niti ob ožji definiciji upoštevnege geografskega trga, slednjega Agencija ni dokončno opredelila.

III.B Presoja koncentracije

32. Pri presoji skladnosti koncentracije s pravili konkurence je Agencija najprej ugotavljala, ali prihaja do horizontalnega prekrivanja ali vertikalnega povezovanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij na katerem od trgov, kjer le-ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov.
33. Glede horizontalnega prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij priglasitelj poudarja, da bo podjetje Korona po oddelitvi dela premoženja in sredstev izvajalo le še dejavnost projektiranja v energetiki, medtem ko podjetja iz Skupine Kolektor dejavnosti projektiranja v energetiki ne

⁴² COMP/M.6623 - VINCI/ EVT BUSINESS, COMP/M.6984 - EPH/ STREDOSLOVENSKA ENERGETIKA, COMP/M.2447 - FABRICOM / GTI, M.5701 - VINCI / CEGELEC in COMP/M.913 - SIEMENS / ELEKTROWATT.

⁴³ Odločba št. 3061-3/2018-9.

⁴⁴ Priloga št. 4 k dokumentu št. 3061-45/2022-1.

⁴⁵ Dokument št. 3061-45/2022-1.

izvajajo na trgu, temveč le interno v kontekstu priprave lastnih načrtov in podlag za izvedbo svojih projektov v smislu izvedbe inženirskih storitev, tj. gradnje in dobave opreme. Podjetja so sicer dejavna na tesno povezanih trgih, na katerih se dejavnosti v določeni meri dopolnjujejo in prepletajo, vendar med njimi ne prihaja do horizontalnega prekrivanja na trgu.

34. Agencija je zato pri presoji skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence preverila, ali bi vertikalno povezovanje dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij lahko privedlo do bistvenega omejevanja učinkovite konkurence na območju Republike Slovenije ali na njegovem znatnem delu.⁴⁶ Zadevno koncentracijo je presojala zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oz. do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevnih trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.⁴⁷
35. Agencija se je pri presoji zadevne koncentracije glede na kriterije iz prejšnje točke zanašala predvsem na predložene podatke oz. ocene priglasitelja, pri čemer je tudi sama ocenila realnost navedenih ocen in pravilnost izračunov, pri tem pa je izhajala iz javno dostopnih bonitetnih podatkovnih baz.
36. Priglasitelj navaja, da trgi, na katerih so prisotna v koncentraciji udeležena podjetja skupaj s povezanimi podjetji, niso vertikalno povezani, saj da so vsa vlaganja v elektroenergetske objekte v Sloveniji izvedena na način, da se za posamezno fazo (tj. fazo projektiranja, fazo dobave in montaže opreme (stikališča ter sekundarne opreme) ter fazo dobave in montaže transformatorja) izvede samostojno in neodvisno javno naročilo, zato so (lahko) za izvedbo posamezne faze vlaganja v elektroenergetski objekt izbrani različni ponudniki. Zaradi tovrstnega pristopa k oddaji naročil za izvedbo vlaganj v elektroenergetske objekte po mnenju priglasitelja ni mogoče govoriti o tem, da gre za verigo zaporednih dejavnosti, temveč za tri ločene dejavnosti, ki si v časovnem smislu običajno sledijo ali pa se celo prekrivajo: najprej projektiranje, sledita izvedba in dobava opreme ter nato dobava transformatorja.
37. Upoštevní trgi projektiranja in inženiringa glede na vrsto elektroenergetskega objekta iz 28. odstavka te odločbe so po mnenju priglasitelja samostojni in neodvisni ter niso vertikalno povezani. Navedeno utemeljuje z dejstvom, da naročniki, tj. predvsem operaterji (prenosnega ali distribucijskega) omrežja električne energije, za vsak posamezen elektroenergetski objekt oz. trg izvedejo ločeno javno naročilo, poleg tega so tehnične zahteve za posamezen objekt oz. trg standardizirane in določene s strani naročnika, kar pomeni, da niti v primeru konkretnega RTP izbira enega izvajalca za en sklop (npr. projektiranje) nima nikakršnega vpliva na izbiro izvajalca za drug sklop (npr. dobavo in montažo stikališča za RTP), kot je ponazorjeno 28. odstavku te odločbe. Storitve, ki jih izvajajo podjetja na upoštevnih trgih projektiranja in inženiringa, po mnenju priglasitelja niso vertikalno povezane v smislu, da bi izvajalec dejavnosti projektiranja nastopal kot dobavitelj izvajalcu inženirskih storitev, prav tako izbira enega izvajalca za posamezen sklop nima vpliva na izbiro izvajalca za drug sklop. Ker bo prevzeto podjetje po oddelitvi dejavnosti opravljalo le dejavnost projektiranja, ga na podlagi navedenega ni mogoče obravnavati kot dobavitelja storitev projektiranja oz. da je Skupina Kolektor kot izvajalec storitev inženiringa prisoten kot naročnik

⁴⁶ V vertikalnih koncentracijah so udeležena podjetja dejavna na različnih stopnjah oskrbne verige. Vertikalne združitve imajo lahko za posledico izključitev, kadar ima dejanski ali morebitni konkurent oviran ali onemogočen dostop do dobav in trgov zaradi vertikalne združitve, kar zmanjšuje konkurenčno sposobnost in/ali spodbudo zadevnih podjetij. Agencija je pri presoji vertikalnih učinkov upoštevala Smernice o presoji nehorizontalnih združitve na podlagi uredbe Sveta o nadzoru koncentracij podjetij, pri čemer Agencija poudarja, da nehorizontalne koncentracije (kar velja tudi za vertikalne povezave pri zadevni koncentraciji) lahko pomenijo grožnjo učinkoviti konkurenci samo v primeru, če ima združen subjekt precejšnjo stopnjo tržne moči na najmanj enem od zadevnih trgov, pri čemer Agencija, podobno kot Komisija, običajno ne bo izrazila pomislekov glede nehorizontalnih združitve, če bo tržni delež novega subjekta po združitvi na vsakem od zadevnih trgov znašal manj kot 30 %.

⁴⁷ 11. člen ZPOMK-1.

storitev projektiranja. Priglasitelj hkrati pritrjuje, da storitve faze projektiranja (po sklopih glede na posamezen elektroenergetski objekt) časovno sledijo storitvam faze inženiringa.⁴⁸

38. Agencija se strinja s priglasiteljevo ločeno opredelitvijo upoštevnih trgov glede na storitve projektiranja in storitve inženiringa ter nadaljnjo razčlenitvijo glede na vrsto elektroenergetskega objekta, vendar ugotavlja, da ločeni javni razpisi še ne pomenijo nepovezanosti dejavnosti, saj gre za isti objekt, ki za svojo dokončno (uporabno) obliko potrebuje naprej storitve projektiranja in nato še storitve inženiringa, najsi bo to s strani istega ali s strani različnih izvajalcev. Agencija je zato preverila tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij na opredeljenih upoštevnih storitvenih trgih in s tem verjetnost za protikonkurenčne učinke, in sicer z vidika vertikalne povezanosti upoštevne trga projektiranja posameznega elektroenergetskega objekta na zgornji stopnji dobavne verige z upoštevni trgom storitev inženiringa tega objekta na spodnji stopnji dobavne verige.

III.B.1 Vertikalna povezava upoštevne trga projektiranja elektrarn z upoštevni trgom inženiringa elektrarn na geografskem območju Republike Slovenije

39. Iz Tabel 1 in 2 sta razvidna zanemarljiva deleža prevzetega podjetja in skupine priglasitelja na upoštevni trgu projektiranja oz. inženiringa elektrarn na območju Republike Slovenije v preteklem triletnem obdobju.

Tabela 1: Tržni deleži prevzetega podjetja in njegovih konkurentov na upoštevni trgu projektiranja elektrarn na območju Republike Slovenije

Podjetja	Tržni deleži podjetij v letu		
	2019	2020	2021
Korona	[0-5] %	[0-5] %	[0-5] %
Obseg deleža v EUR	██████████	██████████	██████████
██████████	[50-60] %	[50-60] %	[50-60] %
██████████	[5-10] %	[5-10] %	[5-10] %
██████████	[5-10] %	[5-10] %	[5-10] %
██████████	[20-30] %	[20-30] %	[20-30] %
Skupaj	100 %	100 %	100 %
Celotni obseg trga v EUR	██████████	██████████	██████████

Vir: dokument št. 3061-45/2022-1, dokument št. 3061-45/2022-6.

Tabela 2: Tržni deleži priglasitelja in njegovih konkurentov na upoštevni trgu inženiringa elektrarn na območju Republike Slovenije

Podjetja	Tržni deleži podjetij v letu		
	2019	2020	2021
Skupina Kolektor	[5-10] %	[5-10] %	[0-5] %
Obseg deleža v EUR	██████████	██████████	██████████
██████████	[5-10] %	[5-10] %	[5-10] %
██████████	[0-5] %	[0-5] %	[0-5] %
██████████	[20-30] %	[20-30] %	[20-30] %
██████████	[0-5] %	[0-5] %	[0-5] %
██████████	[10-20] %	[10-20] %	[10-20] %
██████████	[0-5] %	[0-5] %	[0-5] %
██████████	[40-50] %	[40-50] %	[40-50] %
Skupaj	100 %	100 %	100 %
Celotni obseg trga v EUR	██████████	██████████	██████████

Vir: dokument št. 3061-45/2022-1, dokument št. 3061-45/2022-6.

⁴⁸ Dokument št. 3061-45/2022-1.

III.B.2 Vertikalna povezava upoštevne trga projektiranja stikališč za RTP z upoštevni trgom inženiringa stikališč za RTP na geografskem območju Republike Slovenije

41. V Tabelah 3 in 4 sta prikazana tržna deleža prevzetega podjetja in skupine priglasitelja na upoštevni trgu projektiranja oz. inženiringa stikališč za RTP na območju Republike Slovenije v preteklem triletnem obdobju, pri čemer je imela Skupina Kolektor v tem času [redacted] [redacted] e ob siceršnji razdrobljenosti trga, na katerem nastopajo tudi mednarodna podjetja.

Tabela 3: Tržni deleži prevzetega podjetja in njegovih konkurentov na upoštevni trgu projektiranja stikališč za RTP na območju Republike Slovenije

Podjetja	Tržni deleži podjetij v letu		
	2019	2020	2021
Korona	[5-10] %	[5-10] %	[5-10] %
Obseg deleža v EUR	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[40-50] %	[40-50] %	[40-50] %
[redacted]	[5-10] %	[5-10] %	[5-10] %
[redacted]	[40-50] %	[40-50] %	[40-50] %
Skupaj	100 %	100 %	100 %
Celotni obseg trga v EUR	[redacted]	[redacted]	[redacted]

Vir: dokument št. 3061-45/2022-1, dokument št. 3061-45/2022-6.

Tabela 4: Tržni deleži priglasitelja in njegovih konkurentov na upoštevni trgu inženiringa stikališč za RTP na območju Republike Slovenije

Podjetja	Tržni deleži podjetij v letu		
	2019	2020	2021
Skupina Kolektor	[50-60] %	[70-80] %	[40-50] %
Obseg deleža v EUR	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[10-20] %	[5-10] %	[10-20] %
[redacted]	[5-10] %	[5-10] %	[10-20] %
[redacted]	[10-20] %	[5-10] %	[5-10] %
[redacted]	[10-20] %	[0-5] %	[0-5] %
[redacted]	[0-5] %	[0-5] %	[0-5] %
[redacted]	[0-5] %	[0-5] %	[0-5] %
[redacted]	[0-5] %	[0-5] %	[10-20] %
Skupaj	100 %	100 %	100 %
Celotni obseg trga v EUR	[redacted]	[redacted]	[redacted]

Vir: dokument št. 3061-45/2022-1, dokument št. 3061-45/2022-6.

42. Priglasitelj ima na upoštevni trgu inženiringa stikališč za RTP na območju Republike Slovenije [redacted] vendar naročniki za vsak posamezni elektroenergetski objekt izvedejo ločeno javno naročilo. Tehnične zahteve so za vsak objekt določene s strani naročnika, pri tem pa izbira izvajalca za en sklop ni povezana z izbiro izvajalca za drug sklop. Na osnovi navedenega Agencija meni, da ni pričakovati, da bi priglasitelj lahko svojim konkurentom na trgu inženiringa stikališč za RTP preprečil dostop do strank.

III.B.3 Vertikalna povezava upoštevne trga projektiranja VN in SN električnih omrežij (vodov) z upoštevni trg inženiringa VN in SN električnih omrežij (vodov) na geografskem območju Republike Slovenije

43. Iz Tabele 5 je razvidno, da je imelo prevzeto podjetje v zadnjih treh letih zanemarljiv tržni delež na upoštevni trg projektiranja VN in SN električnih omrežij (vodov) na območju Republike Slovenije, medtem ko je iz Tabele 6 razvidno, da je upoštevni trg inženiringa VN in SN električnih omrežij (vodov) močno razdrobljen, pri čemer tržni delež Skupina Kolektor znaša manj kot 10 %.

Tabela 5: Tržni deleži prevzetega podjetja in njegovih konkurentov na upoštevni trg projektiranja VN in SN električnih omrežij (vodov) na območju Republike Slovenije

Podjetja	Tržni deleži podjetij v letu		
	2019	2020	2021
Korona	[0-5] %	[0-5] %	[0-5] %
Obseg deleža v EUR	████████	████████	████████
████████	[60-70] %	[60-70] %	[60-70] %
████████	[30-40] %	[30-40] %	[30-40] %
Skupaj	100 %	100 %	100 %
Celotni obseg trga v EUR	████████	████████	████████

Vir: dokument št. 3061-45/2022-1.

Tabela 6: Tržni deleži priglasitelja in njegovih konkurentov na upoštevni trg inženiringa VN in SN električnih omrežij (vodov) na območju Republike Slovenije

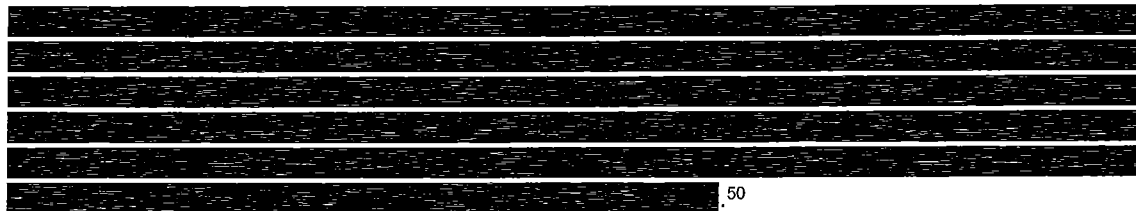
Podjetja	Tržni deleži podjetij v letu		
	2019	2020	2021
Skupina Kolektor	[0-5] %	[0-5] %	[5-10] %
Obseg deleža v EUR	████████	████████	████████
████████	[10-20] %	[5-10] %	[30-40] %
████████	[5-10] %	[10-20] %	[10-20] %
████████	[0-5] %	[0-5] %	[0-5] %
████████	[5-10] %	[0-5] %	[0-5] %
████████	[0-5] %	[0-5] %	[0-5] %
████████	[0-5] %	[0-5] %	[0-5] %
████████	[60-70] %	[60-70] %	[30-40] %
Skupaj	100 %	100 %	100 %
Celotni obseg trga v EUR	████████	████████	████████

Vir: dokument št. 3061-45/2022-1.

44. Priglasitelj pojasnjuje, da prevzeto podjetje v zadnjih treh letih ter v okviru dejavnosti, ki ni bila oddeljena, z nobenim od podjetij v Skupini Kolektor ni nastopalo v razmerju: (i) ponudnik – podizvajalec, (ii) dobavitelj – naročnik, (iii) kot konkurent. V istem obdobju sta kot konkurenta, tj. enkrat v letu 2020, oz. kot konzorcijska partnerja, tj. enkrat v letu 2022, nastopala na javnih razpisih za zagotavljanje storitev iz oddeljenega dela dejavnosti, ki bo tudi po izvedeni koncentraciji ostala ločen del podjetja v lasti prodajalcev. Prav tako sta v enakem obdobju sicer nastopala kot dobavitelj – naročnik, temveč le na področju oddeljenega dela dejavnosti, zato Agencija teh poslov ni podrobneje presojala.⁴⁹

⁴⁹ Dokument št. 3061-45/2022-6.

45.



50

46. Na podlagi predloženih in razpoložljivih podatkov Agencija meni, da ne obstajajo takšne ovire pri vstopu na trg ali druge omejitve, ki bi združenemu subjektu omogočale omejevanje učinkovite konkurence na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu ali onemogočale vstop potencialnim konkurentom. Agencija meni, da ne bo prišlo do bistvene spremembe v tržni strukturi oz. prerezporeditve moči obstoječih tržnih udeležencev.

IV. ZAKLJUČEK

47. Na podlagi razpoložljivih podatkov Agencija ugotavlja, da zadevna koncentracija ne bo imela za posledico ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja na opredeljenih upoštevni trgih, zato ni izkazan resen sum o njeni neskladnosti s pravili konkurence. Agencija zato zadevni koncentraciji na podlagi tretjega odstavka 46. člena ZPOmK-1 ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

V. OBJAVA IZREKA ODLOČBE

48. Na podlagi petega odstavka 22. člena ZPOmK-1 se izrek odločbe objavi na spletni strani Agencije.

VI. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

49. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku⁵¹ mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.
50. Odločba je izdana v dveh izvornikih od katerih enega prejme priglasitelj koncentracije in enega hrani Agencija.

⁵⁰ Dokument št. 3061-45/2022-6.

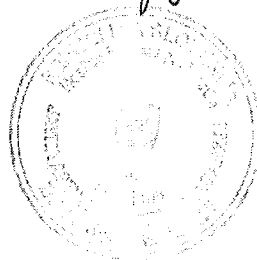
⁵¹ Uradni list RS, št. 24/06 – UPB, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – Zdeb.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:
Neža Manfreda

Andrej Matvoz
PREDSEDNIK SENATA



Vročiti:

- Kolektor IGIN Inženiring, storitve in trgovina d.o.o., Šlandrova ulica 8B, 1000 Ljubljana;
po pooblaščenju: Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & partnerji, o.p., d.o.o., Tivolska 48, 1000 Ljubljana - **osebno po ZUP.**

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

