



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE  
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: [gp.avk@gov.si](mailto:gp.avk@gov.si)

[www.varstvo-konkurence.si](http://www.varstvo-konkurence.si)

Številka: 3061-29/2016-13

Datum: 9. 3. 2017

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata in dr. Aleš Kuhar, Franci Pušenjak, Simon Tantegel ter Andrej Prah kot člani senata, na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence<sup>1</sup> (v nadaljevanju: ZPOMK-1), v zadevi presoje koncentracije podjetij PERSPEKTIVA FT d.o.o., Dunajska 156, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa direktor Dari Južna, (v nadaljevanju: Perspektiva FT), in HIDROTEHNIK Vodnogospodarsko podjetje d.d., Slovenčeva ulica 97, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Hidrotehnik), ki ga zastopa predsednik uprave Klemen Zajc, na zahtevo, na nejavni seji dne 9. 3. 2017 naslednjo

## **ODLOČBO**

- 1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji podjetij PERSPEKTIVA FT d.o.o., Dunajska 156, 1000 Ljubljana, in HIDROTEHNIK Vodnogospodarsko podjetje d.d., Slovenčeva ulica 97, 1000 Ljubljana, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.**
- 2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

## **Obrazložitev**

### **I. PRIGLASITEV IN STRANKE POSTOPKA**

1. Agencija je dne 21. 10. 2016 prejela priglasitev koncentracije podjetij Perspektiva FT in Hidrotehnik. Koncentracijo je priglasilo podjetje Perspektiva FT.
2. Iz priglasitve izhaja, da je predmet koncentracije prevzem podjetja Hidrotehnik. Dne 22. 9. 2016 je podjetje Perspektiva FT, na podlagi dveh kupoprodajnih pogodb, ki jih je sklenilo s podjetjema INTERSVET d.o.o., Dunajska cesta 156, 1000 Ljubljana, in SAVA INVEST d.o.o., Ogrinova ulica 22, 1291 Škofljica, pridobilo neposredno 165.948 delnic od skupno 384.472 delnic podjetja Hidrotehnik z oznako VHLG, kar predstavlja 43,18 % kapitalski delež podjetja Hidrotehnik. Podjetje CGP je na isti dan, 22. 9. 2016, sklenilo kupoprodajno pogodbo s podjetjem POKOJNINSKA DRUŽBA A d.d., Tivolska 48, 1000 Ljubljana, in s tem pridobilo 34.702 delnic podjetja Hidrotehnik z oznako VHLG, ter na ta način povečalo svoj kapitalski delež v podjetju Hidrotehnik z 32,62 % na 41,65 %. Podjetje Perspektiva DZU pa je dne 6. 10. 2016 objavilo prevzemno ponudbo za odkup preostalih delnic oziroma 15,19 % deleža podjetja Hidrotehnik.

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 odl. US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14 in 76/15.

3. Iz zgoraj navedenih kupoprodajnih pogodb z dne 22. 9. 2016 in upošteva je lastniški delež, ki ga je že pred tem imelo njegovo odvisno podjetje CGP v podjetju Hidrotehnik, je podjetje Perspektiva FT pridobilo skupno 84,81 % kapitalski delež podjetja Hidrotehnik in s tem izključno kontrolo v tem podjetju. Podjetje Perspektiva DZU je s prevzemno ponudbo uspelo pridobiti še 7,97 % kapitalski delež podjetja Hidrotehnik, tako bo podjetje Perspektiva FT neposredno in posredno imelo v lasti 92,80 % lastniški delež podjetja Hidrotehnik.
4. Vrednost transakcije, ki se nanaša na nakup 200.650 delnic podjetja Hidrotehnik s strani podjetja Perspektiva FT in njegovega odvisnega podjetja CGP, po pogodbah, ki so bile sklenjene dne 22. 9. 2016, znaša 3.742.122,50 EUR.
5. Podjetje Perspektiva FT je holdinško podjetje in se ukvarja z dejavnostjo holdingov. Njegova lastnika sta fizični osebi Vesna Južna (50 %) in Dari Južna (50 %). Kot gospodujoče podjetje Skupine Perspektiva izvaja neposredno kontrolo v podjetjih PERSPEKTIVA DZU, d.o.o. (█ %), PERSPEKTIVA d.d. (█ %)², VIZIJA HOLDING, k.d.d. (█ %)³ in VIZIJA HOLDING ENA k.d.d. (█ %)⁴. Podjetje Perspektiva DZU d.o.o. izvaja dejavnost upravljanja podjetij, podjetje Perspektiva d.d. se ukvarja s posredništvom vrednostnih papirjev, podjetji Vizija holding k.d.d. in Vizija holding ena k.d.d. pa se ukvarjata z dejavnostjo holdingov. Preko podjetij Vizija holding k.d.d. in Vizija holding ena k.d.d. podjetje Perspektiva FT izvaja posredno kontrolo nad podjetjem TISKARNA NOVO MESTO d.d.⁵ (█ %) in podjetjem CGP d.d. (█ %) ter ostalimi podjetji v skupini. Podjetje CGP d.d. je █ % lastnik naslednjih podjetij: CGP-CP d.o.o., CGP-GIP d.o.o., IGM SAVA d.o.o. in CGP-ING NOVO MESTO d.o.o. V podjetju CGP-GRADNJE d.o.o. je večinski lastnik s █ % poslovnim deležem, v podjetju LISCA d.d. Sevnica ima █ % poslovni delež, v podjetju Hidrotehnik pa █ % poslovni delež. S podjetjem Perspektiva FT so posredno povezana še naslednja podjetja: IGM STREŠNIK d.d.⁶, VGP NOVO MESTO d.d.⁷, LISCA d.d.⁸ in INPLET d.o.o.⁹ Dejavnosti zgoraj navedenih podjetij iz Skupine CGP so: gradbena dejavnost (gradnja cest, gradnja inženjerskih objektov, stanovanjskih in nestanovanjskih stavb, vodnih objektov), urejanje in vzdrževanje zelenih površin in okolice, proizvodnja betonskih izdelkov za gradbeništvo. Podjetji Lisca d.d. in Inplet Pletiva d.o.o. se ukvarjata s tekstilno dejavnostjo, Tiskarna Novo Mesto pa s tiskarsko dejavnostjo.
6. Podjetje Hidrotehnik je specializirano za področje gradnje inženjerskih objektov in hidrogradnjo ter urejanje voda. Pred koncentracijo je bilo v lasti naslednjih podjetij: CGP (█ %), Intersvet d.o.o. (█ %), Sava Invest d.o.o. (█ %), Pokojninska družba A d.d. (█ %), Sintal d.o.o. (█ %), Geograd d.o.o. (█ %), Signa d.o.o. (█ %), Terra - R.B., d.o.o. (█ %) in ostali (█ %). Podjetje Hidrotehnik nima odvisnih podjetij.
7. Priglasitelj je navedel tudi nekatere osebne povezave zakonitih zastopnikov v koncentraciji udeleženih podjetij in z njimi povezanih podjetij v drugih podjetjih na trgu. Dari Južna je solastnik in direktor v podjetjih Perspektiva FT, Vizija holding k.d.d. in Vizija holding ena

² Solastnik je podjetje Perspektiva DZU d.o.o. (█ %).

³ Solastniki so naslednja podjetja: Lisca d.d. Sevnica (█ %), CGP d.d. (█ %), Tiskarna Novo Mesto d.d. (█ %), IGM Strešnik d.d. (█ %), Perspektiva DZU d.o.o. (█ %) in Hidrotehnik (█ %).

⁴ Solastniki so naslednja podjetja: Lisca d.d. Sevnica (█ %), CGP d.d. (█ %), IGM Strešnik d.d. (█ %), Tiskarna Novo Mesto d.d. (█ %), Hidrotehnik (█ %) in Perspektiva DZU d.o.o. (█ %).

⁵ Poleg podjetij Vizija Holding k.d.d. in Vizija Holding ena k.d.d. je lastnik Tiskarne Novo Mesto tudi podjetje IGM Strešnik d.d. (█ %).

⁶ Lastniki podjetja so: Vizija Holding ena k.d.d. (█ %), Tiskarna Novo Mesto d.d. (█ %) in Lisca d.d. (█ %).

⁷ Lastnika podjetja sta: Vizija Holding d.d. (█ %) in Hidrotehnik (█ %).

⁸ Lastniki podjetja so: IGM Strešnik d.d. (█ %), CGP d.d. (█ %), Tiskarna Novo Mesto d.d. (█ %) in Lisca d.d. (█ %).

⁹ █ % lastnik je podjetje Lisca d.d.



k.d.d., Vesna Južna je solastnica podjetja Perspektiva FT, direktorica podjetja Perspektiva DZU in članica nadzornega sveta v naslednjih podjetjih: Vizija holding k.d.d., Vizija holding ena k.d.d., IGM strešnik d.d., CGP d.d., Lisca d.d., Tiskarna Novo Mesto d.d. Martin Gosenca je ustanovitelj in direktor v podjetju Sava Invest, direktor je tudi v podjetju CGP-ING d.o.o., IGM strešnik d.d., predsednik uprave je v podjetju CGP d.d., in član uprave v podjetjih: VGP Novo Mesto d.d., Hidrotehnik d.d., Lisca d.o.o., Perspektiva d.d. in Tiskarna Novo Mesto d.d.

8. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOmK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOmK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij<sup>10</sup> (v nadaljevanju: Uredba). Priglasitelj je dne 28. 11. 2016, 9. 1. 2017 in 6. 2. 2017 priglasitev koncentracije dopolnil, s čimer je priglasitev postala popolna.<sup>11</sup>
9. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah<sup>12</sup> (v nadaljevanju: ZUT) je priglasitelj dne 21. 10. 2016 plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR<sup>13</sup>.
10. S predmetno koncentracijo želi priglasitelj doseči konkurenčnejše delovanje na zahtevnem gradbenem trgu v Republiki Sloveniji. Po navedbah priglasitelja bo učinkovitejša uporaba resursov obeh podjetij dobro vplivala na operativno, energetska in posledično na stroškovno učinkovitost obeh podjetij, ki delujeta na področju gradnje inženirskih objektov ter vodnega gospodarstva.

## II. PODREJENOST ZPOmK-1

### A Koncentracija

11. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij ali (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.
12. Kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom v smislu prejšnjega odstavka pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja ter (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.
13. V obravnavanem primeru je koncentracija podjetij nastala na podlagi sklenitve treh Pogodb o nakupu in prodaji delnic z dne 22. 9. 2016,<sup>14</sup> na podlagi katerih je podjetje Perspektiva FT

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

<sup>11</sup> Dokument št. 3061-29/2016-5.

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 106/10-UPB5 in 14/15.

<sup>13</sup> Dokument št. 3061-29/2016-1.

<sup>14</sup> Pogodba o nakupu in prodaji delnic, ki sta jo sklenili podjetji [redacted]; Pogodba o nakupu in prodaji delnic, ki sta jo sklenili podjetji [redacted].

z nakupom 165.948 od skupno 384.472 delnic podjetja Hidrotehnik in z delnicami podjetja Hidrotehnik, ki jih je kupilo njegovo odvisno podjetje CPG (34.702) ter z delnicami, ki jih je že pred tem imelo slednje v podjetju Hidrotehnik (125.426), pridobilo neposredno in posredno 326.076 delnic podjetja Hidrotehnik, kar ustreza 84,81 % deležu v osnovnem kapitalu tega podjetja. S tem je podjetje Perspektiva FT pridobilo izključno kontrolo nad podjetjem Hidrotehnik. Podjetje Perspektiva DZU je dne 6. 10. 2016 objavilo prevzemno ponudbo, na podlagi katere je pridobilo 7,97 % kapitalski delež podjetja Hidrotehnik, tako bo podjetje Perspektiva FT neposredno in posredno imelo v lasti 92,80 % lastniški delež podjetja Hidrotehnik.

14. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 10. člena ZPOMK-1, ki določa, da gre za koncentracijo pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer ko eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.
15. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOMK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOMK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOMK-1.

#### **B Preseganje pragov po prvem odstavku 42. člena ZPOMK-1**

16. ZPOMK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 mio EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegel 1 mio EUR.
17. Iz predloženih finančnih podatkov priglasitelja izhaja, da je znašal letni promet Skupine Perspektiva v letu 2015 na trgu RS 134.310.123 EUR<sup>15</sup>, letni promet, ki ga je v istem letu na trgu RS ustvarilo podjetje Hidrotehnik, pa je znašal 22.497.014 EUR.<sup>16</sup> Navedeno pomeni, da je presežen prag 35 mio EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOMK-1, ter hkrati prag 1 mio EUR letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu RS, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOMK-1.
18. Podrejenost koncentracije določbam ZPOMK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru predmetne koncentracije sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je zadevna koncentracija podrejena določbam ZPOMK-1.

---

Pogodba o nakupu in prodaji delnic, ki sta jo sklenili podjetji

<sup>15</sup> Dokument št. 3061-29/2016-5, str. 9.

<sup>16</sup> Dokument št. 3061-29/2016-5, str. 9.



## C Pristojnost Agencije

19. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe o združitvi ES nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katero koli koncentracijo z razsežnostjo EU. Dolžnost Agencije torej je, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU.<sup>17</sup>
20. Na podlagi drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah ima koncentracija podjetij razsežnost EU, kadar: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 5.000 mio EUR skupnega prometa in (b) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici. Koncentracija, ki ne doseže pragov iz drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah, ima na podlagi tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah razsežnost EU, če: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2.500 mio EUR skupnega prometa, (b) vsa udeležena podjetja v vsaki od vsaj treh držav članic skupno ustvarijo več kakor 100 mio EUR skupnega prometa, (c) vsako od vsaj dveh udeleženih podjetij v vsaki od vsaj treh držav članic za namen odstavka (b) ustvari več kakor 25 mio EUR skupnega prometa in (d) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici.
21. Priglasitelj je navedel, da priglašena koncentracija po nobenem izmed kriterijev Uredbe o združitvi ES nima razsežnosti EU. Agencija na podlagi podatkov priglasitelja ter drugih razpoložljivih podatkov ugotavlja, da zadevna koncentracija ne izpolnjuje meril za koncentracijo z razsežnostjo EU, saj je skupni promet Skupine Perspektiva na vseh trgih v letu 2015 znašal 134.310.123 EUR, skupni promet podjetja Hidrotehnik v letu 2015 na vseh trgih pa je znašal 22.497.014 EUR, kar pomeni, da prag iz točke (a) drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (skupni promet vseh udeleženih podjetij na svetovnem trgu presega 5.000 mio EUR) ni dosežen, kot tudi ne prag iz točke (a) tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2.500 mio EUR). Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU, niti po drugem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence, na podlagi nacionalnega prava o konkurenci, na Agenciji.

## III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

### A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

22. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg je v skladu s 7. točko 3. člena ZPOMK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg.

<sup>17</sup> Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zodl. 2006 str. II-2533, točki 99 in 100.



23. Pri presoji koncentracije je Agencija ugotavljala, ali prihaja do prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij na katerem od trgov, kjer le-ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov. Horizontalne koncentracije podjetij je mogoče opredeliti kot koncentracije, v katerih udeležena podjetja poslujejo na istih upoštevni trgih, za vertikalne koncentracije pa štejejo vse tiste koncentracije, v katerih so udeležena podjetja dejavna na različnih stopnjah oskrbne verige.
24. Podjetje Perspektiva FT se ukvarja z dejavnostjo holdingov in upravljanjem podjetij, podjetja v skupini pa se ukvarjajo tudi z gradbeno dejavnostjo, tekstilno dejavnostjo in tiskarsko dejavnostjo. Podjetje Hidrotehnik se ukvarja z gradnjo inženirskih objektov (nizkimi gradnjami)<sup>18</sup>, proizvodnjo betonskih mešanic, hidrogradnjo ter vzdrževanjem in urejanjem vodotokov (v letu 2015 so izvajali koncesijo po pogodbi z Ministrstvom za okolje in prostor pri izvajanju nalog na področju urejanja voda na območjih srednje Save in Soče, obnovili kanalizacijska in vodovodna omrežja, uredili brežine, gradili plinovodna omrežja, ceste, urejali komunalno infrastrukturo, proizvajali in prodajali betonske mešanice in drugo).
25. Podjetje CGP iz skupine Perspektiva FT se primarno ukvarja z izvajanjem rednega vzdrževanja in varstva cest ter gradnjo inženirskih objektov (javne cestne infrastrukture). Poleg navedenega gradi tudi visoke gradnje, izdeluje armiranobetonske montažne elemente, proizvaja gradbene materiale (pesek, asfaltne zmesi, betoni) ter izvaja prevoze in storitve z gradbeno mehanizacijo.
26. Pri določitvi upoštevni proizvodni oz. storitveni trgov je Agencija upoštevala navedbe priglasiatelja in svojo dosedanja prakso na tem področju. Agencija je tako glede na dejavnosti, ki jih v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja opravljajo, ugotovila, da bo z zadevno koncentracijo prišlo do horizontalnega prekrivanja dejavnosti na trgu gradnje inženirskih objektov in na trgu gradbenega materiala. V obravnavani koncentraciji lahko pride tudi do vertikalnih povezav udeleženih podjetij, in sicer je trg industrije gradbenega materiala, na katerem so prisotna podjetja iz Skupine CGP in podjetje Hidrotehnik, vertikalno povezan s trgov gradnje inženirskih objektov, na katerem so prav tako prisotna navedena podjetja.
27. Upoštevni proizvodni/storitveni trg gradnje inženirskih objektov je mogoče dalje razdeliti še na (i) gradnjo prometne infrastrukture (avtoceste, ceste, železnice, tuneli, mostovi, nadvozi, itd, vključno z vzdrževanjem cest) in (ii) gradnjo energetske komunalne infrastrukture (električni daljnovodi, plinovodi, kanalizacije, čistilne naprave, vključno z vzdrževanjem vodotokov). Upoštevni proizvodni/storitveni trg industrije gradbenih materialov pa je mogoče razdeliti še na ožje podtrge, in sicer na (i) trg armirano betonskih izdelkov (npr. AB izdelki – nosilci, stebri, fasade, betonske varnostne ograje, betonske cevi, betonski robniki, kanalete, ipd) in (ii) trg transportnih gradbenih materialov (betoni, gramoz, asfalti, ...).<sup>19</sup>
28. Glede na to, da natančna opredelitev trga gradnje inženirskih objektov in trga gradbenih materialov ne spremeni presoje predmetne koncentracije, saj koncentracija ne vzbuja pomislekov glede njene skladnosti s pravili konkurence, ne glede na to ali je trg opredeljen ožje ali širše, ju Agencija ni dokončno opredelila.

<sup>18</sup> Objekti nizke gradnje so vsi gradbeni objekti, ki niso uvrščeni k stavbam: ceste, železnice, mostovi, avtoceste, letališke steze, jezovi, objekti za šport in rekreacijo, kompleksni industrijski objekti in drugo.

<sup>19</sup> Odločba Agencije št. 306-40/2011-12, z dne 3. 8. 2011.



## B Upoštevni geografski trg

29. Upoštevni geografski trg obsega območje, kjer si konkurenti na upoštevni proizvodnem oziroma storitvenem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji in nakupu proizvodov in storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ga je mogoče oddeliti od sosednjih območij zato, ker so pogoji konkurence na teh območjih bistveno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
30. Priglasitelj je upoštevni geografski trg za vse opredeljene upoštevne proizvodne/storitvene trge v primeru priglašene koncentracije opredelil kot nacionalni trg Republike Slovenije. Agencija se strinja, da bi upoštevni geografski trg za trg gradnje inženjerskih objektov lahko opredelili kot trg Republike Slovenije, geografski trg gradbenega materiala pa je Agencija v eni od predhodnih odločb<sup>20</sup> razdelila na ožje trge, ker je na podlagi analize trga prišla do ugotovitve, da se npr. agregati (gramoz, drobljen kamen in pesek) glede na visoke stroške prevoza običajno prodajajo na lokalni oz. regionalni ravni ter da je geografski obseg trga sveže betonske mešanice lokalni, zaradi značilnosti svežega betona oz. staranja (čas in razdalja transporta betona sta omejeni). Vendar, ker v zadevi priglašene koncentracije Agencija ni dokončno opredelila upoštevni proizvodni oziroma storitveni trgov, tudi dokončna opredelitev geografskega obsega trga ni potrebna, glede na to, da tudi ob najožji definiciji upoštevnega geografskega trga ne obstaja sum glede skladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence.

## C Presoja koncentracije

31. V skladu z 11. členom ZPOmK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevni trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.
32. Agencija je, kot že navedeno, ugotovila, da prihaja do horizontalnega prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij na trgu gradnje inženjerskih objektov (trg nizkih gradenj) in na trgu gradbenega materiala. Na navedenih trgih so dejavna podjetja iz Skupine CGP in podjetje Hidrotehnik.
33. Agencija je presojo koncentracije izvedla na podlagi podatkov, posredovanih s strani priglasitelja, in na podlagi javno dostopnih podatkov ter drugih razpoložljivih podatkov, ki jih je pridobila tekom postopka. Za tržne deleže v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij, kot tudi njihovih konkurentov na posameznih upoštevni trgih, je priglasitelj podal ocene na podlagi javno dostopnih letnih poročil, Statopisa in podatkov podjetja Bisnode.

<sup>20</sup> Odločba Agencije št. 3061-5/2016-23, z dne 22. 6. 2016.

## Horizontalno prekrivanje dejavnosti

### Trg gradnje inženirskih objektov (trg nizkih gradenj)

34. Od podjetij, ki so udeležena v predmetni koncentraciji, so na trgu gradnje inženirskih objektov na območju RS iz Skupine CGP dejavna naslednja podjetja: CGP, CGP-CP d.o.o., CGP-ING Novo Mesto d.o.o., VGP Novo Mesto ter podjetje Hidrotehnik. Glavna dejavnost podjetij CGP<sup>21</sup> in CGP-ING Novo Mesto d.o.o. je gradnja cest, podjetja CGP-CP d.o.o. gradnja drugih objektov nizke gradnje in podjetja VGP Novo Mesto d.d. gradnja vodnih objektov. Podjetje Hidrotehnik v okviru nizkih gradenj opravlja: gradnjo in urejanje cest, ulic in komunalne infrastrukture, izvaja meteorne in fekalne kanalizacije, vodovode, plinovode, vročevode, vodohrane in črpališča, izvaja zunanje ureditve objektov, deponije komunalnih odpadkov...

Tabela 1: Ocena tržnih deležev na trgu gradnje inženirskih objektov v Republiki Sloveniji v obdobju 2013 – 2015 (po vrednosti udeleženk koncentracije)

	2013		2014		2015	
	€	TD v %	€	TD v %	€	TD v %
Republika Slovenija	██████████	██	██████████	██	██████████	██
Skupina CGP	██████████	██	██████████	██	██████████	██
Hidrotehnik	██████████	██	██████████	██	██████████	██
Skupaj	██████████	██	██████████	██	██████████	██

Vir: Podatki priglasitelja.

35. Iz tabele 1 je razvidno, da je Skupina CGP na trgu gradnje inženirskih objektov v letu 2013 po podatkih priglasitelja dosegla ██████████. V letu 2014 se je obema tržni delež ██████████. V letu 2015 pa se je tržni delež obema ██████████. Glede na podatke iz leta 2015 lahko sklepamo, da bo imelo združeno podjetje po izvedeni koncentraciji glede na ocene priglasitelja ██████████ na trgu gradnje inženirskih objektov v Republiki Sloveniji.

<sup>21</sup> Podjetje CGP v okviru gradnje cest izvaja še redno vzdrževanje in varstvo cest ter gradnjo javne cestne infrastrukture.



Tabela 2: Ocena tržnih deležev po vrednosti podjetij, ki so dejavna na trgu nizkih gradenj v Republiki Sloveniji, v obdobju 2013 – 2015 (v %)

	2013	2014	2015
<b>Združeno podjetje</b>	■	■	■
Riko, d.o.o.	■	■	■
SGP Pomgrad d.d.	■	■	■
GH Holding d.d.	■	■	■
SŽ-ŽGP Ljubljana d.d.	■	■	■
Gorenjska gradbena družba d.d.	■	■	■
IMP d.d.	■	■	■
CPG, d.d.	■	■	■
Kolektor Koling d.o.o.	■	■	■
Strabag d.o.o.	■	■	■
ostali	■	■	■

Vir: Ocene prigrasitelja na podlagi podatkov Statističnega urada RS in javno objavljenih letnih poročil.<sup>22</sup>

36. Iz Tabele 2 je razvidno, da ima na trgu nizkih gradenj po ocenah prigrasitelja v letu 2015 v Republiki Sloveniji najvišji tržni delež podjetje [REDACTED]

[REDACTED] Prigrasitelj pojasnjuje, da občasno pride do manjših odstopanj tržnih deležev, zaradi kakšnega večjega projekta, ki ga je pridobilo katero od gradbenih podjetij. Navaja tudi, da je v Republiki Sloveniji kar nekaj domačih in tujih ponudnikov, ki so usposobljeni za gradnjo inženirskih objektov, zato prihaja med njimi do velike konkurence in majhnih razlik v cenah storitev. V obravnavanem obdobju se je tržni delež najbolj povečal naslednjim konkurenčnim podjetjem združenega podjetja:

[REDACTED]

37. Po navedbah prigrasitelja se ne pričakuje bistvene spremembe po obsegu trga gradnje inženirskih objektov v naslednjih letih. Slovenski gradbeni trg je namreč zelo omejen in za velika gradbena podjetja premajhen. V primeru začetka izgradnje večjih inženirskih objektov, se bo delovanje tujih gradbenih podjetij v Sloveniji še okrepilo. Tuja gradbena podjetja imajo pri izvajanju gradbenih inženirskih objektov dobre reference in primerno opremo za izgradnjo le-teh, meni prigrasitelj.
38. Agencija ugotavlja, da povečanje tržnega deleža v koncentraciji udeleženih podjetij ne bo tolikšno, da bi lahko prišlo do bistvenega zmanjšanja učinkovite konkurence na trgu gradnje inženirskih objektov.

<sup>22</sup> Odločba Agencije 3061-18/2016-10, z dne 20.9.2016.

### Trg industrije gradbenega materiala

39. Tudi na trgu industrije gradbenega materiala v Republiki Sloveniji sta prav tako dejavna oba, Skupina CGP (podjetji IGM Sava d.o.o. in IGM Strešnik d.d.) in podjetje Hidrotehnik. Skupina CGP polovico prihodkov (navedenih v tabeli 3) na tem trgu ustvari s prodajo betonskih mešanic, četrtno s prodajo peska in četrtno s prodajo drugih gradbenih proizvodov (konstrukcijski elementi, asfaltne zmesi, kamniti materiali in betonski izdelki...). Podjetje Hidrotehnik pa ustvari večino prihodkov na trgu industrije gradbenega materiala s prodajo betonskih mešanic in betonskih polizdelkov.
40. Priglasitelj je navedel, da imajo v koncentraciji udeležena podjetja naslednje proizvodnje zmogljivosti: [redacted], s kapaciteto [redacted]), betonarne na [redacted] s proizvodnjo betona v letu 2015 cca [redacted] ter v kamnolomih predelanega [redacted] materiala.
41. V koncentraciji udeležena podjetja izvajajo razvojne in raziskovalne aktivnosti z namenom slediti zahtevam trga in zmanjšanja stroškov z uporabo recikliranih materialov pri proizvodnji gradbenih proizvodov. Podjetja razvijajo nove betonske in asfaltne zmesi za potrebe specifičnih gradenj.

Tabela 3: Ocena tržnih deležev na trgu industrije gradbenega materiala v Republiki Sloveniji v obdobju 2013 – 2015 (po vrednosti podjetij, udeleženih v koncentraciji)

	2013		2014		2015	
	€	TD v %	€	TD v %	€	TD v %
Republika Slovenija	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Skupina CGP	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Hidrotehnik	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Skupaj	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

Vir: Podatki priglasitelja.

42. Iz tabele 3 je razvidno, da sta imeli Skupina CGP in podjetje Hidrotehnik na trgu industrije gradbenega materiala v Republiki Sloveniji v celotnem obdobju od leta 2013 do leta 2015 [redacted]. Skupina CGP je v letu 2015 dosegla [redacted] tržni delež, podjetje Hidrotehnik pa [redacted] tržni delež. Po oceni priglasitelja na trgu industrije gradbenega materiala v Republiki Sloveniji [redacted]. Ostali ponudniki na trgu industrije gradbenega materiala pa ne presegajo [redacted] v Sloveniji.
43. Agencija ugotavlja, da tržni deleži združenega podjetja na trgih, na katerih bo z zadevno koncentracijo prišlo do horizontalnega prekrivanja dejavnosti primerljivi s tržnimi deleži, ki jih dosegajo njihova konkurenčna podjetja na trgu gradenj inženirskih objektov in trgu industrije gradbenega materiala, ne presegajo 15 %. Agencija dalje ugotavlja, da na obravnavanih upoštevanih trgih, na katerih se dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij horizontalno prekrivajo, obstajajo številna konkurenčna podjetja, ki bodo lahko vršila konkurenčni pritisk na združeno podjetje, zaradi česar se slednje ne bo moglo obnašati neodvisno od ostalih konkurentov na trgu.



## Vertikalno prekrivanje dejavnosti

44. Za vertikalne koncentracije štejejo vse tiste koncentracije, v katerih so udeležena podjetja dejavna na različnih stopnjah oskrbne verige. Pri obravnavani koncentraciji je trg industrije gradbenega materiala, na katerem so dejavna podjetja iz Skupine CGP, vertikalno povezan s trgom gradnje inženirskih objektov, na katerem je dejavno podjetje Hidrotehnik in obratno.
45. Zaradi opisanih vertikalnih povezav je Agencija preverila, kakšen je tržni položaj podjetij udeleženih v koncentraciji, na posameznih trgih, ki so vertikalno povezani, ter presojala ali bi zaradi vertikalnih povezav lahko prišlo do zaprtja dostopa do katerega izmed trgov.
46. Na trgu gradnje inženirskih objektov v Republiki Sloveniji so v letu 2015 podjetja iz skupine CGP dosegla [REDACTED] tržni delež, podjetje Hidrotehnik pa [REDACTED] tržni delež na trgu industrije gradbenega materiala. V istem letu je podjetje Hidrotehnik na trgu gradnje inženirskih objektov doseglo [REDACTED] tržni delež, podjetja iz skupine CGP pa [REDACTED] tržni delež na trgu industrije gradbenega materiala. Iz navedenega je mogoče ugotoviti, da na nobenem vertikalno povezanem trgu ne bo tržni delež udeleženk koncentracije presegel [REDACTED].
47. Agencija ocenjuje, da predmetna koncentracija ne bo povzročila negativnih vertikalnih učinkov v okviru vertikalnih povezav med trgom industrije gradbenega materiala, na katerem so s strani priglasitelja dejavna podjetja iz skupine CGP, ter trgom gradnje inženirskih objektov, na katerem je dejavno podjetje Hidrotehnik, in obratno. V koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja na navedenih trgih ne dosegajo tržnih deležev, ki bi jim omogočali, da bi izkoriščala svojo tržno moč v smislu, da bi zaradi vertikalnih povezav lahko prišlo do zaprtja dostopa do katerega izmed trgov oz. do izključitve dejanskih in potencialnih konkurentov s tem, da bi jim bil oviran ali onemogočen dostop do dobav ali trgov, kar bi zmanjšalo njihovo konkurenčno sposobnost in/ali spodbudo.
48. Priglasitelj ocenjuje, da bo zaradi priglašene koncentracije prišlo do določenih sinergijskih učinkov, vendar se stanje na trgu tudi po koncentraciji ne bo bistveno spremenilo. Udeležena podjetja bodo namreč po navedbi priglasitelja tudi po koncentraciji delovala samostojno. Po izvedeni koncentraciji bodo lahko podjetja [REDACTED]
- [REDACTED]
49. Agencija na podlagi razpoložljivih podatkov zaključuje, da je tržna moč udeležencev koncentracije relativno omejena in se neposredno zaradi same koncentracije ne bo bistveno povečala. Udeležena podjetja ne dosegajo tržnih deležev, ki bi jim omogočili od konkurentov ali uporabnikov proizvodov in storitev neodvisen nastop na trgu, saj bi v primeru neupravičenega dviga cen njihovih proizvodov kupci zlahka preusmerili svoje povpraševanje k drugim ponudnikom, ki so prisotni na tem trgu. Agencija zato ugotavlja, da obravnavana koncentracija ne bo povzročila zmanjšanja ali onemogočanja učinkovite konkurence na trgu gradbeništva v Republiki Sloveniji, na katerih bo prišlo do učinkov koncentracije, niti na njegovih posameznih segmentih. Možnost izbire, kot eden pomembnejših dejavnikov presoje skladnosti koncentracije s konkurenčnimi pravili, se z obravnavano koncentracijo podjetij FT Perspektiva in Hidrotehnik za uporabnike njihovih proizvodov in storitev ne bo zmanjšala.

#### IV. ZAKLJUČEK

50. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja in ob upoštevanju javno dostopnih podatkov Agencija ugotavlja, da koncentracija podjetij FT Perspektiva in Hidrotehnik ne bo povzročila učinkov, ki bi lahko bistveno zmanjšali učinkovito konkurenco na kateremkoli od horizontalno povezanih trgov, ravno tako ni verjetno, da bi vertikalna povezanost trgov, na katerih so prisotna v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja, imela negativne učinke na učinkovito konkurenco na upoštevanih trgih, zato ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence. Agencija zato koncentraciji, na podlagi tretjega odstavka 46. člena ZPOmK-1, ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

#### V. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

51. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

#### POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču RS, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:  
Karmen Oderlap



Andrej Matvoz  
predsednik senata



Vročiti:

- PERSPEKTIVA FT d.o.o., Dunajska 156, 1000 Ljubljana - osebno po ZUP;

Objaviti:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.