



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-17/2022-13

Datum: 22. 6. 2022

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata in mag. Karla Pinter ter Franci Pušenjak kot člana senata, na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOMK-1), v zadevi presoje koncentracije podjetij TRGOGRAD trgovina in gradbeništvo, d.o.o., Litija, Breg pri Litiji 56, 1270 Litija, ki ga zastopa direktor Andrej Poglajen (v nadaljevanju: TRGOGRAD), in O-PROJEKT, Gradbeno projektiranje in inženiring d.o.o., Kočevje, Trg Svetega Jerneja 4, 1330 Kočevje ki ga zastopa direktorica Lucija Kovačec, (v nadaljevanju: O-PROJEKT), na zahtevo, na nejavni seji dne 22. 6. 2022 naslednjo

ODLOČBO

- 1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji pridobitve izključne kontrole podjetja TRGOGRAD trgovina in gradbeništvo, d.o.o., Litija, Breg pri Litiji 56, 1270 Litija, nad podjetjem O-PROJEKT, Gradbeno projektiranje in inženiring d.o.o., Kočevje, Trg Svetega Jerneja 4, 1330 Kočevje, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.**
- 2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN STRANKA POSTOPKA

1. Agencija je dne 8. 4. 2022 prejela priglasitev koncentracije podjetij TRGOGRAD in O-PROJEKT. Priglasitelj koncentracije je podjetje TRGOGRAD.
2. Predmet koncentracije je nakup 100 % poslovnega deleža podjetja O-PROJEKT, ki ga bo priglasitelj pridobil na podlagi Pogodbe o prodaji in nakupu poslovnega deleža družbe O-PROJEKT d.o.o. Kočevje z dne 10. 3. 2022², sklenjene med fizično osebo Franci Rupnik kot prodajalcem in podjetjem TRGOGRAD kot kupcem. Na ta način bo podjetje TRGOGRAD pridobilo izključno kontrolo nad podjetjem O-PROJEKT.
3. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOMK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOMK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij³ (v nadaljevanju: Uredba). Ker je bila priglasitev nepopolna, jo je priglasitelj dopolnil dne 19. 4. 2022, 18. 5. 2022 in 29. 5. 2022.⁴

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 odl. US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14 in 76/15.

² Dokument št. 3061-17/2022-1, priloga 1.

³ Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

⁴ Dokument št. 3061-17/2022-4, 3061-17/2022-8 in 3061-17/2022-10.

4. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁵ (v nadaljevanju: ZUT) je priglasiatelj dne 8. 4. 2022 plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR⁶.
5. Podjetje TRGOGRAD je dejavno na področju gradnje inženirskih objektov⁷, gradnje stavb⁸, specializiranih gradbenih del⁹ in proizvodnje asfalta.¹⁰ V manjši meri se ukvarja tudi z vgradnjo betona, proizvodnjo betonskih izdelkov in pridobivanjem agregatov.¹¹ Njegov lastnik je Andrej Poglajen, ki je tudi direktor tega podjetja. V skupini Trgograd, ki jo obvladuje priglasiatelj so še naslednja podjetja (z navedbo njihovih glavnih dejavnosti): TI d.o.o. (prodaja stanovanj in poslovnih prostorov)¹², TRGOGRAD KAMNOLOMI, d.o.o. (nizke gradnje in pridobivanje agregatov)¹³ in Jernej d.o.o. (trgovina z gradbenim materialom). Kot navaja priglasiatelj, se v skupino Trgograd uvršča tudi podjetje TRGOGRAD ASFALTI d.o.o., ki je v lasti sina Andreja Poglajna.¹⁴ Slednje ni dejavno na trgu, saj po navedbah priglasiatelja posluje v celoti kot izvajalec gradbenih del za podjetje TRGOGRAD.¹⁵
6. Glavna dejavnost podjetja O-PROJEKT je gradnja inženirskih objektov in pridobivanje agregatov.¹⁶ V manjšem obsegu se prevzeto podjetje ukvarja še s proizvodnjo, transportom in vgradnjo različnih vrst betona ter svetovanjem, načrtovanjem, projektiranjem in vodenjem upravnih postopkov za pridobitev dovoljenj. Predmet zadevne koncentracije je tudi njegovo hčerinsko podjetje OBNOVA Kočevje d.o.o., ki se ukvarja z gradnjo inženirskih objektov in specializiranimi gradbenimi deli^{17, 18}
7. Priglasiatelj je navedel, da se je za nakup podjetja O-PROJEKT odločil v prvi vrsti zaradi presežnih finančnih sredstev, pri čemer ocenjuje, da gre za zdravo podjetje, zaradi česar v prihodnosti pričakuje gospodarske in finančne koristi. Poleg tega želi s tem nakupom skupina Trgograd utrditi svoje poslovanje na Kočevskem kot tudi v sosednjih občinah (Dolenjska, Notranjska). Kot pomembnejši motiv nakupa je priglasiatelj izpostavil še razpolaganje s peskokopom Mala Gora, od koder si bo lahko zagotavljal lastni vhodni material pri izdelavi asfalta in na ta način nadomestil bistveni del materiala, ki ga je do sedaj kupoval v kamnolomu Laže pri Senožečah.

⁵ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5 in 14/15.

⁶ Dokument št. 3061-17/2022-1, priloga 2.

⁷ Pogosto se uporablja izraz nizke gradnje.

⁸ Pogosto se uporablja izraz visoke gradnje.

⁹ Gre za druga gradbena dela kot: so rušitvena dela, pripravljanja in druga zemeljska dela, inštalaterska, fasaderska, krovska, itd. (dokument št. 3061-17/2022-8, sklic 4 na str. 6).

¹⁰ Priglasiatelj ocenjuje, da gradnja inženirskih objektov predstavlja 43,1 %, specializirana gradbena dela 32,9 %, gradnja stavb 15,2 % in prodaja asfalta 6,8 % njegovega letnega prometa (dokument št. 3061-17/2022-8, točka 2.5, str. 6).

¹¹ Po podatkih priglasiatelja predstavlja prodaja betona 0,8 %, prodaja betonskih izdelkov 1,0 % in prodaja mineralnih agregatov 0,2 % letnega prometa podjetja TRGOGRAD. (dokument št. 3061-17/2022-8, točka 2.5, str. 6).

¹² Podjetje je bilo ustanovljeno v letu 2019 za izvedbo projekta Stanovanjsko - poslovni objekt Šmartinska (Zelena jama); dokument št. 3061-17/2022-8, točka 2.3, str. 4.

¹³ Iz priglasitve izhaja, da gradnja inženirskih objektov predstavlja 59,6 %, prodaja agregatov pa 34 % letnega prometa podjetja TRGOGRAD KAMNOLOMI, d.o.o. (dokument št. 3061-17/2022-8, točka 2.5, str. 7).

¹⁴ Vpliv v podjetju TRGOGRAD ASFALTI d.o.o. podjetje TRGOGRAD po navedbah priglasiatelja uresničuje skozi »pravico voditi posle drugega podjetja na podlagi podjetniške pogodbe ali drugega pravnega posla« (četrti alineja 3. točke 3. člena ZPOMK-1). Prokurist v podjetju TRGOGRAD in sin lastnika Andreja Poglajna, Dejan Poglajen, je lastnik 100% poslovnega deleža ter direktor v podjetju TRGOGRAD ASFALTI d.o.o. Oče in sin strateške odločitve in vodenje podjetij iz skupine Trgograd sprejemata skupaj (dokument št. 3061-17/2022-8, sklic 1).

¹⁵ Dokument št. 3061-17/2022-8, sklic 1.

¹⁶ Priglasiatelj ocenjuje, da prodaja mineralnih agregatov predstavlja 44 %, prodaja betona pa 40 % letnega prometa podjetja O-PROJEKT (dokument št. 3061-17/2022-8, točka 2.5, str. 9).

¹⁷ Priglasiatelj je navedel, da nizke gradnje predstavljajo 60,2 %, specializirana gradbena dela pa 39,8 % letnega prometa podjetja OBNOVA Kočevje d.o.o. (dokument št. 3061-17/2022-10, točka 4).

¹⁸ Dokument št. 3061-17/2022-8, točka 2.5, str. 10.

II. PODREJENOST ZPOmK-1

A Koncentracija

8. V obravnavanem primeru je koncentracija podjetij in s tem obveznost priglasitve nastala dne 10. 3. 2022 s sklenitvijo Pogodbe o prodaji in nakupu poslovnega deleža družbe O-PROJEKT d.o.o. Kočevje, na podlagi katere bo podjetje TRGOGRAD postalo lastnik poslovnega deleža podjetja O-PROJEKT, ki predstavlja 100 % osnovnega kapitala tega podjetja. Na ta način bo podjetje TRGOGRAD pridobilo izključno kontrolo nad podjetjem O-PROJEKT.
9. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki določa, da gre za koncentracijo pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer ko eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.
10. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOmK-1.

B Preseganje pragov po prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1

11. Iz predloženih finančnih podatkov priglasitelja in javno dostopnih podatkov izhaja, da je podjetje TRGOGRAD skupaj s podjetji v skupini v letu 2021 na trgu Republike Slovenije ustvarilo 71.120.243 EUR prometa, letni promet, ki ga je v istem letu na trgu Republike Slovenije ustvarilo podjetje O-PROJEKT s povezanimi podjetji, pa je znašal 3.072.736 EUR.¹⁹ Navedeno pomeni, da je v primeru presoje pridobitve neposredne kontrole podjetja TRGOGRAD nad podjetjem O-PROJEKT presežen prag 35 mio EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1, ter hkrati prag 1 mio EUR letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.
12. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru predmetne koncentracije sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je zadevna koncentracija podrejena določbam ZPOmK-1.

C Pristojnost Agencije

13. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe o združitvi ES nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katero koli koncentracijo z razsežnostjo EU. Dolžnost Agencije torej je, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU.²⁰
14. Priglasitelj je navedel, da priglašena koncentracija po nobenem izmed kriterijev Uredbe o združitvi ES²¹ nima razsežnosti EU. Agencija na podlagi podatkov priglasitelja ter drugih razpoložljivih podatkov ugotavlja, da zadevna koncentracija ne izpolnjuje meril za koncentracijo z razsežnostjo EU, saj so v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja ustvarila v letu 2021 skupno 74.192.978 EUR prometa,²² kar pomeni, da prag iz

¹⁹ Dokument št. 3061-17/2022-8, tč. 2.5.

²⁰ Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zodl. 2006 str. II-2533, točki 99 in 100.

²¹ Kriteriji skladno z drugim in tretjim odstavkom 1. člena Uredbe ES o združitvah.

²² Dokument št. 3061-17/2022-1, priloge in št. 3061-17/2022-8, točka 2.5. Agencija na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja ugotavlja, da so v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja celoten promet v letu 2021 ustvarila na trgu Republike Slovenije.

točke (a) drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (skupni promet vseh udeleženih podjetij na svetovnem trgu presega 5.000 mio EUR) ni dosežen, kot tudi ne prag iz točke (a) tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2.500 mio EUR). Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU, niti po drugem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence, na podlagi nacionalnega prava o konkurenci, na Agenciji.

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

A Upoštevni proizvodni/storitveni trg in upoštevni geografski trg

15. Pri presoji koncentracije je Agencija ugotavljala, ali prihaja do prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij na katerem od trgov, kjer le-ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov.
16. Priglasitelj je navedel, da vsa podjetja, udeležena v koncentraciji, poslujejo na področju gradbeništva, z izjemo podjetja Jernej d.o.o., ki opravlja dejavnost trgovine.
17. Pri določitvi upoštevni proizvodni/storitveni trgov²³ ter upoštevni geografskih trgov²⁴ je Agencija upoštevala navedbe priglasitelja in svojo dosedanjo prakso²⁵ na tem področju. Agencija je glede na dejavnosti, ki jih opravljajo v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja (upoštevaje glavne dejavnosti, s katerimi podjetja ustvarijo glavno svojih prihodkov) ugotovila, da med obema skupinama podjetij (skupini Trgograd in O-Projekt) prihaja do horizontalnih prekrivanj dejavnosti na sledečih trgih: (i) trgu gradnje inženirskih objektov (trg nizkih gradenj), (ii) trgu specializiranih gradbenih del, (iii) trgu agregatov in (iv) trgu proizvodnje sveže betonske mešanice. V zvezi s proizvodnim trgom sveže betonske mešanice se Agencija pridružuje mnenju priglasitelja, da koncentracija na tem trgu ne more imeti horizontalnih učinkov, zato Agencija tega trga ni opredelila in tudi ni izvedla presoje na tem trgu. Obe skupini podjetij se sicer ukvarjata s proizvodnjo, transportom in prodajo sveže betonske mešanice, vendar na geografsko ločenih območjih – skupina Trgograd ima dve betonarni (Smodinovec Ljubljana in v Litiji), skupina O-Projekt ima betonarno v Kočevju. Agencija je v svoji pretekli praksi namreč ugotovila, da je geografski obseg proizvodnega trga sveže betonske mešanice lokalni (obsega radij približno 25-40 km od kraja proizvodnje), saj sta čas in razdalja njenega transporta omejeni zaradi značilnosti svežega betona.
18. Agencija je nadalje ugotovila, da so dejavnosti v koncentraciji udeleženih skupin podjetij tudi vertikalno povezane. Tako prihaja do vertikalnih povezav, ki bi lahko imele vertikalne učinke, med naslednjimi trgi: (i) trgom agregatov in trgom proizvodnje asfalta, (ii) trgom specializiranih gradbenih del in trgom nizkih gradenj ter (iii) trgom specializiranih gradbenih del in trgom gradnje stavb (visokih gradenj).
19. Agencija je preverila tudi potencialno vertikalno povezavo pri dobavi drugih gradbenih materialov (cement, železo, les, itd.) podjetja Jernej d.o.o. (skupina Trgograd) podjetju OBNOVA Kočevje d.o.o. (skupina O-Projekt). Agencija je ugotovila, da je nabava teh materialov podjetja OBNOVA Kočevje d.o.o. (v nadaljevanju: OBNOVA Kočevje) zanemarljiva. Priglasitelj je navedel, da je leta 2021 znašala 181.172 EUR, kar predstavlja le 3,7 % letnega prometa podjetja Jernej d.o.o. ter zgolj 0,7 % letnega prometa podjetja

²³ Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg je v skladu s 7. točko 3. člena ZPOmK-1.

²⁴ Upoštevni geografski trg v skladu z 8. točko 3. člena ZPOmK-1.

²⁵ Npr. odločba Agencije v zadevi priglašene koncentracije podjetij AHAC NG d.o.o. in KOGRAID IGEM d.o.o.; dokument št. 3061-5/2016-23 z dne 22. 6. 2016 in koncentracije podjetij KOLEKTOR KOLING d.o.o. in CPG d.d.; dokument št. 3061-18/2016-10 z dne 20. 9. 2016.

SBS trgovina d.o.o., ki je edino dobavljalo ta material podjetju OBNOVA Kočevje.²⁶ Glede na navedeno Agencija zaključuje, da morebitna nabava drugih gradbenih materialov podjetja OBNOVA Kočevje pri podjetju Jernej d.o.o. ne more povzročiti (bistvenih) vertikalnih učinkov, zato Agencija zadevnega upoštevne trga ni opredelila in tudi ni izvedla presoje na tem trgu.

A.1 Trg gradnje inženirskih objektov (trg nizkih gradenj)

20. Trg gradnje inženirskih objektov zajema gradnjo in vzdrževanje cest in železnic, gradnjo oskrbne infrastrukture ter gradnjo drugih inženirskih objektov (mostovi, predori, letališke steze, objekti za šport in rekreacijo, itd.). Gradnja inženirskih objektov se glede na naravo inženirskih objektov v pretežni meri izvaja na podlagi javnega naročila. Storitve rednega vzdrževanja javnih cest se izvajajo v obliki obvezne gospodarske javne službe na podlagi podeljene koncesije, ki se podeli za določeno časovno obdobje na podlagi izvedenega javnega razpisa.
21. Agencija je v svoji pretekli praksi²⁷ ugotavljala, da bi lahko v okviru trga nizkih gradenj ločeno obravnavali gradnjo in ločeno vzdrževanje cest in železnic, vendar ni zavzela dokončnega stališča. Nadalje je Agencija ugotavljala, da se zgoraj navedeni objekti nizkih gradenj uporabljajo za različne namene, zato bi ta trg z vidika zamenljivosti na strani povpraševanja lahko delili tudi na ožje trge (npr. gradnja prometne infrastrukture, gradnja energetske komunalne infrastrukture). Agencija tudi v zadevnem primeru proizvodnega trga nizkih gradenj ni dokončno opredelila, saj ne obstaja resen sum o neskladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence.
22. Agencija skladno s svojo dosedanjo prakso ugotavlja, da bi lahko geografski obseg trga nizkih gradenj opredelili kot območje Republike Slovenije, vendar glede na to, da Agencija ni dokončno opredelila upoštevne proizvodnega/storitvenega trga, tudi dokončna opredelitev geografskega trga ni potrebna.

A.2 Trg gradnje stavb (trg visokih gradenj)

23. Trg visokih gradenj skladno s preteklo prakso²⁸ Agencije obsega organizacijo izvedbe stavbnih projektov (gradbeni inženiring) ter gradnjo stanovanjskih in nestanovanjskih stavb. Trg gradnje stavb bi bilo mogoče še ožje deliti na trg organizacije izvedbe stavbnih projektov in gradnjo stanovanjskih in nestanovanjskih stavb. Ker zaradi relativno omejene tržne moči udeležencev koncentracije tudi ob ožji definiciji trga ne obstaja resen sum o neskladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence, Agencija ni opravila podrobnejših analiz, na podlagi katerih bi proizvodni oz. storitveni trg visokih gradenj nadalje razčlenila in ga dokončno opredelila.
24. Agencija ugotavlja, da bi kot upoštevni geografski trg za zadevni upoštevni storitveni trg, lahko predstavljal območje Republike Slovenije. Glede na to, da na trgu visokih gradenj ne obstaja resen sum o neskladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence, Agencija ni dokončno opredelila upoštevne geografskega trga.

A.3 Trg specializiranih gradbenih del

25. Priglasitelj je navedel, da so specializirana gradbena dela praviloma sestavni del celovitih gradbenih storitev v okviru izvajanja nizkih in visokih gradenj. V okviru nizkih gradenj so to predvsem razna zemeljska dela (rušitvena, pripravljalna in druga zemeljska dela). Slednja

²⁶ Dokument št. 3061-17/2022-8, točka 6.1.2, str.21.

²⁷ Npr. odločba Agencije v zadevi priglašene koncentracije podjetij AHAC NG d.o.o. in KOGRA IGEM d.o.o.; dokument št. 3061-5/2016-23 z dne 22. 6. 2016 in koncentracije podjetij KOLEKTOR KOLING d.o.o. in CPG d.d.; dokument št. 3061-18/2016-10 z dne 20. 9. 2016.

²⁸ Npr. odločba Agencije v zadevi priglašene koncentracije podjetij KOLEKTOR KOLING d.o.o. in CPG d.d.; dokument št. 3061-18/2016-10 z dne 20. 9. 2016.

so prisotna tudi pri visokih gradnjah, kjer pride v poštev široka paleta obrtniških del (strojne inštalacije, elektro inštalacije, montaže stavbnega pohištva, krovstvo itd.).²⁹

26. Glede na to, da natančna opredelitev upoštevnega storitvenega trga ne spremeni presoje predmetne koncentracije, saj koncentracija ne vzbuja pomislekov glede njene skladnosti s pravili konkurence ne glede na opredelitev upoštevnega storitvenega trga, Agencija upoštevnega storitvenega trga specializiranih gradbenih del ni dokončno opredelila.
27. Agencija skladno s svojo preteklo prakso³⁰ ugotavlja, da bi za trg specializiranih gradbenih del lahko kot upoštevni geografski trg opredelili območje Republike Slovenije. Vendar ker v zadevi priglašene koncentracije Agencija ni dokončno opredelila upoštevnega proizvodnega/storitvenega trga specializiranih gradbenih del, tudi dokončna opredelitev geografskega obsega trga ni potrebna, saj ne obstaja sum glede skladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence.

A.4 Trg agregatov

28. Agregati in cement so osnovne surovine za proizvodnjo betona, ki pa je eden najbolj uporabljenih materialov v gradbeništvu. Beton, ki se uporabi na mestu gradnje, se imenuje sveža betonska mešanica in ga je potrebno zaradi procesa strjevanja uporabiti v roku ene do dveh ur. Agregati se uporabljajo tudi pri proizvodnji asfalta.³¹
29. Skladno s preteklo prakso Agencije³², oprto na prakso Evropske komisije s tega področja, agregati predstavljajo ločen upoštevni trg, na katerega sodijo gramoz, drobljen kamen in pesek. Navedeni trg je mogoče deliti tudi ožje, in sicer na primarne agregate (gramoz, drobljen kamen in pesek) in na sekundarne agregate (pridobljeni iz odpadkov proizvodov rudarske in industrijske dejavnosti, kot so premogovniški in kaolinski odpadki, skrilačci, pepel jedrskih elektrarn, žindra in gradbeni odpadki ter drugi odpadki pri rušenju objektov).
30. Glede na to, da se v gradbeništvu gramoz ali drobljen kamen lahko uporabljata za pripravo temeljev za stavbe, za nizke gradnje ter v proizvodnji betona in asfalta, medtem ko pesek za pripravo temeljev za stavbe ni primeren, ampak se uporablja skoraj izključno za proizvodnjo betona, je Agencija predhodno ugotovila, da bi lahko trg agregatov opredelila tudi ožje, pri čemer bi drobljeni kamen in gramoz kot substituta predstavljala en trg, pesek pa drug trg.
31. Agencija je v svoji pretekli praksi še ugotovila, da bi trg agregatov lahko nadalje delili tudi po izvoru agregatov, in sicer bi agregati, pridobljeni iz zemlje in agregati, ki so pridobljeni iz rek oziroma morja, predstavljali ločena trga. Agencija tudi v obravnavanem primeru ni dokončno opredelila proizvodnega trga agregatov, saj ne obstaja resen sum o neskladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence.
32. Priglasitelj je v zvezi z obsegom geografskega trga prodaje mineralnih agregatov navedel, da je le-ta omejen z razdaljo potrebno za prevoz. Ta razdalja je ocenjena na do 50-80 km. Še vzdržna ekonomičnost prevozov je po njegovih navedbah odvisna od vrste prevoznih sredstev, cest (cestnina), možnost oboje smernega tovora ter zlasti cen goriva. Priglasitelj ocenjuje, da bi glede na lokacijo kamnolomov s katerimi upravljata skupini Trgograd in O-Projekt lahko v obravnavanem primeru opredelili dva upoštevna geografska trga, in sicer: (i) del osrednje Slovenije, Zasavja in Dolenjske, kamor je uvrstil kamnolom »Kmetov pruh« iz okolice Litije, ki ga upravlja priglasitelj in (ii) zahodni del jugovzhodne Slovenije, kamor je uvrstil kamnolom »Mozelj« Kočevje, ki ga upravlja podjetje TRGOGRAD

²⁹ Dokument št. 3061-17/2022-10, točka 7.

³⁰ Npr. odločba Agencije v zadevi priglašene koncentracije podjetij KOLEKTOR KOLING d.o.o. in CPG d.d.; dokument št. 3061-18/2016-10 z dne 20. 9. 2016.

³¹ COMP/M.4719 – HEIDELBERGCEMENT/HANSON, 7. 8. 2007, odst. 8.

³² Odločba Agencije v zadevi priglašene koncentracije podjetij AHAC NG d.o.o. in KOGRAD IGEM d.o.o. (dokument št. 3061-5/2016-23 dne 22. 6. 2016).

KAMNOLOMI d.o.o. (v nadaljevanju: TRGOGRAD KAMNOLOMI)³³ in kamnolom »Mala gora«, ki ga upravlja prevzeto podjetje.³⁴

33. Agencija ugotavlja, da se navedbe priglasiatelja ujemajo z njenimi predhodnimi ugotovitvami. Agencija je v svoji dosednji praksi namreč ugotovila, da se agregati glede na visoke stroške prevoza običajno prodajajo na lokalni oz. regionalni ravni. Glede na navedeno je priglasiateljeva opredelitev geografskega obsega trga agregatov skladna s prakso Agencije³⁵ in Evropske komisije, ki je v podobnih primerih ugotovila, da je geografski obseg trga prodaje agregatov lokalni, in obsega območje v radiju 50-80 km³⁶. Glede na to, da v primeru presoje predmetne koncentracije s pravili konkurence ni potrebna dokončna opredelitev upoštevnega proizvodnega/storitvenega trga, tudi dokončna opredelitev upoštevnege geografskega trga ni potrebna, saj ne glede na to, ali bi upoštevni geografski trg opredelili ožje ali širše ne bi bil izkazan sum glede skladnosti obravnavane koncentracije s pravili konkurence.

A.5 Trg proizvodnje asfalta

34. Asfalt je mešanica agregatov, veziva in polnil. Uporablja se za gradnjo in vzdrževanje cest, parkirišč, železniških tirov, pristanišč, letaliških stez, kolesarskih stez, pločnikov ter tudi igralnih in športnih površin.
35. Agregati, ki se uporabljajo za asfaltne mešanice, so lahko zdrobljena kamnina, pesek, gramoz ali žlindra. Dandanes se nekateri odpadki in stranski proizvodi, na primer gradbeni odpadki in ruševine, uporabljajo kot agregati, kar povečuje trajnost asfalta.³⁷
36. Priglasiatelj je navedel, da so za proizvodnjo asfaltnih zmesi potrebne karbonatne in silikatne kamnite frakcije ter bitumenska veziva. Proizvodnja nizkotemperaturnih asfaltov, proizvedenih pri temperaturi nižji od 150 °C, po njegovih navedbah v Sloveniji še ni zaživel. Glavna porabnika asfalta sta pri gradnji in vzdrževanju cest DARS in DRSI, neposredni odjemalci pa so gradbena podjetja, ki izvajajo te storitve.³⁸
37. Glede na to, da natančna opredelitev upoštevnege proizvodnega trga ne spremeni presoje predmetne koncentracije, saj koncentracija ne vzbuja pomislekov glede njene skladnosti s pravili konkurence ne glede na opredelitev upoštevnege proizvodnega trga, Agencija upoštevnege proizvodnega trga asfalta ni dokončno opredelila.
38. Iz priglasitve izhaja, da je asfaltne mešanice po priporočilih potrebno vgraditi v štirih urah po končani proizvodnji. Geografska velikost trga je zato odvisna od potrebnega časa za prevoz in vremenskih razmer (načeloma morajo biti temperature nad ničlo, priporočljive niso niti previsoke temperature).³⁹
39. Priglasiatelj meni, da bi bil lahko geografski obseg trga (zaradi značilnosti asfaltne mešanice) proizvodnega trga asfalta tudi ožji od območja Republike Slovenije. Glede na lokacijo asfaltne baze priglasiatelja, tj. Ljubljana (Smodinovec) in časa potrebnega za prevoz in asfaltiranje, priglasiatelj ocenjuje, da bi se lahko kot upoštevni geografski trg štela osrednja

³³ Podjetje TRGOGRAD KAMNOLOMI upravlja tudi s kamnolomom »Koprivnik« Kočevje. Priglasiatelj je navedel, da agregati iz tega kamnoloma niso certificirani, zato za prodajo niso primerni. V kamnolomu v preteklih letih praktično ni bilo proizvodnje. V kamnolomu je po navedbah priglasiatelja zaloga iz prejšnjih let, ki se občasno uporablja za lastne potrebe pri delih, kjer kakovost materiala ni na prvem mestu (npr. začasna nasutja za gradbiščne potrebe, če so gradbišča v bližnji okolici); dokument št. 3061-17/2022-10, točka 6.

³⁴ Priglasiatelj je navedel, da mineralni agregati v obeh kamnolomih (»Mala Gora« in »Mozelj«) niso povsem enaki, a so med seboj večinoma zamenljivi. Vrste granulacij se namreč lahko prilagajajo glede na potrebe trga in lastnih potreb z uporabo različnih naprav oz. prilagajanjem sejalnih naprav (sit); dokument št. 3061-17/2022-8, točka 6.1.3, str. 23.

³⁵ Npr. odločba Agencije v zadevi priglasielne koncentracije podjetij AHAC NG d.o.o. in KOGRAID IGEM d.o.o. (dokument št. 3061-5/2016-23 dne 22. 6. 2016).

³⁶ COMP/M.4719 - HEIDELBERGCEMENT/HANSON, 7. 8. 2007, odst. 27, COMP/M.7252 - HOLCIM/LAFARGE, 15. 12. 2014, odst. 343.

³⁷ Vir: <https://stireks.si/asfalt-kaj-je-kako-ga-pridobivamo-in-kako-uporabljamo/>; vpogled 14. 6. 2022.

³⁸ Dokument št. 3061-17/2022-10, točka 7.

³⁹ Dokument št. 3061-17/2022-10, točka 7.

Slovenija z delom Gorenjske in Dolenjske. Glede na to, da natančna opredelitev upoštevnege geografskega trga ne spremeni presoje predmetne koncentracije, saj koncentracija ne vzbuja pomislekov o neskladnosti s pravili konkurence, Agencija upoštevnege geografskega trga ni dokončno opredelila.

B Presoja koncentracije

40. V skladu z 11. členom ZPOmK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevneih trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.
41. Agencija je analizirala položaj v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij na posameznih trgih, na katerih prihaja do horizontalnih prekrivanj oz. vertikalnih povezav dejavnosti. Agencija je presojo koncentracije izvedla na podlagi podatkov, posredovanih s strani priglasitelja, in na podlagi javno dostopnih podatkov ter drugih razpoložljivih podatkov.⁴⁰

Horizontalni učinki

42. Horizontalne koncentracije podjetij je mogoče opredeliti kot koncentracije, v katerih udeležena podjetja poslujejo na istih upoštevneih trgih.

B.1. Trg gradnje inženirskih objektov (trg nizkih gradenj)

43. Na trgu nizkih gradenj sta od podjetij v skupini Trgograd dejavna priglasitelj in njegovo odvisno podjetje TRGOGRAD KAMNOLOMI, od podjetij v skupini O-Projekt pa podjetje OBNOVA Kočevje.
44. Priglasitelj je ocenil vrednostni obseg trga nizkih gradenj v Republiki Sloveniji leta 2020 na 913.170.291 EUR. Iz Tabele 1 je razvidno, da je znašal tržni delež skupine Trgograd v letu 2020 na obravnavanem trgu 1,7 % in da je bil tržni delež skupine O-Projekt zanemarljiv, saj je znašal zgolj 0,2 %.

⁴⁰ Pri izračunu tržnih deležev priglasitelj ni izločil prometa med podjetji v skupini, vendar je Agencija mnenja, da glede na to, da koncentracija ne vzbuja pomislekov glede njene skladnosti s pravili konkurence, tudi tako izračunani tržni deleži zadoščajo za oceno stanja konkurence na zadevnem trgu.

45. Tabela 1: Tržni deleži (v %) skupine Trgograd in skupine O-Projekt na trgu nizkih gradenj na območju Republike Slovenije v letu 2020, izračunani na podlagi ustvarjenih prihodkov od prodaje

Podjetje/skupina	Prihodki (EUR)	Tržni delež ⁴¹ (%)
	2020	2020
Skupina Trgograd	15.545.691	1,7
Skupina O-Projekt	1.868.531	0,2
Združeno podjetje	17.414.222	1,9
Obseg trga	913.170.291	100

Vir: Podatki Statističnega urada RS⁴² in podatki prigrasitelja.⁴³

46. Agencija ocenjuje, da se razmere na upoštevem proizvodnem trgu nizkih gradenj v Republiki Sloveniji zaradi predmetne koncentracije ne bodo (bistveno) spremenile, saj se bo tržni delež skupine Trgograd povečal zgolj za 0,2 odstotni točki. Nadalje Agencija ugotavlja, da na zadevnem trgu nastopa večje število konkurentov (prigrasitelj je kot glavne konkurente navedel podjetja Kolektor CPG d.o.o., CGP d.d., Pomgrad d.d., GGD d.o.o., VOC Celje d.o.o., CPK d.d., Komunala gradnje d.o.o. Strabag d.o.o. in KPL d.o.o.).

B.2. Trg specializiranih gradbenih del

47. Na trgu specializiranih gradbenih del sta dejavna prigrasitelj in odvisno podjetje prevzetega podjetja, tj. podjetje OBNOVA Kočevje.
48. Prigrasitelj je ocenil vrednost opravljenih specializiranih gradbenih del v Republiki Sloveniji leta 2020 na 1.659.005.503 EUR. Iz Tabele 2 je razvidno, da so tržni deleži v koncentraciji udeleženih podjetij na zadevnem trgu nizki. Posledično je tak tudi tržni delež združenega podjetja - po podatkih za leto 2020 je znašal 1 %).
49. Tabela 2: Tržni deleži (v %) skupine Trgograd in skupine O-Projekt na trgu specializiranih gradbenih del na območju Republike Slovenije v letu 2020, izračunani na podlagi ustvarjenih prihodkov od prodaje

Podjetje/skupina	Prihodki (EUR)	Tržni delež ⁴⁴ (%)
	2020	2020
Skupina Trgograd	16.163.227	0,9
Skupina O-Projekt	1.235.427	0,1
Združeno podjetje	17.398.654	1,0
Obseg trga	1.659.005.503	100

Vir: Podatki Statističnega urada RS⁴⁵ in podatki prigrasitelja.⁴⁶

⁴¹ Pri izračunu tržnih deležev prigrasitelj ni izločil prometa med podjetji v skupini, vendar glede na to, da je tudi pri konkurenčnih podjetjih upošteval podatke na enak način in glede na to, da koncentracija ne vzbuja pomislekov glede njene skladnosti s pravili konkurence, je Agencija mnenja, da le-ti zadoščajo za oceno stanja konkurence na posameznih proizvodnih/storitvenih trgih.

⁴² Vrednost opravljenih gradbenih del (v EUR) po investitorju in SKD dejavnosti (SKD 2008), Slovenija, letno.

⁴³ Dokument št. 3061-17/2022-10, točka 4.

⁴⁴ Pri izračunu tržnih deležev prigrasitelj ni izločil prometa med podjetji v skupini, vendar je Agencija mnenja, da glede na to, da koncentracija ne vzbuja pomislekov glede njene skladnosti s pravili konkurence, tudi tako izračunani tržni deleži zadoščajo za oceno stanja konkurence na zadevnem trgu.

⁴⁵ Vrednost opravljenih gradbenih del (v EUR) po investitorju in SKD dejavnosti (SKD 2008), Slovenija, letno.

⁴⁶ Dokument št. 3061-17/2022-10, točka 4.

50. Iz posredovanih ocen tržnih deležev konkurenčnih podjetij priglasitelja je razvidno, da so leti nizki. Po podatkih za leto 2020 dosega po oceni priglasitelja na trgu specializiranih gradbenih del na območju Republike Slovenije najvišji tržni delež podjetje CGP d.d. (3,39 %), sledijo podjetja Kolektor Koling d.o.o. (3,37 %), Kolektor CPG d.o.o. (2,78 %), GGD d.o.o. (2,40 %), Pomgrad d.d. (2,19 %) in veliko manjših konkurentov s tržnimi deleži, ki ne presegajo 2 %.

B.3. Trg proizvodnje agregatov

51. Na trgu proizvodnje agregatov sta na upoštevnem geografskem trgu, ki obsega zahodni del jugovzhodne Slovenije, prisotni podjetje TRGOGRAD KAMNOLOMI in prevzeto podjetje. Podjetje TRGOGRAD KAMNOLOMI ima koncesijo za izkoriščanje kamnoloma »Mozelj« (JV od Kočevja), podjetje O-PROJEKT pa koncesijo za izkoriščanje kamnoloma »Mala Gora« (SV od Kočevja). Večino mineralnih agregatov, proizvedenih v kamnolomu »Mozelj«, skupina Trgograd porabi za lastne potrebe nizkih gradenj in proizvodnjo asfalta (90,9 %) ⁴⁷, medtem ko skupina O-Projekt porabi za lastne potrebe 43,1 % proizvedenih agregatov iz kamnoloma »Mala Gora« ⁴⁸.
52. Priglasitelj je navedel, da je na upoštevnem geografskem trgu (Z del JV Slovenije) na voljo okoli 20 kamnolomov. Tržne deleže v koncentraciji udeleženi in konkurenčnih podjetij je ocenil na podlagi proizvedenih količin v letu 2021.
53. Tabela 3: Ocena tržnih deležev (v %) združenega podjetja in konkurenčnih podjetij na trgu proizvodnje agregatov na območju Z dela JV Slovenije v letu 2021, izračunanih na podlagi proizvedenih količin

Koncesionar	Proizvodnja 2021 [m ³]	Delež (v %)
KPL d.o.o.	117.635	25,2
CGP d.d.	73.425	15,7
PESKOKOP UNIVERSAL d.o.o.	47.527	10,2
O-PROJEKT	41.501	8,9
AGM d.o.o.	41.329	8,9
RIGLER d.o.o.	26.092	5,6
TRGOGRAD KAMNOLOMI	21.752	4,7
KG-EKO d.o.o.	20.504	4,4
GOSTGRAD d.o.o.	18.150	3,9
GOZDNO GOSPODARSTVO NOVO MESTO d.d.	14.500	3,1
TANKO d.o.o.	13.850	3,0
KLUN JOŽE S.P.	10.503	2,3
KOGRAD d.o.o.	8.750	1,9
ZDRAVKO JURŠINIČ s.p.	8.027	1,7
ALEN MUJAKIĆ S.P.	3.053	0,7
Združeno podjetje	63.253	13,6
Skupaj območje Z dela JV Slovenije	466.598	100

Vir: Podatki priglasitelja ⁴⁹

⁴⁷ Dokument št. 3061-17/2022-8, točka 6.1.3, str. 23.

⁴⁸ Dokument št. 3061-17/2022-8, točka 6.1.3, str. 24.

⁴⁹ Vir: Železnikar control d.o.o. – iz letnih poročil obrazcev (dokument št. 3061-17/2022-8, točka 6.1.3, str. 24-25 in št. 3061-17/2022-10, točka 1).

54. Iz podatkov v Tabeli 3 je razvidno, da je v letu 2021 tržni delež podjetja TRGOGRAD KAMNOLOMI na trgu proizvodnje agregatov na območju Z dela JV Slovenije znašal 4,7 %, tržni delež prevzetega podjetja 8,9 % ter da tržni delež združenega podjetja znaša 13,6 %. Največji tržni delež na zadevnem trgu je imelo leta 2021 podjetje KPL d.o.o. (25,2 %), sledita CGP d.d. (15,7 %) in PESKOKOP UNIVERSAL d.o.o. (10,2 %).
55. V skladu z 18. odstavkom Smernic o presoji horizontalnih združitvev na podlagi uredbe Sveta o nadzoru koncentracij podjetij⁵⁰, se pri koncentracijah, pri katerih skupni tržni delež v koncentraciji udeleženih podjetij ne presega 25 %, zaradi omejenega tržnega deleža domneva, da koncentracija ne more ovirati učinkovite konkurence in je zato skladna s pravili konkurence. Agencija zato glede na tržne deleže, ki jih dosega združeno podjetje na upoštevni trgih nizkih gradenj (1,9 %), specializiranih gradbenih del (1,0 %) in proizvodnje agregatov (13,6 %), meni, da koncentracija na zadevnih trgih ne more ovirati učinkovite konkurence. Glede na navedeno Agencija ugotavlja, da nadaljnja analiza zadevnih trgov ni potrebna.

Vertikalni učinki

56. Vertikalne združitve zadevajo podjetja, ki so dejavna na različnih stopnjah oskrbne verige. Kadar se npr. proizvajalec določenega proizvoda (»podjetje na zgornjem delu oskrbne verige«) združi z enim od svojih distributerjev (»podjetja na spodnjem delu oskrbne verige«), se to imenuje vertikalna združitev.⁵¹
57. Kot že navedeno, je Agencija ugotovila, da je trg proizvodnje in distribucije agregatov, na katerem sta dejavni podjetji TRGOGRAD KAMNOLOMI in O-PROJEKT, vertikalno povezan s trgom proizvodnje asfalta, na katerem je dejaven prigrasitelj. Prav tako je Agencija ugotovila, da je trg specializiranih gradbenih del, na katerem sta prisotna prigrasitelj in podjetje OBNOVA Kočevje, vertikalno povezan s trgom nizkih gradenj, na katerem so dejavna podjetja TRGOGRAD, TRGOGRAD KAMNOLOMI in OBNOVA Kočevje in visokih gradenj, na katerem sta dejavna prigrasitelj in podjetje TRGOGRAD ASFALTI d.o.o. Agencija je zato v nadaljevanju preučila navedene vertikalne povezave.

(i) Trg proizvodnje in distribucije agregatov (zgornji del oskrbne verige) in trg proizvodnje asfalta (spodnji del oskrbne verige)

58. Agencija je upoštevni trg proizvodnje agregatov v obravnavani koncentraciji že analizirala v okviru horizontalnih učinkov. Kot že navedeno, imata v koncentraciji udeleženi skupini podjetij na upoštevni trgu proizvodnje agregatov skupni tržni delež v višini 13,6 %. Agencija je v nadaljevanju preverila še položaj v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij na trgu proizvodnje asfalta.
59. Od podjetij, udeleženih v koncentraciji, asfalt proizvaja le prigrasitelj, in sicer v asfaltni bazi v Ljubljani (Smodinovec). Prigrasitelj je navedel, da je v letu 2021 podjetje TRGOGRAD proizvedlo 144.388 ton asfalta, od česar ga je 2/3 porabilo za izvedbo lastnih gradbenih storitev (94.705 ton), razlika pa je šla v prodajo, iz česar je bilo realizirano 2.908.900 EUR prihodkov. V Republiki Sloveniji je bilo v tem letu v 18 asfaltnih obratih proizvedeno 1,88 mio ton vročih asfaltnih zmesi. Največji proizvajalec je proizvedel preko 260.000 ton, najmanjši pa so proizvedli dobrih 30.000 ton⁵². Prigrasitelj spada med srednje velike proizvajalce, njegov delež v proizvodnji asfalta v Sloveniji je v letu 2021 znašal 7,7 %.

⁵⁰ UL C 31, 5.2.2004, str. 5–18.

⁵¹ Smernice o presoji nehorizontalnih združitvev na podlagi uredbe Sveta o nadzoru koncentracij podjetij, Ur. l. EU C 265/07, 2004, v nadaljevanju: Smernice o presoji nehorizontalnih združitvev, odst. 4.

⁵² <https://www.zdruzenje-zas.si/proizvodnja/>.

(ii) Trg specializiranih gradbenih del (zgornji del oskrbne verige) in trg nizkih gradenj (spodnji del oskrbne verige)

60. Agencija je upoštevena trga specializiranih gradbenih del in nizkih gradenj v obravnavani koncentraciji že analizirala v okviru horizontalnih učinkov. Agencija je ugotovila, da je tržni delež združenega podjetja na obeh trgih nizek, saj znaša na trgu specializiranih gradbenih del 1,0 %, na trgu nizkih gradenj pa 1,9 %.

(iii) Trg specializiranih gradbenih del (zgornji del oskrbne verige) in trg visokih gradenj (spodnji del oskrbne verige)

61. Kot že navedeno je tržni delež združenega podjetja na trgu specializiranih gradbenih del zanemarljiv. Kljub temu je Agencija v nadaljevanju preverila še položaj skupine Trgograd na trgu visokih gradenj. Agencija je na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja⁵³ ugotovila, da je tržni delež skupine Trgograd na trgu visokih gradenj nizek, saj znaša po podatkih za leto 2020 zgolj 0,5 %.
62. Ker lahko skladno s Smernicami o presoji nehorizontalnih združitvev na podlagi Uredbe Sveta o nadzoru koncentracij podjetij⁵⁴ (v nadaljevanju: Nehorizontalne smernice) nehorizontalne koncentracije, kar velja tudi za vertikalne učinke predmetne koncentracije, pomenijo grožnjo učinkoviti konkurenci samo v primeru, če ima združeno podjetje precejšnjo stopnjo tržne moči na najmanj enem od zadevnih trgov, Agencija podobno kot Evropska komisija, ne izraža pomislekov glede navedenih vertikalnih povezav, saj bo tržni delež združenega podjetja po združitvi na vsakem od zadevnih trgov znašal manj kot 30 %.⁵⁵

IV. ZAKLJUČEK

63. Agencija na podlagi razpoložljivih podatkov ugotavlja, da je tržna moč udeležencev koncentracije relativno omejena in se neposredno zaradi same koncentracije ne bo bistveno povečala. Udeležena podjetja ne dosegajo tržnih deležev, ki bi jim omogočili od konkurentov ali uporabnikov proizvodov in storitev neodvisen nastop na trgu, saj bi v primeru neupravičenega dviga cen njihovih proizvodov kupci zlahka preusmerili svoje povpraševanje k drugim ponudnikom, ki so prisotni na tem trgu. Agencija zato ugotavlja, da obravnavana koncentracija ne bo povzročila zmanjšanja ali onemogočanja učinkovite konkurence na slovenskem trgu gradbeništva, niti na njegovih posameznih segmentih. Možnost izbire, kot eden pomembnejših dejavnikov presoje skladnosti koncentracije s konkurenčnimi pravili, se s z obravnavano koncentracijo podjetij TRGOGRAD in O-PROJEKT za uporabnike proizvodov in storitev ne bo zmanjšala.
64. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja in ob upoštevanju javno dostopnih podatkov Agencija zaključuje, da koncentracija podjetij TRGOGRAD in O-PROJEKT ne bo povzročila učinkov, ki bi lahko bistveno zmanjšali učinkovito konkurenco na kateremkoli od horizontalno povezanih trgov, ravno tako ni verjetno, da bi vertikalna povezanost trgov, na katerih so prisotna v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja, imela negativne učinke na učinkovito konkurenco na upoštevnih trgih, zato ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence. Agencija zato koncentraciji, na podlagi tretjega odstavka 46. člena ZPOMK-1, ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

⁵³ Dokument št. 3061-17/2022-10, točka 4.

⁵⁴ UL C 265, 18. 10. 2008, str. 6-25.

⁵⁵ Nehorizontalne smernice, odst. 15, 23 in 25.

V. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

65. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču RS, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:
Andreja Engelman



Andrej Matvoz
predsednik senata



Vročiti:

- TRGOGRAD trgovina in gradbeništvo, d.o.o., Litija, Breg pri Litiji 56, 1270 Litija, osebno po ZUP.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

Objaviti:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

