



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-14/2016-7

Datum: 18. 7. 2016

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter ob sodelovanju Simona Tantegela, Francija Pušenjaka in Andreja Praha kot članov senata na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi priglāsene transakcije zagotavljanja prehranskih storitev za delavce podjetja Premogovnik Velenje d.d., Partizanska cesta 78, 3320 Velenje (v nadaljevanju: Premogovnik Velenje) in njegovih odvisnih podjetij HTZ Velenje, I.P., d.o.o., Partizanska cesta 78, 3320 Velenje (v nadaljevanju: HTZ Velenje), RGP d.o.o., Rudarska cesta 6, 3320 Velenje (v nadaljevanju: RGP), in PV INVEST d.o.o., Koroška cesta 62B, 3320 Velenje (v nadaljevanju: PV Invest), prevzema delavcev in najema gostinskih lokalov, ki jih je pred tem opravljalo njegovo odvisno podjetje, podjetje GOST Gostinstvo, turizem in trgovina d.o.o., Koroška cesta 60, 3320 Velenje, ki ga zastopa direktor Boštjan Hoheger (v nadaljevanju: GOST), s strani podjetja Gorenje Gostinstvo d.o.o., Partizanska cesta 12, 3320 Velenje, ki ga zastopa direktor Stanko Brunšek (v nadaljevanju: Gorenje Gostinstvo), na zahtevo, na nejavni seji dne 18. 7. 2016, naslednjo

ODLOČBO

1. Priglāsena transakcija zagotavljanja prehranskih storitev za delavce podjetja Premogovnik Velenje d.d., Partizanska cesta 78, 3320 Velenje in njegovih odvisnih podjetij HTZ Velenje, I.P., d.o.o., Partizanska cesta 78, 3320 Velenje, RGP d.o.o., Rudarska cesta 6, 3320 Velenje, in PV INVEST d.o.o., Koroška cesta 62B, 3320 Velenje, prevzema delavcev in najema gostinskih lokalov, ki jih je pred tem opravljalo njegovo odvisno podjetje, podjetje GOST Gostinstvo, turizem in trgovina d.o.o., Koroška cesta 60, 3320 Velenje, s strani podjetja Gorenje Gostinstvo d.o.o., Partizanska cesta 12, 3320 Velenje, ni podrejena določbam ZPOmK-1.

2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je dne 14. 6. 2016 s strani podjetja Gorenje Gostinstvo prejela priglasitev transakcije, ki je nastala dne 26. 5. 2016 na podlagi sklenitve Pogodbe o zagotavljanju prehranskih storitev, prevzemu delavcev in najemu gostinskih prostorov (v nadaljevanju: Pogodba), in sicer med podjetjem Premogovnik Velenje d.d., Partizanska cesta 78, 3320 Velenje, kot naročnikom (v nadaljevanju: Premogovnik Velenje, naročnik), podjetjem Gorenje Gostinstvo, kot pridobiteljem in podjetjem GOST, od katerih je podjetje Gorenje Gostinstvo prevzelo delavce, ki so do takrat opravljali dejavnost zagotavljanja prehrane med delom delavcema podjetja Premogovnik Velenje in

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14 in 76/15.

njegovim odvisnim družbam HTZ Velenje, RGP in PV INVEST.

2. Podjetje Gorenje Gostinstvo bo na podlagi sklenjene Pogodbe za obdobje 5 let zagotavljalo prehrano med delom za delavce naročnika in njegovih odvisnih družb. Obenem je prevzelo v najem tudi gostinske prostore, ki so v lasti oz. najemu naročnika in njegovih odvisnih družb ter delavce, ki so doslej opravljali dejavnost zagotavljanja prehrane med delom. Skladno s sklenjeno Pogodbo bo podjetje Gorenje Gostinstvo namesto naročnika oziroma njegovih odvisnih podjetij opravljalo gostinske storitve v naslednjih gostinskih lokalih: Restavracija Jezero, Gostilnica Pri knapu, Okrepčevalnica Arkada, Bife Muzeji in Okrepčevalnica NOP.

3. Glavni dejavnosti podjetja Gorenje Gostinstvo sta zagotavljanje prehrane zaposlenim in gostinska dejavnost. Poleg tega Gorenje Gostinstvo ponuja storitve poslovno-konferenčnega Hotela Paka, vrhunsko kulinariko Vile Herberstein in dnevno prehrano za dijake v Velenju. Gorenje Gostinstvo je hčerinsko podjetje podjetja Gorenje, d.d., Partizanska cesta 12, 3320 Velenje in je v njegovi 100 % lasti. Poleg tega ima podjetje Gorenje d.d. na območju Republike Slovenije celoten lastniški delež še v naslednjih podjetjih: Gorenje I.P.C. d.o.o., Velenje, Gorenje GTI d.o.o., Velenje, Energzgor d.o.o., Velenje, Kemis d.o.o., Vrhnika, Gorenje Orodjarna d.o.o., Velenje, Gorenje Surovina d.o.o., Maribor, Indop d.o.o., Šoštanj, Gorenje GAIO d.o.o., Šoštanj, Gorenje GSI d.o.o., Ljubljana, Gorenje Keramika d.o.o., Velenje, Gorenje Studio d.o.o., Ljubljana, Gorenje Ekoinvest d.o.o., Velenje. Večinski lastnik je podjetje Gorenje d.d. tudi v naslednjih podjetjih: ZEOS d.o.o., Ljubljana (51 %), ERICo d.o.o., Velenje (51 %), Gorenje design studio d.o.o., Velenje (52 %), Publicus d.o.o., Ljubljana (64,99 %), EKOGOR d.o.o., Jesenice (64,99 %), Gorenje Surovina Fotoreciklaža d.o.o., Maribor (51 %). Največji lastniki podjetja Gorenje d.d. so: Kapitalska družba (16,37 %), IFC (11,8 %), Panasonic Corporation (10,74 %), KDPW – fiduciarni račun (8,05 %), Home Products Eirope B.V. (4,38 %) in ostali delničarji (48,66 %).²

4. Glavne dejavnosti, s katerimi se ukvarja podjetje GOST na trgu, so gostinstvo, hotelirstvo in prireditvene dejavnosti. Podjetje je v 100 % lasti Premogovnika Velenje. Ostala podjetja, ki so v 100 % lasti Premogovnika Velenje, so: HTZ Velenje, RGP in PV INVEST. Največji lastniki Premogovnika Velenje so: HSE d.o.o. (77,73 %), Radenska d.d. (7,09 %), Towra S.A. Luxembourg (5,68 %), NFD Holding d.d. (3,45 %), Andrejc d.o.o. (1,79 %) in ostali delničarji (4,26 %).³

5. Podjetje Gorenje Gostinstvo je prigrasitev dopolnilo dne 5. 7. 2016 in dne 8. 7. 2016.

6. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁴ (v nadaljevanju: ZUT) je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.

7. Premogovnik Velenje je zaradi zahtevne likvidnostne situacije izvedel postopek oddaje naročila za zagotavljanje prehrane med delom. Postopek oddaje naročila za zagotavljanje prehrane med delom za njegove delavce in delavce njegovih odvisnih družb je v skladu z načrtom finančnega in poslovnega prestrukturiranja dejavnosti podjetja Premogovnik Velenje, ki niso povezane z njegovo osnovno dejavnostjo (pridobivanjem premoga), in izločanja poslovno nepotrebnih sredstev. Podjetje Gorenje Gostinstvo je bilo izbrano kot najugodnejši ponudnik z vidika cene in kakovosti zagotavljanja prehrane, najema gostinskih prostorov ter prevzema delavcev podjetja GOST.

² Spletna stran www.ajpes.si/, Letno poročilo 2015 Gorenje Group.

³ Spletna stran www.ajpes.si/, Letno poročilo 2014 Premogovnik Velenje.

⁴ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5.

II. PODREJENOST ZPOmK-1

A *Koncentracija*

8. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer: (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij; (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij; ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.

9. Drugi odstavek 10. člena ZPOmK-1 določa, da kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti: (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja; (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.

10. Podjetje Gorenje Gostinstvo je za obdobje 5 let sklenilo Pogodbo s podjetjem Premogovnik Velenje in podjetjem GOST o zagotavljanju prehranskih storitev v času dela za delavce v podjetjih v skupini naročnika, ob hkratnem prevzemu delavcev in najemu določenih gostinskih prostorov, v lasti ali najemu naročnika oziroma njegovih odvisnih družb .

11. Agencija pojasnjuje, da je mogoče kontrolo nad podjetjem ali le delom podjetja oziroma nad zgolj določeno dejavnostjo podjetja pridobiti tudi na pogodbeni podlagi⁵, v kolikor pogodba vodi do podobne kontrole drugega podjetja ali dela tega, kot v primeru pridobitve delnic ali sredstev drugega podjetja. Poleg tega mora biti za pogodbe, na katerih je mogoče pridobiti kontrolo na pogodbeni podlagi, značilno zelo dolgo trajanje (običajno brez možnosti za predčasno prekinitvev za stranko, ki izvaja pogodbeno dejavnost).

12. Prav tako lahko do koncentracije pride tudi v primeru, ko podjetje uporabi zunanjega izvajalca za izvajanje storitev, ki jih je prej izvajalo interno. Vendar za nastanek takšne koncentracije je potrebno, da se k zunanjemu izvajalcu prenesejo tudi pripadajoča sredstva podjetja in/ali zaposleni ter da ima dejavnost, ki se prenaša, dostop do trga. Torej izvajalcu mora biti omogočeno, da s prenesenimi sredstvi in/ali osebjem, poleg storitev za naročnika, opravlja storitve tudi za tretje, z naročnikom, nepovezana podjetja.

13. Ker kot izhaja v nadaljevanju v zadevnem primeru ni izpolnjen t.i. ekonomski pogoj za priglasitev koncentracije, Agencija v obravnavanem primeru ni ugotavljala, ali so pri priglašeni transakciji izpolnjeni zgoraj navedeni pogoji, ki določajo nastanek koncentracije v smislu določb ZPOmK-1.

B *Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOmK-1*

14. ZPOmK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu

⁵ Prečiščeno obvestilo Komisije o pravni pristojnosti okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij, točka 1.2 Sredstva nadzora, str.7.

Republike Slovenije presešel 35 milijonov EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presešel 1 milijon EUR oziroma v primeru, kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem, če je letni promet, vsaj dveh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, presešel 1 milijon evrov.

15. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani ekonomski pogoj, ki je poleg izpolnjevanja pravnega pogoja, določenega v prvem odstavku 10. člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOmK-1.

16. Agencija je na podlagi prejetih podatkov iz priglasitve in dopolnitve priglasitve ter drugih razpoložljivih podatkih ugotovila, da je podjetje GOST v letu 2015 na trgu Republike Slovenije s storitvijo zagotavljanja dnevnih malic zaposlenim v podjetju Premogovnik Velenje in v njegovih odvisnih podjetjih, ter z gostinskimi storitvami, ki so se zagotavljale v gostinskih prostorih, ki bodo odslej upravljana s strani podjetja Gorenje Gostinstvo, ustvarilo le 791.317 EUR prihodkov iz poslovanja na trgu s tretjimi podjetji, brez upoštevanja prometa, ki je bil ustvarjen samo med povezanimi podjetji. Navedeno pomeni, da prag 1 mio EUR letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1 tako ni izpolnjen, zato je Agencija odločila tako kot je napisano v izreku te odločbe.

17. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru koncentracije podjetij Gorenje gostinstvo in GOST nista izpolnjena oba pogoja. Na podlagi vsega navedena Agencija zaključuje, da priglašena koncentracija ni podrejena določbam ZPOmK-1 in je Agencija ni pristojna vsebinsko presojati.

III. OBJAVA IZREKA ODLOČBE

18. Na podlagi petega odstavka 22. člena ZPOmK-1 se izrek odločbe objavi na spletni strani Agencije.

IV. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

19. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku⁶ mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

V. ZAKLJUČEK

18. Agencija ugotavlja, da priglašena transakcija ni podrejena določbam ZPOmK-1, zato v skladu z drugim odstavkom 46. člena tega zakona izdaja odločbo o ugotovitvi, kot izhaja iz izreka te odločbe.

⁶ Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču RS, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:

Karmen Oderlap

področna podsekretarka



Andrej Matvoz
predsednik senata

Vročiti:

- Gorenje Gostinstvo d.o.o., Partizanska cesta 12, 3320 Velenje – osebno po ZUP.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

Objaviti:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije RS za varstvo konkurence.

