



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-3/2018-9

Datum: 28. 3. 2018

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata in Franci Pušenjak, Andrej Prah in mag. Karla Pinter kot člani senata, na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOMK-1), v zadevi presoje koncentracije podjetij Kolektor IGIN Inženiring, storitve in trgovina d.o.o., Šlandrova ulica 10, 1231 Ljubljana - Črnuče, ki ga zastopa Jože Ponikvar, direktor, njega pa po pooblastilu Odvetniška družba Petrič o.p., Župančičeva ulica 8, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Kolektor IGIN), in EMB Bizant elektromontaža, trgovina, storitve in proizvodnja, d.o.o., Žlebe 3B, 1215 Medvode, ki ga zastopa Klemen Bizant, direktor (v nadaljevanju: EMD Bizant), na zahtevo, na nejavni seji dne 28. 3. 2018 naslednjo

ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji podjetij Kolektor IGIN Inženiring, storitve in trgovina d.o.o., Šlandrova ulica 10, 1231 Ljubljana – Črnuče, in EMB Bizant elektromontaža, trgovina, storitve in proizvodnja, d.o.o., Žlebe 3B, 1215 Medvode, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN STRANKA POSTOPKA

1. Agencija je dne 17. 1. 2018 prejela priglasitev koncentracije podjetij Kolektor IGIN in EMB Bizant. Koncentracijo je priglasilo podjetje Kolektor IGIN (v nadaljevanju tudi priglasitelj).
2. Predmet koncentracije je pridobitev poslovnega deleža, ki v celotnem osnovnem kapitalu podjetja EMB Bizant predstavlja 90 %, ki ga bo podjetje Kolektor IGIN pridobilo na podlagi Pogodbe o nakupu poslovnega deleža z dne 19. 12. 2017², sklenjene med Klemnom Bizantom kot prodajalcem in podjetjem Kolektor IGIN kot kupcem. Na podlagi navedene kupoprodajne pogodbe bo podjetje Kolektor IGIN pridobilo 90 % delež v nominalnem znesku 7.886,70 EUR podjetja EMB Bizant, s čimer bo pridobilo tudi izključno (neposredno) kontrolo nad navedenim podjetjem, ki ima 10 % lastni poslovni delež v nominalnem znesku 876,30 EUR. Po izvedeni koncentraciji bo podjetje Kolektor IGIN edini družbenik podjetja EMB Bizant s 100 % glasovalnih pravic v tem podjetju. Kupnina za poslovni delež podjetja

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

² Priloga 8 dokumenta št. 3061-3/2018-1 z dne 17. 1. 2018.

EMB Bizant je dogovorjena v fiksnem in variabilnem delu kupnine, pri čemer priglasitelj ocenjuje, da znaša celotna vrednost transakcije [REDACTED].

3. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOMK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov – v navedeni zadevi je bila to sklenitev kupoprodajne pogodbe z dne 19. 12. 2017. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOMK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij³ (v nadaljevanju: Uredba). Ker je bila priglasitev nepopolna, jo je priglasitelj na poziv Agencije⁴ dne 14. 2. 2018 in dne 22. 3. 2018 ustrezno dopolnil, s čimer je priglasitev postala popolna.⁵
4. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁶ (v nadaljevanju: ZUT) je priglasitelj dne 10. 1. 2018 plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.⁷
5. Podjetje Kolektor IGIN deluje kot specializiran ponudnik sistemov visokonapetostnih zaščit za visokonapetostna elektroenergetska omrežja, ki služijo zaščiti samih naprav in vodnikov. Podjetje Kolektor IGIN, ki nima odvisnih podjetij v smislu 4. točke 3. člena ZPOMK-1, ima dva družbenika: podjetje Kolektor Etra d.o.o. (51 % poslovni delež) in Kolektor Sisteh d.o.o. (49 % poslovni delež),⁸ ki sta, tako kot podjetje Kolektor IGIN, del več kot 50 v koncern Kolektor povezanih podjetij. Skupino Kolektor sestavljata dva stebra, finančni, ki ga vodi krovna družba Kolektor Holding d.d. (izvaja finančne, računovodske in kontrolniške dejavnosti obeh stebrov), ter industrijski, ki ga vodi podjetje Kolektor Group d.o.o. (opravlja strateške naloge za vse družbe v koncernu). Podjetje Kolektor Group d.o.o. ima naslednjo lastniško strukturo: FMR d.d. 39,2308 %, Kolektor Holding d.d. 30,7703 % in FI d.o.o. 29,9989 %.⁹
6. Priglasitelj je navedel, da ima podjetje Kolektor Holding d.d. bodisi posredno bodisi neposredno lastništvo v naslednjih podjetjih, ki ustvarjajo promet na trgu Republike Slovenije¹⁰: Kolektor Sisteh d.o.o. (trženje rešitev, storitev in opreme za potrebe avtomatizacije in informatizacije v industriji in gospodarstvu), Kolektor Sikom d.o.o. (vodilni proizvajalec komutatorjev), Kolektor Prokos d.o.o. (trgovanje z odpadnimi surovinami), Kolektor Koling d.o.o. (gradbeni inženiring), Kolektor Orodjarna d.o.o. (orodjarske storitve), Kolektor Etra d.o.o. (razvoj, proizvodnja, servisiranje in razgradnja energetskih, distribucijskih in prodaja transformatorjev), Kolektor ATP d.o.o. (razvoj, proizvodnja in trženje izdelkov iz termoplastov za potrebe avtomobilske industrije), Nebesa d.o.o. (dejavnost restavracij in gostiln), Kolektor Turboinštitut d.o.o. (ponudba celovitih storitev za majhne in mini hidroelektrarne), Kolektor Micro-Motor d.o.o. (proizvodnja in prodaja nišnih elektromotorjev in pogonskih sistemov), Kolektor CPG d.o.o. (proizvodnja, gradnja,

³ Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

⁴ Dokumenta št. 3061-3/2018-4 in št. 3061-3/2018-6.

⁵ Dokument št. 3061-3/2018-5 in dokument št. 3061-3/2018-7.

⁶ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5 in 14/15 - ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J in 32/16.

⁷ Priloga 4 dokumenta št. 3061-3/2018-1.

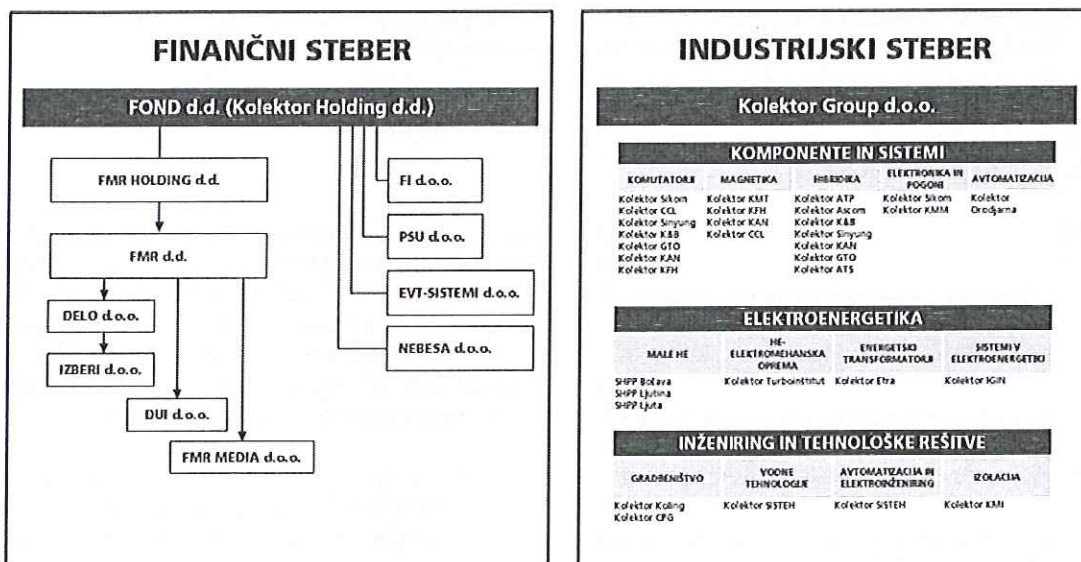
⁸ Redni izpis iz sodnega/poslovnega registra za podjetje Kolektor IGIN z dne 14. 2. 2018 (priloga 31 dokumenta št. 3061-3/2018-5).

⁹ Vir: Baza AJPES, Poslovni register Slovenije, vpogled dne 23. 3. 2018.

¹⁰ Vir: Konsolidirano letno poročilo Skupine Kolektor Holding in družbe Kolektor Holding d.d. za leto 2016, datum objave na AJPES, 18. 9. 2017, stran 13.

vzdrževanje in servis), Kolektor Strix d.o.o. (priprava in čiščenje vode in zraka za različne namene uporabe), Kolektor Ascom d.o.o. (izdelava drsnih obročev in drugih podpornih storitev za podjetja v skupini Kolektor), Kolektor Gradnje d.o.o. (gradbeni inženiring na področju industrijske, poslovne in stanovanjske gradnje in adaptacije obstoječih objektov), FI d.o.o. (podjetniško in poslovno svetovanje), PSU d.o.o. (organizacija transportov in prevajalske storitve), Kolektor KFH d.o.o. (proizvodnja hibridnih komponent, rotorjev in komutatorjev), Kolektor EVT sistemi d.o.o. (storitve in prodaja na področju varnosti in zdravja pri delu), FMR d.d. (dejavnost holdingov, ustanavljanje in financiranje hčerinskih družb), FMR Media d.o.o. (izdajanje časopisov), Dom upokoencev Idrija d.o.o. (dejavnost celovite, strokovne in potrebam uporabnikom prilagojene oskrbe in nege starostnikov ter odraslih oseb s posebnimi potrebami na njihovem domu), DELO Časopisno založniško podjetje d.o.o. (časopisno in založniško podjetje, ki opravlja dejavnost izdaja časopisov), Izberi d.o.o. (dejavnost drugih poštnih in kurirskih dejavnosti), Kolektor CCL d.o.o. (snovanje, razvoj in proizvodnja komutatorjev) in Kolektor Kautt & Bux (proizvodnja različnih tipov komutatorjev).¹¹

Slika 1: Divizijska organiziranost skupine Kolektor



Vir: Letno poročilo Skupine Kolektor Holding in družbe Kolektor Holding d.d. za leto 2016, objavljeno v bazi AJ PES dne 18. 9. 2017.

- Ciljno podjetje EMB Bizant je specializirano za montažo v elektroenergetskih objektih. Podjetje EMB Bizant nima odvisnih podjetij v smislu 4. točke 3. člena ZPOMK-1.
- Priglasitelj je podal gospodarsko utemeljitev koncentracije in pri tem navedel, da sta obe v koncentraciji udeleženi podjetji dejavni na trgu dobave in montaže stikal in naprav za krmiljenje, regulacijo ter upravljanje stikal za razdelilne transformatorske postaje (v nadaljevanju: RTP) napetosti med 1 KV in 400 KV, pri čemer je podjetje Kolektor IGIN usmerjeno predvsem v inženiring storitev stikališč za RTP in spuščanje stikališč v pogon,

¹¹ Vir: Podatki priglasitelja, dokument št. 3061-3/2018-1, str. 7-9.

medtem ko je podjetje EMB Bizant usmerjeno v izvajanje montažnih del za stikališča in izdelavo elektro omar. Priglasitelj navaja, da podjetje EMB Bizant pogosto nastopa kot njegov podizvajalec, zato pričakuje, da bo cena za končnega kupca (operaterji prenosnega in distribucijskega omrežja električne energije) po izvedeni koncentraciji inženiringa in montaže, ugodnejša. Do sinergijskih učinkov bo prišlo tudi na področju upravljanja in razširitvi referenc za izvajanje elektro energetskih storitev.

9. Po mnenju priglasitelja je koncentracija nujno potrebna zaradi konkurenčnih pritiskov večjih mednarodnih podjetij, ki delujejo na elektroenergetskem področju. Gre za večja mednarodna podjetja, ki ponujajo veliko širši spekter storitev, kot jih pokrivata v koncentraciji udeleženi podjetji. Leta 2017 je tako na slovenski trg vstopila skupina Elnos Group iz Bosne in Hercegovine z ustanovitvijo družbe Elektro novi sistemi inženirske dejavnosti in tehnično svetovanje d.o.o., Brnčičeva ulica 17A, 1231 Ljubljana – Črnuče (v nadaljevanju: Elektro novi sistemi), ki poleg izdelave daljnovodov, kablovodov in elektrarn, ponuja tudi izgradnjo celotne RTP napetostnega nivoja do 400 KV po sistemu "ključ v roke". Poleg nje je v Sloveniji že od leta 1993 prisotna skupina Dalekovod s Hrvaške, z družbo Dalekovod Inženiring in trgovina d.o.o., Ljubljana, Zavetiška ulica 1, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Dalekovod), ki prav tako ponuja izgradnjo celotne RTP postaje, dejavna pa je tudi na področju prenosnih daljnovodov. Po oceni priglasitelja bo največja korist predmetne koncentracije vstop združenega podjetja na tuje trge, kjer sedaj še ni prisotno.

II. PODREJENOST ZPOmK-1

A Koncentracija

10. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij ali (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.
11. Kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom v smislu prejšnjega odstavka pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja ter (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.
12. V obravnavanem primeru je koncentracija podjetij nastala na podlagi sklenitve Pogodbe o nakupu poslovnega deleža z dne 19. 12. 2017, na podlagi katere bo podjetje Kolektor IGIN pridobilo 90 % poslovni delež podjetja EMB Bizant ter, upošteva 10 % lastni poslovni delež, 100 % glasovalnih pravic v podjetju EMB Bizant. S tem bo podjetje Kolektor IGIN pridobilo izključno kontrolo nad prevzetim podjetjem.
13. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki določa, da gre za koncentracijo pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer ko eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.

14. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOmK-1.

B Preseganje pragov po prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1

15. ZPOmK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegal 35 mio EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegal 1 mio EUR.

16. Iz predloženih finančnih podatkov priglasitelja izhaja, da je podjetje Kolektor IGIN v letu 2016 na trgu Republike Slovenije ustvarilo 5.331.688,80 EUR čistih prihodkov od prodaje. Celotni koncern Kolektor, del katerega je tudi priglasitelj, je v poslovnem letu 2016 ustvarilo 554.290.113 EUR konsolidiranih prihodkov od prodaje, od tega na trgu Republike Slovenije 175.148.931 EUR.¹² Prevzeto podjetje EMB Bizant pa je v letu 2016 ustvarilo 1.667.101,59 EUR čistih prihodkov od prodaje, od tega na trgu Republike Slovenije 1.516.477,74 EUR.¹³

17. Navedeno pomeni, da je v primeru presoje pridobitve kontrole podjetja Kolektor IGIN nad podjetjem EMB Bizant skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije znašal 176.665.408,74 EUR in da je letni promet prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini na trgu Republike Slovenije znašal 1.516.477,74 EUR, s čimer je presežen prag letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1, ter hkrati prag letnega prometa, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.

18. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru koncentracije podjetja Kolektor IGIN in EMB Bizant sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je priglašena koncentracija podrejena določbam ZPOmK-1.

C Pristojnost Agencije

19. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe o združitvi ES nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katero koli koncentracijo z razsežnostjo EU. Dolžnost Agencije torej je, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU.¹⁴

20. Na podlagi drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah ima koncentracija podjetij razsežnost EU, kadar: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več

¹² To so prihodki brez ustvarjenega prometa s podjetji znotraj skupine Kolektor (Vir: dokument št. 3061-3/2018-1, str. 7-9 in Baza AJPES, Letno poročilo Skupine Kolektor Holding in družbe Kolektor Holding d.d., 2016, str. 28).

¹³ Baza AJPES, Izkaz poslovnega izida za podjetje EMB Bizant v obdobju 1. 1. do 31. 12. 2016 in pojasnila priglasitelja dokument št. 3061-3/2018-7 z dne 22. 3. 2018.

¹⁴ Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zdl. 2006 str. II-2533, točki 99 in 100.

kakor 5.000 mio EUR skupnega prometa in (b) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici. Koncentracija, ki ne doseže pragov iz drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah, ima na podlagi tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah razsežnost EU, če: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2.500 mio EUR skupnega prometa, (b) vsa udeležena podjetja v vsaki od vsaj treh držav članic skupno ustvarijo več kakor 100 mio EUR skupnega prometa, (c) vsako od vsaj dveh udeleženih podjetij v vsaki od vsaj treh držav članic za namen odstavka (b) ustvari več kakor 25 mio EUR skupnega prometa in (d) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici.

21. Priglasitelj je navedel, kar izhaja tudi iz javno dostopnih evidenc,¹⁵ da priglašena koncentracija po nobenem izmed kriterijev Uredbe o združitvi ES nima razsežnosti EU. Agencija ugotavlja, da znašajo skupni čisti prihodki od prodaje na svetovnem trgu leta 2016 za Skupino Kolektor 554.290.113 EUR in za podjetje EMB Bizant 1.667.101 EUR, kar pomeni, da so vsa v koncentraciji udeležena podjetja v predhodnem poslovnem letu na svetovnem trgu skupno ustvarila prihodke, ki ne presegajo 2.500 milijonov EUR, zato koncentracija nima razsežnosti EU, ne po drugem odstavku 1. člena, niti po drugem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence, na podlagi nacionalnega prava o konkurenci, na Agenciji.

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni ter geografski trg

22. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg predstavljajo tisti proizvodi oziroma storitve, ki so v očeh uporabnika z vidika lastnosti, cene in namena uporabe medsebojno zamenljivi ali nadomestljivi. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg. Upoštevni geografski trg obsega območje, kjer si konkurenti na upoštevni proizvodni oziroma storitveni trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji in nakupu proizvodov in storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ga je mogoče oddeliti od sosednjih območij zato, ker so pogoji konkurence na teh območjih bistveno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnege geografskega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
23. Pri presoji koncentracije je Agencija najprej ugotavljala, ali prihaja do horizontalnega ali vertikalnega prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij na katerem od trgov, kjer le-ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov.
24. Podjetja iz koncerna Kolektor so prisotna predvsem na področju izdelave sestavnih delov za elektromotorje (komutatorji, rotorji, drsni obroči), sestavnih delov za avtomobilsko industrijo, na področju energetike (izdelava transformatorjev, visokonapetostne zaščite,

¹⁵ Baza AJPES, Konsolidirano letno poročilo Skupine Kolektor Holding in družbe Kolektor Holding d. d. za leto 2016, datum objave na AJPES 18. 9. 2017, str. 28.

male hidroelektrarne in oprema za MHE), na področju industrijske tehnike (orodja, proizvodni stroji, varnost in zdravje pri delu) ter na področju stavbne tehnike in izdelkov za dom (gradbeni inženiring, elektro in strojne instalacije HVAC¹⁶ sistemi).

25. Prevzeto podjetje EMB Bizant je [REDACTED] ustvarjenih prihodkov od prodaje ustvarilo z izvajanjem montažnih del za stikala in naprave za krmiljenje, regulacijo ter upravljanje stikal ter izdelavo elektro omar za RTP napetosti med 1 KV in 400 KV.
26. Glede na prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij Agencija ugotavlja, da v predmetni koncentraciji prihaja do prekrivanja dejavnosti le na elektroenergetskem področju, na katerem delujejo priglasitelj in z njim povezano podjetje Kolektor Etra d.o.o. in Kolektor Turboinštitut d.o.o., ter prevzeto podjetje EMB Bizant.
27. Priglasitelj je specializiran ponudnik sistemov visokonapetostnih zaščit za visokonapetostna elektroenergetska omrežja, ki ustvari [REDACTED] vseh prihodkov od prodaje z inženiring storitvami stikal in naprav za krmiljenje, regulacijo ter upravljanje stikal za RTP napetosti med 1 KV in 400 KV. Podjetje Kolektor Etra d.o.o. je dejavno na področju razvoja, proizvodnje, servisiranja in razgradnje energetskih, distribucijskih in specialnih transformatorjev, pri čemer je podjetje usposobljeno za proizvodnjo energetskih in generatorskih transformatorjev moči do 500 MVA in napetosti do 420 KV. Podjetje Kolektor Turboinštitut d.o.o. je neodvisni hidrološki inštitut, ki ponuja celovite storitve za majhne in mini hidroelektrarne, zagotavlja pa tudi celotno podporo pri pripravi razpisne dokumentacije za večje hidrološke projekte.
28. Glede na to, da prevzeto podjetje EMB Bizant [REDACTED] prometa ustvari z izvajanjem montažnih del za stikala in naprave za krmiljenje, regulacijo ter upravljanje stikal ter izdelavo elektro omar za RTP napetosti med 1 KV in 400 KV, Agencija ugotavlja, da v predmetni koncentraciji prihaja do horizontalnega prekrivanja dejavnosti na ožjem segmentu elektroenergetskega področja, in sicer na trgu stikališč za RTP, na katerem deluje tudi podjetje Kolektor IGIN in prevzeto podjetje. Slednje lahko opravlja razna manjša elektro montažna dela tudi za s priglasiteljem povezani podjetji Kolektor Turboinštitut d.o.o. in Kolektor Etra d.o.o., kar bi lahko predstavljajo vertikalno povezane dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij, vendar, ker je obseg teh vertikalnih povezav zelo omejen,¹⁷ Agencija meni, da ni verjetno, da bi te vertikalne povezave lahko bistveno ovirale učinkovito konkurenco, zato jih Agencija v nadaljevanju ni preučevala.

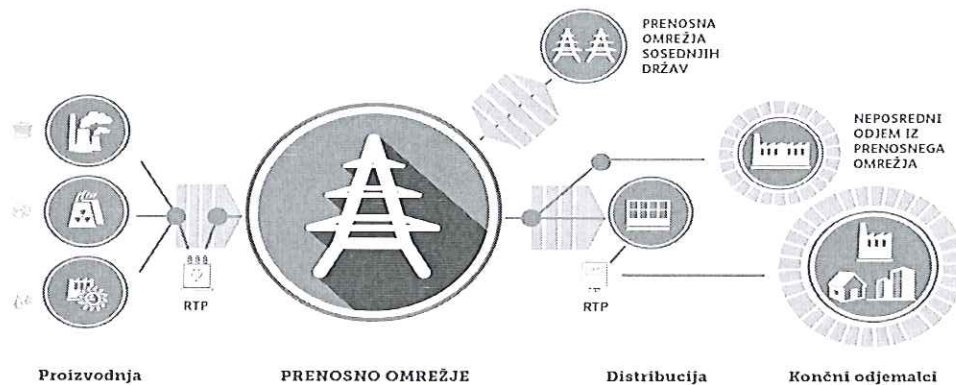
Trg stikališč za RTP

29. Elektroenergetski sistem obsega proizvodnjo elektrike v elektrarnah, prenosno in distribucijsko omrežje ter odjemalce električne energije. Kot je razvidno iz Slike 2, predstavljajo RTP osnovna vozlišča elektroenergetskega sistema, tako v proizvodnem kot tudi v razdelilnem delu.

¹⁶ HVAC je okrajšava za *heating, ventilation and air conditioning* (ogrevanje, prezračevanje in klimatizacija).

¹⁷ V letu 2017 je podjetje EMB Bizant s podjetjem Kolektor Etra ustvarilo 1,18 %, s podjetjem Kolektor Turboinštitut pa 3,03 % delež od vseh ustvarjenih prihodkov od prodaje.

Slika 2: Elektroenergetski sistem



Vir: Spletna stran ELES, d.o.o.: <https://www.eles.si/elektroenergetski-sistem>.

30. Osnovne naloge RTP so: (i) zbrati dovedeno električno energijo, (ii) transformirati električno energijo na potrebni nivo napetosti oz. toka in (iii) razdeliti električno energijo odjemalcem. Poleg teh nalog ima RTP še dodatne naloge (i) izvedbo stikalnih manipulacij (vklopi, izklopi, preklopi daljnovodov), (ii) zaščito elektroenergetskih naprav in vodov, izvedbo meritev, (iii) krmiljenje in regulacijo, kompenzacijo jalove energije.
31. RTP so sestavljene iz transformatorja, dovodov in odvodov, stikal in naprav za krmiljenje, regulacijo ter upravljanje stikal, merilnih naprav in naprav za zaščito.
32. Glavni kupec RTP je operater prenosnega omrežja električne energije SODO d.o.o. oziroma v njegovem imenu podjetja Elektro Celje, d.d., Elektro Gorenjska, d.d., Elektro Ljubljana, d.d., Elektro Maribor, d.d. in Elektro Primorska, d.d., in operater distribucijskega omrežja električne energije ELES d.o.o. Navedena elektropodjetja morajo za vsako RTP zaradi statusa javnih podjetij objaviti javni razpis, pri čemer so podrejena določilom Zakona o javnem naročanju.¹⁸ Priglasitelj je navedel, da operaterji v Sloveniji ne oblikujejo enotnega javnega razpisa za celotno RTP, ker so v Sloveniji na trgu prisotna manjša specializirana podjetja, ki ne izdelujejo celotne RTP (z izjemo mednarodnih skupin podjetij, npr. Elnos Group, Dalekovod ter OVIT), ampak le posamezne faze RTP. Operaterji prenosnega in distribucijskega omrežja električne energije so se temu prilagodili, zato je povpraševanje v Sloveniji v okviru vsake posamezne RTP razdeljeno v več samostojnih javnih razpisov oziroma sklopov, ki predstavljajo zaključene in med seboj neodvisne sklope. Po tem se povpraševanje v Sloveniji razlikuje od povpraševanja v sosednjih državah (Avstrija, Italija, Madžarska in Hrvaška). Obseg posameznega sklopa, ki ga definira naročnik, je lahko različen, običajno pa je javno naročilo v okviru posamezne RTP razdeljeno na naslednje samostojne sklope:
- dobava in montaža transformatorja,
 - dobava in montaža stikališča (stikala in naprave za krmiljenje, regulacijo ter upravljanje stikal za RTP napetosti med 1 KV in 400 KV),
 - dobava in montaža sekundarne opreme ter druga elektromontažna dela.
33. Na strani ponudnikov so na trgu prisotna podjetja, ki lahko izdelajo celotno RTP, kar pomeni, da se lahko prijavijo na vse tri sklope, in ponudniki, ki se lahko javijo le na

¹⁸ UL RS, št. 91/15 s spremembami (v nadaljevanju: ZJN-3).

posamezen sklop, pri čemer nekateri tudi pri tem potrebujejo podizvajalce. Podjetji Kolektor IGIN in EMB Bizant se lahko prijavita [REDACTED]. Podjetje Kolektor IGIN, ki ima več izkušenj s prijavi na javne razpise in praviloma nastopa kot ponudnik, izvaja namreč samo inženiring storitve za ta trg, podjetje EMB Bizant, ki je običajno podizvajalec, pa izvaja samo storitve montaže za ta trg. Priglasitelj je navedel, da sta podjetji Kolektor IGIN in EMB Bizant v preteklosti že sodelovali skupaj na javnih razpisih kot ponudnik in podizvajalec.¹⁹

34. Ker je vsak od navedenih sklopov z vidika zamenljivosti povpraševanja, medsebojno nezamenljiv ali nenadomestljiv, in ker tudi ponudniki trenutno ne morejo oddati enotnega javnega naročila za izdelavo celotne RTP,²⁰ vsi trije sklopi skupaj ne sodijo na isti upoštevni trg, temveč vsak posamezen sklop tvori ločen upoštevni trg. Gre za medsebojno povezane sosednje trge, ker se proizvodi in storitve posameznega sklopa medsebojno dopolnjujejo.²¹ Glede na prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij je mogoče ugotoviti, da je za predmetno koncentracijo relevanten samo upoštevni trg dobave in montaže stikal in naprav za krmiljenje, regulacijo ter upravljanje stikal za RTP napetosti med 1 KV in 400 KV, na katerem delujeta podjetji Kolektor IGIN in EMB Bizant.
35. S priglasiteljem povezano podjetje Kolektor Etra d.o.o. lahko sodeluje na javnem razpisu za dobavo in montažo transformatorja, ki je del celotne RTP, a za predmetno koncentracijo ni bistven, saj se dejavnost montaže stikališč za RTP, ki jo izvaja prevzeto podjetje, vertikalno prekriva v zelo omejenem obsegu. Prevzeto podjetje namreč lahko za podjetje Kolektor Etra opravi le manjši obseg elektro montažnih del.²² Priglasitelj je še pojasnil, da izbira enega izvajalca za en sklop nima nikakršnega vpliva na izbiro izvajalca za drug sklop.
36. Po mnenju priglasitelja nadaljnja delitev upoštevne trga stikališč za RTP na posamezne aktivnosti, potrebne za dobavo in montažo stikališča za RTP ni potrebna in primerna, ker kupci preko javnega razpisa povprašujejo po celoviti storitvi dobave in montaže stikal in naprav za krmiljenje, regulacijo ter upravljanje stikal za RTP. Inženiring storitve so nujna predpostavka za vse kasnejše dobave elektroenergetskih komponent in elektromontažna dela, ki se izvajajo na stikališču za RTP. Za kupca ni bistveno ali dobavitelj vse dobave in storitve izvede v lastni režiji ali s pomočjo podizvajalcev, zato z vidika povpraševanja obe obliki uresničujeta isti namen in sta enakovredni oziroma zamenljivi tako z vidika namena kot z vidika cene. Tudi z vidika zamenljivosti ponudbe je priglasitelj pojasnil, da bi lahko podjetja, ki trenutno ne opravljajo vseh nalog na trgu stikališč za RTP in se javljajo na ta sklop s pomočjo podizvajalcev, lahko v kratkem času in brez izrazito povečanih stroškov prešla na opravljanje storitev inženiringa oziroma obratno na storitev montaže (v 5 mesecih z zaposlitvijo ustrezno strokovno usposobljenih kadrov).²³
37. Ker v primeru obravnavane koncentracije ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, Agencija trga stikališč za RTP ni dokončno opredelila.

¹⁹ Na primer javna naročila št. 611/2016, 008404/2017-E01, 007401/2017-W01, 007359/2017-E01, 00830/2016-E01 idr.

²⁰ Glede na trend rasti števila ponudnikov, ki lahko izdelajo celotno RTP priglasitelj pričakuje, da bodo temu v prihodnosti sledili tudi naročniki.

²¹ Stikališče in druga sekundarna oprema ter elektro montažna dela so del transformatorja.

²² Podjetje EMB Bizant je za podjetje Kolektor Etra d.o.o. v letu 2017 opravilo manjša elektro montažna dela in s tem ustvarilo [REDACTED] delež od vseh ustvarjenih prihodkov od prodaje.

²³ Dokument št. 3061-3/2018-5, str. 6.

B Upoštevni geografski trg

38. Upoštevni geografski trg obsega območje, kjer si konkurenti na upoštevni proizvodnem oziroma storitvenem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji in nakupu proizvodov in storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ga je mogoče oddeliti od sosednjih območij zato, ker so pogoji konkurence na teh območjih bistveno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
39. Priglasitelj je upoštevni geografski trg stikališč za RTP opredelil kot ozemlje Republike Slovenije, kar je utemeljil z navedbo, da operaterji prenosnega in distribucijskega omrežja električne energije v Republiki Sloveniji, ki so kupci na tem trgu, upravljajo z omrežjem električne energije le na ozemlju Republike Slovenije, kar pomeni, da delujejo izključno na ozemlju Republike Slovenije. Tudi z vidika ponudbe je mogoče ugotoviti, da le-to na trgu stikališč za RTP v Republiki Sloveniji sestavljajo številna podjetja s sedežem v Republiki Sloveniji.
40. Ker Agencija v zadevi priglašene koncentracije ni dokončno opredelila upoštevnega trga stikališč RTP, tudi dokončna opredelitev geografskega obsega trga ni potrebna, saj ne obstaja sum glede skladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence. Za potrebe tega postopka pa je presojo izvedla na upoštevni geografskem trgu, ki obsega območje Republike Slovenije.

C Presoja koncentracije

41. V skladu z 11. členom ZPOMK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevni trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.

Trg stikališč za RTP

42. Trg stikališč za RTP je v fazi zrelosti, saj je gradnja prenosnega in distribucijskega omrežja električne energije v Sloveniji v pretežni meri zaključena. V slovenskem elektroenergetskem sistemu je 134 RTP, od tega 35 RTP na prenosnem omrežju, 90 RTP na distribucijskem omrežju in 9 RTP v zaprtih sistemih.²⁴ Število RTP se trenutno ne povečuje, po izteku življenjske dobe se RTP nadomesti z novimi. Glede na stopnjo rasti povpraševanja po električni energiji (4 % letno) priglasitelj ocenjuje, da bo temu sčasoma sledilo tudi omrežje električne energije.
43. Priglasitelj je podal oceno velikosti trga stikališč za RTP v Republiki Sloveniji za zadnja štiri leta, pri čemer ocena, ki v povprečju zadnjih štirih let znaša [REDACTED], temelji na

²⁴ Brošura ELES d.o.o.: »Elektroenergetsko omrežje Slovenije« ter Pisnik A.: »Izzivi učinkovite rabe energije - se jih družbe in institucije zavedajo?«, Univerzitetna založba Univerze v Mariboru, september 2017.

prihodkih od prodaje specializiranih podjetij, ki delujejo na tem trgu, objavljenih v javni bazi AJPES, ter na oceni deleža, ki ga ta podjetja ustvarijo s prodajo na tem trgu. Za kontrolo velikosti trga je priglasitelj upošteval velikost investicij glavnih kupcev, ki vzdržujejo ali postavljajo elektroenergetska prenosna ali distribucijska omrežja, del katerih je RTP, v katerih so vgrajena stikališča. Priglasitelj je podal tudi napoved velikosti trga stikal za RTP za leta 2018, 2019 in 2020, kot je razvidno iz Tabele 1.

Tabela 1: Velikost trga stikališč za RTP

Trg stikališč za RTP	Čisti prihodki od prodaje
2014	
2015	
2016	
2017	
2018 (napoved)	
2019 (napoved)	
2020 (napoved)	

Vir: Ocena priglasitelja.²⁵

44. Stikališče, ki je nameščeno v elektro omarah, je shematsko sestavljeno iz stikala²⁶ ter naprav za krmiljenje, regulacijo ter upravljanje stikal. Navedene komponente se v Republiki Sloveniji ne proizvajajo, temveč jih proizvajajo tuji uveljavljeni in specializirani ponudniki komponent elektroenergetskih sistemov. Proizvajalci plinsko izoliranih stikal v Evropi so podjetja Siemens, ABB in GE, ki imajo svoja zastopstva tudi v Sloveniji, od katerih kupujeta tudi v koncentraciji udeleženi podjetji. Ponudniki ostalih komponent so še številčnejši. Na relevantnem trgu stikališč za RTP predstavlja uvoz komponent elektroenergetskih sistemov [redacted] doseženih prihodkov od prodaje na tem trgu.²⁷
45. Priglasitelj je podal ocene vrednostnih tržnih deležev v koncentraciji udeleženih podjetij in konkurentov na upoštevnem trgu stikališč za RTP za zadnja tri leta na trgu Republike Slovenije. Ocene tržnih deležev je priglasitelj ocenil upoštevaje letni promet posameznega podjetja na podlagi javno objavljenih letnih poročil, pri čemer ocena prometa na relevantnem trgu temelji na oceni priglasitelja na podlagi poznavanja podjetij in njihovih dejavnosti. Na trgu stikališč za RTP v Republiki Sloveniji deluje [redacted] specializiranih konkurenčnih podjetij, ki so navedena v Tabeli 2, ter več drugih manjših konkurenčnih ponudnikov, ki so v tabeli označeni kot »Ostali«.
46. Iz Tabele 2 je razvidno, da se bo tržna moč priglasitelja po izvedeni koncentraciji okrepila za [redacted] odstotne točke, pri čemer bo združeno podjetje po izvedeni koncentraciji doseglo najvišji skupni tržni delež na trgu stikališč za RTP, ki bo po podatkih za leto 2016 znašal [redacted]. Priglasitelj ocenjuje, da bo združeno podjetje v prihodnjih letih ohranilo trenutni obseg prodaje in tržni delež. Na trgu deluje veliko število ponudnikov, ki so si medsebojno primerljivi po tržni moči in ki vsi tekmujejo na istih javnih razpisih kot združeno podjetje, zaradi česar Agencija sklepa, da nobeno od podjetij na tem trgu nima moči, da v veliki meri

²⁵ Dokument št. 3061-3/2018-1, str.36.

²⁶ Na trgu sta uveljavljena dva tipa stikal, prosto zračna stikala in plinsko izolirana stikala.

²⁷ V letu 2016 je od [redacted] čistih prihodkov od prodaje na trgu stikališč za RTP, [redacted] pripadalo uvozu komponent elektroenergetskih sistemov, razlika v višini [redacted] pa storitvam.

deluje neodvisno od svojih konkurentov in kupcev, s čimer bi lahko bistveno vplivalo na učinkovito konkurenco na tem trgu.

Tabela 2: Vrednostni tržni deleži v koncentraciji udeleženih podjetij in konkurentov na trgu stikališč za RTP v letih 2014, 2015 in 2016

Podjetja	Vrednostni tržni delež v %		
	2014	2015	2016
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
ZDRUŽENO PODJETJE			
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
Skupaj	100,00	100,00	100,00

Vir: Priglasitelj.²⁸

47. Nekatera podjetja na trgu stikališč za RTP sklepajo partnerske pogodbe z drugimi podjetji za sodelovanje pri izvedbi posameznega javnega naročila kot partnerji in podizvajalci oz. v obliki konzorcija. Tudi podjetje EMB Bizant, ki na tem trgu izvaja elektromontažna dela in izdeluje elektro omare, večkrat nastopa kot podizvajalec podjetja Kolektor IGIN, ki na tem trgu izvaja storitve inženiringa in spuščanja v pogon.²⁹ Podjetje Kolektor IGIN je bilo v letu 2015 in 2016 največji kupec podjetja EMB Bizant, v letu 2017 pa tretji najpomembnejši partner ciljnega podjetja.³⁰ Po izvedeni koncentraciji bosta podjetji Kolektor IGIN in EMB Bizant lahko še tesneje sodelovali, saj se dopolnjujeta na področju dobave in montaže stikališč za RTP, zaradi česar bo lahko združeno podjetje vse dejavnosti oz. aktivnosti navedene v Tabeli 3, ki so sestavni del trga stikališč za RTP, opravilo samo. Priglasitelj zato pričakuje, da bo združeno podjetje lahko ponudil nižjo ceno na javnem razpisu. Večja učinkovitost na strani združenega podjetja pa bo lahko vzpodbudila konkurenčna podjetja k bolj konkurenčnemu ravnanju.

48. Priglasitelj navaja, da bo po izvedeni koncentraciji prišlo do povečanja učinkovitosti in do določenih sinergijskih učinkov predvsem: (i) s kombinirano ponudbo obeh podjetij bodo kupci pridobili visoko usposobljeno podjetje z lastnimi kapacitetami za izvajanje del, (ii) z

²⁸ Dokument št. 3061-3/2018-1, str. 38-40.

²⁹ Glej npr. Zapisnik o odpiranju ponudb za izvedbo elektromontažnih del v 110, 220 in 400 KV stikališču za dogradnjo in rekonstrukcijo RTP Divača z dne 26. 10. 2017.

³⁰ Delež v prihodkih od prodaje podjetja EMB Bizant, ki odpade na podjetje Kolektor IGIN, znaša v letu 2014 (██████████), 2015 (██████████), 2016 (██████████) in v letu 2017 (██████████).

možnostjo sodelovanja na javnih razpisih v tujini, (iii) s skupno nabavno politiko in izboljšanimi nabavnimi pogoji, (iv) z znižanjem stroškov v vodstvu in administraciji ter (v) s poenotenjem informacijske tehnologije in izboljšanjem kontrole poslovanja. Zaradi velikega števila ponudnikov na trgu stikališč za RTP se bo prihranek iz naslova povečanja učinkovitosti po prepričanju priglasitelja prenesel neposredno in v celoti na ugodnejšo ceno, ponujeno na javnem razpisu s strani združenega podjetja. Priglasitelj bi povečanje učinkovitosti sicer lahko izvedel samostojno, [REDACTED]

[REDACTED], v zaostrenih konkurenčnih pogojih trajalo preveč časa. Priglasitelj se mora na področju elektroenergetike hitro prilagoditi trendu, ki teži k vedno večji vertikalni integraciji in ponudbi celotnega sistema - celotne RTP oziroma vsaj celotnega stikališča za RTP. Do drugih bistvenih sprememb po izvedeni koncentraciji po mnenju priglasitelja ne bo prišlo, saj v koncentraciji udeležena podjetja ne izdelujejo in nimajo nikakršnega prednostnega dostopa do komponent za elektroenergetske sisteme za stikališča za RTP (stikala, naprave za krmiljenje, regulacijo in upravljanje).

49. Močno konkurenco združenemu podjetju na tem trgu predstavljata domači podjetji [REDACTED] in [REDACTED], ki imata vsak po [REDACTED] tržni delež in lahko samostojno ponudita tako inženiring, projektivo, parametiranje sekundarnih sistemov, proizvodnjo, montažo in spuščanje RTP v pogon. Enako velja tudi za podjetja tujih mednarodnih skupin, ki so sposobna ponuditi izdelavo celotne RTP po sistemu "ključ v roke" in ne zgolj stikališča za RTP, kot združeno podjetje.

50. Navedena sposobnost trenutno v Sloveniji še ni pomembna in ne predstavlja konkurenčne prednosti, saj se javna naročila oddajajo po posameznih sklopih, v prihodnosti pa to lahko postane bistvena konkurenčna prednost če bodo kupci za izdelavo celotne RTP izvedli samo en javni razpis. V tem primeru bo združeno podjetje, ki lahko sodeluje le na sklopu dobave in montaže stikališč oz. skupaj s podjetjem Kolektor Etra še na sklopu dobave in montaže transformatorja, v konkurenčno slabšem položaju z ostalimi ponudniki, saj bo še vedno moralo podajati skupne ponudbe skupaj z ostalimi konkurenčnimi podjetji. Iz tega razloga je po mnenju priglasitelja nujno, da tudi slovenska specializirana manjša podjetja poglobijo svoje sodelovanje, saj bodo sicer postala nekonkurenčna velikim mednarodnim ponudnikom. Podjetji tujih mednarodnih skupin, ki lahko samostojno pokrijejo javni razpis za trg stikališč RTP in se lahko prijavijo samostojno tudi na javni razpis za celotno RTP, sta podjetji [REDACTED], ki na elektroenergetskem področju pokrivata še ostala področja ([REDACTED]: daljnovodi, kablovodi, elektrarne, [REDACTED]: daljnovodi), ki jih v koncentraciji udeleženi podjetji ne pokrivata. Priglasitelj je še pojasnil, da se na javne razpise za stikališča za RTP javlja tudi madžarsko podjetje [REDACTED] za katero pa je priglasitelj navedel, da do sedaj še ni uspelo kot najugodnejši ponudnik.

Tabela 3: Shematski prikaz aktivnosti, potrebnih za dobavo in montažo stikališča za RTP (trg stikališč za RTP)

Dejavnost trga stikališč za RTP	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Inženiring	DA	NE	DA	DA	NE	DA	DA	DA	DA	DA	DA
Projektiva	DA	NE	DA	NE	NE	NE	DA	DA	DA	DA	DA
Parametriranje sek. sistemov	DA	NE	NE	NE	NE	NE	DA	DA	DA	DA	DA
Proizvodnja	NE	DA	NE	NE	NE	NE	DA	DA	DA	DA	DA
Montaža	NE	DA	NE	NE	DA	DA	DA	DA	DA	DA	DA
Spušcanje v pogon	DA	NE	NE	NE	NE	NE	DA	DA	DA	DA	DA

Vir: Priglasitelj.³¹

51. Trg stikališč za RTP je skoraj izključno vezan na javna naročila, pri čemer je tipični kupec na trgu stikališč za RTP javni naročnik, operater prenosnega ali distribucijskega omrežja električne energije oz. potencialno še operater zaprtega distribucijskega sistema električne energije.³² V skladu z zakonodajo EU in ZJN-3 morajo naročniki za javna naročila, ki presegajo mejne vrednosti EU,³³ objaviti mednarodni javni razpis v Uradnem listu Evropske unije, pri čemer priglasitelj poudarja, da za sodelovanje na mednarodnih javnih razpisih stalna prisotnost v Sloveniji ni nujna.

52. Javna naročila za obe v koncentraciji udeleženi podjetji predstavljajo [redacted] celotnega ustvarjenega letnega prometa. Enak pomen javnih naročil v prodaji na trgu stikališč za RTP je po oceni priglasitelja podan tudi pri drugih konkurenčnih podjetjih, saj so vsi kupci zavezanci po ZJN-3. Naročnik na vsakem javnem razpisu za dobavo in montažo stikališč za RTP definira vse ključne parametre posameznega javnega naročila, vključno s tehničnimi standardi in obsegom storitev, zaradi česar so ponudbe vseh ponudnikov prilagojene razpisnim pogojem javnega naročnika in so posledično popolni substituti. Naročnik izbira izmed vseh ponudb na podlagi kriterija ekonomsko najugodnejše ponudbe, zaradi česar Agencija sklepa, da ni verjetno, da bi po izvedeni koncentraciji prišlo do povišanja cen, zlasti ne ob takšni razdrobljeni strukturi trga stikališč za RTP, kot izhaja iz Tabele 2.

53. Priglasitelj je navedel, da obstaja v primeru večjega javnega naročila na območju Republike Slovenije velika verjetnost vstopa konkurenčnega podjetja iz tujine (ali v okviru EU ali izven EU), ki do sedaj še ni bilo aktivno na področju stikališč za RTP v Sloveniji. Priglasitelj ocenjuje, da je zelo verjetno, da bosta v prihodnje na trg vstopili nemško podjetje [redacted] in švicarsko podjetje [redacted]. Gre za večji mednarodni podjetji, za kateri je verjetno, da bosta vstopili na trg stikališč za RTP v RS v primeru večjih projektov ali če bodo cene v Sloveniji dosegle ali presegle cene, vzpostavljene

³¹ Dokument št. 3061-3/2018-1, str. 43.

³² Operaterjev zaprtega distribucijskega sistema električne energije je glede na življenjsko dobo teh sistemov, zanemarljivo malo.

³³ Na infrastrukturnem področju so to javna naročila blaga ali storitev v vrednosti 414.000 EUR in več.

na tujih trgih. Podjetji [redacted] in [redacted] imata že hčerinski podjetji v Sloveniji ([redacted]), vendar v primeru večjih projektov nastopata v konzorciju s hčerinskim podjetjem. Družba oziroma skupina [redacted] pa se je po informacijah priglasitelja prijavila in bila izbrana za dobavo 400 KV GIS stikališča za Termoelektrarno Šoštanj leta 2012.

54. V zvezi s preteklimi vstopi podjetij na trg stikališč za RTP je priglasitelj izpostavil podjetje Elektro novi sistemi, ki je del mednarodne skupine Elnos Group, prisotne v štirinajstih poslovnih centrih v jugovzhodni, srednji in severni Evropi. Slednje, ki je vstopilo na trg leta 2017, oglašuje izgradnjo celotne RTP napetostnega nivoja do 400 KV po sistemu "ključ v roke", kar je širši spekter storitev oziroma dobav, kot ga skupaj pokrivata v koncentraciji udeleženi podjetji. Poleg navedenega podjetja je leta 2017 na trg stikališč za RTP vstopilo tudi podjetje Energomontaža Inženiring, d.o.o., s prijavo na javni razpis za RTP Divača. Priglasitelj meni, da so vstopne ovire za vstop na trg stikališč za RTP nizke. Ker se večina javnih razpisov za stikališča za RTP zaradi vrednosti naročil objavi tudi na ravni EU, pri čemer ponudnikom iz tujine pred prijavo na javni razpis na ozemlju RS ni potrebno vzpostavljati distribucijskih sistemov, oglaševati in podobno, Agencija meni, da so stroški vstopa potencialnih ponudnikov nizki. Zaradi načela zagotavljanja enotnega trga EU so v javnih razpisih prepovedani razpisni pogoji, ki bi diskriminirali ponudnike iz drugih držav članic EU, zaradi česar Agencija ugotavlja, da ne obstajajo pravne in dejanske ovire za vstop na trg stikališč za RTP storitev na območju Republike Slovenije.

55. Na podlagi vsega navedenega Agencija ugotavlja, da v primeru priglašene koncentracije podjetij Kolektor IGIN in EMB Bizant, ki delujeta na trgu stikališč za RTP in ki nimata posebnega dostopa do trgov nabave komponent za elektroenergetske sisteme za stikališča za RTP, ob obstoječi konkurenci domačih ponudnikov in velikih mednarodnih podjetij, ni izkazan resen sum o njeni skladnosti s pravili konkurence, saj ni izkazana verjetnost, da bi lahko kakorkoli vplivala na učinkovito konkurenco na tem trgu, ki je vezan na javne razpise. Agencija meni, da priglašena koncentracija ne bo negativno vplivala na učinkovito konkurenco na trgu stikališč za RTP. Tudi sicer se pri koncentracijah, pri katerih skupni tržni delež v koncentraciji udeleženih podjetij ne presega 25 %, zaradi omejenega tržnega deleža domneva, da koncentracija ne more ovirati učinkovite konkurence in je zato skladna s pravili konkurence.³⁴ Glede na navedeno Agencija meni, da koncentracija podjetij Kolektor IGIN in EMB Bizant ne vzbuja konkurenčno pravnih pomislekov, saj znaša skupni tržni delež združenega podjetja na trgu stikališč za RTP po podatkih iz leta 2016 [redacted].

IV. V ZAKLJUČEK

56. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja koncentracije in ob upoštevanju drugih razpoložljivih podatkov Agencija ugotavlja, da v zvezi z obravnavano koncentracijo, ki je nastala na podlagi pridobitve izključne kontrole podjetja Kolektor IGIN nad podjetjem EMB Bizant, ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, zato je odločeno, kot izhaja iz izreka te odločbe.

³⁴ 18. odstavek Smernic o presoji horizontalnih združitvev na podlagi uredbe Sveta o nadzoru koncentracij podjetij, UL C 31, 5.2.2004, str. 5–18 (v nadaljevanju: Horizontalne smernice).

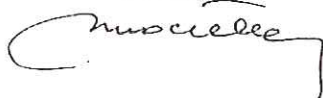
V. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

57. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:
Nina Maček



Andrej Matvoz
predsednik senata



Vročiti:

- Kolektor IGIN Inženiring, storitve in trgovina d.o.o., Šlandrova ulica 10, 1231 Ljubljana – Črnuče - osebno po ZUP; po pooblastilu: Odvetniška družba Petrič o.p., Župančičeva ulica 8, 1000 Ljubljana.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

Objaviti:

- Izrek odločbe na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.