



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-31/2020-8

Datum: 18. 11. 2020

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana, izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter ob sodelovanju dr. Aleša Kuharja, Andreja Praha in Francija Pušenjaka kot članov senata, na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje koncentracije med podjetjema Družba za upravljanje terjatev bank, d.d., Davčna ulica 1, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: DUTB), ki ga zastopata izvršna direktorja Matej Pirc in Andraž Grum, in Mariborska livarna Maribor d.d., Oreško nabrežje 9, 2000 Maribor (v nadaljevanju: MLM), ki ga zastopa predsednik uprave Davor Šenija, na zahtevo pooblaščenice Odvetniške družbe Kavčič, Bračun in partnerji, o.p., d.o.o., Trg republike 3, 1000 Ljubljana, na nejavni seji dne 18. 11. 2020, naslednjo

ODLOČBO

1. **Priglašena koncentracija med podjetjema Družba za upravljanje terjatev bank, d.d., Davčna ulica 1, 1000 Ljubljana, in Mariborska livarna Maribor d.d., Oreško nabrežje 9, 2000 Maribor, ni podrejena določbam ZPOmK-1.**
2. **Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija) je dne 30. 10. 2020 prejela priglasitev koncentracije pridobitve 100 % deleža v kapitalu podjetja MLM (v nadaljevanju tudi prevzeto podjetje) s strani podjetja DUTB (v nadaljevanju tudi priglasitelj). Priglasitelj koncentracije je podjetje DUTB.²
2. Iz vloge za priglasitev izhaja, da naj bi koncentracija nastala z več izvedenimi dokapitalizacijami podjetja MLM, v katerih je priglasitelj na podlagi konverzije terjatev v kapital prevzetega podjetja pridobil 100 % delež v kapitalu prevzetega podjetja. Dokapitalizacije so se izvajale v procesu finančnega prestrukturiranja prezadolženega prevzetega podjetja v času dveh prisilnih poravnjav. V potrjeni prvi prisilni poravnavi, ki je postala pravnomočna dne 31. 12. 2013 s sklepom Okrožnega sodišča v Mariboru, opr. št.

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 odl. US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

² Dokument št. 3061-31/2020-1.

St794/2013, so se delničarji podjetja MLM zavezali k dokapitalizaciji podjetja MLM s konverzijo terjatev v višini najmanj 10.000.000 EUR.³ Dne 19. 3. 2014 je bila izvedena dokapitalizacija v znesku 10.000.000 EUR, v kateri je priglasiatelj konvertiral terjatve v višini 3.800.000 EUR in pri tem pridobil 34,39 % delnic prevzetega podjetja.⁴ Dne 17. 6. 2014 je bila izvedena še ena dokapitalizacija podjetja MLM, v kateri je podjetje DUTB na podlagi konverzije terjatev v višini 4.126.395 EUR z dnem vpisa pridobitve delnic v KDD dne 22. 7. 2014 pridobilo 52,32 % delež delnic podjetja MLM⁵. Naslednja dokapitalizacija, pri kateri sta podjetje MLM s terjatvami dokapitalizirali priglasiatelj in Republika Slovenija, je bila izvedena 15. 9. 2015 v višini 12.195.785 EUR⁶. Po tej dokapitalizaciji je priglasiatelj postal 67,24 % lastnik podjetja MLM. Ker je v letu 2017 podjetje MLM ponovno postalo insolventno, je priglasiatelj sprožil drugo prisilno poravnavo nad prevzetim podjetjem, ki je postala pravnomočna dne 17. 3. 2018 in na osnovi katere je priglasiatelj s konverzijo terjatev v kapital postal 100 % lastnik prevzetega podjetja⁷. Dne 12. 10. 2020 je priglasiatelj ponovno dokapitaliziral podjetje MLM, in sicer z denarnim vložkom v znesku 2.200.000 EUR in s stvarnim vložkom – konverzijo terjatev v znesku 6.071.820 EUR⁸.

3. Agencija ugotavlja, da je do trajne spremembe kontrole prišlo dne 22. 7. 2014, ko je priglasiatelj postal imetnik 52,32 % deleža v kapitalu prevzetega podjetja.
4. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOMK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasiatelj meni, da priglašena transakcija, zaradi neizpolnjevanja ekonomskega pogoja, ne predstavlja koncentracije, ki bi jo bilo potrebno priglasiti Agenciji v skladu z določbami ZPOMK-1. Priglasiatelj navaja, da je priglasitev posredoval iz previdnosti zaradi navedb v 28. členu Zakona o ukrepih Republike Slovenije za krepitev stabilnosti bank⁹. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOMK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij¹⁰. Posredovana priglasitev je bila popolna.
5. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah¹¹ je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR¹².
6. Cilj ustanovitve podjetja DUTB je, da se pri izvajanju ukrepov po ZUKSB zagotovi gospodarna poraba javnih sredstev in povrnitev proračunskih sredstev, pospeševanja kreditiranja nefinančnega sektorja, zagotovitev pogojev za odprodajo kapitalskih naložb države v bankah in ugotovljene odgovornosti za nastanek kreditov in naložb, ki se vodijo kot slabitev v bilancah bank deležnih ukrepov po ZUKSB. Njegovo poslanstvo je tako: (i) upravljati premoženje, ki je bilo kot del ukrepov za krepitev stabilnosti bank preneseno na DUTB, (ii) delovati po pravih poslovno-finančne stroke in najvišjih etičnih standardov upravljanja; DUTB prepreči nasprotja interesov oziroma jih transparentno obvladuje, če preprečitev ni mogoča, (iii) proaktivno, kooperativno in celovito izvajati prestrukturiranje gospodarskih družb, (iv) biti aktiven lastnik premoženja in (v) upravljati premoženje tako, da bo omogočena odprodaja po najboljši mogoči ceni.¹³

³ Vir: <https://www.ajpes.si/eObjave/objava.asp?s=55&id=1545193>; vpogled z dne 6. 11. 2020.

⁴ Vir: <https://www.ajpes.si/eObjave/objava.asp?s=49&id=1557624>; vpogled z dne 6. 11. 2020.

⁵ Vir: <https://www.ajpes.si/eObjave/objava.asp?s=49&id=1631407>; vpogled z dne 6. 11. 2020.

⁶ Vir: <https://www.ajpes.si/eObjave/objava.asp?s=49&id=2371752>; vpogled z dne 6. 11. 2020.

⁷ Vir: <https://www.ajpes.si/eObjave/objava.asp?s=49&id=3723732>; vpogled z dne 6. 11. 2020.

⁸ Vir: <https://www.ajpes.si/eObjave/objava.asp?s=49&id=4873920>; vpogled z dne 6. 11. 2020.

⁹ Uradni list RS, št. 105/12, 63/13 – ZS-K, 23/14 – ZDIJZ-C, 104/15, 26/17 – ORZUKSB33 in 27/17 – popr.

¹⁰ Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

¹¹ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5, 14/15-ZUUJFO, 84/15-ZZelP-J, 32/16 in 32/18-ZKZaš.

¹² Dokument št. 3061-31/2020-1, priloga Plačilo 23. 10. 2020.

¹³ Vir: http://www.dutb.eu/SiteAssets/si/korporativni_dokumenti/Smernice%20za%20delovanje%20DUTB.pdf.

7. Nad podjetjem DUTB ima izključno kontrolo Vlada Republike Slovenije, ki izvršuje naloge in pristojnosti skupščine DUTB¹⁴ in daje soglasje na poslovno strategijo podjetja DUTB.¹⁵ Priglasitelj je imel na dan pridobitve kontrole nad podjetjem MLM tudi večinski 97,31 % delež v podjetju ŠPORTNI CENTER POHORJE, d.o.o. Na spletni strani priglasitelja se nahaja seznam njegovih lastniških naložb z deleži s katerimi trenutno razpolaga podjetje DUTB.¹⁶ V skladu s politiko poslovanja podjetja DUTB je predvidena prodaja navedenih deležev, pri čemer si podjetje DUTB prizadeva dosegati maksimalne donose oziroma minimizirati izgubo v postopku.

[REDACTED]¹⁷ Agencija ugotavlja, da je priglasitelj v preteklosti večkrat poskušal prodati prevzeto podjetje.¹⁸

8. Podjetje MLM je v 100 % lasti podjetja DUTB. Podjetje MLM opravlja več dejavnosti s področja izdelave orodij, izdelave tlačnih ulitkov z mehansko obdelavo in izdelave kovanih polizdelkov iz bakrovih zlitin. Proizvodi in polproizvodi podjetja MLM so namenjeni avtomobilski industriji, elektroindustriji, strojni industriji, industriji bele tehnike ter podjetjem iz drugih industrij, ki potrebujejo polproizvode iz bakra in njegovih spojin ter aluminija. Podjetje MLM razvija inovativne rešitve za specifične potrebe, od koncepta, preko prototipa, do serijskega izdelka. Prevzeto podjetje nima odvisnih podjetij.¹⁹

II. PODREJENOST ZPOMK-1

9. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOMK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOMK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOMK-1.

A Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOMK-1

10. ZPOMK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegele 35 mio EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegele 1 mio EUR, oziroma v primeru, kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem, če je letni promet, vsaj dveh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, presegele 1 mio EUR.
11. Iz priloženih finančnih podatkov priglasitelja ter javno dostopnih podatkov izhaja, da so podjetja v skupini priglasitelja v letu 2013 na trgu Republike Slovenije dosegla skupni letni promet v višini 9.462.090,00 EUR²⁰. Letni promet podjetja MLM pa je v letu 2013 na trgu Republike Slovenije znašal 5.171.964,00 EUR.²¹ Navedeno pomeni, da je sicer presežen prag 1 mio EUR letnega prometa, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOMK-1, ne pa tudi prag 35 mio EUR skupnega letnega prometa v koncentraciji

¹⁴ 7. člen ZUKSB pravi: «Naloge in pristojnosti skupščine DUTB izvršuje vlada kot edini delničar.»

¹⁵ Poslovna strategija DUTB 2019-2022, Smernice za delovanje Družbe za upravljanje terjatev bank, d.d., oboje dostopno na spletnih straneh podjetja DUTB.

¹⁶ Vir: http://www.dutb.eu/si/lastniske_nalozbe.aspx.

¹⁷ Dokument št. 3061-31/2020-1.

¹⁸ Vir: <https://www.sta.si/2539970/dnevnik-kjk-capital-edini-kandidat-za-nakup-mlm>.

¹⁹ Dokument št. 3061-31/2020-1 in <http://www.mlm-mb.si/si/proizvodi>.

²⁰ Dokument št. 3061-31/2020-1, AJPES; spletni portal JOLP – Javna objava revidiranih letnih poročil.

²¹ Dokument št. 3061-31/2020-1, priloga k obrazcu.

udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.

12. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, če sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru koncentracije podjetij DUTB in MLM ni izpolnjen t.i. ekonomski pogoj za priglasitev koncentracije, saj znaša skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu ob nastanku trajne spremembe kontrole na območju Republike Slovenije 14.634.054,00 EUR, kar ne presega 35 milijonov EUR, zato Agencija zaključuje, da priglašena koncentracija ni podrejena določbam ZPOmK-1 in je Agencija ni pristojna vsebinsko presojati.

III. ZAKLJUČEK

13. Agencija ugotavlja, da ni prišlo do podrejenosti določbam ZPOmK-1, zato v skladu z drugim odstavkom 46. člena tega zakona izdaja odločbo o ugotovitvi, kot izhaja iz izreka te odločbe.

IV. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

14. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku²² mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vložijo pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodil:

Andrej Golob



Andrej Matvoz
predsednik senata



Vročiti:

- Družba za upravljanje terjatev bank, d.d., Davčna ulica 1, 1000 Ljubljana – **osebno po ZUP; po pooblaščenju:** Odvetniška družba Kavčič, Bračun in partnerji, o.p., d.o.o., Trg republike 3, 1000 Ljubljana.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

Objaviti:

- Izrek odločbe na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

²² Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.