



Številka: 3061-1/2022-8

Datum: 17. 2. 2022

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana, izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Matvoz kot predsednik senata ter ob sodelovanju Francija Pušenjaka in mag. Karle Pinter kot članov senata, na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje transakcije pridobitve 98,41 % poslovnega deleža v podjetju Šport Maribor, družba za upravljanje s športnimi objekti d.o.o., Koresova ulica 7, 2000 Maribor (v nadaljevanju: Šport Maribor), ki ga zastopa direktor Tadej Mežnar, s strani podjetja Javni holding Maribor, družba za izvajanje strokovnih in razvojnih nalog na področju gospodarskih javnih služb d. o. o., Zagrebška cesta 30, 2000 Maribor (v nadaljevanju: Javni holding Maribor), ki ga zastopa direktor Andrej Rihter, in ki ga po pooblastilu zastopa Matjaž Dolamič, na zahtevo, na nejavni seji dne 17. 2. 2022 naslednjo

ODLOČBO

1. Priglašena transakcija pridobitve 98,41 % poslovnega deleža v podjetju Šport Maribor, družba za upravljanje s športnimi objekti d.o.o., Koresova ulica 7, 2000 Maribor, s strani podjetja Javni holding Maribor, družba za izvajanje strokovnih in razvojnih nalog na področju gospodarskih javnih služb d. o. o., Zagrebška cesta 30, 2000 Maribor, ni podrejena določbam ZPOmK-1.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija) je dne 6. 1. 2022 prejela priglasitev transakcije pridobitve 98,41 % poslovnega deleža v podjetju Šport Maribor (v nadaljevanju tudi prevzeto podjetje), s strani podjetja Javni holding Maribor (v nadaljevanju tudi priglasitelj). Koncentracijo je priglasilo podjetje Javni holding Maribor.²
2. Predmet transakcije je pridobitev 98,41 % poslovnega deleža podjetja Šport Maribor, ki ga bo

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 odl. US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K, 33/14, 76/15 in 23/17.

² Dokument št. 3061-1/2022-1.

priglasitelj pridobil na podlagi Pogodbe o prodaji in prenosu poslovnih deležev z dne 7. 12. 2021³, sklenjene med priglasiteljem, kot kupcem, in podjetji (i) Javno podjetje Energetika Maribor d.o.o., (ii) MARIBORSKI VODOVOD, javno podjetje, d.o.o., (iii) Nigrad, komunalno podjetje, d. o. o., in (iv) Javno podjetje Snaga, podjetje za ravnanje z odpadki in druge komunalne storitve, d.o.o., kot prodajalci.

2. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOmK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOmK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij⁴.
3. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁵ je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR⁶.
4. Ustanoviteljica in s tem edini družbenik podjetja Javni holding Maribor je Mestna občina Maribor. Priglasitelj neposredno obvladuje šest odvisnih podjetij, in sicer ima: (i) 100 % poslovni delež v podjetju Energetika Maribor d. o. o.; (ii) 100 % poslovni delež v podjetju Javno podjetje Marprom d.o.o.; (iii) 100 % kapitalski delež v podjetju POGREBNO PODJETJE MARIBOR d.d.; (iv) 94,49 % delež v podjetju Javno podjetje Snaga, d. o. o.; (v) 77,05 % delež v podjetju Nigrad d.o.o. in (vi) 75,07 % poslovni delež v podjetju MARIBORSKI VODOVOD d. o. o. Priglasitelj posredno preko Podjetja Energetika Maribor d.o.o. obvladuje odvisno podjetje ENERGIJA IN OKOLJE d.o.o. in preko podjetja Javno podjetje Marprom d.o.o. obvladuje odvisno podjetje MarTurA, d.o.o. Vsa podjetja izvajajo gospodarske javne službe.⁷
5. Javni zavod ŠPORTNI OBJEKTI MARIBOR se je dne 9. 9. 2021 preoblikoval v družbo z omejeno odgovornostjo Šport Maribor, katere ustanovitelj in edini lastnik je Mestna občina Maribor. Podjetje Šport Maribor se ukvarja z upravljanjem javnih športnih objektov.
6. Priglasitelj je podal gospodarsko utemeljitev koncentracije in pri tem navedel, da bo s pridobitvijo večinskega poslovnega deleža v podjetju Šport Maribor pod okrilje Javnega holdinga Maribor pridruženo sedmo občinsko podjetje. Namen je, da se vsa podjetja, ki so v večinski lasti Mestne občina Maribor, povežejo v ustanovljeni Javni holding Maribor. S koncentracijo se doseže racionalizacija pri skupnih službah, nabavi, itd.

II. PODREJENOST ZPOmK-1

A Koncentracija

7. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer: (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij; (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij; ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja

³ Dokument št. 3061-1/2022-1, priloga št. 1.

⁴ Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

⁵ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5, 14/15-ZUUJFO, 84/15-ZZelP-J, 32/18-ZKZaš.

⁶ Plačilo 20. 1. 2022.

⁷ Dokument št. 3061-1/2022-1.

vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.

8. Drugi odstavek 10. člena ZPOMK-1 določa, da kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti: (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja; (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.
9. V obravnavanem primeru naj bi koncentracija nastala dne 7. 12. 2021, ko je bila sklenjena Pogodba o prodaji in prenosu poslovnih deležev (v nadaljevanju: Pogodba). Iz pogodbe izhaja, da je Mestna občina Maribor dne 5. 10. 2021 sprejela sklep o povečanju osnovnega kapitala s stvarnimi vložki in k vpisu novih osnovnih vložkov dopustila prodajalce. Prodajalci so napram prevzetemu podjetju na dan 31. 8. 2021 izkazovali terjatve iz naslova dobav blaga in storitev v skupnem znesku 462.853,86 EUR, kar po konverziji v osnovne vložke predstavlja poslovne deleže v višini 98,41 %. Obveznosti kupca in prodajalcev za izpolnitev posla, ki jih predvideva Pogodba, so odvisne od izpolnitve naslednjih odločnih pogojev, in sicer: (i) prodajalci so vpisani v sodni register kot imetniki poslovnih deležev prevzetega podjetja; (ii) pridobitev pravnomočne odločbe Agencije, ki dovoljuje zaključek transakcije; (iii) sprejem nove družbene pogodbe prevzetega podjetja in (iv) neuveljavljanje predkupne pravice Mestne občine Maribor. S Pogodbo bo, po izpolnitvi odločnih pogojev, priglasiatelj pridobil poslovne deleže, ki skupaj predstavljajo 98,41 % osnovnega kapitala podjetja Šport Maribor in ki mu zagotavljajo 98,41 % glasovalnih pravic. Mestna občina Maribor bo po sprejeti novi družbeni pogodbi imela poslovni delež v višini 1,59 % osnovnega kapitala prevzetega podjetja.
10. Agencija je pri presoji zadevne transakcije ugotavljala, ali le ta predstavlja trajnejšo spremembo kontrole nad prevzetim podjetjem. Izvajati odločilni vpliv (kontrolo) nad prevzetim podjetjem ali delom podjetja pomeni imeti možnost vplivati na sprejemanje odločitev, bistvenih za strateško gospodarsko ravnanje podjetja, ki vključujejo odločitve o vprašanih, kot so finančni načrt, poslovni načrt, glavne investicije ali imenovanje višjega vodstva in presegajo odločitve, ki so običajne za zaščito pravic manjšinskih delničarjev (npr. odločitve o bistvu skupnega podjetja, kot so na primer spremembe statuta, povečanje ali zmanjšanje kapitala ali likvidacija).⁸
11. Akt o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo Šport Maribor d.o.o.⁹ navaja, da so organi družbe: (i) družbenik, (ii) nadzorni svet in (iii) direktor, pri čemer je ustanovitelj in edini družbenik prevzetega podjetja Mestna občina Maribor. Nadzorni svet šteje 6 članov, od katerih 4 člane imenuje Mestna občina Maribor, 2 člana pa sta predstavnika delavcev. Direktor je imenovan in razrešen s strani nadzornega sveta. Glede pristojnosti bistvenih za strateško gospodarsko ravnanje podjetja Mestna občina Maribor: (i) odloča o sprejemu temeljev poslovne politike in daje soglasje k letnemu poslovnemu načrtu, (ii) daje soglasje k najemu dolgoročnih kreditov, k zastavi nepremičnin, izdajanju garancij in drugih poroštev. Nadzorni svet med drugim: (iii) preverja in sprejme letno poročilo, (iv) imenuje in razrešuje direktorja družbe, (v) daje soglasje k določenim vrstam poslov.
12. Akt o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo Javni holding Maribor d.o.o.¹⁰ navaja, da so organi družbe: (i) družbenik, (ii) nadzorni svet in (iii) direktor, pri čemer je ustanovitelj in edini

⁸ Prečiščeno obvestilo Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij, Uradni list EU št. C 95 z dne 16. 4. 2008 (v nadaljevanju: Obvestilo komisije), odstavek 66 in 67.

⁹ Vir: spletni portal AJPEŠ; eObjave – Zbirka listin.

¹⁰ Vir: spletni portal AJPEŠ; eObjave – Zbirka listin.

družbenik priglasi telja Mestna občina Maribor. Nadzorni svet šteje 6 članov, od katerih 4 člane imenuje Mestna občina Maribor, 2 člana pa sta predstavnika delavcev kapitalsko povezanih družb. Direktor je imenovan in razrešen s strani nadzornega sveta. Glede pristojnosti bistvenih za strateško gospodarsko ravnanje podjetja Mestna občina Maribor: (i) odloča o sprejetju letnega poročila, (ii) daje soglasje k najemu dolgoročnih kreditov, k zastavi nepremičnin, izdajanju garancij in drugih poroštev. Nadzorni svet med drugim: (iii) preverja in poda mnenje glede letnega poročila, (iv) imenuje in razrešuje direktorja družbe, (v) daje soglasje k določenim vrstam poslov. Nadzorni svet opravlja svojo funkcijo na sejah, ki so sklepčne, če so na njih prisotni najmanj 4 člani. Odločitev na seji nadzornega sveta je sprejeta, če zanjo glasuje večina vseh članov. Direktor javnega holdinga mora vsako leto predložiti ustanovitelju v potrditev poslovni načrt javnega holdinga in poslovni načrt vseh javnih podjetij in gospodarskih družb, katerih delničar oziroma družbenik je javni holding. Poslovni načrt sestavljajo: ocena pričakovane rezultata, načrtovanje izdatkov po stroškovnih mestih, načrt investicij in finančni načrt. Poslovni načrt mora potrditi Mestna občina Maribor s sklepom in je za direktorja javnega holdinga in za direktorje ter uprave vseh javnih podjetij in gospodarskih družb, katerih delničar oziroma družbenik je javni holding, zavezujoč. Dopustne so samo investicije, ki so določene v poslovnem načrtu.

13. Agencija, glede na navedbe v čistopisih aktov o ustanovitvi družb, ugotavlja, da ima pred zadevno transakcijo kontrolo nad podjetjem Šport Maribor, Mestna občina Maribor, saj ima le ta neposredno ali posredno preko nadzornega sveta možnost vplivanja na sprejemanje odločitev, bistvenih za strateško gospodarsko ravnanje podjetja. Po zaključku zadevne transakcije bo večinski lastnik podjetja Šport Maribor postalo podjetje Javni holding Maribor, katerega ustanovitelj in edini družbenik ja prav tako Mestna občina Maribor, katera ima neposredno prek svojih organov ali posredno prek organov priglasi telja kontrolo nad poslovanjem priglasi telja in vseh njegovih odvisnih podjetij, se pravi posledično tudi kontrolo nad podjetjem Šport Maribor.
14. Prvi odstavek 10. člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja, določenega v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasi tve in presoje po ZPOmK-1.
15. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasi tve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru pridobitve 98,41 % poslovnega deleža v podjetju Šport Maribor s stani podjetja Javni holding Maribor ni izpolnjen t.i. pravni pogoj za priglasi tve koncentracije, saj v zadevni transakciji ni prišlo do spremembe kontrole nad prevzetim podjetjem, zato Agencija zaključuje, da priglasi tve transakcija ni podrejena določbam ZPOmK-1 in je Agencija ni pristojna vsebinsko presojati. V zadevnem primeru ugotavljanje izpolnjevanja t.i. ekonomskega pogoja za podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 ni potrebno.

III. ZAKLJUČEK

16. Ob upoštevanju vseh razpoložljivih podatkov Agencija ugotavlja, da priglasi tve transakcija pridobitve 98,41 % poslovnega deleža v podjetju Šport Maribor s strani podjetja Javni holding Maribor ni podrejena določbam ZPOmK-1, zato v skladu z drugim odstavkom 46. člena tega zakona izdaja odločbo o ugotovitvi, da transakcija ni podrejena določbam ZPOmK-1.

IV. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

17. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku¹¹ mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz druge točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodil:
mag. Andrej Golob



Andrej Matvoz
predsednik senata

Vročiti:

- Javni holding Maribor d. o. o., Zagrebška cesta 30, 2000 Maribor - osebno po ZUP

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

¹¹ Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.