



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-17/2017-565

Datum: 16. 7. 2018

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter ob sodelovanju dr. Aleša Kuharja, Francija Pušenjaka, Andreja Praha in mag. Karle Pintar kot članov senata, na podlagi 12. in 12. o členu Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOMK-1), v zadevi presoje pridobitve kontrole podjetja Slovenia Broadband S.á r.l., 61, Rue de Rollingergrund, L-2440 Luxembourg, Luksemburg (v nadaljevanju: Slovenia Broadband), ki ga zastopa direktor dr. Jan Könighaus, ki ga po pooblastilu zastopata Odvetniška družba Pantelič in partnerji o.p., d.o.o., Poljanski nasip 6, 1000 Ljubljana, in Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & Partnerji, o.p., d.o.o., Tivolska 48, 1000 Ljubljana, nad podjetjem Nova TV d.d., Remetinečka cesta 139, Zagreb, Hrvaška (v nadaljevanju: Nova TV), na nejavni seji dne 16. 7. 2018 naslednjo

ODLOČBO

1. Priglašena transakcija nakupa 100% lastniškega deleža podjetja Nova TV d.d., Remetinečka cesta 139, Zagreb, Hrvaška s strani podjetja Slovenia Broadband S.á r.l., 61, Rue de Rollingergrund, L-2440 Luxembourg, Luksemburg, ni podrejena določbam ZPOMK-1.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je dne 8. 8. 2017² prejela priglasitev koncentracije pridobitve kontrole podjetja Slovenia Broadband nad podjetjema Pro Plus in Nova TV. Koncentracijo je priglasilo podjetje Slovenia Broadband. Predmet koncentracije je bil nakup vseh poslovnih deležev družbe Pro Plus in družbe Nova TV na podlagi Okvirne pogodbe³ z dne 9. 7. 2017, sklenjene med CME MEDIA ENTERPRISES B.V., Piet Heinkade 55, Unit G-J, 1019GM Amsterdam, Nizozemska (v nadaljevanju: CME BV), kot prodajalcem in Slovenia Broadband kot kupcem. Okvirna pogodba je oblikovana na način, da sta Hrvaška in Slovenska transakcija medsebojno povezani in jih je treba obravnavati kot eno samo koncentracijo. Namen strank je bil, da nobena od transakcij ne bi bila izvedena brez druge in ta pogoj je bil določen tudi v Okvirnem sporazumu.⁴

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

² Iz prejemne stampiljke je razvidno, da je Agencija priglasitev prejela 9. 8. 2017. Skladno z določbo drugega odstavka 68. člena Zakona o splošnem upravnem postopku – ZUP, Uradni list RS, št. 24/06-UPB, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, se za dan, ko je organ prejel vlogo, šteje dan oddaje na pošto, če se vloga pošlje priporočeno po pošti.

³ Pogodba je v angleškem jeziku z nazivom Framework Agreement, priloga 2 dokumentu opr. št. 3061-17/2017-1.

⁴ Točki 3 in 4 Okvirnega sporazuma (str. 18-24), iz katerih izhaja soodvisnost transakcij.

2. Dne 19. 6. 2018⁵ je podjetje Slovenia Broadband na podlagi 133. člena Zakona o splošnem upravnem postopku⁶ (v nadaljevanju: ZUP) svoj zahtevek z dne 8. 8. 2017 spremenilo. V spremembi zahtevka je navedlo, da sta se stranki Okvirnega sporazuma, to je Slovenia Broadband kot kupec in CME BV kot prodajalec, odločili, da spremenita Okvirni sporazum na način, da bosta nakup podjetja Pro Plus⁷ in nakup podjetja Nova TV⁸ medsebojno nepovezana in neodvisna druga od druge, kar naj bi omogočilo samostojno izvedbo nakupa podjetja Nova TV in s tem ločeno obravnavo obeh transakcij pred Agencijo. V ta namen sta Slovenia Broadband in CME BV podpisala Pismo o nameri⁹, na podlagi katerega nameravata spremeniti in prenoviti Okvirni sporazum s podpisom dodatka k Okvirnemu sporazumu.
3. Dne 6. 7. 2018 je podjetje Slovenia Broadband predložilo Spremenjen in prenovljen Okvirni sporazum, po katerem sta transakciji nakupa Pro Plus in nakupa Nova TV ločeni, vključno z ločitvijo kupnine in ločenima mehanizmoma zaključka transakcij¹⁰. Priglasitelj je v novem Okvirnem sporazumu in podanih utemeljitvah izkazal, da transakciji nakupa podjetja Pro Plus in transakcija nakupa podjetja Nova TV nista medsebojno odvisni v smislu 1.5.2. poglavja Prečiščenega obvestila Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij (v nadaljevanju: Obvestilo Komisije)¹¹, saj bi lahko eno transakcijo izvedel tudi brez druge. Agencija je zato priglašeno transakcijo nakupa 100 % lastniškega deleža podjetja Pro Plus s strani podjetja Slovenia Broadband obravnavala ločeno od transakcije nakupa 100% lastniškega deleža podjetja Nova TV s strani podjetja Slovenia Broadband. Slednja pa je predmet zadevne odločbe.
4. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOmK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOmK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij¹² (v nadaljevanju: Uredba).
5. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah¹³ (v nadaljevanju: ZUT) je bila za obe transakciji plačana¹⁴ upravna taksa po tarifni številki 48.
6. Slovenia Broadband je mednarodna holding družba, ustanovljena 2009, s sedežem v Luksemburgu, odgovorna za upravljanje aktivnosti različnih operativnih družb, ki delujejo na področju Centralne in Vzhodne Evrope, vključno z Republiko Slovenijo. Družbe, s katerimi upravlja Slovenia Broadband, so bile ustanovljene z namenom, da bodo uporabnikom s področja celotne regije zagotavljale najvišjo stopnjo kvalitete storitev elektronskih komunikacij in storitev dobave vsebin, in sicer storitve s področja maloprodajne dobave TV programov, storitve širokopasovnega dostopa do interneta ter fiksne in mobilne telefonije. Slovenia Broadband deluje tudi kot producent in veleprodajni dobavitelj televizijskih programov.¹⁵
7. Slovenia Broadband je portfeljska družba podjetja KKR & Co. L.P., Delaware (v nadaljevanju: KKR) ter obenem del ožje skupine znotraj KKR, in sicer skupine United Group, ki zagotavlja telekomunikacijske in z njimi povezane storitve.¹⁶

⁵ Dokument št. 3061-17/2017-539.

⁶ Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13.

⁷ Priglasitelj ga imenuje Slovenska transakcija.

⁸ Priglasitelj ga imenuje Hrvaška transakcija.

⁹ Priloga dokumenta št. 3061-17/2017-539.

¹⁰ Dokument št. 3061-17/2017-547.

¹¹ UL EU C95/1 z dne 16. 4. 2008.

¹² Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

¹³ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5.

¹⁴ Plačilo dne 4. 8. 2017, razvidno iz priloge 1 k dokumentu opr. št. 3061-17/2017, in plačilo dne 2. 7. 2018, razvidno iz priloge k dokumentu št. 3061-17/2017-543.

¹⁵ Priglasitev, dokument opr. št. 3061-17/2017-1, str. 4.

¹⁶ Priglasitev, dokument opr. št. 3061-17/2017-1, str. 4.

8. Nova TV producira in oddaja TV programe na območju Republike Hrvaške (Nova TV, Doma TV, Mini TV). Nova TV je [redacted] toda sama ne izvaja poslovnih dejavnosti v Republiki Sloveniji.¹⁷ Nova TV je prva hrvaška komercialna televizija z nacionalno koncesijo. Z oddajanjem je pričela leta 2000, od leta 2004 je v lasti medijske korporacije CME. Nova TV na hrvaškem tržišču deluje kot medijska skupina s kanali Nova TV, specializiranim kanalom za zabavo Doma TV, internacionalnim Nova World in otroškim kanalom Mini TV. Nova TV je prisotna na internetu s portalom za novice DNEVNIK.hr, portali novatv.hr, domatv.hr in oyo.hr, tematskimi portali gol.hr, zadovoljna.hr, punkufer.hr in zimo.hr ter največjim blogerskim servisom blog.hr. SVOD servis OYO je prvi internetni servis na Hrvaškem, ki omogoča gledanje video vsebin na zahtevo. V skupini delujeta tudi dva internetna kanala, in sicer OYO cinema in OYO family.¹⁸
9. Priglasitelj je navedel, da predmetna koncentracija predstavlja [redacted] KKR, ki skladno [redacted] Predmetna koncentracija predstavlja priložnost za razvoj dejavnosti skupine United Group glede produkcije in oddajanja medijskih vsebin, vključno s širjenjem dejavnosti skupine na gledalcem privlačne TV programe¹⁹.

II. PODREJENOST ZPOMK-1

II.1 Koncentracija

10. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOMK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOMK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOMK-1.
11. Agencija je na podlagi predloženih podatkov priglasitelja najprej preučila, ali je v obravnavani transakciji izpolnjen pravni pogoj.
12. ZPOMK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer: (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij; (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij; ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.
13. Drugi odstavek 10. člena ZPOMK-1 določa, da kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti: (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja; (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.
14. Iz Obvestila Komisije izhaja, da izključna kontrola obstaja, če lahko samo eno podjetje izvaja odločilni vpliv nad drugim podjetjem. Odločitve, bistvene za strateško gospodarsko ravnanje podjetja, vključujejo odločitve o vprašanih, kot so finančni načrt, poslovni načrt, glavne investicije ali imenovanje višjega vodstva in presegajo odločitve, ki so običajne za

¹⁷ Priglasitev, dokument opr. št. 3061-17/2017-1, str. 5.

¹⁸ Internetna stran Nova TV <https://novatv.dnevnik.hr/o-nama>, dostop dne 10. 8. 2017.

¹⁹ Priglasitev koncentracije, str. 12, dokument opr. št. 3061-17/2017-1.

zaščito pravic manjšinskih delničarjev (npr. odločitve o bistvu skupnega podjetja, kot so na primer spremembe statuta, povečanje ali zmanjšanje kapitala ali likvidacija).

15. Glede na spremembo priglasitve in ločitev transakcije na dva dela, to je pridobitev kontrole podjetja Slovenia Broadband nad Pro Plus in posebej nad Nova TV, je Agencija skladno z Obvestilom Komisije²⁰ preverila, ali sta transakciji pogojeni in medsebojno odvisni v smislu, da ene transakcije ne bi izvedli brez druge.
16. Po Uredbi o združitvah²¹ je mogoče več transakcij obravnavati kot eno samo koncentracijo bodisi skladno s splošnim pravilom člena 3 (medsebojno odvisne transakcije) bodisi skladno s posebno določbo drugega pododstavka člena 5(2). Člen 3 Uredbe o združitvah opredeljuje obstoj »koncentracije« na splošno in materialno. Namen člena 5 je določiti področje uporabe Uredbe o združitvah, predvsem z opredelitvijo prometa, ki ga je treba upoštevati pri ugotavljanju, ali ima koncentracija razsežnost Skupnosti, drugi pododstavek člena 5(2) pa dovoljuje, da se pri presoji koncentracij dve ali več koncentracijskih transakcij obravnava kot eno samo koncentracijo zaradi izračuna prometa udeleženih podjetij²².
17. Po členu 3 Uredbe o združitvah pomenita dve ali več transakcij eno samo koncentracijo, če so transakcije po svoji naravi enotne. Da bi ugotovili enotno naravo zadevnih transakcij, je treba v vsakem posameznem primeru preveriti, ali so te transakcije medsebojno odvisne, tako da ene transakcije ne bi izvedli brez druge.
18. Kot eno samo koncentracijo je primerno obravnavati tiste transakcije, ki so tesno povezane zaradi okoliščin. Ta splošni pristop po eni strani kaže, da je treba po Uredbi o združitvah v enem samem postopku analizirati tudi transakcije, ki sodijo skupaj v skladu z gospodarskimi cilji strank. V takšnih okoliščinah te transakcije skupaj povzročijo spremembo strukture trga. Po drugi strani pa se zdi, da bi bilo primerno te transakcije oceniti posamično v skladu z Uredbo o združitvah, če različne transakcije niso medsebojno odvisne in bi stranke nadaljevale eno od transakcij, če druge ne bi uspele.²³
19. Priglasitelj navaja, da je bil prvotni namen strank Okvirnega sporazuma, da nobena od transakcij ne bi bila izvedena brez druge in ta pogoj je bil *de jure* določen v Okvirnem sporazumu, saj sta stranki predvidevali, da bo transakcija s strani hrvaškega in slovenskega organa za varstvo konkurence odobrena ob približno enakem času. Iz predloženega Pisma o nameri ter Spremenjenega in prenovljenega Okvirnega sporazuma izhaja, da bo transakcija pridobitve kontrole podjetja Slovenia Broadband nad podjetjem Pro Plus popolnoma neodvisna in ne bo pogojena s transakcijo pridobitve kontrole podjetja Slovenia Broadband nad podjetjem Nova TV d.d., Hrvaška. Podjetje Slovenia Broadband bo kupilo vse delnice družbe Nova TV d.d., nakup in prenos delnic Nova TV pa je neodvisen od nakupa poslovnih deležev v Pro Plus.
20. Agencija je ugotovila, da bo podjetje Slovenia Broadband pridobilo vse poslovne deleže podjetja Nova TV. Po izvršeni transakciji bo podjetje Slovenia Broadband pridobilo izključno kontrolo nad podjetjem Nova TV. Takšna pridobitev kontrole nad Nova TV predstavlja koncentracijo, ki jo je v smislu določbe 10. člena ZPOmK-1 treba v primeru doseganja pragov letnega prometa iz 42. člena ZPOmK-1 obvezno priglasiti Agenciji.

II.2 Preseganje pragov po prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1

21. ZPOmK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem

²⁰ Uradni list EU, C 95/13, odstavki 36 do 50.

²¹ UL L 24, 29.1.2004.

²² Odstavka 36 in 37.

²³ Odstavka 39 in 40.

letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 mio EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegel 1 mio EUR.

22. Priglasitelj je navedel, da je podjetje Slovenia Broadband v letu 2017 na območju Republike Slovenije ustvarilo [REDACTED] EUR prihodkov²⁴. Priglasitelj še navaja, da prevzeto podjetje Nova TV med letoma 2014 in 2016 ni ustvarilo nobenega prihodka na območju Republike Slovenije, v letu 2017 je doseglo *de minimis* promet v višini [REDACTED] EUR, v letih 2018 in 2019 pa pričakuje, da bo ustvarilo približno [REDACTED] EUR in [REDACTED] EUR na podlagi [REDACTED]

[REDACTED] Razen TV programa Nova TV se v Sloveniji ne predvaja noben drug program podjetja Nova TV, ki ne ponuja nobenih drugih storitev na slovenskem trgu. Navedeno pomeni, da ni presežen prag 1 mio EUR letnega prometa prevzetega podjetja, določen v 42. členu ZPOmK-1.²⁵

23. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. Agencija je ugotovila, da v zadevnem primeru transakcija pridobitve kontrole podjetja Slovenia Broadband nad podjetjem Nova TV ni izpolnjen t.i. ekonomski pogoj za nastanek priglasitvene obveznosti, zato priglašena transakcija ni podrejena določbam ZPOmK-1 in je Agencija ni pristojna vsebinsko presoјati.

III. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

24. V skladu s prvim odstavkom 118. člena ZUP mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz tretje točke izreka.

IV. ZAKLJUČEK

25. Agencija ugotavlja, da priglašena transakcija pridobitve kontrole podjetja Slovenia Broadband nad Nova TV ne predstavlja koncentracije, ki bi bila podrejena določbam ZPOmK-1, zato v skladu z 2. odstavkom 46. člena tega zakona izdaja odločbo o ugotovitvi, da transakcija ni podrejena določbam ZPOmK-1.

V. POUK O PRAVNEM SREDSTVU

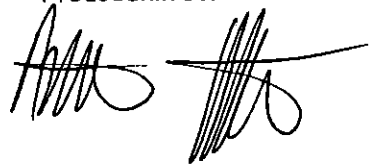
Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vložiti pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:
mag. Mirjana Rozman





Andrej Matvoz
Predsednik senata



²⁴ Dokument št. 3061-17/2017-543.

²⁵ Dokument št. 3061-17/2017-539, str.2.

Vročiti:

- Slovenia Broadband S.á r.l., 61, Rue de Rollingergrund, L-2440 Luxembourg, po pooblaščenju: Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & partners o.p., d.o.o., Tivolska 48, 1000 Ljubljana - **osebno po ZUP**

Objaviti:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.