



Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97
F: 01 478 36 08
E: gp.avk@gov.si
www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-10/2021-12

Datum: 10. 11. 2021

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana, izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter ob sodelovanju mag. Karle Pinter in Francija Pušenjaka kot članov senata, na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje pridobitve skupne kontrole podjetij ALFI PE d.o.o., specialni investicijski sklad, k.d., Verovškova ulica 55A, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa komplementar, in sicer podjetje ALFI PE, upravljanje alternativnih investicijskih skladov, d.o.o., ki ga zastopata direktorja Tone Perkolj in Miran Kovač, ter Diagnostični center Vila Bogatin d.o.o., Pod Skalo 4, 4260 Bled, ki ga zastopa poslovodja Zvonko Novina, in ki ju skupaj po pooblastilu zastopa Odvetniška družba Lukman, o.p., d.o.o., Ameriška ulica 2, 1000 Ljubljana, nad podjetjem MDT & T podjetje za medicinsko diagnostiko, terapijo in tehnologijo d.o.o., Lavričeva ulica 1, 2000 Maribor, ki ga zastopa direktorica Vesna Krebs, na zahtevo, na nejavni seji dne 10. 11. 2021 naslednjo

ODLOČBO

- 1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence pridobitvi skupne kontrole podjetij ALFI PE d.o.o., specialni investicijski sklad, k.d., Verovškova ulica 55A, 1000 Ljubljana, in Diagnostični center Vila Bogatin d.o.o., Pod Skalo 4, 4260 Bled, nad podjetjem MDT & T podjetje za medicinsko diagnostiko, terapijo in tehnologijo d.o.o., Lavričeva ulica 1, 2000 Maribor, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.**
- 2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.**

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

- Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), je dne 15. 7. 2021 prejela priglasitev koncentracije, ki predstavlja pridobitev skupne kontrole podjetij ALFI PE d.o.o., specialni investicijski sklad, k.d., Verovškova ulica 55A, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Alfi SIS ali priglasitelj), in Diagnostični center Vila Bogatin d.o.o., Pod Skalo 4, 4260 Bled (v nadaljevanju: DC Bled ali priglasitelj), nad podjetjem MDT & T podjetje za medicinsko

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 odl. US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

diagnostiko, terapijo in tehnologijo d.o.o., Lavričeva ulica 1, 2000 Maribor (v nadaljevanju: MDT & T ali prevzeto podjetje)². Podjetji Alfi SIS in DC Bled sta koncentracijo priglasili kot nameravano koncentracijo.

2. Podjetji Alfi SIS in DC Bled sta dne 22. 6. 2021 kot kupca z edinima družbenikoma podjetja MDT & T, Andrejem Vebletom in Majdico Slokan, vsak s 50 % poslovnim deležem tega podjetja, kot prodajalcema sklenili Pogodbo o prodaji poslovnih deležev v družbi MDT & T podjetje za medicinsko diagnostiko, terapijo in tehnologijo d.o.o.³ (v nadaljevanju: Pogodba). Po Pogodbi bosta priglasitelja skupaj pridobila 80 % poslovni delež podjetja MDT & T, ki predstavlja 100 % glasovalnih pravic, [REDACTED]
[REDACTED],^{4,5}
3. Po Pogodbi bo podjetje Alfi SIS pridobilo 40,8 % poslovni delež ter s tem 51 % glasovalnih pravic, podjetje DC Bled pa 39,2 % poslovni delež, ki predstavlja 49 % glasovalnih pravic v prevzetem podjetju. Po navedbah priglasitelja bosta podjetji Alfi SIS in DC Bled nad prevzetim podjetjem pridobila skupno kontrolo [REDACTED].
4. Vrednost transakcije predstavlja [REDACTED]
[REDACTED].⁶
5. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁷ je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.
6. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOMK-1 morajo udeleženci koncentracije to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Koncentracija se lahko priglasijo tudi pred nastopom katerega izmed dogodkov določenim s prvim odstavkom 43. člena ZPOMK-1, ki se opredeljuje kot dogodek s katerim začne teči rok za priglasitev, pri čemer mora priglasitelj navesti pričakovane datume pomembnejših dogodkov v zvezi z izvedbo nameravane koncentracije.
7. Agencija ugotavlja, da v primeru obravnavane koncentracije v času priglasitve še ni nastopil noben izmed dogodkov, ki jih ZPOMK-1 opredeljuje kot dogodek s katerim začne teči rok za priglasitev koncentracije, saj na podlagi po Pogodbi pridobljenih glasovalnih pravic ter določil obstoječe Družbene pogodbe podjetja MDT & T⁸ ne izhaja možnost izvajanja skupne kontrole priglasiteljev nad prevzetim podjetjem in s tem nastanek koncentracije ter obveznost njene priglasitve, saj bosta skupno kontrolo pridobila [REDACTED], zato Agencija priglašeno koncentracijo obravnava kot nameravano.

² Dokument št. 3061-10/2021-1.

³ Dokument št. 3061-10/2021-1, priloga 25.

⁴ Dokument št. 3061-10/2021-1, priloga 25.

⁵ Nakupna oziroma prodajna opcija pomeni pravico nakupa oziroma pravico prodaje poslovnih deležev z glasovalno pravico in ne predstavlja glasovalnih pravic.

⁶ Dokument št. 3061-10/2021-1, odst. 30.

⁷ Uradni list RS, št. 106/10 – UPB, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš.

⁸ AJPES. ePRS. Zbirka listin. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=169573>. Čistopis spremenjenega akta o ustanovitvi / družbene pogodbe / statuta. Srg. št. 2020/14172. [11. 8. 2021].

8. V koncentraciji udeležena podjetja morajo v skladu s prakso Agencije, ki je usklajena s prakso Evropske komisije, v primeru nameravane koncentracije izkazati tudi njihov namen glede kasnejše sklenitve pogodbe, objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole (načelni dogovor, memorandum o dogovoru, pismo o nameri). V takšnih primerih morajo podjetja Agenciji izkazati dovolj konkreten načrt za izvedbo priglašene nameravane koncentracije z dobroverno namero (t. i. good faith intention), da bo kasneje sklenjena pogodba ali objavljena javna ponudba, katere posledica bo nastanek priglašene koncentracije. Priglasitelja navajata, da bo [REDACTED]. Agencija na podlagi posredovanih dokumentov in pojasnil šteje, da sta priglasitelja v primeru nameravane koncentracije izkazal dobroverni namen prihodnje [REDACTED] bosta podjetji Alfi SIS in DC Bled pridobili skupno kontrolo nad podjetjem MDT & T.
9. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOMK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij.⁹ Ker je bila priglasitev nepopolna, jo je priglasitelj na zahtevo Agencije dopolnil dne 7. 9. 2021¹⁰, dne 15. 10. 2021¹¹ ter dne 22. 10. 2021¹².

Podjetje Alfi SIS in z njim povezana podjetja

10. Podjetje Alfi SIS ima status specialnega investicijskega sklada in posluje kot dvojna družba, ki jo sestavljajo upravljavec sklada kot edini komplementar in vlagatelji kot komanditisti. Upravljavec sklada je podjetje ALFI PE, upravljanje alternativnih investicijskih skladov, d.o.o. (v nadaljevanju: Alfi PE).¹³ Podjetje Alfi SIS izvaja dejavnost skrbniških in drugih skladov ter podobnih finančnih subjektov¹⁴, podjetje Alfi PE pa dejavnost upravljanja finančnih skladov¹⁵.
11. Podjetje Alfi SIS neposredno in posredno obvladuje več podjetij¹⁶, in sicer je (i) 100 % lastnik podjetij Alpe II d.o.o. z dejavnostjo holdingov, Alpe III d.o.o., ki izvaja storitve podjetniškega in poslovnega svetovanja, Alpe IV d.o.o. z dejavnostjo holdingov, podjetij Alpe V d.o.o. in Alpe VI d.o.o., obe ustanovljeni kot namenski podjetji za izvedbo naložb, in podjetja Alfi Alpe I d.o.o., ki je edini lastnik podjetja Elektronički računi d.o.o., to podjetje je dejavno na področju storitev elektronske izmenjave dokumentov, obe podjetji sta s sedežem sedež na Hrvaškem; ter (ii) ima 51,4705 % poslovni delež v podjetju Trival Antene d.o.o., ki je dejavno na področju proizvodnje komunikacijskih naprav. Podjetje Alpe II d.o.o. z 80 % glasovalnih pravic obvladuje podjetje Prevent&Deloza d.o.o.¹⁷, slednje pa je edini lastnik podjetji Kor Tekstil d.o.o. in Vrvica-Trakovi d.o.o. ter podjetja Smart Textiles d.o.o. s sedežem v Bosni in Hercegovni, dejavnost vseh štirih podjetij je razvoj in proizvodnja zaščitnih delovnih oblačil ter posredništvo pri prodaji tekstilnih izdelkov. Podjetje Alpe III d.o.o. obvladuje preko (i) 51 % glasovalnih pravic podjetje Apollo d.o.o.¹⁸, ki je [REDACTED] lastnik podjetji Apollo HR d.o.o. in Apollo MK d.o.o., obe s sedežem v tujini, vsa tri pa so dejavna na področju

⁹ Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

¹⁰ Dokument št. 3061-10/2021-6.

¹¹ Dokument št. 3061-10/2021-8.

¹² Dokument št. 3061-10/2021-10.

¹³ AJPES. JOLP. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=8424144000>. [11. 8. 2021]. ALFI PE d.o.o., SIS, k.d. Letno poročilo 2020, stran 2.

¹⁴ Dokument št. 3061-10/202-6, tabela 1.

¹⁵ AJPES. ePRS. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=710159>. [11. 8. 2021].

¹⁶ Dokument št. 3061-10/2021-1, tabela 4 do 8, in dokument št 3061-10/2020-6, tabela 1.

¹⁷ V podjetju ima 31,696 % delež, kar predstavlja 80 % glasovalnih pravic, preostali 60,3804 % poslovni delež predstavlja sklad lastnih poslovnih deležev podjetja Prevent&Deloza d.o.o. AJPES. ePRS. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=120340>. [11. 8. 2021].

¹⁸ Dokument št. 3061-10/2021-1, tabela 7, stan 29.

veleprodaje igrač, otroške opreme, pripomočkov za otroke ter otroškega tekstila, ter preko (ii) 51 % poslovnega deleža podjetji Alfi Kids d.o.o. z dejavnostjo holdingov in Akids d.o.o.¹⁹ z dejavnostjo trgovine na drobno v specializiranih prodajalnah z igračkami in rekviziti za igre in zabavo, slednje ima odvisna podjetja, in sicer podjetje Ariel d.o.o., ki izvaja zastopništvo in distribucijo blagovnih znamk s področja otroških igrač, opreme in pripomočkov ter otroškega tekstila, ter [REDACTED], in ki izvajata trgovino na drobno v specializiranih prodajalnah z igračkami in rekviziti za igre in zabavo. Podjetje Alpe IV d.o.o. preko 79 % poslovnega deleža upravlja podjetje Medilab radiološki diagnostični center d.o.o. (v nadaljevanju: Medilab), ki v okviru specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti izvaja slikovno diagnostiko z magnetno resonanco in računalniško tomografijo²¹.

12. Podjetje Alfi PE je v 80 % lasti podjetja Alfi Skladi d.o.o. (v nadaljevanju: Alfi Skladi), to pa v lasti dveh fizičnih oseb, Matjaža Filipiča in Bojana Kunovarja, ki imata v tem podjetju vsak po 50 % poslovni delež²². Podjetje Alfi Skladi je bilo ustanovljeno kot namensko podjetje za izvedbo naložb in za povezana podjetja izvaja pravne storitve²³.
13. V skupino podjetij povezanih s podjetjem Alfi SIS se štejejo še podjetja, ki jih obvladujeta Matjaž Filipič in Bojan Kunovar²⁴, in sicer so to (i) podjetje Roblek d.o.o., obe navedeni osebi imata v njem 50 % poslovni delež, ki obvladuje podjetje PK Faktoring d.o.o. s 75 % poslovnim deležem, ter preko 50 % poslovnega deleža z drugim družbenikom izvaja skupno kontrolo nad podjetjem H-Planet d.o.o., [REDACTED], nadalje ima podjetje Roblek d.o.o. 100 % poslovni delež v podjetju NH d.o.o., [REDACTED], ter 79 % poslovni delež v podjetju KF Finance d.o.o., [REDACTED], (ii) podjetje VSPV Invest d.o.o., obe navedeni osebi s po 38 % poslovnim deležem nad njim izvajata skupno kontrolo²⁶, ki ima odvisno podjetje AK Servicing d.o.o., to pa odvisno podjetje AK Servicing d.o.o. s sedežem na Hrvaškem; (iii) podjetje Dune Invest d.o.o., katerega edini lastnik je Bojan Kunovar; ter (iv) podjetje Amfi d.o.o. v katerem ima Matjaž Filipič 50 % poslovni delež in nad njim s preostalim družbenikom izvaja skupno kontrolo²⁷, to podjetje pa ima 65 % delež v podjetju Kamp turizem d.o.o., v katerem je lastniško, z 20 % poslovnim deležem, udeleženo tudi podjetje Roblek d.o.o. Navedena podjetja so dejavna na različnih gospodarskih področjih, večji del podjetij se ukvarja z dejavnosti holdingov in upravljanjem skladov, s finančnim in poslovnim svetovanjem, izvajajo tudi računovodske storitve ter izterjave terjatev, [REDACTED] in eno s turistično dejavnostjo.²⁸

¹⁹ Z dne 1. 7. 2021 spremenjen naziv firme, pred tem je bil naziv podjetja Baby Center, d.o.o., Ljubljana. AJPES. ePRS. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=177432>. [19. 10. 2021].

²⁰ Je v postopku pripojitve k podjetju Baby Center d.o.o. Hrvaška. Dokument št. 3061-10/2020-6, sklic 2 na strani 2.

²¹ Dokument št. 3061-10/2021-6, odst. 4.

²² Dokument št. 3061-10/2021-1, tabela 3 in odst. 55.

²³ AJPES. ePRS. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=748520>. [11. 8. 2021]. Zbirka listin. Čistopis spremenjenega akta o ustanovitvi / družbene pogodbe / statuta. Srg. št. 2021/16137; in dokument št. 3061-10/2021-6, tabela 1, stran 4.

²⁴ Dokument št. 3061-10/2021-1, tabela 9 do 12, in dokument št. 3061-10/2020-6, tabela 1.

²⁵ Dokument št. 3061-10/2020-6, odstavek 34. [REDACTED]

²⁶ AJPES. ePRS. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=642978>. [20. 10. 2021]. Zbirka listin. Čistopis spremenjenega akta o ustanovitvi / družbene pogodbe / statuta. Srg. št. 2021/14870.

²⁷ AJPES. ePRS. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=744461>. Zbirka listin. [20. 10. 2021]. Prvi akt o ustanovitvi / družbena pogodba / statut. Srg. št. 2019/40814.

²⁸ Dokument št. 3061-10/2021-6, tabela 1, stran 5 in 7.

14. Podjetje Alfi Skladi poleg podjetja Alfi PE obvladuje več podjetij²⁹ neposredno štiri, ki predstavljajo namenske družbe za upravljanje z alternativnimi investicijskimi skladi, to so (i) podjetje Alfi d.o.o., v katerem ima 85 % poslovni delež, to pa nadalje preko izključnega lastništva obvladuje podjetja Tekta d.o.o., Črni labod d.o.o., Zlata dolina d.o.o. in Alstar RE d.o.o., ter z 91,41 % podjetje Reflex Gornja Radgona d.o.o. [redacted], ter ima 50 % poslovni deleže v podjetju Alos RE d.o.o. nad katerim skupaj s preostalim družbenikom izvaja skupno kontrolo³¹, (ii) podjetje Alfi RE d.o.o. ki ima v izključni lasti podjetja MM Jota d.o.o., DC 151 d.o.o., CML 1 d.o.o.³² ter podjetje AM PS delta nekretnine d.o.o. s sedežem na Hrvaškem; (iii) podjetje Alfi Renewables d.o.o. v katerem ima 50 % poslovni delež in s preostalim družbenikom nad njim izvaja skupno kontrolo³³; ter (iv) podjetje Alfi PD d.o.o. v katerem ima 40 % poslovni delež in nad katerim skupaj s podjetjem Triglav d.o.o., ki ima prav tako 40 % poslovni delež, izvaja skupno kontrolo³⁴. Navedena podjetja so dejavna na različnih področjih, večji del podjetij se ukvarja z dejavnosti holdingov, z upravljanjem skladov, oddajanjem nepremičnin v najem ter upravljanjem z nepremičninami, nekatera pa s proizvodnjo in obdelavo stekla ter prodaje izdelkov iz stekla, eno podjetje pa s proizvodnjo mesnih izdelkov.³⁵
15. Edino podjetje povezano s prigrasiteljem, podjetjem Alfi SIS, je glede na dejavnost, ki jo izvaja, predmet presoje v zadevni koncentraciji, je podjetje Medilab. Osnovna dejavnost podjetja Medilab je specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost.³⁶ Podjetje Medilab je specializirano za slikanje z magnetno resonanco in računalniško tomografijo, v okviru katerih usposobljeni zdravstveni delavci zagotavljajo slikovno diagnostiko s sodobno medicinsko opremo in pomagajo pacientom do zanesljive in hitre diagnoze. Preiskave izvajajo tako na napotnico kot tudi samoplačniško. Večji del dejavnosti podjetja Medilab je financiran s strani [redacted], saj so njegovi ključni pacienti, katerim je opravljena preiskava, [redacted].³⁷

Podjetje DC Bled in z njim povezana podjetja

16. Podjetje DC Bled je v lasti dveh družbenikov³⁸, in sicer podjetji Pozavarovalnica Sava, d.d. (v nadaljevanju: Sava Re) in Zavarovalnica Triglav, d.d. (v nadaljevanju: Zavarovalnica Triglav), vsako s 40,0656 % poslovnim deležem, preostali 19,8688 % poslovni delež predstavlja sklad lastnih poslovnih deležev³⁹, iz česar izhaja, da imata oba družbenika vsak po 50 % glasovalnih pravic. Agencija z vpogledom v obstoječo družbeno podjetja DC Bled⁴⁰

²⁹ Dokument št. 3061-10/2021-1, tabela 13, in dokument št 3061-10/2020-6, tabela 1.

³⁰ Eno izmed njih je podjetje v stečaju. Dokument št. 3061-10/2021-1, tabela 13, stran 33.

³¹ Dokument št. 3061-10/2021-6, odstavek 34.

³² Dokument št. 3061-10/2021-6, odstavek 34.

³³ AJPES. ePRS. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=774998>. [11. 8. 2021]. Zbirka listin. Čistopis spremenjenega akta o ustanovitvi / družbene pogodbe / statuta. Srg. št. 2021/21732.

³⁴ AJPES. ePRS. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/podjetjeSRG.asp?s=1&e=740079>. [11. 8. 2021]. Zbirka listin. Čistopis spremenjenega akta o ustanovitvi / družbene pogodbe / statuta. Srg. št. 2020/36875.

³⁵ Dokument št. 3061-10/2021-6, tabela 1, stran 4 in 5.

³⁶ Šifra po Standardni klasifikaciji dejavnosti je Q 86 220.

³⁷ Dokument št. 3061-10/2021-6, odst. 4 in 5.

³⁸ Do dne 13. 7. 2021 je bilo podjetje v lasti podjetja ZTSR, dejavnost holdingov d.o.o., ki je bilo skupni podjem podjetij Pozavarovalnica Sava, d.d. in Zavarovalnica Triglav, d.d., ti dve podjetji sta na ta dan vstopili v neposredno lastništvo podjetja DC Bled, podjetje ZTSR, dejavnost holdingov d.o.o pa je izbrisano iz Poslovnega registra Slovenije.

³⁹ 249. člen Zakona o gospodarskih družbah določa, da podjetje iz lastnih delnic/deležev nima glasovalnih pravic.

⁴⁰ AJPES. eObjave. Zbirka listin. Čistopis spremenjenega akta o ustanovitvi / družbene pogodbe / statuta. Srg. št. 2021/25564. Dostopno na: https://www.ajpes.si/eObjave/rezultati.asp?podrobno=0&id_skupina=49&Maticna=5690366000. [11. 8. 2021].

ugotavlja, da družbenika nad podjetjem DC Bled izvajata skupno kontrolo, kar sta potrdila tudi priglasiatelja.

17. Podjetje Sava Re je delniška družba, katerega delnice kotirajo na Ljubljanski borzi vrednostnih papirjev, v času priglasitve so njegovi delničarji s pripadajočimi deleži naslednji subjekti: Slovenski državni holding d.d. s 17,67 %, skrbniški račun pri podjetju Intercapital securities Ltd. s 14,34 %, Republika Slovenija s 13,89 %, sklad lastnih delnic z 10,00 %, EBRD⁴¹ s 6,22 %, skrbniški račun pri podjetju Raiffeisen Bank Austria d.d. s 4,66%, podjetje Modra zavarovalnica, d.d. s 4,15%, ter ostali mali delničarji, teh je preko petdeset, imajo skupaj 29,07 % kapitalski delež.⁴²
18. Podjetje Sava Re je gospodujoče podjetje skupini Zavarovalna skupina Sava (v nadaljevanju: Skupina Sava Re) katere podjetja so v večini dejavna na področju zavarovalništva. Podjetje Sava Re ima v lasti več podjetij s sedežem v Republiki Sloveniji in je izključni lastnik podjetja Zavarovalnica Sava, zavarovalna družba, d.d., (v nadaljevanju: Zavarovalnica Sava), ki je dejavno na področju zavarovalništva in ima v izključni lasti podjetje ZS Svetovanje d.o.o., ta pa preko 100 % poslovnega deleža podjetje Ornatus KC d.o.o., prvo deluje kot zavarovalni agent s svetovanjem in trženjem osebnih zavarovanj, drugo pa je klicni center prvega podjetja, poleg teh dveh podjetij ima podjetje Zavarovalnica Sava v 100 % lasti še podjetje s sedežem na Hrvaškem, ki pa ni dejavno na trgu Republike Slovenije. V podjetju Sava Infond, družba za upravljanje, d.o.o., ki upravlja finančne sklade, ima podjetje Sava Re 84,80 % poslovni delež, družbenik s 15,2 % poslovnim deležem pa je podjetje Zavarovalnica Sava. Po 100 % poslovni delež ima podjetje Sava Re še v podjetju Življenjska zavarovalnica Vita d.d. Ljubljana (v nadaljevanju: Zavarovalnica Vita) z dejavnostjo zavarovalništva, ter podjetju Sava pokojninska družba, d.d., ki opravlja dejavnost pokojninskih skladov, v podjetju TBS Team 24 d.o.o. ima 87,5 % poslovni delež, to podjetje se ukvarja z organizacijo asistenc v povezavi z avtomobilskimi, zdravstvenimi in domskimi zavarovanji, ter 50 % poslovni delež v podjetju DC Bled. Pridruženo podjetje Skupine Sava Re je podjetje Got2Insure Ltd s sedežem v Veliki Britaniji, ukvarja pa se s prodajo avtomobilskih zavarovanj po spletu.⁴³
19. Podjetje Sava Re neposredno obvladuje še osem in preko njih posredno še tri podjetja, vsa s sedežem v tujini, in sicer v Srbiji, Črni Gori, Severni Makedoniji in na Kosovem, in niso dejana na trgu Republike Slovenije. Sedem podjetij je dejavnih na področju zavarovalništva, dve se ukvarjat s tehničnimi pregledi motornih vozil, eno z zavarovalnim zastopanjem ter eno z upravljanjem finančnih in pokojninskih skladov, eno podjetje pa je v mirovanju.⁴⁴
20. V okviru Skupine Sava Re storitve zdravstvenega zavarovanja nudi podjetje Zavarovalnica Sava. Poleg dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja ponuja še dodatna zdravstvena zavarovanja, kot so zavarovanje najboljši zdravnik sveta, dodatno zavarovanje delovne nezmožnosti z izplačilom rente ter zdravstvena asistencija.⁴⁵
21. Podjetje Zavarovalnica Triglav je delniška družba, katerega delnice kotirajo na Ljubljanski borzi vrednostnih papirjev, in je imelo na dan 31. 12. 2020 12.982 delničarjev, skupni delež desetih največjih delničarjev je znašal 77,6 %, od teh so trije največji s pripadajočim kapitalskim deležem naslednji subjekti: Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije s 34,47 %, Slovenski državni holding d.d. z 28,09 % ter skrbniški račun pri podjetju

⁴¹ Evropska banka za obnovo in razvoj.

⁴² EBONITETE:SI. Dostopno na: <https://www.ebonitete.si/>. [11. 8. 2021]; in dokument št. 3061-10/2021-1, tabela 16.

⁴³ Dokument št. 3061-10/2021-1, odst. 71 in 72, in dokument št. 3061-10/2021-6, tabela 1.

⁴⁴ Dokument št. 3061-10/2021-1, ods.t 71 in 72, ter tabela 1; in dokument št. 3061-10/2021-6, tabela 1.

⁴⁵ Dokument št. 3061-10/2021-6, odst. 14.

Addiko Bank, d.d., Pension fund 1, Zagreb s 6,54 % kapitalskim deležem.⁴⁶

22. Podjetje Zavarovalnica Triglav je gospodujoče podjetje Skupine Triglav, katere osnovna in najboljše dejavnost je zavarovalništvo, ki obsega premoženjska, življenjska, zdravstvena in prostovoljna dodatna pokojninska zavarovanja ter pozavarovalno dejavnost, druga dejavnost pa je upravljanje premoženja, to so naložbe v vrednostne papirje, ter nepremičnin, manjši del podjetij pa je dejavnih še na drugih gospodarskih področjih kot so trgovina, upravljanje skladov in zavarovalniško zastopanje.⁴⁷ V Skupino Triglav je bilo na dan 31. 12. 2020⁴⁸ poleg gospodujočega podjetja vključenih še 28 odvisnih podjetij, ki jih podjetje Zavarovalnica Triglav obvladuje neposredno in posredno, ter 14 pridruženih podjetij v katerih ima podjetje Zavarovalnica Triglav oziroma njegova odvisna podjetja lastniške deleže.
23. Podjetje Zavarovalnica Triglav neposredno obvladuje (i) kot edini lastnik podjetja Triglav, Zdravstvena zavarovalnica, d.d., Koper (v nadaljevanju: Triglav ZZ), Triglav, pokojninska družba, d.d. ter Triglav Re, d.d., Ljubljana, vsa tri so dejavna na področju zavarovalništva, in podjetja Triglav INT, holdinška družba, d.d., Ljubljana, Triglav Svetovanje, zavarovalno zastopanje, d.o.o., Domžale, Triglav Avtoservis, družba za storitve in trgovino, d.o.o., Ljubljana, Triglav upravljanje nepremičnin, d.o.o., Ljubljana, in Zavod Vse bo v redu, Ljubljana, vsa s sedežem v Republiki Sloveniji, ter podjetje Triglav penzisko društvo, a.d., Skopje, s sedežem v tujini; (ii) s 67,50 % poslovnim deležem podjetje Triglav skladi, družba za upravljanje, d.o.o., Ljubljana, in ima (iii) skupni podejm⁴⁹, in sicer podjetje Triglav d.o.o.⁵⁰, ter je (iv) lastniško udeleženo še v naslednjih podjetjih s pripadajočim lastniškim deležem: Nama trgovsko podjetje, d.d., Ljubljana, z 39,07 %, Triglavko, zavarovalno zastopniška družba, d.o.o., Ljubljana z 38,47 % in v podjetju Alifenet d.o.o. s 23,58 %, vsa s sedežem v Republiki Sloveniji.⁵¹ Dne 13. 7. 2021 je s 40,0656 % poslovnim deležem prevzetim od svojega odvisnega podjetja ZTSR, dejavnost holdingov d.o.o vstopilo v lastništvo podjetja DC Bled.
24. Podjetje Zavarovalnica Triglav posredno preko podjetij (i) Triglav Skladi, d.o.o., Ljubljana obvladuje eno podjetje (ii) Triglav, Upravljanje nepremičnin, d.d., Ljubljana tri podjetja, (iii) Triglav Svetovanje, d.o.o., Ljubljana tri podjetja ter (iv) Triglav INT, d.d., Ljubljana enajst podjetij, tri izmed slednjih imajo poslovne deleže tudi v treh odvisnih podjetjih podjetja Triglav Svetovanje, d.o.o., Ljubljana, vsa navedena posredno odvisna podjetja imajo sedež v tujini, in sicer na Hrvaškem, v Bosni in Hercegovini, Črni Gori, Srbiji in Severni Makedoniji. Lastniške udeležbe v podjetjih imajo še podjetje Triglav d.o.o., ki ima v izključni lasti eno podjetje, ter Triglav, pokojninska družba, d.d. z lastništvom v enem podjetju s sedežem v tujin.⁵²
25. Iz Skupine Triglav je za izvajanje zdravstvenih zavarovanj specializirano podjetje Zavarovalnica Triglav, ki poleg dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja trži se dodatna zdravstvena zavarovanja, kot so zavarovanje za primer smrti zaradi nezgode, zavarovanje specialist, zavarovanje operacije, zavarovanje zobje idr. Podjetje Triglav ZZ pa preko

⁴⁶ AJPES. JOLP. Javna objava letnih poročil. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5063345000>. [20. 10. 2021]. Revidirano letno poročilo Skupina Triglav in Zavarovalnica Triglav, d.d za leto 2020, stran 58.

⁴⁷ AJPES. JOLP. Javna objava letnih poročil. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5063345000>. [20. 10. 2021]. Revidirano letno poročilo Skupina Triglav in Zavarovalnica Triglav, d.d za leto 2020, stran 314.

⁴⁸ Vir: spletna stran www.triglav.eu, Letno poročilo Skupine Triglav in Zavarovalnice Triglav 2016.

⁴⁹ Skupni podjem, podjetje ZTSR, dejavnost holdingov d.o.o, s podjetjem Pozavarovalnica Sava, d.d je bilo dne 13. 7. 2021 izbrisano iz Poslovnega registra Slovenije.

⁵⁰ Skupni podjem s podjetjem KGAL Beteiligungsverwaltungs-GmbH, Nemčija.

⁵¹ AJPES. JOLP. Javna objava letnih poročil. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5063345000>. [20. 10. 2021]. Revidirano letno poročilo Skupina Triglav in Zavarovalnica Triglav, d.d za leto 2020, stran 17.

⁵² AJPES. JOLP. Javna objava letnih poročil. Dostopno na: 17.

lastnega asistenčnega centra »Zdravstvena točka« zagotavlja svojim zavarovancem asistenčne storitve, kot so informacije o zavarovanjih in izvajalcih zdravstvenih storitev, pomoč pri uveljavljanju pravic iz zavarovanja ter organizacijo zdravstvenih obravnav ipd.⁵³

26. Podjetje DC Bled obvladuje več podjetij (v nadaljevanju: Skupina DC Bled), in sicer je 100,00 % lastnik podjetij Gastromedica, inštitut za bolezni prebavil d.o.o., Internistična GE ambulanta d.o.o., Medicinsko termalni center Fontana, zdravstvo in rekreacija, d.o.o. (v nadaljevanju: MTC Fontana), DC naložbe, nepremičninske storitve d.o.o., z registrirano dejavnostjo trgovanje z lastnimi nepremičninam, in Kirurški sanatorij Rožna Dolina d.o.o. ter ima 85 % poslovni delež v podjetju Cardial specialistična ambulantna dejavnost d.o.o. in 84,00 % poslovni delež v podjetju Medi Cons kardiologija d.o.o. (v nadaljevanju: Medi Cons), v obeh dveh podjetjih zadevna deleža predstavljata 100,00 % glasovalnih pravice, saj preostali poslovni delež v teh podjetjih predstavlja sklad lastnih poslovnih deležev.⁵⁴ V lastništvo vseh navedenih podjetij, razen podjetja Medi Cons, je podjetje DC Bled vstopilo v letih od 2018 do 2021.⁵⁵
27. Po navedbah priglasiteljev Skupina DC Bled [REDACTED] specialistično zunajbolnišnično zdravstveno dejavnostjo v okviru katere nudijo več storitev specialističnih zdravstvenih pregledov v okviru programov (i) gastroenterologija, ki vključuje specialistične preglede, kolonoskopijo, gastroskopijo in dihalne teste; (ii) urologija, ki poleg specialističnih pregledov vključuje še izventelesno drobljenje ledvičnih kamnov; (iii) kardiologija, kjer izvajajo specialistične preglede, obremenitvene teste in spirometrijo; (iv) ultrazvočna diagnostika, kot so ultrazvok prostate, trebušnih organov, sečil, ven in arterij okončin, vratnih žil ter srca; ter (v) radiološka diagnostika, ki vključuje magnetno resonanco in računalniško tomografijo, pri obeh z in brez kontrasta glave, hrbtenice, skeleta, prsnih organov ter abdomna. Podjetja Skupine DC Bled izvajajo tudi bolnišnično zdravstveno dejavnost, ki vključuje programe (i) abdominalne kirurgije, in sicer operacije kile, žolčnih kamnov in hemeroidov, (ii) žilne kirurgije z operacijami krčnih žil, (iii) očesne kirurgije z operacijami sivih mren, ter (iv) ortopedske operacije kot so artroskopija kolena, operacija nožnega palca, operacija križnih ligamentov, operacija hrbtenice, endoproteza kolka in kolena.⁵⁶
28. V okviru Skupine DC Bled se v podjetju DC Bled [REDACTED] na specialistične zdravstvene preglede, kolonoskopije in gastroskopije, ultrazvok trebušnih organov v zdravstvenem programu gastroenterologije ter specialistične zdravstvene preglede in izven telesno drobljenje ledvičnih kamnov v zdravstvenem programu urologije. Podjetje MTC Fontana [REDACTED] opravi s storitvami radioloških preiskav na napravah magnetne resonance in računalniške tomografije, bolnišnične zdravstvene storitve pa se v največji meri izvajajo preko podjetja Kirurški sanatorij Rožna dolina d.o.o.⁵⁷
29. Po navedbah priglasitelja Skupina DC Bled večji del svojih prihodkov ustvari na podlagi koncesijske pogodbe in dogovorjenega programa z ZZZS. Delež koncesijskih prihodkov znaša okoli [REDACTED] letnih prihodkov od prodaje storitev, preostali del pa so prihodki od samoplačniških storitev. Med prihodke, ki se nanašajo na opravljanje koncesijske dejavnosti

⁵³ Dokument št. 3061-10/2021-6, odst. 16 – 18..

⁵⁴ Dokument št. 3061-10/2021-6, tabela 1 stran 19 – 20 in odst. 88.

⁵⁵ Dne 25. 10. 2021 je podjetje DC Bled s 100 % poslovnim deležem vstopilo v lastništvo podjetja NEUROEDINA, zdravstvena dejavnost d.o.o., kar pa ni predmet presoje zadevne koncentracije. AJPES. ePRS. Dostopno na: https://www.ajpes.si/prs/podjetje_SRG.asp?s=1&e=378595. [9. 11. 2021].

⁵⁶ Dokument št. 3061-10/2021-6.

⁵⁷ Dokument št. 3061-10/2021-6, odst. 8.

štejejo tudi prihodke prejete s strani zdravstvenih zavarovalnic.⁵⁸

Prevzeto podjetje in z njim povezana podjetja

30. Prevzeto podjetje je v lasti dveh oseb, in sicer Andreja Vebleta in Majdice Solkan, ki imata vsak po 50 % poslovni delež, in ima eno odvisno podjetje, katerega edini lastnik je, in to je podjetje Šubic-diabetologija d.o.o. (v nadaljevanju: Šubic-diabetologija).⁵⁹
31. Osnovna dejavnost podjetja MDT&T in njegovega odvisnega podjetja je specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost⁶⁰, podjetje Šubic-diabetologija pa izvaja zdravljenje pacientov s sladkorno boleznijo, za kar ima podeljeno koncesijo.⁶¹ Podjetje MDT&T je specializirano za opravljanje specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev na področju radiološke diagnostike ter tireologije, to je zdravljenje ščitnice, za izvajanje katerih ima dodeljeno koncesijo, izvaja pa tudi samoplačniške storitve. Podjetje MDT & T v sklopu radiološke ambulante izvaja magnetnoresonančno tomografijo, ultrazvočno diagnostiko ter ultrazvočni vodene posege in rentgensko slikanje, v ambulanti za bolezni ščitnice pa zdravijo morfološke spremembe žleze ščitnice, kamor sodita difuzno povečana in vozličasto spremenjena žleza (difuzna in nodozna gošča) in funkcionalne motnje žleze ščitnice, kot sta prekomerno in zmanjšano izločanje ščitničnega hormona (hipertiroza in hipotiroza).⁶²
32. Priglasitelj je podal gospodarsko utemeljitev koncentracije in pri tem navedel, da podjetje Alfi SIS oziroma v njegovem imenu in za njegov račun komplementar, podjetje Alfi PE, skladno z naložbeno politiko išče naložbene priložnosti v podjetja s potencialom za rast, širitev in razvoj ter zasleduje cilj povečevanja vrednosti portfeljskih naložb. Skladno z naložbeno politiko namerava sklad v lastništvu podjetij ostati predvidoma pet do osem let. Podjetje Alfi SIS deluje v sklopu Slovenskega naložbenega programa kapitalne rast, gre program lastniškega investiranja v obsegu 100 milijonov EUR, ki sta ga SID banka in Evropski investicijski sklad vzpostavila novembra leta 2017. Cilj programa je lastniško podpreti slovenska inovativna in hitro rastoča mala in srednje velika podjetja ter ustvarjanje novih delovnih mest.
33. Cilj predlagane koncentracije z vidika Skupine DC Bled je povečati nabor zdravstvenih storitev, predvsem na področju slikovne radiološke diagnostike in s tem pacientom omogočiti celovitejšo zdravstveno storitev, ter programu tireologije dodati še program diabetologije.

[REDACTED]

⁵⁸ Dokument št. 3061-10/2021-6, odst. 7.

⁵⁹ Dokument št. 3061-10/2021-1, stan 38.

⁶⁰ Šifra po Standardni klasifikaciji dejavnosti je Q 86 220

⁶¹ Dokument št. 3061-10/2021-6, odst. 12.

⁶² Dokument št. 3061-10/2021-6, odst. 10 in 11.

II. PODREJENOST ZPOmK-1

A Koncentracija

34. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer: (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij; (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij; ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.
35. Drugi odstavek 10. člena ZPOmK-1 določa, da kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti: (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja; (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.
36. Iz Prečiščenega obvestila Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij⁶³ (v nadaljevanju: Obvestilo komisije) izhaja, da izključna kontrola obstaja, če lahko samo eno podjetje izvaja odločilni vpliv nad drugim podjetjem, v primeru skupne kontrole pa imata dve ali več podjetij ali oseb možnost izvajanja odločilnega vpliva nad drugim podjetjem.
37. Odločitve, bistvene za strateško gospodarsko ravnanje podjetja, vključujejo odločitve o vprašanih, kot so finančni načrt, poslovni načrt, glavne investicije ali imenovanje višjega vodstva in presegajo odločitve, ki so običajne za zaščito pravic manjšinskih delničarjev (ta se nanaša na odločitve o bistvu skupnega podjetja, kot so na primer spremembe statuta, povečanje ali zmanjšanje kapitala ali likvidacija).⁶⁴
38. V skladu z Obvestilom komisije gre za skupno kontrolo v primeru, ko imata dve ali več podjetij ali oseb možnost izvajanja odločilnega vpliva nad drugim podjetjem. Odločilni vpliv v tem smislu običajno pomeni moč preprečiti dejanja, ki določajo strateško gospodarsko obnašanje podjetja. Za skupno kontrolo je značilna možnost, da pride do mrtve točke, ker imata dve ali več matičnih podjetij moč zavrniti predlagane strateške odločitve. Sledi torej, da morajo navedeni delničarji oziroma družbeniki pri določanju gospodarske politike skupnega podjetja doseči skupni dogovor in sodelovati.⁶⁵
39. Najbolj jasna oblika skupne kontrole je, kadar obstajata samo dve matični podjetji, ki si v enakem deležu delita glasovalne pravice v skupnem podjetju. V tem primeru med njima ni potreben formalni sporazum, če pa ta obstaja, pa ne sme spreminjati razmerja enakosti med delničarjema, in sicer, da na primer določa, da ima vsako podjetje pravico do enakega števila predstavnikov v upravnih organih, in da noben član nima odločilnega glasu.⁶⁶ Za skupni nadzor gre lahko tudi, ko dve matični podjetji nimata enakih glasovalnih pravic, ko med njima ni enakosti pri zastopanju v organih odločanja ali ko sta več kot dve matični podjetji. Tako je v primeru, ko imajo manjšinski delničarji dodatne pravice, ki jim omogočajo veto pri

⁶³ Uradni list EU št. C 95 z dne 16. 4. 2008, odstavek 54 in 62.

⁶⁴ Obvestilo Komisije, odstavek 66 in 67.

⁶⁵ Obvestilo komisije, odstavek 62.

⁶⁶ Obvestilo komisije, odstavek 64.

odločitvah, bistvenih za strateško gospodarsko ravnanje skupnega podjetja. Navedene pravice so lahko dodeljene v statutu oziroma družbeni pogodbi skupnega podjetja ali dodeljene na podlagi sporazuma med matičnima podjetjema skupnega podjetja.⁶⁷

40. Kot izhaja iz priglasitve bo v obravnavanem primeru koncentracija nastala s pridobitvijo skupne kontrole [REDACTED] [REDACTED] po pridobitvi 80 % poslovnega deleža podjetja MDT & T, ki predstavlja 100 % glasovalne pravice, od tega bo podjetje Alfi SIS pridobilo 51 %, podjetje DC Bled pa 49 % glasovalnih pravic.
41. Podjetji Alfi SIS in DC Bled naj [REDACTED] med drugim dogovorili, [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED].⁶⁸ Navedene [REDACTED] po mnenju priglasiateljev [REDACTED] na sprejemanje odločitev, ki so bistvene za strateško gospodarsko ravnanje podjetja, kar posledično pomeni, da bosta priglasiatelja nad podjetjem MDT & T izvajala skupno kontrolo. Glede na navedeno Agencija zaključuje, da bosta [REDACTED] priglasiatelja imela nad prevzetim podjetjem možnost izvajanja skupne kontrole.
42. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoji, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOmK-1.

B Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOmK-1

43. ZPOmK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presejal 35 mio EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presejal 1 mio EUR oziroma v primeru, kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem, če je letni promet, vsaj dveh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, presejal 1 mio EUR.
44. Po podatkih iz priglasitve sta priglasiatelja skupaj s podjetji v skupini v letu 2020 na trgu Republike Slovenije ustvaril letni promet preko [REDACTED] EUR, podjetje MDT & T pa letni promet v višini 4.864.463,00 EUR. Navedeno pomeni, da letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij s povezanimi podjetji skupaj v letu 2020 na trgu Republike Slovenije presega pragove letnega prometa določenih v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1. Navedeno pomeni, da je presežen prag 35 mio EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1 ter hkrati prag 1 mio EUR letnega prometa prevzetega podjetja

⁶⁷ Obvestilo komisije, odstavek 65.

⁶⁸ Dokument št. 3061-10/2021-1, odst. 25.

skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.

45. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru predmetne koncentracije sta izpolnjena oba pogoja, zaradi česar je zadevna koncentracija podrejena določbam ZPOmK-1.

C Pristojnost Agencije

46. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij⁶⁹ (v nadaljevanju: Uredba ES o združitvah) nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katero koli koncentracijo z razsežnostmi EU. Dolžnost Agencije⁷⁰ je torej, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU.⁷¹
47. Na podlagi drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah ima koncentracija podjetij razsežnost EU, kadar: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 5.000 mio EUR skupnega prometa, in (b) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici. Koncentracija, ki ne doseže pragov iz drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah, ima na podlagi tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah razsežnost EU, če: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2.500 mio EUR skupnega prometa, (b) vsa udeležena podjetja v vsaki od vsaj treh držav članic skupno ustvarijo več kakor 100 mio EUR skupnega prometa, (c) vsako od vsaj dveh udeleženih podjetij v vsaki od vsaj treh držav članic za namen odstavka (b) ustvari več kakor 25 mio EUR skupnega prometa in (d) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici.
48. Agencija ugotavlja, da priglašena koncentracija ne po merilih iz drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah in ne po merilih iz tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah nima razsežnosti EU. Na podlagi pridobljenih podatkov Agencija ugotavlja, da sta v koncentraciji udeleženi podjetji skupaj z drugimi podjetji v skupini na svetovnem trgu v poslovnem letu 2020 ustvarili za več kot ██████████ EUR⁷² letnega prometa, s čimer nista presegli 5.000 mio EUR (točka (a) drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah) oziroma 2.500 mio EUR (točka (a) tretjega odstavka 1. člena Uredbe o združitvi ES). Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU, niti po drugem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence, na podlagi nacionalnega prava o konkurenci, na Agenciji.

⁶⁹ Uradni list EU, št L 24 z dne 29.1.2004, str. 1–22.

⁷⁰ Dolžnost izhaja tako iz načela lojalnosti, ki je opredeljeno v tretjem odstavku 4. člena Pogodbe o EU (UL C 326, 26.10.2012), kot tudi iz 21. člena Uredbe ES o združitvah.

⁷¹ Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zodl. 2006 str. II-2533, točki 99 in 100.

⁷² AJPES. JOLP Javna objava letnih poročil. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5142385000>. [18. 11. 2020]. Letno poročilo za leto 2019, stran 22. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5151350000>. [18. 11. 2020]. Letno poročilo, 2019, stran 46.

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

49. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg je v skladu s sedmo točko 3. člena ZPOmK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe. Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg.
50. Pri presoji koncentracije je Agencija najprej ugotavljala, ali prihaja do horizontalnega ali vertikalnega prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij ali delov podjetij na katerem od trgov, kjer le-ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov. Horizontalne koncentracije je mogoče opredeliti kot koncentracije, v katerih udeležena podjetja poslujejo na istih upoštevni storitvenih oziroma proizvodnih trgih, vertikalne koncentracije pa tiste, kjer so podjetja dejavna na različnih stopnjah oskrbovalne verige.

Trg zdravstvene dejavnosti

51. Poleg prevzetega in njegovega odvisnega podjetja specialistično zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost izvaja še prigrasitelj podjetje DC Bled ter njegova odvisna podjetja, razen enega, in podjetje Medilab, ki je del skupine drugega prigrasitelja, podjetja Alfi SIS.
52. Zdravstvena dejavnost obsega ukrepe in aktivnosti, ki jih po medicinski doktrini in ob uporabi medicinske tehnologije opravljajo zdravstveni delavci in sodelavci pri varovanju zdravja, preprečevanju ter odkrivanju bolezenskih stanj in zdravljenju bolnikov ter poškodovancev.⁷³
53. Zdravstvena dejavnost se v Republiki Sloveniji opravlja na treh ravneh: (i) primarni, ki obsega osnovno zdravstveno dejavnost in lekarniško dejavnost, (ii) sekundarni, ki obsega specialistično ambulantno in bolnišnično dejavnost, ter (iii) terciarni, ki vključuje opravljanje dejavnosti klinik, kliničnih inštitutov ali kliničnih oddelkov ter drugih pooblaščenih zdravstvenih zavodov.⁷⁴
54. Osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje ter zasebni zdravstveni delavci in ki obsega spremljanje zdravstvenega stanja prebivalcev in predlaganje ukrepov za varovanje, krepitev in zboljšanje zdravja, preprečevanje, odkrivanje ter zdravljenje bolezni in bolezenskih stanj ter rehabilitacijo bolnikov in poškodovancev; preprečevanje, odkrivanje in zdravljenje ustnih in zobnih bolezni ter rehabilitacijo; patronažne obiske, zdravstveno nego, zdravljenje in rehabilitacijo bolnikov na domu ter oskrbovancev v socialnovarstvenih in drugih zavodih; nujno medicinsko pomoč in reševalno službo, če ta ni organizirana pri bolnišnici ter še nekatere druge dejavnosti.⁷⁵
55. Specialistična ambulantna oziroma zunajbolnišnična⁷⁶ zdravstvena dejavnost obsega ambulantno obravnavo nehospitaliziranih bolnikov in predstavlja nadaljevanje oziroma dopolnitev osnovne zdravstvene dejavnosti in obsega poglobljeno diagnostiko, zdravljenje

⁷³ 1. člen Zakona o zdravstveni dejavnosti, Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo in nasled. (v nadaljevanju: ZZDej).

⁷⁴ 2. člen ZZDej.

⁷⁵ 7. in 8. člen ZZDej.

⁷⁶ ZZDej uporablja izraz ambulantna, Standardna klasifikacija dejavnosti pa izraz zunajbolnišnična (šifra 86.210 in 86.220).

bolezni ali bolezenskih stanj ter izvajanje ambulantne rehabilitacije, ki jo opravljajo zdravniki specialisti in se izvaja v bolnišnicah, zdraviliščih ali pri zasebnih zdravniških specialistih posameznih strok.^{77,78}

56. Bolnišnična dejavnost obsega poglobljeno diagnostiko, zdravljenje in medicinsko rehabilitacijo, zdravstveno nego, nastanitev in prehrano v splošnih in specialnih bolnišnicah. Splošna bolnišnica je zdravstveni zavod za zdravljenje več vrst bolezni, ki ima specialistično ambulantno dejavnost in posteljne zmogljivosti najmanj za področje interne medicine, kirurgije, pediatrije in ginekologije ali porodniške dejavnosti. Specialna bolnišnica je zdravstveni zavod za specialistično ambulantno in bolnišnično zdravljenje določene bolezni oziroma določene skupine prebivalcev, ki mora izpolnjevati vse pogoje za bolnišnico, le da ima posteljne, diagnostične in druge zmogljivosti prilagojene svojemu namenu.⁷⁹
57. Priglasitelja pojasnujeta, da prevzeto podjetje MDT & T ni dejavno na področjih, ki jih vključuje terciarna raven zdravstvene dejavnosti, zato ta v zadevnem primeru ni relevantna za presojo.
58. Pri opredelitvi upoštevnega storitvenega trga sta priglasitelja izhajala iz prakse Evropske komisije⁸⁰, ki trg zdravstvene dejavnosti delila na (i) trg bolnišničnih storitev in (ii) trg zunajbolnišničnih storitev, ter prakso Agencije⁸¹, ki trg zdravstvene dejavnosti deli na (i) trg splošne zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti, ki vključujejo aktivnosti kot so splošna in družinska medicina, ginekologija in porodništvo, pediatrija, urgentna medicina, medicina dela, prometa in športa ter javno zdravje; (ii) trg specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti ter na (iii) trg bolnišnične zdravstvene dejavnosti, znotraj slednjih dveh je možna nadaljnja delitev glede na posamezne vrste zdravstvenih dejavnosti^{82,83}, teh je preko štirideset, za ponazoritev so navedene le nekatere: abdominalna kirurgija, fizikalna in rehabilitacijska medicina, ginekologija in porodništvo, hematologija, interna medicina, nevrokirurgija, pediatrija, revmatologija, transfuzijska medicina, oralna kirurgija, javno zdravje, urologija, psihiatrija, babištvo, alergologija in klinična imunologija, žilna kirurgija, klinična genetika, sodna medicina, paliativna oskrba, splošna kirurgija, travmatologija, plastična, rekonstrukcijska in estetska kirurgija ter druge.
59. Upošteva je dejavnosti v koncentraciji udeleženih ter z njimi povezanih podjetij priglasitelja menita, da je kot upoštevni storitveni trg za namen presoje zadevne koncentracije treba opredeliti trg izvajanja zdravstvene dejavnosti, v sklopu katere se izvajata (i) splošna in specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost ter (ii) bolnišnična zdravstvena dejavnost, obe pa se izvajata organizirano v zasebni in javni lasti.
60. Priglasitelja se sklicujeta, da je Agencija v dosedanji praksi⁸⁴ navajala: (i) da se je Evropska komisija v svojih odločitvah večkrat ukvarjala z vprašanjem, ali trg zdravstvenih storitev ločiti na zasebni in javni del, pri čemer je zaključila, da je ta delitev odvisna od načina oziroma sistema financiranja zdravstvenih storitev v zadevni državi članici; ter (ii) da je Agencija pri odločitvi glede zadevne delitve izhajala iz ugotovitev danskega organa, pristojnega za

⁷⁷ 13. člen ZZDej.

⁷⁸ SPOT. Slovenska poslovna točka. Dostopno na: <https://spot.gov.si/sl/dejavnosti-in-poklici/dejavnosti/specialisticna-zunajbolnisnicna-zdravstvena-dejavnost-86-220/>. [22. 10. 2021].

⁷⁹ 15. in 16. člen ZZDej.

⁸⁰ Odločba Evropske komisije št. COMP/ M 8146 - Carlyle / Schon Family / Schon Klmik z dne 15. 11. 2016.

⁸¹ Odločbe Agencije št. 3061-6/2019-11 z dne 4. 7. 2019, št 3061-24/2019 z dne 29. 11. 2019 in št 3061-29/2020-9 z dne 16. 12. 2020.

⁸² Odločba Agencije št 3061-24/2019 z dne 29. 11. 2019, točka 52 – 57.

⁸³ Pravilnik o zdravstvenih dejavnostih, Uradni list RS, št. 63/18 in 25/19.

⁸⁴ Odločba Agencije št 3061-24/2019 z dne 29. 11. 2019.

konkurenco⁸⁵, ki je ugotovil, da na območju Danske ločitev na zasebne in javne klinike ni potrebna. Do navedenega zaključka je omenjeni regulator prišel potem, ko je ugotovil, da je ugotovitev o ustreznosti delitve na javni in zasebni del trga mogoče opredeliti tudi glede na financiranje pacientove zdravstvene oskrbe. Na Danskem se zdravstvene storitve financirajo na tri načine: preko javnih financ, zasebnega zdravstvenega zavarovanja ter samoplačniško. Agencija je pri tem ugotovila, da je podobno delitev virov financiranja zdravstvene oskrbe mogoče aplicirali tudi na slovenski trg zdravstvenih storitev in zato lahko tudi za slovenski trg veljajo argumenti, na podlagi katerih je danski regulator odločil, da delitev zdravstvenih storitev na zasebni in javni del ni potrebna.

61. Priglasitelja sta za namen presoje zadevne koncentracije posredovala podatke tudi za možni ožje opredeljeni upoštevni trg zdravstvene dejavnosti, in sicer za trg zdravstvene dejavnosti, ki jo izvajajo zasebni ponudniki, vendar brez prejudica na končno opredelitev upoštevne trga, saj kot izhaja iz njunih ocen, priglašena koncentracija zaradi odsotnosti tržne moči združenih podjetij po izvedeni koncentraciji ne vzbuja nobenih pomislekov o njeni skladnosti s pravili konkurence.
62. Zdravstvena dejavnost se v Republiki Sloveniji izvaja v okviru javne zdravstvene mreže, kot njeni izvajalci pa so oblikovani javni zdravstveni zavodi, ti vključujejo zdravstvene domove, bolnišnice, socialnovarstvene zavode in zavode za usposabljanje, lekarne ter druge zavode, katerih ustanoviteljice so tako država kot občine.⁸⁶
63. Zdravstveno dejavnost lahko opravljajo tudi zasebni zdravstveni izvajalci, vendar le na podlagi dovoljenja ali odločbe o vpisu v register zasebnih zdravstvenih delavcev, ki ga izda Ministrstvo za zdravje. Zasebni zdravstveni izvajalci na primarni ali sekundarni ravni lahko pridobijo koncesijo, da dejavnost ali del nje izvajajo kot javno zdravstveno dejavnost, vendar se ta podeli le, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do posameznih zdravstvenih storitev. Na primarni ravni jo podeli občina s soglasjem Ministrstva za zdravje, na sekundarni ravni pa Ministrstvo za zdravje.⁸⁷
64. Glede na navedeno bo Agencija v zadevni koncentraciji presojala nastanek možnih protikonkurenčne učinkov kot posledico horizontalnih prekrivanj na trgu specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti, ločeno tudi za zasebni del, pri čemer bo vprašanje dokončne opredelitve upoštevne trga pustila odprto, saj obravnavana koncentracija ne vzbuja suma glede njene skladnosti s pravili konkurence ne glede na to kako široko je upoštevni trg opredeljen.

⁸⁵ Odločitev danskega organa pristojnega za konkurenco št. MTF-16/12871-33 z dne 28. 2. 2017.

⁸⁶ Republika Slovenija GOV.SI. Dostopna na: <https://www.gov.si/podrocja/zdravje/organiziranost-zdravstvenega-varstva/>. [13.10.2021].

⁸⁷ Republika Slovenija GOV.SI. Dostopna na: <https://www.gov.si/podrocja/zdravje/organiziranost-zdravstvenega-varstva/>. [13.10.2021].

Trg zdravstvenega zavarovanja

65. Dejavnosti, ki jih opravljajo podjetja Skupine Sava Re in Skupine Triglav, ta so povezana s priglasiateljem podjetjem DC Bled, se nanašajo na področje opravljanja zavarovalnih poslov, in sicer na trgu nastopajo kot ponudniki storitev zavarovanj in pozavarovanj.
66. Po Zakonu o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju⁸⁸ (v nadaljevanju: ZZVZZ) je zdravstveno zavarovanje obvezno in prostovoljno, nosilec obveznega zavarovanja je ZZS, prostovoljna zdravstvena zavarovanja pa izvajajo zavarovalnice, ki izpolnjujejo predpisane pogoje po ZZVZZ in po Zakonu o zavarovalništvu (v nadaljevanju: ZZavar-1)⁸⁹.
67. Obvezno zdravstveno zavarovanje je v Republiki Sloveniji obvezno za vse osebe, ki izpolnjujejo z ZZVZZ določene pogoje, s tem zakonom je predpisana tudi obveznost plačevanja prispevkov iz naslova obveznega zavarovanja, vezana na vir, ki zavarovancu zagotavlja osnovno socialno varnost (zaposlitev, pokojnina, invalidnine, družbene pomoči idr.).⁹⁰ Stopnjo prispevka za obvezno zdravstveno zavarovanje določa Zakon o prispevkih za socialno varnost.⁹¹
68. Prostovoljna zdravstvena zavarovanja zavarovancem krijejo stroške zdravstvenih storitev, oskrbe z zdravili in medicinskimi pripomočki ter izplačila dogovorjenih denarnih nadomestil v primeru bolezni, poškodbe ali posebnega zdravstvenega stanja. Prostovoljna zdravstvena zavarovanja se delijo na (i) dopolnilno zdravstveno zavarovanje, ki krije razliko do polne vrednosti zdravstvenih storitev, ki jih obvezno zavarovanje ne krije v celoti, oziroma del te razlike, ko se doplačilo nanaša na pravico do zdravil z najvišjo priznano vrednostjo in medicinskih pripomočkov; ter na (ii) dodatna oziroma nadstandardna zdravstvena zavarovanja, ki krijejo stroške, ko gre za večji obseg pravic ali za višji standard storitev, kot je to določeno v obveznem zavarovanju, ali za dodatne pravice, ki niso zajete v obveznem zavarovanju, in sicer so to nadomestno, dodatno in vzporedno zdravstveno zavarovanje.⁹²
69. Glede na navedeno tržno dejavnost predstavlja ponudba dopolnilnih in dodatnih zdravstvenih zavarovanj, ki jo izvajajo zavarovalnice.
70. Dejavnost zavarovalnih poslov ureja ZZavar-1⁹³ po katerem se za zavarovalne posle šteje sklepanje in izvrševanje pogodb o premoženjskem in življenjskem zavarovanju ali pozavarovanju, razen obveznih socialnih zavarovanj. Zavarovanja se po tem zakonu razvrščajo v posamezne zavarovalne vrste glede na glavne nevarnosti, ki jih zavarovanja krijejo, na primer nezgodno, zdravstveno, požarno, avtomobilsko, življenjsko in kreditno zavarovanje ali zavarovanje odgovornosti, izpada dohodka, prevoza idr. Pozavarovanje je dejavnost sprejemanja tveganj, ki jih odstopi zavarovalnica drugi zavarovalnici, oziroma je zavarovanje presežkov iznad stopnje lastnega izravnavanja ene zavarovalnice pri drugi zavarovalnici, te druge zavarovalnice morajo biti registrirane za pozavarovanje in opravljajo le zavarovalne posle pozavarovanja⁹⁴.

⁸⁸ Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo in nasled.

⁸⁹ Uradni list RS, št. 93/15, 9/19 in 102/20.

⁹⁰ ZZS. Dostopno na: <https://www.zzs.si/kaj-je-zdravstveno-zavarovanje/>. [25. 10. 2021].

⁹¹ Uradni list RS, št. 5/96, 18/96 – ZDavP, 34/96, 87/97 – ZDavP-A in nasled.

⁹² 61. člen ZZVZZ.

⁹³ 7. člen ZZavar-1.

⁹⁴ Slovensko zavarovalno združenje. Dostopno na : <https://www.zav-zdruzenje.si/izrazi/pozavarovanje/>. [25. 10. 2021].

71. Pri opredelitvi upoštevni trgov za storitve zdravstvenega zavarovanja se priglasi telja sklicujeta na prakso Evropske komisije⁹⁵ in Agencije⁹⁶, po kateri se trg zavarovalniških storitev na splošno deli na (i) trg premoženjskih zavarovanj, (ii) trg življenjskih zavarovanj, ter (iii) trg pozavarovanja. Nadalje se trg premoženjskih zavarovanj glede na zavarovalne produkte lahko delil na več podtrgov, in sicer na trge (i) nezgodnega in zdravstvenega zavarovanja, (ii) zavarovanja motornih vozil, (iii) zavarovanja premoženja, (iv) letalskega zavarovanja, zavarovanja plovil in zavarovanja prevoza (v) zavarovanja odgovornosti, (vi) kreditnega zavarovanja ter na trg (vii) potovalnega zavarovanja. Agencija dodaja, da je navedeno opredelitev trgov Evropska komisija upoštevala tudi v zadevi »Generalli / Adriatic Slovenica«⁹⁷, ko je presojala prevzem slovenskega podjetja Adriatic Slovenica, Zavarovalna družba, d.d. s stani mednarodne zavarovane skupine Generali.
72. Po mnenju priglasi telja je v zadevni koncentraciji za presojo vertikalnih učinkov treba kot upoštevni trg opredeliti trg zdravstvenega zavarovanja. Agencija bo sledila priglasi teljema in bo kot upoštevni trg, ki je vertikalno povezan s trgom zdravstvene dejavnosti, upoštevala trg zdravstvenih zavarovanj, ki vključuje produkte dopolnilnega in dodatnega zdravstvenega zavarovanja.
73. Po Smernicah o presoji nehorizontalnih združitvev na podlagi uredbe Sveta o nadzoru koncentracij podjetij⁹⁸ (v nadaljevanju: Smernice o presoji nehorizontalnih združitvev) so konglomeratne združitve med podjetji, ki niso ne v popolnoma horizontalnem (kot konkurenti na istem upoštevni trgu) ne v vertikalnem odnosu (kot dobavitelji in stranke). V praksi je pozornost usmerjena na združitve med podjetji, ki so dejavna na tesno povezanih trgih kot združitve dobaviteljev dopolnilnih proizvodov/storitev ali proizvodov/storitev, ki spadajo v proizvodno/ponudbeno paleto, ki je na splošno namenjena prodaji isti skupini končnih upravičencev za isto končno uporabo. Čeprav je res, da konglomeratne združitve v večini primerov sicer ne vzbujajo pomislekov glede konkurence, pa v nekaterih posebnih primerih lahko škodijo konkurenci. Eden od pomislekov v okviru konglomeratnih koncentracij je povezan z izključitvijo. Z združevanjem proizvodov na povezanih trgih lahko združeni subjekt pridobi sposobnost in spodbudo, da z učinkom vzvoda svoj močan položaj na enem trgu uporabi tudi na drugem trgu, in sicer v obliki vezanih ali združenih prodaj ali drugih izključitvenih praks.
74. Priglasi telja ocenjujeta, da v zadevni koncentraciji nobeno v koncentraciji udeleženo podjetje ali drugo podjetje v skupini ni prisotno na proizvodnem/storitveni trgu, ki je sosednji trg in tesno povezan s proizvodnim/storitveni trgom, na katerem je dejavno kakšno drugo v koncentraciji udeleženo podjetje ali drugo podjetje v skupini. Tudi Agencija ocenjuje, da v zadevni koncentraciji ne prihaja do združitvev, ki bi vodile v konglomeratne učinke.

B Upoštevni geografski trg

75. Upoštevni geografski trg je v skladu z osmo točko 3. člena ZPOMK-1 definiran kot trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevni proizvodni oziroma storitveni trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji ali nakupu proizvodov ali storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ki ga je mogoče razlikovati od sosednjih

⁹⁵ Odločbe Evropske komisije št. COMP/M 6521 - Talanx International / Meiji Vasuda Life Insurance / Warta z dne 4. 4. 2012, št COMP/M 6649 - Allianz / Insurance portfolio and brokerage services of GAN Eurocourtage z dne 23. 7. 2012 in št. COMP/M.6694 - Helvetia / certam parts of GAN Eurocourtage's Marme Insurance portfolio z dne 9. 11. 2012.

⁹⁶ Odločba Agencije št. 306-113/2012-6 z dne 20. 2. 2013.

⁹⁷ Odločba Evropske komisije št. M.9056 – Generali CEE / AS z dne 10. 12. 2018, odst. 10 – 15.

⁹⁸ Uradni list EU št. C 265/6 z dne 18. 10. 2008, točka 91 – 93.

območij, ker so pogoji konkurence na njih občutno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnege geografskega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.

76. Priglasitelja menita, da je za namene presoje posameznih opredeljenih upoštevnege trgov zdravstvene dejavnosti zaenkrat ustrezno, da se ti po obsegu opredelijo kot nacionalni, kljub povečevanju čezmejnege povpraševanja po zdravstvenih storitvah. Takšna opredelitev za trg bolnišničnih zdravstvenih dejavnosti izhaja iz prakse Evropske komisije⁹⁹, medtem ko za trg splošnih in specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti izhaja iz prakse organov pristojnih za konkurencu v drugih državah članicah EU¹⁰⁰.
77. Po navedbah priglasiteljev večina slovenskih pacientov zaenkrat poišče zdravstveno pomoč in oskrbo pri zdravnikih na območju Republike Slovenije in je z vidika potrošnika ponudba enakovrstnih zdravstvenih storitev na trgu Republike Slovenije medsebojno zamenljiva. Je pa verjetno primerno ponudnike določenih zdravstvenih storitev iz sosednjih držav upoštevati vsaj kot potencialne konkurente, pri čemer izpostavljata predvsem možnost prehajanja pacientov med državami takrat, ko slovensko zdravstveno zavarovanje krije stroške zdravstvene storitve izvedene v tujini, če pacient dokaže, da so čakalne vrste v Republiki Sloveniji nad dopustnim.
78. Priglasitelja se sklicujeta tudi na prakso Agencije¹⁰¹, ki je v preteklosti že sprejela stališče, da se z vidika končnega uporabnika zdravstvene storitve izvajajo na celotnem nacionalnem nivoju, prav tako izvajalci zdravstvenih storitev sprejemajo poslovne odločitve, kot so nabor ponudbe storitev, cene storitev, upoštevanege predpisov, plačilo davkov, način plačila storitev, pridobitev koncesijske pogodbe za izvajanje javne zdravstvene dejavnosti zasebnih izvajalcev, na nacionalnem nivoju ter da se zdravstvene storitve na območju Republike Slovenije izvajajo v uradnem slovenskem jeziku. Glede na navedeno priglasitelja menita, da je treba kot upoštevni geografski trg zdravstvene dejavnosti v zadevni koncentraciji upoštevati območje Republike Slovenije.
79. Pri opredelitvi geografskege obsega za trg zdravstvenega zavarovanja priglasitelja povzemata pretekle odločitve Evropske komisije¹⁰² in Agencije¹⁰³. Evropska komisija je za namene presoje koncentracij podjetij trg premoženjskih zavarovanj, kamor sodi tudi zdravstveno zavarovanje, opredelila kot nacionalni, trg pozavarovanja pa kot svetovni trg. Agencije je trg zavarovalnih storitev opredelila nacionalno s pojasnilom, da se z vidika končnega uporabnika aktivnosti izvajajo na celotnem nacionalnem nivoju, prav tako podjetja sprejemajo poslovne odločitve na nacionalnem nivoju.
80. Evropska komisija je v zadevi »Generali / Adriatic Slovenica« za trg premoženjskih zavarovanj, kamor sodi tudi zdravstveno zavarovanje, nakazala možnost njegove obravnave

⁹⁹ Odločba Evropske komisije št. COMP/M 6582 - DHC / Cordon Muro Family / Grupo Hospitalano Ouiron z dne 24. 8. 2012.

¹⁰⁰ Odločitev bolgarskege organa pristojnega za konkurencu št 333/18 05 2016 z dne 18. 5. 2016 in odločitev danskege organa pristojnega za konkurencu št MFT-16/12871 z dne 28. 2. 2017.

¹⁰¹ Odločba Agencije št. 306-113/2012-6 z dne 20. 2. 2013.

¹⁰² Odločbe Evropske komisije št. COMP/M 6521 - Talanx International / Meiji Vasuda Life Insurance / Warta z dne 4. 4. 2012, št. COMP/M 6649 - Alhanz / Insurance portfoho and brokerage services of GAN Eurocourtage z dne 23. 7. 2012 in št. COMP/M 6694 - Helvetia /certain parts of GAN Eurocourtage's Manne Insurance portfoho z dne 9. 11. 2012.

¹⁰³ Odločbi Agencije št. 306-113/2012-6 z dne 20. 2. 2013 in št. 3061-3/2020-13 z dne 21. 4. 2020.

po obsegu kot nacionalni trg, torej kot trg Republike Slovenije, čeprav dokončne odločitve o tem ni sprejela¹⁰⁴.

81. Ker obravnavana koncentracija ne vzbuja suma glede njene skladnosti s pravili konkurence, Agencija ne bo dokončno opredelila upoštevnege geografskega trga za trg zdravstvene dejavnosti in tudi ne za trg zdravstvenega zavarovanja, bo pa pri presoji zadevne koncentracije z vidika končnih uporabnikov upoštevala območje Republike Slovenije na katerem v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja izvajajo svoje dejavnosti.

C Presoja koncentracije

82. V skladu z 11. členom ZPOmK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitve prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih ter z njimi povezanih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevni trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.
83. Agencija pri presoji koncentracije ugotavlja, ali prihaja do prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih podjetij in z njimi povezanih podjetij na katerem od trgov, kjer ta nastopajo, ali do povezav, ki bi omejevale konkurenco na katerem od z njimi tesno povezanih trgov. Kot že ugotovljeno, v zadevni koncentraciji prihaja do horizontalnega prekrivanja dejavnosti v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij na trgu zasebne specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti ter do vertikalnih prekrivanj tega trga s trgom zdravstvenih zavarovanj.
84. Agencija izvaja presojo učinkov zadevne koncentracije na možnih opredeljenih upoštevni trgih na podlagi podatkov posredovanih s strani priglasiateljev ter javno dostopnih podatkov za katere meni, da dovolj dobro prikazujejo obseg in strukturo teh trgov. Obseg in strukturo teh trgov je Agencija ugotavljala vrednostno po doseženih prihodkih od prodaje zdravstvenih storitev oziroma zdravstvenih zavarovanj ter količinsko glede na število zdravstvenih obravnav pri izvajalcih zdravstvene dejavnosti oziroma po številu sklenjenih zavarovalnih polic.

Horizontalna prekrivanja

Vstopne ovire na trg zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije

85. Agencija je v svoji pretekli praksi¹⁰⁵ za trg zdravstvene dejavnosti, širše in ožje opredeljeni, preverjal obstoj morebitnih vstopnih ovir na tem trgu. Kot vstopne ovire je preverjala zakonodajne ovire, način oblikovanje cen, kdo so odjemalci zdravstvenih storitev in kakšne so distribucijske poti na tem upoštevni trgu. Agencija ocenjuje, da se stanje na trgu zdravstvene dejavnosti od zadnje ugotovljenega v času do presoje zadevne koncentracije ni bistveno spremenilo, zato presojo izvaja na že znanih dejstvih ob upoštevanju novih.

¹⁰⁴ Odločba Evropske komisije št. M.9056 – Generali CEE / AS z dne 10. 12. 2018, odst. 16 – 18.

¹⁰⁵ Odločbi Agencije št. 3061-24/2019-11 z dne 29. 11. 2019, točka 64 do 98, in št. 3061-29/2020-9 z dne 16. 12. 2020, točka 52 do 70.

Zakonodajne ovire za vstop na trg zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije

86. Zdravstvena dejavnost se izvaja preko javne mreže preko javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelji so država ali občine, ter preko zasebnih zdravstvenih zavodov, ki dejavnost lahko opravljajo le na podlagi dovoljenja, ki ga izda Ministrstvo za zdravje, določene dejavnosti pa lahko na podlagi podeljene koncesije opravljajo kot javno zdravstveno dejavnost.¹⁰⁶
87. Bolnišnica je stacionarna ustanova, ki nudi dnevno 24 urno oskrbo in nego, diagnostiko, zdravljenje in rehabilitacijo bolnih in poškodovanih, običajno za bolezenska in kirurška stanja. Bolnišnice, tako javne kot zasebne, izvajajo poleg bolnišničnih programov tudi specialistično ambulantno zdravstveno dejavnost, za katero so pridobile ustrezno dovoljenje Ministrstva za zdravje. Specialna bolnišnica je bolnišnica v kateri so primarno hospitalizirane osebe s specifično boleznijo ali prizadetostjo enega organskega sistema, ali pa je namenjena za diagnostiko, zdravljenje bolezni in stanj pri osebah določene starostne skupine, ali za diagnostiko, zdravljenje bolezni in stanj dolgotrajne narave.¹⁰⁷
88. Specialistična ambulanta zdravstvena dejavnost je nadaljevanje oziroma dopolnitev osnovne zdravstvene dejavnosti ter obsega poglobljeno diagnostiko, zdravljenje bolezni ali bolezenskih stanj ter izvajanje ambulantne rehabilitacije. Organizirana je v bolnišnicah, zdraviliščih, zdravstvenih domovih in zasebnih ordinacijah.¹⁰⁸ Storitve diagnostike so raznovrstne diagnostične preiskave, od laboratorijskih do preiskav z uporabo specialne opreme kot so ultrazvok, magnetna resonanca, računalniška tomografija in rentgen.¹⁰⁹
89. Agencija ugotavlja, da so na območju Republike Slovenije poleg 26 javnih bolnišnic dejavne vsaj še štiri zasebne bolnišnice¹¹⁰, vse izvajajo tudi specialistično ambulantno oziroma zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost, poleg njih pa specialistično zunajbolnišnično zdravstveno dejavnost izvaja tudi več deset zasebnih podjetij, vsaj deset izmed njih je na zadevni upoštevni trg vstopilo v obdobju zadnjih deset let.¹¹¹
90. Agencija meni, da zakonodajne ovire niso takšnega značaja, da bi bil onemogočen vstop novih ponudnikov na trg zdravstvene dejavnosti, saj so v daljšem opazovanem obdobju na trg zdravstvene dejavnosti oziroma na trg specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije vstopila številna zasebna podjetja, zato zadevna koncentracija v tem delu ne vzbuja večjega suma in ni potrebna poglobljena analiza.

Oblikovanje cen in odjemalci na trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije

91. Priglasitelja pojasnjujeta, da je delitev na zasebnega in javnega ponudnika zdravstvenih storitev odvisna zgolj od pravno organizacijske oblike ponudnika, medtem ko predstavlja glavni finančni vir plačevanja zdravstvenih storitev v obeh segmentih ZZZS iz obveznega

¹⁰⁶ Točka 63. odločbe.

¹⁰⁷ NIJZ. Dostopno na: https://www.nijz.si/sites/www.nijz.si/files/uploaded/publikacije/letopisi/2012/13_bolnisnicna_dejavnost_2012.pdf. [18. 10. 2021].

¹⁰⁸ NIJZ. Dostopno na: https://www.nijz.si/sites/www.nijz.si/files/uploaded/publikacije/letopisi/2019/6.1_specialisticna_ambulantna_dejavnost_2019.pdf. [18. 10. 2021].

¹⁰⁹ Odločba Agencije št. 3061-29/2020-9 z dne 16. 12. 2020, točka 58.

¹¹⁰ Te so v lasti podjetij MC Medicor d.d., Kirurški sanatorij d.o.o., Kirurgija Bitenc d.o.o. in MD Medicina d.o.o.

¹¹¹ Med drugim so to podjetja s pripadajočim datumom ustanovitve: Diagnostika Clarus d.o.o. dne 13. 9. 2002, Artros, d.o.o. dne 13. 7. 2005, MTC Fontana, d.o.o. dne 24. 5. 2007, Digitalna slikovna diagnostika, d.o.o. dne 6. 10. 2009, Ditera d.o.o. dne 13. 9. 2010, UltraLab d.o.o. dne 4. 10. 2010, Derm d.o.o. dne 10. 11. 2011, Ambulanta Zdravje d.o.o. 7. 3. 2013, Doktor 24 d.o.o. dne 12. 3. 2012, Diagnostični center Rogaška d.o.o. dne 13. 1. 2014 ter Dvorec Lanovž d.o.o. dne 3. 5. 2017. Vir: AJPES. ePRS. Poslovni register Slovenije: Dostopno na: <https://www.ajpes.si/prs/>. [22. 10. 2021].

zdravstvenega zavarovanja, ta je plačnik za več ko 90 % vseh opravljenih storitev, drugi manjši del pa zavarovalnice iz prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja. Samoplačniške zdravstvene storitve predstavljajo okoli 3-5 % vseh opravljenih zdravstvenih storitev, osnova za določitev tržnih cen zdravstvenih storitev za samoplačnike je izhodišče minimum cen, ki so določene s strani ZZZS. V javni zdravstveni dejavnosti se izvajanje in plačevanje zdravstvene dejavnosti izvaja na podlagi sistema točk za posamezno storitev oziroma po sistemu primerljivih primerov skladno z določili ZZZS.

92. Oblikovanje cen v javnem delu zdravstven mreže na območju Republike Slovenije ni prosto, saj so cene, količine in način plačila zdravstvenih storitev, ki jih izvajalci nudijo v javni zdravstveni mreži, določeni s pogodbami med izvajalci in ZZZS in ki se oblikujejo na osnovi Splošnega dogovora za določeno obdobje, ki ga podpišejo Ministrstvo za zdravje, Zdravniška zbornica Slovenije, Združenje zdravstvenih zavodov Slovenije, Lekarniška zbornica Slovenije, Skupnost slovenskih naravnih zdravilišč, Skupnost socialnih zavodov Slovenije, Skupnost organizacij za usposabljanje Slovenije in ZZZS.¹¹² Iz navedenega izhaja, da cene zdravstvenih storitev v javnem delu izvajanja zdravstven dejavnosti določa na podlagi dogovora več deležnikov, ZZZS pa informativne cene za posamezne zdravstvene storitve objavlja enkrat letno na svoji spletni strani¹¹³.
93. Znotraj upoštevne trga zdravstvene dejavnosti, zasebni ponudniki dosegajo največji tržni delež pri izvajanju zasebnih specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti, zato priglasitelja menita, da primerjava cenovnih ravni na trgu zasebnih specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti tako predstavlja najboljšo ponazoritev dejanskega stanja pri oblikovanju cen pri ponudbi samoplačniških zdravstvenih storitev, te se lahko razlikujejo glede na zdravstvene programe in glede na uporabo tehnologij pri njihovem izvajanju in se navadno med letom ne spreminjajo.¹¹⁴
94. V tabeli 1 so ponazorjeni razponi med cenami za nekatere zdravstvene storitve, ki jih poleg v koncentraciji udeleženih skupaj s povezanimi podjetji ponujajo še ostali zasebni izvajalci specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti na območju Republike Slovenije. Priglasitelja sta primerjane zdravstvene storitve izbrala naključno med najbolj pogostimi izvajanimi, pri izboru izvajalcev pa se osredotočila na tiste, ki izvajajo samoplačniške zdravstvene storitve in za katere ocenjujeta, da so največji ponudniki storitev na upoštevne trgu zasebnih specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih dejavnosti. V prvih štirih stolpcih so podatki za v koncentraciji udeležena in z njimi povezana podjetja.

¹¹² Odločba Agencije št. 3061-24/2019-11 z dne 29. 11. 2019, točka 89.

¹¹³ ZZZS. Dostopno na: https://zavarovanec.zzs.si/wps/portal/portal/azos/pravice_zdravstvenih_storitev/cene_zdr_stor. [18. 10. 2021].

¹¹⁴ Dokument št. 3061-10/2021-1, odst. 149 in 150.

95. Tabela 1: Primerjava cen določenih specialističnih zunajbolnišničnih zdravstvenih storitev pri največjih zasebnih ponudnikih na območju Republike Slovenije v EUR

	DC Bled	MTC Fontana	Medilab	MDT & T	MD Medicina d.o.o.	Doktor 24 d.o.o.	Diagnostika Ciarus d.o.o.	Artos d.o.o.	Z.R.-Zdravstvo d.o.o.
Tireolog in UZ ščitnice	100				120		120		
Prehransko svetovanje	55						70		42
UZ srca	90	75			90		85		115
MR brez kontrasta		282	220	210		210		250	220
RTG preiskava	30	30		25		25		25	30
Ultrazvok trebuha*	70			60	80		65		70

UZ – ultrazvok, MR – magnetna resonanca, RTG – rentgen.

*Podatke je pridobila Agencija.

Vir: podatki priglasiatelja¹¹⁵ in Agencije¹¹⁶.

96. Iz podatkov tabele 1 izhaja, da prihaja do razlik med cenami pri določeni samoplačniški zdravstveni storitvi različnih izvajalcev, in sicer največje razlike v ceni so pri storitvah prehranskega svetovanja, saj je najvišja cena za 66,7 % višja od najnižje, kar nominalno znaša 28,00 EUR, ter pri storitvah ultrazvoka srca, kjer je najvišja cena za 53,3 % višja od cene najcenejšega izvajalca, nominalno pa razlika znaša 40,00 EUR, nekoliko nižja razlika je pri storitvah magnetne resonace brez kontrasta kjer najvišja cena za 34,3 % presega najnižjo oziroma je nominalno višja za 72,00 EUR. Pri storitvah obravnave bolezni ščitnice in rentgenskih preiskavah je relativna razlika v ceni 20,0 % oziroma 23,1 % pri storitvah ultrazvoka trebuha, kar pri storitvah obravnave bolezni ščitnice nominalno predstavlja 20,00 EUR, pri rentgenskih preiskavah 5,00 EUR in ultrazvoku trebuha 15,00 EUR. Agencija ugotavlja, da so razlike pri nekaterih določenih storitvah med posameznimi izvajalci sicer velike, vendar Agenciji ni poznano kaj vse posamezna storitev vključuje, na primer kaj obsega prehransko svetovanje, ali na primer za slikanje katerih notranjih struktur telesa gre pri magnetni resonanci, saj se cene razlikujejo glede na to kaj se slika¹¹⁷.
97. Agencija ugotavlja, da izvajalci zasebne zdravstvene dejavnosti nimajo možnosti vplivanja na cene storitev javne zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije, saj so te določene s pogodbami med izvajalci in ZZS, obratno pa cene posameznih zdravstvenih storitev iz javnega dela zdravstvene dejavnosti vplivajo na cene v zasebnem delu. Zasebni izvajalci zdravstvene dejavnosti za določanje cen samoplačniških zdravstvenih storitev upoštevajo izhodišče minimum cen, ki je določen za javni del, vendar se cene za zdravstvene storitve zasebnega dela kljub temu v določen meri oblikujejo prosto glede na stanje na trgu.

¹¹⁵ Dokument št. 3061-10/2021-1, odst. 151.

¹¹⁶ Za storitev ultrazvok trebuha je Agencija podatke o cenah pridobila iz cenikov objavljenih na spletnih straneh podjetij obravnavanih v tabeli 1.

¹¹⁷ Medilab. Dostopno na: <https://medilab.si/samoplacnisko.php>. [22. 10. 2021]; in Z.R.-Zdravstvo d.o.o. Medical center Rogaška. Dostopno na: <https://www.rogaska-medical.com/si/o-nas/cenik>. [22. 10. 2021].

Distribucijske poti na upoštevnem trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije

98. Za zasebne izvajalce zdravstvenih storitev sta ključnega pomena pridobitev dovoljena za izvajanje zdravstvene dejavnosti ter koncesija za izvajanje nekaterih storitev kot del javne zdravstvene mreže.¹¹⁸ Odjemalci storitev na trgu zdravstvene dejavnosti pridobijo pravico do uporabe zdravstvenih storitev na podlagi plačanega prispevka za obvezno zdravstveno zavarovanje in plačila dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja ter utemeljitve osebnega zdravnika oziroma specialista¹¹⁹, do določenih zdravstvenih storitev pa lahko pridejo le kot samoplačnik.
99. Eno izmed distribucijskih poti na področju izvajanja zdravstvene dejavnosti predstavlja javni sistem »e-Napotnica«. Elektronska napotnica se izdaja za zdravstvene storitve na sekundarni in terciarni ravni, napotitve pa se izdajajo tudi v drugih predpisanih oblikah. Za napotitve stopnje »nujno« se lahko izda tudi papirna napotnica. Papirna napotnica se izda tudi v primeru obiska zdravnika na domu pacienta ali v primeru tehničnih problemov, zaradi katerih ni možno izdati elektronske napotnice. Za napotitve na samoplačniške preglede se izdajo bele napotnice. Za nekatere zdravstvene storitve pa se izdajajo tudi delovni nalogi.¹²⁰ Na podlagi izdane elektronske napotnice, ki jo izda zdravnik napotovalec, se na napoteno zdravstveno storitev pacient lahko naroči sam, prek spletnih portalov »zVEM«¹²¹ ali »eNapotnica«¹²², lahko pa ga naroči tudi zdravnik napotovalec ali medicinska sestra. Poleg tega se lahko pacient odloči tudi za klasične načine naročanja, s klicem v klicni center ali da sam stopi v stik z izvajalcem zdravstvene dejavnosti in se naroči na zeleni termin.¹²³
100. Priglasitelja navajata, da so v zelo majhnem deležu zdravstvenih storitev, [REDACTED] [REDACTED]. Samoplačniki do zdravstvenih storitev pridejo z uporabo različnih komunikacijskih kanalov, kot so svetovni splet, digitalno trženje, televizija, radio ali tiskani oglasi, pomemben kanal pa so tudi tržne dejavnosti ter spletne strani ponudnikov zdravstvenih storitev, sicer v okviru veljavne zakonodaje¹²⁴.
101. Po vedenju priglasiteljev so potrošniki danes dobro obveščeni in zlahka dostopajo do informacij o ponudbi in cenah posameznih ponudnikov zdravstvenih storitev, saj sodobna tehnologija omogoča enostaven način iskanja in izbiranja med različnimi možnostmi. Glede na trenutne trende in navade potrošnikov ti iščejo in primerjajo različne možnosti ter se odločajo na podlagi največje koristnosti ter pogosto povprašujejo po ponudbi, ki na enem mestu zagotovi večje število sorodnih storitev, saj to za potrošnike predstavlja pomemben prihranek na času. Na trgu zdravstvenih storitev pri zasebnih ponudnikih je potrošnik za določeno storitev pogosto pripravljen plačati sam, če s tem pridobi na času ali kakovosti opravljene storitve.
102. Agencija meni, da zadevna koncentracija ne vzbuja večjega suma glede distribucijskih poti na upoštevnem trgu zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije in zato ni potrebna poglobljena analiza s področja distribucijskih poti.

¹¹⁸ Točka 85 odločbe.

¹¹⁹ Dokument št. 3061-10/2021-1, točka 169 in 170.

¹²⁰ NIJZ. Dostopno na: https://nijz.si/sites/www.nijz.si/files/uploaded/enarocanje_pacientov_-_navodila_za_svetovalce_v_klicnem_centru.pdf. [18. 10. 2021].

¹²¹ Dostopno na: <https://zvem.ezdrav.si/domov>. [22. 10. 2021].

¹²² Dostopno na: <https://narocanje.ezdrav.si/>. [22. 10. 2021].

¹²³ NIJZ. eZdravje. Dostopno na: <https://podpora.ezdrav.si/faq/zdravnik-mi-je-izdal-e-napotnico-kako-se-lahko-narocim-na-zdravstveno-storitev/>. [18. 10. 2021].

¹²⁴ 75.a člen ZZDej.

Horizontalni učinki na upoštevem trgu zdravstvenih dejavnosti na območju Republike Slovenije

103. Agencija za namen presoje zadevne koncentracije trg zdravstvene dejavnosti za območje Republike Slovenije najprej delil na zasebni in javni del ter nadalje po vrstah zdravstvenih institucij, ki jih deli glede na to katere aktivnosti s področja zdravstvene dejavnosti opravljajo, kar je prikazano v tabelah 2 in 3.
104. Podatke o obsegu in strukturi trga zdravstvene dejavnosti je Agencija za javni del zdravstvene dejavnosti pridobila iz javno dostopnih evidenc Ministrstva za zdravje¹²⁵, za zasebni del pa upoštevala podatke priglasiateljev, ki sta obseg zasebnega dela obravnavanega trga ocenila na podlagi podatkov pridobljenih s spletnega portala GVIN¹²⁶. V izračun sta vključila promet vseh poslovnih subjektov registriranih za opravljanje dejavnosti Q.86.220 – specialistična zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost, Q86.210 – splošna zunajbolnišnična zdravstvena dejavnost ter Q86.100 – bolnišnična zdravstvena dejavnost. Agencija ocenjuje, da ocena obsega zasebnega dela zdravstvene dejavnosti, ki sta jo posredovala priglasiatelja, dovolj dobro prikazuje stanje na tem delu upoštevne trga.
105. Tabela 2: Obseg in struktura trga zdravstvene dejavnosti glede na vrsto izvajalca po ustvarjenih prihodkih na območju Republike Slovenije v obdobju 2018 – 2020

Izvajalci na trgu zdravstvene dejavnosti	2018		2019		2020	
	Prihodki v EUR	Delež v %	Prihodki v EUR	Delež v %	Prihodki v EUR	Delež v %
javni	1.961.374.169	90,3	2.131.907.695	90,2	2.560.755.995	91,4
zasebni	211.541.223	9,7	232.072.299	9,8	241.289.590	8,6
Celotni trg	2.172.915.392	100,0	2.363.979.994	100,0	2.802.045.585	100,0

Vir: priglasiatelj¹²⁷ in podatki Ministrstva za zdravje¹²⁸.

106. Tabela 3: Obseg in struktura trga zdravstvenih dejavnosti glede na vrsto zdravstvene institucije po ustvarjenih prihodkih na območju Republike Slovenije v obdobju 2018 – 2020

Institucije na trgu zdravstvene dejavnosti	2018		2019		2020	
	Prihodki v EUR	Delež v %	Prihodki v EUR	Delež v %	Prihodki v EUR	Delež v %
javne bolnišnice	1.505.918.950	69,2	1.625.747.417	69,0	1.939.797.548	69,2
zdravstveni domovi	455.455.219	21,0	232.072.299	21,4	1.939.797.548	22,2
zaseb. special. zunajboln.	138.437.294	6,4	150.609.966	6,4	152.617.603	5,4
zaseb. splošne zunajboln.	38.326.334	1,8	43.074.253	1,8	47.588.355	1,7
zasebne bolnišnice	34.777.595	1,6	38.388.080	1,6	41.083.632	1,5
Celotni trg	2.172.915.392	100,0	2.363.979.994	100,0	2.802.045.585	100,0

Vir: priglasiatelj¹²⁹ in podatki Ministrstva za zdravje¹³⁰.

¹²⁵ GOV.SI. Dostopno na: <https://www.gov.si/teme/izvajanje-zdravstvene-dejavnosti/>. [18. 10. 2021]. Poročilo o poslovanju javnih zdravstvenih zavodov in JAZMP v letu 2018, 2019 in 2020.

¹²⁶ Spletni portal podjetja Dun & Bradstreet d.o.o., ki proti plačilu omogoča dostop do poslovnih podatkov in informacij o podjetjih registriranih v Republiki Sloveniji.

¹²⁷ Dokument št. 3061-10/2021-8, tabela 1; za leto 2019 za zasebne izvajalce dokument št. 3061-10/2021-1, tabela 22.

¹²⁸ *Ibid.*

¹²⁹ Dokument št. 3061-10/2021-1, tabela 22, in dokument št 3061-10/2021-8, priloga 1.

¹³⁰ *Ibid.*

107. Iz tabele 2 izhaja, da je na trgu zdravstvene dejavnosti v Republiki Sloveniji večina, in sicer kar 90 %, prihodkov ustvarjenih preko mreže javnih zdravstvenih izvajalcev in le desetino preko zasebnikov ter da se to razmerje v zadnjih treh let ni spreminjalo. Iz tabele 3 je razvidno, da se v istem obdobju tudi ni spreminjala struktura prihodkov, ki so jih ustvarile posamezne zdravstvene institucije, in sicer dobrih 70 % vseh prihodkov v zdravstveni dejavnosti se ustvari v javnih bolnišnicah, dobro petino v zdravstvenih domovih, bistveno manj prihodkov ustvarijo zasebni izvajalci, od teh največ izvajalci zasebne specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti, in sicer 6 %, najmanj pa zasebne bolnišnice.
108. Agencija je preverila položaj v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj s povezanimi na trgu zdravstvene dejavnosti ter nadalje glede na zdravstveno dejavnost, ki jih ta podjetja dejansko izvajajo, še na možnih ožje opredeljenih upoštevni storitvenih trgih, najprej na trgu zdravstvenih dejavnosti zasebnih izvajalcev ter nadalje na trgu zasebne specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti, kar je prikazano v tabelah 4 – 6.
109. Tabela 4: Tržni položaj priglasiateljev s povezanimi podjetji in Skupine MDT & T na trgu zdravstvenih dejavnosti na območju Republike Slovenije po ustvarjenih prihodkih v obdobju 2018 – 2020

Trg zdravstvene dejavnosti	2018		2019		2020	
	Prihodki v EUR	Delež v %	Prihodki v EUR	Delež v %	Prihodki v EUR	Delež v %
Skupina DC Bled	████████	[0-5]	████████	[0-5]	████████	[0-5]
Medilab	████████	[0-5]	████████	[0-5]	████████	[0-5]
Skupina MDT & T	████████	[0-5]	████████	[0-5]	████████	[0-5]
Združena podjetja	████████	[0-5]	████████	[0-5]	████████	[0-5]
Trg skupaj	████████	100,0	████████	100,0	████████	100,0

Vir: priglasiatelj¹³¹ in podatki Ministrstva za zdravje¹³².

110. Tabela 5: Tržni položaj priglasiateljev s povezanimi podjetji in Skupine MDT & T na trgu zasebne zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije po ustvarjenih prihodkih v obdobju 2018 – 2020

Trg zasebne zdravstvene dejavnosti	2018		2019		2020	
	Prihodki v EUR	Delež v %	Prihodki v EUR	Delež v %	Prihodki v EUR	Delež v %
Skupina DC Bled	████████	[5-10]	████████	[5-10]	████████	[5-10]
Medilab	████████	[0-5]	████████	[0-5]	████████	[0-5]
Skupina MDT & T	████████	[0-5]	████████	[0-5]	████████	[0-5]
Združena podjetja	████████	[10-20]	████████	[10-20]	████████	[10-20]
Trg skupaj	████████	100,0	████████	100,0	████████	100,0

Vir: priglasiatelj¹³³.

111. Kot predhodno ugotovljeno, je na trgu zdravstvene dejavnosti prisotna le desetina zasebnih izvajalcev, zato so tržni deleži v koncentraciji udeleženih skupaj s povezanimi podjetji na tem trgu pričakovano zanemarljivi, in sicer kot izhaja iz tabele 4, bo po izvedeni

¹³¹ Dokument št. 3061-10/2021-8, tabela 2.

¹³² *Ibid.*

¹³³ *Ibid.*

koncentraciji tržni delež združenih podjetij na tem trgu znašal [redacted]. Na ožje opredeljenem trgu iz tabele 5, na trgu zasebne zdravstvene dejavnosti, priglasiatelja s povezanimi podjetji v obdobju zadnjih treh let obvladujeta [redacted], skupina MDT & T pa v povprečju dosega [0-5] % tržni delež. Po izvedeni koncentracije bodo združena podjetja skupaj na trgu zasebne zdravstvene dejavnosti dosegala [10-20] % tržni delež.

112. Tabela 6: Tržni položaj priglasiateljev s povezanimi podjetji in Skupine MDT & T na trgu zasebne specialistične zunajbolnišnične dejavnosti po ustvarjenih prihodkih na območju Republike Slovenije v obdobju 2018 – 2020

Trg zasebne specialistične zunajbolnišnične dejavnosti	2018		2019		2020	
	Prihodki v EUR	Delež v %	Prihodki v EUR	Delež v %	Prihodki v EUR	Delež v %
Skupina DC Bled	[redacted]	[5-10]	[redacted]	[5-10]	[redacted]	[5-10]
Medilab	[redacted]	[0-5]	[redacted]	[0-5]	[redacted]	[0-5]
Skupina MDT & T	[redacted]	[0-5]	[redacted]	[0-5]	[redacted]	[0-5]
Združena podjetja	[redacted]	[10-20]	[redacted]	[10-20]	[redacted]	[10-20]
Trg skupaj	[redacted]	100,0	[redacted]	100,0	[redacted]	100,0

Vir: priglasiatelj¹³⁴.

113. Po podatkih iz tabele 6 je iz naslova ustvarjenih prihodkov na trgu zasebne specialistične zunajbolnišnične zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije v obdobju zadnjih treh let Skupina DC Bled najvišji tržni delež dosegla v letu 2019, in sicer [5-10] %, v letu 2020 je bil ta nižji za dobro odstotno točko in je znašal [5-10] %. Tržni delež skupine prevzetega podjetja se v tem istem odboju ni bistveno spreminjal in je dosegal dobre [0-5] %, medtem ko je bil tržni delež podjetja Medilab nespremenjen in je znašal [0-5] %. Po izvedeni koncentraciji bo tržni delež združenega podjetja ob ožji možni opredelitvi upoštevnega trga zdravstvene dejavnosti znašal [10-20] % in je za slabe tri odstotke višji od tistega na širše opredeljenem upoštevne trgu, trg zasebne zdravstvene dejavnosti.
114. Agencija je strukturo trga zdravstvenih dejavnosti preverila tudi na podlagi števila zdravstvenih obravnav, pri čemer je uporabila podatke, ki jih zbira in objavlja Nacionalni inštitut za javno zdravje¹³⁵ (v nadaljevanju: NIJZ), podatke mu posredujejo vsi izvajalci zdravstvenih dejavnosti, javni in zasebni¹³⁶. Tudi priglasiatelja sta posredovala oceno obsega trga zdravstvene dejavnosti po številu zdravstvenih obravnav katerih vir je ZZS¹³⁷, vendar so njuni izračuni za petino večji od izračuna Agencije, kar nominalno predstavlja 5 mio obravnav več, zato je Agencija upoštevala svoje izračune, kar je strožji pristop, saj so ob nižjem obsegu deleži višji. Ne glede na to kateri vir podatkov se uporabi za določitev obseg in strukture obravnavanega upoštevne trga, so tržnih deleži v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij takšni, da višina tržnega deleža združenega podjetja oziroma sprememba njegovega tržnega položaja po izvedeni koncentraciji na tem trgu nista takšni, da bi vzbujali suma o neskladnosti le te s pravili konkurence.

¹³⁴ *ibid.*

¹³⁵ NIJZ. Dostopno na: <https://www.nijz.si/sl/podatki>. Podatkovni portal. [18. 10. 2021].

¹³⁶ NIJZ. Dostopno na: <https://www.nijz.si/sl/nijz/revije/zdravstveni-statistici-letopis-slovenije>. [18. 10. 2021]. Zdravstveni statistični letopis, stran 6-21.

¹³⁷ Dokument št. 3061-10/2021-1, odst. 118.

115. Podatkov o številu obravnjav za leto 2020 NIJZ še ni objavil, zato je Agencija podala oceno. Glede na dejstvo, da se število obravnjav v obdobju 2017 – 2019¹³⁸ po posameznih letih ni bistveno spreminjalo, je Agencija za oceno obsega trga zdravstvene dejavnosti po številu obravnjav za leto 2020 vzela povprečje obravnjav v obdobju 2017 – 2019.
116. V tabeli 7 je prikazan obseg trga zdravstvenih storitev po številu obravnjav na primarni in sekundarni ravni, pri slednji so ločeno prikazane bolnišnične obravnave in obravnave v specialistični ambulantni, ta dejansko vključuje podatke za zunajbolnišnične specialistične zdravstvene obravnave¹³⁹.
117. Tabela 7: Število obravnjav na upoštevnem trgu zdravstvenih dejavnosti na območju Republike Slovenije na primarni in sekundarni ravni za obdobje 2018 – 2020

Vrsta zdravstvene obravnave	2018		2019		2020	
	Število obravnjav	Delež v %	Število obravnjav	Delež v %	Število obravnjav	Delež v %
na primarni ravni	8.998.641	64,0	9.383.936	64,4	9.100.635	64,1
specialistična obravnava	4.702.784	33,5	4.723.916	33,1	4.754.868	33,5
bolnišnična obravnava	346.358	2,5	344.799	2,5	346.201	2,4
Celotni trg	14.047.783	100,0	14.452.651	100,0	14.201.704	100,0

Vir: Podatki NIJZ¹⁴⁰ in izračun Agencije¹⁴¹.

118. Na podlagi podatkov iz tabele 7 Agencija ugotavlja, da je bilo v Republiki Sloveniji v obdobju zadnjih treh let izvedenih okoli 14 mio zdravstvenih obravnjav, od tega slabi dve tretjini na primarni in dobra tretjina na sekundarni ravni oziroma dejansko tretjino obravnjav predstavljajo zunajbolnišnične specialistične obravnave.
119. V tabeli 8 in 9 je prikazan tržni položaj po številu obravnjav v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij na širše in možnem ožje opredeljenem upoštevnem trgu zdravstvenih storitev. Ker podatki o številu obravnjav niso ločeni glede na to ali gre za obravnavo pri javnem ali zasebnem izvajalcu zdravstvenih storitev, je Agencija prikazala strukturo za zadevna trga v brez delitve na javni in zasebni del.

¹³⁸ Odločba Agencije št. 3061-29/2020-9, točka 13.

¹³⁹ NIJZ. Dostopno na: <https://www.nijz.si/sl/publikacije/zdravstveni-statisticni-letopis-2019>. [18. 10. 2021]. Statistični letopis, stran 2.

¹⁴⁰ NIJZ. Dostopno na: <https://www.nijz.si/sl/podatki>. Podatkovni portal. [18. 10. 2021].

¹⁴¹ Točka 116 odločbe.

120. Tabela 8: Tržni položaj priglasiteljev s povezanimi podjetji Skupine MDT & T na trgu zdravstvenih dejavnosti na območju Republike Slovenije po številu obravnav v obdobju 2018 – 2020

Trg zdravstvene dejavnost	2018		2019		2020	
	Število obravnav	Delež v %	Število obravnav	Delež v %	Število obravnav	Delež v %
Skupina DC Bled	██████	[0-5]	██████	[0-5]	██████	[0-5]
Medilab	██████	[0-5]	██████	[0-5]	██████	[0-5]
Skupina MDT & T	██████	[0-5]	██████	[0-5]	██████	[0-5]
Združena podjetja	██████	[0-5]	██████	[0-5]	██████	[0-5]
Trg skupaj	██████	100,00	██████	100,00	██████	100,00

Vir: podatki priglasitelja¹⁴² in podatki NIJZ¹⁴³ in izračun Agencije¹⁴⁴.

121. Tabela 9: Tržni položaj priglasiteljev s povezanimi podjetji in Skupine MDT & T na trgu zunajbolnišnične specialistične zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije po številu obravnav v obdobju 2018 – 2020

Trg zunajbolnišnične specialistične zdravstvene dejavnosti	2018		2019		2020	
	Število obravnav	Delež v %	Število obravnav	Delež v %	Število obravnav	Delež v %
Skupina DC Bled	██████	[0-5]	██████	[0-5]	██████	[0-5]
Medilab	██████	[0-5]	██████	[0-5]	██████	[0-5]
Skupina MDT & T	██████	[0-5]	██████	[0-5]	██████	[0-5]
Združena podjetja	██████	[0-5]	██████	[0-5]	██████	[0-5]
Trg skupaj	██████	100,00	██████	100,00	██████	100,00

Vir: podatki priglasitelja¹⁴⁵ in podatki NIJZ.¹⁴⁶

122. Agencija je na osnovi podatkov tabel 8 in 9 izračunala, da Skupina DC Bled, podjetje Medilab in Skupina MDT & T na trgu zdravstvenih storitev v obdobju 2018 – 2020 tudi po številu obravnav dosegajo zanemarljive tržne deleže, ti so ██████, in da bodo po izvedeni koncentraciji združena podjetja skupaj za malenkost presegla [0-5] % tržni delež, nekoliko višji tržni delež dosega Skupin DC Bled na trgu zunajbolnišnične specialistične zdravstvene dejavnosti, in sicer približno [0-5] %, med tem ko imata podjetje Medialb in Skupina MDT & T na tem trgu tržni delež pod [0-5] %, pozdružitveni tržni delež združenih podjetij pa bo na tem trgu dosegel [0-5] %.
123. Neposredno so koristniki zdravstvenih storitev v večini zavarovanci obveznega in prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja, posredno pa odjemalce storitev predstavljajo plačniki teh storitev, to so ZZZS in zavarovalnice, slednje ponujajo produkte prostovoljnih zdravstvenih zavarovanj. Med največjimi plačniki pri v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij so ██████, sledijo mu ██████ in ██████, pri večini plačilo ██████ predstavlja med ██████ do ██████ %, med petimi največjimi

¹⁴² Dokument št. 3061-10/2021-1, tabela 33 in 34; za Skupino DC Bled niso upoštevani podatki za Kirurški sanatorij, ki pretežno izvaja bolnišnično dejavnost.

¹⁴³ *Ibid.*

¹⁴⁴ *Ibid.*

¹⁴⁵ *Ibid.*

¹⁴⁶ *Ibid.*

palčniki so le pri podjetju Medilab tudi [REDACTED], ki v letu 2020 v strukturi njegovih celotnih prihodkov [REDACTED] 2,4 %.¹⁴⁷

124. Kot že ugotovljeno, okoli 70 % prihodkov na trgu zdravstvenih storitev ustvarijo javne bolnišnice, od teh največ dve največji bolnišnici v Republiki Sloveniji, to sta Univerzitetni klinični center Ljubljana in Univerzitetni klinični center Maribor, po navedbah priglasiateljev jima sledita Onkološki inštitut Ljubljana in Splošna bolnišnica Celje. Med zasebnimi ponudniki zdravstvenih storitev pa priglasiatelja med večje konkurente uvrščata naslednja podjetja: MD Medicina d.o.o., Doktor 24 d.o.o., Diagnostika Clarus d.o.o., Artos d.o.o. ter Z.R.-Zdravstvo d.o.o.¹⁴⁸
125. Ne glede na to kako široko je opredeljen upoštevni trg zdravstvene dejavnosti in po katerem kriteriju se ugotavlja njegov obseg ter tržna struktura, bo po izvedeni koncentraciji tržni delež združenih podjetij dosegal največ [10-20] %, kar je pod pragom 25 %, za katerega se po smernicah Evropske komisije¹⁴⁹ domneva, da koncentracija ne more ovirati učinkovite konkurence in zato v tem delu obravnavana koncentracije ne vzbuja sumov skladnosti s pravili konkurence.

Vertikalne združitve

126. Vertikalne združitve zadevajo podjetja, ki so dejavna na različnih stopnjah oskrbne verige. Kadar se na primer proizvajalec določenega proizvoda («podjetje na zgornjem delu oskrbne verige») združi z enim od svojih distributerjev («podjetja na spodnjem delu oskrbne verige»), se to imenuje vertikalna združitev.¹⁵⁰ V primerjavi s horizontalnimi združitvami je za vertikalne združitve na splošno manj verjetno, da bi bistveno ovirale učinkovito konkurenco. Učinkovito konkurenco ovirajo predvsem na dva načina: z neusklajenimi in usklajenimi učinki.¹⁵¹
127. Neusklajeni učinki nastanejo predvsem takrat, ko imajo vertikalne združitve lahko za posledico izključitev, kadar ima obstoječi ali morebitni konkurent oviran ali onemogočen dostop do dobav in trgov, kar zmanjšuje konkurenčno sposobnost in/ali spodbudo zadevnih podjetij.¹⁵² Usklajeni učinki nastanejo kadar vertikalna združitev spremeni naravo konkurence tako, da bodo podjetja, ki prej niso usklajevala svojega ravnanja, zdaj precej bolj verjetno usklajeno dvigovala cene ali na drug način škodovala učinkoviti konkurenci.¹⁵³
128. Agencija je preverila tržni položaj v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij na posameznih opredeljenih upoštevnihih storitvenih trgih, ki so vertikalno povezani, ter presojala, ali bi zaradi vertikalnih združitve lahko prišlo do zaprtja dostopa do katerega izmed trgov in drugih neusklajenih in/ali usklajenih učinkov.
129. Agencija je v svoji pretekli praksi¹⁵⁴ ugotavljala, da je trg zdravstvene dejavnosti vertikalno povezan s trgov zdravstvenih zavarovanj, obveznega in prostovoljnega zavarovanja, ter s trgov veleprodaje zdravil v humani medicini in medicinskih pripomočkov na območju Republike Slovenije. Ker je prevzeto podjetje skupaj s svojim odvisnim podjetjem dejavno na trgu zunajbolnišnične specialistične zdravstvene dejavnosti, podjetja povezana s

¹⁴⁷ Dokument št. 3061-10/2021-1, odst. 156 do 158.

¹⁴⁸ Dokument št. 3061-10/2021-1, odst. 151.

¹⁴⁹ Smernice o presoji horizontalnih združitve na podlagi uredbe Sveta o nadzoru koncentracij podjetij o presoji horizontalnih združitve, Uradni list EU št. C 31/5 z dne 5. 2. 2004, točka 18.

¹⁵⁰ Smernice o presoji nehorizontalnih združitve, točka 4.

¹⁵¹ Smernice o presoji nehorizontalnih združitve, točka 11 in 17.

¹⁵² Smernice o presoji nehorizontalnih združitve, točka 18.

¹⁵³ Smernice o presoji nehorizontalnih združitve, točka 19.

¹⁵⁴ Odločba Agencije št. 3061-29/2020-9 z dne 16. 12. 2020, točka 75 – 84.

podjetjem DC Bled pa na trgu zdravstvenih zavarovanj, Agencija v zadevni koncentracije ugotavlja ali obstaja verjetnost, da bi zadevna vertikalna združitev povzročila nastanek vertikalnih učinkov, ki bi imeli za posledico oviranje učinkovite konkurence na katerem izmed teh upoštevanih trgov. Po podatkih iz priglasitve s ponudbo zavarovalnih produktov na trgu zdravstvenih zavarovanj iz Skupine Triglav delujeta podjetji Zavarovalnica Triglav in Triglav ZZ ter iz Skupine Sava Re podjetji Zavarovalnica Sava in Vita zavarovalnica.¹⁵⁵

Vstopne ovire na trgu zdravstvenih zavarovanj na območju Republike Slovenije

130. Ponudba zdravstvenih zavarovanj na območju Republike Slovenije je raznolika, hkrati pa je dovoljen tudi neposreden vstop tujih zavarovalnic, večino preko podružnic registriranih v Republiki Sloveniji, ki morajo poslovati v skladu z slovensko zakonodajo. Priglasitelja menita, da vstopa na trg ponudnikov zdravstvenih zavarovanj bistveno ne omejujejo ne pravni predpisi niti pravice intelektualne lastnine, morajo pa tako zavarovalnice kot tudi zavarovalni zastopniki za opravljanje zavarovalnih poslov in poslov zavarovalnega zastopanja pridobiti ustrezno licenco oziroma dovoljenje Agencije za zavarovalni nadzor, po podatkih katere¹⁵⁶ je bilo v letu 2020 na območju Republike Slovenije na področju zavarovalništva dejavnih petnajst zavarovalnic, deset od teh jih je imelo dovoljenje za izvajanje zdravstvenih zavarovanj.
131. Na trg zdravstvenih zavarovanj naj bi po vedenju priglasiteljev v zadnjih petih letih s ponudbo zdravstvenih zavarovanj vstopila podjetja Prva osebna zavarovalnica d.d., Zavarovalnica Sava d.o.o. in Vita zavarovalnica, slednji sta del Skupine Sava Re in povezani s priglasiteljem podjetjem DC Bled, vsa pa so pred tem že bila prisotna na zavarovalniškem trgu s ponudbo drugih zavarovalnih produktov.
132. Priglasitelja pojasnjujeta, da so premije za dopolnilno zdravstveno zavarovanje na slovenskem trgu objavljene in javno dostopne ter medsebojno primerljive. Zavarovalna premija dopolnilnega zdravstvenega zavarovanja mora biti enaka za vse zavarovance posamezne zavarovalnice, razen v določenih primerih, ko ima zavarovalnica pri sklepanju teh zavarovanj nižje administrativne stroške, se lahko odobri popust v višini največ tri odstotke od zavarovalne premije.¹⁵⁷ V času presoje zadevne koncentracije v Republiki Sloveniji dopolnilno zdravstveno zavarovanje ponujajo tri zavarovalnice s pripadajočo mesečno premijo: Vzajemna d.v.z. 35,67 EUR¹⁵⁸, Skupina Triglav 35,55 EUR¹⁵⁹ ter Generali zavarovalnica d.d. 34,50¹⁶⁰ EUR, slednja preko svoje spletne prodajne točke ponuja najnižjo premijo, ta je s popustom v višini 33,46 EUR¹⁶¹, kar je za 2,21 EUR oziroma za 6,6 % manj od najvišje premije, ki jo ponuja podjetje Vzajemna d.v.z.
133. Primerjava cenovnih ravni pri dodatnih zdravstvenih zavarovanjih je v splošnem sicer primerljiva, vendar po mnenju priglasiteljev ni odločilna. Cena premije in tudi kateri zavarovalni produkt bo kupec izbral je odvisno od več elementov, in sicer od vsebine zavarovanja kot so zavarovalni pogoji in kaj zavarovanje vključuje, od starosti zavarovancev,

¹⁵⁵ Dokument št. 3061-10/2010-1, tabela 24 in 25.

¹⁵⁶ AZN. Dostopno na: <https://www.a-zn.si/o-agenciji/letna-porocila/>. [25. 10. 2021]. Letno poročilo o stanju na področju zavarovalništva in o delu Agencije za zavarovalni nadzor za leto 2020, stran 16.

¹⁵⁷ 62.b člen ZVZZ.

¹⁵⁸ Varuh zdravja. Dostopno na: <https://www.vzajemna.si/zavarovanja/cenik-popusti-in-doplacila-za-dopolnilno-zdravstveno-zavarovanje>. [25. 10. 2021].

¹⁵⁹ Triglav zdravje. Dostopno na: <https://www.triglavzdravje.si/zavarovanja/dopolnilno-zdravstveno-zavarovanje>. [25. 10. 2021].

¹⁶⁰ Generali. Dostopno na: <https://www.generali.si/zavarovanje/zdravje/dopolnilno-zdravstveno-zavarovanje#page-top>.

¹⁶¹ WIZ. Dostopno na: <https://www.wiz.si/>. [25. 10. 2021].

trajanja zavarovanja, morebitne soudeležbe, izključitev ali vključitev predhodnih zdravstvenih stanj in drugo. Ravno zaradi naštetega po ocenah priglasiteljev cenovna primerjava teh zavarovalnih produktov med konkurenti ni smiselna in tudi ni mogoča. Kot primer navajata zavarovanje potovanj v tujino, v katerega posamezne zavarovalnice poleg kritja zdravstvenih storitev vključujejo še druge vrste kritja, kot so nezgodno kritje, zavarovanje odgovornosti, prtljage, plačilnih kartic, dokumentov, odpovedi leta, trajanje zavarovanj velja za različna obdobja potovanj, na primer od 60 do 90 dni, na ceno premije pa lahko vpliva tudi to na katero območje se potuje.

134. Ponudniki prostovoljnih zdravstvenih zavarovanja svoje produkte tržijo na več načinov, in sicer preko zavarovalnih zastopnikov, internih sklepalnih mest, poslovnih referentov, zavarovalniških zastopniških oziroma posredniških podjetij ter spletnih mest. Podjetje Zavarovalnica Sava [REDACTED] zdravstvenih zavarovanj sklene preko zavarovalnih zastopnikov, zavarovalno zastopniških podjetij ter preko poslovnih referentov, podjetje Vita zavarovalnica pa jih v večini trži preko bančne mreže poslovalnic podjetja NLB d.d., nekaj pa tudi preko spleta kot lastnega prodajnega kanala. Skupina Triglav trži zdravstvena zavarovanja preko prodajalcev, ki so vključeni v prodajno mrežo in preko lastnih prodajnih poti, kot so zavarovalniška zastopstva in spletno sklepanje zavarovanj, ter preko nekaterih zavarovalno posredniških podjetij.¹⁶²
135. Za trg zdravstvenih zavarovanj priglasitelja ocenjujeta, da je zrel trg, z izjemo segmenta dodatnih zdravstvenih zavarovanj, ki je v fazi razvijanja, in na katerem je stopnja rasti povpraševanja relativno stabilna. Kupci zdravstvenih zavarovanj so zahtevni kupci, z visoko stopnjo zavedanja in poznavanja produktov. K visokim pričakovanjem kupcev prispeva tudi dejstvo, da z menjavo ponudnika zdravstvenega zavarovanja ob poteku zavarovalne pogodbe niso povezani nobeni stroški prehoda. Ker se zdravstvena zavarovanja tržijo predvsem fizičnim in pravnim osebam, je moč govoriti o visoki razpršenosti kupcev.
136. Glede na navedeno Agencija meni, da koncentracija ne vzbuja večjega suma glede vstopnih ovir, kot so zakonodaja, cene ter distribucijske poti na upoštevem trgu zdravstvenih zavarovanj na območju Republike Slovenije in zato nadaljnja analiza vstopnih ovir ni potrebna.

¹⁶² Dokument št. 3061-10/2021-1, odstavek 147.

Vertikalni učinki na trgu zdravstvene dejavnosti in trgu zdravstvenih zavarovanj na območju Republike Slovenije

137. Agencija je preverila tržni položaj Skupine Triglav in Skupine Sava Re na trgu ponudbe zdravstvenih zavarovanj, kar je prikazano v tabelah 10, 11 in 12. Za obseg zadevnega trga je Agencija uporabila podatke, ki jih javno objavlja Slovensko zavarovalno združenje¹⁶³, in ga ocenila vrednostno po obračunanih kosmatih premijah zdravstvenih zavarovanj in količinsko po številu sklenjenih zavarovalnih polic.
138. Tabela 10: Ocena obsega trga zdravstvenih zavarovanj in tržnega deleža Skupine Triglav in Skupine Sava Re na tem trgu na območju Republike Slovenije glede na obračunane kosmate zavarovalne premije za obdobje 2018 – 2020

Trg zdravstvenih zavarovanj	2018		2019		2020	
	premije v EUR	delež v %	premije v EUR	delež v %	premije v EUR	delež v %
Skupina Triglav	██████████	[20-30]	██████████	[20-30]	██████████	[20-30]
Skupina Sava Re	██████████	[0-5]	██████████	[0-5]	██████████	[0-5]
Skupaj skupini	██████████	[20-30]	██████████	[20-30]	██████████	[20-30]
Trg skupaj	██████████	100,0	██████████	100,0	██████████	100,0

Vir: podatki priglasitelja¹⁶⁴ in podatki Slovenskega zavarovalnega združenja¹⁶⁵.

139. Tabela 11: Ocena obsega trga zdravstvenih zavarovanj in tržnega deleža Skupine Triglav in Skupine Sava Re na tem trgu na območju Republike Slovenije glede na število sklenjenih zavarovalnih polic za obdobje 2018 – 2020

Trg zdravstvenih zavarovanj	2018		2019		2020	
	število polic	delež v %	število polic	delež v %	število polic	delež v %
Skupina Triglav	██████████	[70-80]	██████████	[40-50]	██████████	[30-40]
Skupina Sava Re	██████████	[0-5]	██████████	[5-10]	██████████	[5-10]
Skupaj skupini	██████████	[70-80]	██████████	[50-60]	██████████	[30-40]
Trg skupaj	██████████	100,0	██████████	100,0	██████████	100,0

Vir: podatki priglasitelja¹⁶⁶ in podatki Slovenskega zavarovalnega združenja¹⁶⁷.

140. Po obračunanih kosmatih zavarovalnih premijah zdravstvenih zavarovanj iz tabele 10 Agencija ugotavlja, da je Skupina Triglav v letu 2020 dosegla [30-40] % tržni delež, v letu pred tem je bil ta nižji za ██████████, v letu 2018 pa za ██████████ točke in je dosegal [40-50] %. Skupina Sava Re ima v celotnem obravnavanem obdobju zanemarljiv tržni delež, saj ta v nobenem letu tega obdobja ni dosegal niti ██████████. Gledano po številu sklenjenih zavarovalnih polic iz tabele 11 so v obravnavanem obdobju ocene tržnih deležev za Skupino

¹⁶³ Slovensko zavarovalno združenje. Dostopno na: <https://www.zav-zdruzenje.si/statistika/>. Pregled zavarovalne premije po mesecih. [18. 10. 2021]. [18. 10. 2021].

¹⁶⁴ Dokument št. 3061-10/2021-1, odst. 121; Skupina Sava Re za leto 2018 AJPES. JOLP. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=1834665000>. Revidirano letno poročilo za poslovno leto 2020 Vita, življenjska zavarovalnica, d.d., stran 34.

¹⁶⁵ *Ibid.*

¹⁶⁶ Dokument št. 3061-10/2021-1, odst. 121; Skupina Sava Re za leto 2018 AJPES. JOLP. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=1834665000>. Revidirano letno poročilo za poslovno leto 2020 Vita, življenjska zavarovalnica, d.d., stran 34.

¹⁶⁷ *Ibid.*

Triglav različne, v letu 2020 so enake ocenam izračunanim po vrednostnem kazalcu, za Skupino Sava Re pa so nekoliko višje, za leto 2020 za [redacted] točk. Pozdružitveni tržni delež izračunan po številu sklenjenih polic bo dosegal [30-40] %. Podatki za leto 2018 niso primerljivi zaradi drugačne metodologije zajemanja podatkov o številu zavarovalnih polic, in sicer so se do leta 2018 upoštevale tako na novo sklenjene kot tudi obnovljene zavarovalne police, od leta 2019 pa se upoštevajo le na novo sklenjene zavarovalne police v določenem letu.¹⁶⁸

141. Tabela 12: Ocena tržne strukture trga zdravstvenih zavarovanj po obračunanih kosmatih premije za leto 2020 na območju Republike Slovenije

Zavarovalnica	Prihodki v EUR	delež v %
Vzajemna d.v.z. ¹⁶⁹	334.188.437	[50-60]
Skupina Triglav	[redacted]	[30-40]
Skupina Generali Slovenija ^{170,171}	116.219.070	[10-20]
Prva osebna zavarovalnica, d.d. ¹⁷²	2.775.192	[0-5]
Skupina Sava Re	[redacted]	[0-5]
Merkur zavarovalnica d.d. ¹⁷³	2.693.948	[0-5]
Ostali skupaj	71. 903	[0-5]
Trg zdravstvenih zavarovanj	[redacted]	100,00

Vir: podatki priglasitelja¹⁷⁴ in AJPES – Javna objava letih poročil.

142. Po podatkih iz tabele 12 izhaja, da trg zdravstvenih zavarovanj na območju Republike Slovenije obvladujejo tri zavarovalnice, od tega dobro polovico podjetje Vzajemna d.v.z, sledijo mu podjetja Skupine Triglav s [30-40] % ter Skupine Generali Slovenija s [10-20] % tržnim deležem, vsi ostali ponudniki skupaj ne dosegajo niti 2 % tržni delež.

143. Vertikalne združitve pomenijo grožnjo učinkoviti konkurenci samo v primeru, če ima združeni subjekt precejšnje stopnjo tržne moči, ki ni nujno prevladujoči položaj, na najmanj enem od opredeljenih upoštevni trgov. Evropska komisija verjetno ne bo izrazila pomislekov glede usklajenih ali neusklajenih učinkov vertikalnih združitve, če bo tržni delež novega subjekta po združitvi na vsakem od zadevnih trgov znašal manj kot 30 %¹⁷⁵. Kljub temu, da pozdružitveni tržni delež izračunan na podlagi sklenjenih zavarovalnih polic presega 30 %, Agencija meni, da nadaljnja analiza ni potrebna, saj zdravstvena zavarovanja kot vir prihodkov na trgu zdravstvene dejavnosti predstavlja majhen delež, saj se večino prihodkov ustvari iz obveznega zdravstvenega zavarovanja.

¹⁶⁸ Dokument št. 3061-10/2021-10, odst. 2.

¹⁶⁹ AJPES. JOLP. <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=1430521000>. [18. 10. 2021]. Revidirano letno poročilo 2020, stran 48.

¹⁷⁰ Gospodujoče podjetje Skupine Generali Slovenija je podjetje Generali zavarovalnica d.d., ki neposredno obvladuje šest in posredno pet podjetij s sedežem v Republiki Sloveniji. AJPES. JOLP. Dostopno na: <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=1430521000>. [18. 10. 2021]. Revidirano letno poročilo 2020, stran 10.

¹⁷¹ AJPES. JOLP. <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5186684000>. [18. 10. 2021]. Skupina Generali Slovenija in Generali zavarovalnica d.d. Letno poročilo 2020, stran 98

¹⁷² AJPES. JOLP. <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=2295431000>. [18. 10. 2021]. Revidirano letno poročilo 2020, stran 32.

¹⁷³ AJPES. JOLP. <https://www.ajpes.si/jolp/podjetje.asp?maticna=5648246000>. [18. 10. 2021]. Letno poročilo 2020, stran 39.

¹⁷⁴ *Ibid.*

¹⁷⁵ Smernice o presoji nehorizontalnih združitve, točka 23 in 25.

144. Agencija meni, da koncentracija v delu vertikalnih združitvev ne vzbuja suma omejevanja učinkovite konkurence in ni potrebna poglobljena analiza vertikalnih učinkov. Prvič, iz ugotovitev Agencije je razvidno, da združena podjetja na obravnavanih upoštevni trgih ne dosegajo tržnih deležev, ki bi jim omogočili vzpostavitev takšne tržne moči, ki bi lahko povzročila omejevanje dostopa do proizvodov oziroma storitev, ki jih ponujajo, oziroma do izključitve konkurentov na katerem izmed obravnavanih upoštevni trgih ali jim omogočali usklajena ravnanja. Drugič, prostovoljna zdravstvena zavarovanja so le dopolnjevanje k obveznemu zdravstvenemu zavarovanju in s tem dopolnilni izplačevalec pravic iz naslova javne zdravstvene dejavnosti na območju Republike Slovenije. Agencija zaključuje, da ne prihaja do sprememb na upoštevni trgu zdravstvenih dejavnosti v povezavi s trgov ponudbe zdravstvenih zavarovanj ali obratno ter s tem tudi ne do možnost nastanka vertikalnih učinkov.

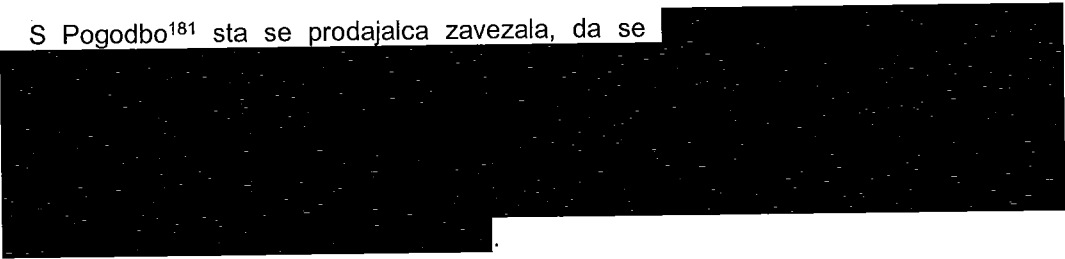
IV. OMEJITVE, KI SO NEPOSREDNO POVEZANE S KONCENTRACIJO

145. Skladno z Obvestilom Komisije o omejitvah, ki so neposredno povezane s koncentracijami in so zanje potrebne¹⁷⁶ (v nadaljevanju: Obvestilo Komisije o omejitvah), lahko udeleženci koncentracije poleg sporazumov, ki uresničujejo glavni cilj koncentracije in so njen sestavni del, sklenejo še druge sporazume, ki niso njen sestavni del, vendar lahko omejijo svobodo delovanja na trgu. Če takšni sporazumi vsebujejo pomožne omejitve, so te samodejno zajete v odločbi, ki razglasi koncentracijo za združljivo s skupnim trgov.¹⁷⁷

146. Omejitve, ki so neposredno povezane s koncentracijo, so ekonomsko povezane z glavno transakcijo in namenjene olajšanju prehoda na spremenjeno strukturo podjetja po koncentraciji.¹⁷⁸ Sporazumi morajo biti »potrebni za izvajanje koncentracije« kar pomeni, da se koncentracija v primeru odsotnosti teh sporazumov ne bi mogla izvajati ali pa bi se lahko izvajala le pod znatno bolj negotovimi pogoji, z bistveno višjimi stroški, v precej daljšem časovnem obdobju ali s precej večjo težavo. Značilni cilji sporazumov, potrebnih za izvajanje koncentracije, so zaščita prenesene vrednosti, ohranitev stalnosti dobave po delitvi prejšnje gospodarske enote ali omogočanje začetka nove enote.¹⁷⁹

147. Pogodbeni dogovori, ki se nanašajo na faze pred vzpostavitvijo nadzora, običajno ne morejo škoditi za neposredno povezane z izvajanjem koncentracije in zanje potrebne, razen če gre za sporazum o tem, da se vzdrži bistvenih sprememb v ciljnem podjetju do dokončnega oblikovanja.¹⁸⁰

148. S Pogodbo¹⁸¹ sta se prodajalca zavezala, da se



¹⁷⁶ Uradni list EU št. C 56 z dne 5. 3. 2005.

¹⁷⁷ Obvestilo Komisije o omejitvah, točka 10.

¹⁷⁸ Obvestilo Komisije o omejitvah, točka 12.

¹⁷⁹ Obvestilo Komisije o omejitvah, točka 13.

¹⁸⁰ Obvestilo Komisije o omejitvah, točka 14.

¹⁸¹ Dokument št. 3061-10/2021-1, priloga 25.

149. Priglasitelja za navedene zaveze menita, da se štejejo kot neposredno povezane z izvajanjem koncentracije in zanjo nujno potrebne, saj se koncentracija v primeru odsotnosti teh ne bi mogla izvajati ali pa bi se lahko izvajala le pod znatno bolj negotovimi pogoji, z bistveno višjimi stroški in s precej večjo težavo.
150. Prepovedi konkurence, ki so v okviru prenosa podjetja ali njegovega dela naložene prodajalcu, so lahko neposredno povezane z izvajanjem koncentracije ali zanjo potrebne. Da bi kupec lahko pridobil polno vrednost prenesenih sredstev, mora biti upravičen do neke oblike zaščite pred konkurenco prodajalca, da bi tako pridobil zvestobo strank in prilagodil ter izkoristil znanje in izkušnje. Take klavzule o prepovedi konkurence zagotavljajo, da se na kupca prenese polna vrednost prenesenih sredstev, ki na splošno zajemajo stvarno premoženje in neopredmetena sredstva, kot je poslovna vrednost podjetja, ki jo je ustvaril prodajalec, ali znanje in izkušnje, ki jih je razvil. Navedeno ni samo neposredno povezano s koncentracijo, ampak je tudi potrebno za njeno izvajanje, ker bi se brez tega lahko upravičeno pričakovalo, da se prodaja podjetja ali njegovega dela ne bi mogla opraviti.¹⁸² Vendar pa take klavzule o prepovedi konkurence upravičuje legitimni cilj izvajanja koncentracije samo takrat, ko njihovo trajanje, geografsko območje uporabe, predmet in osebe, za katere veljajo, ne presegajo tistega, kar je razumno potrebno za doseganje navedenega cilja.¹⁸³
151. S Pogodbo sta določeni tudi konkurenčna klavzula [REDACTED], v okviru katerih se prodajalca zavezujeta, (i) da ne bosta v času dveh let od dneva izvedbe transakcije izvajala ali opravljala ali se na kakršenkoli način ukvarjala z dejavnostjo prevzetega podjetja oziroma njegovega odvisnega podjetja izven teh dveh podjetij in [REDACTED].
152. Priglasitelja konkurenčno klavzulo [REDACTED] utemeljujeta, da sta nujni, saj na bi zagotovili, da se na kupca prenese polna vrednost podjetja ter pridobljeno znanje in izkušnje. V nasprotnem primeru ne bi bilo mogoče zagotoviti, da bi prevzeto podjetje po izvedeni transakciji še naprej uspešno delovalo na trgu, torej da bi dosegalo poslovne rezultate, kateri so vplivali tudi na odločitev priglasiteljev kot kupcev o nakupu podjetja. Ker sta zadevni omejitvi dogovorjeni za obdobje [REDACTED], je izpolnjen pogoj, ki po določitih Obvestila Komisije o omejitvah velja za upravičenega, kar izkazuje tudi sorazmernost omejitev, ki torej ne presegata nujno potrebnega za ohranitev vrednosti prevzete družbe in za njeno uspešno nadaljevanje poslovanja. Priglasitelja zaključujeta, da s Pogodbo dogovorjena konkurenčna klavzula [REDACTED] upravičujeta legitimni cilj izvajanja priglašene koncentracije, zato sta v celoti dopustni.
153. Agencija ugotavlja, da je veljavnost omejitvenih klavzul znotraj obdobja, ki po kriteriju trajanja upravičuje njihovo uporabo. Nadalje, ker določila omejitvenih klavzul veljajo v okviru izvajanja celotne dejavnosti prevzetega z njegovim odvisnim podjetjem, je njihova uporaba omejena zgolj na prodajo tistih storitev in proizvodov na tistem geografskem območju na

¹⁸² Obvestilo Komisije o omejitvah, točka 18.

¹⁸³ Obvestilo Komisije o omejitvah, točka 19.

katerem sta podjetji izvajali prodajo pred zadevno koncentracijo, kar po kriteriju predmeta in geografskega območja upravičuje njihovo uporabo.¹⁸⁴

154. Pri ugotavljanju, ali je omejitev potrebna, je treba upoštevati njeno naravo, pa tudi zagotoviti, da njeno trajanje, vsebina in geografsko področje uporabe ne presegajo tistega kar izvajanje koncentracije v razumni meri zahteva, ter da se omejitev nanaša le na neposredno povezane osebe z izvajanjem koncentracije. Agencija zaključuje, da zadevne omejitvene klavzule, ki so jih sporazumno dogovorile pogodbene stranke, izpolnjujejo vse kriterije za njihovo upravičenje, zato se štejejo za omejitve, ki so neposredno povezane s koncentracijo in zanjo potrebne.

V. ZAKLJUČEK

155. Ob upoštevanju razpoložljivih podatkov Agencija ugotavlja, da v zvezi z obravnavano koncentracijo pridobitve skupne kontrole s strani podjetij Alfi SIS in DC Bled nad podjetjem MDT & T ni izkazan resen sum o njeni neskladnosti s pravili konkurence. Koncentracija ne bo povzročila bistvenega omejevanja učinkovite konkurence na ozemlju Republike Slovenije, zlasti kot posledice ustvarjanja oziroma krepitev prevladujočega položaja. Agencija zato koncentraciji na podlagi tretjega odstavka 46. člena ZPOmK-1 ne nasprotuje in izjavlja, da je skladna s pravili konkurence.

VI. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

156. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku¹⁸⁵ mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka

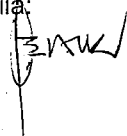
¹⁸⁴ Obvestilo Komisije o omejitvah, točka 20, 22 in 23

¹⁸⁵ Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE.

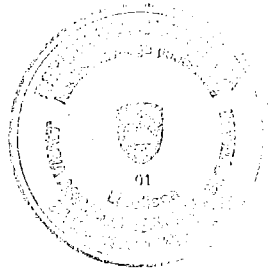
POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva ulica 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vложи pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:
Nataša Oblak



Andrej Matvoz
predsednik senata



Vročiti:

- ALFI PE d.o.o., specialni investicijski sklad, k.d., Verovškova ulica 55A, 1000 Ljubljana, in Diagnostični center Vila Bogatin d.o.o., Pod Skalo 4, 4260 Bled; **po pooblaščenju:** Odvetniška družba Lukman, o.p., d.o.o., Ameriška ulica 2, 1000 Ljubljana – osebno po ZUP.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

Objaviti:

- izrek odločbe na spletni strani Agencije

