



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97
F: 01 478 36 08
E: gp.avk@gov.si
www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-10/2023-9

Datum: 17. 5. 2023

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana, izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter mag. Mirjana Rozman, Istok Prodan in mag. Rene Redžič kot člani senata, na podlagi 12. in 32. člena v povezavi s tretjim odstavkom 78. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljnjem besedilu: ZPOmK-2) v zadevi presoje priglašene koncentracije podjetij Shell Adria, trgovsko podjetje, d.o.o., Bravničarjeva ulica 13, 1000 Ljubljana, matična številka: 1414321000, ki ga samostojno zastopajo Gregor Omejc kot direktor ter Kristina Vučkovečki in Peter Zupančič kot prokurista ter podjetja MOL, trgovsko podjetje d.o.o., Ulica arhitekta Novaka 6, 9000 Murska Sobota, matična številka: 5952441000, ki ga skupno zastopajo direktorica Valerija Glavač ter prokuristi Neven Kolanović, Kristina Varga, Marko Janža in Boštjan Bertalanič, in podjetja OMV Slovenija trgovina z nafto in naftnimi derivati, d.o.o., Ulica 15. maja 19, 6000 Koper, matična številka: 5540739000, ki ga samostojno zastopa direktor Peter Požrl ter skupno prokuristi Matej Cvikl, Nejc Radovac in Daniel Loredan, na zahtevo, na nejavni seji dne 25. 4. 2023 naslednjo

ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji pridobitve kontrole podjetja Shell Adria, trgovsko podjetje, d.o.o., Bravničarjeva ulica 13, 1000 Ljubljana, nad delom premoženja podjetja MOL, trgovsko podjetje d.o.o., Ulica arhitekta Novaka 6, 9000 Murska Sobota, in podjetja OMV Slovenija, trgovina z nafto in naftnimi derivati, d.o.o., Ulica 15. maja 19, 6000 Koper, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev:

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija) je dne 6. 4. 2023 prejela priglasitev koncentracije pridobitve kontrole podjetja Shell Adria, trgovsko podjetje, d.o.o., Bravničarjeva ulica 13, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Shell Adria ali priglasitelj), nad delom premoženja (v nadaljevanju: prodajno premoženje) podjetja MOL, trgovsko podjetje d.o.o., Ulica arhitekta Novaka 6, 9000 Murska Sobota (v nadaljevanju: MOL Slovenija), in podjetja OMV Slovenija, trgovina z nafto in

¹ Uradni list RS, št. 130/22.

naftnimi derivati, d.o.o., Ulica 15. maja 19, 6000 Koper (v nadaljevanju: OMV Slovenija).² Koncentracijo je priglasilo podjetje Shell Adria.

2. Predmet koncentracije je prodajno premoženje 39-ih bencinskih servisov na ozemlju Republike Slovenije v okviru primera Evropske Komisije (v nadaljevanju: Komisija) z opr. št. M.10438 MOL/OMV Slovenija³, pri čemer ima trenutno 20 bencinskih servisov iz prodajnega paketa podjetja MOL Slovenija, 19 pa podjetje OMV Slovenija. V okviru transakcije iz navedenega primera Komisije, ki ga ta v času zadevne priglasitve presoja v II. fazi, je Skupina MOL dne 7. junija 2021 s Skupino OMV sklenila pogodbo o prodaji in nakupu deležev, ki predstavljajo 92,25 % osnovnega kapitala OMV Slovenija. Skupina MOL je v I. fazi Komisiji kot korektivni ukrep predlagala, da se zaveže k prodaji 39-ih bencinskih servisov v Sloveniji, s čimer bi se odpravil sum Komisije o skladnosti transakcije MOL/OMV Slovenija s pravili konkurence na upoštevnem slovenskem trgu.⁴
3. Pridobitev kontrole nad sredstvi podjetja lahko velja za koncentracijo le, če ta sredstva predstavljajo celoto ali del podjetja, tj. dejavnost, ki je navzoča na trgu, in ji je mogoče jasno pripisati promet na trgu.⁵ Dne 9. 3. 2023 sta priglasitelj kot kupec in podjetje MOL Slovenia Downstream Investment B.V. s sedežem na Nizozemskem kot prodajalec sklenila Pogodbo o prodaji in nakupu sredstev (Assets Sale and Purchase Agreement)⁶, na podlagi katere bo priglasitelj pridobil del podjetja OMV Slovenija in del podjetja MOL Slovenija v obliki prodajnega premoženja, s čimer so izpolnjeni pogoji za nastanek koncentracije v skladu s prvo alinejo prvega dostavka 9. člena ŽPOMK-2.
4. Prodajno premoženje sestavljajo vsa sredstva, potrebna za poslovanje 39-ih bencinskih servisov, kar zajema poslovna sredstva in poslovne obveznosti, vključno z zalogami motornih goriv in drugih ogljikovodikov, zalogami produktov, ki niso goriva, poslovnimi nepremičninami, nepremičnimi in premičnimi napravami ter opremo, poslovnimi zakupi, poslovnimi informacijami in poslovnimi evidencami. Med navedena poslovna sredstva, ki so predmet pogodbe, niso zajete: (i) pogodbe MOL Slovenija oz. OMV Slovenija s tretjimi osebami o nakupu in dobavi v zvezi z bencinskimi servisi, (ii) intelektualna lastnina, (iii) sistemi poslovne informacijske tehnologije, (iv) posojila, zavarovanja, davčne olajšave, dobavitelji – tretje osebe in (v) ustrezne poslovne evidence.⁷
5. Podjetje Shell Adria, ki nima odvisnih podjetij, je v 100 % lasti podjetja Shell Overseas Holdings Limited s sedežem v Združenem Kraljestvu. Osnovne dejavnosti priglasitelja so: (i) maloprodaja dizelskega goriva, bencina in AdBlue,⁸ (ii) veleprodaja goriva prevoznim podjetjem in (iii) trženje plačilnih kartic Shell.⁹
6. Podjetje MOL Slovenija je v 100 % lasti podjetja MOL Slovenia Downstream Investment B.V. s sedežem na Nizozemskem in del maloprodajne mreže Skupine MOL s sedežem na Madžarskem ki je vertikalno integrirani naftni in plinski konglomerat, katerega glavne dejavnosti so: (i) raziskovanje, proizvodnja in rafiniranje surove nafte, (ii) distribucija rafiniranih naftnih proizvodov na debelo in na drobno, (iii) proizvodnja in prodaja petrokemikalij, (iv) raziskovanje in proizvodnja zemeljskega plina ter (v) transport zemeljskega plina na Madžarskem.¹⁰ Glavna dejavnost podjetja MOL Slovenija je prodaja naftnih derivatov na slovenskem trgu na debelo in drobno, ki jo izvaja preko 53-ih bencinskih servisov.¹¹ Podjetje MOL Slovenija nima odvisnih podjetij.

² Dokument št. 3061-10/2023-1.

³ Uradni list EU (C 245/2) z dne 28. 6. 2022.

⁴ Dokument št. 3061-10/2023-1.

⁵ Prečiščeno obvestilo Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij (2008/C 95/01), 24. odstavek.

⁶ Dokument 3061-10/2023-1, Priloga 6.

⁷ Ibid.

⁸ Prihodki iz maloprodaje goriva predstavljajo okoli [90-100] % vseh prihodkov iz poslovanja.

⁹ Dokument št. 3061-10/2023-1.

¹⁰ Dostopno dne 14. 4. 2023 na spletni strani <https://mol.si/si/o-nas/skupina-mol/>.

¹¹ Dostopno dne 14. 4. 2023 na spletni strani <https://mol.si/si/o-nas/skupina-mol/o-skupini-mol/>.

7. Podjetje OMV Slovenija je v večinski, 92,3 % lasti podjetja OMV Downstream GmbH s sedežem v Avstriji, ki proizvaja in trži nafto in plin, pa tudi kemične izdelke in rešitve, ter razvija inovativne rešitve za krožno gospodarstvo.¹² Osnovna dejavnost podjetja OMV Slovenija je trgovina na drobno z lastnimi motornimi gorivi, ki jo dopolnjuje s široko paleto servisnih storitev. Razvejana maloprodajna mreža podjetja vključuje poslovne centre v vseh večjih slovenskih mestih in 118 bencinskih servisov po vsej Sloveniji pod blagovnimi znamkami OMV, OMV Viva, Diskont, Avanti in EuroTruck. Podjetje OMV Slovenija je dejavno tudi na področju veleprodaje motornih goriv, kurilnega olja in bitumna.¹³ Podjetje OMV Slovenija nima odvisnih podjetij.
8. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah¹⁴ je bila dne 6. 4. 2023 plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.¹⁵

II. POENOSTAVLJENI POSTOPEK

9. Agencija lahko presoja koncentracijo v poenostavljenem postopku, če je izpolnjen eden izmed pogojev iz prvega odstavka 78. člena ZPOmK-2. Po pregledu zadevne koncentracije je Agencija ugotovila, da je izpolnjen pogoj iz druge alineje prvega odstavka 78. člena ZPOmK-2, in sicer, da skupni tržni delež vseh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini, ki opravljajo dejavnost na istem upoštevnem proizvodnem ali storitvenem trgu (horizontalna razmerja), ne presega 15 odstotkov v okviru vseh verjetnih opredelitev trgov, zato je koncentracijo presojala v poenostavljenem postopku.
10. Podjetje Shell Adria, podjetje MOL Slovenija in podjetje OMV Slovenija so del mednarodnih naftnih in plinskih skupin. Dejavnosti priglasiatelja se horizontalno prekrivajo z dejavnostmi prodajnega premoženja na področju maloprodaje motornih goriv. Agencija je preverila tržne deleže navedenih podjetij in njihovih konkurentov na upoštevnem trgu maloprodaje motornih goriv,¹⁶ iz katerih izhaja, da bo imel priglasiatelj po pridobitvi prodajnega premoženja tržni delež glede na prodano količino (litrih goriva) v višini [10-20] % oz. glede na število bencinskih servisov v višini 9 %.¹⁷

Tabela: Tržni deleži v koncentraciji udeleženih podjetij in njihovih konkurentov na upoštevnem trgu maloprodaje motornih goriv v Republiki Sloveniji po izvedeni transakciji glede na podatke iz leta 2022

| Podjetje | Število bencinskih servisov | Tržni delež glede na št. bencinskih servisov (v%) | Prodana količina motornega goriva (v mio litrih) ¹⁸ | Tržni delež glede na prodano količino motor. goriva (v %) |
|--|-----------------------------|---|--|---|
| Petrol d.d. | 313 | 56,09 | [1.149-1.379] | [50-60] |
| MOL Slovenija in OMV Slovenija skupaj brez prodajnega premoženja | 134 | 21,01 | [460-690] | [20-30] |
| Shell Adria | 48 | 8,60 | [230-460] | [10-20] |
| Ostali | 63 | 11,29 | [115-230] | [5-10] |
| Skupaj | 558 | 100 | [1.954-2.759] | 100 |

Vir: Dokument št. 3061-10/2023-1.

¹² Dostopno dne 14. 4. 2023 na spletni strani <https://www.omv.si/si-si/o-druzbl/skupina-omv>.

¹³ Dostopno dne 14. 4. 2023 na spletni strani <https://www.omv.si/si-si/o-druzbl/omv-v-sloveniji>.

¹⁴ Uradni list RS, št. 106/10 - upb, 14/15 - ZUUJFO, 84/15 - ZZelP-J, 32/16, 30/18 - ZKZaš in 189/20 - ZFRO.

¹⁵ Dokument št. 3061-10/2023-1, Priloga 5.

¹⁶ Priglasiatelj je predlagal opredelitev upoštevnega trga maloprodaje motornih goriv na območju Republike Slovenije glede na dosedanje prakse Komisije in Agencije v podobnih primerih. Glede na to in glede na dejansko stanje v obravnavani zadevi, Agencija tudi za potrebe zadevne presoje ni nadalje segmentirala upoštevnega trga maloprodaje motornih goriv na trge B2B in B2C, temveč je povzela omenjeni predlog priglasiatelja.

¹⁷ Dokument št. 3061-10/2023-1.

¹⁸ Ocenjena povprečna količina.

11. Kot je razvidno iz tabele iz prejšnjega odstavka te določbe, bo priglasiatelj po izvedeni transakciji postal tretji največji konkurent na slovenskem trgu maloprodaje motornih goriv, na katerem je v zadnjih treh letih prevladovalo podjetje Petrol, Slovenska energetska družba, d.d., Ljubljana, in sicer tako po prodani količini goriva kot tudi po številu bencinskih servisov, saj je na podlagi obeh kriterijev dosegalo tržni delež v višini 50-60 %.
12. Na podlagi predloženih in razpoložljivih podatkov Agencija ugotavlja, da horizontalno prekrivanje v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij ne bo privedlo do takšne spremembe v tržni strukturi oz. prerazporeditvi moči obstoječih tržnih udeležencev na trgu maloprodaje motornih goriv, ki bi pomenila omejevanje konkurence na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu ali onemogočale vstop potencialnim konkurentom.

III. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

13. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku¹⁹ mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:
Neža Manfreda

Andrej Matvoz
PREDSEDNIK SENATA

Vročiti:

- Shell Adria, trgovsko podjetje, Bravničarjeva ulica 13, 1000 Ljubljana – osebno po ZUP, po pooblaščenju: Odvetniki Šelih & partnerji, o.p., d.o.o., Komenskega ulica 36, 1000 Ljubljana.

Vložiti:

- Zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

¹⁹Uradni list RS, št. 24/06 – upb, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – Zdeb.