



Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

[www.varstvo-konkurence.si](http://www.varstvo-konkurence.si)

Številka: 3061-14/2018-29

Datum: 4. 10. 2018

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata in mag. Karla Pinter, dr. Aleš Kuhar, Franci Pušenjak, ter Andrej Prah kot člani senata, na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence<sup>1</sup> (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje koncentracije ustanovitve skupnega podjetja SIMPLi RETURN GmbH (v nadaljevanju: SIMPLi RETURN) s strani podjetij INTERSEROH Dienstleistungs GmbH, Stollwerckstr. 9a, 51149 Köln, Nemčija (v nadaljevanju: ISD), ki ga zastopata direktorja Hans-Stefan Kalinowski in Markus Müller-Drexel in Saubermacher Dienstleistungs AG, Hans-Roth-Straße 1, 8073 Feldkirchen bei Graz, Avstrija (v nadaljevanju: SMD), ki ga zastopajo direktorji Mag. Gerhard Ziehenberger, DI Ralf Mittermayr in Mag. Georg Ketzler, ki ju po pooblastilu zastopa Odvetniška pisarna Jadek & Pensa d.o.o., Tavčarjeva 6, 1000 Ljubljana, na zahtevo, na nejavni seji dne 4. 10. 2018, naslednjo

## ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji ustanovitve skupnega podjetja SIMPLi RETURN GmbH s strani podjetij INTERSEROH Dienstleistungs GmbH, Stollwerckstr. 9a, 51149 Köln, Nemčija, in Saubermacher Dienstleistungs AG, Hans-Roth-Straße 1, 8073 Feldkirchen bei Graz, Avstrija, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

## Obrazložitev

### I. PRIGLASITEV IN STRANKA POSTOPKA

1. Agencija je dne 19. 4. 2018 prejela priglasitev koncentracije, ki zadeva ustanovitev skupnega podjetja SIMPLi RETURN s strani podjetij ISD in SMD. Priglasitelja koncentracije sta podjetji ISD in SMD (v nadaljevanju tudi: priglasitelja).
2. Priglasitelja sta dne 20. 3. 2018 sklenila Pogodbo o skupnem podjetju – »Joint Venture Vertrag SIMPLi RETURN«.<sup>2</sup>
3. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOmK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

<sup>2</sup> Dokument št. 3061-14/2018-1, priloga 2.

teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOmK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij<sup>3</sup> (v nadaljevanju: Uredba). Ker je bila priglasitev nepopolna, jo je priglasitelj dne 16. 7. 2018, 28. 8. 2018, 31. 8. 2018, 13. 9. 2018 in 19. 9. 2018 ustrezno dopolnil, s čimer je priglasitev postala popolna.<sup>4</sup> Agencija pri tem izpostavlja, da so bile številne dopolnitve priglasitve nujne zaradi ugotovitve popolnega dejanskega stanja glede obsega dejavnosti, ki naj bi ga skupno podjetje opravljalo na trgu Republike Slovenije, saj sta v zvezi s tem priglasitelja večkrat spreminjala svoje navedbe. Kot razlog za to sta navedla, da so določila Pogodbe o skupnem podjetju širša, da so lahko dogovorjene vse aktivnosti skupnega podjetja na vseh trgih v EU in ne upoštevajo nujno vseh nacionalnih specifik regulatornega okvira ravnanja z odpadnimi industrijskimi baterijami. Pri tem sta v svoji vlogi (dopolnitvi) z dne 13. 9. 2018 zaprosila Agencijo, da upošteva njune navedbe glede obsega dejavnosti skupnega podjetja na slovenskem trgu iz te vloge.<sup>5</sup>

4. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah<sup>6</sup> (v nadaljevanju: ZUT) je priglasitelj dne 19. 4. 2018 plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR<sup>7</sup>.
5. Podjetje ISD ima svoj sedež v Zvezni republiki Nemčiji. Je ponudnik okoljskih storitev, zlasti na področju recikliranja, odstranjevanja odpadkov, okoljskega upravljanja ter upravljanja objektov. Podjetje ISD je del Skupine ALBA. Slednja zaposluje 7500 ljudi v Nemčiji in Aziji. Izključni lastnik podjetja ISD je podjetje ALBA Services Holding GmbH, katerega lastništvo je razdeljeno med podjetje ALBA International Holding GmbH (40 % poslovni delež) in kitajsko podjetje Chengdu Zhongde Shiraz Environmental Technology (60 % poslovni delež). Slednje nima gospodujočega podjetja, saj je v lasti manjšinskih družbenikov.
6. Podjetje ISD ima več odvisnih podjetij, od katerih je le podjetje INTERSEROH d.o.o. (v nadaljevanju: Interseroh SLO) dejavno na trgu Republike Slovenije. Slednje je specializirano za ravnanje z odpadnimi produkti, in sicer organizira zbiranje, odvoz, pripravo in predelavo odpadnih produktov z lokacij naročnikov ali od njihovih končnih kupcev.<sup>8</sup> Od ostalih podjetij v Skupini ALBA sta na slovenskem trgu dejavni še podjetji Interseroh Plastics Research & Development d.o.o. in RDB Plastics d.o.o. Obe navedeni podjetji sta aktivni na področju recikliranja odpadne plastike, podjetje RDB Plastics d.o.o. pa tudi na področju recikliranja odpadnega papirja, kartona in gum.
7. Podjetje SMD je mednarodno podjetje s sedežem v Republiki Avstriji. Je ponudnik vrste storitev vzdolž vrednostne verige ravnanja z odpadki, od zbiranja do obdelave, predelave in odstranjevanja odpadkov. Večinski delež podjetja (72,21 %) je v lasti fundacije družine Roth (Roth Privatstiftung), 27,79 % delež podjetja SMD pa ima v lasti nizozemsko podjetje Piceno Netherlands BV. Podjetje SMD je s svojimi poslovalnicami ali povezanimi in partnerskimi podjetji, ki zaposlujejo preko 3000 ljudi, prisotno v Avstriji, Sloveniji, na Češkem, Madžarskem in v Abu Dhabiju v Združenih arabskih emiratih<sup>9</sup>.
8. Podjetje SMD je na trgu Republike Slovenije prisotno preko svojega odvisnega podjetja SAUBERMACHER SLOVENIJA d.o.o. (v nadaljevanju: Saubermacher SLO). Glavne dejavnosti slednjega so opravljanje gospodarske javne službe (GJS) zbiranja in obdelave odpadkov v več občinah, zbiranje odpadne embalaže, ravnanje z nevarnimi odpadki,

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

<sup>4</sup> Dokument št. 3061-14/2018-5, št. 3061-14/2018-11, št. 3061-14/2018-16, 3061-14/2018-23 in št. 3061-14/2018-26.

<sup>5</sup> Dokument št. 3061-14/2018-23.

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 106/10-UPB5 in 14/15.

<sup>7</sup> Dokument št. 3061-14/2018-1, priloga 1.

<sup>8</sup> <https://www.interseroh.si/podjetje/interseroh-slovenija/>.

<sup>9</sup> <https://www.saubermacher.si/sl/onas/>.

prevzem odpadkov iz obrti in industrije, odstranjevanje blata iz čistilnih naprav, kompostiranje, sortiranje embalaže in prevoz vseh vrst odpadkov.<sup>10</sup> Podjetje Saubermacher SLO ima 100 % poslovni delež v podjetju ČISTO MESTO PTUJ d.o.o., ki v okviru GJS, ki jo izvaja v 11-ih občinah, skrbi za ravnanje s komunalnimi odpadki, v podjetju EKOLOGIJA d.o.o., ki se ukvarja z zbiranjem in obdelavo nevarnih odpadkov<sup>11</sup> ter v podjetju Saubermacher Export d.o.o., ki je bilo ustanovljeno v letu 2018 in še ne opravlja dejavnosti. Poleg navedenih podjetij ima tudi skupno kontrolo v podjetjih SAUBERMACHER - KOMUNALA Murska Sobota d.o.o. (50 % lastniški delež<sup>12</sup>) in PUP - SAUBERMACHER d.o.o. (36,5 % lastniški delež). Slednji opravljata GJS na področju komunalnih odpadkov v več občinah, dejavni pa sta tudi na področju zbiranja različnih vrst odpadkov<sup>13</sup> in transportnih storitev.

9. Kot že navedeno, bosta priglasitelja ustanovila skupno podjetje SIMPLi RETURN. Podjetje v času priglasiitve koncentracije še ni bilo vpisano v poslovni register. Po navedbah priglasiteljev bo imelo skupno podjetje predvidoma svoj sedež na naslovu: Stollwerckstraße 9A, 51149 Köln, Nemčija.
10. Priglasitelja navajata, da bo glavna dejavnost podjetja SIMPLi RETURN zagotavljanje celovite storitve sistema vračanja industrijskih baterij, kar bo obsegalo: (i) vračanje, zagotavljanje recikliranja in zagotavljanje ponovne uporabe ter trženja industrijskih baterij; (ii) vzpostavitev in delovanje industrijskega sistema vračanja industrijskih baterij; (iii) povezano logistiko, svetovalne in upravne storitve ter (iv) povezano trgovanje z recikliranimi in dragocenimi surovinami. Storitve se bo primarno izvajala s sklepanjem dolgoročnih okvirnih pogodb med podjetjem SIMPLi RETURN in distributerji ali proizvajalci industrijskih baterij (kot strankami). Kot navajata priglasitelja, bodo te stranke lahko tudi iz Slovenije.<sup>14</sup>
11. Skupna vrednost transakcije znaša ██████████ EUR in predstavlja osnovni kapital skupnega podjetja. Vsak od priglasiteljev bo prispeval svoj del v denarju. Podjetje ISD bo plačalo ██████████ EUR, kar predstavlja 51 % osnovnega kapitala skupnega podjetja, podjetje SMD pa bo plačalo ██████████ EUR, kar ustreza 49 % osnovnega kapitala skupnega podjetja.
12. Iz priglasiitve izhaja, da sta podjetji ISD in SMD že dejavni na področju ravnanja z odpadki. Podjetje SMD ponuja vrsto storitev vzdolž vrednostne verige oz. verige odstranjevanja odpadkov, medtem ko se podjetje ISD osredotoča na zagotavljanje storitev logistike in upravljanja dobavne verige v zvezi z recikliranjem.
13. Priglasitelja kot gospodarsko utemeljitev koncentracije navajata, da želita z ustanovitvijo skupnega podjetja združiti svoje tehnično znanje in izkušnje v zvezi z recikliranjem in vračanjem industrijskih baterij, ter na ta način doseči znatne sinergije. Obenem naj bi tudi lažje zapolnila svoje obstoječe logistične kapacitete in kapacitete čistilnih naprav.

<sup>10</sup> [https://okoljskidan.gzs.si/Portals/Portal-Okoljski-](https://okoljskidan.gzs.si/Portals/Portal-Okoljski-dan/Vsebine/OD_2016/SAUBERMACHER_Okoljski%20dan%20GZS_2junij2016.pdf)

[dan/Vsebine/OD\\_2016/SAUBERMACHER\\_Okoljski%20dan%20GZS\\_2junij2016.pdf](https://okoljskidan.gzs.si/Portals/Portal-Okoljski-dan/Vsebine/OD_2016/SAUBERMACHER_Okoljski%20dan%20GZS_2junij2016.pdf).

<sup>11</sup> Priglasitelja sta navedla, da se podjetje EKOLOGIJA d.o.o. ne ukvarja z zbiranjem in obdelavo odpadnih industrijskih baterij (dokument št. 3061-14/2018-11, priloga 15).

<sup>12</sup> 50% lastniški delež ima 11 občin (Beltinci, Cankova, Grad, Hodoš, Kuzma, MO Murska Sobota, Moravske Toplice, Puconci, Rogašovci, Šalovci, Tišina); vir: <https://www.saubermacher-komunala.si/si/o-podjetju/osebna-izkaznica>.

<sup>13</sup> Priglasitelja sta navedla, da se podjetje SAUBERMACHER - KOMUNALA Murska Sobota d.o.o. in PUP - SAUBERMACHER d.o.o. ne ukvarjata z zbiranjem odpadnih industrijskih baterij (dokument št. 3061-14/2018-11, priloga 15).

<sup>14</sup> Dokument št. 3061-14/2018-1, tč. 1.2.5, str. 4.


## II. PODREJENOST ZPOmK-1

### A Koncentracija

14. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij ali (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.
15. Kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom v smislu prejšnjega odstavka pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja ter (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.
16. V obravnavanem primeru je predmet koncentracije ustanovitev skupnega podjetja SIMPLi RETURN s strani podjetij ISD in SMD, zato je Agencija preverila, ali sta izpolnjeni zahtevi za koncentracijo v smislu tretje alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1.
17. Prva zahteva se nanaša na *pridobitev skupne kontrole* v podjetju SIMPLi RETURN s strani njegovih ustanoviteljev. Skupna kontrola obstaja, kadar imata dve ali več podjetij možnost izvajanja odločilnega vpliva na podjetje. Odločilni vpliv pomeni moč preprečiti dejanja oziroma sprejem odločitev, ki določajo strateško gospodarsko delovanje podjetja. Se pravi, da morajo podjetja doseči skupni dogovor (medsebojno soglasje) pri določanju gospodarske politike skupnega podjetja, torej morajo medsebojno sodelovati.
18. Agencija je na podlagi posredovanih podatkov priglasiteljev ugotovila, da ne glede na to, da bo imelo podjetje ISD 51 %, podjetje SMD pa 49 % lastniški delež v podjetju SIMPLi RETURN, bo le-to pod skupno kontrolo obeh ustanoviteljev. Po navedbah priglasiteljev to izhaja iz določb Pogodbe o skupnem podjetju z dne 20. 3. 2018, ki zadevajo sklepčnost in sprejemanje odločitev na skupščini ter imenovanje in sprejemanje odločitev pravnih zastopnikov skupnega podjetja. Za sklepčnost skupščine je potreben kvorum 75 % vseh odobrenih glasov, vse odločitve pa se sprejemajo s 75 % večino (razen če zakon zahteva večjo večino). Priglasitelja glede na navedeno menita, da bosta o kakršnih koli in vseh odločitvah na skupščini odločala ustanovitelja soglasno. Oba ustanovitelja imata tudi pravico, da imenujeta enega od dveh pravnih zastopnikov podjetja SIMPLi RETURN, ki bosta praviloma sprejemala odločitve v zvezi s skupnim podjetjem soglasno. Pri tem priglasitelja navajata, da bo v primeru blokade (oz. njunega nesoglasja), odločitev sprejeta na skupščini, kar pa dejansko pomeni, da bo za sprejem odločitve potrebno doseči skupni dogovor oz. medsebojno soglasje obeh ustanoviteljev.<sup>15</sup>
19. Druga zahteva, ki mora biti izpolnjena, da se šteje ustanovitev skupnega podjetja za koncentracijo v smislu ZPOmK-1, pa se nanaša na to, da mora skupno podjetje trajno opravljati vse funkcije samostojnega gospodarskega subjekta (t.i. polno delujoča skupna podjetja).
20. Koncept polno delujočega skupnega podjetja dejansko pomeni, da skupno podjetje deluje na trgu, pri čemer mora opravljati vse funkcije, ki jih običajno opravljajo podjetja, ki delujejo na istem trgu. V ta namen morajo biti izpolnjeni štirje kriteriji, in sicer: (i) skupno podjetje

<sup>15</sup> Dokument št. 3061-14/2018-1, tč. 2.2 (a), str. 5.

mora imeti zadostne vire za neodvisno delovanje na trgu (vključno s financami, osebjem in sredstvi); (ii) skupno podjetje mora opravljati dejavnosti, ki presegajo specifično funkcijo za matična podjetja (skupno podjetje ni polno delujoče, če prevzame samo eno specifično funkcijo v okviru poslovnih dejavnosti matičnega podjetja, brez dostopa do trga); (iii) morebitna vertikalna razmerja s trgi, na katerih delujejo matična podjetja, ne smejo imeti za posledico, da se skupno podjetje (razen v začetnem, zagonskem obdobju) v celoti opira na prodajo svojim matičnim podjetjem ali nabavo od njih (v kolikor pa namerava trajno poslovati z matičnimi podjetji, mora stopati v prodajno/nabavna razmerja z njimi pod enakimi pogoji, kot veljajo za poslovna razmerja s tretjimi); (iv) skupno podjetje mora imeti namen trajno poslovati.

21. Kot že navedeno, koncept polno delujočega skupnega podjetja dopušča, da lahko pod določenimi pogoji, v začetnem obdobju (ki običajno ni daljše od treh let), skupno podjetje pridobi določena sredstva s strani matičnih podjetij ter se opira na nabavo od matičnih podjetij oz. prodajo matičnim podjetjem. Pri tem pa cilj oziroma učinek ustanovitve skupnega podjetja ne sme biti usklajevanje konkurenčnega nastopa matičnih podjetij na upoštevanih trgih.
22. Priglasitelja navajata, da so bili za podjetje SIMPLi RETURN zagotovljeni vsi potrebni viri za neodvisno delovanje na trgu, in sicer osnovni kapital v vrednosti 50.000 EUR in zadostno osebje. V začetnem obdobju, ki predvidoma ne bo presegalo obdobja treh let, bosta osebje za njegovo nemoteno delovanje zagotovili matični podjetji, kasneje pa bo imelo skupno podjetje lastne zaposlene.<sup>16</sup>
23. Dejavnosti skupnega podjetja bodo po navedbah priglasiteljev presegale specifično funkcijo za ustanovitelja, saj storitve, ki jih bo opravljalo podjetje SIMPLi RETURN, ne predstavljajo pomožne dejavnosti matičnim podjetjem. Ravno nasprotno, skupno podjetje bo ponujalo storitve, ki jih matični podjetji prej nista opravljali<sup>17</sup> tretjim osebam na trgu, tj. proizvajalcem litij-ionskih industrijskih baterij oz. zavezancem ravnanja z odpadnimi industrijskimi baterijami. Kot navajata priglasitelja si bo podjetje SIMPLi RETURN prizadevalo za sklenitev dolgoročnih okvirnih pogodb z distributerji in proizvajalci industrijskih baterij znotraj celotne EU.<sup>18</sup>
24. V obravnavanem primeru, kot navajata priglasitelja, s strani podjetja SIMPLi RETURN tudi niso predvidene bistvene prodaje matičnim podjetjem ali nabave od matičnih podjetij. Za storitve . V zadevnem primeru tako ni vnaprej zagotovljenega obsega nabav skupnega podjetja od matičnih podjetij. Skupno podjetje tako tudi v začetnem, zagonskem obdobju, ne bo imelo zagotovljene odvisnosti od katerega koli proizvoda ali storitve matičnih podjetij.<sup>19</sup>
25. V zvezi z zadnjim kriterijem, ki se nanaša na trajnost poslovanja skupnega podjetja sta priglasitelja pojasnila, da je iz določb Pogodbe o skupnem podjetju kot tudi iz osnutka

<sup>16</sup> Dokument št. 3061-14/2018-5, Dodatno pojasnilo k točki 2.2 priglasitve, str. 2.

<sup>17</sup> Priglasitelja sta navedla, da je v Sloveniji podjetje Interseroh SLO sicer nosilec načrta ravnanja z odpadnimi industrijskimi baterijami, ampak je s to dejavnostjo doslej ustvarilo le malo prihodkov (2015: 10.900 EUR, 2016: 13.700 EUR in 2017: 12.837 EUR; dokument št. 3061-14/2018-5, str. 17). Skupno podjetje bo posebej specializirano prav za ravnanje z odpadnimi industrijskimi litij-ionskimi baterijami, kar pa podjetje Interseroh SLO ni (dokument št. 3061-14/2018-1, sklic 3 na str. 3).

<sup>18</sup> Dokument št. 3061-14/2018-1, tč. 2.2 (a), str. 5 in dokument št. 3061-14/2018-5, Dodatno pojasnilo k točki 2.2 priglasitve, str. 2-3.

<sup>19</sup> Dokument št. 3061-14/2018-5, Dodatno pojasnilo k točki 2.2 priglasitve, str. 3.

statuta skupnega podjetja razvidno, da je podjetje SIMPLI RETURN ustanovljeno za nedoločen čas.<sup>20</sup>

26. Agencija na podlagi razpoložljivih dokumentov in podatkov priglasiteljev<sup>21</sup> ugotavlja, da bo novoustanovljeno skupno podjetje opravljalo vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem in bo neodvisno z operativnega vidika, s čimer so izpolnjeni pogoji, ki določajo polno delujoče podjetje in s tem nastanek koncentracije, kar je v skladu z določbami ZPOmK-1.
27. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu tretje alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki določa, da gre za koncentracijo, kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.
28. Nastanek koncentracije v smislu tretjega odstavka 10. člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOmK-1.

#### **B Preseganje pragov po prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1**

29. ZPOmK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. V primeru, kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem, je priglasitev potrebna, če je skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegal 35 mio EUR in če je letni promet, vsaj dveh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, presegal 1 milijon evrov.<sup>22</sup>
30. Iz predloženih podatkov priglasiteljev izhaja, da v koncentraciji udeležena podjetja skupaj s podjetji v skupini presegajo pragove letnega prometa, določene v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1. Letni promet, ki ga je v letu 2017 ustvarilo podjetje ISD skupaj z drugimi podjetji v skupini na trgu Republike Slovenije, znaša okvirno [redacted] mio EUR, letni promet, ki ga je ustvarilo v tem letu na slovenskem trgu podjetje SMD skupaj s povezanimi podjetji, pa znaša okvirno [redacted] mio EUR.<sup>23</sup> Navedeno pomeni, da je presežen prag 35 mio EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1, ter hkrati prag 1 mio EUR letnega prometa vsakega od obeh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.
31. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. Agencija ugotavlja, da sta v primeru ustanovitve skupnega podjetja s strani obeh priglasiteljev, t.j. podjetja ISD in SMD, izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je obravnavana koncentracija podrejena določbam ZPOmK-1 in mora biti priglašena Agenciji.

<sup>20</sup> Dokument št. 3061-14/2018-5, Dodatno pojasnilo k točki 2.2 priglasitve, str. 3.

<sup>21</sup> Dokument št. 3061-14/2018-1 in dokument št. 3061-14/2018-5 ter priloga 11 tega dokumenta.

<sup>22</sup> Novoustanovljeno podjetje ni udeleženo podjetje, ker praviloma še ne obstaja in posledično nima lastnega prometa, zato se pri izračunu pragov za priglasitev upošteva promet vsakega od podjetij (skupaj s povezanimi podjetji), ki pridobi kontrolo nad novoustanovljenim podjetjem.

<sup>23</sup> Dokument št. 3061-14/2018-5, Dodatno pojasnilo k točki 2.5 priglasitve, str. 3-4.

### C Pristojnost Agencije

32. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe o združitvi ES nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katero koli koncentracijo z razsežnostjo EU. Dolžnost Agencije torej je, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU.<sup>24</sup>
33. Na podlagi drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah ima koncentracija podjetij razsežnost EU, kadar: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 5.000 mio EUR skupnega prometa in (b) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici. Koncentracija, ki ne doseže pragov iz drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah, ima na podlagi tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah razsežnost EU, če: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2.500 mio EUR skupnega prometa, (b) vsa udeležena podjetja v vsaki od vsaj treh držav članic skupno ustvarijo več kakor 100 mio EUR skupnega prometa, (c) vsako od vsaj dveh udeleženih podjetij v vsaki od vsaj treh držav članic za namen odstavka (b) ustvari več kakor 25 mio EUR skupnega prometa in (d) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici.
34. Priglasitelj sta navedla, da priglašena koncentracija po nobenem izmed kriterijev Uredbe o združitvi ES nima razsežnosti EU, saj je skupni promet v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij znašal leta 2017 približno 823,1 mio EUR. Kot navajata priglasitelja je bil navedeni promet v celoti ustvarjen na ravni EU, pri čemer je podjetje ISD s povezanimi podjetji ustvarilo približno 523,1 mio EUR, podjetje SMD pa skupaj s podjetji v skupini približno 300 mio EUR prometa<sup>25</sup>. Agencija ugotavlja, da v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja na svetovnem trgu v poslovnem letu 2017 niso ustvarila letnega prometa, ki bi presegel 5.000 mio EUR (točka a. drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah) in tudi ne prometa, ki bi presegel 2.500 mio EUR (točka a. tretjega odstavka 1. člena Uredbe o združitvi ES). Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU, niti po drugem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence, na podlagi nacionalnega prava o konkurenci, na Agenciji.

### III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

#### A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

35. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg je v skladu s 7. točko 3. člena ZPOMK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg.

<sup>24</sup> Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zodl. 2006 str. II-2533, točki 99 in 100.

<sup>25</sup> Dokument št. 3061-14/2018-1, tč. 9.

36. Iz priglasitve izhaja, da bo skupno podjetje na trgu Republike Slovenije dejavno na področju ravnanja z odpadnimi industrijskimi baterijami (v nadaljevanju: OIB), kar vključuje organizacijo zbiranja, obdelave in recikliranja litij-ionskih OIB<sup>26, 27</sup>. Iz priglasitve prav tako izhaja, da sta priglasi telja preko povezanih podjetij na trgu Republike Slovenije dejavna na področju ravnanja z OIB. Priglašena koncentracija, kot navajata priglasi telja, zadeva upoštevne trge na področju vračanja OIB.
37. Ob upoštevanju razpoložljivih podatkov o predvidenih dejavnostih skupnega podjetja in dejavnostih, ki jih podjetja v skupinah ISD in SMD opravljajo na področju ravnanja z OIB, je Agencija ugotovila, da bi v Republiki Sloveniji lahko z zadevno koncentracijo prišlo do prekrivanja ali do povezav dejavnosti v koncentraciji udeleženi in z njimi povezani podjetji na sledečih trgih: (i) trg organiziranja ravnanja z OIB<sup>28</sup> (priglasi telja sta ta trg imenovala kot trg ravnanja z OIB, vendar Agencija meni, da je ravnanje z OIB širši pojem, ki vključuje tudi dejavnost ostalih dveh navedenih trgov); (ii) trg zbiranja OIB in (iii) trg obdelave in reciklaže OIB.
38. Pri določitvi upoštevni h proizvodnih/storitveni h trgov je Agencija upoštevala navedbe priglasi teljev, ki sta se sklicevala na prakso Agencije<sup>29</sup> in Evropske komisije<sup>30</sup> ter obstoječo zakonodajo. Agencija pri tem ugotavlja, da Agencija in Evropska komisija v svoji dosedanji praksi nista obravnavali trgov, ki se nanašajo na ravnanje z OIB, je pa iz odločb Evropske Komisije, na katere se sklicujeta priglasi telja, razvidno, da sta vrsta odpadka in vrsta storitve ključna za ugotavljanje oz. določanje upoštevni h proizvodni h/storitveni h trgov s področja ravnanja z odpadki. Po navedbah priglasi teljev tako zbiranje, predelava, recikliranje in trženje industrijskih baterij v Sloveniji ali širše znotraj EU predstavljajo ločene upoštevne trge, saj dejavnosti na področju ravnanja z industrijskimi baterijami niso zamenljive, če se izvajajo na drugih izdelkih (za razliko od npr. prenosni h baterij ali drugih vrst odpadnega materiala)<sup>31</sup>. Zato obstaja več razlogov, in sicer: (i) za proizvajalce industrijskih baterij so določene posebne zakonodajne (okoljevarstvene) obveznosti; (ii) industrijske baterije so večinoma tudi precej večje (kot npr. prenosne baterije) in se večinoma nahajajo na različni h lokacijah kot ostale baterije ali ostali odpadki (običajno na lokacijah končni h industrijskih uporabni kov), zato so dejavnosti zbiranja in logistike za njihov prevoz drugačne, kar velja še posebej za litij-ionske OIB, ki se morajo prevažati v skladu z ADR standardi glede nevarni h snovi; (iii) industrijske baterije imajo prav tako različno sestavo (izdelane so iz različni h kovin - svinčeve baterije s kislino, nikelj-kadmijeve baterije in litij-ionske baterije) ter so tako vir sekundarni h surovin, ki jih je treba reciklirati ločeno in (iv) za različne skupine odpadni h baterij so primerni tudi različni sistemi zbiranja in tudi različna ureditev financiranja.
39. Agencija se strinja z navedbami priglasi teljev, da se trgi, povezani z ravnanjem z OIB obravnavajo ločeno od ostali h odpadkov.
40. Agencija ugotavlja, da področje ravnanja z OIB ureja Uredba o ravnanju z baterijami in akumulatorji ter odpadni mi baterijami in akumulatorji (v nadaljevanju: Uredba)<sup>32</sup>, ki v slovenski pravni red prenaša Direktivo EU o baterijah in akumulatorjih ter odpadni h baterijah in akumulatorjih. Uredba loči 3 glavne skupine baterij in akumulatorjev, in sicer

<sup>26</sup> Litij-ionske industrijske baterije se pogosto uporabljajo za polnjenje pametni h telefonov, električni h avtomobilov, E-koles ter brezžični h izvijačev (dokument št. 3061-14/2018-5, str.11).

<sup>27</sup> Dokument št. 3061-14/2018-5, str. 5.

<sup>28</sup> Kot OIB so mišljene primarne (za enkratno uporabo) in sekundarne (polnilne baterije ali akumulatorji, ki se lahko obnovijo, niso pa trajno obnovljive).

<sup>29</sup> Odločba Agencije št. 3061-19/2015-9 (koncentracija: Tesla Recycling/Gorenje Surovina).

<sup>30</sup> Odločbe Evropske komisije M.295 - SITA - RPC/SCORI, M.283 - Waste management International/SAE, M 448 GKN/Brambles/Leto Recycling in M.4576 - AVRA/van Gansevinkel.

<sup>31</sup> Dokument št. 3061-14/2018-5, str. 10-12.

<sup>32</sup> Uradni list RS, št. 3/10, 64/12, 93/12 in 103/15.



prenosne, industrijske<sup>33</sup> ter avtomobilске baterije in akumulatorje. Za vsako od navedenih treh skupin so tudi ločene zakonodajne obveznosti proizvajalcev.

(i) *Trg organiziranja ravnanja z OIB*

41. Skladno z Uredbo mora proizvajalec industrijskih baterij in akumulatorjev, ki jih daje prvič v promet v Republiki Sloveniji, na svoje stroške zagotoviti zbiranje OIB in akumulatorjev (v nadaljevanju je uporabljen enoten izraz OIB<sup>34</sup>) od končnih uporabnikov ter njihovo obdelavo in recikliranje. Te obveznosti lahko izpolnjuje samostojno, s tem da pripravi načrt ravnanja z OIB ali pa pristopi k izvajanju skupnega načrta ravnanja z OIB, s čimer dokazuje izpolnjevanje svojih obveznosti glede financiranja in organizacije zbiranja, obdelave in recikliranja OIB. Posamezen proizvajalec lahko izpolnjuje svoje obveznosti le na podlagi enega načrta ali enega skupnega načrta. Ministrstvo z odločbo potrdi skladnost načrta ali skupnega načrta ravnanja z OIB z zahtevami iz Uredbe in ga vpiše v ustrezno evidenco.<sup>35</sup> V Republiki Sloveniji so podjetja oz. osebe, ki ravnaajo z odpadki, vpisane na sezname, ki jih vodi Agencija RS za okolje (v nadaljevanju: ARSO).

(ii) *Trg zbiranja OIB*

42. Proizvajalec industrijskih baterij in akumulatorjev lahko zbiranje OIB zagotavlja sam, kot zbiralec OIB, ali s pogodbo prenese svoje obveznosti zbiranja OIB na zbiralca OIB.<sup>36</sup> Proizvajalec industrijskih baterij in akumulatorjev mora tudi zagotoviti, da mu zbiralec industrijskih baterij in akumulatorjev redno pošilja podatke o zbranih OIB ter oddanih v obdelavo in recikliranje. V kolikor proizvajalec pristopi k izvajanju skupnega načrta ravnanja z OIB, zagotovi, da zbiralec pošilja te podatke nosilcu skupnega načrta.<sup>37</sup>

(ii) *Trg obdelave in recikliranja OIB*

43. Obdelava je katerakoli dejavnost, opravljena na odpadnih baterijah in akumulatorjih po oddaji v objekt za sortiranje ali v objekt za pripravo sortiranih baterij in akumulatorjev za recikliranje ali odstranjevanje.<sup>38</sup> Recikliranje pa je postopek predelave odpadkov, pri katerem se odpadni materiali v proizvodnem procesu predelajo za njihov prvotni ali kakšen drug namen, razen za pridobivanje energije.<sup>39</sup>
44. Agencija je glede na to, da naj bi se skupno podjetje, po navedbah priglasiiteljev, osredotočilo zgolj na ravnanje z litij-ionskimi OIB ugotavljala, ali bi bila smiselna ožja opredelitev upoštevnih trgov ravnanja z OIB, ki bi ločeno obravnavala litij-ionske OIB. Agencija je na podlagi posredovanih podatkov priglasiiteljev ugotovila, da to ni potrebno, saj obstaja zamenljivost na strani ponudbe, in sicer: (i) nosilci skupnih načrtov ravnanja z OIB v glavnem niso specializirani oz. ne organizirajo zbiranja in reciklaže OIB zgolj določene kemijske sestave<sup>40</sup>; (ii) enako kot za nosilce OIB velja tudi za zbiralce OIB; (iii) glede recikliranja OIB so sicer lahko odstopanja – primer je podjetje MPI Reciklaža d.o.o., ki se

<sup>33</sup> Industrijska baterija ali akumulator je baterija ali akumulator, ki je namenjen izključno za industrijsko ali profesionalno uporabo ali se uporablja v vseh vrstah električnih vozil (6. točka 3. člena Uredbe).

<sup>34</sup> Industrijske baterije in s tem tudi OIB so lahko primarne (za enkratno uporabo) in sekundarne (ali akumulatorji, ki jih je mogoče ponovno polniti).

<sup>35</sup> 20. člen Uredbe.

<sup>36</sup> 3 odst. 20. člena Uredbe.

<sup>37</sup> 4 odst. 20. člena Uredbe.

<sup>38</sup> 10. odst. 3. člena Uredbe.

<sup>39</sup> 8. odst. 3. člena Uredbe.

<sup>40</sup> Po podatkih Ministrstva za okolje in prostor med Industrijskimi baterijami prevladujejo svinčeve baterije s kislino (96 %), nikelj-kadmijevih je približno 2 %, preostala 2 % pa predstavljajo druge industrijske baterije. ([http://www.mop.gov.si/si/delovna\\_podrocja/odpadki/pogosto\\_zastavljena\\_vprasanja\\_in\\_odgovori/](http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/odpadki/pogosto_zastavljena_vprasanja_in_odgovori/) - vprašanje: Kaj je baterija ali akumulator in zakaj je odpadne baterije in akumulatorje treba ločeno zbirati?)

ukvarja zgolj z recikliranjem svinčevih baterij, vendar pa ostala 3 podjetja, ki so v evidenci ARSO navedena v načrtih ravnanja z OIB kot možni predelovalci OIB (Redux Recycling in ACCUREC Recycling GmbH iz Nemčije ter S.N.A.M. iz Francije), kot navajata priglasiatelja<sup>41</sup>, lahko zagotovijo predelavo OIB različnih oz. vseh vrst kemijske sestave. Priglasiatelja sta pri tem še pojasnila, da se morajo litij-ionske OIB zaradi svojih specifičnih lastnosti (visoka električnost in s tem povečano tveganje za samovžig), zbirati ločeno od ostalih OIB v namenskih cilindrih/sodih. Kljub temu pa se lahko, kot navajata priglasiatelja, prevoz litij-ionskih OIB izvaja skupaj z ostalimi OIB. Edina zahteva je, da morajo biti litij-ionske OIB med prevozom shranjene v ustreznem zabojniku skladno z ADR standardi glede nevarnih snovi.<sup>42</sup>

45. Ker morebitna ožja ali širša opredelitev upoštevni proizvodnih/storitvenih trgov ne bi spremenila presoje koncentracije na obravnavanih trgih, saj koncentracija ne zbuja resnih pomislekov glede skladnosti s pravili konkurence, Agencija ni dokončno opredelila upoštevni proizvodnih/storitvenih trgov ravnanja z OIB.

## **B Upoštevni geografski trg**

46. Upoštevni geografski trg je v skladu z osmo točko 3. člena ZPOmK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevni proizvodnem oziroma storitvenem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji ali nakupu proizvodov ali storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ki ga je mogoče razlikovati od sosednjih območij, na katerih so pogoji konkurence občutno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevni geografskega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
47. Priglasiatelja sta navedla, da je upoštevni geografski trg za vse tri upoštevne proizvodne/storitvene trge lahko nacionalen (predvsem zaradi zakonodajnih predpisov), vendar ga lahko prav tako obravnavamo kot trg na ravni EU in sicer zato, ker so predpisi usklajeni na podlagi EU direktive o baterijah in se bistveno ne razlikujejo med posameznimi državami članicami. Dejstvo, da so na slovenskem trgu kot ponudniki storitev obdelave in recikliranja OIB že prisotna tuja podjetja (s sedežem v EU), po njunem mnenju prav tako kaže, da se trg vse bolj širi.<sup>43</sup>
48. Agencija ugotavlja, da so zakonske obveznosti na področju ravnanja z OIB določene na državni ravni. Agencija prav tako ugotavlja, da so v evidenci nosilcev načrtov ravnanja z OIB pri ARSO vpisana le podjetja, ki so registrirana v Republiki Sloveniji in da je iz evidence ARSO tudi razvidno, da so tako v individualnih kot tudi skupnih načrtih ravnanja z OIB navedeni kot zbiralci OIB le podjetja, registrirana v Republiki Sloveniji (kot razlog priglasiatelja navajata, da je z vidika prevoznih stroškov ekonomsko ugodneje imeti gostejšo mrežo zbirnih točk in krajši dostop do te mreže).
49. V zvezi z obdelavo in reciklažo OIB pa Agencija ugotavlja, da je edino podjetje, ki je v Sloveniji registrirano za opravljanje te dejavnosti, podjetje MPI – Reciklaža d.o.o. Slednje se ukvarja zgolj z recikliranjem svinčevih baterij in je tudi navedeno kot eden izmed predelovalcev v skupnem načrtu ravnanja z OIB podjetja Interseroh SLO in tudi v načrtih ravnanja z OIB drugih podjetij. Poleg podjetja MPI – Reciklaža d.o.o. so kot možni predelovalci v skupnih načrtih ravnanja z OIB navedeni še podjetji Redux Recycling in ACCUREC Recycling GmbH iz Nemčije ter podjetje S.N.A.M. iz Francije.

<sup>41</sup> Dokument št. 3061-14/2018-11, odgovor na vprašanje 11, str. 12.

<sup>42</sup> Dokument št. 3061-14/2018-5, odgovor na vprašanje 5, str. 6.

<sup>43</sup> Dokument št. 3061-14/2018-5, str. 12.

50. Agencija glede na navedeno meni, da bi lahko upoštevni geografski trg za proizvodna/storitvena trga organiziranja ravnanja z OIB in zbiranja OIB opredelili kot območje Republike Slovenije, za trg obdelave in recikliranja OIB pa bi ga lahko opredelili širše, kot območje EU.
51. Glede na to, da natančna opredelitev upoštevnege geografskega trga ne spremeni presoje zadevne koncentracije, saj le-ta ne vzbuja pomislekov glede skladnosti s pravili konkurence niti ob najožji definiciji upoštevnege trga, Agencija geografskih upoštevnege trgov ni dokončno opredelila. Agencija je v nadaljevanju, pri presoji zadevne koncentracije upoštevala relevantne podatke, ki veljajo za območje Republike Slovenije, saj kot pristojni nacionalni konkurenčni organ presoja učinke zadevne koncentracije na slovenskem trgu.

### C Presoja koncentracije

52. V skladu z 11. členom ZPOmK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevnege trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.
53. Pri presoji koncentracije je Agencija ugotavljala, ali prihaja do prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij na katerem od trgov, kjer le-ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov.
54. Agencija je presojo koncentracije izvedla na podlagi podatkov, posredovanih s strani priglasitelja, na podlagi javno dostopnih podatkov ter drugih razpoložljivih podatkov, ki jih je pridobila tekom postopka od Ministrstva za okolje in prostor<sup>44</sup>, ARSO<sup>45</sup> ter konkurenčnih podjetij (nosilcev skupnih načrtov ravnanja z OIB)<sup>46</sup>.
55. Agencija na podlagi posredovanih podatkov priglasiteljev ugotavlja, da sta matični podjetji (oz. ustanoviteljici skupnega podjetja – podjetji ISD in SMD) na trgih ravnanja z OIB v Republiki Sloveniji dejavni preko podjetij Interseroh SLO in Saubermacher SLO. Iz evidence ARSO je razvidno, da je podjetje Interseroh SLO aktivno kot nosilec skupnih načrtov ravnanja z OIB, podjetje Saubermacher SLO pa je evidentirano kot zbiralec OIB v skupnem načrtu ravnanja z OIB podjetja Interseroh SLO. Podjetje Redux Recycling, ki je v evidencah ARSO sicer evidentirano kot eden od možnih predelovalcev v skupnem načrtu ravnanja z OIB podjetja Interseroh SLO in Trigana d.o.o., po podatkih priglasiteljev ni dejavno na trgu predelave OIB v Republiki Sloveniji (ne opravlja te dejavnosti za slovenske kupce in je tako njegov tržni delež iz te dejavnosti v Sloveniji 0 %)<sup>47</sup>.
56. Obseg dejavnosti skupnega podjetja na trgu Republike Slovenije sta priglasitelja dokončno razjasnila v svoji dopolnitvi z dne 13. 9. 2018<sup>48</sup>. Iz navedene vloge izhaja, da bo dejavnost podjetja SIMPLi RETURN organiziranje ravnanja z litij-ionskimi OIB za velike proizvajalce, ki niso vključeni v skupne načrte ravnanja z OIB, ampak izdelajo individualne načrte

<sup>44</sup> Dokument št. 3061-14/2018-9.

<sup>45</sup> Dokument št. 3061-14/2018-19.

<sup>46</sup> Dokument št. 3061-14/2018-10, št. 3061-14/2018-15 in št. 3061-14/2018-22.

<sup>47</sup> Dokument št. 3061-14/2018-15 in Dokument št. 3061-14/2018-22.

<sup>48</sup> št. 3061-14/2018-5, str. 17.

ravnanja z OIB. S temi proizvajalci bo podjetje SIMPLi RETURN sklenilo pogodbo (bo torej njihov podizvajalec). Priglasitelja sta pri tem pojasnila, da podjetje SIMPLi RETURN, ki je ustanovljeno v Nemčiji, ne bo moglo delovati kot nosilec skupnega načrta ravnanja z OIB, tako kot je to lahko podjetje Interseroh SLO. V naši državi se namreč lahko samo podjetja, ki so registrirana v Sloveniji, evidentirajo oz. prijavijo kot nosilci (skupnih) načrtov ravnanja z OIB. Priglasitelja glede na navedeno menita, da aktivnosti skupnega podjetja ne bodo imele učinka na skupne načrte ravnanja z OIB.<sup>49</sup>

#### *Horizontalna prekrivanja dejavnosti*

57. Horizontalne koncentracije podjetij je mogoče opredeliti kot koncentracije, v katerih udeležena podjetja poslujejo na istih upoštevnihih trgih.
58. Agencija je ugotovila, da se dejavnosti podjetij Interseroh SLO in Saubermacher SLO na trgu Republike Slovenije ne prekrivajo, saj podjetje Saubermacher SLO ni dejavno na trgu organiziranja ravnanja z OIB, podjetje Interseroh SLO pa ni dejavno na trgu zbiranja OIB.
59. Agencija ugotavlja, da z zadevno koncentracijo sicer prihaja delno do horizontalnega prekrivanja dejavnosti med skupnim podjetjem in podjetjem Interseroh SLO na trgu organiziranja ravnanja z OIB, vendar pa Agencija na podlagi posredovanih podatkov priglasiteljev<sup>50</sup> ocenjuje, da koncentracija na tem trgu ne bo imela bistvenih horizontalnih učinkov. Za to obstaja več razlogov, in sicer: (i) ciljne stranke skupnega podjetja bodo veliki proizvajalci litij-ionskih industrijskih baterij, ki sami izpolnjujejo regulatorne obveznosti glede ravnanja z OIB in bi skladno s slovensko zakonodajo morali izdelati t.i. individualni načrt ravnanja z OIB – se torej ne bi vključili v skupne načrte ravnanja z OIB, katerih eden od nosilcev je tudi podjetje Interseroh SLO; (ii) tržni delež podjetja Interseroh SLO s storitvami organiziranja ravnanja z OIB za proizvajalce industrijskih baterij, ki ne sodelujejo v skupnih načrtih ravnanja z OIB je █ %; (iii) med velikimi proizvajalci litij-ionskih industrijskih baterij se bo skupno podjetje osredotočilo █; in (iv) takšne potencialne stranke skupnega podjetja v Sloveniji trenutno (še) ne obstajajo, zato v tej fazi v Sloveniji pravzaprav niti ni povpraševanja po storitvah skupnega podjetja (po vedenju priglasiteljev se tudi v naslednjih dveh letih ne pričakuje vstop takšnih velikih proizvajalcev litij-ionskih industrijskih baterij na trg Republike Slovenije).
60. Podatke priglasiteljev potrjuje tudi poročilo ARSO<sup>51</sup>: v letih 2015 in 2016 štiri proizvajalci, ki ne sodelujejo v skupnih načrtih ravnanja z OIB (so nosilci individualnih načrtov ravnanja z OIB) sploh niso dali na trg litij-ionskih industrijskih baterij. Po podatkih priglasiteljev<sup>52</sup> pa so v obdobju 2015 – 2017 proizvajalci<sup>53</sup>, ki sodelujejo v skupnem načrtu ravnanja z OIB podjetja Interseroh SLO dali na trg zelo majhne količine litij-ionskih industrijskih baterij, in sicer: █). Navedene količine predstavljajo manj kot █ % skupne količine industrijskih baterij, danih na trg s strani vseh proizvajalcev, ki so vključeni v skupni načrt ravnanja z OIB podjetja Interseroh SLO. Agencija zato meni, da za podjetje Interseroh SLO litij-ionske industrijske baterije niso bistvene, saj predstavljajo zanemarljiv delež vseh obravnavanih industrijskih baterij tega podjetja.

<sup>49</sup> Dokument št. 3061-14/2018-23.

<sup>50</sup> Dokument št. 3061-14/2018-23.

<sup>51</sup> <http://www.arso.gov.si/varstvo%20okolja/odpadki/poro%c4%8dila%20in%20publikacije/> (11 september 2018).

<sup>52</sup> Dokument št. 3061-14/2018-26.

<sup>53</sup> 6 od 28-ih proizvajalcev, ki so v evidenci ARSO z dne 30. 4. 2018 navedeni kot proizvajalci, ki so pristopili k skupnemu načrtu ravnanja z OIB podjetja Interseroh SLO.

#### *Vertikalne povezave dejavnosti*

61. Za vertikalne koncentracije štejejo vse tiste koncentracije, v katerih so udeležena podjetja dejavna na različnih stopnjah oskrbne verige.
62. Agencija je ugotovila, da obstaja potencialna vertikalna povezava med dejavnostjo organiziranja ravnanja z OIB in dejavnostjo zbiranja OIB. Podjetje Interseroh SLO je dejavno na trgu organiziranja ravnanja z OIB, prav tako bo na tem trgu dejavno skupno podjetje, podjetje Saubermacher SLO pa je dejavno na trgu zbiranja OIB. Agencija je pri tem ugotovila, da kljub temu, da je podjetje Saubermacher SLO navedeno kot možen zbiralec v skupnem načrtu podjetja Interseroh SLO, za slednjega [REDACTED] [REDACTED].<sup>54</sup>
63. Agencija na podlagi razpoložljivih podatkov ugotavlja, da navedena potencialna vertikalna povezava ne bo imela protikonkurenčnih učinkov, ker: (i) ima podjetje Saubermacher SLO na trgu zbiranja OIB v Republiki Sloveniji zanemarljiv tržni delež (manj kot [REDACTED] %), zato ne obstaja nevarnost, da bi bil zaradi zadevne koncentracije konkurentom podjetja Interseroh SLO in skupnega podjetja omejen dostop do teh storitev ali da bi jim bil omogočen pod slabšimi pogoji; (ii) podjetje Interseroh SLO, ki je eden izmed treh nosilcev skupnih načrtov ravnanja z OIB v Republiki Sloveniji, ima po izračunih Agencije na trgu organiziranja ravnanja z OIB (upoštevaje individualne in skupne načrte), manj kot [REDACTED] % tržni delež<sup>55</sup>, zato ne obstaja nevarnost, da bi bil zaradi zadevne koncentracije konkurentom podjetja Saubermacher SLO onemogočen dostop do zadostne mreže strank.
64. Glede na navedeno Agencija ocenjuje, da obravnavana koncentracija ne bo imela bistvenega vpliva na konkurenco na trgu Republike Slovenije. Tudi priglasielja sta navedla, da je geografski fokus skupnega podjetja na Nemčiji in Avstriji. Med podjetjema Interseroh SLO in Saubermacher SLO tudi ni horizontalnega prekrivanja dejavnosti, zato koncentracija ne more olajšati usklajevanja tržnega obnašanja matičnih podjetij.

#### **IV. ZAKLJUČEK**

65. Na podlagi posredovanih podatkov priglasieljev koncentracije, ob upoštevanju javno dostopnih podatkov ter drugih razpoložljivih podatkov Agencija ugotavlja, da v zadevi priglasielne koncentracije ustanovitve skupnega podjetja SIMPLi RETURN s strani podjetij ISD in SMD ni izkazan resen sum o njeni skladnosti s pravili konkurence. Agencija zato koncentraciji, na podlagi tretjega odstavka 46. člena ZPOMK-1, ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

#### **V. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA**

66. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

<sup>54</sup> Dokument št. 3061-14/2018-11, odgovor na vprašanje 11, str.10.

<sup>55</sup> Dokument št. 3061-14/2018-19.

## POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču RS, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:  
Andreja Engelman

Andrej Matvoz  
predsednik senata

### Vročiti:

- INTERSEROH Dienstleistungs GmbH, Stollwerckstr. 9a, 51149 Köln, Nemčija in Saubermacher Dienstleistungs AG, Hans-Roth-Straße 1, 8073 Feldkirchen bei Graz, Avstrija, osebno po ZUP; po pooblaščenju: Jadek & Pensa d.o.o., Tavčarjeva 6, 1000 Ljubljana.

### Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

### Objaviti:

- Izrek odločbe na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.