



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-24/2019-11

Datum: 29. 11. 2019

JAVNA VERZIJA

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: Agencija), izdaja v senatu pod predsedstvom Andreja Matvoza, ob sodelovanju Francija Pušenjaka, Andreja Praha in mag. Karle Pinter kot članov senata, na podlagi 12. in 12.o člena v povezavi s tretjim odstavkom 46. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljnjem besedilu: ZPOMK-1), v zadevi presoje priglašene koncentracije pridobitve skupne kontrole podjetij Pozavarovalnica Sava, d.d., Dunajska cesta 56, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: SAVA Re), ki ga zastopa predsednik uprave Marko Jazbec in Zavarovalnica Triglav, d.d., Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: TRIGLAV), ki ga zastopa predsednik uprave Andrej Slapar, nad prevzetim podjetjem Diagnostični center Vila Bogatin d.o.o., Pod Skalo 4, 4260 Bled (v nadaljevanju: DCB), ki ga zastopa generalni direktor Zvonko Novina, na zahtevo pooblaščenih Odvetniške pisarne Odvetniki Šelih & Partnerji, o.p., d.o.o., Komenskega ulica 36, 1000 Ljubljana, na nejavni seji dne 29. 11. 2019, naslednjo

ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence priglašeni nameravani koncentraciji podjetij Pozavarovalnica Sava, d.d., Dunajska cesta 56, 1000 Ljubljana in Zavarovalnica Triglav, d.d., Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana, v kateri bosta preko ustanovljenega skupnega podjetja ZTSR, finančni holding, d.o.o., Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana, pridobili skupno posredno kontrolo nad prevzetim podjetjem Diagnostični center Vila Bogatin d.o.o., Pod Skalo 4, 4260 Bled, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev:

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je dne 9. 9. 2019 prejela priglasitev koncentracije² iz katere izhaja, da podjetji SAVA Re in TRIGLAV pridobita skupno kontrolo nad ustanovljenim podjetjem ZTSR, ki bo opravljalo vse funkcije samostojnega podjetja in bo delovalo kot finančni holding z daljšim trajanjem. V skladu s pogodbo, sklepom nadzornega sveta podjetja TRIGLAV in stranskim sporazumom bosta priglasiatelja pridobila posredno skupno kontrolo nad podjetjem DCB in s tem vsemi odvisnimi podjetji podjetja DCB preko njunega skupnega podjetja ZTSR. Podjetje SAVA Re je s podjetjem Cinxro Holdings Limited podpisala pogodbo o nakupu podjetja DCB z odvisnimi podjetji, saj podjetje TRIGLAV še ni imel soglasja nadzornega sveta za podpis pogodbe. Podjetji SAVA Re in TRIGLAV sta zato sklenili stranski sporazum, ki določa prenos lastniških deležev v razmerju na njuno skupno podjetje ZTSR, ki bo postala imetnica

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13 ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

² Dokument 3061-24/2019-1.

vseh pravic in obveznosti³

2. Agencija je priglasitev nemudoma pregledala in ugotovila, da je nepopolna v smislu posredovanja elementov priglasitve, ki jih natančneje določa na podlagi 6. odstavka 43. člena ZPOMK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij (Ur. l. RS, št. 36/09 in 3/14; v nadaljevanju: Uredba). Priglasitelj je vlogo dopolnil in jo je Agencija prejela v roku dne 23. 10. 2019, 4. 11. 2019 in 21. 11. 2019.⁴
3. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁵ je priglasitelj dne 6. 9. 2019 plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 evrov.⁶

1.1. Lastništvo podjetja SAVA Re in podjetja, v katerih ima podjetje SAVA Re lastniške deleže

4. Nematerializirane delnice podjetja SAVA Re kotirajo na Ljubljanski borzi vrednostnih papirjev, ki se prosto prodajajo in kupujejo na slovenskem kapitalskem trgu.⁷

Tabela 1: Lastniška struktura podjetja SAVA Re na dan 31. 12. 2018

Struktura lastništva	Število delnic	Lastni delež (%)
SDH, d.d.	3.043.883	17,68
Zagrebačka banka, d.d. - skrbniški račun	2.439.852	14,17
Republika Slovenija	1.737.436	10,09
SAVA Re, d.d. (lastne delnice)	1.721.966	10,00
European Bank for Reconstruction and Development	1.071.429	6,22
Raiffeisen Bank Austria, d.d. - skrbniški račun	786.690	4,57
Modra zavarovalnica, d.d.	714.285	4,15
Abanka, d.d.	655.000	3,80
Hrvatska poštanska banka, d.d. – skrbniški račun	337.003	1,96
Modra zavarovalnica, d.d. - ZVPS	320.346	1,86
Ostali	4.391.772	25,50
Število vseh delnic	17.219.662	100

Vir: Spletna stran <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5063825000> in dokument št. 3061-6/2019-1.

5. Skupini SAVA Re je nadrejeno podjetje SAVA Re, ki ima drugi največji tržni položaj na slovenskem zavarovalnem trgu in pomemben položaj na trgih jugovzhodne Evrope. Poleg podjetja SAVA Re, ki je obvladujoča družba, je na dan 31. 12. 2018 zavarovalniški del skupine SAVA Re sestavljalo še sedem zavarovalnic s sedežem na območju Republike Slovenije in državah v regiji ter pokojninska družba na območju Republike Slovenije. Na slovenskem zavarovalniškem trgu podjetje SAVA Re obvladuje podjetje Zavarovalnica Sava ter je bila na dan 31. 12. 2018 tudi 100,00 % lastnica podjetja Sava pokojninske družbe. Poleg navedenega odvisnega zavarovalnega podjetja registriranega na območju Republike Slovenije, je imelo podjetje SAVA Re na 31. 12. 2018 v skupini še šest odvisnih podjetij s področja zavarovalništva, registriranih na štirih trgih tretjih držav in to na območjih: (i) Republike Srbije podjetji Sava neživotno osiguranje in Sava životno osiguranje, (ii) Republikii Kosovo podjetje Illiyria in Illiyria Life, (iii) Republike Severne Makedonije podjetje Sava osiguranje in (iv) Črne Gore podjetje Sava osiguranje. Odvisno podjetje Zavarovalnica Sava ima 100,00 % lastniški delež v podjetju ERGO osiguranje Hrvaška in podjetju ERGO životno

³ Dokument 3061-24/2019-1.

⁴ Dokument št. 3061-24/2019-6, 3061-24/2019-7 in 3061-24/2019-8.

⁵ Uradni list RS, št. 106/10; 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš.

⁶ Dokument št. 3061-24/2019-1.

⁷ Spletna stran <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5063825000>.

osiguranje Hrvaška na območju Republike Hrvaške.⁸

6. Poleg (po)zavarovalniškega dela in dela pokojninske družbe podjetje SAVA Re obsega tudi t.i. druga podjetja, in sicer na območju: (i) Republike Kosovo podjetje Illyria Hospital, ki ima zemljišča, trenutno pa ne opravlja nobene dejavnosti in je v 100,00 % lasti Save Re, (ii) Črne Gore podjetji Sava Car, ki opravlja tehnične preglede in podjetje Sava Agent, ki izvaja sklepanje zavarovanj, sta v 100,00 % lasti podjetja Sava osiguranja iz Črne Gore, (iii) Republike Severne Makedonije podjetje Sava Station za opravljanje tehničnih pregledov, ki je v 100,00 % lasti Sava osiguranja iz Makedonije, (iv) Republike Slovenije podjetje ZS Svetovanje, d.o.o., ki je specializirana agencija za trženje življenjskih zavarovanj, ki je v 100,00 % lasti podjetja Zavarovalnice Sava, podjetje ZS Svetovanje, d.o.o. pa ima v 100,00 % lasti podjetje Ornatu KC, d.o.o., ki se ukvarja z dejavnostjo klicnih centrov in podjetje SAVA Re ima tudi 75,00 % lastniškega deleža v podjetju TBS TEAM24, ki se ukvarja z organizacijo asistenc v povezavi z avtomobilskimi, zdravstvenimi in domskimi zavarovanji (asistenčni klicni center), za 25,00 % lastniški delež tega podjetja je podpisana nakupna opcija v korist, ki se izvede na poziv podjetja SAVA Re.⁹
7. Podjetje SAVA Re ima 30,00 % lastniški delež v podjetju Sava Terra, družba za upravljanje z nepremičninami, d.o.o., v tem istem podjetju pa ima odvisno podjetje Zavarovalnica Sava, d.d. 70,00 % lastniški delež. To pomeni, da ima podjetje SAVA Re izključno kontrolo in 100,00 % poslovni delež v tem podjetju.
8. Za razširitev dejavnosti pokojninskih zavarovanj je podjetje SAVA Re v decembru 2017 podpisala kupoprodajno pogodbo med prodajalcema NLB, d.d. Ljubljana in NLB banka AD Skopje ter tako pridobila 100,00 % delež podjetja NLB Nov penzijski fond AD Skopje. NLB Nov penzijski fond upravlja pokojninske sklade 2. in 3. stebra na območju Republike Severne Makedonije. S tem je podjetje skupina SAVA Re vslopilo s to dejavnostjo na makedonski trg. Širitev obsega pokojninskih zavarovanj ostaja strateška usmeritev podjetja SAVA Re, katere cilj je, da s prevzemom postane drugi ponudnik pokojninskih produktov v regiji.¹⁰ Podjetje SAVA Re je poleg navedenega tudi lastnik in ustanovitelj podjetja, kot je navedeno v točki I.3. te odločbe in član, kot je navedeno v točki I.5.
9. Podjetje SAVA Re je zaključilo s prevzemom podjetja KBM Infond, družba za upravljanje, d.o.o., ki je bilo preimenovano v podjetje SAVA Infond, družba za upravljanje, d.o.o. Navedeno podjetje je v 85,00 % lasti podjetja SAVA Re in 15,00 % lasti podjetja Zavarovalnice SAVA, d.d., katerega 100,00 % lastnik je podjetje SAVA Re. Podjetje G2I je s 17,50 % lastniškim deležem pridruženo podjetju SAVA Re in deluje na področju prodaje avtomobilskih zavarovanj preko spleta na območju Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske.

1.2. Lastništvo podjetja TRIGLAV in podjetja, v katerih ima podjetje TRIGLAV lastniške deleže

10. Nematerializirane delnice podjetja TRIGLAV kotirajo na Ljubljanski borzi vrednostnih papirjev, ki se prosto prodajajo in kupujejo na slovenskem kapitalskem trgu.¹¹

Tabela 2: Lastniška struktura nadrejenega podjetja TRIGLAV na dan 31. 12. 2018

Struktura lastništva	Število delnic	Lastni delež (%)
Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije, Ljubljana	7.836.628	34,47
SDH, d.d.	6.386.644	28,09
Addiko Bank, d.d., Pension fund 1 - fiduciarni račun, Zagreb,	1.488.809	6,55
Unicredit Bank Austria - fiduciarni račun, Dunaj	703.410	3,09
Citibank - fiduciarni račun, London	289.498	1,27
Hrvatska poštanska banka - fiduciarni račun, d.d., Zagreb	232.189	1,02

⁸ Spletna stran AZN <https://www.a-zn.si/> in odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019..

⁹ Spletna stran AZN <https://www.a-zn.si/> in dokument 3061-24/2019-1.

¹⁰ Spletna stran AZN <https://www.a-zn.si/>.

¹¹ Spletna stran AJPEŠ <https://www.ajpes.si/>.

East Capital - East Capital Balkans, Luxembourg	188.100	0,83
Kuwait Investment Authority, Safat	187.827	0,83
Pozavarovalnica Sava Re, d.d., Ljubljana	166.678	0,73
The Bank of New York Mellon - fiduciarni račun, New York	109.855	0,48
Ostali	5.145.510	22,63
Število vseh delnic	22.735.148	100,00

Vir: Spletna stran <https://www.alpes.si/> in odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

11. TRIGLAV je neposredna lastnica zavarovalnic v katerih ima 100,00 % lastniški delež s sedežem na območju Republike Slovenije, in sicer pozavarovalnice Triglav Re, d.d. in Triglav zdravstvene zavarovalnice, d.d. Poleg tega je Triglav tudi lastnica nekaterih družb, ki niso zavarovalnice, imajo pa sedež na območju Republike Slovenije in ima tako: 71,87 % lastniški delež v podjetju Skupna pokojninska družba, d.d., 100,00 % lastniški delež v podjetju Triglav INT, holdinška družba, d.d., 100,00 % lastniški delež v podjetju Triglav, upravljanje nepremičnin, d.o.o., 67,50 % lastniški delež v podjetju Triglav skladi, družba za upravljanje, d.o.o., 100,00 % lastniški delež v podjetju Triglav Svetovanje, zavarovalno zastopanje, d.o.o., 100,00 % lastniški delež v podjetju Triglav Avtoservis, družba za storitve in trgovino, d.o.o., 100,00 % lastniški delež v podjetju Vse bo vreden, Zavod Zavarovalnice Triglav za družbeno odgovorne aktivnosti, 38,47 % lastniški delež v podjetju Triglavko, zavarovalno zastopniška družba, d.o.o. in 39,07 % lastniški delež v podjetju Narna trgovsko podjetje, d.d., Ljubljana. V začetku leta 2017 je TRIGLAV z družbo KGAL Beteiligungsverwaltungs GmbH ustanovila podjetje TRIGAL upravljanje naložb in svetovalne storitve, d.o.o., Ljubljana v katerem ima TRIGLAV 49,90 % lastniški delež.¹²
12. Podjetje TRIGLAV ima posredno kontrolo preko podjetja Triglav INT, d.d. na območjih Republike Hrvaške v katerem ima 100,00 % lastniški delež v podjetju Triglav Osiguranje, d.d., Zagreb, Bosne in Hercegovine v katerem ima 97,78 % lastniški delež v podjetju Triglav Osiguranje, d.d., Sarajevo in 100,00 % lastniški delež v podjetju Triglav Osiguranje, a.d., Banja Luka, Republike Srbije, v katerem ima 99,88 % lastniški delež v podjetju Triglav Osiguranje, a.d.o., Beograd, Črne Gore v katerem ima 96,59 % lastniški delež v podjetju Lovćen Osiguranje, a.d., Podgorica, in Republike Severne Makedonije, v katerem ima 80,35 % lastniški delež v podjetju Triglav Osiguravanje, a.d., Skopje. Na makedonskem trgu sta podjetji Triglav INT in zavarovalnica Triglav Osiguravanje, Skopje ustanovili novo življenjsko zavarovalnico Triglav Osiguravanje Život, a.d., Skopje, ki je bila prvič vključena v letne konsolidirane računovodske izkaze Skupine Triglav za leto 2017 in v katerem ima neposredni 80,00 % lastniški delež in 20,00 % posredni poslovni vpliv.¹³ Podjetje TRIGLAV je poleg navedenega tudi lastnik in ustanovitelj podjetja, kot je navedeno v točki I.3. te odločbe in član, kot je navedeno v točki I.5., in ima hkrati posredno kontrolo preko podjetja Triglav Lovćen, a.d., Podgorica na območju Črne Gore, v katerem ima 100,00 % lastniški delež v podjetju Lovćen životno osiguranje, a.d. Podgorica in Lovćen Auto, d.o.o. Nikšić in posredno kontrolo preko podjetja Triglav Osiguranje, a.d., Banja Luka na območju Bosne in Hercegovine v katerem ima 100,00 % lastniški delež v podjetju Triglav Auto, d.o.o. Banja Luka.¹⁴
13. Podjetje TRIGLAV ima tudi posredno kontrolo preko podjetij Triglav INT, d.d. in Triglav Svetovanje, d.o.o., 100,00 % lastniški delež (51,00 % Triglav Svetovanje in 49,00 % Triglav Osiguranje, d.d., Zagreb) v podjetju TRI-LIFE, d.o.o., Zagreb, 100,00 % lastniški delež (51,00 % Triglav Svetovanje in 49,00 % Triglav Osiguranje, d.d., Beograd) v podjetju Triglav Svetovanje, d.o.o., Beograd, 100,00 % lastniški delež (51,00 % Triglav Svetovanje in 49,00 % Triglav Osiguranje, d.d., Sarajevo) v podjetju Triglav Savelovanje, d.o.o., Sarajevo. Podjetje TRIGLAV ima tudi posredno kontrolo preko podjetij Triglav INT, d.d. in Triglav Osiguranje, d.d., Sarajevo 100,00 % lastniški delež v podjetju Avtocenter BiH, d.o.o., Sarajevo, 93,02 % lastniški delež v podjetju Unis automobili i djelovi, d.o.o., Sarajevo in 100,00 % lastniški delež v podjetju Triglav Upravljanje nepremičnin, d.o.o., Sarajevo in ima tudi posredno kontrolo preko podjetja Triglav Upravljanje nepremičnin, d.o.o., 100,00 % lastniški delež v podjetjih Triglav upravljanje nekretninama, d.o.o., Zagreb, Triglav upravljanje nekretninama, d.o.o., Podgorica in Hotel grad Podvin, d.d., Ljubljana, ter 80,73 % lastniški delež v podjetju

¹² Spletna stran <https://www.a-zn.si/> in dokument 3061-24/2019-1.

¹³ Spletna stran <https://www.a-zn.si/> in dokument 3061-24/2019-1.

¹⁴ Spletna stran <https://www.a-zn.si/> in dokument 3061-24/2019-1.

Golf Arboretum, d.o.o., Domžale. Hotel grad Podvin, d.d., Ljubljana pa ima 100,00 % lastniški delež v podjetju GHP Rest, investicije, d.o.o., Ljubljana in podjetju GHP Grad, investicije, d.o.o., Ljubljana.¹⁵

14. Podjetje TRIGLAV ima poleg navedenega v tej točki tudi posredno kontrolo preko podjetja Triglav skladi, d.o.o., in sicer 100,00 % lastniški delež v podjetju ALTA Skladi, d.d., Ljubljana in 62,54 % lastniški delež v podjetju PROF-IN, d.o.o., Sarajevo.¹⁶

1.3. Lastništvo podjetja ZTSR in podjetja, v katerih ima podjetje ZTSR lastniške deleže

15. Podjetji SAVA in TRIGLAV sta ustanovili dne 25. 9. 2018 z namenom raziskovanja trga in javnega mnenja s področja zavarovalniške dejavnosti podjetje ZTSR, raziskovanje trga, d.o.o., v katerem imata podjetji SAVA Re in TRIGLAV vsaka po 50,00 % lastniškega deleža. Ustanovljeno podjetje ima registrirano glavno dejavnost raziskovanja trga in javnega mnenja, kamor sodita (i) preučevanje tržnega potenciala, sprejemanja in poznavanja izdelkov pri potrošnikih in nakupnega obnašanja končnih upravičencev za potrebe pospeševanja prodaje in razvijanja novih izdelkov, tudi s statistično analizo rezultatov raziskav in (ii) raziskovanje javnega mnenja o političnih, socialnih in gospodarskih temah, tudi s statistično analizo rezultatov. Iz Družbene pogodbe izhaja, da naj bi bilo podjetje ustanovljeno za čas trajanja projekta z namenom identificiranja oz. ugotavljanja potencialnih naložbenih priložnosti na trgu zasebnih ponudnikov oz. izvajalcev zdravstvene dejavnosti.¹⁷
16. Podjetji SAVA Re in TRIGLAV nameravata preoblikovati podjetje ZTSR v polno delujoče skupno podjetje s povečanjem osnovnega kapitala podjetja in spremembo dejavnosti podjetja v podjetje, ki bo delovalo na trgu neodvisno kot finančni holding. V skladu s pogodbo in stranskim sporazumom, bosla postala posredna lastnika nad podjetjem DCB z odvisnimi podjetji. Pogoji za prenos pogodbe s podjetja SAVA Re na podjetje ZTSR je izpolnitev vseh odločnih pogojev, ki jih predvideva pogodba, med katerimi je tudi pridobitev vseh ustreznih soglasij oziroma odločb organov za varstvo konkurence, delujočih na območju Republike Slovenije, Republike Hrvaške, Republike Srbije, Republike Severne Makedonije, Republike Kosovo in Črne gore, ki dovoljujejo zaključek transakcije, ki je predmet te priglasitve in bo tako za podjetje ZTSR predstavljala izključno kontrolo nad podjetjem DCB z odvisnimi podjetji. Po izpolnitvi odločnega pogoja se bo ZTSR že od same sklenitve pogodbe štela za kupca in bo tako neposredno pridobila poslovni delež.
17. Po zaključku koncentracije, ki je bila odobrena z odločbo 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019, bo podjetje ZTSR pridobilo posredno kontrolo nad podjetjema ARISTOTEL, zdravstveni center, d.o.o. (v nadaljevanju: ARISTOTEL) in CARDIAL, specialistična ambulantna dejavnost, d.o.o., Zaloška cesta 69, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: CARDIAL).
18. Podjetje ARISTOTEL je bilo ustanovljeno dne 23. 4. 1998 z namenom izvajanja splošne zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti, kamor sodita (i) svetovanje, diagnostika in zdravljenje, ki ga opravljajo zdravniki splošne medicine in (ii) dejavnost splošnih ambulant, ki se lahko opravlja v zdravstvenih domovih, v prostorih podjetij, zasebnih ordinacijah, ustanovah za socialno varstvo ipd., kot tudi na bolnikovem domu splošnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti.
19. V podjetju ARISTOTEL so sledeči družabniki: (i) Darja Čakar, Ulica Ilije Gregoriča 18A, 8270 Krško, ki je imetnica 48,88 % lastniškega deleža, (ii) Kaja Čakar, Ulica Ilije Gregoriča 18A, 8270 Krško, ki je imetnica 12,21 % lastniškega deleža, (iii) Matija Čakar, Ulica Ilije Gregoriča 18A, 8270 Krško, ki je imetnik 12,21 % lastniškega deleža v osnovnem kapitalu podjetja in (iv) podjetje ARISTOTEL ima 26,67 % lastnih delnic.¹⁸
20. Priglasitelja sta navedla, da bo podjetje ARISTOTEL pred izvedbo prevzema svoj 20,00 % lastniški delež v podjetju ELIKSIR posredovanje in storitve d.o.o. (v nadaljevanju: ELIKSIR) prodalo preostalim družbenikom podjetja ELIKSIR. Podjetje ELIKSIR je bilo ustanovljeno dne 29. 11. 2016 z namenom izvajanja sledečih dejavnosti: (i) trgovanja na drobno v specializiranih prodajalnah z medicinskimi in ortopedskimi pripomočki; (ii) specializiranega

¹⁵ Spletna stran <https://www.a-zn.si/> in dokument 3061-24/2019-1.

¹⁶ Spletna stran <https://www.a-zn.si/> in dokument 3061-24/2019-1.

¹⁷ Dokument 3061-24/2019-1.

¹⁸ Spletna stran <https://www.alpes.si/>.

posredništva pri prodaji drugih določenih izdelkov, kamor sodijo: (a) posredništvo pri prodaji farmacevtskih izdelkov in kozmetike in (b) posredništvo pri prodaji koles, športne opreme; (iii) drugega trgovanja na drobno v nespecializiranih prodajalnah, kamor sodi trgovina na drobno z raznovrstnim blagom, med katerim pa ne prevladujejo prehrabni izdelki; (iv) Trgovanja na drobno v specializiranih prodajalnah z oblačili, kamor sodijo specializirane trgovine na drobno, kamor sodijo trgovine: (a) z oblačili, (b) s krznenimi izdelki in (c) z oblačilnimi dodatki, kot so rokavice, kravate, naramnice ipd.; (v) trgovanja na drobno v specializiranih prodajalnah z obutvijo in usnjenimi izdelki specializirana trgovina na drobno, kamor sodijo trgovine: (a) z obutvijo, (b) z usnjenimi izdelki in (c) s potovalno galanterijo iz usnja in nadomestkov usnja; (vi) Trgovanja na drobno v specializiranih prodajalnah s farmacevtskimi izdelki, katerega družabniki so: (i) Darja Čakar, Ulica Ilije Gregoriča 18A, 8270 Krško, ki je imetnica 40,00 % lastniškega deleža, (ii) Kaja Čakar, Ulica Ilije Gregoriča 18A, 8270 Krško, ki je imetnica 20,00 % lastniškega deleža, (iii) Matija Čakar, Ulica Ilije Gregoriča 18A, 8270 Krško, ki je imetnik 20,00 % lastniškega deleža in (iv) podjetje ARISTOTEL, ki je imetnik ima 20,00 % lastniškega deleža v navedenem podjetju.¹⁹

21. Po informacijah, s katerimi razpolagata priglasiatelja, podjetje ELIKSIR trenutno izvaja zgolj kozmetično in trgovinsko dejavnost s kozmetičnimi izdelki, ki se uporabljajo ob kozmetičnih negah in posegih, ter gostinsko dejavnost, ne ukvarja pa se s prodajo farmacevtskih izdelkov ali medicinskih in ortopedskih pripomočkov. Med dejavnostmi podjetij ARISTOTEL in ELIKSIR torej ne prihaja do horizontalnega prekrivanja niti do vertikalnih povezav v zdravstveni dejavnosti, saj družbi nista konkurenta na trgu niti nista v odnosu dobavitelja in kupca.
22. Podjetje CARDIAL je bilo ustanovljeno dne 7. 1. 1997 z namenom izvajanja specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti, kamor sodita (i) specialistično svetovanje, diagnostika in zdravljenje in (ii) dejavnost specialističnih ambulant, ki jo opravljajo zdravniki specialisti, katerih dejavnost se lahko opravlja v zdravstvenih domovih, v prostorih podjetij, zasebnih ordinacijah, ustanovah za socialno varstvo ipd. kot tudi na bolnikovem domu, ter obsega ambulantno obravnavo nehospitaliziranih bolnikov.
23. Podjetje Sava Turizem d.d., Dunajska cesta 152, 1000 Ljubljana ima v lasti 85,00 % lastniški deleža v podjetju CARDIAL, le to pa ima 15,00 % lastnih delnic.²⁰
24. Podjetji Sava Turizem d.d. in CARDIAL sta ustanovili podjetje SREDNJEVROPSKI IZOBRAŽEVALNI CENTER Ptuj (v nadaljevanju SEIC Ptuj), ki je bilo ustanovljeno na podlagi Zakona o zavodih²¹ dne 1. 8. 2016 z namenom izvajanja (i) drugih nerazvrščenih izobraževanj, izpopolnjevanj in usposabljanj. V ta sklop spada izobraževanje oseb, ki niso vključene v redni šolski sistem. Vključeno je izobraževanje odraslih, ki po vsebini ni podobno izobraževanju mladine na posameznih ravneh začetnega izobraževanja. Pouk lahko poteka v večernih šolah, v zavodih za izobraževanje odraslih, ljudskih univerzah ipd., kamor spada: (a) izvajanje programov poklicnega usposabljanja in izpopolnjevanja, ki omogočajo pridobiti nacionalno poklicno kvalifikacijo, (b) izvajanje priprav za preverjanje in potrjevanje nacionalnih poklicnih kvalifikacij, (c) izvajanje priprav za mojstrski, delovodski in poslovodski izpit, (d) poučevanje raznih spretnosti za inštruiranje in pomoč pri učenju, (e) računalniško usposabljanje, (f) poučevanje jezikov, (g) verouk, (h) izobraževanje, neopredeljeno po ravni ISCED, (i) usposabljanje reševalcev, (j) usposabljanje za preživetje, (k) usposabljanje za nastopanje v javnosti in (l) poučevanje; (ii) raziskovanj in razvoja dejavnosti na področju biotehnologije, kamor sodijo: (a) DNK/RNK (genomika, farmokogenomika, genske sonde, genski preizkusi, sekvencioniranje/sinteza/podvojevanje, transkripcija, translacija DNK, genski inženiring); (b) proteinov in drugih molekul (sekvencioniranje/sinteza/inženiring proteinov in peptidov, tudi hormonov, lipidni/proteinski/gliko inženiring, proteomika, izolacija in čiščenje proteinov, identifikacija celičnih receptorjev); (c) celičnih in tkivnih kultur in inženiringa (tkivni elementi, biomedicinski inženiring, celična, fuzija, vakcinalni/imunski stimulansi, manipulacija z embriji); (d) biotehnoških tehnik (fermentacija z uporabo bioreaktorjev, bioprociranje, bioluženje, biorazžvepljevanje, biorazvlaknjevanje, biofiltracija, bioremediacija, fitoremediacija); (e) genov in vektorjev RNK (genska terapija, virusni vektorji); (f) bioinformatike (izgradnja genskih podatkovnih baz, proteinskih sekvenc, modeliranje bioloških procesov, vključujoč sistematsko biologijo); in (g) nanobiotehnologije

¹⁹ Spletna stran <https://www.alpes.si/>.

²⁰ Spletna stran <https://www.alpes.si/>.

²¹ Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZ in 127/06 – ZJZ.

(uporaba orodij in procesov nanotehnologije za izgradnjo mehanizmov za preučevanje biosistemov, rabo v farmaciji, diagnostiki ipd.); (iii) raziskovanj in razvoja dejavnosti na področju družboslovja in humanistike, kamor sodita: (a) raziskovanje in eksperimentalni razvoj na področju zgodovine, filozofije, jezikoslovja, književnosti, umetnosti, religije ipd. in (b) raziskovanje in eksperimentalni razvoj na področju prava, ekonomije, izobraževanja, psihologije, sociologije, antropologije, demografije, ekonomske in družbene geografije, političnih ved, organizacijskih ved ipd. (iv) pomožnih dejavnosti za izobraževanje, kamor sodijo: (a) storitve, ki niso izobraževalne, temveč spremljajo izobraževalne procese ali sisteme, (b) svetovanje za izobraževanje, (c) izvajanje in ocenjevanje preizkusov znanja, (d) izvajanje preverjanja in potrjevanja nacionalnih poklicnih kvalifikacij, (e) izvajanje mojstrskih, delovodskih, poslovodskih izpitov in (f) organizacija programov za izmenjavo študentov. Ustanovitelja in družabnika sta: (i) Sava Turizem d.d., Dunajska cesta 152, 1000 Ljubljana in (ii) podjetje CARDIAL.²²

25. Priglasitelj sta pojasnila, da ne nameravata prevzeti vloge ustanoviteljev SEIC Ptuj, zato predvidevata, da bo podjetje CARDIAL pred nakupom poslovnih deležev v podjetju CARDIAL s strani priglasiteljev z drugo ustanoviteljico in prodajalko svojega poslovnega deleža v podjetju CARDIAL, Savo Turizem d.d., sklenilo pogodbo o prenosu pravic in obveznosti iz naslova ustanoviteljstva zavoda s podjetja CARDIAL na Savo Turizem d.d. in zato ustanoviteljska vloga podjetja CARDIAL v zavodu SEIC Ptuj torej ne bo predmet nameravane transakcije, s katero bo prišlo do izvedbe priglašene nameravane koncentracije in posledično tudi ni predmet zadevnega postopka presoje nameravane koncentracije.²³

1.4. Lastništvo podjetja DCB in podjetja, v katerih ima podjetje DCB lastniške deleže

26. Podjetje DCB je bilo ustanovljeno dne 18. 12. 1992 in katerega ključne dejavnosti so zunajbolnišnična zdravstvena dejavnosti v katero sklop sodijo zunajbolnišnične ambulante za: (i) gastroenterologijo, (ii) urologijo, (iii) kardiologijo, (iv) dermatologijo, (v) ginekologijo, ortopedijo, (vi) osteoporozo, (vii) alergijo in (viii) tireologijo. V sklopu bolnišnične dejavnosti se izvajajo kratkotrajna bivanja pacientov v času priprav na načrtovane zahtevnejše preiskave (npr. ERCP) in po posegih (odstranitve polipov črevesja, drobljenje sečnih kamnov, itd.) saj omogočijo lažjo časovno hospitalizacijo. V sklopu spremljalne dejavnosti izvajajo histološke laboratorijske preiskave in za hospitalizirane paciente uporabljajo lekarniške storitve preko lekarne, ki ni odprtega tipa. Pred izvedbo koncentracije je podjetje DCB v 80,1312 % lasti Cinxro Holdings Limited, Kyriakou matisi, 16 Eagle house, 10th Floor, 1082 Nikozija, Ciper in hkrati ima podjetje 19,8688 % lastnih delnic.²⁴
27. Podjetje DCB je 100,00 % lastnik podjetij GASTROMEDICA, inštitut za bolezni prebavil d.o.o., Kocljeva ulica 10, 9000 Murska Sobota (v nadaljevanju: GASTROMEDICA), INTERNISTIČNA GE AMBULANTA d.o.o., Pod Skalo 4, 4260 Bled (v nadaljevanju: GE AMBULANTA), MEDICINSKO TERMALNI CENTER FONTANA, zdravstvo in rekreacija, d.o.o., Koroška cesta 172, 2000 Maribor (v nadaljevanju: FONTANA) in 84,00 % lastnik podjetij MEDI CONS kardiologija d.o.o., Pod skalo 4, 4260 Bled (v nadaljevanju: MEDI CONS) v katerem ima 100,00 % glasovalnih pravic, saj ima to podjetje 16,00 % lastnih delnic.

1.5. Članstvo podjetij udeleženih v koncentraciji

28. Pool za zavarovanje in pozavarovanje jedrskih nevarnosti Gospodarskega interesnega združenja sestavljajo ustanoviteljice oziroma družbenice: (i) Zavarovalnica Triglav, d.d., (ii) Pozavarovalnica Sava, d.d., (iii) Adriatic Slovenica, d.d., (iv) Pozavarovalnica Triglav Re, d.d., (v) Zavarovalnica Sava, d.d. in (vi) Merkur zavarovalnica, d.d.²⁵
29. Slovensko zavarovalno združenje Gospodarskega interesnega združenja sestavljajo ustanoviteljice oziroma družbenice in šteje 23 članic, od tega 19 zavarovalnic, dve

²² Spletna stran <https://www.ajpes.si/>.

²³ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

²⁴ Spletna stran <https://www.ajpes.si/>.

²⁵ Spletna stran <https://www.ajpes.si/>.

pozavarovalnici, eno pokojninsko družbo in eno drugo članico: (i) Adriatic Slovenica, Zavarovalna družba d.d., (ii) Allianz Hungaria Zrt, izredna članica, (iii) Allianz Zagreb dioniško društvo za osiguranje, Zagreb, Allianz zavarovalna podružnica, (iv) ARAG SE – Zavarovalnica pravne zaščite podružnica v Sloveniji, (v) AXA Corporate Solutions Austria – izredna članica, (vi) Croatia zavarovanje d.d. podružnica Ljubljana, (vii) ERGO zavarovalnica, podružnica v Sloveniji, (viii) GENERALI zavarovalnica, d.d., (ix) GRAWE Zavarovalnica, d.d., (x) Merkur zavarovalnica, d.d., (xi) Modra zavarovalnica, d.d., (xii) NLB Vita življenjska zavarovalnica d.d., (xiii) Prva osebna zavarovalnica, d.d., (xiv) SID – Prva kreditna zavarovalnica d.d., (xv) Triglav, Zdravstvena zavarovalnica, d.d., (xvi) Vzajemna zdravstvena zavarovalnica, d.v.z., (xvii) Wiener Städtische zavarovalnica, podružnica v Ljubljani, (xviii) Zavarovalnica Sava, d.d., (xix) Zavarovalnica Triglav, d.d., (xx) Pozavarovalnica Sava, d.d., (xxi) Pozavarovalnica Triglav Re, d.d., (xxii) Skupna pokojninska družba, d.d. in (xxiii) Sklad obrtnikov in podjetnikov.²⁶

30. Združenje zasebnih specialističnih zdravstvenih družb Gospodarskega interesnega združenja ima sledeče člane: (i) Diagnostični center Viša Bogatin d.o.o., (ii) ZDRAVILIŠČE ROGAŠKA-ZDRAVSTVO d.o.o., (iii) IATROS - DR. KOŠOROK d.o.o., zasebni medicinski center, (iv) ESTETIKA FABJAN d.o.o. Splošna in plastična kirurgija, (v) HEMODIAL, zdravstvene storitve, d.o.o., (vi) CARDIAL specialistična ambulantna dejavnost d.o.o., (vii) OFTAMED specialistična ambulantna dejavnost d.o.o., (viii) ARCHIMED podjetje za zdravstveno dejavnost ter projektiranje d.o.o., (ix) VELOG Zdravstveni center d.o.o., (x) PLASTIČNA IN ESTETSKA KIRURGIJA JANEŽIČ d.o.o., (xi) AZUR, Zdravstveni zavod, (xii) A. MLINAR, zobozdravstvo, projektiranje in druge storitve d.o.o., (xiii) INMED Medicina in tehnika, d.o.o., Ljubljana, (xiv) POSLUH ZA SLUH d.o.o., (xv) OPTIKA KAMELEON inženiring, trgovina in storitve d.o.o., (xvi) TEMZA svetovanje s področja osebnosti in medsebojnih odnosov d.o.o., (xvii) GASTROMEDICA, inštitut za bolezni prebavil d.o.o., (xviii) PUŠNIK-NOVLJAN okulistika, optika, zobozdravstvo d.o.o., (xix) OFTALMO okulistika d.o.o., (xx) FMR PLUS fizikalna medicina in rehabilitacija d.o.o., Ljubljana, (xxi) SRCE IN OŽILJE zdravstvena dejavnost in trgovina d.o.o., (xxii) VASACOR, družba za storitve v zdravstvu, d.o.o., (xxiii) OČESNI KIRURŠKI CENTER DR. PFEIFER, zdravstvene storitve, d.o.o., (xxiv) ZDRAV SPLET družba za zdravstveno dejavnost, posredništvo, storitve, trgovino, raziskovanje, računalništvo in razvedrilo d.o.o., (xxv) KLINIKA DOKTOR 24, zasebna zdravstvena ordinacija, d.o.o., (xxvi) BARSOS-MC, zdravstvene storitve d.o.o., (xxvii) STUDIO, očesni kirurški center, d.o.o., Ljubljana, (xxviii) AVELANA d.o.o., storitve in svetovanje, (xxix) MD MEDICINA, zdravstvene in druge storitve, d.o.o. in (xxx) ARISTOTEL, zdravstveni center d.o.o.²⁷

II. PODREJENOST ZPOMK-1

II.1. Koncentracija

31. Podjetji SAVA Re in TRIGLAV sta kot družbenici ustanovili podjetje ZTSR dne 11. 9. 2018, z namenom, da za potrebe obeh družbenic opravi raziskavo trga zdravstvene dejavnosti oziroma storitev za ugotavljanje potencialnih naložbenih priložnosti na trgu ponudbe zdravstvene dejavnosti z različnimi oblikami storitev. Ustanoviteljici in edini lastnici oziroma družbenici podjetja ZTSR imata vsaka od njiju 50,00 % lastniški delež v tem podjetju.²⁸
32. ZTSR trenutno ne opravlja vseh funkcij, ki jih običajno izvajajo podjetja, ki delujejo na trgu izvajanja raziskav trga. Podjetje namreč nima dostopa do zadostnih virov, vključno s financami, osebjem in sredstvi, da bi lahko opravljalo poslovne dejavnosti na omenjenem trgu. Poleg tega ZTSR svoje storitve izvaja izključno za družbenici in je pri opravljanju storitev popolnoma odvisen od vložkov lastnic. Podjetje ni polno delujoče, kot izhaja tudi iz Družbene pogodbe o ustanovitvi družbe, ki določa, da: (i) je podjetje ustanovljeno izključno z namenom, da prevzame le eno specifično funkcijo v okviru poslovne dejavnosti družbenic, in sicer, da izključno za potrebe družbenic (oz. družbe) izvede oz. opravi raziskavo trga

²⁶ Spletna stran <https://www.zay-zdruzenje.si/>.

²⁷ Spletna stran <https://www.aipes.si/>.

²⁸ Dokument 3061-24/2019-1.

zdravstvene dejavnosti oz. storitev (tako izvajalcev javne zdravstvene službe, kot tudi izvajalcev zasebne zdravstvene dejavnosti), izključno z namenom identificiranja oz. ugotavljanja potencialnih naložbenih priložnosti na trgu zasebnih ponudnikov oz. izvajalcev zdravstvene dejavnosti oz. storitev, ki bi omogočile (tj. katerih cilj je) ustvarjanje donosa na investicijo, posredno pa bi potencialno lahko prispevale k morebitnemu razvoju novih in izboljšanju obstoječih zdravstvenih storitev oz. produktov ter posledično izboljšale kakovost varovanja zdravja ter preprečevanja, odkrivanja in zdravljenja končnih upravičencev (bolnikov in poškodovancev). Dejavnost podjetja torej predstavlja pomožno dejavnost družbenic (3. in 6. člen Družbene pogodbe); (ii) podjetje ne bo opravljalo poslovne dejavnosti na trgu in posledično ne bo imelo lastnega dostopa do trga oz. ne bo navzoče na trgu, podjetje ne sme ustvarjati prihodkov s prodajo na trgu tretjim osebam, ki niso družbeniki podjetja (drugi odstavek 9. člena Družbene pogodbe) in (iii) je podjetje ustanovljeno za določen čas, in sicer do dokončanja Projekta (35. člen Družbene pogodbe).²⁹

33. Sporočilo Institucijam in organom Evropske unije, ki ga je objavila Evropska komisija, določa, da ustanovitev skupnega podjetja, ki trajno opravlja vse funkcije samostojnega gospodarskega subjekta (tako imenovana polno delujoča skupna podjetja), predstavlja koncentracijo v smislu Uredbe o združitvah. Merilo polnega delovanja tako zahtuje uporabo Uredbe o združitvah za ustanovitev skupnih podjetij s strani strank, ne glede na to, ali je takšno skupno podjetje ustanovljeno kot popolnoma nova dejavnost, ali pa stranke v skupno podjetje prispevajo sredstva, ki so jih prej imele v individualni lasti. V takšnih okoliščinah mora skupno podjetje izpolnjevati merilo polnega delovanja, da bi pomenilo koncentracijo.³⁰
34. Pogodbo je kot kupec sklenilo zgolj podjetje SAVA Re. V času do podpisa pogodbe nadzorni svet Zavarovalnice Triglav namreč še ni odločil o podaji obveznega soglasja upravi podjetja TRIGLAV za pridobitev poslovnega deleža. Nadzorni svet Zavarovalnice Triglav je na svoji seji dne 20. 8. 2019 podal soglasje k pridobitvi 40% osnovnega kapitala v podjetju DCB, kar predstavlja 50% glasovalnih pravic v podjetju DCB.³¹
35. V času podpisa pogodbe podjetje ZTSR samo ni moglo skleniti pogodbe. Preoblikovanja podjetja ZTSR v polnodelujoče skupno podjetje v času podpisa pogodbe namreč še niso odobrili organi pristojni za konkurenco na območju Republike Hrvaške, Republike Srbije, Republike Kosovo, Republike Severne Makedonije in Črne gore. Šele odobritev preoblikovanja podjetja ZTSR v polnodelujoče skupno podjetje bo podjetju ZTSR omogočilo samostojno delovanje na trgu in s tem sklepanje sporazumov s tretjimi. Preoblikovanje podjetja ZTSR v polnodelujoče podjetje je bilo sicer s strani Agencije odobreno z odločbo št. 3061-6/2019-11 z dne 4. 7. 2019.
36. Po mnenju priglasiteljev bo tudi v primeru neposredne pridobitve kontrole nad ciljnim podjetjem DCB ter nadaljnjim prenosom poslovnega deleža na podjetje ZTSR ali katero izmed njenih odvisnih družb prišlo do izvedbe odvisnih transakcij, ki jih je potrebno obravnavati kot izvedbo ene koncentracije, saj je namreč končni namen priglasiteljev, da se poslovni delež v podjetju DCB prenese na podjetje ZTSR ali katero izmed njenih odvisnih družb in da nad podjetjem DCB z odvisnimi podjetji priglasitelja pridobita skupni posredni nadzor. To ustreza enotnosti transakcij, kot jo določa Prečiščeno obvestilo Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij. Glede na navedeno priglasitelja Agencijo prosita, da transakciji opisani v tej priglasitvi koncentracije obravnava kot eno koncentracijo.
37. Namen priglasiteljev je, da bo podjetje DCB, kot odvisno podjetje ZTSR, po izvedbi koncentracije predvidoma pod svojim okriljem združevalo več podjetij, ki se ukvarjajo z izvajanjem zdravstvenih dejavnosti [redacted] bodisi bo družba ZTSR ustanovila še eno podjetje, na katerega bo podjetje ZTSR preneslo poslovni delež, ki bo tako postalo neposredno obvladujoče podjetje ciljnega podjetja DCB.³²
38. V skladu s pogodbo in stranskim sporazumom, ki sta ga priglasitelja sklenila dne 8. 8. 2019, bosta priglasitelja primarno pridobila posredno skupno kontrolo nad podjetjem DCB z odvisnimi podjetji preko njunega skupnega podjetja ZTSR, in sicer s prenosom pogodbe s

²⁹ Dokument 3061-24/2019-1.

³⁰ Uradni list EU 2008/C 95/01.

³¹ Dokument 3061-24/2019-1.

³² Dokument 3061-24/2019-1.

podjetja SAVA Re na podjetje ZTSR, ki bo na podlagi prenosa pogodbe postalo imetnik vseh pravic in obveznosti podjetja SAVA Re iz pogodbe in posledično tudi kupec ter pridobitelj poslovnega deleža. Podjetje SAVA Re se je eksplicitno zavezalo, da bo pred datumom zaključka transakcije pristopilo k prenosu pogodbe in da bo s podjetjem ZTSR sklenilo dogovor o prenosu pogodbe v ustrezni obliki. Skladno s pogodbo in stranskim sporazumom bo pogodbeno razmerje iz pogodbe med podjetjem SAVA Re in prodajalcem prešlo na podjetje ZTSR in prodajalca po izpolnitvi vseh odložnih pogojev za zaključek predmetne transakcije nakupa poslovnega deleža v podjetju DCB, vključno z odložnim pogojem pridobitve odločb vseh organov za varstvo konkurence, ki dovoljujejo zaključek transakcije, in sicer z dnem, ko bo prodajalec obveščen o prenosu pogodbe. V tem primeru bosta priglasitelja nad podjetjem DCB in podjetji v njeni skupini torej pridobila posredno skupno kontrolo.³³

39. Če pridobitev posredne skupne kontrole nad DCB s svojimi odvisnimi družbami ne bo mogoča do datuma zaključka transakcije (kot je opredeljen v pogodbi), in sicer zaradi neodobritve priglašene koncentracije katerega izmed katerega koli organa za varstvo konkurence, bosta priglasitelja zagotovila neposredno skupno kontrolo nad podjetjem DCB z odvisnimi družbami. To bosta priglasitelja izvedla tako, da bo prodajalec ali podjetje SAVA Re podjetju TRIGLAV prodalo in nanjo preneslo, podjetje TRIGLAV pa bo od prodajalca ali SAVA Re kupilo in pridobilo $\frac{1}{2}$ poslovnega deleža v podjetju DCB v nominalnem znesku 151.897,95 EUR, kar predstavlja 40,0656 odstotkov osnovnega kapitala v podjetju DCB. Nadalje sta se priglasitelja v stranskem sporazumu dogovorila, da bosta po pridobitvi neposredne kontrole svoj poslovni delež oziroma svoje pravice upravljanja s poslovnim deležem prenesla izključno na podjetje ZTSR oziroma na katero drugo odvisno podjetje podjetja ZTSR. V tem primeru bosta priglasitelja z izvedbo priglašene koncentracije nad podjetjem DCB torej pridobila neposredno skupno kontrolo, ki pa se bo v nadaljevanju s prenosom Poslovnega deleža na ZTSR ali drugo odvisno družbo ZTSR spremenila v posredno skupno kontrolo.³⁴

40. Priglasitelja želita Agenciji pojasniti, da ni prišlo do spremembe v strukturi predhodno priglašene koncentracije, izvedbo katere je Agencija dovolila z odločbo št. 3061-6/2019-11 z dne 4. 7. 2019. Načrt priglasiteljev ostaja preoblikovanje podjetja ZTSR v polno delujoče skupno podjetje, ki bo po preoblikovanju delovalo kot finančni holding. V ta namen sta priglasitelja na skupščini družbe ZTSR dne 23. 8. 2019 že sprejela sklep (pod odložnim pogojem odobritve koncentracije (preoblikovanje oziroma ustanovitev skupnega polno delujočega podjetja ZTSR) s strani vseh organov za varstvo konkurence, delujočih na območju Republike Hrvaške, Republike Srbije, Republike Severne Makedonije, Republike Kosovo in Črne gore), s katerim sta soglašala s sklenitvijo spremenjene Družbene pogodbe o ustanovitvi družbe ZTSR, in sicer v bistveno enaki vsebini kot je bila predložena Agenciji v predhodni priglašeni koncentraciji. Prav tako priglasitelja še vedno nameravata, po preoblikovanju podjetja ZTSR,

[redacted] Vendar pa sta se priglasitelja odločila, da zaradi naknadne odločitve o pridobitvi družbe DCB, družba ZTSR ne bo ustanovila družbe ZTSR H2, medicinski center, d.o.o., ampak bo namesto tega predvideno vlogo ZTSR H2, medicinski center, d.o.o. v celoti [redacted]

[redacted] prevzela družba DCB. Priglasitelja načrtujeta, da bo DCB v večinski lasti družbe ZTSR (ZTSR bo imel v družbi DCB najmanj takšen poslovni delež, ki bo ZTSR zagotavljal vsaj 75,00 % glasovalnih pravic + 1 glas) in bo poleg dosedanjih dejavnosti in aktivnosti opravljal tudi vlogo in vse dejavnosti ter aktivnosti, ki so bile v predhodno priglašeni koncentraciji, ki jo je Agencija odobrila z odločbo št. 3061-6/2019-11, predvidene za družbo ZTSR H2, medicinski center, d.o.o.³⁵

41. Priglasitelja želita Agenciji pojasniti, da je njun končni cilj izvedbe transakcij, ki so oz. so bile predmet presoje Agencije v postopkih pod opravljenima številcama 3061-6/2019 in 3061-24/2019, pridobiti skupni posredni nadzor nad družbami ARISTOTEL, CARDIAL in DCB, ki ga

³³ Dokument 3061-24/2019-1.

³⁴ Dokument 3061-24/2019-1.

³⁵ Dokument 3061-24/2019-7.

bosta izvajala preko skupnega polno delujočega podjetja ZTSR. Kot je bilo pojasnjeno v priglasitvi koncentracije, se lahko zgodi, da bosta priglasitelja zaradi čakanja na pridobitev vseh odločb s strani pristojnih organov za varstvo konkurence Republike Hrvaške, Republike Srbije, Republike Severne Makedonije, Republike Kosovo in Črne gore o dovoljenju za preoblikovanje ZTSR v polno delujoče skupno podjetje, za krajši čas pridobila skupni neposredni nadzor nad družbo DCB, vendar bo takšna situacija le prehodne narave. Poleg tega je cilj priglasiteljev, kot je opisano zgoraj, da DCB (nad katerim bosta priglasitelja izvajala posredni skupni nadzor preko družbe ZTSR) prevzame vlogo in vse dejavnosti ter aktivnosti, ki so bile v predhodno priglašeni koncentraciji, ki jo je Agencija odobrila z odločbo št. 3061-6/2019-11, predvidene za družbo ZTSR H2, medicinski center, d.o.o. Tako bo med priglasiteljema [redacted] vsakem primeru še eno podjetje (ZTSR), ki bo delovalo izključno kot finančni holding in ne bo dejavno na trgu opravljanja zdravstvenih storitev. Takšna organizacija bo onemogočila prehajanje tako konkurenčno občutljivih poslovnih podatkov, kot tudi osebnih podatkov o pacientih med odvisnimi družbami ZTSR, ki bodo izvajale zdravstvene storitve, in priglasiteljema. Vendar pa je po mnenju priglasiteljev konkurenčno pravno relevantna le sprememba kontrole nad družbo DCB in njenimi odvisnimi družbami do katere bo prišlo, ko bosta priglasitelja neposredno ali posredno preko njunega odvisnega skupnega polno delujočega podjetja ZTSR pridobila skupno kontrolo nad DCB. V tem trenutku bo namreč prišlo do spremembe kontrole nad DCB in njenimi odvisnimi družbami v smislu 2. alineje 1. odstavka 10. Člena ZPOmK-1, izvedbo katere je v skladu s 1. odstavkom 42. člena ZPOmK-1 potrebno priglasiti Agenciji in je pred pridobitvijo odločbe Agencije o skladnosti koncentracije s pravili konkurence v skladu s 1. odstavkom 44. člena ZPOmK-1 ni dovoljeno izvrševati. Kasnejše [redacted] bo pomenilo zgolj nadaljnje poslovanje družb udeleženih v zadevnih koncentracijah, in sicer šele po izvedbi koncentracij, ki bodo predhodno odobrene s strani Agencije.³⁶

42. Agencija glede na navedeno ugotavlja, da je priglasitelj izkazal interes glede na posredovano dokumentacijo, ki jo je v smislu določbe 10. člena ZPOmK-1 treba, v primeru doseganja pragov letnega prometa iz 42. člena ZPOmK-1, obvezno priglasiti Agenciji.

II.2. Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOmK-1

43. ZPOmK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 mio EUR in če je letni promet prevzelega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegel 1 mio EUR.
44. Agencija bo v nadaljevanju tega odstavka ločeno prikazala promet podjetij ZTSR, ARISTOTEL in CARDIAL, ker predhodna koncentracija ni zaključena. Iz predloženih finančnih podatkov priglasitelja in javno dostopnih podatkov izhaja, da je znašal letni promet podjetij SAVA Re skupaj z drugimi podjetji v skupini in TRIGLAV skupaj z drugimi podjetji v skupini v letu 2018 na območju Republike Slovenije 1.208,18 milijona EUR³⁷, podjetje ZTSR nima izkazanega letnega prometa v poslovnem letu 2018 in letni promet podjetij ARISTOTEL v poslovnem letu 2018 na območju Republike Slovenije je znašal 2,009 milijona EUR³⁸, CARDIAL v poslovnem letu 2018 na območju Republike Slovenije je znašal 1,228 milijona EUR³⁹, DCB v poslovnem letu 2018 na območju Republike Slovenije je znašal 9,358 milijona EUR⁴⁰ in FONTANA v poslovnem letu 2018 na območju Republike Slovenije je znašal 4,664 milijona EUR⁴¹ letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1 ter je presežen prag 1 mio EUR letnega prometa prevzelega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na območju Republike Slovenije, kot je določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.
45. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru

³⁶ Dokument 3061-24/2019-7.

³⁷ Dokument 3061-24/2019-1.

³⁸ Dokument 3061-24/2019-1.

³⁹ Dokument 3061-24/2019-1.

⁴⁰ Dokument 3061-24/2019-7.

⁴¹ Dokument 3061-24/2019-7.

pridobitve skupne kontrole in večjega števila povezanih transakcij, ki so združene in medsebojno odvisne v koncentraciji, sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je zadevna koncentracija podjetij podrejena določbam ZPOMK-1.

II.3. Pristojnost Agencije

46. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. 1. 2004 o nadzoru koncentracij podjetij⁴² (v nadaljevanju: Uredba ES o združitvah) nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katero koli koncentracijo z razsežnostmi EU. Dolžnost Agencije⁴³ je torej, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU.⁴⁴
47. Na podlagi drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah ima koncentracija podjetij razsežnost EU, kadar: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 5.000 mio EUR skupnega prometa in (b) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici. Koncentracija, ki ne doseže pragov iz drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah, ima na podlagi tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah razsežnost EU, če: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2.500 mio EUR skupnega prometa, (b) vsa udeležena podjetja v vsaki od vsaj treh držav članic skupno ustvarijo več kakor 100 mio EUR skupnega prometa, (c) vsako od vsaj dveh udeleženih podjetij v vsaki od vsaj treh držav članic za namen odstavka, (b) ustvari več kakor 25 mio EUR skupnega prometa in (d) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici.
48. Agencija na podlagi podatkov priglasitelja ter drugih razpoložljivih podatkov ugotavlja, da zadevna koncentracija ne izpolnjuje meril za koncentracijo z razsežnostjo EU, saj sta podjetji DCB in FONTANA v letu 2018 skupaj ustvarili 14,063 milijona EUR prometa⁴⁵, kar pomeni, da prag iz točke (b) drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR) ni dosežen, kot tudi ne prag iz točke (d) tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR). Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU, niti po drugem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence, na podlagi nacionalnega prava o konkurenci, na Agenciji.

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

III.1. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

49. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg je v skladu s 7. točko 3. člena ZPOMK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih končni upravičenec ali uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg.
50. Pri presoji koncentracije je Agencija ugotavljala, ali prihaja do prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij na katerem od trgov, kjer le-ti nastopata, ali do povezav, ki bi morebitno omejevale konkurenco na katerem od z njim tesno povezanih trgov. Horizontalne koncentracije podjetij je mogoče opredeliti kot

⁴² Uradni list EU L 24.

⁴³ Uradni list EU C 326.

⁴⁴ Sodišče EU T-417/05.

⁴⁵ Dokument 3081-24/2019-7.

koncentracije, v katerih udeležena podjetja poslujejo na istih upoštevni trgih, za vertikalne koncentracije pa štejejo vse tiste koncentracije, v katerih so udeležena podjetja dejavna na različnih stopnjah oskrbne verige.

51. Zdravstvena dejavnost na območju Republike Slovenije na: (i) primarni ravni obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost; (ii) sekundarni ravni obsega specialistično ambulantno in bolnišnično dejavnost in (iii) terciarni ravni obsega opravljanje dejavnosti klinik, kliničnih inštitutov ali kliničnih oddelkov ter drugih pooblaščenih zdravstvenih zavodov.⁴⁶
52. Osnovna zdravstvena dejavnost obsega: (i) spremljanje zdravstvenega stanja prebivalcev in predlaganje ukrepov za varovanje, krepitev in izboljšanje zdravja ter preprečevanje, odkrivanje, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov in poškodovancev; (ii) preventivno zdravstveno varstvo rizičnih skupin in drugih prebivalcev v skladu s programom preventivnega zdravstvenega varstva in z mednarodnimi konvencijami; (iii) zdravstveno vzgojo ter svetovanje za ohranitev in krepitev zdravja; (iv) preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ustnih in zobnih bolezni ter rehabilitacijo; (v) zdravstveno rehabilitacijo otrok in mladostnikov z motnjami v telesnem in duševnem razvoju; (vi) patronažne obiske, zdravstveno nego, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov na domu ter oskrbovancev v socialnovarstvenih in drugih zavodih; (vii) nujno medicinsko pomoč in reševalno službo, če ta ni organizirana pri bolnišnici; (viii) zdravstvene preglede športnikov; (ix) zdravstvene preglede nabornikov; (x) ugotavljanje začasne nezmožnosti za delo; in (xi) diagnostične in terapevtske storitve. Glede na obseg osnovne zdravstvene dejavnosti bo Agencija za potrebe te koncentracije v nadaljevanju te odločbe iz osnovnega nabora dejavnosti izdvojila sledeče sklope: (i) lekarniške dejavnosti pojem zdravila v humani medicini in medicinski pripomočki, (ii) laboratorijsko opremo in naprave za izvedbo zdravstvene dejavnosti in (iii) ostale pripomočke za delo v zdravstveni dejavnosti, ki so ključni za to koncentracijo.
53. Specialistična ambulantna dejavnost kot nadaljevanje oziroma dopolnitev osnovne zdravstvene dejavnosti obsega poglobljeno diagnostiko, zdravljenje bolezni ali bolezenskih stanj ter izvajanje ambulantne rehabilitacije. Specialistično ambulantno dejavnost opravljajo (i) bolnišnice, (ii) zdravilišča ali (iii) zasebni zdravniki specialisti posameznih strok. Zdravniki, ki opravljajo specialistično ambulantno dejavnost kot zasebni zdravniki ali v specialistični dejavnosti v zdravstvenem domu ali v zdravilišču, se v strokovnih in organizacijskih vprašanjih povezujejo z ustrežno bolnišnico. Specialistična ambulantna dejavnost mora imeti za svoje potrebe organizirano ustrežno laboratorijsko in drugo diagnostično dejavnost.⁴⁷ Specialistična bolnišnična dejavnost obsega poglobljeno diagnostiko, zdravljenje in medicinsko rehabilitacijo, zdravstveno nego, nastanitve in prehrano v splošnih in specialnih bolnišnicah. Takšno dejavnost opravlja bolnišnica, ki mora imeti v svoji sestavi poleg posteljnih zmogljivosti enote za: (i) specialistično ambulantno zdravljenje; (ii) nujno medicinsko pomoč; (iii) anesteziološko dejavnost z reanimacijo; (iv) laboratorijsko, rentgensko in drugo diagnostiko v skladu s svojo strokovno usmeritvijo; (v) preskrbo z zdravili. Bolnišnica mora imeti zagotovljeno: (i) reševalno službo; (ii) ambulantno medicinsko rehabilitacijo; (iii) preskrbo s krvjo in krvnimi pripravki, če to zahteva narava njenega dela (oddelek za transfuzijo krvi); (iv) patoanatomsko dejavnost. Bolnišnica tako lahko opravlja tudi dispanzersko dejavnost s področja pulmologije, nevropsihiatrije, dermatovenerologije in ginekologije, če te dejavnosti niso organizirane v osnovni zdravstveni dejavnosti.⁴⁸
54. Agencija bo upoštevala pod splošno zunajbolnišnično zdravstveno dejavnostjo sledeče aktivnosti: (i) medicino dela, prometa in športa v splošni zunajbolnišnični dejavnosti, (ii) splošno in družinsko medicina v splošni zunajbolnišnični dejavnosti, (iii) ginekologijo in porodništvo v splošni zunajbolnišnični dejavnosti, (iv) pediatrijo v splošni zunajbolnišnični dejavnosti, (v) urgentno medicino v splošni zunajbolnišnični dejavnosti, (vi) javno zdravje v splošni zunajbolnišnični dejavnosti.⁴⁹
55. Agencija bo tako v nadaljevanju upoštevala pod specialistično zunajbolnišnično zdravstveno

⁴⁶ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁴⁷ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁴⁸ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁴⁹ Uradni list RS, št. 63/18 in 25/19.

dejavnostjo sledeče aktivnosti: (i) abdominalno kirurgijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (ii) anesteziologijo, reanimatologijo in perioperativno intenzivno medicino v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (iii) dermatovenerologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (iv) fizikalno in rehabilitacijsko medicino v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (v) gastroenterologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (vi) ginekologijo in porodništvo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (vii) hematologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (viii) infektologija v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (ix) interno medicino v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (x) internistično onkologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xi) kardiologijo in vaskularno medicino v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xii) kardiovaskularno kirurgijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xiii) klinično genetiko v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xiv) klinično mikrobiologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xv) maksilofacialno kirurgijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xvi) nefrologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xvii) nevrokirurgijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xviii) nuklearno medicino v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xix) oftalmologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xx) onkologijo z radioterapijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxi) ortopedsko kirurgijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxii) otorinolaringologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxiii) otroško in mladostniško psihiatrijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxiv) otroško nevrologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxv) patologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxvi) pediatrijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxvii) plastično, rekonstrukcijsko in estetsko kirurgijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxviii) pnevmologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxix) psihiatrijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxx) radiologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxxi) revmatologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxxii) sodno medicino v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxxiii) splošno kirurgijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxxiv) torakalno kirurgijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxxv) transfuzijsko medicino v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxxvi) travmatologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxxvii) urgentno medicino v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxxviii) urologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xxxix) paliativno oskrbo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xl) oralno kirurgijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xli) lekarniško dejavnost v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xlii) javno zdravje v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xliiii) endokrinologijo, diabetologijo in tireologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xliv) alergologijo in klinično imunologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xlv) klinično fiziologijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti, (xlvi) otroško kirurgijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti in (xlvii) žilno kirurgijo v specialistični zunajbolnišnični dejavnosti.⁵⁰

56. Agencija bo za potrebe te koncentracije upoštevala pod bolnišnično zdravstveno dejavnostjo sledeče aktivnosti: (i) abdominalno kirurgijo v bolnišnični dejavnosti, (ii) anesteziologijo, reanimatologijo in perioperativno intenzivno medicino v bolnišnični dejavnosti, (iii) dermatovenerologijo v bolnišnični dejavnosti, (iv) fizikalno in rehabilitacijsko medicino v bolnišnični dejavnosti, (v) gastroenterologijo v bolnišnični dejavnosti, (vi) ginekologijo in porodništvo v bolnišnični dejavnosti, (vii) hematologijo v bolnišnični dejavnosti, (viii) infektologijo v bolnišnični dejavnosti, (ix) interno medicino v bolnišnični dejavnosti, (x) internistično onkologijo v bolnišnični dejavnosti, (xi) kardiologijo in vaskularno medicino v bolnišnični dejavnosti, (xii) kardiovaskularno kirurgijo v bolnišnični dejavnosti, (xiii) klinično genetiko v bolnišnični dejavnosti, (xiv) klinično mikrobiologijo v bolnišnični dejavnosti, (xv) maksilofacialno kirurgijo v bolnišnični dejavnosti, (xvi) nefrologijo v bolnišnični dejavnosti, (xvii) nevrokirurgijo v bolnišnični dejavnosti, (xviii) nevrologijo v bolnišnični dejavnosti, (xix) nuklearno medicino v bolnišnični dejavnosti, (xx) oftalmologijo v bolnišnični dejavnosti, (xxi) onkologijo z radioterapijo v bolnišnični dejavnosti, (xxii) ortopedsko kirurgijo v bolnišnični dejavnosti, (xxiii) otorinolaringologijo v bolnišnični dejavnosti, (xxiv) otroško in mladostniško psihiatrijo v bolnišnični dejavnosti, (xxv) otroško nevrologijo v bolnišnični dejavnosti, (xxvi) patologijo v bolnišnični dejavnosti, (xxvii) pediatrijo v bolnišnični dejavnosti, (xxviii) plastično, rekonstrukcijsko in estetsko kirurgijo v bolnišnični dejavnosti, (xxix) pnevmologijo v bolnišnični dejavnosti, (xxx) psihiatrijo v bolnišnični dejavnosti, (xxxi) radiologijo v bolnišnični dejavnosti, (xxxii) revmatologijo v bolnišnični dejavnosti, (xxxiii) sodno medicino v bolnišnični

⁵⁰ Uradni list RS, št. 63/18 in 25/19.

dejavnosti, (xxxiv) splošno kirurgijo v bolnišnični dejavnosti, (xxv) torakalno kirurgijo v bolnišnični dejavnosti, (xxxvi) transfuzijsko medicino v bolnišnični dejavnosti, (xxxvii) travmatologijo v bolnišnični dejavnosti, (xxxviii) urgentno medicino v bolnišnični dejavnosti, (xxxix) urologijo v bolnišnični dejavnosti, (xi) paliativno oskrbo v bolnišnični dejavnosti, (xli) oralno kirurgijo v bolnišnični dejavnosti, (xlii) lekarniško dejavnost v bolnišnični dejavnosti, (xliii) zdravstveno nego v bolnišnični dejavnosti, (xliv) podaljšano bolnišnično zdravljenje v bolnišnični dejavnosti, (xlv) intenzivno medicino v bolnišnični dejavnosti, (xlvi) endokrinologijo, diabetologijo in tireologijo v bolnišnični dejavnosti, (xlvii) babištvo v bolnišnični dejavnosti, (xlviii) klinično fiziologijo v bolnišnični dejavnosti, (xlix) alergologijo in klinično imunologijo v bolnišnični dejavnosti, (li) otroško kirurgijo v bolnišnični dejavnosti, (lii) žilno kirurgijo v bolnišnični dejavnosti in (liii) nemedicinsko oskrbo, kamor sodi namestitvev, prehrana za hospitalizirane paciente itd.⁵¹

57. Agencija podrobneje ne bo delila in s tem obravnavala sledečih dejavnosti: (i) zobozdravstvo (ii) dejavnost alternativnih oblik zdravljenja, (iii) druge zdravstvene dejavnosti, (iv) nastanitvene ustanove za bolniško nego, (v) nastanitvene ustanove za oskrbo starejših in invalidnih oseb in (vi) socialne varstva brez nastanitve za starejše in invalidne osebe, ker iz dokumentacije o prigrasitvi koncentracije izhaja, da navedene dejavnosti niso ključne za odločitve.⁵² Kadar bo Agencija v nadaljevanju te odločbe uporabila besedno zvezo »zdravstvena dejavnost« ne bo upoštevala terciarne ravni obsega opravljanja dejavnosti, ker le ta ne sodi v del dejavnosti prevzetih podjetij.
58. Evropska komisija se je v svojih odločitvah že večkrat ukvarjala z vprašanjem, ali je potrebno trg zdravstvenih storitev ločiti na trg zasebnih in javnih storitev. Komisija je zaključila, da je odgovor na to vprašanje odvisen od načina financiranja zdravstvenih storitev v zadevni državi članici.⁵³ Kot izhaja iz odločbe danskega organa, pristojnega za konkurenco⁵⁴, je ta organ ugotovil, da na Danskem ločitev na zasebne in javne klinike ni potrebna. Do navedenega zaključka je regulator prišel potem, ko je ugotovil, da je ugotovitev o ustreznosti delitve na javni in zasebni del trga mogoče opredeliti tudi glede na financiranje pacientove zdravstvene oskrbe. Na Danskem se zdravstvene storitve financirajo na naslednje tri načine: (i) javni zdravstveni sistem; (ii) zasebno zdravstveno zavarovanje ali (iii) samoplačniško zdravljenje. Priglasitelj menita, da je podobno delitev virov financiranja zdravstvene oskrbe mogoče aplicirati tudi na slovenski trg zdravstvenih storitev in zato menita, da tudi za slovenski trg veljajo argumenti, na podlagi katerih je danski regulator odločil, da delitev zdravstvenih storitev na zasebni in javni del ni potrebna.
59. Agencija glede na zakonske podlage in predvidene bodoče povezave podjetij, udeleženih v koncentraciji, opredeljuje upoštevni trg zdravstvene dejavnosti, v katerega sklop sodi (i) splošna in specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost in (ii) bolnišnična zdravstvena dejavnost, ki se izvajata organizirano v zasebni in javni lasti. Agencija se je na osnovi pridobljenih podatkov odločila, da ne bo posebej obravnavala upoštevnega trga ponudbe zdravstvenega zavarovanja, pač pa bo aktivnost zavarovanja, sozavarovanja, pozavarovanja podrobneje opredelila v točki III.3.2.2. te odločbe, kjer obravnava vertikalno povezanost trga ponudbe obveznega in dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja saj koncentracija ne vzbuja suma glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence.

III.2. Upoštevni geografski trg

60. Upoštevni geografski trg je v skladu z 8. točko 3. člena ZPOmK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevni proizvodni oziroma storitveni trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji ali nakupu proizvodov ali storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ga je mogoče razlikovati od sosednjih območij, ker so pogoji konkurence na njih občutno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnega geografskega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.

⁵¹ Uradni list RS, št. 63/18 in 25/19.

⁵² Uradni list RS, št. 63/18 in 25/19.

⁵³ Spletna stran COMP/M.6582

⁵⁴ MTF-16/12871-33, dne 28. februar 2017

61. Agencija za namene te koncentracije in specifično opredelitev raznolikosti ponudbe zdravstvenih storitev na območju Republike Slovenije ocenjuje, da se z vidika končnega uporabnika proizvoda/storitve izvajajo aktivnosti na celotnem nacionalnem teritoriju, prav tako slednja sprejemajo svoje poslovne odločitve (npr. glede storitvenega programa, spoštovanja zakonskih predpisov, plačila davkov, oblikovanje cen proizvodov/storitev, plačila storitev, izvajanja zasebnih storitev na osnovi koncesijskih in podjemnih pogodb za izvajanje javne zdravstvene dejavnosti) na nacionalnem nivoju. Izvajanje zdravstvenih storitev se na območju Republike Slovenije izvaja v uradnem slovenskem jeziku. Ker obravnavana koncentracija ne zbuja suma glede njene skladnosti s pravili konkurence, se je Agencija v danem primeru odločila, da bo z vidika končnih uporabnikov osredotočila in upoštevala območje Republike Slovenije v katerih izvajata v koncentraciji udeleženi podjetji svoje aktivnosti.

III.3. Presoja koncentracije

62. V skladu z 11. členom ZPOmK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na območju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevnih trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist končnim uporabnikom in ne ovira konkurence.

63. Agencija je presojo koncentracije izvedla na podlagi podatkov, ki so jih posredovali v koncentraciji udeležena podjetja SAVA Re, TRIGLAV, ZTSR, ARISTOTEL, CARDIAL in DCB z odvisnimi podjetji, ter javno dostopnih podatkov in jih je uporabila v okviru analize upoštevnih trgov in presoje učinkov koncentracije na upoštevnih trgih.

III.3.1. Vstopne ovire

64. Agencija je sklop morebitnih vstopnih ovir na upoštevnem trgu razdelila po sklopih: (i) zakonodajne omejitve zasebnih zdravstvenih delavcev na upoštevnem trgu ponudbe zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije, (ii) zakonodajne omejitve zasebnih zdravnikov s koncesijo ali podjemom na upoštevnem trgu ponudbe zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije, (iii) zakonodajne ovire za vstop na upoštevnem trgu ponudbe zasebne bolnišnične zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije, (iv) zakonodajne ovire za vstop na upošteveni trg ponudbe zasebne splošne in specialistične ambulantne zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije, (v) oblikovanje cen in kupci na upoštevnem trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije, (vi) distribucijske poti na upoštevnem trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije in (vii) kapacite za zdravstvenih storitev na upoštevnem trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije.

III.3.1.1. Zakonodajne omejitve zasebnih zdravstvenih delavcev na upoštevnem trgu ponudbe zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije

65. Zasebni zdravstveni delavec, zasebni zdravstveni sodelavec, zasebni zdravnik oziroma zasebni doktor dentalne medicine (v nadaljnjem besedilu: zasebni zdravstveni delavec) je fizična oseba, ki je pridobila dovoljenje ministrstva, pristojnega za zdravje, za opravljanje zdravstvene dejavnosti. Zasebnemu zdravstvenemu delavcu se ob izpolnjevanju pogojev izda dovoljenje, da opravlja zdravstvene dejavnosti.⁶⁵

66. Zasebna zdravstvena dejavnost obsega zdravstveno dejavnost, ki se financira po tržnih načelih iz sredstev uporabnikov zdravstvenih storitev ali preko njihovih zavarovalnic. Te storitve izvajalci zdravstvene dejavnosti lahko izvajajo na pridobiten način. Zasebne

⁶⁵ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

zdravstvene dejavnosti ni mogoče opravljati na naslednjih področjih: (i) zdravstvena dejavnost na terciarni ravni, (ii) dejavnost preskrbe s krvjo in krvnimi pripravki, (iii) dejavnost v zvezi s postopki oploditve z biomedicinsko pomočjo s spolnimi celicami darovalke ali darovalca, (iv) lekarniška dejavnost, (v) dejavnost pridobivanja in presaditve človeških organov, (vi) dejavnost pridobivanja tkiv in celic, razen v primeru avtolognega načina zdravljenja, (vii) dejavnost nujne medicinske pomoči, (viii) dejavnost nujnih reševalnih prevozov, (ix) dejavnost mrliško pregledne službe, (x) dejavnost sodne medicine, (xi) dejavnost patologije, (xii) zdravstvena dejavnost na področju dejavnosti javnega zdravja.⁵⁶

67. Zdravstveni delavec lahko samostojno opravlja vsako delo, za katero ima ustrezno izobrazbo in je zanj usposobljen ter ima na razpolago ustrezno opremo. Za svoje delo prevzema etično, strokovno, kazensko in materialno odgovornost.⁵⁷ Zdravstveni delavec oziroma zdravstveni sodelavec, ki opravlja svoje delo v neposrednem stiku z bolnikom, uporablja slovenski jezik.⁵⁸
68. Zdravstvenemu delavcu oziroma zdravstvenemu sodelavcu, ki ima v drugi državi članici Evropske unije, državi Evropskega gospodarskega prostora ali Švicarski konfederaciji pridobljeno poklicno kvalifikacijo, se vpis v register oziroma podelitev licence zavrne, če je iz potrdila pristojnega organa oziroma organizacije iz druge države članice Evropske unije, države Evropskega gospodarskega prostora ali Švicarske konfederacije razvidno, da je obravnavan v disciplinskem, kazenskem ali drugem postopku ali če mu je bila v drugi državi članici Evropske unije, državi Evropskega gospodarskega prostora ali Švicarski konfederaciji izrečena prepoved opravljanja poklica. Minimalne pogoje usposobljenosti in pridobljenih pravic iz Direktive 2005/36/ES za poklice, za katere velja avtomatično priznavanje poklicnih kvalifikacij, določi minister, pristojen za zdravje.⁵⁹
69. Preskušanje še nepreverjenih metod preprečevanja, odkrivanja, zdravljenja in rehabilitacije ter preskušanja zdravil in opravljanja drugih biomedicinskih raziskav je dovoljeno le s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje ter s pisnim soglasjem bolnika, za mladoletne osebe in osebe pod skrbništvom pa s pisnim soglasjem staršev oziroma skrbnika.⁶⁰ Zdravstveni delavci smejo uporabljati samo preverjene in strokovno neoporečne dopolnilne tradicionalne in alternativne oblike diagnostike, zdravljenja in rehabilitacije, ki ne škodujejo zdravju ljudi in jih odobri ministrstvo, pristojno za zdravje, s soglasjem medicinsko-etične komisije.⁶¹ Dovoljene so samo tiste dopolnilne tradicionalne in alternativne oblike diagnostike, zdravljenja in rehabilitacije, ki ne škodujejo zdravju ljudi. Pogoje za opravljanje dejavnosti in postopek za njeno odobritev določi minister, pristojen za zdravje. Dovoljenje za opravljanje dejavnosti izdaja in odvzema ministrstvo, pristojno za zdravje.⁶²
70. Zdravstveni delavec lahko odkloni zdravstveni poseg, če sodi, da ni v skladu z njegovo vestjo in z mednarodnimi pravili medicinske etike. Zdravstveni delavec mora o svojem ugovoru vesti obvestiti ustrezne institucije. Pristojna institucija mora to upoštevati, vendar bolnikom zagotoviti možnost za nemoteno uveljavljanje pravic s področja zdravstvenega varstva. Zdravstveni delavec ne sme odkloniti nujne medicinske pomoči.⁶³
71. Agencija meni, da so zakonodajne ovire zasebnih zdravstvenih delavcev značilne za vse države na svetu, kamor sodi tudi območje Republike Slovenije, saj so ključne za upoštevanje in uveljavljanje pravic pacientov in tako omogočajo varno zdravstveno dejavnost na območju Republike Slovenije.

⁵⁶ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁵⁷ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁵⁸ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁵⁹ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁶⁰ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁶¹ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁶² Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁶³ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

III.3.1.2. Zakonodajne omejitve zasebnih zdravnikov s koncesijo ali podjemom na upoštevnem trgu ponudbe zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije

72. Izvajanje javne službe v zdravstveni dejavnosti lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo določene pogoje. Koncesija po zakonu je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta. Koncesija se podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.⁶⁴
73. Koncesija se podeli za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih storitev specialistične bolnišnične dejavnosti, za katere se objavi javni razpis za podelitev koncesije (v nadaljnjem besedilu: koncesijska dejavnost). Najpozneje 12 mesecev pred potekom obdobja podelitve koncesije koncedent preveri realizacijo programa v podeljenem obsegu ter ali še obstoji potreba po podelitvi koncesije. Če so izpolnjeni prej navedeni pogoji, koncedent na podlagi pozitivnega mnenja Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju ZZVS) in pristojne zbornice oziroma strokovnega združenja podaljša obdobje podelitve koncesije za naslednjih 15 let. V primeru podaljšanja koncesije koncedent izda odločbo o podaljšanju koncesije in predlaga sklenitev dodatka h koncesijski pogodbi. V primeru neskladja med koncesijsko odločbo in koncesijsko pogodbo veljajo določbe koncesijske odločbe. Obvestilo o podaljšanju koncesije koncedent objavi na svoji spletni strani, lahko pa tudi na portalu javnih naročil, z vsebino, kot je za objavo obvestila o rezultatu postopka podelitve koncesije.⁶⁵
74. S koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije, in sicer najmanj: (i) vrsto in predviden obseg programov zdravstvene dejavnosti oziroma zdravstvenih storitev specialistične bolnišnične dejavnosti, (ii) območje in lokacijo opravljanja koncesijske dejavnosti, (iii) odgovornega nosilca vrste zdravstvene dejavnosti, v katero sodi program zdravstvene dejavnosti oziroma storitve specialistične bolnišnične dejavnosti, ki so predmet koncesije, (iv) način financiranja koncesijske dejavnosti, (v) ordinacijski in delovni čas, (vi) začetek opravljanja koncesijske dejavnosti, (vii) trajanje koncesijskega razmerja, (ix) razloge in pogoje za odpoved koncesijske pogodbe, odpovedni rok in druge medsebojne pravice in obveznosti ob odpovedi koncesijske pogodbe, (x) pogoje, ki jih mora koncesionar izpolnjevati v času trajanja koncesijskega razmerja, (xi) pravice in obveznosti koncedenta in koncesionarja v času trajanja in po poteku koncesijske pogodbe, (xii) dolžnost in način poročanja o opravljanju koncesijske dejavnosti, (xiii) obveznost vzpostavitve vseh oblik notranjega nadzora ter sistema kakovosti in varnosti, (xiv) medsebojna razmerja v zvezi z morebitno škodo, povzročeno z opravljanjem ali neopravljanjem koncesijske dejavnosti, (xv) pogodbene kazni zaradi neopravljanja ali nepravilnega opravljanja koncesijske dejavnosti, (xvi) obveznost koncesionarja, da se vključi v enotni zdravstveno-informacijski sistem, ki je organiziran na nacionalni ravni, (xvii) obveznost koncesionarja, da se vključi v sistem izvajanja neprekinjenega zdravstvenega varstva na podlagi pogodbenega razmerja z izvajalcem neprekinjenega zdravstvenega varstva, če gre za zdravstveno dejavnost, ki se izvaja v okviru neprekinjenega zdravstvenega varstva, (xviii) način zagotavljanja nadomeščanja med odsotnostjo koncesionarja.⁶⁶
75. Javni zdravstveni zavod lahko za opravljanje zdravstvenih storitev sklene podjemno pogodbo ali drugo pogodbo civilnega prava (v nadaljnjem besedilu: podjemna pogodba) z zdravstvenim delavcem, če je tovrstno opravljanje zdravstvenih storitev za javni zdravstveni zavod ekonomsko smotrnejše in če: (i) za opravljanje zdravstvenih storitev, ki so predmet pogodbe, ni mogoče skleniti pogodbe o zaposlitvi zaradi občasne narave teh storitev ali njihovega manjšega obsega, ali (ii) gre za enkratno povečanje programa zdravstvenih

⁶⁴ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁶⁵ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁶⁶ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US.

storitev javnega zdravstvenega zavoda za potrebe obveznega zdravstvenega zavarovanja, ali (iii) javni zdravstveni zavod z obstoječimi kadrovskimi zmogljivostmi ne more zagotoviti pogodbenih obveznosti do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Pred sklenitvijo podjemne pogodbe z zdravstvenim delavcem, le-ta predloži veljavno soglasje za delo pri drugem javnem zdravstvenem zavodu oziroma pri drugi pravni ali fizični osebi, ki opravlja zdravstveno dejavnost. Podjemna pogodba se lahko sklene za največ 12 mesecev in vsebuje najmanj naslednje določbe: (i) o vrstah in obsegu zdravstvenih storitev, ki jih bo zdravstveni delavec opravljal na podlagi podjemne pogodbe, (ii) o času, v katerem bo zdravstveni delavec opravljal zdravstvene storitve na podlagi podjemne pogodbe, ob upoštevanju dnevnega in tedenskega počitka ter letnega dopusta, (iii) ocena ur, ki se bodo opravile na podlagi podjemne pogodbe, (iv) o plačilu za opravljene zdravstvene storitve, (v) o zavarovanju poklicne odgovornosti, (vi) o roku za opravo zdravstvenih storitev, (vii) o javnem zdravstvenem zavodu ali javnem zavodu iz šestega odstavka 8. člena zakona, za katerega bo zdravstveni delavec opravljal zdravstvene storitve na podlagi podjemne pogodbe, (viii) o tem, da opravljanja zdravstvenih storitev ni mogoče prenesti na tretjo osebo in (ix) o možnosti predčasne prenehanja.⁶⁷

76. Agencija meni, da so zakonodajne omejitve zasebnih zdravnikov s koncesijo ali podjemom na upoštevnem trgu ponudbe zdravstvene dejavnosti primerne, saj so programi javne zdravstvene dejavnosti glede na javne kapacitete zdravstvene dejavnosti obširne, ter je tako ob upoštevanju zakonodajnih pogojev smiselna rešitev za zmanjšanje čakalnih vrst in s tem upoštevanje pravic pacientov po čimprejšnji izvedbi zdravljenja na območju Republike Slovenije.

III.3.1.3. Zakonodajne ovire za vstop na upošteveni trg ponudbe zasebne bolnišnične zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije

77. Priglasitelja sta posredovala osnutek raziskave⁶⁸, iz katere izhaja, da se na območju Republike Slovenije nahajajo štiri zasebne bolnišnice (MC MEDICOR, mednarodni center za kardiovaskularne bolezni, d.d., KIRURŠKI SANATORIJ ROŽNA DOLINA d.o.o., MD MEDICINA, zdravstvene in druge storitve, d.o.o. in KIRURGIJA BITENC, specialistična zdravstvena dejavnost, d.o.o.), ki v skladu z zakonodajo izvajajo glede na prejeto dovoljenje zasebno dejavnost in imajo hkrati tudi izvajajo javno dejavnost s koncesijskim aktom.⁶⁹ Navedene zasebne bolnišnice izvajajo poleg bolnišničnih programov tudi specialistično zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost, za katero so pridobili ustrezna dovoljenja ministrstva pristojnega za zdravje.⁷⁰

78. Specialistična bolnišnična dejavnost obsega poglobljeno diagnostiko, zdravljenje in medicinsko rehabilitacijo, zdravstveno nego, nastanitev in prehrano. Bolnišnica mora imeti sledeče vsebinske enot: (i) specialističnega ambulantnega zdravljenja; (ii) nujne medicinske pomoči; (iii) anesteziološke dejavnosti z reanimacijo; (iv) laboratorijske, rentgenske in druge diagnostike v skladu s svojo strokovno usmeritvijo; (v) preskrbe z zdravili, organizirano tudi najmanj enoto za opravljanje ene neoperativne in ene operativne stroke, vključno z diagnostičnimi dejavnostmi, ki omogočajo izvajanje teh dejavnosti. Navedene določbe se smiselno uporabljajo za specialistične bolnišnice na področju psihiatrije. Poleg navedenih vsebinskih enot morajo bolnišnice za opravljanje delovanja bolnišnične zdravstvene dejavnosti izpolnjevati tehnične normalive prostorske normative, ki so razvidni v nadaljevanju te točke.

⁶⁷ Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZO, 64/17 in 1/19 – odl. US.

⁶⁸ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

⁶⁹ Spletna stran <https://www.alpes.si/> MC MEDICOR, mednarodni center za kardiovaskularne bolezni, d.d., ustanovljena dne 30. 3. 1993, KIRURŠKI SANATORIJ ROŽNA DOLINA, d.o.o., ustanovljena dne 14. 11. 1996, MD MEDICINA, zdravstvene in druge storitve, d.o.o., ustanovljena dne 11. 12. 1991, KIRURGIJA BITENC, specialistična zdravstvena dejavnost, d.o.o., ustanovljena dne 12. 6. 2000.

⁷⁰ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

Tabela 3: Količina zraka po pravilniku o prežračevanju bolnišnic in sanatorijev

	Ocenjena največja gostota	Količina zraka	
	Ljudi/100 m ²	m ³ /h.oseba	m ³ /h.m ²
Bolniške sobe	10	45	
Medicinske sobe	20	30	
Operativni prostori	20	55	
Pooperativne sobe	20	30	
Obdukcijske dvorane			9
Fizioterapije	20	30	

Vir: Ministrstvo za zdravje Prostorska tehnična smernica TSG-12640-001: 2008 Zdravstveni objekti na strani 86.

79. Bolnišnica je stacionarna ustanova, ki nudi dnevno 24 urno oskrbo in nego, diagnostiko, zdravljenje in rehabilitacijo bolnih in poškodovanih, običajno za bolezenska in kirurška stanja. Bolnišnica lahko izvaja storitve tudi ambulantno. Specialna bolnišnica je bolnišnica, v kateri so primarno hospitalizirane osebe s specifično boleznijo ali prizadetostjo enega organskega sistema, ali pa je namenjena za diagnostiko in zdravljenje bolezni in stanj pri osebah določene starostne skupine ali za diagnostiko in zdravljenje bolezni in stanj dolgotrajne narave. Bolniška postelja je redno vzdrževana in oskrbovana postelja za namestitvev in 24-urno oskrbo in nego hospitaliziranih oseb in je nameščena na bolniškem oddelku ali v drugem prostoru bolnišnice, kjer je hospitaliziranim zagotovljena nepretrgana medicinska oskrba.⁷¹

80. Agencija meni, da ovire niso takšnega značaja, da bi bil onemogočen vstop, saj so v opazovanem obdobju vstopila štiri podjetja na trg ponudbe zasebne bolnišnične zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije, kljub temu, da mora podjetje izpolnjevati določene pogoje za izvajanje zasebne bolnišnične zdravstvene dejavnosti.

III.3.1.4. Zakonodajne ovire za vstop na upoštevni trg ponudbe zasebne splošne in specialistične ambulantne zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije

81. Priglasitelj sta posredovala osnutek raziskave⁷², iz katere izhaja, da se na območju Republike Slovenije nahaja poleg štirih zasebnih bolnišnic, ki tudi izvajajo zasebno specialistično ambulantno zdravstveno dejavnost, še deset podjetij, ki izvajajo zasebno specialistično zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost. Med temi desetimi podjetji je bilo sedem specialističnih zunajbolnišničnih ambulant ustanovljenih pred letom 2000⁷³ (tudi obe podjetji udeleženi v koncentraciji) in tri specialistične zunajbolnišnične ambulante ustanovljene po letu 2001.⁷⁴

82. Specialistična ambulantna dejavnost je nadaljevanje oziroma dopolnitev osnovne zdravstvene dejavnosti ter obsega poglobljeno diagnostiko, zdravljenje bolezni ali bolezenskih stanj ter izvajanje ambulantne rehabilitacije. Glede na rezultate raziskave se splošne in specialistične ambulantne zdravstvene dejavnosti dopolnjujejo z diagnostičnimi storitvami oziroma preiskavami. Najpogostejše diagnostične preiskave se izvajajo z diagnostičnimi storitvami: (i) ultrazvokom, (ii) magnetno resonanco, (iii) računalniško tomografijo in (iv) rentgenom.⁷⁵

83. Agencija meni, da za potrebe te koncentracije ni potrebna delitev ambulantne zdravstvene dejavnosti, saj se glede na uporabljene diagnostične storitve izvajajo z diagnostičnimi

⁷¹ Spletna stran <https://www.nljz.si/>.

⁷² Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

⁷³ Spletna stran <https://www.aipes.si/> SIMED, d.o.o. dne 6.7.1993, MDT & T, d.o.o. dne 20.3.1990, BARSOS-MC, d.o.o. dne 6.1.1992, IATROS - DR. KOŠOROK, d.o.o. dne 2.8.1995, MEDILAB, d.o.o., Ljubljana.

⁷⁴ Spletna stran <https://www.aipes.si/> DERM, d.o.o. dne 24.11.2003, ARTROS, d.o.o. dne 13.7.2005 in MTC FONTANA, d.o.o. dne 24.5.2007.

⁷⁵ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

napravami, ki se iz leta v leto izboljšujejo in s tem se tudi diagnostične storitve spreminjajo, hkrati pa se tudi diagnostična naprava uporabljajo za različne zdravstvene preglede s katerimi se ugotavlja različna zdravstvena stanja pacienta. Agencija nadalje meni, da ovire niso takšnega značaja, da bi bil onemogočen vstop, saj so v daljšem opazovanem obdobju vstopila številna podjetja na trg ponudbe storitve splošne in specialistične zunajbolnišnične ambulantne in bolnišnične ambulate zdravstvene zasebne dejavnosti na območju Republike Slovenije, zato v tem delu ne vzbujata večjega suma in ni potrebna poglobljena analiza.

III.3.1.5. Oblikovanje cen in kupci na upoštevem trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije

84. Podjetja ARISTOTEL, CARDIAL in v koncentraciji prevzeto podjetje DCB bodo zdravstvene storitve pod enakimi tržnimi pogoji ponujali vsem zainteresiranim kupcem, kar vključuje vse skupine kupcev od: (i) priglasiateljic, (ii) drugih zdravstvenih zavarovalnic, (iii) samih končnih upravičencev, (iv) Zavoda za zdravstveno zavarovanje (v nadaljevanju: ZZZS), (v) podjetij, (vi) zavarovalnic iz tujine in (vii) itd. To vključuje tudi druge ponudnike zdravstvenega zavarovanja, s katerimi bo podjetje DCB, tako kot s priglasiateljema, poslovalo pod enakimi in tržnimi pogoji. V zvezi z navedenim priglasiatelja dopuščata možnost, [REDACTED]

[REDACTED]. Podjetje ZZZS je že sedaj naročnik in plačnik storitev specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti, ki jih opravljajo podjetja ARISTOTEL, CARDIAL in DCB s svojimi odvisnimi podjetji.

85. Zdravstvene storitve, ki jih opravlja podjetje DCB s svojimi odvisnimi podjetji na podlagi oziroma v okviru koncesij (Internistika, gastroenterologija, urologija, ultrazvok, RTG, ortopedija, tireologija, Eswl, dihalni testi, NOD – oskrbni dan, fizioterapija (utež), CT in MR), se opravljajo na podlagi programa izvajanja zdravstvenih storitev, ki ga vsako leto razpiše ZZZS in je točkovno ovrednoten. Vrednost točke je prav tako določena s strani ZZZS. Posledično ciljni družbi, enako kot ostali imetniki koncesij v zdravstvu, ne moreta prosto določati cen zdravstvenih storitev, ki jih opravljata na podlagi oziroma v okviru njihovih koncesij. [REDACTED], ki jih bo podjetje DCB opravljalo na podlagi [REDACTED].⁷⁶

86. V koncentraciji prevzeto podjetje DCB s svojimi odvisnimi podjetji za opravljanje samoplačniških storitev uporabljata cenike, ki so javno objavljeni⁷⁷. Po informacijah, s katerimi razpolagata priglasiatelja, so cene ciljnih podjetij odraz povpraševanja in ponudbe na trgu zdravstvenih storitev, prav tako pa naj bi se ceniki oblikovali tudi na podlagi celotne ponudbe na trgu, investicijskih vlaganj v opremo in prostore ter preteklih izkušenj pri poslovanju. Iz osnutka Analize trga zdravstvene dejavnosti in storitev izhaja, da se ceniki znotraj posameznega poslovnega leta običajno ne spreminjajo. Iz informacij, ki sta jih priglasiatelja pridobila med izvedbo skrbnih pregledov ciljnih podjetij, izhaja, [REDACTED]

[REDACTED] Obe ciljni družbi pri tem sledita tudi cilju povečevanja zasedenosti kapacitet in povečevanju prihodkov. V skladu z osnutkom Analize trga zdravstvene dejavnosti in storitev priglasiatelja predvidevata, da se bodo cene zdravstvenih storitev v podjetju DCB oblikovale na podlagi zahtevnosti storitve, porabljenega časa, uporabe opreme in prostorov ter prodajne marže.

[REDACTED] V tabeli v nadaljevanju je ponazorjena predvidena metodologija glede določanja cen zdravstvenih storitev za različna področja delovanja DCB.⁷⁸

⁷⁶ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

⁷⁷ Spletni strani <http://www.savamedical.si/> in <https://www.aristotel.si/>.

⁷⁸ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

Tabela 4: Predvidena okvirna metodologija za oblikovanje cen zdravstvenih storitev⁷⁹

	Splošna dejavnost	Specialistična dejavnost	Bolnišnična dejavnost
Strošek dela in storitev	■	■	■
Strošek materiala	■	■	■
Uporaba opreme in prostorov	■	■	■
Prodajna marža	■	■	■

Vir: ZTSR

87. Pri tem želita priglasiitelja izpostaviti, da bo podjetje DCB svoje storitve tudi njima ponujalo pod enakimi pogoji, kot bodo veljali za ostale stranke podjetja DCB, in da priglasiitelja in podjetje DCB na trgu ne bodo ponujali skupnih zavarovalno zdravstvenih produktov, saj bo podjetje DCB na trgu ponujalo izključno zdravstvene storitve.
88. Priglasiitelja prav tako pojasnjujeta, da navedeno iz predhodnega odstavka v celoti velja tudi za ciljno podjetje DCB z odvisnimi podjetji. Pri tem je predvideno, da bo ciljno podjetje, tudi po izvedbi nameravane koncentracije, obdržalo svoje koncesije za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti ter bo posledično ZZS še naprej plačnik zdravstvenih storitev, ki jih bo podjetje DCB z odvisnimi podjetji ponujali v skladu s svojimi koncesijami.
89. Agencija meni, da v delu oblikovanja cen izvajalci zdravstvene dejavnosti nimajo možnosti vplivanja na višje cene na upoštevni trgih na območju Republike Slovenije, saj se cene za storitve zasebnega dela zdravstvene dejavnosti oblikujejo prosto ob upoštevanju konkurentov. Cene javne zdravstvene dejavnosti na upoštevni trgih na območju Republike Slovenije se oblikujejo na osnovi Splošnega dogovora za obdobje, ki so ga podpisali Ministrstvo za zdravje, Zdravniška zbornica Slovenije, Združenje zdravstvenih zavodov Slovenije, Lekarniška zbornica Slovenije, Skupnost slovenskih naravnih zdravilišč, Skupnost socialnih zavodov Slovenije, Skupnost organizacij za usposabljanje Slovenije in Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije in tako oblikovanje cen javne zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije ni prosto. Tako priglasiitelja v delu javne zdravstvene dejavnosti ne moreta vplivati na oblikovanje cen v tem delu zdravstvene dejavnosti.

III.3.1.6. Distribucijske poti na upoštevni trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije

90. Ciljni podjetji za doseganje fizičnih oseb uporabljata lastne distribucijske kanale, ki se zanašata na uporabo različnih [redacted]. Prav tako ciljni družbi posameznikom omogočata rezervacijo zdravstvene storitve preko elektronskih in telekomunikacijskih poti ter na spletnih straneh ponudnikov zdravstvenih storitev. Pomemben distribucijski kanal še vedno ostajajo [redacted]⁸⁰
91. Poseben segment koristnikov zdravstvenih storitev predstavljajo posamezniki, ki storitve koristijo pri ponudniku zdravstvenih storitev preko ZZS. Kot pojasnjeno, Ministrstvo za zdravje Republike Slovenije podeljuje koncesije za opravljanje javne službe na področju zdravstvene dejavnosti. Zdravstvena ustanova ali zdravnik posameznik (kot samostojni podjetnik) na podlagi teh odločb z ZZS sklene Pogodbo za izvajanje programa zdravstvenih storitev v skladu s splošnim dogovorom za določeno obdobje. Ceno za zdravstvene storitve, opravljene v okviru podeljene koncesije, izvajalcu določa ZZS. Posamezni pacient, ki uveljavlja svojo pravico do določene zdravstvene storitve v okviru javnega zdravstvenega sistema, pa lahko prosto izbira med različnimi izvajalci določene zdravstvene storitve, ki program izvajajo preko ZZS. Seznam izvajalcev posamezne zdravstvene storitve je javno objavljen s strani ZZS.⁸¹ Podjetje DCB z odvisnimi podjetji ima 17 koncesij za opravljanje

⁷⁹ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

⁸⁰ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

⁸¹ Spletna stran <http://www.zzs.si/izvajalci>.

specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti. Predvideno je, da bo ciljno podjetje tudi v prihodnje izvajalo storitve iz zdravstvenega programa ZZZS.⁸²

92. Ciljno podjetje nudi zdravstvene storitve tudi za podjetja oziroma njihove zaposlene (segment: poslovni kupci). Področje delovanja se nanaša predvsem na zdravstveno področje medicine dela in vsebuje predhodne zdravstvene preglede ob zaposlitvi ter preventivne obdobje zdravstvene preglede, ki jih morajo podjetja zagotoviti skladno z veljavno zakonodajo (Zakon o varnosti in zdravju pri delu, Zakon o delovnih razmerjih in Pravilnik o preventivnih zdravstvenih pregledih delavcev). Postopki za dogovor o sodelovanju s pravnimi osebami - kupci se praviloma izvajajo preko razpisov, ki jih objavljajo podjetja. Podjetje z izbranim ponudnikom sklene dogovor o sodelovanju, s katerim stranki dogovorita pogoje sodelovanja in izvajanja zadevnih zdravstvenih storitev.⁸³

93. Agencija meni, da koncentracija, ne vzbuja večjega suma glede distribucijskih poti na upoštevem trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije in zato ni potrebna poglobljena analiza s področja distribucijskih poti.

III.3.1.7. Kapacitete zdravstvenih storitev na upoštevem trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije

94. Po najboljšem vedenju priglasiteljev ne obstoji nobena zanesljiva informacija o celotnih kapacitetah medicinske opreme pri slovenskih (zasebnih ali javnih) izvajalcih zdravstvenih storitev. Zato priglasitelja Agenciji posredujeta le podatke o celotnih kapacitetah pri slovenskih zasebnih ponudnikih zdravstvenih storitev in kapacitetah ciljnih podjetij glede na javno dostopne podatke o številu zdravnikov v Republiki Sloveniji. Na podlagi javno dostopnih podatkov Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljevanju: NIJZ) je na območju Republike Slovenije v letu 2017 6.530 zdravnikov. Podatek o številu za leto 2018 sta priglasitelja ocenila na podlagi povprečne rasti števila zdravnikov med letoma 2013 in 2017.⁸⁴

Tabela 5: Število zaposlenih zdravnikov na območju Republike Slovenije⁸⁵

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Število zdravnikov	5.620	5.760	5.947	6.346	6.530	6.777
v javnem zdravstvu	4.805	4.959	5.103	5.483	5.662	5.884
v zasebnem zdravstvu	815	801	844	863	868	893

Vir: Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

95. V udeleženih podjetjih v koncentraciji je bilo redno zaposlenih [REDACTED] zdravnikov, s prevzemom podjetja DCB se je povečalo število redno zaposlenih zdravnikov za [REDACTED], kar pomeni, skupno [REDACTED] redno zaposlenih zdravnikov, kar je zanemarljivo glede na celotno število zdravnikov na območju Republike Slovenije in tudi glede na celotno število zdravnikov v zasebnem zdravstvu na območju Republike Slovenije.

96. V nadaljevanju priglasitelja podajata tudi podatke o številu bolniških postelj na območju Republike Slovenije. Te podatke sta priglasitelja pripravila na podlagi podatkov, ki jih objavlja Nacionalni inštitut za javno zdravje. Podatki se nanašajo zgolj na javne ustanove. V obdobju med letoma 2013 in 2018 se je število bolniških postelj na območju Republike Slovenije gibalo med 9.266 in 9.377, pri čemer sta priglasitelja število bolniških postelj za leto 2018 ocenila kot povprečje gibanja števila bolniških postelj za obdobje med letoma 2013 in 2017.

⁸² Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

⁸³ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

⁸⁴ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

⁸⁵ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

Tabela 6: Število bolniških postelj na območju Republike Slovenije⁸⁶

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Število bolniških postelj v javnem zdravstvu	9.377	9.356	9.315	9.266	9.294	9.283

Vir: Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

97. Ciljni družbi trenutno [redacted], kar je zanemarljivo glede na celotno število bolniških postelj v javnem zdravstvu na območju Republike Slovenije.

98. Agencija meni, da koncentracija, ne vzbuja večjega suma glede kapacitet zdravstvenih storitev naupoštevem trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije in zato ni potrebna poglobljena analiza kapacitet zdravstvenih storitev.

III.3.2. Vertikalna povezanost naupoštevemih trgih na območju Republike Slovenije

99. Agencija je sklop vertikalne povezanosti naupoštevemih trgih razdelila po sklopih: (i) vertikalna povezanost obveznega zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije, (ii) vertikalna povezanost ponudbe dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja, sozavarovanja, pozavarovanja na območju Republike Slovenije, (iii) vertikalna povezanost izvajalcev splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti z kupci na območju Republike Slovenije, (iv) vertikalna povezanost izvajalcev splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti z dobavitelji na območju Republike Slovenije in (v) vertikalna povezanost z veleprodajnim trgovom zdravil v humani medicini in medicinskih pripomočkov na območju Republike Slovenije.

III.3.2.1. Vertikalna povezanostupoštevemega trga obveznega zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije

100. ZZS se pojavi kot načrtovalec predvidenih količin in cen izvedenih javnih zdravstvenih dejavnosti na območju Republike Slovenije v določenem obdobju, hkrati pa preko izvedenih zdravstvenih storitev za zavarovane osebe tudi kot plačnik storitev obveznega zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije.

101. Z Zakonom o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (v nadaljevanju: ZZVZZ) je določeno, da so zavarovane osebe zavarovanci in njihovi družinski člani. Kdo so zavarovanci, je določeno v 15. členu ZZVZZ, kdo so družinski člani zavarovancev in pod katerimi pogoji pridobijo lastnost zavarovane osebe v obveznem zdravstvenem zavarovanju, pa v 20. do 22. členu ZZVZZ. Lastnost zavarovane osebe pridobi oseba po zakonu, z dnem, ko so izpolnjeni predpisani pogoji, in jo po zakonu tudi izgubi, ko pogojev za zavarovanje več ne izpolnjuje. Da je določena oseba pridobila lastnost zavarovane osebe, ugotavlja ZZS na podlagi prijave v zavarovanje, ki jo vložil zavezanec za prijavo. Zavezanec za prijavo mora osebo tudi odjaviti iz zavarovanja, ko prenehajo pogoji za zavarovanje.⁸⁷

102. Zavezanec za prijavo zavarovanca je pravna ali fizična oseba, ki je z ZZVZZ določena kot zavezanec za plačilo prispevka za obvezno zdravstveno zavarovanje, če drug zakon ne določa drugače (npr. Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev za zavarovance iz 21. točke prvega odstavka 15. člena ZZVZZ določa, da je zavezanec za prijavo ZZS, plačnik prispevka pa občina). Kdo je zavezanec za plačilo prispevka, je določeno v 48. in 49. členu ZZVZZ. Zavezanec za prijavo družinskega člana zavarovanca je zavarovanec, po katerem bo družinski član zavarovan (otroka prijavi starš, zakonca njegov zakonec itd.). Iz katerih pravnih razmerij pridobijo osebe lastnost zavarovane osebe, kdo je zavezanec za njihovo prijavo in plačilo prispevka in za katere pravice so posamezne zavarovane osebe v sistemu zavarovane.⁸⁸

103. Ko ZZS ugotovi lastnost zavarovane osebe in to dejstvo evidentira v evidenci zavarovanih

⁸⁶ Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019, podatki upoštevajo število bolniških postelj bolnišnično zdravstvene dejavnosti, ki upošteva tudi terclamo zdravstveno dejavnost.

⁸⁷ Spletna stran <https://zavarovanec.zzs.si/>.

⁸⁸ Spletna stran <https://zavarovanec.zzs.si/>.

oseb, lahko zavarovana oseba uveljavlja pravice iz tega zavarovanja. Pravico do plačila zdravstvenih storitev zavarovana oseba uveljavlja s kartico zdravstvenega zavarovanja. ZZS s potrditvijo letnih programov dela izkazuje pripravljenost, da bodo izvedel plačila po dogovorjenem programu za določeno obdobje zavarovane osebe.⁶⁹

104. Agencija ugotavlja, da koncentracija v tem delu nima vpliva na odločitev, ker priglasi telja ne delujeta na tem upoštev nem trgu, zato ne vzbuja večjega suma glede vertikalne povezanosti obveznega zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije kljub izvajalcem zdravstvene dejavnosti udeleženih v tej koncentraciji. ZZS se pojavi kot naročnik zdravstvenih storitev zavarovanih oseb, sooblikovalec cen v javni zdravstveni dejavnosti in nadalje plačnik zavarovanih oseb v sklopu javne zdravstvene dejavnosti in s tem skrbi za javno zdravstveno varstvo na območju Republike Slovenije.

III.3.2.2. Vertikalna povezanost trga ponudbe dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja, sozavarovanja, pozavarovanja na območju Republike Slovenije

105. V presoji je Agencija preverila vseh 11 podjetij, ki na upoštev nem trgu zdravstvenih zavarovanj delujejo na območju Republike Slovenije. Med navedenim številom podjetij se pojavijo sledeča podjetja: TRIGLAV, Pozavarovalnica Triglav Re, d.d., Triglav zdravstvena zavarovalnica, d.d., Zavarovalnica Sava, d.d., SAVA Re, Vzajemna zdravstvena zavarovalnica, d.v.z., Adriatic Slovenica, d.d., Generali zavarovalnica, d.d., Merkur zavarovalnica, d.d., NLB Vita, d.d. in Prva osebna zavarovalnica, d.d. Agencija je preverila tržne deleže podjetij udeleženih v koncentraciji in njihovih konkurentov glede na vrednost bruto obračunanih premij zdravstvenega zavarovanja in števila zavarovalnih polic na območju Republike Slovenije. Ponudba zdravstvenih zavarovanj na območju Republike Slovenije je raznolika, hkrati pa je dovoljen tudi neposreden vstop tujih zavarovalnic na območju Republike Slovenije.

Tabela 7: Tržni deleži glede na bruto obračunane zavarovalne premije posameznih podjetij, ki opravljajo posle dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije

	Tržni delež v % 31.12.2016	Tržni delež v % 31.12.2017	Tržni delež v % 31.12.2018
Vzajemna zdravstvena zavarovalnica, d.v.z.	[50-60]	[50-60]	[50-60]
Adriatic Slovenica, d.d.	[20-30]	[10-20]	[10-20]
TRIGLAV	[20-30]	[20-30]	[20-30]
SAVA Re	[0-5]	[0-5]	[0-5]
Ostali konkurenti	[0-5]	[0-5]	[0-5]
Zdravstveno zavarovanje na območju RS	100,00	100,00	100,00

Vir: Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

⁶⁹ Spletna stran <https://zavarovanec.zzs.si/>.

Tabela 8: Tržni deleži glede na število sklenjenih polic posameznih podjetij, ki opravljajo posle dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije

	Tržni delež v % 31.12.2016	Tržni delež v % 31.12.2017	Tržni delež v % 31.12.2018
Vzajemna zdravstvena zavarovalnica, d.v.z.	[10-20]	[10-20]	[10-20]
Adriatic Slovenica, d.d.	[5-10]	[5-10]	[5-10]
TRIGLAV	[70-80]	[70-80]	[70-80]
SAVA Re	[0-5]	[0-5]	[0-5]
Ostali konkurenti	[0-5]	[0-5]	[0-5]
Zdravstveno zavarovanje na območju RS	100,00	100,00	100,00

Vir: Dokument 3061-24/2019-1, pod ostale konkurente sodijo podjetja, ki so navedena v prvem odstavku te točka tega dokumenta.

106. Agencija ugotavlja, da je povprečna vrednost sklenjenih polic podjetja TRIGLAV v primerjavi z ostalimi konkurenti, saj je tržni delež glede na število sklenjenih polic zdravstvenega zavarovanja in tržni delež glede na bruto obračunane zavarovalne premije na območju Republike Slovenije. Glede na navedbe priglasiteljev, Agencija meni, da v tem delu ne prihaja do sprememb na vertikalnem delu dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja zavarovalnic na območju Republike Slovenije, saj bodo zavarovalni produkti nespremenjeni.
107. Na slovenskem zavarovalnem trgu vse zavarovalnice lahko sprejemajo v sozavarovanje in s tem prevzemajo nevarnosti v obsegu, ki ne presegajo njenih lastnih deležev po posameznih zavarovalnih vrstah po tabelah maksimalnega kritja, izdelanih na podlagi izračunanih lastnih deležev za posamezno homogeno skupino tveganj, vendar ne manj kot po vrstah poslovanja. Ključno je, da obseg prevzetih nevarnosti, ki ostanejo v lastni izravnavi zavarovalnice, če ta prevzete nevarnosti le te pozavaruje. Zavarovalnica lahko sozavaruje vse nevarnosti iz zavarovalnih vrst, za katera ima dovoljenje za opravljanje zavarovalnih poslov. Zavarovalnica vodi statistične podatke, iz katerih je razviden obseg sozavarovalnih poslov na ravni EU in na ravni tretjih držav in EU.⁹⁰
108. Pri sozavarovanju se oblika izravnave rizika, odraža na način, da je vključenih v izravnavo več zavarovalnic. Višina deleža posamezne zavarovalnice v riziku je lahko različna in predstavlja podlago za določitev deleža posamezne zavarovalnice v premiji in morebitni škodi. Vsaka od zavarovalnic, ki so navedene v zavarovalni polici (subjektivna kumulacija strank), odgovarja zavarovancu oziroma končnemu upravičencu solidarno, torej za popolno zavarovalnino oziroma odškodnino iz zavarovalne pogodbe, ne glede na prevzeti delež rizika.⁹¹
109. Pozavarovanje je dejavnost sprejemanja tveganj, ki jih odstopi zavarovalnica, zavarovalnica države članice ali zavarovalnica tretje države oziroma pozavarovalnica, pozavarovalnica države članice ali pozavarovalnica tretje države. Samo pozavarovalnica sme opravljati zavarovalne posle pozavarovanj.⁹²
110. Pozavarovanje igra pomembno vlogo pri ustvarjanju gospodarske varnosti z dodatnim izravnanjem nevarnosti, saj varuje zavarovalnice pred naključnimi, nepredvidenimi posameznimi škodami, morebitnimi množičnimi (katastrofalnimi) škodami ter pred odstopanjem letnih škod od predvidenega povprečja. Pozavarovanje zagotavlja zavarovalnici poleg stabilnosti tudi dodatne fizične zmogljivosti ter z dvigom solventnih stopenj izboljšuje finančno trdnost zavarovalnic. Pri pozavarovanju gre za prenos dela nevarnosti ali rizika, prevzetega z zavarovalno pogodbo, s strani neposrednega zavarovatelja od zavarovanca oziroma končnega upravičenca na drugega nosilca

⁹⁰ Uradni list RS, št. 93/15 in 9/19.

⁹¹ Spletna stran <https://www.zav-zdruzenje.si/>.

⁹² Uradni list RS, št. 93/15 in 9/19.

zavarovanja, pozavarovatelja, ki nima neposredne pogodbene povezave z zavarovancem oziroma končnim upravičencem. Pozavarovanje je torej zavarovanje zavarovatelja. Omogoča mu, da se reši dela rizikov, ki presegajo zavarovalno zmogljivost zavarovatelja, ali rizikov, ki jih ne želi nositi sam.⁹³

111. Glede na prejele podatke in navedbe priglasiteljev te koncentracije ne prihaja do sprememb dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije, in s tem vpliva zavarovalnic v delu izvajanja javne zdravstvene dejavnosti z zavarovanci, ki imajo sklenjene zavarovalne police pri zavarovalnicah, ki sta priglasiteljici te koncentracije.

112. Agencija je za namene te koncentracije preverila višino izplačil posamezne zavarovalnice iz naslova zavarovalnih polic dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja na trgu splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti, ki so bila izplačana podjetjem, ki so udeležene v koncentraciji in jih primerjala s celotnimi izplačili iz zavarovalnih polic dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja posamezne zavarovalnice na območju Republike Slovenije.

Tabela 9: Delež v strukturi izplačil iz naslova zavarovalnih polic dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja, sozavarovanja in pozavarovanja podjetja SAVA Re na trgu splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti, ki jih izvajata podjetji ZTSR z odvisnimi podjetji in DCB z odvisnimi podjetji na območju Republike Slovenije⁹⁴

	2016		2017		2018	
	Vrednost sredstev v EUR	Delež v strukturi (%)	Vrednost sredstev v EUR	Delež v strukturi (%)	Vrednost sredstev v EUR	Delež v strukturi (%)
ZTSR z odvis. podjetji	■	■	■	■	■	■
DCB z odvis. podjetji ⁹⁵	■	■	■	■	■	■
KONCENTRIRANO	■	■	■	■	■	■
Skupna vrednost izplačil	■	100,00	■	100,00	■	100,00

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 Interni podatki SAVA Re. V tem delu Agencija pod odvisnimi podjetji ZTSR upošteva podjetji ARISTOTEL in CARDIAL, ki sta bili obravnavani z odločbo 3061-6/2019-11.

⁹³ Spletna stran <https://www.zav-zdruzenje.si/>.

⁹⁴ SAVA Re je preko Zavarovalnice Sava, d.d. z zavarovalnim produktom Zdravje na trgu zdravstvenega zavarovanja prisotna šele od leta 2018. Pred tem je Zavarovalnica Sava, d.d. prihodke od prodaje zdravstvenih zavarovanj, ustvarjala zgolj preko prodaje zavarovalnega produkta Najboljši zdravniki sveta. Obstajajo tudi zdravstvena zavarovanja, ki omogočajo dostop do drugega zdravniškega mnenja in zdravljenja pri najboljših zdravnikih in ustanovah za zdravljenje v tujini. Vrednost izplačil v škodnih primerih, ki jih je Zavarovalnica Sava, d.d. do leta 2018 izplačevala v povezavi s produkti zdravstvenega zavarovanja, izplačane le za zdravstvene storitve opravljene v tujini.

⁹⁶ Pri izračunih so bile za Skupno DBC upoštrevane naslednja podjetja, ki trenutno sodijo v Skupno DBC: DCB, MEDI CONS, GASTROMEDICA in MTC FONTANA. Podjetje GE AMBULANTA ni zajeto v navedenih podatkih, saj Zavarovalnica Sava, d.d. z njo nima sklenjene pogodbe o poslovnem sodelovanju in ji torej ne izplačuje škod po policah dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja.

Tabela 10: Strukturni deleži izplačil iz naslova zavarovalnih polic dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja, sozavarovanja in pozavarovanja podjetja TRIGLAV na trgu splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti, ki jih izvajala podjetji ZTSR z odvisnimi podjetji in DCB z odvisnimi podjetji na območju Republike Slovenije

	2016		2017		2018	
	Vrednost sredstev v EUR	Delež v strukturi (%)	Vrednost sredstev v EUR	Delež v strukturi (%)	Vrednost sredstev v EUR	Delež v strukturi (%)
ZTSR z odvis. podjetji	██████	███	██████	███	██████	███
DCB z odvis. podjetji ⁹⁸	██████	███	██████	███	██████	███
KONCENTRIRANO	██████	███	██████	███	██████	███
Skupna vrednost izplačil	██████	100,00	██████	100,00	██████	100,00

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 Interni podatki TRIGLAV. V tem delu Agencija pod odvisnimi podjetji ZTSR upošteva podjetji ARISTOTEL in CARDIAL, ki sta bili obravnavani z odločbo 3061-6/2019-11.

113. Agencija glede na predhodni tabeli meni, da višina izplačila posamezne zavarovalnice iz naslova zavarovalnih polic dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja na trgu splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti, ki so bili izplačani podjetjem v koncentraciji, ne izkazuje, da bi podjetji SAVA Re in TRIGLAV imeli takšno nakupno moč, da bi lahko vplivali na oblikovanje cen zdravstvenih storitev zaradi izplačil dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije.

114. Agencija glede na prejete podatke s strani priglasiatelja in javno dostopne podatke ugotavlja, da zaradi predlagane koncentracije ne prihaja do sprememb na trgu ponudbe dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja, sozavarovanja, pozavarovanja, saj v koncentraciji udeleženi podjetji svojih zavarovalnih produktov dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja ne nameravata spremeniti in so glede na organizacijsko strukturo ločeni od zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncentracije, zato Agencija meni, da koncentracija v tem delu vertikalnega sklopa ne vzbuja večjega suma in ni potrebna poglobljena analiza vertikalnih učinkov, saj je dopolnilno oziroma prostovoljno zdravstveno zavarovanje le dopolnjevanje k obveznemu zdravstvenemu zavarovanju in s tem dopolnilni izplačevalec pravic iz naslova javne zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije.

III.3.2.3. Vertikalna povezanost izvajalcev splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti s kupci na območju Republike Slovenije

115. Agencija je v tem delu upoštevala prvih pet največjih plačnikov storitev obveznega in dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije za vsako udeleženo podjetje v tej koncentraciji.

⁹⁸ Pri izračunih so bile za Skupino DCB upoštevane naslednja podjetja, ki trenutno sodijo v Skupino DCB: DCB, MEDI CONS, GASTROMEDICA, GE AMBULANTA in MTC FONTANA.

Tabela 11: Strukturni deleži v celotni prodaji opravljenih splošnih in specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev podjetja DCB, plačani iz naslova zavarovalnih polic zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije za pet največjih kupcev

Kupec	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2016	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2017	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2018
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 Interni podatki DCB

Tabela 12: Strukturni deleži v celotni prodaji opravljenih splošnih in specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev podjetja GASTROMEDICA, plačani iz naslova zavarovalnih polic zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije za pet največjih kupcev

Kupec	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2016	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2017	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2018
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 Interni podatki DCB

Tabela 13: Strukturni deleži v celotni prodaji opravljenih splošnih in specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev podjetja GE AMBULANTA, plačani iz naslova zavarovalnih polic zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije za pet največjih kupcev

Kupec	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2016	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2017	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2018
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 Interni podatki DCB

Tabela 14: Strukturni deleži v celotni prodaji opravljenih splošnih in specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev podjetja MEDI CONS, plačani iz naslova zavarovalnih polic zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije za pet največjih kupcev

Kupec	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2016	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2017	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2018
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 Interni podatki DCB

Tabela 15: Strukturni deleži v celotni prodaji opravljenih splošnih in specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev podjetja FONTANA, plačani iz naslova zavarovalnih polic zdravstvenega zavarovanja na območju Republike Slovenije za pet največjih kupcev

Kupec	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2016	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2017	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2018
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████
██████████	██████████	██████████	██████████

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 interni podatki DCB

116. Glede na prikaz v predhodnih tabelah te točke, Agencija meni, da je največji izplačevalec opravljenih splošnih in specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev ██████████. Med petimi največjimi se pojavi tudi podjetje ██████████, saj ima po številu sklenjenih zavarovalnih polic dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja ██████████ tržni delež in po bruto obračunanih zavarovalnih premijah dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja ██████████ tržni delež na območju Republike Slovenije. Agencija je za namene te koncentracije preverila vrednost prejetih plačil po zavarovalnih policah splošnih in specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti, ki so jih prejela udeležena podjetja v koncentraciji. Izračunani deleži izplačil, ki sta jih izvedli podjetji SAVA Re in TRIGLAV, v primerjavi z vsemi zneski plačili preko zavarovalnih polic zdravstvenega zavarovanja, ki so jih prejela podjetja v koncentraciji, ki izvajajo splošne in specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije.
117. Agencija meni, da iz podatkov, ki jih je posredovalo podjetje DCB z odvisnimi podjetji na strani kupcev specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti ne izhaja, da bi imeli priglasiteljici kot plačnici takšno nakupno moč, da bi vplivali na razmerje na trgu specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti.

Tabela 16: Strukturni deleži v celotni prodaji opravljenih specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev podjetij, prevzetih v koncentracijah, ki sta jih plačali zavarovalnici, ki bosta pridobili skupno posredno kontrolo po zaključku koncentracij na območju Republike Slovenije⁹⁷

Izvajalec storitev	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2016	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2017	Delež v celotni prodaji (%) za leto 2018
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
Vsa prejeta plačila	100,00	100,00	100,00

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 interni podatki ARISTOTEL, CARDIAL in DCB.

118. Agencija glede na prejete podatke s strani priglasiatelja in javno dostopne podatke ugotavlja, da zaradi predlagane koncentracije ne prihaja do sprememb na trgu ponudbe zdravstvenega zavarovanja, sozavarovanja, pozavarovanja, saj v koncentraciji udeleženi podjetji s svojimi strukturnimi deleži zdravstvenega zavarovanja ne moreta sinergijsko vplivati na storitve na način, da bi spremenili ceno na trgu zdravstvene dejavnosti. Agencija zato meni, da koncentracija v tem delu vertikalnega sklopa ne vzbuja večjega suma in ni potrebna poglobljena analiza vertikalnih učinkov, saj priglasiatelja nimata kupne moči nad izvajalci splošne in specialistične zdravstvene dejavnosti, saj izvajata plačila samo za dopolnilno oziroma prostovoljno zdravstveno zavarovanje, ki je le dopolnjevanje obveznega zdravstvenega zavarovanja in se (priglasiatelja) pojavita kot dopolnilna izplačevalca pravic iz naslova javne zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije.

III.3.2.4. Vertikalna povezanost izvajalcev splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti z dobavitelji na območju Republike Slovenije

119. Agencija bo v nadaljevanju te točke pozornost posvetila dobaviteljem in preverila možnost, da bi predlagana koncentracija imela prevelik vpliv na verigo dobaviteljev, ker bi imeli izvajalci splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti preveliko nakupno moč.

Tabela 17: Strukturni deleži v celotni nabavi opravljenih specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev podjetja DCB, plačana petim največjim dobaviteljem na območju Republike Slovenije

Dobavitelj	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2016	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2017	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2018
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████
██████████	██████	██████	██████

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 interni podatki DCB

⁹⁷ V tabeli 16 so upoštevani podatke, ki jih je pripravilo podjetje CARDIAL, v katerih so upoštevani podatki o vseh plačilih, ki jih je podjetje CARDIAL, v navedenih letih prejelo od podjetij v skupinah SAVA Re oz. TRIGLAV za storitve, opravljene na trgu splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti. To zajema tako plačila iz naslova zavarovalnih polic dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja kot tudi plačila za druge splošne in specialistične zdravstvene storitve, ki jih je podjetje CARDIAL izvedlo za podjetji v skupinah SAVA Re oz. TRIGLAV. Med druge storitve sodijo na primer t.l. managerski pregledi ali podobne storitve, ki jih svojim zaposlenim krijejo podjetja v skupinah SAVA Re oz. TRIGLAV. Tabeli 9 in 10, ki sta ju pripravili podjetji SAVA Re in TRIGLAV, zajemata le izplačila iz naslova zavarovalnih polic dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja, ki so bila izvedena s strani podjetij SAVA Re oz. TRIGLAV podjetju CARDIAL.

Tabela 18: Strukturni deleži v celotni nabavi opravljenih specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev podjetja GASTROMEDICA, plačana petim največjim dobaviteljem na območju Republike Slovenije

Dobavitelj	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2016	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2017	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2018
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 Interni podatki DCB

Tabela 19: Strukturni deleži v celotni nabavi opravljenih specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev podjetja GE AMBULANTA, plačana petim največjim dobaviteljem na območju Republike Slovenije

Dobavitelj	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2016	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2017	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2018
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 Interni podatki DCB

Tabela 20: Strukturni deleži v celotni nabavi opravljenih specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev podjetja MEDI CONS, plačana petim največjim dobaviteljem na območju Republike Slovenije

Dobavitelj	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2016	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2017	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2018
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 Interni podatki DCB

Tabela 21: Strukturni deleži v celotni nabavi opravljenih specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev podjetja FONTANA, plačana petim največjim dobaviteljem na območju Republike Slovenije

Dobavitelj	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2016	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2017	Delež v celotni nabavi (%) za leto 2018
██████████	████	████	████
██████	████	████	████
██████████	████	████	████
██████████	████	████	████
██████████	████	████	████

Vir: Dokument 3061-24/2019-7 Interni podatki DCB

120. Na osnovi prejetih podatkov priglasitelja Agencija meni, da so dobavitelji večinoma različni, saj se pojavlja dva dobavitelja, ki dobavljata izvajalcema splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti na območju Republike Slovenije ██████████. Podjetje ██████████ dobavlja izvajalcema splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti zdravila v humani medicini in sanitetni material, podjetje ██████████ pa dobavlja izvajalcema splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti medicinsko opremo, medicinski potrošni material in kemikalije. Iz prikazanega je mogoče zaslediti, da obstaja podjetje ██████████, ki dobavlja trem izvajalcem splošne in specialistične zdravstvene dejavnosti medicinsko opremo, medicinski potrošni material in kemikalije. Izvajalci splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti nimajo takšne nakupne moči, da bi lahko vplivali na razmere na trgu dobave zdravil, sanitetnega materiala, medicinske opreme, medicinskega potrošnega materiala in kemikalij.

121. Priglasitelja sta posredovala tudi Informacijo, da ima podjetje DCB sklenjeno poslovno razmerje za ██████████.

122. Agencija meni, da se v podjetju DCB ne spreminja nakupne moči nad dobavitelji, zato ocenjuje, da se stanje ponudbe in povpraševanja na veleprodajnem trgu zdravil v humani medicini, sanitetnega materiala, medicinske opreme, medicinskega potrošnega materiala in kemikalij bistveno ne spreminja, zato Agencija meni, da koncentracija v tem delu vertikalnega sklopa ne vzbuja večjega suma in ni potrebna poglobljena analiza vertikalnih učinkov, saj s koncentracijo ne prihaja do sprememb na dobavnem trgu za izvajalce splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti na območju Republike Slovenije.

III.3.2.5. Vertikalna povezanost z veleprodajnim trgov zdravil v humani medicini in medicinskih pripomočkih na območju Republike Slovenije

123. Podjetja, udeležena v koncentraciji, bodo delovala na trgu veleprodaje kot kupci zdravil v humani medicini in medicinskih pripomočkih (ne glede na navedbe v točki I.4. in III.3.2.4. te odločbe), saj bo ob vzpostavitvi in prejemu dovoljenj Ministrstva za zdravje podjetje ██████████ moralo upoštevati pogoje, med katerimi so tudi nakup in specifični pogoji hrambe zdravil v humani medicini in medicinskih pripomočkih za delovanje ██████████.⁹⁸

124. Agencija meni, da se z vstopom podjetja DCB stanje ponudbe in povpraševanja na veleprodajnem trgu zdravil v humani medicini in medicinskih pripomočkih bistveno ne bo spremenilo, zato v tem sklopu ne vzbuja večjega suma in ni potrebna poglobljena analiza vertikalnih učinkov.

⁹⁸ Uradni list RS, št. 17/14 in Uradni list RS, št. 98/09.

III.3.3. *Obstoj konglomeratnih učinkov na opredeljenih upoštevni trgih na območju Republike Slovenije*

125. Konglomeratne združitve so združitve med podjetji, ki niso ne v popolnoma horizontalnem (kot konkurenti na istem upoštevni trgu) ne v vertikalnem odnosu (kot dobavitelji in stranke). V praksi je pozornost usmerjena na združitve med podjetji, ki so dejavna na tesno povezanih trgih kot združitve dobaviteljev dopolnilnih proizvodov/storitev ali proizvodov/storitev, ki spadajo v proizvodno/ponudbeno paleto, ki je na splošno namenjena prodaji isti skupini končnih upravičencev za isto končno uporabo. Čeprav je res, da konglomeratne združitve v večini primerov sicer ne vzbujajo pomislekov glede konkurence, pa v nekaterih posebnih primerih lahko škodijo konkurenci. Agencija bo pri presoji upoštevala verjetne proti konkurenčne učinke, ki so posledica konglomeratnih združitve, in verjetne učinke za spodbujanje konkurence, ki izhajajo iz povečanja učinkovitosti.⁹⁹ Eden od pomislekov v okviru konglomeratnih koncentracij je povezan z izključitvijo. Z združevanjem proizvodov na povezanih trgih lahko združen subjekt pridobi sposobnost in spodbudo, da z učinkom vzvoda svoj močan položaj na enem trgu uporabi tudi na drugem trgu, in sicer v obliki vezanih ali združenih prodaj ali drugih izključitvenih praks. Vezane in združene prodaje so skupna praksa, katere posledice pogosto niso proti konkurenčne. Podjetja sodelujejo pri vezanih ali združenih prodajah z namenom, da bi svojim strankam zagotovila boljše proizvode ali ponudbe na stroškovno učinkovitejši način. V določenih okoliščinah lahko te prakse vseeno vplivajo na zmanjšanje konkurenčne sposobnosti ali spodbude dejanskih ali morebitnih konkurentov. S tem se lahko zmanjša konkurenčni pritisek na združen subjekt, saj lahko na ta način poveča cene.
126. Agencija poleg navedenega pomisleka dodaja, da je potrebno upoštevati tudi sklop vezane prodaje, ki praviloma pomenijo primere, ko morajo končni upravičenci, ki kupijo en proizvod/storitev, pri istem proizvajalcu/ponudniku kupiti tudi drug proizvod/storitev. Vezane prodaje lahko potekajo na tehnični ali pogodbeni podlagi. Tehnično vezane prodaje nastopijo na primer takrat, kadar je proizvod/storitev sestavljen tako, da lahko deluje samo v povezavi z vezanim proizvodom/storitvijo in ne z alternativnimi proizvodi/storitvami konkurentov. Pri pogodbeno vezanih prodajah se končni upravičenec ob nakupu zavezujočega proizvoda/storitve zaveže, da bo kupil samo vezane proizvode/storitve in ne alternativnih proizvodov/storitev konkurentov.¹⁰⁰
127. Da bi podjetje, udeleženo v koncentraciji lahko izključilo konkurente, mora imeti na enem od zadevnih trgov precejšnjo stopnjo tržne moči, ki ni nujno prevladujoči položaj. Učinki združenih ali vezanih prodaj so po pričakovanjih lahko pomembni samo v primeru, če je po mnenju mnogih strank najmanj en proizvod udeležencev združitve posebej pomemben, ustreznih alternativ za ta proizvod pa je le majhno število, zaradi raznolikosti proizvoda/storitve ali omejitev zmožnosti konkurentov. Izključitev lahko nadalje vzbudi pomisleke v primeru, če za posamezne zadevne proizvode obstaja obsežna baza končnih upravičencev. Z naraščanjem števila končnih upravičencev, ki se odločijo za nakup obeh proizvodov/storitev in ne samo enega, narašča tudi povpraševanje po več posameznih proizvodih, na katerega lahko vplivajo združene ali vezane prodaje. Takšna povezanost pri nakupnem vedenju bo verjetno pomembnejša, če se bodo zadevni proizvodi dopolnjevali.¹⁰¹
128. Spodbuda k izključevanju konkurentov v obliki združenih ali vezanih prodaj je odvisna od stopnje dobičkonosnosti te strategije. Združen subjekt izbira med verjetnimi stroški, ki so povezani z združeno ali vezano prodajo lastnih proizvodov in verjetnim dobičkom, ki izhaja iz širitve obsega tržnega deleža na zadevnih trgih ali, odvisno od primera, iz možnosti, da na podlagi svoje tržne moči zviša cene na teh trgih.¹⁰²
129. Glede na navedbe priglasiateljev Agencija ugotavlja, da ne bo prišlo do sprememb produktov dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja. Agencija meni, da koncentracija ne izkazuje morebitnih možnih aktivnosti s katerimi bi zavarovalnici že sklenjeno polico dopolnilnega oziroma prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja s končnim upravičencem spremenili tako, da bi pogojevali, da zavarovanec izbira samo storitve zdravstvene dejavnosti, ki jih izvajata prevzeti podjetji v koncentraciji in bi s tem spremenili

⁹⁹ Uradni list EU št. 2008/C 265/07.

¹⁰⁰ Uradni list EU št. 2008/C 265/07.

¹⁰¹ Uradni list EU št. 2008/C 265/07.

¹⁰² Uradni list EU št. 2008/C 265/07.

razmere na upoštevem trgu splošne in specialistične zdravstvene dejavnosti. V delu konglomeratnih učinkov na upoštevem trgu bolnišnične zdravstvene dejavnosti ne prihaja do takšnih učinkov v takšni meri, da bi bila potrebna poglobljena analiza upoštevnega trga bolnišnične zdravstvene dejavnosti in s tem konkuriranja na zasebnem samoplačniškem in koncesijsko zavarovalnem delu storitev.

130. Agencija glede na prejete podatke s strani priglasiatelja in javno dostopne podatke meni, da ne obstajajo takšni konglomeratni učinki, da bi koncentracija vzbujala večji sum o neusklajenih učinkih: (i) sposobnosti izključevanja, (ii) spodbud k izključevanju in (iii) domnevnih skupnih vplivih na ceno in izbiro, ali usklajenih učinkih na upoštevni trgih opredeljenih v točki III.1. in III.3. in omejitve območja iz točke III.2. te odločbe.

III.3.4. Horizontalni učinki na upoštevem trgu splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti na območju Republike Slovenije

131. Agencija meni, da na upoštevem trgu zdravstvene dejavnosti lahko govorimo o pod sklopih upoštevnega trga glede na izvajalce zdravstvene dejavnosti saj javni zavodi dosegajo 79,93 % strukturni delež in zasebne ustanove 20,07 % strukturni delež na upoštevem trgu splošne in specialistične zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije.

Tabela 22: Ustvarjeni promet na upoštevem trgu splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti glede na izvajalce oziroma plačnike zdravstvenih storitev na območju Republike Slovenije

	2016		2017		2018	
	Vrednost prihodkov v EUR	Delež v strukturni (%)	Vrednost prihodkov v EUR	Delež v strukturni (%)	Vrednost prihodkov v EUR	Delež v strukturni (%)
Javni zavodi	1.668.826.882	79,12	1.803.834.993	79,99	1.843.738.884	79,93
Zasebne ustanove	440.370.322	20,88	451.364.701	20,01	462.865.409	20,07
Zdravstvena dejavnost	2.109.197.204	100,00	2.255.199.694	100,00	2.306.604.293	100,00

Vir: Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

132. Agencija je navedeni strukturni delež podrobneje razčlenila in ugotovila, da predstavljajo zasebni prihodki iz koncesij 67,00 % strukturni delež in zasebni prihodki samoplačnikov 33,00 % strukturni delež ustvarjenih prihodkov izvajalcev v zasebnih ustanovah na območju Republike Slovenije.

Tabela 23: Ustvarjeni promet na upoštevem trgu splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti glede na zasebne ustanove oziroma plačnike zasebnih zdravstvenih storitev na območju Republike Slovenije

	2016		2017		2018	
	Vrednost prihodkov v EUR	Delež v strukturni (%)	Vrednost prihodkov v EUR sredstev	Delež v strukturni (%)	Vrednost prihodkov v EUR sredstev	Delež v strukturni (%)
Zasebni prihodki iz koncesij	295.048.116	67,00	302.414.350	67,00	310.119.824	67,00
Zasebni samoplačniški prihodki	145.322.206	33,00	148.950.351	33,00	152.745.585	33,00
Zasebne ustanove	440.370.322	100,00	451.364.701	100,00	462.865.409	100,00

Vir: Odločba 3061-6/2019-11, z dne 4. 7. 2019.

133. Agencija glede na prejete podatke priglasiatelja in javno dostopne podatke meni, da glede na ustvarjene prihodke prevzetih podjetij v koncentraciji v nadaljnji tabeli podjetji ne

dosegata tržnih deležev, s katerimi bi vzbujali večji sum.

Tabela 24: Tržni deleži prometa na upoštevem trgu splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti v koncentraciji prevzetih podjetij v primerjavi z zasebnimi izvajalci na območju Republike Slovenije

	2016		2017		2018	
	Vrednost prihodkov v EUR	Tržni delež v (%)	Vrednost prihodkov v EUR	Tržni delež v (%)	Vrednost prihodkov v EUR	Tržni delež v (%)
ZTSR z odvis. podjetji		[0-5]		[0-5]		[0-5]
DCB z odvis. podjetji		[0-5]		[0-5]		[0-5]
KONCENTRIRANI		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Zasebne ustanove	440.370.322	100,00	451.364.701	100,00	462.865.409	100,00

Vir: Odločba 3061-6/2019-11, dokumenta 3061-24/2019-1 in 3061-24/2019-7, ki sta jih priglasiitelj pridobila iz letnega Poročila o poslovanju javnih zdravstvenih zavodov in JAZMP za obdobje med letoma 2016 in 2018.

134. Agencija glede na prejete podatke priglasiitelja in javno dostopne podatke ugotavlja, da glede na število obiskov pri zasebnih izvajalcih zdravstvenih dejavnosti v koncentraciji prevzeti podjetji dosegata 5,48 % tržni delež na območju Republike Slovenije, kar pomeni, da ta tržni delež ne vzbuja večjega suma na upoštevem trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije.

Tabela 25: Tržni deleži števila obiskov na upoštevem trgu splošnih in specialističnih zdravstvenih dejavnosti v koncentraciji prevzetih podjetij v primerjavi z zasebnimi izvajalci na območju Republike Slovenije

	2016		2017		2018	
	Število obiskov	Tržni delež v (%)	Število obiskov	Tržni delež v (%)	Število obiskov	Tržni delež v (%)
ZTSR z odvis. podjetji		[0-5]		[0-5]		[0-5]
DCB z odvis. podjetji		[0-5]		[0-5]		[0-5]
KONCENTRIRANI		[0-5]		[0-5]		[5-10]
Št. obiskov pri zasebnih ponudnikih	2.604.092	100	2.671.974	100	2.641.165	100

Vir: Odločba 3061-6/2019-11, dokumenta 3061-24/2019-1 in 3061-24/2019-7, ki sta jih priglasiitelj pridobila iz letnega Poročila o poslovanju javnih zdravstvenih zavodov in JAZMP za obdobje med letoma 2016 in 2018, katerih vir so NIJZ, JAZMP in lastni izračuni priglasiiteljev in ZTSR.

135. Agencija je glede na pojasnilo preverila posamezne podsklope upoštevnega trga splošne in specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti zasebnih ponudnikov na območju Republike Slovenije ločeno na osnovi podatkov, ki sta jih posredovala priglasiitelj in z njima povezana podjetja v koncentraciji in javno dostopnih podatkov in so prikazani v nadaljevanju.

Tabela 26: Tržni deleži prometa po podsklopih upoštevnega trga splošnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti v koncentraciji prevzetih podjetij v primerjavi z zasebnimi izvajalci na območju Republike Slovenije

	2016		2017		2018	
	Vrednost prihodkov v EUR	Tržni delež v (%)	Vrednost prihodkov v EUR	Tržni delež v (%)	Vrednost prihodkov v EUR	Tržni delež v (%)
ZTSR z odvis. podjetji		[0-5]		[0-5]		[0-5]
DCB z odvis. podjetji		[0-5]		[0-5]		[0-5]
KONCENTRIRANO		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost	33.698.001	100	36.301.256	100	37.898.511	100

Vir: Odločba 3061-6/2019-11, dokumenta 3061-24/2019-1 in 3061-24/2019-7, ki sta jih priglasitelj pridobila iz letnega Poročila o poslovanju javnih zdravstvenih zavodov in JAZMP za obdobje med letoma 2016 in 2018, katerih vir so Gvin in ocena podatkov za leto 2018 sta priglasitelj podatke o velikosti slovenskega trga splošnih zunajbolnišničnih storitev pri zasebnih ponudnikih pripravila glede na podatke, ki so dostopni na spletni strani Gvin. Ker podatki za leto 2018 še niso na voljo, sta priglasitelj za to leto navedla oceno velikosti trga, ki sta jo pripravila na podlagi ocene napovedane rasti BDP za Slovenijo.

Tabela 27: Tržni deleži števila obiskov po podsklopu upoštevnega trga splošnih zdravstvenih dejavnosti v koncentraciji prevzetih podjetij v primerjavi z zasebnimi izvajalci na območju Republike Slovenije

	2016		2017		2018	
	Število obiskov	Tržni delež v (%)	Število obiskov	Tržni delež v (%)	Število obiskov	Tržni delež v (%)
ZTSR z odvis. podjetji		[0-5]		[5-10]		[5-10]
DCB z odvis. podjetji		[0-5]		[0-5]		[0-5]
KONCENTRIRANO		[0-5]		[5-10]		[5-10]
Splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost	698.249	100	719.311	100	702.105	100

Vir: Odločba 3061-6/2019-11, dokumenta 3061-24/2019-1 in 3061-24/2019-7, katerih vir so Gvin, NIJZ in ocena podatkov za leto 2018 sta priglasitelj podatke o velikosti slovenskega trga specialističnih zunajbolnišničnih storitev izračunala na podlagi povprečij v obdobju med leti 2015 in 2017.

Tabela 28: Tržni deleži prometa po podsklopih upoštevnega trga specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti v koncentraciji prevzetih podjetij v primerjavi z zasebnimi izvajalci na območju Republike Slovenije

	2016		2017		2018	
	Vrednost prihodkov v EUR	Tržni delež v (%)	Vrednost prihodkov v EUR	Tržni delež v (%)	Vrednost prihodkov v EUR	Tržni delež v (%)
ZTSR z odvis. podjetji		[0-5]		[0-5]		[0-5]
DCB z odvis. podjetji		[10-20]		[10-20]		[10-20]
KONCENTRIRANO		[10-20]		[10-20]		[10-20]
Specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost	110.198.768	100	121.651.022	100	127.003.130	100

Vir: Odločba 3061-6/2019-11, dokumenta 3061-24/2019-1 in 3061-24/2019-7, ki sta jih priglasiitelj pridobila iz letnega Poročila o poslovanju javnih zdravstvenih zavodov in JAZMP za obdobje med letoma 2016 in 2018. katerih vir so Gvin in ocena podalkov za leto 2018 sta priglasiitelj podatke o velikost slovenskega trga splošnih zunajbolnišničnih storitev pri zasebnih ponudnikih pripravila glede na podatke, ki so dostopni na spletni strani Gvin. Ker podatki za leto 2018 še niso na voljo, sta priglasiitelj za to leto navedla oceno velikosti trga, ki sta jo pripravila na podlagi ocene napovedane rasti BDP za Slovenijo.

Tabela 29: Tržni deleži števila obiskov po podsklopu upoštevnega trga specialističnih zdravstvenih dejavnosti v koncentraciji prevzetih podjetij v primerjavi z zasebnimi izvajalci na območju Republike Slovenije

	2016		2017		2018	
	Število obiskov	Tržni delež v (%)	Število obiskov	Tržni delež v (%)	Število obiskov	Tržni delež v (%)
ZTSR z odvis. podjetji		[0-5]		[0-5]		[0-5]
DCB z odvis. podjetji		[0-5]		[0-5]		[0-5]
KONCENTRIRANO		[0-5]		[0-5]		[0-5]
Specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost	1.905.843	100	1.952.663	100	1.939.060	100

Vir: Odločba 3061-6/2019-11, dokumenta 3061-24/2019-1 in 3061-24/2019-7, katerih vir so Gvin, NIJZ in ocena podalkov za leto 2018 sta priglasiitelj podatke o velikost slovenskega trga specialističnih zunajbolnišničnih storitev izračunala na podlagi povprečij v obdobju med leti 2015 in 2017.

136. Agencija glede na prejete podatke s strani priglasiitelj in javno dostopne podatke kljub morebitni ožji opredelitvi upoštevne trgov zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije meni, da koncentracija ne vzbuja večjega suma, kar je izkazano tudi v tabelah od 24 do 29. Tržni deleži se sicer nekoliko spremenijo vendar ne dosegajo tržnih deležev, ki bi izkazovali sum za poglobljeno analizo podsklopov upoštevne trgov zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije.

IV. ZAKLJUČEK

137. Na podlagi posredovanih podatkov priglasiitelj koncentracije in na podlagi podatkov, ki jih je Agencija pridobila iz javno dostopnih evidenc, Agencija ugotavlja, da koncentracija podjetij SAVA Re in TRIGLAV z ustanovitvijo skupnega polno delujočega podjetja ZTSR pridobila skupno posredno kontrolo v koncentraciji nad prevzetim podjetjem DCB z odvisnimi podjetji, ki ne bo imela za posledico ustvarjanja ali krepite prevladujočega položaja na kateremkoli od horizontalno povezanih trgov, ravno tako ni verjetno, da bi vertikalna povezanost trgov,

na katerih so prisotna v koncentraciji udeležena podjetja in z njimi povezani konglomeratni učinki podjetij, imeli negativne učinke na konkurenco na upoštevni trgih, zato ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence. Agencija je zato odločila, kot izhaja iz izreka te odločbe.

V. OBJAVA IZREKA ODLOČBE

138. Na podlagi petega odstavka 22. člena ZPOmK-1 se izrek odločbe objavi na spletni strani Agencije.

VI. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

139. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku¹⁰³ mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

140. Odločba je izdana v dveh izvornikih od katerih enega prejme priglasiatelj koncentracije in enega hrani Agencija.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

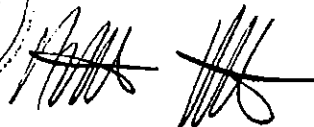
Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodil:
Marko Eržen



Andrej Matvoz

PREDSEDNIK SENATA



Vročiti:

- Pozavarovalnica Sava, d.d., Dunajska cesta 56, 1000 Ljubljana in Zavarovalnica Triglav, d.d., Miklošičeva cesta 19, 1000 Ljubljana po pooblastilu Odvetniki Šellh & Partnerji, o.p., d.o.o., Komenskega ulica 36, 1000 Ljubljana – osebno po ZUP.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

Objavili:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

¹⁰³ Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.

