



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-29/2019-15

Datum: 30. 12. 2019

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Malvoz kot predsednik senata ter ob sodelovanju dr. Aleša Kuharja, Francija Pušenjaka in mag. Karle Pinter kot članov senata, na podlagi 12. in 12. o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence<sup>1</sup> (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje koncentracije pridobitve kontrole podjetja Surovina d.o.o., Ulica Vita Kraigherja 5, 2000 Maribor (v nadaljevanju: Surovina), ki ga zastopa direktor Jure Fišer, nad delom dejavnosti podjetja REMATS d.o.o., Koprška ulica 92, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Remats), na nejavni seji dne 30. 12. 2019 naslednjo

## **ODLOČBO**

- 1. Koncentracija pridobitve kontrole podjetja Surovina d.o.o., Ulica Vita Kraigherja 5, 2000 Maribor, nad delom dejavnosti podjetja REMATS d.o.o., Koprška ulica 92, 1000 Ljubljana, ni podrejena določbam ZPOmK-1.**
- 2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

## **Obrazložitev**

### **I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA**

- Agencija je dne 6. 11. 2019<sup>2</sup> prejela prigrasitev koncentracije pridobitve kontrole podjetja Surovina nad delom dejavnosti podjetja Remats. Koncentracijo je prigrasilo podjetje Surovina.
- Predmet koncentracije je pridobitev trajnejše spremembe kontrole nad delom podjetja Remats na podlagi:
  - Pogodbe o najemu poslovnih objektov, ki sta jo podjetji Surovina in Remats sklenili dne 7. 10. 2019, skupaj z Aneksom I k Pogodbi o najemu poslovnih objektov, sklenjenim dne 4. 11. 2019,
  - Pogodbe o odkupu osnovnih sredstev, ki sta jo podjetji Surovina in Remats sklenili dne 7. 10. 2019, skupaj z Aneksom I k Pogodbi o odkupu osnovnih sredstev, sklenjenim dne 4. 11. 2019, ter
  - Pogodbe o poslovnem sodelovanju, ki jo namerava podjetje Surovina skleniti z Dušanom Burgerjem s.p.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

<sup>2</sup> Iz prejemne štampiljke je razvidno, da je Agencija prigrasitev prejela 7. 11. 2019. Skladno z določbo drugega odstavka 68. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP, Uradni list RS, št. 24/06-UPB, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, se za dan, ko je organ prejel vlogo, šteje dan oddaje na pošto, če se vloga pošlje priporočeno po pošti.

3. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOmK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOmK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij<sup>4</sup> (v nadaljevanju: Uredba). Ker je bila priglasitev nepopolna, jo je priglasitelj dopolnil dne 2. 12. 2019, 16. 12. 2019 in 17. 12. 2019<sup>5</sup>.
4. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah<sup>6</sup> (v nadaljevanju: ZUT) je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000 EUR<sup>7</sup>.
5. Podjetje Surovina se ukvarja s pridobivanjem sekundarnih surovin iz ostankov odpadkov.<sup>8</sup> Družba Surovina d.o.o. je pod izključno kontrolo družbe EKO SUROVINA<sup>9</sup> d.o.o. (100 % poslovni delež), ki je pod izključno kontrolo družbe RASTODER, d.o.o. (100 % poslovni delež). Družba RASTODER, d.o.o., ima v lasti vse poslovne deleže naslednjih družb: TRGOVSKO MESTO d.o.o., DERBY TOWER d.o.o., EKO SUROVINA d.o.o., in BELLEVUE INVESTICIJE d.o.o. Podjetje Surovina ima naslednja odvisna podjetja: Gorenje Surovina RECE, d.o.o., katerega glavna dejavnost je ravnanje z nenevarnimi odpadki, Gorenje Surovina RECE, d.o.o. (Hrvaška), Kemis Valjevo, d.o.o. (Srbija) in Kemls BH d.o.o. (BIH).<sup>10</sup>
6. Podjetje Remats deluje na področju pridobivanja sekundarnih surovin iz ostankov odpadkov in nasploh ravnanja z odpadki (zbiranje in odvoz (ne)nevarnih odpadkov, ravnanje z (ne)nevarnimi odpadki ipd.), pri čemer se je še posebej specializiralo na področju zbiranja in reciklaže legiranih odpadkov in specialnih legur, reciklaže kablov in elektronskih aparatov in komponent.<sup>11</sup>
7. Kot gospodarsko utemeljitev koncentracije je priglasitelj navedel željo podjetja Surovina, da se poslovno razvije in specializira na področjih, kjer trenutno deluje Remats.<sup>12</sup>

## II. PODREJENOST ZPOmK-1

### II.1 Koncentracija

8. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer: (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij; (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij; ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.
9. Drugi odstavek 10. člena ZPOmK-1 določa, da kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer

<sup>3</sup> Osnutek Pogodbe o poslovnem sodelovanju je priglasitelj priložil priglasitvi koncentracije, dokument št. 3061-29/2019-1, priloga 10.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

<sup>5</sup> Dokumenti št. 3061-29/2019-5, št. 3061-29/2019-9, št. 3061-29/2019-12 in št. 3061-29/2019-13.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 106/10-UPB5, 14/15-ZUUJFO, 84/15-ZZelP-J, 32/16 in 30/18-ZKZaš.

<sup>7</sup> Plačilo 28. 8. 2019.

<sup>8</sup> spletna stran podjetja Surovina <https://www.surovina.si/o-podjetju>, vpogled 18. 12. 2019.

<sup>9</sup> Družba EKO SUROVINA d.o.o. je v letu 2019 prevzela vse poslovne deleže družbe Surovina d.o.o. (vpis v sodni register dne 26. 4. 2019). V letu 2018 je Surovina poslovala s firmo GORENJE SUROVINA, d.o.o., katere gospodujoče podjetje je bilo Gorenje d.d., ki je v letu 2018 dobilo novega lastnika, in sicer korporacijo Hisense. Razvidno iz letnega poročila podjetja Surovina za leto 2018, str. 5-7.

<sup>10</sup> Priglasitev, dokument št. 3061-29/2019-1, točka 3 in priloga 11, ter letno poročilo podjetja Surovina za leto 2018, str. 7.

<sup>11</sup> Priglasitev, dokument št. 3061-29/2019-1, točka 2.7.

<sup>12</sup> Priglasitev, dokument št. 3061-29/2019-1, točka 2.7.

zlasti: (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja; (ii) pravice ali pogoje, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.

10. Iz Prečiščenega obvestila Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij<sup>13</sup> (v nadaljevanju: Obvestilo Komisije) izhaja, da izključna kontrola obstaja, če lahko samo eno podjetje izvaja odločilni vpliv nad drugim podjetjem. Odločitve, bistvene za strateško gospodarsko ravnanje podjetja, vključujejo odločitve o vprašanjih, kot so finančni načrt, poslovni načrt, glavne investicije ali imenovanje višjega vodstva in presegajo odločitve, ki so običajne za zaščito pravic manjšinskih delničarjev (npr. odločitve o bistvu skupnega podjetja, kot so na primer spremembe statuta, povečanje ali zmanjšanje kapitala ali likvidacija).
11. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOmK-1.
12. Agencija je na podlagi predloženih podatkov priglasiatelja najprej preučila, ali je v obravnavani transakciji izpolnjen pravni pogoj.
13. Iz Pogodbe o najemu poslovnih objektov je razvidno, da bo Remats kot najemodajalec predal podjetju Surovina kot najemniku v najem kompleks poslovnih objektov v k.o. Trnovsko predmestje. Pogodba o najemu poslovnih objektov je sklenjena [redacted]. [redacted]. Remats bo skladno z navedeno pogodbo na podjetje Surovina prenesel vsa veljavna okoljevarstvena dovoljenja, ki so potrebna za opravljanje dejavnosti na navedeni lokaciji, in sicer okoljevarstvena dovoljenja za: a) predelavo odpadkov, b) za zbiranje odpadkov in c) za predelavo odpadne električne in elektronske opreme.<sup>14</sup>
14. S Pogodbo o odkupu osnovnih sredstev je Remats podjetju Surovina prodalo in izročilo v last in posest določena osnovna sredstva družbe Remats. Prav tako ima Surovina namen skleniti Pogodbo o poslovnem sodelovanju z direktorjem podjetja Remats, to je Dušanom Burgerjem kot samostojnim podjetnikom. [redacted]
15. S prenosom dela dejavnosti Remats na podjetje Surovina, bo podjetje Surovina pridobilo trajnejšo kontrolo nad delom dejavnosti Remats. Takšna pridobitev kontrole nad drugim podjetjem ali njegovim delom pomeni koncentracijo v smislu druge alineje 1. odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki določa, da gre za koncentracijo v primeru, ko eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij. Na podlagi navedenega Agencija ugotavlja, da je v obravnavanem primeru pravni pogoj izpolnjen.

## II.2 Preseganje pragov po prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1

16. Poleg izpolnjenega pravnega pogoja obveznost priglasitve koncentracije nastopi, če je izpolnjen tudi ekonomski pogoj iz prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1. Slednji določa, da je priglasitev potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 mio EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegel 1 mio EUR.

<sup>13</sup> UL C 95, 16.4.2008, točka 54.

<sup>14</sup> Dokumenta št. 3061-29/2019-1 in št. 3061-29/2019-12.

17. Priglasitelj navaja, da je Skupina Rastoder v letu 2018 na območju Republike Slovenije ustvarila 111.140.469 EUR prihodkov. Letni promet Remats v Republiki Sloveniji za leto 2018 znaša 667.512,58 EUR, letni promet dela dejavnosti, ki jo podjetje Surovina prevzema od podjetja Remats pa je na slovenskem trgu v letu 2018 po navedbah priglasitelja znašal 648.229,71 EUR.<sup>15</sup> Navedeno pomeni, da ni presežen prag 1 milijon eurov letnega prometa prevzetega podjetja, določen v 42 členu ZPOMK-1.
18. Podrejenost koncentracije določbam ZPOMK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. Agencija je ugotovila, da v zadevnem primeru ni izpolnjen t.i. ekonomski pogoj za nastanek priglasitvene obveznosti, zato priglašena koncentracija ni podrejena določbam ZPOMK-1 in je Agencija ni pristojna vsebinsko presojati.

### III. ZAKLJUČEK

19. Agencija ugotavlja, da priglašena koncentracija pridobitve kontrole podjetja Surovina nad delom dejavnosti podjetja Remats ne predstavlja koncentracije, ki bi bila podrejena določbam ZPOMK-1, zato v skladu z 2 odstavkom 46. člena tega zakona izdaja odločbo o ugotovitvi, da koncentracija ni podrejena določbam ZPOMK-1.

### IV. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

20. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku<sup>16</sup> mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

### V. POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vložijo pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:  
mag. Mirjana Rozman

*M. Rozman*



Andrej Matvoz  
Predsednik senata

*Andrej Matvoz*

#### Vročiti:

- Surovina d.o.o., Ulica Vita Kraigherja 5, 2000 Marlbor - osebno po ZUP

#### Objaviti:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

<sup>15</sup> Dokumenta št. 3061-29/2019-1 in št. 3061-29/2019-9 Priglasitelj navaja, da Remats prodaja svoje blago in stonitve