



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-22/2016-7

Datum: 20. 9. 2016

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu pod predsedstvom Andreja Matvoza, ob sodelovanju dr. Aleša Kuharja, Francija Pušenjaka, Simona Tantegela in Andreja Praha kot članov senata, na podlagi 12. in 12.o člena v povezavi z drugim odstavkom 46. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje priglašene koncentracije pridobitve ██████ % poslovnega deleža v podjetju PLINOVODI, Družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o., Cesta Ljubljanske brigade 11B, Ljubljana, ki ga zastopa direktor Marjan Eberlinc, s strani REPUBLIKE SLOVENIJE, Gregorčičeva ulica 20, Ljubljana, na zahtevo, na nejavni seji dne 20. 9. 2016, naslednjo

ODLOČBO

1. Priglašena koncentracija pridobitve ██████ % poslovnega deleža v podjetju PLINOVODI, Družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o., Cesta Ljubljanske brigade 11B, Ljubljana, s strani REPUBLIKE SLOVENIJE, Gregorčičeva ulica 20, Ljubljana, ni podrejena določbam ZPOmK-1.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev:

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je dne 25. 7. 2016 prejela priglasitev koncentracije, ki naj bi nastala na podlagi pridobitve ██████ (%) poslovnega deleža v podjetju PLINOVODI, Družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o., Cesta Ljubljanske brigade 11B, Ljubljana (v nadaljevanju: PLINOVODI d.o.o.) s strani REPUBLIKE SLOVENIJE, Gregorčičeva ulica 20, Ljubljana (v nadaljevanju: REPUBLIKA SLOVENIJA). Priglasitelj koncentracije je REPUBLIKA SLOVENIJA.
2. Dne 19. 10. 2015 sta REPUBLIKA SLOVENIJA (v njenem imenu in za njen račun podjetje Slovenski državni holding, d.d., Mala ulica 5, Ljubljana; v nadaljevanju: SDH d.d.) in PETROL, Slovenska energetska družba, d.d., Ljubljana, Dunajska cesta 50, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: PETROL) podpisala Sporazum o statusnem preoblikovanju družbe GEOPLIN (v nadaljevanju tudi Sporazum), v kateri ima REPUBLIKA SLOVENIJA neposredno v lasti več poslovnih deležev, ki predstavljajo 39,58 % osnovnega kapitala podjetja GEOPLIN d.o.o. Ljubljana, Družba za trgovanje in transport zemeljskega plina, Cesta Ljubljanske brigade 11, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: GEOPLIN), podjetje PETROL pa neposredno in posredno več poslovnih deležev, ki predstavljajo 39,08 % osnovnega

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13 ZS-K, 33/14 in 76/15.

kapitala² navedenega podjetja.³

3. Podpisnici Sporazuma sta se dogovorili, da se podjetje GEOPLIN statusno preoblikuje, in sicer tako, da se kapitalska naložba v podjetje PLINOVODI d.o.o. z izvedbo postopka oddelitve z ustanovitvijo nove družbe in ohranitvijo kapitalskih razmerij prenese s podjetja GEOPLIN na novoustanovljeno podjetje PLINHOLD d.o.o. tako, da bosta imeli navedeni podjetji enako strukturo družbenikov. Pred izvedbo oddelitve bo podjetje GEOPLIN umaknilo lastni poslovni delež v podjetju GEOPLIN v višini 4,0420 % in osnovni kapital podjetja navedenega podjetja se bo ustrezno znižal⁴. Po umiku bo imela REPUBLIKA SLOVENIJA v podjetju GEOPLIN 41,2411 % poslovni delež, podjetje PETROL pa neposredno 33,3248 % (█).
4. Podpisnici Sporazuma sta za namen izvedbe transakcije dne 26. 5. 2016 na podlagi Poročila o razmerju vrednosti sklenili še Aneks št. 1 k Sporazumu o statusnem preoblikovanju družbe GEOPLIN in dne 14. 7. 2016 Pogodbo o menjavi poslovnih deležev v družbah GEOPLIN in PLINHOLD d.o.o. (v nadaljevanju tudi menjalna pogodba), s katerima sta med drugim določili menjalno razmerje med vrednostjo podjetja PLINOVODI d.o.o. in vrednostjo podjetja GEOPLIN brez podjetja PLINOVODI d.o.o.⁵
5. Po izvedbi oddelitve bo na podlagi sklenjene menjalne pogodbe med podjetjem PETROL in REPUBLIKO SLOVENIJO, ki bo imela po oddelitvi neposredno 41,2411 % poslovni delež v podjetju GEOPLIN in s tem tudi v podjetju PLINHOLD d.o.o., slednja svoj 16,2311 % poslovni delež v podjetju GEOPLIN zamenjala za █ % delež podjetja PETROL v podjetju PLINHOLD d.o.o. Tako bo po izvedenem prvem koraku REPUBLIKA SLOVENIJA imela v podjetju PLINHOLD d.o.o. █ % poslovni delež (poslovni delež podjetja PETROL v podjetju PLINHOLD d.o.o. se bo znižal na █ %, poslovni delež podjetja █ %), poslovni delež REPUBLIKE SLOVENIJE v podjetju GEOPLIN se bo hkrati znižal z 41,2411 % na █ % (neposredni poslovni delež podjetja PETROL v podjetju GEOPLIN pa se bo zvišal na █ %).⁶
6. REPUBLIKA SLOVENIJA in podjetje PETROL sta se s Sporazumom dogovorila tudi o pridobitvi █ v podjetju Geoplina, in sicer tako, da bosta izvedla oddelitev, pri čemer bo podjetje PETROL prevzelo kapitalsko naložbo █ podjetju GEOPLIN, REPUBLIKA SLOVENIJA pa naložbo █ v podjetju PLINHOLD d.o.o. oziroma bosta za pridobitev navedenih deležev izvedla ustrezen drug postopek.
7. Priglasitelj navaja, da bo podjetje PLINHOLD d.o.o. pripojeno k podjetju PLINOVODI d.o.o. Posledica pripojitve bo tudi prenos upravljanja podjetja PLINOVODI d.o.o. neposredno na Vlado RS oziroma pristojno ministrstvo, saj v skladu z določbami ZSDH-1 SDH d.d. ni pristojen za upravljanje s kapitalskimi naložbami države, ki opravljajo dejavnost systemskega operaterja za prenos in distribucijo zemeljskega plina, kot jo izvaja podjetje PLINOVODI d.o.o.
8. Z menjalno pogodbo sta se REPUBLIKA SLOVENIJA in podjetje PETROL nadalje dogovorila, da če bo Odlok o strategiji upravljanja kapitalskih naložb države z dne

² Petrol ima neposredno 31,9779 % poslovni delež, podjetje Ekopur, ki je v 100 % lasti podjetja Petrol, pa ima 7,0947 %.

³ Dokument št. 3061-22/2016-1 z dne 25. 7. 2016, priloga 4 Sporazum o statusnem preoblikovanju družbe Geoplina, z dne 19. 10. 2015.

⁴ Že izvedeno dne 6. 7. 2016.

⁵ █

⁶ Dokument št. 3061-22/2016-1 z dne 25. 7. 2016, točka 2.2.c., stran 12 in 13.

13. 7. 2015 (v nadaljevanju tudi Odlok) spremenjen na način, da podjetje GEOPLIN ne bo več opredeljeno kot pomembna ali strateška naložba države, bosta sklenila dodatno pogodbo o menjavi poslovnih deležev, s katero bo REPUBLIKA SLOVENIJA svoj [REDACTED] % poslovni delež v podjetju GEOPLIN zamenjala s [REDACTED] % poslovnim deležem, ki ga ima podjetje PETROL v podjetju PLINHOLD d.o.o. Po izvedenem drugem koraku bo imela Republika Slovenija v podjetju PLINHOLD d.o.o. oziroma po pripojitvi v podjetju PLINOVODI d.o.o. poslovni delež v višini [REDACTED] %, medtem ko bo podjetje PETROL imelo v podjetju PLINHOLD d.o.o. neposredno [REDACTED] % poslovni delež, posredno, preko podjetja Ekopur, pa skupaj [REDACTED] % (podjetje PETROL bo imelo v podjetju GEOPLIN [REDACTED] % poslovni delež, podjetje Ekopur pa [REDACTED] %).⁷ REPUBLIKA SLOVENIJA v podjetju GEOPLIN ne bo imela več poslovnega deleža.

9. Podjetje PETROL in REPUBLIKA SLOVENIJA sta se dogovorila o oblikovanju prodajnega konzorcija za prodajo vseh poslovnih deležev (do 49 %) podjetja PETROL v podjetju PLINOVODI d.o.o. (oziroma v podjetju PLINHOLD d.o.o., če do pripojitve ne bi prišlo), ki jih podjetje PETROL ne bo preneslo na REPUBLIKO SLOVENIJO, razen, če skupna prodaja ne bo v skladu z Odlokom.

10. Priglasitelj navaja, da znaša skupna vrednost transakcije [REDACTED] EUR (vrednost prvega koraka [REDACTED] EUR, vrednost drugega koraka pa [REDACTED] EUR).

11. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁸ je priglasitelj dne 19. 7. 2016 plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 evrov.⁹

12. REPUBLIKA SLOVENIJA je neodvisna suverena država, javnopravni subjekt, ki opravlja naloge v skladu z Ustavo Republike Slovenije, zakoni in podzakonskimi predpisi, veljavnimi v Republiki Sloveniji. V skladu z ZSDH-1 je REPUBLIKA SLOVENIJA upravljanje svojih kapitalskih naložb prenesla na SDH d.d. Podjetje SDH d.d. je nastalo dne 26. 4. 2014, s prevzemom pristojnosti in obveznosti s strani Slovenske odškodninske družbe. SDH d.d. nadaljuje z upravljanjem kapitalskih naložb v lasti SDH d.d. in REPUBLIKE SLOVENIJE. Pojem upravljanja kapitalskih naložb obsega pridobivanje naložb, razpolaganje z naložbami in izvrševanje pravic delničarja ali družbenika oziroma vsa druga pravna dejanja v skladu z zakonom, ki ureja gospodarske družbe¹⁰ (v nadaljevanju: ZGD-1) in drugimi predpisi.¹¹ SDH d.d. izvršuje pravice delničarja ali družbenika v skladu z ZGD-1, pri tem pa upošteva tudi druge akte, ki vsebujejo zapis dobre prakse korporativnega upravljanja, ki jih je sprejel sam (zlasti Kodeks korporativnega upravljanja podjetij s kapitalsko naložbo države) ali so jih sprejela strokovna združenja (zlasti Kodeks upravljanja javnih delniških družb), prav tako pa SDH d.d. sledi aktom, ki izražajo stališča SDH d.d. do nekaterih vidikov upravljanja (zlasti Priporočila in pričakovanja SDH d.d. in vsakoletna izhodišča SDH d.d. za glasovanje na skupščinah podjetij).¹²

13. Podjetje PLINOVODI d.o.o. je v 100 % lasti podjetja GEOPLIN, ki je ustanovilo podjetje PLINOVODI d.o.o. za izvajanje dejavnosti operaterja prenosnega sistema zemeljskega plina v skladu z Direktivo 2009/73 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. 7. 2009 o skupnih pravilih notranjega trga z zemeljskim plinom in o razveljavitvi Direktive 2003/55 (v nadaljevanju: Direktiva 2009/73/ES), drugimi predpisi Evropske unije, ki urejajo trg zemeljskega plina in se neposredno uporabljajo v Republiki Sloveniji, in zakonom, ki ureja

⁷ Dokument št. 3061-22/2016-1 dne 25. 7. 2016, točka 2.2.c., stran 14.

⁸ Uradni list RS, št. 106/10; 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J in 32/16.

⁹ Dokument št. 3061-22/2016-1 z dne 25. 7. 2016, priloga 2 Potrtilo o plačilu takse.

¹⁰ Zakon o gospodarskih družbah (Uradni list RS, št. 65/09 – uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 – odl. US, 82/13 in 55/15).

¹¹ Spletna stran SDH d.d. <http://www.sdh.si/>.

¹² Spletna stran SDH d.d. <http://www.sdh.si/>.

energetiko. Evropska unija je pri tem zasledovala zagotovitev učinkovite ločitve dejavnosti dobave in transporta zemeljskega plina ter omejitev nadzora vertikalno integriranih podjetij nad izvajalci, ki se ukvarjajo z dejavnostjo transporta zemeljskega plina.¹³ S tem namenom je podjetje GEOPLIN dne 1. 1. 2005 na podjetje PLINOVODI d.o.o. preneslo izvajanje dejavnosti operaterja prenosnega sistema zemeljskega plina.¹⁴

14. Dejavnosti podjetja PLINOVODI d.o.o. so: (i) prenos zemeljskega plina po slovenskem prenosnem sistemu, (ii) načrtovanje razvijanje prenosnega sistema, (iii) umerjanje in servisiranje plinomerov in korektorjev in (iv) izobraževanje energetikov. Priglasitelj je navedel, da je glavni poslovni cilji in dejavnost podjetja PLINOVODI d.o.o. zagotavljanje dolgoročnega, zanesljivega, kakovostnega cenovno konkurenčnega in okoljevarstveno sprejemljivega prenosa zemeljskega plina. Na prenosni sistem podjetja PLINOVODI d.o.o. so priključeni večji industrijski uporabniki in distributerji, ki oskrbujejo z zemeljskim plinom 74 občin, v katerih živi več kot 1,3 milijona prebivalcev. Po meddržavnem sporazumu med Republiko Slovenijo in Rusko federacijo je podjetje PLINOVODI d.o.o. 50 % lastnik podjetja Južni tok Slovenija, d.o.o. (ustanovitev 5. 9. 2012) za izgradnjo in upravljanje slovenskega dela plinovoda.

15. Priglasitelj navaja, da pomeni izvedba koncentracije po eni strani uresničevanje določb Odloka o strategiji upravljanja kapitalskih naložb države, po drugi strani pa izvedbo Direktive 2009/73/ES. Odlok namreč določa, da bo postalo podjetje PLINOVODI d.o.o. strateška kapitalna naložba REPUBLIKE SLOVENIJE, in sicer tako, da se podjetje PLINOVODI d.o.o. oddeli v neposredno last družbenikov podjetja GEOPLIN, v drugem koraku pa se z zainteresiranimi družbeniki izvede menjava poslovnih deležev tako, da REPUBLIKA SLOVENIJA pridobi večinski delež v podjetju PLINOVODI d.o.o. Izvedba transakcije bo po navedbah priglasitelja tudi zagotovila nadaljnjo lastniško ločitev dejavnosti oziroma službe operaterja prenosnega plinovodnega omrežja (ki jo izvaja podjetje PLINOVODI d.o.o.) od dejavnosti dobave zemeljskega plina (ki jo, med drugim, izvaja GEOPLIN, ki ima trenutno v podjetju PLINOVODI d.o.o. 100 % poslovni delež).

II. **PODREJENOST ZPOmK-1**

II.1. **Koncentracija**

16. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij ali (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.

17. Kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom v smislu prejšnjega odstavka pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja ter (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.

18. Agencija pojasnjuje, da se v postopkih presoje koncentracije družb v večinski in izključni lasti

¹³ Dokument št. 3061-22/2016-1 z dne 25. 7. 2016, točka 2.2., stran 5 in Energetski zakon, Uradni list RS, št. 7/14 s spremembami.

¹⁴ Dokument št. 3061-16/2016-4 z dne 10. 8. 2016, priloga Statut podjetja PLINOVODI d.o.o., Opr.št. SV 2/12, Notarka Nataša Erjavec, dne 3. 1. 2012.

države ugotavlja avtonomija teh družb pri ravnanju na trgu. Presoja o tem, ali je družba hči odvisna od matere ali ne, je dejansko vprašanje, za presojo katerega se v praksi uporabi kriterij pravne povezanosti in dejanskega izvrševanja.

19. Družbe se štejejo za neodvisne, v kolikor imajo možnost neodvisnega poslovanja na trgu in neodvisnega izvrševanja poslovne politike. Elementi, ki se upoštevajo pri presoji možnosti neodvisnega odločanja, so npr. če člani organov vodenja oziroma nadzora v koncentraciji udeleženih podjetjih niso isti; če je izvajanje pravic delničarja omejeno na običajno izvajanje pravic delničarja. Nadalje so glede na prakso Evropske komisije pri presoji, ali ima podjetje možnost neodvisnega nastopanja na trgu, pomembni faktorji, kot so lastništvo tega podjetja, pravica do imenovanja članov organov vodenja in nadzora v to podjetje, samostojnost pri kadrovskih zadevah oziroma lastni kadri, poslovanje s podjetji, ki niso družbeniki tega podjetja, samostojnost pri sklepanju pogodb, ki so povezane s poslovanjem podjetja. Navedeno kaže, da imajo družbe, čeprav so v večinski lasti države, možnost oziroma sposobnost neodvisnega odločanja in da država ne more neposredno ali posredno naložiti oziroma olajšati koordinacije med podjetji, ki so v državni lasti.
20. Iz Prečiščenega obvestila Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij (v nadaljevanju: Obvestilo Komisije) izhaja, da odločitve, bistvene za strateško gospodarsko ravnanje podjetja, vključujejo odločitve o vprašanih, kot so finančni načrt, poslovni načrt, glavne investicije ali imenovanje višjega vodstva in presegajo odločitve, ki so običajne za zaščito pravic manjšinskih delničarjev (npr. odločitve o bistvu skupnega podjetja, kot so na primer spremembe statuta, povečanje ali zmanjšanje kapitala ali likvidacija).
21. V zadevnem primeru naj bi koncentracija nastala dne 19. 10. 2015 s sklenitvijo Sporazuma o statusnem preoblikovanju družbe GEOPLIN, med podjetjem PETROL kot prodajalcem in REPUBLIKO SLOVENIJE kot kupcem, na podlagi katerega bo REPUBLIKA SLOVENIJA pridobila [REDAKTIRANO] % poslovni delež v podjetju PLINOVODI d.o.o., in sicer v dveh korakih: (i) v prvem koraku bo REPUBLIKA SLOVENIJA postala imetnica [REDAKTIRANO] % poslovnega deleža v novoustanovljenem podjetju PLINHOLD d.o.o., na katero bo podjetje GEOPLIN preneslo svoj 100 % poslovni delež v podjetju PLINOVODI d.o.o.; po pripojitvi podjetja PLINHOLD d.o.o. k podjetju PLINOVODI d.o.o. bo REPUBLIKA SLOVENIJA pridobila neposredni večinski delež v podjetju PLINOVODI d.o.o., in (ii) v drugem koraku je predvideno, da bo REPUBLIKA SLOVENIJA postala imetnica [REDAKTIRANO] % poslovnega deleža v podjetju PLINOVODI d.o.o.
- Navedbe priglasitelja glede izvajanja kontrole nad podjetjem Plinovodi d.o.o.
22. Priglasitelj navaja, da nad prevzetim podjetjem že pred obravnavano koncentracijo ni izvajalo kontrole nobeno podjetje, prav tako bo po navedbah priglasitelja tudi po koncentraciji podjetje PLINOVODI d.o.o. še naprej ostalo samostojna ekonomska enota, ki bo neodvisna od drugih kapitalskih naložb REPUBLIKE SLOVENIJE in je REPUBLIKA SLOVENIJA tudi ne bo upravljala koordinirano z drugimi kapitalskimi naložbami REPUBLIKE SLOVENIJE.
23. Po mnenju priglasitelja podjetja s kapitalsko naložbo države tudi ne tvorijo ekonomske celote s podjetji, v katerih ima kapitalsko naložbo podjetje SDH d.d. ali KAD d.d. Prav tako kapitalska naložba v podjetje PLINHOLD d.o.o. oziroma podjetje PLINOVODI d.o.o. po oceni priglasitelja ne tvori ekonomske celote ne s podjetji s kapitalsko naložbo države ne s podjetji s kapitalsko naložbo SDH d.d.
24. Glede vloge SDH d.d. je priglasitelj navedel, da je REPUBLIKA SLOVENIJA na podjetje

SDH d.d. prenesla upravljanje svojih kapitalskih naložb. Namen je doseči zlasti ločitev funkcije države kot lastnice kapitalskih naložb od drugih funkcij države in koncentrirano upravljanje naložb, ki so v lasti podjetja SDH d.d., KAD d.d. in naložb REPUBLIKE SLOVENIJE, zaradi vzpostavitve preglednega sistema upravljanja naložb, stabilnega lastništva, zmanjšanja stroškov upravljanja in dolgoročno povečanja donosnosti in vrednosti kapitalskih naložb za uresničitev gospodarskih in razvojnih ciljev ter ciljev javnega interesa (1. člen ZSDH-1). Možnost vplivanja SDH d.d. na strateške poslovne odločitve kapitalskih naložb REPUBLIKE SLOVENIJE je omejena, kar izhaja že iz ureditve delovanja SDH d.d. v ZSDH-1. Podjetja, v katerih ima država kapitalске naložbe, in s katerimi upravlja SDH d.d., delujejo po mnenju priglasiatelja kot samostojni centri poslovnega odločanja, ki pri svojem poslovanju niso vezani na navodila SDH d.d.

Ugotovitve Agencije

25. Ključna pri ugotavljanju, katera podjetja v državni lasti tvorijo ekonomsko celoto, je ugotovitev, ali imajo podjetja v državni lasti neodvisno pristojnost odločanja, in ali ima država ali organ, na katerega je država prenesla upravljanje podjetij v državni lasti, možnost določati strateške poslovne odločitve in sprejemati poslovno politiko podjetij v državni lasti, ali pa nasprotno, takšne pristojnosti pripadajo posameznim podjetjem v državni lasti. Tudi podjetja v izključni državni lasti imajo namreč lahko sposobnost neodvisnega odločanja. Sama lastniška struktura pri presoji samostojnosti delovanja ni odločilna. Pomembno je ugotoviti, ali prevzeto podjetje pri sprejemanju strateških poslovnih odločitev sledi navodilom države oziroma organa, na katerega je država prenesla upravljanje podjetij v državni lasti (dejansko izvrševanje).
26. Agencija je zato najprej ugotavljala, ali bo podjetje PLINOVODI d.o.o. po koncentraciji imelo možnost neodvisnega poslovanja na trgu in v povezavi s tem sposobnost samostojnega sprejemanja poslovnih odločitev. Pomembno je torej ugotoviti, ali bo REPUBLIKA SLOVENIJA oziroma ministrstvo, na katerega bo država prenesla upravljanje podjetja PLINOVODI d.o.o., odločalo o strateških poslovnih odločitvah v slednjem.
27. Upravljanje podjetja PLINOVODI d.o.o. bo po pridobitvi večinskega deleža REPUBLIKE SLOVENIJE v navedenem podjetju v skladu z določbami ZSDH-1, na podlagi katerih SDH d.d. ni pristojen za upravljanje s kapitalskimi naložbami države, ki opravljajo dejavnost systemskega operaterja za prenos in distribucijo zemeljskega plina, preneseno na vlado oziroma pristojno ministrstvo. Vlada oziroma pristojno ministrstvo bo v zadevnem primeru opravljalo naloge, ki jih sicer za druge kapitalске naložbe države opravlja podjetje SDH d.d. V skladu z veljavno zakonodajo upravljavec naložb države pri upravljanju kapitalskih naložb države ne sme posegati v neodvisnost organov teh podjetij, predvsem pa ne sme posegati v njihove poslovne in vodstvene odločitve.
28. Cilji, ki jih država zasleduje pri upravljanju s posameznimi kapitalskimi naložbami, izhajajo iz Odloka o strategiji upravljanja kapitalskih naložb države. Podjetje PLINOVODI d.o.o. je s strani države v Odloku opredeljeno kot strateška naložba. Strateške naložbe so naložbe, s katerimi REPUBLIKA SLOVENIJA poleg gospodarskih dosega tudi druge, strateške cilje. Strateški cilji so cilji, ki so povezani z upravljanjem državne infrastrukture, cilji, povezani z upravljanjem javnih služb, varnostni cilji, razvojni cilji in drugi cilji, pri katerih se upoštevajo pomembni družbeni interesi. Pri upravljanju podjetja PLINOVODI d.o.o. sta cilja, ki jih zasleduje država, izvedba ključnih infrastrukturnih projektov plinske infrastrukture za oskrbo slovenskega gospodarstva s plinom in izgradnja tranzitnih plinovodov v skladu z evropsko energetske strategijo.
29. Iz navedenega izhaja, da z naložbo v podjetje PLINOVODI d.o.o. REPUBLIKA SLOVENIJA

poleg gospodarskih ciljev zasleduje tudi razvojne in druge cilje, povezane z izvajanjem posameznih javnih služb, kar v zadevnem primeru kaže na izvajanje prerogativov, ki jih ima REPUBLIKA SLOVENIJA kot organ oblasti, in so omejeni na varstvo javnega interesa in ne na določanje konkurenčnega ravnanja drugega podjetja.

30. Agencija dalje ugotavlja, da ima podjetje PLINOVODI d.o.o. naslednje organe: poslovodstvo, nadzorni svet in skupščino¹⁵. REPUBLIKA SLOVENIJA bo imela kot družbenik podjetja PLINOVODI d.o.o. med drugim možnost odločanja o imenovanju članov v nadzorni svet navedenega podjetja. Vendar iz akta o ustanovitvi podjetja PLINOVODI d.o.o. izhaja, da mora družbenik pri imenovanju članov nadzornega sveta upoštevati pravila neodvisnosti teh članov, ki so za operaterja prenosnega sistema posebej opredeljena v določilih Direktive 2009/73/ES, kot tudi v zakonu, ki ureja energetiko, ter v odločitvah regulatornega organa za energijo RS. Iz zakonodaje, ki ureja področje energetike v RS, tako jasno izhaja, da odločitve, ki so v pristojnosti nadzornega organa operaterja prenosnega sistema, ne smejo vključevati odločitev, povezanih z rednim poslovanjem in vsakodnevnimi dejavnostmi operaterja prenosnega sistema in upravljanjem omrežja, vključno s sklepanjem pravnih poslov v zvezi s tem in sprejemanjem odločitev za njihovo izvrševanje. Tudi v aktu o ustanovitvi podjetja PLINOVODI d.o.o. je navedeno, da nadzorni svet podjetja PLINOVODI d.o.o. pri izvajanju svojih pravic in obveznosti v nobenem primeru ne sme posegati v samostojne odločitve poslovodstva družbe, ki se nanašajo na vsakodnevno poslovanje družbe, zlasti pa na upravljanje prenosnega omrežja in na dejavnosti za pripravo in izvajanje deset letnega razvojnega načrta omrežja. Navedeno pomeni, da bo poslovodstvo podjetja PLINOVODI d.o.o. samostojno pri sprejemanju odločitev, ki se tičejo poslovanja navedenega podjetja.

31. Na podlagi vsega navedenega Agencija ugotavlja, da s pridobitvijo [REDACTED] % poslovnega deleža s strani REPUBLIKE SLOVENIJE v podjetju PLINOVODI d.o.o. ne prihaja do trajne spremembe kontrole. Podjetje PLINOVODI d.o.o. bo po obravnavani transakciji imelo možnost neodvisnega sprejemanja strateških poslovnih odločitev.

32. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru priglašene koncentracije pridobitve [REDACTED] % poslovnega deleža v podjetju PLINOVODI d.o.o. ni izpolnjen pravni pogoj, zaradi česar priglašena transakcija ni podrejena določbam ZPOmK-1.

III. ZAKLJUČEK

33. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja koncentracije in na podlagi podatkov, ki jih je Agencija pridobila iz javno dostopnih evidenc, Agencija ugotavlja, da priglašena koncentracija pridobitve [REDACTED] % poslovnega deleža v podjetju PLINOVODI d.o.o. s strani REPUBLIKE SLOVENIJE ni podrejena določbam ZPOmK-1, zato v skladu z drugim odstavkom 46. člena tega zakona izdaja odločbo o ugotovitvi, da koncentracija ni podrejena določbam ZPOmK-1.

IV. OBJAVA IZREKA ODLOČBE

34. Na podlagi petega odstavka 22. člena ZPOmK-1 se izrek odločbe objavi na spletni strani Agencije.

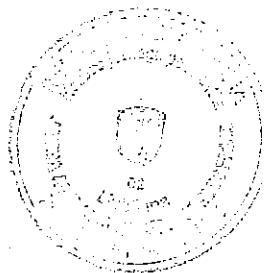
¹⁵ Akt o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo, opr. št. SV 2/12.

V. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

35.V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku¹⁶ mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vложи pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.



Andrej Matvoz
predsednik senata

Vročiti:

- SDH d.d., Mala ulica 5, 1000 Ljubljana – osebno po ZUP.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

Objaviti:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

¹⁶ Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.