



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

ROJS PELJHAN PRELESNIK
& PARTNERJI

Prejeto dne:

09 022

Številka: 3061-31/2022-16

Datum: 7. 11. 2022

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter ob sodelovanju Francija Pušenjaka, mag. Karle Pinter, Istoka Prodana in mag. Mirjane Rozman kot članov senata, na podlagi 12. in 12. o členu Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje koncentracije podjetij Laakirchen Papier AG, A-4663 Laakirchen, Schillerstraße 5, Avstrija (v nadaljevanju: Laakirchen Papier), ki ga po pooblastilu z dne 19. 7. 2022 zastopa Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & partnerji o.p., d.o.o., Tivolska cesta 48, 1000 Ljubljana, in UPM-Kymmene Austria GmbH, A-4662 Laakirchen, Fabriksplatz 1, Avstrija (v nadaljevanju: UPM-Kymmene), na nejavni seji dne 7. 11. 2022 naslednjo

ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji pridobitve izključne kontrole podjetja Laakirchen Papier AG, A-4663 Laakirchen, Schillerstraße 5, Avstrija, nad podjetjem UPM-Kymmene Austria GmbH, A-4662 Laakirchen, Fabriksplatz 1, Avstrija, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je dne 20. 7. 2022 prejela priglasitev koncentracije podjetij Laakirchen Papier in UPM-Kymmene (v nadaljevanju tudi: prevzeto podjetje ali ciljno podjetje). Koncentracijo je priglasilo podjetje Laakirchen Papier (v nadaljevanju tudi: priglasitelj). Podjetje Laakirchen Papier bo na podlagi Pogodbe o nakupu deležev v družbi UPM-Kymmene Austria², sklenjene dne 20. 6. 2022 med podjetji UPM GmbH in UPM-Kymmene kot prodajalcema in Laakirchen Papier in EMACS Immobilien GmbH kot kupcema (v nadaljevanju: Pogodba) pridobilo 90 % poslovni delež v podjetju UPM-Kymmene, preostalih 10 % pa bo pridobilo podjetje EMACS Immobilien GmbH, A-1223 Vienna, Wagramer Strasse 28-30, Avstrija, ki je prav tako kot Laakirchen

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

² Priglasitev, dokument št. 3061-31/2022-1, priloga 2.

Papier del skupine Heintel. S tem bo podjetje Laakirchen Papier imelo možnost izvrševanja izključne kontrole nad UPM-Kymmene in njegovimi odvisnimi podjetji.

2. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOmK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij³ (v nadaljevanju: Uredba). Ker je bila priglasitev nepopolna, jo je priglasitelj dopolnil dne 11. 8. 2022, 18. 8. 2022 in 13. 10. 2022.⁴
3. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁵ (v nadaljevanju: ZUT) je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000 EUR⁶.
4. Podjetje Laakirchen Papier je del skupine Heintel, katere matična družba je Heintel Holding GmbH s sedežem v Avstriji⁷. Glavna gospodarska področja skupine Heintel so: proizvodnja celuloze, proizvodnja grafičnega papirja, embalažnega papirja in kartona, svetovna trgovska in posredniška dejavnost izdelkov različnih vrst papirja, kartona in celuloze, zbiranje, odstranjevanje in trgovanje z odpadnim papirjem.⁸
5. Glavna dejavnost ciljnega podjetja UPM-Kymmene, ki je na čelu skupine UPM-Kymmene Austria⁹, je proizvodnja časopisnega papirja. Priglasitelj navaja, da bo s pridobitvijo izključne kontrole nad podjetjem UPM-Kymmene pridobil tudi kontrolo nad njegovimi odvisnimi podjetji¹⁰:
 - a) STAG Wasserkraft GmbH (v nadaljevanju: STAG), ki se ukvarja z gradnjo, nakupom in upravljanjem hidroelektrarn in elektroenergetskih objektov, v kateri ima UPM-Kymmene 100 % poslovni delež;
 - b) EEGV Entsorgungs- und Energieverwertungsgesellschaft mbH (v nadaljevanju: EEGV), ki se ukvarja s proizvodnjo energije in v kateri ima UPM-Kymmene 80 % poslovni delež, preostali poslovni delež v višini 20 % pa že ima priglasitelj predmetne koncentracije;
 - c) Steyremühl Sägewerks-gesellschaft mbH NfG KG (v nadaljevanju: Steyremühl SW), ki se ukvarja z razrezom lesa (žaga) ter sorodnimi storitvami in v kateri ima UPM-Kymmene 89,9 % poslovni delež, preostali poslovni delež v višini 11,1 % pa ima STAG;
 - d) APR Austria Papier Recycling GmbH (v nadaljevanju: APR), ki se ukvarja z zbiranjem odpadnega papirja in drugih materialov za proizvodnjo papirja, zlasti iz gospodinjstev, in prodajo zbranega blaga podjetjem ter trgovino z odpadnim papirjem, in v kateri ima UPM-Kymmene 33,32 % poslovni delež, priglasitelj poslovni delež v višini 33,36 %, preostalih 33,32 % pa ima podjetje Norske Skog Bruck GmbH, ki ni povezano s skupino Heintel.¹¹
6. Iz priglasitve izhaja, da izvaja ciljno podjetje tudi skupno kontrolo nad podjetjem SLR Steyremühl Logistik & Recycling GmbH (v nadaljevanju: SLR Steyremühl), ki se ukvarja s sortiranjem odpadnega papirja, začasnim skladiščenjem in stiskanjem za papirnico.¹²

³ Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

⁴ Dokument št. 3061-31/2022-6, 3061-31/2022-7 in 3061-31/2022-13.

⁵ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5, 14/15-ZUUJFO, 84/15-ZZelP-J, 32/16 in 30/18-ZKZaš.

⁶ Plačilo 20. 7. 2022.

⁷ Letno poročilo Skupine Heintel, str. 62, dostopno na https://files.heintel.com/HG-qb2020_DE.pdf.

⁸ Priglasitev, dokument št. 3061-31/2022-1, str. 8.

⁹ Priglasitelj navaja, da je ta skupina del širše skupine UPM, enega vodilnih proizvajalcev grafičnih papirjev, ki ponuja širok nabor proizvodov, kot so papir za revije, časopisni papir in fini papir. Glej dokument št. 3061-31/2022-1, str. 9, sklic 5.

¹⁰ Priglasitev, dokument št. 3061-31/2022-1, str. 7 in 9.

¹¹ Agencija je na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja (dokument št. 3061-31/2022-13) ugotovila, da navedena podjetja izvajajo nad podjetjem APR skupno kontrolo. Nadalje je Agencija ugotovila, da kljub temu, da bo po zaključku transakcije priglasitelj večinski lastnik podjetja APR (66,68 %), se kontrola v podjetju ne bo spremenila, saj se po statutu odločitve sprejemajo s 75 % večino glasov vseh družbenikov; v določenih primerih tudi s tričetrtinsko večino.

¹² Dokument št. 3061-31/2022-1 in 3061-31/2022-13. Prevzeto podjetje ima v podjetju SLR Steyremühl 50 % lastniški delež.

7. Priglasitelj navaja,

II. PODREJENOST ZPOmK-1

II.1 Koncentracija

8. Skupina Heinzl bo na podlagi Pogodbe ob zaključku transakcije pridobila vse poslovne deleže v ciljnim podjetju UPM-Kymmene, in sicer preko priglasitelja 90 % poslovni delež ter preko podjetja EMACS Immobilien GmbH 10 % poslovni delež. Navedeno bo priglasitelju omogočalo izvrševanje izključne kontrole nad ciljnim podjetjem UPM-Kymmene in njegovimi odvisnimi podjetji.
9. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki določa, da gre za koncentracijo pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer ko eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij. Na podlagi navedenega Agencija ugotavlja, da je v obravnavanem primeru pravni pogoj, kot nujni opredelilni element koncentracije, izpolnjen.

II.2 Preseganje pragov po prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1

10. Konsolidirani letni promet skupine Heinzl je za leto 2021 znašal 2.146.467.323,26 EUR. Na ozemlju Republike Slovenije je skupina Heinzl v letu 2021 ustvarila promet v višini [REDACTED] EUR. Konsolidirani letni promet skupine UPM-Kymmene Austria je za leto 2021 znašal [REDACTED] EUR. V Republiki Sloveniji je skupina UPM-Kymmene Austria v letu 2021 ustvarila promet v višini [REDACTED] EUR¹⁵. Navedeno pomeni, da je letni promet prevzetega podjetja presegel 1 mio EUR in da je skupni letni promet v transakciji udeleženih

¹³ UPM-Kymmene ima v lasti dva stroja za proizvodnjo papirja, PM3 in PM4, ki se nahajata v kraju Steyrmühl v občini Laakirchen, v neposredni bližini proizvodnega obrata v priglasiteljevi lasti. Proizvodnja superkalandriranga papirja na PM3 je bila ustavljena v letu 2017, s PM4 pa podjetje proizvaja časopisni papir in izboljšani časopisni papir (dokument št. 3061-31/2022-1, str. 10).

¹⁴ Dokument št. 3061-31/2022-1, tč. 2.7, str. 10 in 11.

¹⁵ Dokument št. 3061-31/2022-1, tč. 2.5, str. 10.

podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presešel 35 mio EUR. S tem je izpolnjen tudi ekonomski pogoj priglasitve koncentracije iz prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.

11. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru priglašene koncentracije podjetij Laakirchen Papier AG in UPM-Kymmene sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je zadevna koncentracija podjetij podrejena določbam ZPOmK-1.

II.3 Pristojnost Agencije

12. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij¹⁶ (v nadaljevanju: Uredba ES o združitvah) nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katero koli koncentracijo z razsežnostmi EU. Dolžnost Agencije¹⁷ je torej, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU.¹⁸
13. Agencija na podlagi podatkov priglasiatelja¹⁹ ugotavlja, da zadevna koncentracija ne izpolnjuje meril za koncentracijo z razsežnostjo EU, saj v konkretnem primeru niso doseženi pragovi iz drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah niti niso izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 1. člena omenjene uredbe. Skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij v letu 2021 ni dosegal pogoja 2.500 milijonov EUR na svetovnem trgu. Zaradi tega je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence na podlagi nacionalnega prava o konkurenci na Agenciji.

III. SKLADNOST S PRAVILI KONKURENCE

III.1 Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg in upoštevni geografski trg

14. Skupina Heinzl je dejavna na naslednjih področjih: (i) proizvodnja celuloze, (ii) proizvodnja grafičnega papirja, embalažnega papirja in kartona,²⁰ (iii) svetovna trgovska in posredniška dejavnost izdelkov različnih vrst papirja, kartona in (iv) zbiranje, odstranjevanje in trgovanje z odpadnim papirjem.
15. Glavna dejavnost podjetja UPM-Kymmene je proizvodnja časopisnega papirja. Ciljno podjetje ima v lasti 2 stroja za proizvodnjo papirja (PM3 in PM4), pri čemer pa od leta 2017 obratuje zgolj stroj za proizvodnjo papirja PM4, ki se uporablja za proizvodnjo časopisnega in izboljšanega časopisnega papirja. Podjetje APR, ki je del skupine UPM-Kymmene Austria, se ukvarja z zbiranjem in trgovanjem z odpadnim papirjem.
16. Priglasiatelj navaja, da v koncentraciji udeležena podjetja niso prisotna na istih relevantnih stvarnih trgih, saj skupina Heinzl ne proizvaja časopisni papir in izboljšani časopisni papir, ki

¹⁶ UL L 24, 29.1.2004, str. 1–22.

¹⁷ Dolžnost izhaja tako iz 10. člena načelom lojalnosti iz tretjega odstavka 4. člena Pogodbe o EU (UL C 326, 26.10.2012), kot tudi iz 21. člena Uredba ES o združitvah.

¹⁸ Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zodl. 2006 str. II-2533, točki 99 in 100.

¹⁹ Glej dokument št. 3061-31/2022-1, str. 10.

²⁰ Proizvodnja celuloze, grafičnega papirja, embalažnega papirja in kartona poteka v štirih podjetjih v skupini- Zellstoff Pöls AG in Laakirchen Papier v Avstriji, Raubling Papier GmbH v Nemčiji in AS Estonian Cell v Estoniji (dokument št. 3061-31/2022-1, tč. 2.3).

ju proizvaja ciljno podjetje. Priglasitelj poudarja,

17. Priglasitelj je navedel,

Pojasnjuje, da

Pri tem izpostavlja, da

Priglasitelj na podlagi

18. Glede stroja ciljnega podjetja PM4 je priglasitelj tekom postopka večkrat izpostavil, da

Priglasitelj je na več mestih tudi poudaril,

19. Upoštevajoč proizvode, ki jih proizvaja skupina Heinzl, in proizvode, ki jih proizvaja podjetje UPM-Kymmene, priglasitelj trdi, da s transakcijo ne bo prišlo do horizontalnih prekrivanj dejavnosti in da transakcija ne bo imela vpliva na slovenski in evropski trg.

²¹ Povpraševanje po časopisnem papirju upada, zato je ciljno podjetje pred leti ustavilo stroj PM3 (dokument št. 3061-31/2022-13, tč. 3).

²² Dokument št. 3061-31/2022-13, tč. 5.a), str. 8.

²³ Dokument št. 3061-31/2022-1, tč. 6.1.1 in 3061-31/2022-13, tč. 3.

²⁴

(dokument št. 3061-31/2022-6, tč. 2).

²⁵ Dokument št. 3061-31/2022-13, tč. 3. a).

²⁶ Priglasitelj je pojasnil, da bo prodajalec na stroju PM4 predvidoma do konca leta 2023, ko je predviden zaključek transakcije, na njem proizvajal časopisni papir (dokument št. 3061-31/2022-13, tč. 5. (ii)).

²⁷ Priglasitelj je navedel, da je embalažni papir krovni izraz za veliko različnih vrst papirja.

(dokument št. 3061-31/2022-13, tč. 3. i).

²⁸

(dokument št. 3061-31/2022-6, tč. 3).

²⁹ Dokument št. 3061-31/2022-6, tč. 3 in 3061-31/2022-13, tč. 3.b), tč. 5. a) in tč. 5. (ii).

20. Agencija se strinja s priglasiteljem, da podjetja skupine Heinzl in skupine ciljnega podjetja v času priglasitve koncentracije niso bila (na trgu Republike Slovenije) dejavna na istih proizvodnih trgih.³⁰ Agencija ugotavlja,

[redacted] Agencija
tudi predpostavlja,
[redacted]

21. Glede na navedeno, je Agencija v nadaljevanju preverila učinke potencialnih horizontalnih prekrivanj dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij na trgu kraft papirja,

[redacted] Po
navedbah priglasitelja [redacted]
[redacted] saj je s proizvodnjo beljenega kraft papirja že prisotna na trgu proizvodnje kraft papirja.³¹

22. Agencija ugotavlja, da je skupina Heinzl dejavna na trgu celuloze, ki je vertikalno povezan s trgov kraft papirja. Za geografski obseg trga celuloze je Agencija v svoji pretekli praksi,³² upošteva prakso Evropske komisije (v nadaljevanju: Komisija),³³ ugotovila, da bi le-tega lahko opredelili kot območje, ki obsega vsaj EGP. Upošteva geografsko dimenzijo trga celuloze in nizek tržni delež skupine Heinzl na območju EGP (0 - 5 %), se Agencija pridružuje mnenju priglasitelja, da predmetna transakcija ne bo imela vpliva na slovenskem trgu (v smislu onemogočanja dostopa do surovin slovenskim proizvajalcem papirja, saj bi slednji, zaradi nizkega tržnega deleža skupine Heinzl, lahko preusmerili povpraševanje na druge proizvajalce celuloze). Glede na navedeno Agencija ni opredelila trga celuloze in tudi ni izvedla presoje tega trga.

III.1.1 Trg kraft papirja

23. Kraft papir se proizvaja iz neobdelanih vlaken (tj. lesne mase, pridobljene iz neobdelanega lesa) ali recikliranih vlaken. Priglasitelj je navedel

[redacted] Lahko je bel ali rjav, odvisno od tega, ali je narejen iz beljene ali nebeljene lesne mase. Poleg tega je lahko premazan (coated) ali nepremazan (uncoated).³⁴ Kraft papir se uporablja predvsem za izdelavo industrijskih vreč (npr. za cement, gnojila, kmetijske proizvode ali hrano za hišne živali), potrošniških vrečk (npr. embalaža za moko in sladkor ali vrečk za veleblagovnice), ovojnega papirja in fleksibilne embalaže. Glavna značilnost kraft papirja, po kateri se razlikuje od drugih papirnih materialov, je njegova natezna trdnost, tj. teža, ki jo lahko prenese, ne da bi se strgal.³⁵

³⁰ Do manjšega horizontalnega prekrivanja dejavnosti med skupinama Heinzl in UPM-Kymmene Austria sicer prihaja na področju zbiranja in predelave odpadnega papirja ter nadaljnje prodaje recikliranih vlaken, vendar pa skupina UPM-Kymmene Austria le-teh ne prodaja v Slovenijo, izvoz skupine Heinzl v Slovenijo pa je zanemarljiv (156 ton v letu 2021).

³¹ Dokument št. 3061-31/2022-6, tč. 2.

³² Dokument št. 306-9/2013-31 (koncentracija podjetij Heinzl Holding GmbH in SCA Graphic Laakirchen).

³³ Npr. odločbi Komisije št. COMP/M.5150 UPM RUS/BRIST/JV ter št. COMP/M.6101 – UPM/Mylykoski and Rhein Papier.

³⁴ Dokument št. 3061-31/2022-6, tč. 3.a).

³⁵ Odločba Komisije št. COMP/M.6682 - KINNEVIK/ BILLERUD/KORSNÄS.

24. Priglasitelj je navedel, da se beljeni in nebeljeni kraft papir razlikujeta po videzu in moči nosi tiskanja. Beljen kraft papir se uporablja povsod tam, kjer je poleg trdnosti oziroma vzdržnosti materiala bistvenega pomena, da se na ta papir tiska svetla podoba oziroma nanaša svetel nanos (tiskanje logotipov, navodil, itd.). Tako na primer za higienske proizvode (kot so higienski vložki) ni primeren nebeljeni, rjavi papir; za tovrstne proizvode se uporabljajo svetle barve. Nebeljeni kraft papir pa se uporablja povsod tam, kjer barva tiska ni tako pomembna kot pri beljenem kraft papirju (zaradi rjave barve je slaba podlaga za tiskanje oziroma nanos); ima pa ta papir enako trdnost oziroma vzdržljivost, kot jo ima beljen kraft papir.³⁶
25. Priglasitelj se je skliceval na prakso Komisije³⁷, iz katere po njegovih navedbah izhaja, da gre v primeru kraft papirjev za enoten trg, ki je ločen od trgov drugih vrst papirja.³⁸ Agencija ugotavlja, da je Komisija v svoji praksi tudi ločeno obravnavala trg belega in trg rjavega kraft papirja, pri čemer ni zavzela dokončnega stališča.³⁹ Agencija ugotavlja, da v kolikor bi v obravnavani koncentraciji upoštevala, da gre za ločena trga, potem potencialnih horizontalnih prekrivanj ne bi bilo.
26. Kot upoštevni geografski trg za proizvodni trg kraft papirja je priglasitelj skladno s prakso Evropske komisije upošteval območje EGP, pri čemer je zagotovil podatke tudi za trg Republike Slovenije.
27. Glede na to, da obravnavana koncentracija na trgu kraft papirja ne vzbuja resnih pomislekov glede njene skladnosti s pravili konkurence, Agencija ugotavlja, da dokončna opredelitev upoštevnega proizvodnega in geografskega trga ni potrebna.

III.2 Presoja koncentracije

28. Priglasitelj navaja, da imana upoštevne stvarne in geografske trgu (tj. trgu proizvodnje kraft papirja na območju Evropskega gospodarskega prostora) relativno nizek tržni delež (cca. [5 - 10] %), pri čemer skupni tržni delež [redacted] ne bo presegal [10 - 20] %.⁴⁰

29. Tržni delež skupine Heinzl na območju EGP

	skupna proizvodnja kraft papirja v EGP	proizvodnja kraft papirja skupine Heinzl	tržni delež
Količine (v tonah)	[redacted]	[redacted]	[5 - 10] %
Prihodki (v EUR)	[redacted]	[redacted]	[5 - 10] %

Vir: podatki priglasitelja

³⁶ Dokument št. 3061-31/2022-13, tč. 3 e) in 3 f).

³⁷ Odločbi Komisije št. M.2243 – Stora Enso/AssiDomän/JV in št. M.5155 – Mondi/Loparex Assets.

³⁸ Dokument št. 3061-31/2022-6, tč. 2.

³⁹ Odločba Komisije št. COMP/M.6682 - KINNEVIK/ BILLERUD/KORSNÄS.

⁴⁰ Dokument št. 3061-31/2022-13, tč. 5.a) (i).

30. Upoštevajoč priglasiteljevo predvidevanje, [redacted] ⁴¹ bo s tem njegov tržni delež na področju EGP znašal oca. [10 - 20] %.
31. Priglasitelj je navedel, da zaradi [redacted] ne bo vplivalo na trg v Republiki Sloveniji. Iz njegovega proizvodnega obrata Zellstoff Pöls AG je bilo v Slovenijo v letu 2021 prodanih [redacted] kraft papirja, poleg tega pa je v tem letu podjetje Europapier Alpe (trgovec s papirjem v skupini Heinzl) prodal še [redacted] papirja v Slovenijo. Skupina Heinzl je tako leta 2021 v Sloveniji prodala [redacted] kraft papirja. Priglasitelj ocenjuje, da obsega celoten trg kraft papirja v Sloveniji [redacted] in ocenjuje tržni delež skupine Heinzl na oca. [0 - 5] %.
32. Iz priglasi te izhaja, da so kupci kraft papirja v Sloveniji predvsem predelovalci, ki kraft papir predelajo v končne proizvode, kot so papirnate vrečke, nakupovalne vrečke, itd. Priglasitelj v Sloveniji dobavlja kraft papirle manjšemu številu kupcev - v preteklih treh letih je posloval z naslednjimi kupci: [redacted]
33. Kot svoje glavne konkurente je priglasitelj navedel podjetja [redacted]
34. Na podlagi vsega navedenega Agencija meri, da obravnavana koncentracija ne predstavlja bistvene spremembe obstoječe strukture trga prodaje kraft papirja in nevarnosti ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja na tem trgu. Poleg tega se možnost izbire kot eden pomembnejših dejavnikov presoje skladnosti koncentracije s konkurenčnimi pravili, zaradi zadevne koncentracije, po mnenju Agencije, za uporabnike ne bo zmanjšala, saj so na trgu prisotni številni konkurenti.

IV. ZAKLJUČEK

35. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja in ob upoštevanju javno dostopnih podatkov Agencija ugotavlja, da koncentracija pridobitve kontrole podjetja Laakirchen Papier nad podjetjem UPM-Kymmene ne bo povzročila učinkov, ki bi lahko bistveno zmanjšali učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja, zato ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence. Agencija zato koncentraciji na podlagi tretjega odstavka 46. člena ZPOmK-1 ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

V. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

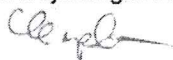
36. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku⁴² mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

⁴¹ Priglasitelj je navedel, [redacted] (dokument št. 3061-31/2022-6, tč. 2).

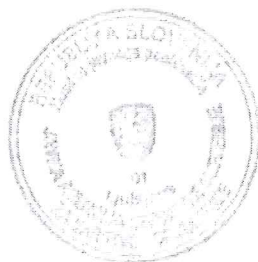
VI. POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:
Andreja Engelman



Andrej Matvoz
Predsednik senata



Vročiti:

- Laakirchen Papier AG, A-4663 Laakirchen, Schillerstraße 5, Avstrija, **po pooblaščenju:** Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & partnerji o.p., d.o.o., Tivolska cesta 48, 1000 Ljubljana - osebno po ZUP.

Objaviti:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

⁴² Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 OdlUS: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.