



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-28/2019-6

Datum: 29. 11. 2019

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana, izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter ob sodelovanju Andreja Praha, Francija Pušenjaka in mag. Karle Pinter kot članov senata, na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOMK-1), v zadevi presoje pridobitve skupne kontrole podjetij G4 GROUP, upravljanje podjetij, d.o.o., Šmarjeta 64, 8220 Šmarješke Toplice, ki ga zastopa direktor Franc Gregorčič, in INPOS, Tehnična trgovina na debelo in drobno, d.o.o., Opekarniška cesta 2, 3000 Celje, ki ga zastopa direktor Ivan Pfajfar, in ki ga po pooblastilu zastopa podjetje G4 GROUP, upravljanje podjetij, d.o.o., Šmarjeta 64, 8220 Šmarješke Toplice, nad podjetjem SPV MERSTEEL, prodaja in oblikovanje metalurških izdelkov, d.o.o., Opekarniška cesta 2, 3000 Celje, ki ga zastopata direktorja Franc Gregorčič in Ivan Pfajfar, na nejavni seji dne 29. 11. 2019, naslednjo

ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence pridobitvi skupne kontrole podjetij G4 GROUP, upravljanje podjetij, d.o.o., Šmarjeta 64, 8220 Šmarješke Toplice, in INPOS, Tehnična trgovina na debelo in drobno, d.o.o., Opekarniška cesta 2, 3000 Celje, nad podjetjem SPV MERSTEEL, prodaja in oblikovanje metalurških izdelkov, d.o.o., Opekarniška cesta 2, 3000 Celje, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN STRANKA POSTOPKA

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija) je dne 26. 9. 2019 prejela priglasitev pridobitve skupne kontrole podjetij G4 GROUP, upravljanje podjetij, d.o.o., Šmarjeta 64, 8220 Šmarješke Toplice (v nadaljevanju: G4 Group ali priglasitelj) in INPOS, Tehnična trgovina na debelo in drobno, d.o.o., Opekarniška cesta 2, 3000 Celje (v nadaljevanju: Inpos ali priglasitelj), nad podjetjem SPV MERSTEEL, prodaja in oblikovanje metalurških izdelkov, d.o.o., Opekarniška cesta 2, 3000 Celje (v nadaljevanju: SPV Mersteel ali prevzeto podjetje).² Koncentracijo je priglasilo podjetje G4 Group.

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

² Dokument 3061-28/2019-1.

2. Predmet koncentracije je pridobitev 50 % deleža podjetja SPV Mersteel, ki ga je podjetje G4 Group pridobilo na podlagi Pogodbe o odsvojitvi in prevzemu poslovnega deleža v družbi SPV MERSTEEL d.o.o.³ (v nadaljevanju: Pogodba) z dne 8. 7. 2019, sklenjene med podjetjem Inpos kot prodajalcem in podjetjem G4 Group kot kupcem. Podjetje Inpos bo po izvedeni koncentraciji v prevzetem podjetju obdržalo 50 % poslovni delež, saj je bilo pred tem edini lastnik tega podjetja.
3. Vrednost transakcije znaša ████████ EUR, ki predstavlja znesek kupnine za 50% poslovni delež v podjetju SPV Mersteel.⁴
4. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁵ je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.
5. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOmK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOmK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij⁶.
6. Kadar koncentracija nastane s pridobitvijo skupne kontrole, morajo koncentracijo skupno priglasiti subjekti, ki skupaj pridobivajo kontrolo⁷, in ker gre v zadevnem primeru za pridobitev skupne kontrole nad podjetjem SPV Mersteel s strani podjetij Inpos in G4 Group, mora koncentracijo priglasiti tudi podjetje Inpos, zato je Agencija priglasitelja pozvala⁸, da svojo priglasitev pregleda in prouči ter ustrezno spremeni oziroma dopolni.
7. Dne 8. 10. 2019 je Agencija prejela dopolnitev priglasitve⁹ zadevne koncentracije, iz katere je razvidno, da jo priglašata podjetji G4 Group in Inpos (v nadaljevanju: obe podjetji se skupaj navaja kot priglasitelj).
8. Podjetje G4 Group je v lasti štirih družbenikov, vsi so fizične osebe, največji, 25,60 %, poslovni delež ima Franc Gregorčič, dva družbenika imata vsak po 24,00 % poslovni delež in en družbenik ima 2,40 % poslovni delež.¹⁰ Po ugotovitvah Agencije noben izmed družbenikov nad podjetjem G4 Group ne izvaja kontrole.¹¹
9. Podjetje G4 Group ima več odvisnih podjetij, ki sestavljajo skupino G4, in sicer ima 100 % poslovne deleže v podjetjih PLASTOFORM ŠMARJETA, proizvodnja plastičnih elementov d.o.o. (v nadaljevanju: Plastoform Šmarjeta), PLASTOFORM BLANCA, proizvodnja pleksi izdelkov, d.o.o. (v nadaljevanju: Plastoform Blanca), PLASTOFORM LOGISTIKA, transportno in logistično podjetje, d.o.o. (v nadaljevanju: Plastoform

³ Dokument št. 3061-28/2019-1, priloga št. 7.

⁴ Dokument št. 3061-28/2019-1, priloga št. 7.

⁵ Uradni list RS, št. 106/10 – UPB5, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš.

⁶ Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

⁷ Peti odstavek 43. Člena ZPOmK-1.

⁸ Dokument št. 3061-28/2019-3.

⁹ Dokument št. 3061-28/2019-4.

¹⁰ AJPES. ePRS Poslovni register Slovenije. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=160254>, [13. 11. 2019].

¹¹ Vpogled v Družbeno pogodba podjetja G4 Group. AJPES. eObjave Zbirka listin. Dostopno na: https://www.ajpes.si/eObjave/rezultati.asp?podrobno=0&id_skupina=49&Maticna=5513464000. [24. 10. 2019].

Logistika), PAPIROTI, vse iz papirja, d.o.o. (v nadaljevanju: Papiroti), vsa s sedežem v Republiki Sloveniji, ter večinska poslovna deleža v podjetju AKRIPOL proizvodnja in predelava polimerov, d.o.o. (v nadaljevanju: Akripol) s sedežem v Republiki Sloveniji, v katerem ima 82,5764 % delež, preostali delež je lastni poslovni delež podjetja, in v podjetju PLASTOFORM - ISTRRA d.o.o. (v nadaljevanju: Plastoform Istra) s sedežem na Hrvaškem, v katerem ima 67,53 % delež, preostali delež pa ima priglasiteljevo odvisno podjetje Plastoform Šmarjeta. Posredno preko svojih odvisnih podjetij podjetje G4 Group obvladuje še podjetja AKRIPOL ZAGREB d.o.o. (v nadaljevanju: Akripol Zagreb) s sedežem na Hrvaškem, AKRIPOL-S d.o.o. (v nadaljevanju: Akripol-S) s sedežem v Srbiji in Oceanus SBT d.o.o. (v nadaljevanju: Oceanus SBT) s sedežem v Sloveniji.¹² Po navedbah priglasitelja podjetja s sedežem na Hrvaškem in v Srbiji ne ustvarjajo prometa na trgu Republike Slovenije. Podjetje G4 Group ima še 50 % poslovni delež v podjetju SPV LIV upravljanje podjetij, d.o.o. (v nadaljevanju: SPV LIV), nad katerim skupaj s preostalim družbenikom, to je podjetje KONINDUSTRIES B.V. s sedežem na Nizozemskem, izvaja skupno kontrolo¹³, ter s tem posredno tudi kontrolo nad podjetjem LIV SYSTEMS, proizvodnja, predelava in trgovina, d.o.o. (v nadaljevanju: LIV Systems), katerega edini lastnik je podjetje SPV LIV¹⁴.

10. Podjetja skupine G4 so dejavna na različnih gospodarskih področjih. Podjetje G4 Group upravlja podjetja v svoji skupini, nekaterim nudi informacijsko in računovodsko podporo ter oddaja lastne nepremične v najem.¹⁵ Podjetje Plastoform Šmarjeta se ukvarja s termo preoblikovanjem plastičnih proizvodov, in sicer s sestavljanjem, lepljenjem, varjenjem in vijačenjem plastičnih proizvodov uporabnih v avtomobilski industriji, med drugim tudi za avtobuse, posebna vozila, avtodome in prikolice (gre za armaturne plošče, odbijače in druge plastične dele vozil), kmetijski industriji (izdelki za komponente kmetijskih strojev ali vozil kot so notranje obloge) ter navtični industriji.¹⁶ Dejavnost podjetja Plastoform Blanca je predelava akrilnega oziroma pleksi stekla in zajema program karavaning, ki predstavlja izdelavo oken za počitniške prikolice in avtodome, izdelavo oken za vrata in izdelavo akrilnih plošč, ter program Acryform, ki predstavlja predelavo akrilnega stekla v razne akrilne izdelke in proizvodnjo stojal, reklamnih in prodajnih rekvizitov ter elementov za vizualne komunikacije.¹⁷ Podjetje Plastoform Istra se ukvarja z oddajanjem nepremičnin v najem¹⁸, podjetje Plastoform Logistika pa nudi storitve mednarodnega in domačega prevoza ter storitve hrambe in pretovora blaga¹⁹. Podjetje Papiroti je dejavno na področju proizvodnje embalaže, in sicer papirnatih vrečk.²⁰ Podjetje Akripol proizvaja lite akrilne oziroma pleksi izdelke, kot so plošče, fasadni oziroma svetlobni sistemi ter protihrupni in varnostni ograjni sistemi.²¹ Dejavnost podjetij Akripol Zagreb in Akripol-S je trgovanje z izdelki matičnega podjetja, po večini materiala za gradbeništvo, kot so akrilno steklo, kupole, protihrupne zaščite, idr.²² Podjetje LIV Systems je proizvajalec več tipov transportnih koles, ki se med seboj razlikujejo po lastnostih in po namenu uporabe, na primer za kontejnerje, za razne pogone (vozičke) ter pohišstvo, ukvarja se tudi s proizvodnjo

¹² Dokument 3061-28/2019-4 in Letno poročilo skupine G4; AJ PES. JOLP Javna objava letnih poročil. Dostopno na <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5513464000>. [24. 10. 2019].

¹³ Dokument 3061-28/2019-4, stran 8.

¹⁴ Dokument 3061-28/2019-4, stran 8.

¹⁵ Dokument 3061-28/2019-4, stran 1.

¹⁶ Plastoform Šmarjeta. Dostopno na: <http://www.plastoform.si/>. [4.11. 2019].

¹⁷ Plastoform Blanca. Dostopno na: <https://www.acryform.com/domov>. [4.11. 2019].

¹⁸ Dokument 3061-28/2019-4, stran 12.

¹⁹ Plastoform, logistika & transport. Dostopno na: <http://plastoform.eu/logistika/sl/storitve>. [24. 10. 2019].

²⁰ Papiroti – Paper to life. Dostopno na: <http://www.papiroti.si/>. [13.11. 2019].

²¹ Akripol. Dostopno na: <https://www.akripol.si/>. [13. 11. 2019].

²² Dokument 3061-28/2019-4, stran 6.

samokolnic in drugih tehničnih proizvodov in polproizvodov iz kovin in plastike.²³ Podjetje SPV LIV izvaja dejavnost upravljanja podjetij²⁴, podjetje Oceanus SBT pa je dejavno na področju razvoja, gradnje in prodaje plovil²⁵.

11. Podjetje Inpos je v lasti dveh fizičnih oseb, večinski lastnik s 70 % poslovnim deležem je Ivan Pfajfar.²⁶ Podjetje Inpos je del skupine Inpos, v kateri sta še podjetji LESOPRODUKT proizvodno - trgovsko podjetje d.o.o. (v nadaljevanju: Lesoprodukt), v katerem ima Ivan Pfajfar 74,98 % poslovni delež, 25,02 % poslovni delež pa ima podjetje Inpos²⁷, [REDACTED]
[REDACTED]²⁸.
12. Osnovna dejavnost podjetja Inpos je trgovina na debelo s kovinskim proizvodi in gradbeno-inštalacijskim materialom ter trgovina na drobno s tehničnim blagom, ukvarja pa se tudi z oddajo poslovnih prostorov v najem. Na veleprodajnem programu so kupci večja podjetja s področja industrije in gradbeništva in ki zajema okoli 60.000 različnih vrst izdelkov, ti so porazdeljenih v pet prodajnih sektorjev s pripadajočimi prodajnimi programi, med drugim gre za metalurške oziroma kovinske izdelke, gradbeni program, betonsko jeklo, elektro-inštalacije, strojne inštalacije, kopalnice, program barv in fasad, program delavne zaščite in embalaže, program široke potrošnje ter zeleni program.²⁹ Maloprodaja pa vključuje prodajo raznih tehničnih izdelkov, kot so orodja, izdelki za dom in vrt, gradbeni in elektro material, končnim kupcem v petih tehnično prodajnih centrih, v katerih izvajajo še dodatne storitve, kot so 3D izris kopalnic, mešanje barv, oddajanje orodja in prikolic v najem, razrez metalurških in ivernih plošč ter montažo blaga.³⁰ Podjetje Lesoprodukt je specializiran trgovec lesnih materialov, ki z repro materialom, lesnimi ploščami in raznimi lesnimi dodatki ter s storitvami razreza le teh oskrbuje mizarje in pohištveno industrijo, medtem ko prodajo lesnih produktov na drobno izvaja pretežno v trgovskih centrih podjetja Inpos.³¹
13. Prevzeto podjetje SPV Mersteel je v 100% lasti podjetja Inpos. Prevzeto podjetje je bilo ustanovljeno v mesecu marcu leta 2019 kot namensko podjetje za nakup podjetja Mersteel SSC in ima v tem podjetju 100 % poslovni delež.³² Podjetje Mersteel SSC večji del prihodkov ustvari s prodajo metalurških proizvodov, ki jih deli na dva programa, in sicer na dolgi program, ki vključuje proizvode kot so kovinski nosilci, cevi, betonsko jeklo ter armaturne mreže, ter ploščati program, ki obsega toplo in hladno valjane pločevine in trakove ter izdelke nerjavne in barvne metalurgije, ki jih na željo kupcev nadalje obdeluje, in sicer preoblikuje ali razreže na zelene dimenzije.³³

²³ LIV Systems. Dostopno na: <https://livsystems.si/>. [13.11. 2019].

²⁴ Dokument 3061-28/2019-4, stran 12.

²⁵ AJPES. ePRS. Poslovni register Slovenije. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=592360>. [13.11. 2019].

²⁶ AJPES. ePRS Poslovni register Slovenije. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=142064>. [4.11. 2019].

²⁷ AJPES. ePRS Poslovni register Slovenije. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=205914>. [4.11. 2019].

²⁸ Dokument 3061-28/2019-4, stran 7.

²⁹ Letno poročilo 2018 podjetja Inpos, stran 4 in 5. AJPES. JOLP Javna objava letnih poročil. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5305306000>. [4.11. 2019].

³⁰ Odločba Agencije, dokument 3061-8/2019-8

³¹ Inpos. Dostopno na: <https://www.inpos.eu/>. [4.11. 2019].

³² Dokument št. 3061-28/2019-4, stran 10, in Inpos. Dostopno na: <https://www.inpos.eu/>. [4.11. 2019].

³³ Dokument 3061-28/2019-4, stran 3.

³⁴ AJPES. JOLP Javna objava letnih poročil. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=6739008000>. [14.11. 2019].

14. Priglasitelja sta obravnavano koncentracijo utemeljila s pozitivnimi ekonomskimi učinki, predvsem na račun povečanega koeficienta obračanja zalog izdelkov metalurgije, izboljšanja nabavnih pogojev in povečanja prodaje na račun večjega nabora izdelkov, zmanjšanja režijskih stroškov upravljanja obeh družb ter zmanjšanja stroškov financiranja in najemnin.

II. PODREJENOST ZPOmK-1

A Koncentracija

15. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij ali (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.
16. Drugi stavek 10. člena ZPOmK-1, določa da kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom v smislu prejšnjega odstavka pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja ter (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.
17. Iz Prečiščenega obvestila Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij³⁴ (v nadaljevanju: Obvestilo komisije) izhaja, da izključna kontrola obstaja, če lahko samo eno podjetje izvaja odločilni vpliv nad drugim podjetjem, v primeru skupne kontrole pa imata dve ali več podjetij ali oseb možnost izvajanja odločilnega vpliva nad drugim podjetjem.
18. Odločitve, bistvene za strateško gospodarsko ravnanje podjetja, vključujejo odločitve o vprašanih kot so finančni načrt, poslovni načrt, glavne investicije ali imenovanje višjega vodstva in presegajo odločitve, ki so običajne za zaščito pravic manjšinskih delničarjev (ta se nanaša na odločitve o bistvu skupnega podjetja, kot so na primer spremembe statuta, povečanje ali zmanjšanje kapitala ali likvidacija).³⁵
19. V skladu z Obvestilom komisije gre za skupno kontrolo v primeru, ko imata dve ali več podjetij ali oseb možnost izvajanja odločilnega vpliva nad drugim podjetjem. Odločilni vpliv v tem smislu običajno pomeni moč preprečiti dejanja, ki določajo strateško gospodarsko obnašanje podjetja. Za skupno kontrolo je značilna možnost, da pride do mrtve točke, ker imata dve ali več matičnih podjetij moč zavrniti predlagane strateške odločitve. Sledi torej, da morajo navedeni delničarji oziroma družbeniki pri določanju gospodarske politike skupnega podjetja doseči skupni dogovor in sodelovati.³⁶ Najbolj jasna oblika skupne kontrole je, kadar obstajata samo dve matični podjetji, ki si v enakem deležu delita glasovalne pravice v skupnem podjetju. V tem primeru med njima ni potreben formalni sporazum, če pa ta obstaja, pa ne sme spreminjati razmerja enakosti med delničarjema

³⁴ Uradni list EU št. C 95 z dne 16.4.2008, odstavka 54 in 62.

³⁵ Obvestilo Komisije, odstavki 66 in 67.

³⁶ Obvestilo komisije, odstavki 62.

oziroma družbenikoma, in sicer, da na primer določa, da ima vsak delničar oziroma družbenik pravico do enakega števila predstavnikov v upravnih organih, in da noben član nima odločilnega glasu.³⁷

20. V obravnavanem primeru bo koncentracija nastala s pridobitvijo 50 % poslovnega deleža v podjetju SPV Mersteel, ki ga bo podjetje G4 Group pridobilo na podlagi sklenjene Pogodbe od podjetja Inpos, ki je bilo pred obravnavano koncentracijo edini lastnik podjetja SPV Mersteel, pri čemer bo preostali 50 % poslovni delež ostal v njegovi lasti.
21. Agencija je z vpogledom v veljavno družbeno pogodbo podjetja SPV Mersteel³⁸ ugotovila, da zadevni akt ne posega v razmerje enakost glasovalnih pravic obeh družbenikov.
22. Prehod iz izključne kontrole v skupno velja za spremembo kakovosti kontrole v skupnem podjetju. Prvič, družbenik, ki je vstopil v odvisno podjetje, v obravnavani koncentraciji je to podjetje G4 Group, na novo pridobi kontrolo, in drugič, samo zaradi nove pridobitve kontrole je odvisno podjetje, v tem primeru SPV Mersteel, skupno podjetje, kar odločilno spremeni položaj tudi za preostalo podjetje, v tem primeru podjetja Inpos, ki mora v bodoče upoštevati interese drugega družbenika s kontrolo in od njega se zahteva stalno sodelovanje z novim družbenikom, prej je kot edini lastnik izvajalo izključno kontrolo nad odvisnim podjetjem in je samo določalo strateško vedenje tega podjetja.³⁹ Agencija zaključuje, da gre v obravnavanem primeru za pridobitev skupne kontrole oziroma za spremembo izključne v skupno kontrolo, slednje predstavlja spremembo kakovosti kontrole, ki prav tako šteje za koncentracijo⁴⁰.
23. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki določa, da gre za koncentracijo pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer ko eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.
24. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoji, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOmK-1.

B Preseganje pragov po prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1

25. ZPOmK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegele 35 mio EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegele 1 mio EUR.

³⁷ Obvestilo komisije, odstavek 63.

³⁸ AJPES. eObjave Zbirka listin. Dostopno na: https://www.ajpes.si/eObjave/rezultati.asp?podrobno=0&id_skupina=49&Maticna=8392684000. [14. 11. 2019].

³⁹ Obvestilo komisije, odstavek 86.

⁴⁰ Grilc, Peter in ostali, Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence s komentarjem (ZPOmK-1), GV Založba, Ljubljana 2009, str. 174, točka 2.4.2.

26. Iz priloženih podatkov priglasitelja izhaja, da je podjetje G4 Group s povezanimi podjetji v letu 2018 na trgu Republike Slovenije ustvarilo za 24,3 mio EUR letnega prometa⁴¹, podjetje Inpos s povezanimi podjetji pa 120,5 mio EUR⁴², od tega je podjetje Mersteel SSC, ki odvisno podjetje podjetja SPV Mersteel in ki je predmet obravnavane koncentracije, ustvarilo za 55,5 mio EUR prometa.
27. Navedeno pomeni, da je presežen prag 35 mio EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1, ter hkrati prag 1 mio EUR letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.
28. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru koncentracije pridobitve skupne kontrole podjetij G4 Group in Inpos nad podjetjem SPV Mersteel sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je priglašena koncentracija podrejena določbam ZPOmK-1.

C Pristojnost Agencije

29. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij⁴³ (v nadaljevanju: Uredba ES o združitvah) nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katero koli koncentracijo z razsežnostjo EU. Iz tega izhaja dolžnost Agencije⁴⁴, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU.⁴⁵
30. Na podlagi drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah ima koncentracija podjetij razsežnost EU, kadar: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 5.000 mio EUR skupnega prometa in (b) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici. Koncentracija, ki ne doseže pragov iz drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah o združitvah, ima na podlagi tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah razsežnost EU, če: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2.500 mio EUR skupnega prometa, (b) vsa udeležena podjetja v vsaki od vsaj treh držav članic skupno ustvarijo več kakor 100 mio EUR skupnega prometa, (c) vsako od vsaj dveh udeleženih podjetij v vsaki od vsaj treh držav članic za namen odstavka (b) ustvari več kakor 25 mio EUR skupnega prometa in (d) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici.

⁴¹ Priglasitelj je pri izračunu letnega prometa za skupino G4 Group upošteval konsolidirane podatke o čistih prihodkih od prodaje na domačem trgu v višini 27,3 mio EUR, ki jih je ustrezno zmanjšal za del prometa podjetij SPV LIV in LIV Systems, nad katerima izvaja skupno kontrolo s preostalim družbenikom, ter izločil promet podjetij Akripol Zagreb in Plastoform Istra, oba s sedežem Hrvaškem, katerih promet, ki je v konsolidaciji vključen pod čiste prihodke na domačem trgu, je dejansko promet ustvarjen na njunem domačem trgu, to je na trgu Republike Hrvaške.

⁴² Po navedbah priglasitelja podjetje Inpos kot gospodujoče podjetje skupine Inpos za leto 2018 ni delalo konsolidacije, je pa posredoval podatke o medsebojnem prometu med podjetji v skupini, ki je v letu 2018 znašal 7,7 mio EUR; Dokument št. 3061-28/2019-4, priloga.

⁴³ UL L 24, 29.1.2004, str. 1-22.

⁴⁴ Dolžnost izhaja tako iz načela lojalnosti, ki je opredeljeno v tretjem odstavku 4. člena Pogodbe o EU (UL C 326, 26.10.2012), kot tudi iz 21. člena Uredbe ES o združitvah.

⁴⁵ Sodba Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zodl. 2006 str. II-2533 (99. in 100. odstavek).

31. Priglasitelj je navedel, da priglašena koncentracija nima razsežnosti EU, saj ne dosega pragov iz drugega in tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah. Agencija na podlagi podatkov priglasitelja ter drugih razpoložljivih podatkov ugotavlja, da so vsa udeležena podjetja v koncentraciji v letu 2018 ustvarila 218,8 mio EUR prometa, s čimer ni dosežen prag iz točke (a) drugega odstavka 1. člena oziroma točke (a) tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah. Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU niti po drugem niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, zato ima Agencija izključno pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence na podlagi nacionalnega prava o konkurenci.

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

A Upoštevni proizvodni in storitveni trg

32. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg je skladno s sedmo točko 3. člena ZPOmK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg.
33. Pri presoji koncentracije je Agencija ugotavljala, ali prihaja do prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij na katerem od trgov, kjer le-ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov. Horizontalne koncentracije podjetij je mogoče opredeliti kot koncentracije, v katerih udeležena podjetja poslujejo na istih upoštevni trgih, za vertikalne koncentracije pa štejejo vse tiste koncentracije, v katerih so udeležena podjetja dejavna na različnih stopnjah oskrbne verige.
34. Podjetja skupine G4 Group se v večini ukvarjajo z dejavnostjo proizvodnje različnih izdelkov iz plastike, akrila in papirja, dejavnost dveh je upravljanje podjetij znotraj te skupine, eno pa je dejavno na področju transporta in logistike, medtem ko podjetja skupine Inpos, vključno z odvisnim podjetjem prevzetega podjetja, opravljajo trgovsko dejavnostjo, in sicer gre za dejavnost veleprodaje in/ali maloprodaje metalurških oziroma kovinskih ter lesnih izdelkov. Iz navedenega izhaja, da ne prihaja do horizontalnega prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij in z njimi povezanimi podjetji, saj so podjetja skupine G4 Group dejavna na popolnoma drugih gospodarskih področjih kot podjetja skupine Inpos.
35. Bo pa v zadevni koncentraciji prišlo do vertikalnih povezav med dejavnostjo podjetja LIV Systems, ki je del skupine G4 Group, in dejavnostjo podjetja Mersteel SSC, ki je odvisno podjetje prevzetega podjetja, oba pa sta del skupine Inpos. Priglasitelj navaja, da sta bili ti dve podjetji že pred nastankom obravnavane koncentracije v poslovnem odnosu, in sicer je podjetje Mersteel SSC podjetju LIV Systems pomembni dobavitelj metalurških izdelkov, gre za toplo in hladno valjano pločevino, ki jo podjetje LIV Systems uporablja pri izdelavi koles za razne vozičke, kontejnerje, samokolnice ter za izdelavo drugih izdelkov iz kovine. Priglasitelj navaja, da bosta ti dve podjetji po izvedeni koncentraciji poslovali na podlagi obstoječih pogodbenih razmerij, ter da se struktura nabave po dobaviteljih pri

podjetju LIV Systems, v kateri se je delež dobav podjetja Mersteel SSC v obdobju od leta 2016 in do prvega polletja leta 2019 gibal med ■ in ■ %, ne bo bistveno spremenila.

36. Izraz »metalurgija« se splošno uporablja za kovine, ki se v grobem delijo na dve glavni skupini, in sicer na črne kovine oziroma železo, iz katerega se pridobiva jeklo, ter na barvne kovine, med katere sodijo na primer aluminij, baker in medenina, ki se nadalje delijo na težke in lahke kovine.⁴⁶ Poleg dejavnosti pridobivanja in predelave kovin so v metalurški industriji prisotni trgovci na debelo, ki kovino od pridobiteljev in predelovalcev kupujejo v večjih količinah in jo nato preprodajo v manjših količinah, gre za tako imenovane skladiščne centre, poleg njih pa so prisotni še tako imenovani storitveni centri, ki poleg prodaje kovine na debelo, zagotavljajo tudi njeno nadaljnjo obdelavo oziroma preoblikovanje na dimenzije, ki jih zahtevajo individualne stranke.⁴⁷ Kot storitveni center deluje podjetje Mersteel SSC, medtem ko je podjetje LIV Systems v vlogi individualne stranke.
37. Agencija je v zadevi presoje koncentracije podjetij Mersteel SPV in Mersteel SSC z dne 30. 5. 2019⁴⁸ (v nadaljevanju: zadeva Mersteel) ugotavljala, da podjetje Mersteel SSC in njegovo gospodujoče podjetje Inpos kot ponudnika metalurških izdelkov ponujata širok nabor izdelkov, med drugim hladno in vroče valjano pločevino, barvno metalurgijo, kovinske cevi, palična jekla in žice, nosilce in profile, betonsko jeklo in varilno tehnični material, na podlagi česar je za upošteveni storitveni trg štela trg prodaje metalurških izdelkov na debelo, ki ga dokončno ni opredelila. Podjetje LIV Systems je s svojo dejavnostjo prisotno na trgu proizvodnje kovinskih izdelkov, katerega bi lahko nadalje delili glede na vrsto izdelkov, namen uporabe ali po drugih razločevalni elementih.
38. Agencija ugotavlja, da v zadevni koncentraciji ne bo prišlo do horizontalnih prekrivanj dejavnosti, so pa možne vertikalne povezave med trgom prodaje metalurških izdelkov na debelo, na katerem je prisotno odvisno podjetje prevzetega podjetja, in trgom proizvodnje kovinskih izdelkov, na katerem je prisotno s priglasiateljem povezano podjetje. Ker obravnavana koncentracija ne vzbuja pomislekov glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence, Agencija dokončno upoštevnih storitvenih in proizvodnih trgov ni opredelila, bo pa za namen presoje možnih vertikalnih učinkov zadevne koncentracije preverila stanje na prej navedenih trgih.

B Upošteveni geografski trg

39. Upošteveni geografski trg je v skladu z osmo točko 3. člena ZPOmK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevnem proizvodnem oziroma storitvenem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji ali nakupu proizvodov ali storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ki ga je mogoče razlikovati od sosednjih območij, na katerih so pogoji konkurence občutno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnega geografskega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
40. Priglasitelj je upošteveni geografski trg opredelil kot trg v Republiki Sloveniji. Ker Agencija v zadevni koncentraciji ni dokončno opredelila upoštevnega storitvenega in proizvodnega trga, tudi dokončna opredelitev geografskega obsega trga ni potrebna, saj ne obstaja sum

⁴⁶ Odločba Agencije št. 3061-8/2019-8 z dne 30. 5. 2019, točka 27.

⁴⁷ Odločba Agencije št. 3061-8/2019-8 z dne 30. 5. 2019, točka 29.

⁴⁸ Odločba Agencije št. 3061-8/2019-8 z dne 30. 5. 2019, točka 33.

glede skladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence. Za potrebe tega postopka pa je presojo možnih vertikalnih učinkov izvedla na upoštevem geografskem trgu, ki obsega območje Republike Slovenije.

C Presoja koncentracije

41. V skladu z 11. členom ZPOMK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitve prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevanih trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.
42. Kot predhodno ugotovljeno zadevna koncentracija ne bo povzročila horizontalnih učinkov, so pa možni vertikalni učinki, saj so v koncentraciji udeležena podjetja s povezanimi podjetji dejavna na vertikalno povezanih trgih. Agencija je presojo koncentracije izvedla na podlagi podatkov, ki jih je posredoval priglasitelj, ter na podlagi ugotovitev Agencije v zadevi Mersteel.
43. Priglasitelj je navedel, da je med podjetjema LIV Systems in Mersteel SSC že pred nastankom obravnavane koncentracije obstajalo pogodbeno razmerje, na podlagi katerega je podjetje Mersteel SSC podjetju LIV Systems dobavljalo izdelavni material za njegovo proizvodno dejavnost. Priglasitelj je Agenciji predložil strukturo nabave podjetja LIV Systems po dobaviteljih, in sicer za deset največjih, od katerih ima največji delež podjetje [REDACTED], katerega delež se je v preteklem obdobju povečeval, in sicer je v letu 2016 znašal [REDACTED] %, [REDACTED] % v letu 2017 ter [REDACTED] % v letu 2018, medtem ko je v prvem polletju letos dosegel le [REDACTED] %. Drugi največji dobavitelj v obravnavanem obdobju je podjetje [REDACTED] (v nadaljevanju: [REDACTED]) z deležem med 13 in 15 %, razen v letu 2016, ko ga ni bilo med desetimi največjimi, tretji po velikosti, z deležem med 4 in 8 %, pa je podjetje [REDACTED], ki je dobavitelj gume za kolesa⁴⁹, medtem ko sta prvi dve podjetji dobavitelja metalurškega oziroma kovinskega izdelavnega materiala, katerega dobavitelj je tudi podjetje [REDACTED]⁵⁰, ki je četrto po velikosti z deležem med 2 in 6 %.⁵¹ Na drugi stani pa podjetje LIV Systems kot kupec podjetja Mersteel SSC, glede na vrednost nabave pri podjetju Mersteel SSC⁵², predstavlja manj kot [REDACTED] prodaje podjetja Mersteel SSC.
44. Agencija je v zadevi Mersteel ugotavljala, da je trg prodaje metalurškega blaga na debelo na trgu Republike Slovenije razdrobljen, saj deset največjih podjetij predstavlja 40 % vse prodaje na tem trgu, preostali del pa je razpršen med več drugih podjetij. Največji tržni delež na tem trgu naj bi po takratnih ocenah Agencije v letu 2017 imelo podjetje Kovintrade, in sicer 14,2 %, podjetji Mersteel SSC in Inpos skupaj pa naj bi v tem istem letu dosegali 11,7 % tržni delež.⁵³

⁴⁹ [REDACTED] Dostopno na: [REDACTED]. [4. 11. 2019].

⁵⁰ [REDACTED] Dostopno na: [REDACTED]. [4. 11. 2019].

⁵¹ Dokument št. 3061-28/2019-1, priloga 4.

⁵² Dokument št. 3061-28/2019-1, priloga 4.

⁵³ Odločba Agencije št. 3061-8/2019-8 z dne 30. 5. 2019, točka 45, tabela 1.

45. Iz navedenega izhaja, da obravnavana koncentracije ne bo povzročila bistvenih sprememb na trgu prodaje metalurških izdelkov na debelo na območju Republike Slovenije z vidika položaja udeležencev na tem trgu; prvič gre za že obstoječe vertikalne povezave med podjetji udeleženi v koncentraciji in z njimi povezanimi podjetji, in drugič, trg prodaje metalurških izdelkov je dovolj širok, da imajo preostali trgovci metalurških izdelkov na debelo možnost prodajati preostalemu delu udeležencev na tem trgu, ki so bodisi proizvajalci izdelkov iz kovin ali pa trgovci metalurških izdelkov na drobno. In obratno, konkurenti podjetja LIV Systems imajo na trgu možnost izbire nabave metalurških izdelkov pri več dobaviteljih, poleg tega pa podjetje Mersteel SSC s prodajo podjetju LIV Systems ustvari maj kot [REDACTED] celotnih prihodkov, in tudi v primeru, če bi podjetje LIV Systems ves metalurški material potreben za njegovo proizvodnjo kupovalo od podjetja Mersteel SSC, bi njegova nabava po ocenah Agencije predstavljal nekaj nad 10 % celotne prodaje podjetja Mersteel SSC, kar pomeni, da pretežni del prodaje podjetja Mersteel SSC ustvari s prodajo drugim odjemalcem.
46. Agencija ocenjuje, da zadevna koncentracija ne bo povzročila negativnih vertikalnih učinkov v okviru vertikalnih povezav na trgu prodaje metalurških izdelkov na debelo in tudi ne na trgu proizvodnje izdelkov iz kovin, na katerih sta dejavni podjetji Mersteel SSC in LIV Systems iz skupin priglasieljev. V koncentraciji udeležena podjetja in z njimi povezana podjetja na navedenih trgih ne dosegajo tržnih deležev, ki bi jim omogočali, da bi izkoriščali svojo tržno moč v smislu, da bi zaradi vertikalnih povezav lahko prišlo do zaprtja dostopa do katerega izmed trgov oz. do izključitve dejanskih in potencialnih konkurentov s tem, da bi jim bil oviran ali onemogočen dostop do dobav ali trgov, kar bi zmanjšalo njihovo konkurenčno sposobnost in/ali spodbudo.
47. Ker lahko skladno s Smernicami o presoji nehorizontalnih združitv na podlagi Uredbe Sveta o nadzoru koncentracij podjetij⁵⁴ nehorizontalne koncentracije, kar velja tudi za vertikalne učinke predmetne koncentracije, pomenijo grožnjo učinkoviti konkurenci samo v primeru, če ima združeni subjekt precejšnjo stopnjo tržne moči na najmanj enem od zadevnih trgov, Agencija ne izraža pomislekov glede zgoraj navedenih vertikalnih povezav.⁵⁵

IV. ZAKLJUČEK

48. Ob upoštevanju razpoložljivih podatkov Agencija ugotavlja, da v zvezi z obravnavano koncentracijo pridobitve skupne kontrole s strani podjetij Inpos in G4 Group nad podjetjem SPV Mersteel ni izkazan resen sum o njeni skladnosti s pravili konkurence. Koncentracija ne bo povzročila bistvenega omejevanja učinkovite konkurence na ozemlju Republike Slovenije, zlasti kot posledice ustvarjanja oziroma krepitev prevladujočega položaja. Agencija zato koncentraciji na podlagi tretjega odstavka 46. člena ZPOmK-1 ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

⁵⁴ UL C 265, 18. 10. 2008, str. 6-25.

⁵⁵ Smernicame o presoji nehorizontalnih združitv na podlagi Uredbe Sveta o nadzoru koncentracij podjetij, odst. 15, 23 in 25.

V. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

49. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku⁵⁶ mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka


POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:
Nataša Oblak



Andrej Matvoz
predsednik senata



Vročiti:

- G4 GROUP, upravljanje podjetij, d.o.o., Šmarjeta 64, 8220 Šmarješke Toplice – osebno po ZUP.
- INPOS, Tehnična trgovina na debelo in drobno d.o.o., Opekarniška cesta 2, 3000 Celje; **po pooblaščenca:** G4 GROUP, upravljanje podjetij, d.o.o., Šmarjeta 64, 8220 Šmarješke Toplice – osebno po ZUP.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

Objaviti:

- izrek odločbe na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

⁵⁶ Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.