



Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-21/2020-8

Datum: 10. 9. 2020

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter ob sodelovanju Andreja Praha in mag. Karle Pinter kot članov senata, na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence<sup>1</sup> (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje koncentracije podjetij JP Elektroprivreda Srbije Beograd, Balkanska 13, 11000 Beograd, Srbija (v nadaljevanju: EPS), ki ga zastopa direktor Milorad Grčić, Elektroprivreda Republike Srpske, Matično preduzeće a.d. Trebinje, Stepe Stepanovića bb, Trebinje, Republika Srpska, Bosna i Hercegovina (v nadaljevanju: ERS), ki ga zastopa generalni izvršni direktor Luka Petrović, in ki ju po pooblastilu zastopa Odvetniška pisarna Schoenherr – podružnica v Sloveniji, Tomšičeva 3, 1000 Ljubljana, in Hidroelektroenergetski sistem Gornja Drina d.o.o., Nemanjina 19, Foča, Republika Srpska, Bosna i Hercegovina (v nadaljevanju: HES Gornja Drina), ki ga zastopa direktorica Branislava Milekić, na zahtevo, na nejavni seji dne 10. 9. 2020 naslednjo

## ODLOČBO

1. Priglašena koncentracija podjetij JP Elektroprivreda Srbije Beograd, Balkanska 13, 11000 Beograd, Srbija, Elektroprivreda Republike Srpske, Matično preduzeće a.d. Trebinje, Stepe Stepanovića bb, Trebinje, Republika Srpska, Bosna i Hercegovina in Hidroelektroenergetski sistem Gornja Drina d.o.o., Nemanjina 19, Foča, Republika Srpska, Bosna i Hercegovina, ni podrejena določbam ZPOmK-1.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

## Obrazložitev

### I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je dne 16. 7. 2020 prejela priglasitev koncentracije podjetij EPS in ERS (v nadaljevanju tudi priglasitelja) ter HES Gornja Drina (v nadaljevanju tudi skupno podjetje)<sup>2</sup>. Koncentracijo sta priglasili podjetji EPS in ERS.
2. Predmet koncentracije je pridobitev skupne kontrole nad podjetjem HES Gornja Drina s strani podjetij EPS in ERS, ki jo bosta priglasitelja pridobila na podlagi treh pogodb, in sicer:

[REDACTED]

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 odl. US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

<sup>2</sup> Dokument št. 3061-21/2020-1.

[REDACTED], sklenjene med podjetjema EPS in ERS. Podjetje EPS bo vstopilo v lastništvo podjetja HES Gornja Drina preko povečanja osnovnega kapitala z denarnim vložkom v znesku 39.635.773,56 KM, pri čemer bo podjetje EPS pridobilo 51 % delež, 49 % delež pa bo ostal v lasti podjetja ERS. Priglasitelja bosta na podlagi določil Pogodb izvajala skupno kontrolo nad podjetjem HES Gornja Drina.

3. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOmK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOmK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij<sup>4</sup>. Ker je bila priglasitev nepopolna, jo je priglasitelj dopolnil dne 14. 8. 2020<sup>5</sup>.
4. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah<sup>6</sup> je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR<sup>7</sup>.
5. Podjetje EPS je javno podjetje, katerega ustanovitelj je Republika Srbija, njegova glavna dejavnost je proizvodnja, dobava in distribucija električne energije. Podjetje EPS ima v lasti več hidroelektrarn in termoelektrarn, hkrati pa je tudi največji proizvajalec lignita v Srbiji. Podjetje EPS se ukvarja tudi s trgovino z električno energijo.
6. Podjetje ERS je matično, holding podjetje skupine Elektroprivreda Republike Srpske, ki opravlja dejavnost proizvodnje, dobave in distribucije električne energije, pri čemer upravlja z več hidroelektrarnami in termoelektrarnami in je zadolženo za planiranje in Izgradnjo novih projektov. Podjetje ERS ima v lasti pet odvisnih podjetij, ki se ukvarjajo s proizvodnjo električne energije in pet odvisnih podjetij za distribucijo električne energije. Podjetje ERS je tudi lastnik 51% poslovnega deleža v Istraživačko razvojnom centru energetike IRCE a.d. in 100% lastnik družbe RUDING d.o.o. Ugljevik, Republika Srpska.
7. Podjetje HES Gornja Drina je nastalo z namenom integracije treh bodočih hidroelektrarn, katerih izgradnja in poslovanje je predmet koncesijskih pogodb, in sicer hidroelektrarne Buk Bijela, Foča in Paunci, vse tri na reki Drini in katerih skupna moč bo znašala 180,9 MW. Skupno podjetje bo upravljalo navedene hidroelektrarne in opravljalo dejavnost proizvodnje in veleprodaje električne energije.
8. Priglasitelj je podal gospodarsko utemeljitev koncentracije in pri tem navedel, da je osnovni razlog za izvedbo projekta HES Gornja Drina povečanje proizvodnih kapacitet za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov v Republiki Srpski. Koncentracija bo omogočila stabilnejšo dobavo električne energije iz obnovljivih virov in manjšo odvisnost od fosilnih goriv, kot tudi zmanjšala možnost, da Bosna in Hercegovina postane uvoznik električne energije. Sodelovanje med podjetji EPS in ERS bo omogočilo bolj učinkovito realizacijo projektov, s katerimi bo upravljalo skupno podjetje, saj zahteva izgradnja ter zagon hidroelektrarn in vse pripadajoče infrastrukture visok finančen vložek ter znanje in izkušnje z izvedbo podobnih projektov.

<sup>3</sup> Dokument št. 3061-21/2020-1, priloga 13, dokument št. 3061-21/2020-6, priloga 1, 2 in 3.

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

<sup>5</sup> Dokument št. 3061-21/2020-6.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 106/10-UPB5, 14/15-ZUUJFO, 84/15-ZZelP-J, 32/18-ZKZaš.

<sup>7</sup> Plačilo 14. 7. 2020.

## II. PODREJENOST ZPOmK-1

### A Koncentracija

9. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer: (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij; (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij; ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.
10. Kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom v smislu prejšnjega odstavka pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja ter (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja. Kontrola je lahko izključna ali skupna.
11. V skladu s Prečiščenim obvestilom Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij (v nadaljevanju: Obvestilo komisije)<sup>8</sup> gre za skupno kontrolo v primeru, ko imata dve ali več podjetij ali oseb možnost izvajanja odločilnega vpliva nad drugim podjetjem. Odločilni vpliv v tem smislu običajno pomeni moč preprečiti dejanja, ki določajo strateško gospodarsko obnašanje podjetja. Sledi torej, da morajo podjetja pri določanju gospodarske politike skupnega podjetja doseči skupni dogovor, torej morajo medsebojno sodelovati.
12. Odločitve, bistvene za strateško gospodarsko ravnanje podjetja, vključujejo odločitve o vprašanih, kot so finančni načrt, poslovni načrt, glavne investicije ali imenovanje višjega vodstva in presegajo odločitve, ki so običajne za zaščito pravic manjšinskih delničarjev (npr. odločitve o bistvu skupnega podjetja, kot so na primer spremembe statuta, povečanje ali zmanjšanje kapitala ali likvidacija).<sup>9</sup>
13. V obravnavanem primeru je koncentracija nastala dne 17. 6. 2020, ko so bile sklenjene Pogodbe med podjetjema EPS in ERS in na osnovi katerih bosta priglasi telja pridobila skupno kontrolo nad podjetjem HES Gornja Drina. Agencija je preverila vsebino Pogodb in pri tem ugotovila, da sta izpolnjeni zahtevi za koncentracijo v smislu tretje alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1, in sicer (i) pridobitev skupne kontrole nad ustanovljenim podjetjem ter (ii) da mora skupno podjetje trajno opravljati vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem, t.i. polno delujoče skupno podjetje.
14. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasi telve in presoje po ZPOmK-1.

<sup>8</sup> Uradni list EU št. C 95 z dne 16. 4. 2008.

<sup>9</sup> Obvestilo komisije o nadzoru, odstavki 66 in 67.

## B Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOmK-1

15. ZPOmK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegal 35 mio EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegal 1 mio EUR oziroma v primeru, kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem, če je letni promet, vsaj dveh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, presegal 1 mio EUR.
16. Iz priglasitve izhaja, da je podjetje EPS skupaj z drugimi podjetji v skupini v letu 2019 na trgu Republike Slovenije doseglo letni promet v višini [REDACTED], medtem ko je podjetje ERS skupaj z drugimi podjetji v skupini v istem letu na trgu Republike Slovenije doseglo [REDACTED]<sup>11</sup> letnega prometa, kar pomeni, da znaša skupni letni promet obeh priglasiteljev skupaj z podjetji v skupini obeh priglasiteljev v letu 2019 na trgu Republike Slovenije [REDACTED]. Skupno podjetje v letu 2019 ni imelo prometa. Navedeno pomeni, da je sicer presežen prag 1 mio EUR letnega prometa, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1, ne pa tudi prag 35 mio EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.
17. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru koncentracije podjetij EPS, ERS in HES Gornja Drina ni izpolnjen tako imenovani ekonomski pogoj, zaradi česar priglašena koncentracija ni podrejena določbam ZPOmK-1 in je Agencija ni pristojna vsebinsko presojati.

## III. ZAKLJUČEK

18. Agencija ugotavlja, da priglašena transakcija ni podrejena določbam ZPOmK-1, zato v skladu z drugim odstavkom 46. člena tega zakona izdaja odločbo o ugotovitvi, kot izhaja iz izreka te odločbe.

## IV. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

19. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku<sup>12</sup> mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

<sup>10</sup> V okviru Skupine podjetij EPS je na trgu Republike Slovenije v letu 2019 prihodke v višini 33.800.788 EUR ustvarilo odvisno podjetje EPS Trgovanje, d.o.o., Ljubljana, Slovenija.

[REDACTED]

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.

## POUK O PRAVNEM SREDSTVU


Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodil:

Andrej Golob



Andrej Matvoz  
predsednik senata



### Vročiti:

- JP Elektroprivreda Srbije Beograd, Balkanska 13, 11000 Beograd, Srbija - **osebno po ZUP; po pooblaščenju:** Odvetniška pisarna Schoenherr – podružnica v Sloveniji, Tomšičeva 3, 1000 Ljubljana.
- Elektroprivreda Republike Srpske, Matično preduzeće a.d. Trebinje, Stepe Stepanovića bb, Trebinje, Republika Srpska, Bosna i Hercegovina - **osebno po ZUP; po pooblaščenju:** Odvetniška pisarna Schoenherr – podružnica v Sloveniji, Tomšičeva 3, 1000 Ljubljana.

### Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

