



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-19/2014-10

Datum: 23. 12. 2014

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska cesta 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Krašek kot predsednik senata ter ob sodelovanju dr. Aleša Kuharja, Francija Pušenjaka in Simona Tantegela kot članov senata, na podlagi 12. in 12. o členu Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje pridobitve skupne kontrole podjetij ELEKTRO CELJE, podjetje za distribucijo električne energije, d.d., Vrnčeva 2A, 3000 Celje (v nadaljevanju: Elektro Celje), ki ga zastopa predsednik uprave Rade Knežević, in ELEKTRO GORENJSKA, podjetje za distribucijo električne energije, d.d., Ulica Mirka Vadnova 3A, 4000 Kranj (v nadaljevanju: Elektro Gorenjska), ki ga zastopa predsednik uprave Bojan Luskovec, in ki ju po pooblastilu zastopa Odvetniška družba Neffat o.p., d.o.o., Miklošičeva cesta 18, 1000 Ljubljana, nad podjetjem GORENJSKE ELEKTRARNE, proizvodnja elektrike, d.o.o., Stara cesta 3, 4000 Kranj (v nadaljevanju: Gorenjske elektrarne), ki ga zastopa direktor Aleš Ažman, kateremu se bo hkrati pripojilo podjetje MHE - ELPRO, podjetje za proizvodnjo in trženje električne energije, d.o.o., Vrnčeva ulica 2A, 3000 Celje (v nadaljevanju: MHE-ELPRO), ki ga zastopa direktor Gregor Milanez, na nejavni seji dne 23. 12. 2014 naslednjo

ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence pridobitvi skupne kontrole podjetij ELEKTRO CELJE, podjetje za distribucijo električne energije, d.d., Vrnčeva 2A, 3000 Celje, in ELEKTRO GORENJSKA, podjetje za distribucijo električne energije, d.d., Ulica Mirka Vadnova 3A, 4000 Kranj, nad podjetjem GORENJSKE ELEKTRARNE, proizvodnja elektrike, d.o.o., Stara cesta 3, 4000 Kranj, kateremu se bo hkrati pripojilo podjetje MHE - ELPRO, podjetje za proizvodnjo in trženje električne energije, d.o.o., Vrnčeva ulica 2A, 3000 Celje, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev

I. PRIGLAŠITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Agencija je dne 30. 10. 2014 prejela priglasitev koncentracije, ki bo nastala s pridobitvijo skupne kontrole podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska nad podjetjem Gorenjske elektrarne. Koncentracijo sta priglasili podjetji Elektro Celje in Elektro Gorenjska.²

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31, 63/13-ZS-K in 33/14.

² Podjetji Elektro Celje in Elektro Gorenjska sta priglasili tudi koncentracijo pridobitve skupne kontrole navedenih podjetij nad podjetjem Elektro Celje energija d.o.o., kateremu se bo hkrati pripojilo podjetje Elektro Gorenjska prodaja d.o.o. (opr. št. zadeve 3061-18/2014). Glede na pojasnilo priglasiteljev, da se bo najprej izvedla koncentracija pridobitve skupne kontrole podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska nad podjetjem Elektro Celje energija d.o.o., je Agencija to dejstvo upoštevala v primeru presoje predmetne koncentracije.

2. Na podlagi podatkov iz priglasitve izhaja, da sta podjetji Elektro Celje in Elektro Gorenjska dne 23. 4. 2014 podpisali pismo o nameri, s katerim sta izrazili skupno namero, da bosta kot družbenika v skupni pravni osebi opravljali dejavnost prodaje in proizvodnje energije. Dne 24. 10. 2014 sta podjetji Elektro Celje in Elektro Gorenjska podpisali tudi Dodatek št. 2 k Pismu o nameri z dne 23. 4. 2014, s katerim sta dogovorili okvirni način nameravanega izvajanja skupne kontrole nad združenim podjetjem, do česar bo prišlo z združitvijo njihovih hčerinskih podjetij Gorenjske elektrarne in MHE-ELPRO. Priglasitelja sta se v njem dogovorila, da bo podjetje Elektro Celje v združenem podjetju pridobilo poslovni delež med 20 % in 30 %, podjetje Elektro Gorenjska pa med 70 % in 80 %.
3. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOmK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih natančneje določa na podlagi šestega odstavka 43. člena ZPOmK-1 sprejeta Uredba o vsebini obrazca za priglasitev koncentracije podjetij³ (v nadaljevanju: Uredba). Ker je bila priglasitev nepopolna, sta jo priglasitelja dopolnila dne 24. 11. 2014 in dne 11. 12. 2014.
4. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁴ (v nadaljevanju: ZUT) je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000 EUR.
5. Podjetje Elektro Celje je elektrodistribucijsko podjetje in je del elektroenergetskega sistema v Republiki Sloveniji. Je lastnik distribucijskega omrežja, ki ga sestavlja več kot 13.000 km nizkonapetostnih omrežij, 792 km kablovodov, 100 km 110 kV daljnovodov, več kot 2.700 km sredjenapetostnih daljnovodov, 17 RTP, 14 RP in več kot 3.400 TP. Podjetje ima sklenjeno pogodbo o najemu elektrodistribucijske infrastrukture in izvajanju storitev za sistemskega operaterja distribucijskega omrežja, podjetje SODO d.o.o., kateremu je bila podeljena koncesija za opravljanje gospodarske javne službe SODO. Podjetje Elektro Celje skrbi za upravljanje, vodenje in obratovanje distribucijskega omrežja ter za vzdrževanje, izgradnjo in obnovo elektroenergetskih naprav in objektov na področju savinjske, koroške in spodnjeposavske regije na območju 4.345 km² oziroma 22 % območja Republike Slovenije. Podjetje Elektro Celje je v letu 2013 distribuiralo električno energijo 149.037 gospodinjstvom in 19.828 poslovnim odjemalcem.
6. Lastniška struktura podjetja Elektro Celje na dan 31. 12. 2013 je bila sledeča: Republika Slovenija 79,5 %, Kapitalska družba d.d. in Modra zavarovalnica 1,5 %, investicijske družbe in druge pravne osebe 16,2 %, fizične osebe 2,8 %. Podjetje Elektro Celje ima 100 % poslovni delež v podjetju Elektro Celje energija, ki se ukvarja s prodajo električne energije na drobno končnim odjemalcem, in v podjetju MHE-ELPRO, ki je podjetje za proizvodnjo električne energije. Podjetje Elektro Celje energija je bilo registrirano dne 1. 12. 2011 z izčlenitvijo dejavnosti nakupa in prodaje električne energije podjetja Elektro Celje. Podjetje Elektro Celje energija je dobavitelj električne energije predvsem na področju distribucijskega omrežja podjetja Elektro Celje, vse več pa je tudi prehajanja kupcev iz vseh koncev Slovenije.
7. Podjetje Elektro Gorenjska posluje predvsem na območju severozahodnega dela Slovenije, to je na območju Gorenjske. Skrbi za več kot 5.400 kilometrov omrežja in z električno energijo oskrbuje približno 88.000 uporabnikov, razpršenih na območju 2.091 km². Podjetje Elektro Gorenjska je lastnik 82.885 m 110 kV daljnovodov, 22.083 m 35 kV daljnovodov in 721.476 m 20 kV daljnovodov, skupaj 826.444 m daljnovodov, 793.668 m kablovodov, 14 RTP, 6 RP in 1.333 TP.
8. Lastniška struktura podjetja Elektro Gorenjska na dan 31. 12. 2013 je bila sledeča: Republika Slovenija 79,4 %, Kapitalska družba d.d. 2,5 %, Finančne družbe 3,6 %, ostale pravne osebe 8,9 %, fizične osebe 2,4 %, vzajemni skladi 1,2 %, ostali 1,2 %. Podjetje Elektro Gorenjska ima 100 % poslovni delež v podjetju Elektro Gorenjska prodaja in

³ Uradni list RS, št. 36/09 in 3/14.

⁴ Uradni list RS, št. 106/10-UPB5.

v podjetju Gorenjske elektrarne. Skupina Elektro Gorenjska ima preko podjetja Gorenjske elektrarne še 25 % poslovni delež v podjetju Soenergetika d.o.o., Stara cesta 3, 4000 Kranj, katerega osnovna dejavnost je oskrba z električno energijo, plinom in paro. Preostali delničarji podjetja Soenergetika d.o.o. so prav tako s 25 % poslovnim deležem podjetja HSE d.o.o., Domplan d.d. in Petrol d.d. Podjetje Elektro Gorenjska prodaja ima koncesijo za distribucijo električne energije na območju Republike Slovenije, podjetje Gorenjske elektrarne pa je podjetje za proizvodnjo električne energije.

9. Priglasitelja sta navedla, da bo pripojitev podjetja MHE-ELPRO k podjetju Gorenjske elektrarne prispevala k znižanju stroškov poslovanja, optimizaciji proizvodnih procesov in vzdrževanju ter lažji gradnji novih proizvodnih objektov, kar se bo kazalo v zanesljivejši, kakovostnejši in cenejši proizvodnji električne energije in bo tudi potrošnikom zagotovilo delež doseženih koristi.
10. Agencija je v nadaljevanju pri opredelitvi upoštevnih trgov in presoji koncentracije izhajala iz stanja na trgu, kot bi bilo v primeru, da bi se predhodno izvedla tudi koncentracija pridobitve skupne kontrole podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska nad podjetjem Elektro Celje energija, h kateremu bo pripojeno tudi podjetje Elektro Gorenjska prodaja. Kot že navedeno, sta priglasitelja na ta način opredelila vrstni red izvedbe dveh priglašeni koncentracij, ki naj bi se izvedli na podlagi istega pisma o nameri, kar pomeni najprej pridobitev skupne kontrole nad podjetjem Elektro Celje energija in nato še pridobitev skupne kontrole nad podjetjem Gorenjske elektrarne, k kateremu bo pripojeno podjetje MHE-ELPRO.

II. PODREJENOST ZPOmK-1

A Koncentracija

11. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer: (i) pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij; (ii) kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladuje najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij; ali (iii) kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem.
12. Drugi odstavek 10. člena ZPOmK-1 določa, da kontrolo nad podjetjem ali njegovim delom pomenijo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupaj in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, in sicer zlasti: (i) lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja; (ii) pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.
13. V trenutku priglasitve koncentracije pridobitve skupne kontrole podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska nad podjetjem Gorenjske elektrarne še ni nastopil noben izmed dogodkov, ki ga ZPOmK-1 opredeljuje kot dogodek, s katerim začne teči rok za priglasitev koncentracije Agenciji. Dne 23. 4. 2014 sta podjetji Elektro Celje in Elektro Gorenjska podpisali pismo o nameri, s katerim sta izrazili skupno namero, da bosta kot družbenika v skupni pravni osebi opravljali dejavnost prodaje in proizvodnje energije. Dne 24. 10. 2014 sta podjetji Elektro Celje in Elektro Gorenjska podpisali tudi Dodatek št. 2 k Pismu o nameri z dne 23. 4. 2014, s katerim sta dogovorili okvirni način nameravanega izvajanja skupne kontrole nad združenim podjetjem, do česar naj bi prišlo z združitvijo njunih hčerinskih podjetij Gorenjske elektrarne in MHE-ELPRO.
14. V Dodatku 2 k Pismu o nameri z dne 23. 4. 2014, datiranjem 24. 10. 2014, sta se podjetji Elektro Celje in Elektro Gorenjska naknadno odločili, da se združitev dejavnosti proizvodnje in prodaje električne energije opravi z združitvijo podjetij za prodajo električne energije in da se skupen nastop na trgu ne opravi z ustanovitvijo skupnega podjetja. Hkrati sta se dogovorili, da bo po preliminarnih ocenah podjetje Elektro Celje v združenem podjetju

Gorenjske elektrarne pridobilo poslovni delež med 20 % in 30 %, podjetje Elektro Gorenjska pa med 70 % in 80 %, pri čemer bo dokončna odločitev o višini poslovnih deležev podjetij odvisna od vrednotenja podjetij Gorenjske elektrarne in MHE-ELPRO, ki bo izvedeno na presečni dan, ki bo dogovorjen s pogodbo o pripojitvi. Na podlagi vrednotenja bosta podjetji dogovorili dokončno menjalno razmerje in poslovne deleže v podjetju Gorenjske elektrarne. Podjetji Elektro Celje in Elektro Gorenjska sta v istem dokumentu soglašali, da bosta o strateških poslovnih odločitvah združenega podjetja Gorenjske elektrarne, ki so ključne za opredelitev kontrole nad podjetjem, odločali soglasno. Priglasitelja sta tudi navedla, da bo sama pogodba o pripojitvi med podjetjema Gorenjske elektrarne in MHE-ELPRO sklenjena po izvedbi skupščin matičnih podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska, ki bosta predvidoma v juniju leta 2015.

15. Pri koncentracijah gre za trajno spremembo v kontroli nad podjetjem ali delom podjetja ali premoženja, ki ima za posledico trajnejše spremembe v strukturi trga. Transakcije, ki imajo za posledico le začasno spremembo v kontroli nad podjetjem, niso podrejene konkurenčno pravni presoji. Glede na to, da pripojitev podjetja MHE-ELPRO k podjetju Gorenjske elektrarne in posledično pridobitev kontrole podjetja Elektro Gorenjska nad podjetjem MHE-ELPRO ne predstavlja trajnejše spremembe v kontroli nad podjetjem, je Agencija presojala le pridobitev skupne kontrole podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska nad podjetjem Gorenjske elektrarne (kateremu bo pripojeno tudi podjetje MHE-ELPRO), ki se bo izvedla hkrati s prvo transakcijo.⁵ Po navedbah priglasiteljev bo sočasno z vpisom pripojitve podjetja MHE-ELPRO k podjetju Gorenjske elektrarne prišlo do pridobitve skupne kontrole podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska nad podjetjem Gorenjske elektrarne; podjetje MHE-ELPRO bo prenehalo obstajati, podjetje Elektro Celje kot njen edini družbenik pa bo v istem trenutku postalo družbenik podjetja Gorenjske elektrarne.⁶
16. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem in opisanimi pravnimi posli pomeni koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 10. člena ZPOMK-1, ki določa, da gre za koncentracijo pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer ko eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.

B Preseganje pragov po prvem odstavku 42. člena ZPOMK-1

17. ZPOMK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegele 35 milijonov evrov in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegele 1 milijon evrov.
18. Skupina podjetij Elektro Celje je v preteklem poslovnem letu glede na trenutek priglasitve, to je v letu 2013, ustvarila 156.542.174 EUR prihodkov od prodaje na območju Republike Slovenije, skupina podjetij Elektro Gorenjska pa 92.313.955 EUR prihodkov od prodaje. Prihodki od prodaje za prevzeto podjetje, to je za podjetje Gorenjske elektrarne, kateremu bo pripojeno podjetje MHE-ELPRO, pa so po podatkih za leto 2013 znašali 11.558.444 EUR. Navedeno pomeni, da je v primeru presoje pridobitve skupne kontrole podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska nad podjetjem Gorenjske elektrarne presežen prag 35 milijonov evrov letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOMK-1 ter hkrati prag 1 milijon evrov letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOMK-1.

⁵ Komisija meni, da prva transakcija ne pomeni koncentracije in prouči pridobitev kontrole s strani končnih pridobiteljev, če so izpolnjeni določeni pogoji. Prvič, poznejša razdelitev mora biti med različnimi kupci dogovorjena pravno zavezujoče. Drugič, nobene negotovosti ne sme biti, da bo drugi korak, delitev pridobljenih sredstev, nastopil kmalu po prvi pridobitvi. Po mnenju Komisije naj bi časovni okvir za razdelitev sredstev običajno trajal največ eno leto (Prečiščeno obvestilo Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij, 2008/C 95/01, odstavek 31).

⁶ Priglasitelja se sklicujeta tudi na medsebojno povezanost oziroma odvisnost transakcij (Prečiščeno obvestilo Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij, 2008/C 95/01).

19. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru pridobitve skupne kontrole podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska nad podjetjem Gorenjske elektrarne sta izpolnjena oba pogoja, kar je pojasnjeno zgoraj, zaradi česar je koncentracija podrejena določbam ZPOmK-1.

C Pristojnost Agencije

20. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij⁷ (v nadaljevanju: Uredba ES o združitvah) nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katerokoli koncentracijo z razsežnostmi EU. Dolžnost Agencije⁸ je torej, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU.⁹
21. Na podlagi drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah ima koncentracija podjetij razsežnost EU, kadar: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 5000 mio EUR skupnega prometa, in (b) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici. Koncentracija, ki ne doseže pragov iz drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah, ima na podlagi tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah razsežnost EU, če: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2500 mio EUR skupnega prometa, (b) vsa udeležena podjetja v vsaki od vsaj treh držav članic skupno ustvarijo več kakor 100 mio EUR skupnega prometa, (c) vsako od vsaj dveh udeleženih podjetij v vsaki od vsaj treh držav članic za namen odstavka (b) ustvari več kakor 25 mio EUR skupnega prometa in (d) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici.
22. Priglasitelj sta navedla, da priglašena koncentracija nima razsežnosti EU, saj ne dosega praga prometa iz Uredbe ES o združitvah. Agencija na podlagi podatkov priglasiteljev ter drugih razpoložljivih podatkov ugotavlja, da zadevna koncentracija ne izpolnjuje meril za koncentracijo z razsežnostjo EU, saj je celotna skupina Elektro Gorenjska v letu 2013 na vseh trgih ustvarila 92.615.005 EUR čistih prihodkov od prodaje¹⁰, skupina Elektro Celje pa je v letu 2013 ustvarila 156.542.174 EUR čistih prihodkov od prodaje na domačem in na tujih trgih¹¹. Tako ni presežen prag iz točke (b) drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR), kot tudi ne iz točke (b) tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (vsa udeležena podjetja v vsaki od vsaj treh držav članic skupno ustvarijo več kakor 100 mio EUR skupnega prometa). Prav tako ni presežen prag iz točke (a) drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 5000 mio EUR skupnega prometa), kot tudi ne prag iz točke (a) tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah. Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU niti po drugem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence, na podlagi nacionalnega prava o konkurenci, na Agenciji.

⁷ UL L 24, 29.1.2004, str. 1-22.

⁸ Dolžnost izhaja tako iz načela lojalnosti, ki je opredeljeno v tretjem odstavku 4. člena Pogodbe o EU (UL C 326, 26.10.2012), kot tudi iz 21. člena Uredbe ES o združitvah.

⁹ Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zodl. 2006 str. II-2533, točki 99 in 100.

¹⁰ Konsolidirano letno poročilo skupine Elektro Gorenjska 2013, str. 138 (http://www.elektrogorenjska.si/resources/files/pdf/Elektro_porocilo_2013_web.pdf).

¹¹ Letno poročilo družbe Elektro Celje in skupine Elektro Celje 2013, str. 147 in 161 (http://www.elektrocelje.si/images/files/Letno_poroilo_drube_Elektro_Celje_in_Skupine_Elektro_Celje_2013.pdf).

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

23. Skladno s sedmo točko 3. člena ZPOmK-1 je upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg tisti trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive. Zamenljivi so tisti proizvodi oziroma storitve, ki so v očeh uporabnika z vidika lastnosti, cene in namena uporabe medsebojno zamenljivi ali nadomestljivi. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg.
24. Priglasitelja sta navedla, da pridobitev skupne kontrole podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska nad podjetjem Gorenjske elektrarne zadeva trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo. Glede na to, da sta priglasitelja koncentracije preko svojih odvisnih podjetij prisotna tudi na trgu prodaje električne energije na drobno končnim odjemalcem, je Agencija opredelila tudi ta trg in preučila vertikalne povezave med trgoma.
25. Priglasitelja sta navedla, da je podjetje Elektro Celje energija, nad katerima bosta predhodno pridobila kontrolo priglasitelja, dejavno tudi na trgu prodaje zemeljskega plina in na trgu prodaje biomase (lesni peleti). Na trgu prodaje zemeljskega plina naj bi po navedbah priglasiteljev podjetje Elektro Celje energija doseglo manj kot 1 % trga, pri prodaji lesnih peletov pa naj bi doseglo letno prodajo okrog 2.000 ton letno. Glede na majhen obseg prodaje v koncentraciji udeleženih in z njimi povezanih podjetij na teh trgih in glede na to, da ne prihaja do horizontalnih oziroma vertikalnih povezav s trgom prodaje električne energije na debelo, Agencija teh trgov ni opredelila in na njih ni presojala koncentracije.

TRG PROIZVODNJE IN PRODAJE ELEKTRIČNE ENERGIJE NA DEBELO

26. Agencija je v svojih preteklih odločbah ob upoštevanju prakse Evropske komisije upoštevni trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo opredelila kot proizvodnjo električne energije in uvoz električne energije, in sicer za potrebe prodaje prodajalcem električne energije na drobno, ki prodajajo električno energijo na drobno končnim odjemalcem (distribucijskim podjetjem) na slovenskem trgu, in velikim industrijskim odjemalcem s prenosnega omrežja na slovenskem trgu.¹²
27. Za veleprodajni trg električne energije je značilno, da praviloma na njem nastopajo ponudniki z velikimi količinami električne energije in da se na njem trguje le z zaprtimi pogodbami, torej z vnaprej znano količino energije za vnaprej določena obdobja. Vsak udeleženec tega trga, ki hoče prodati ali kupiti električno energijo na veleprodajnem trgu, mora izkazati bilančno pokritost, kar pomeni, da mora biti član bilančne skupine, za katero veljajo določena pravila za napovedovanje odjema in izravnavo odstopanj ter še nekatere druge omejitve in posebnosti. Na veleprodajnem trgu nastopajo proizvodna podjetja, trgovci, dobavitelji električne energije in tuji trgovci z električno energijo. Kupci električne energije na debelo v Sloveniji so distribucijska podjetja, ki prodajajo električno energijo na drobno končnim odjemalcem ter v manjši meri veliki odjemalci, ter vsa podjetja z bilančno skupino v Sloveniji. Ker v primeru presoje predmetne koncentracije ni izkazan resen sum glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence niti ob najožji opredelitvi upoštevni trgov, Agencija trga prodaje električne energije na debelo ni dokončno opredelila.

TRG PRODAJE ELEKTRIČNE ENERGIJE NA DROBNO

28. Agencija je trg prodaje električne energije na drobno (v nadaljevanju tudi: maloprodajni trg) glede na svojo prakso in tudi glede na prakso Evropske komisije opredelila kot trg, ki vključuje prodajo električne energije končnemu potrošniku in na katerem nastopajo dobavitelji električne energije na ponudbeni strani in končni odjemalci na strani povpraševanja. Na maloprodajnem trgu električne energije dobavitelji in odjemalci sklepajo odprte pogodbe, pri

¹² Odločba Evropske komisije COMP/M.3440 ENI/EDP/GDP, odstavek 37.

katerih količine dobavljene energije in časovni potek dobave niso vnaprej določeni. Odjemalci plačajo dobavljeno energijo na podlagi dejansko porabljene količine energije, merjene z ustreznimi števci. Na maloprodajnem trgu električne energije lahko nastopajo tudi proizvajalci, ki neposredno prodajajo energijo odjemalcem. V takem primeru nastopajo v vlogi dobaviteljev na tem trgu. Kupci električne energije, ki električno energijo kupujejo za svoje potrebe, se delijo na gospodinjstva in na poslovne kupce, le-ti pa nato še na ožje skupine glede na velikost letnega odjema. Določeni kupci se odločajo za nakup električne energije iz obnovljivih virov, to je električna energija, proizvedena v hidroelektrarnah in sončnih elektrarnah, in za katero so pripravljene kupci plačati doplačilo. S tem kupci podpirajo obnovljive vire proizvodnje električne energije. Običajno so na prenosno omrežje (110, 220, 400 KV) priključeni porabniki, ki glede na velikost odjema ne bi mogli biti oskrbovani iz distribucijskega omrežja. Za odjemalce na prenosnem omrežju je značilen večji letni odjem.

29. Kot je Agencija ugotavljala že v svojih preteklih odločbah¹³, razlike v velikosti letne porabe električne energije posameznih kategorij uporabnikov običajno narekujejo ožjo opredelitev tega trga. Obstoječi tržni delež in povečanje tržnega deleža v koncentraciji udeleženih podjetij na trgu proizvodnje in prodaje električne energije na debelo po izvedeni koncentraciji bo zelo majhno, zato tudi ožja in dokončna opredelitev upoštevanih trgov prodaje električne energije na drobno v predmetni koncentraciji ni potrebna.
30. Trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo je vertikalno povezan s trgom prodaje električne energije na drobno. Podjetja, ki se ukvarjajo s prodajo električne energije na drobno, kupujejo električno energijo na trgu prodaje električne energije na debelo. Glede na minimalne tržne deleže v koncentraciji udeleženih podjetij na trgu proizvodnje in prodaje električne energije na debelo, predmetna koncentracija ne bo bistveno vplivala na okrepitev vertikalnih povezav med trgi v koncentraciji udeleženih podjetij, zato jih Agencija ni natančneje preučevala.

B Upoštevni geografski trg

31. V skladu z osmo točko 3. člena ZPOmK-1 je upoštevni geografski trg tisti trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevni proizvodni trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji in nakupu proizvodov in storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ki ga je mogoče oddeliti od sosednjih območij zato, ker so pogoji konkurence na teh območjih bistveno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevni trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
32. Priglasitelj sta za namen presoje zadevne koncentracije kot upoštevni geografski trg za trg proizvodnje in prodaje električne energije na debelo opredelila območje Republike Slovenije. Hkrati sta navedla, da je tudi Evropska komisija v svojih odločbah upoštevni geografski trg opredelila kot nacionalni trg in da so geografski trgi pri prodaji električne energije določeni s cenovnimi nivoji, ki so različni na primer za avstrijski trg, za italijanski trg, za slovenski trg, cenovne razlike med trgi pa nastanejo tam, kjer ni zadosti prenosnih zmogljivosti.
33. Tudi upoštevni geografski trg za trg prodaje električne energije na drobno končnim odjemalcem predstavlja območje Republike Slovenije. Na celotnem območju Republike Slovenije lahko od 1. julija 2007 vsak končni odjemalec prosto izbira svojega dobavitelja električne energije. Dokončna opredelitev upoštevnih geografskih trgov zaradi neizkazanega suma glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence ni potrebna, zato jih Agencija ni dokončno opredelila.

¹³ Odločba Agencije opr. št. 306-112/2011-19 z dne 11. 4. 2012.

C Presoja koncentracije

34. V skladu z 11. členom ZPOmK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitve prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevni trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.

DISTRIBUCIJA ELEKTRIČNE ENERGIJE

35. Distribucijski operater SODO je v letu 2013 pridobival prihodek iz omrežnine za distribucijsko omrežje, omrežnine za priključno moč in drugih prihodkov in izvaja gospodarsko javno službo distribucijskega operaterja na distribucijskem elektroenergetskem omrežju v skupni dolžini 64.984 kilometrov, kamor je vključena tudi cestna razsvetljava. Od tega je SODO lastnik 46 kilometrov distribucijskega elektroenergetskega omrežja, v lasti odjemalcev pa je 914 kilometrov. Preostalo omrežje ima v najemu, in sicer 16.635 kilometrov distribucijskega elektroenergetskega omrežja od družbe Elektro Celje, 5438 kilometrov distribucijskega elektroenergetskega omrežja od družbe Elektro Gorenjska, 17.244 kilometrov distribucijskega elektroenergetskega omrežja od družbe Elektro Ljubljana, d.d., 16.128 kilometrov distribucijskega elektroenergetskega omrežja od družbe Elektro Maribor, d.d., in 8.579 kilometrov distribucijskega elektroenergetskega omrežja od družbe Elektro Primorska, d.d. SODO ima z lastniki distribucijskega elektroenergetskega omrežja sklenjeno Pogodbo o najemu elektrodistribucijske infrastrukture in izvajanju storitev za sistemskega operaterja distribucijskega omrežja.¹⁴
36. Tako podjetje Elektro Celje kot podjetje Elektro Gorenjska torej razpolagata z omrežjem za distribucijo električne energije oziroma z distribucijskim omrežjem, ki je priključeno na prenosno omrežje preko razdelilno transformatorskih postaj. Sestavljajo ga transformatorske postaje in električni vodi različnih napetostnih nivojev (110 kV, 1-35 kV ter 0,4 kV), ki so namenjeni razdeljevanju električne energije končnim odjemalcem. Na distribucijsko omrežje so priključeni tudi manjši proizvajalci električne energije.
37. Dejavnost distribucijskega operaterja je skladno z določbami Energetskega zakona obvezna državna gospodarska javna služba, ki obsega varno in zanesljivo ter učinkovito obratovanje in vzdrževanje distribucijskega omrežja, razvoj distribucijskega sistema, zagotavljanje dolgoročne zmožljivosti distribucijskega sistema, zagotavljanje zanesljive oskrbe z elektriko z ustrežno zmožljivostjo in zanesljivostjo, upravljanje pretokov energije v sistemu in zagotavljanje sistemskih storitev, zagotavljanje potrebnih podatkov uporabnikom sistema in dobaviteljem, da lahko učinkovito sklepajo pogodbe o dobavi in uveljavljajo pravico do priključitve, napovedovanje porabe elektrike ter potrebnih energetskih virov z uporabo metode celovitega načrtovanja in z upoštevanjem varčevalnih ukrepov pri porabnikih, posredovanje informacij za zagotovitev varnega in učinkovitega obratovanja, usklajenega razvoja in skladnega delovanja povezanih sistemov kateremukoli drugemu operaterju, zagotavljanje kakovosti oskrbe v skladu z minimalnimi standardi, nakup električne energije za pokritje izgub in sistemskih storitev v distribucijskem sistemu po preglednih, nediskriminatornih in tržno zasnovanih postopkih.
38. Dejavnost distribucije električne energije je dejavnost, ki se izvaja v javnem interesu oziroma predstavlja gospodarsko službo, in ni tržna dejavnost. Javna agencija RS za energijo določi metodologijo za določitev omrežnine in kriterije za ugotavljanje upravičenih stroškov za elektroenergetsko omrežje ter metodologijo za obračunavanje omrežnine. Na osnovi metodologije za določitev omrežnine in kriterijev za ugotavljanje upravičenih stroškov za elektroenergetsko omrežje Javna agencija RS za energijo določi omrežnino za

¹⁴ Javna agencija RS za energijo - Poročilo o stanju na področju energetike v Sloveniji v letu 2013, str. 34.

distribucijsko elektroenergetsko omrežje, omrežnino za sistemske storitve in tudi omrežnino za prenosno elektroenergetsko omrežje. Na osnovi določenih omrežnin in metodologije za obračunavanje omrežnine se določijo tarifne postavke za omrežnino za distribucijsko omrežje, prenosno omrežje, sistemske storitve in priključno moč.¹⁵ Za obračunavanje omrežnine Javna agencija RS za energijo uporablja sistem enotnih tarifnih postavk za obračunavanje omrežnine na celotnem območju Republike Slovenije v okviru posamezne odjemne skupine.

TRG PRODAJE ELEKTRIČNE ENERGIJE NA DEBELO

39. Priglasitelja sta velikost trga proizvodnje in prodaje električne energije na debelo na slovenskem trgu ocenila na 15.431 GWh v letu 2013, na 14.698 GWh v letu 2012 in na 14.998 GWh v letu 2011. Za prihodnja tri leta pričakujeta, da bodo količine na približno enakem nivoju, kot v letih 2011 in 2012.
40. Prvi energetske steber so v letu 2013 predstavljala podjetja v okviru skupine Holding slovenske elektrarne (HSE), in sicer podjetja Dravske elektrarne Maribor (DEM), Soške elektrarne Nova Gorica (SENG), Hidroelektrarne na spodnji Savi (HESS), Termoelektrarna Šoštanj (TEŠ) in Termoelektrarna Trbovlje (TET). Drugi energetske steber na slovenskem trgu je tvorila skupina GEN energija, v katero so bila v letu 2013 vključena proizvodna podjetja Savske elektrarne Ljubljana (SEL), Termoelektrarna Brestanica (TEB) in Nuklearna elektrarna Krško (NEK). Razen proizvodnje v velikih elektrarnah, ki so priključene na prenosno omrežje, so v slovenski elektroenergetski sistem na prenosno in distribucijsko omrežje priključeni tudi proizvodni objekti razpršene proizvodnje, od katerih je pomembna predvsem proizvodnja v malih hidroelektrarnah, proizvodnja v sončnih elektrarnah in proizvodnja v industrijskih objektih za soproizvodnjo toplote in električne energije. Po navedbah priglasiteljev se je povečalo tudi število novozgrajenih in v omrežje vključenih elektrarn, ki električno energijo proizvajajo iz fosilnih virov (zemeljski plin, utekočinjeni naftni plin) in iz drugih obnovljivih virov (biomasa, lesna biomasa, veter...).
41. Priglasitelja sta navedla, da je bilo v letu 2013 na slovensko elektroenergetsko omrežje priključenih skoraj za 29 MW novih proizvodnih zmogljivosti oziroma okrog 3.000 proizvodnih objektov, pri čemer največji delež le-teh predstavljajo sončne elektrarne (okrog 15 MW), sledijo enote za soproizvodnjo na fosilna goriva, njihov skupni tržni delež pa priglasitelja ocenjujeta na nekoliko manj kot 5 %. Hkrati je v letu 2013 prenehalo poslovati za okrog 25 MW proizvodnih zmogljivosti, priključenih na elektroenergetski sistem, največji delež na račun zmanjšanja parnega bloka 3 v Termoelektrarni Šoštanj. Po oceni priglasiteljev je na podlagi navedenega vstop na trg proizvodnje električne energije sorazmerno enostaven.
42. Delež proizvodnje električne energije v hidroelektrarnah in v elektrarnah na druge obnovljive vire je po navedbah priglasiteljev v letu 2013 znašal okrog 37 %, v elektrarnah na fosilna goriva približno 30 % in v jedrski elektrarni Krško okrog 33 %. Priglasitelja sta navedla, da so proizvodni viri, ki za proizvodnjo uporabljajo obnovljive vire in so mlajši od 15 let, deležni obratovne podpore, ki jo izplačuje Borzen d.o.o. in ni podrejena tržnim mehanizmom, prodajna cena električne energije teh objektov pa se oblikuje na tržni način. V letu 2013 poraba električne energije (vključno z izgubami v omrežju in ob upoštevanju polovičnega deleža proizvodnje v jedrski elektrarni Krško, ki pripada Republiki Hrvaški) po navedbah priglasitelja ni bila v celoti pokrita s proizvodnimi viri na območju Republike Slovenije; oddaja v tujino je znašala 8.812 GWh, prejem iz tujine pa 7.521 GWh.
43. Priglasitelja sta navedla, da bo skupni fizični obseg proizvodnje električne energije v koncentraciji udeleženih podjetij, to je podjetij Gorenjske elektrarne in MHE-ELPRO skupaj manj kot 1 % celotne proizvodnje električne energije na slovenskem trgu. Podjetje Gorenjske elektrarne je v letu 2013 proizvedlo 54,08 GWh električne energije, v letu 2012 44,39 GWh in v letu 2011 42,15 GWh električne energije, kar naj bi v vseh treh letih predstavljalo manj kot 1 % tržni delež. Dosežene količine proizvodnje električne energije

¹⁵ Javna agencija RS za energijo - Poročilo o stanju na področju energetike v Sloveniji v letu 2013, str. 32.

podjetja MHE-ELPRO so bile še bistveno nižje, in sicer 3,94 GWh v letu 2013, 3,34 GWh v letu 2012 in 3,00 GWh v letu 2011.¹⁶

44. Največji konkurenti na trgu proizvodnje in prodaje električne energije na slovenskem trgu so podjetje HSE, ki je po instalirani moči v letu 2013 doseglo 57 % tržni delež, podjetje GEN-Energija, ki je po instalirani moči doseglo tržni delež 23,3 % in Termoelektrarna Toplarna Ljubljana, ki je dosegla 3,5 % tržni delež po instalirani moči.¹⁷ Instalirana moč proizvodnih virov podjetja Gorenjske elektrarne je 16,4 MW, podjetja MHE-ELPRO pa 1,8 MW, kar je skupaj 18,2 MW. Glede na minimalni tržni delež v koncentraciji udeleženih podjetij na trgu proizvodnje in prodaje električne energije na debelo na slovenskem trgu so tudi tržni deleži, izračunani glede na instalirano moč posameznih proizvodnih objektov, čeprav je sicer ta pokazatelj le eden izmed pokazateljev tržne moči podjetij na trgu.

TRG PRODAJE ELEKTRIČNE ENERGIJE NA DROBNO¹⁸

45. V letu 2013 je bilo na maloprodajnem trgu električne energije dejavnih 14 dobaviteljev električne energije, ki so na podlagi pogodb dobavljali električno energijo 7 velikim odjemalcem, priključenim na prenosno omrežje, in 933.033 poslovnim in gospodinjstvom odjemalcem, priključenim na distribucijsko omrežje.¹⁹ Električno energijo je bilo mogoče kupovati tudi na borzah z električno energijo v Sloveniji na Borzenu in na tujih borzah.
46. Priglasitelja sta navedla, da prodaja električne energije končnim odjemalcem na slovenskem trgu v zadnjih letih pada. Velikost trga prodaje električne energije na drobno končnim odjemalcem sta priglasitelja v letu 2013 ocenila na 11.906 GWh, v letu 2012 na 12.252 GWh in v letu 2011 na 12.449 GWh.²⁰
47. Podatki Javne agencije RS za energijo kažejo, da je poraba električne energije v Sloveniji v letu 2013 je znašala 12.816 GWh (brez upoštevanja izgub v prenosnem in distribucijskem omrežju).²¹
48. Priglasitelja sta za razvoj trga v prihodnjih treh letih ocenila, da je pričakovati zmerno povečanje porabe električne energije zaradi zmerne gospodarske rasti, povečanje učinkovitosti porabe električne energije zaradi racionalizacije in potrebe po izvajanju ukrepov varčevanja pri končni porabi, kar pa ne pomeni absolutnega upada porabe, ampak naj bi poraba s povečanjem povpraševanja poslovnih odjemalcev in porabe za namene e-mobilnosti rasla. V zadnjih petih letih sta po njunih navedbah na trg prodaje električne energije na slovenskem trgu vstopila dva nova dobavitelja, in sicer podjetji GEN-I in Petrol.

¹⁶ Podatki o proizvodnji električne energije na slovenskem trgu oziroma o instalirani moči elektrarn na slovenskem trgu sicer ne zadostujejo za oceno tržnih deležev na trgu proizvodnje in prodaje električne energije na debelo na slovenskem trgu, saj bi morali upoštevati tudi uvozno izvozne tokove, vendar v primeru predmetne koncentracije, kjer so izkazane minimalne proizvedene količine električne energije v proizvodnih enotah v koncentraciji udeleženih podjetij, tudi ti podatki dovolj zanesljivo predstavijo velikost oziroma majhnost v koncentraciji udeleženih podjetij na tem trgu.

¹⁷ Tudi Evropska komisija v svojih odločbah kot enega od pokazateljev tržne moči podjetja upošteva njegovo instalirano moč - odločbe Evropske komisije COMP/M.3696 E.ON/MOL, odst. 596, COMP/M.2434 Grupo Villar Mir/EnBW/Hidroelectrica del Cantabrico, odst. 35.

¹⁸ Agencija je na področju energetike v zadnjih treh letih izdala dve odločbi o skladnosti (nameravanih) koncentracij s pravili konkurence, ki zadevata elektroenergetsko področje, in sicer odločbo v zadevi presoje pridobitve skupne kontrole podjetij HSE in Elektro Gorenjska nad podjetjem Elektro Gorenjska prodaja opr. št. 306-112/2011-19 z dne 11. 4. 2012 in odločbo v zadevi presoje pridobitve skupne kontrole podjetij HSE in Elektro Primorska nad podjetjem E 3 opr. št. 306-113/2011-233 z dne 30. 11. 2012. Glede na to, da je v obeh primerih šlo za presojo nameravanih koncentracij, ki do izdaje predmetne odločbe niso bile izvršene, je Agencija pri presoji predmetne koncentracije izhajala iz dejanskega stanja na trgu v trenutku presoje predmetne koncentracije.

¹⁹ Javna agencija RS za energijo - Poročilo o stanju na področju energetike v Sloveniji v letu 2013, str. 55.

²⁰ Dokument opr. št. 3061-18/2014-13, str. 13.

²¹ Javna agencija RS za energijo - Poročilo o stanju na področju energetike v Sloveniji v letu 2013, str. 18, v letu 2012 str. 17 in v letu 2011 str. 15.

49. Tabela št. 1: Tržni deleži podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska s povezanimi podjetji ter njihovih konkurentov na trgu prodaje električne energije na drobno končnim odjemalcem, na trgu prodaje električne energije na drobno odjemalcem na distribucijskem omrežju, na trgu prodaje gospodinjskim odjemalcem in na trgu prodaje poslovnim odjemalcem v letu 2013 (v %)

	tržni delež prodaje električne energije na drobno končnim odjemalcem (v %)	tržni delež prodaje električne energije na drobno na distribucijskem omrežju (v %)	tržni delež na trgu prodaje električne energije gospodinjskim odjemalcem (v %)	tržni delež na trgu prodaje električne energije poslovnim odjemalcem (v %)
Elektro Celje energija	14,0	15,5	15,7	13,5
Elektro Gorenjska prodaja	5,5	7,0	8,1	4,7
Elektro Celje energija + Elektro Gorenjska prodaja	19,5	22,5	23,8	25,0
HSE	1,1	-	-	1,5
Elektro Maribor Energija plus	10,2	9,8	19,6	7,1
E 3	7,8	12,8	11,2	6,7
Elektro Energija	17,4	21,8	25,5	14,7
GEN-I	25,7	27,4	14,6	29,3
Petrol Energetika	5,2	np	4,7*	6,7
Petrol	3,5	4,8*	np	3,1
Talum Kidričevo	-	-	-	12,8
Ostali	0,4	0,8	0,6	0,5

*podatek zajema podjetji Petrol in Petrol Energetika

Vir: Javna agencija RS za energijo - Poročilo o stanju na področju energetike v Sloveniji v letu 2013, str. 56, 57 in 59.

50. Podjetji Elektro Celje in Elektro Gorenjska bosta preko svojih odvisnih podjetij ob realizaciji koncentracije pridobitve skupne kontrole nad podjetjem Elektro Celje energija dosegli 19,5 % tržni delež pri prodaji električne energije na drobno končnim odjemalcem oziroma 22,5 % tržni delež na trgu prodaje električne energije na drobno na distribucijskem omrežju, na trgu dobave električne energije gospodinjskim odjemalcem 23,8 % in na trgu dobave električne energije poslovnim odjemalcem 25 %. Največja konkurenta na teh trgih sta podjetji GEN-I in Elektro Energija, ki dosegata tržne deleže med 15 % in 30 %. Analiza tržnih deležev po posameznih skupinah odjemalcev glede na velikost odjema v primeru presoje predmetne koncentracije ni potrebna, saj v nobenem primeru ne bi bil izkazan sum glede skladnosti koncentracije s pravili konkurence. V koncentraciji udeležena podjetja namreč razpolagajo le z zelo omejenimi proizvodnimi viri električne energije, zato so pri svojem poslovanju odvisna od nabave električne energije, ki jo prodajajo končnim odjemalcem, na trgu.
51. Pri pridobitvi skupne kontrole je potrebno, v kolikor gre za koncentracijo, presojati tudi, ali obstaja možnost, da se lahko podjetji, ki pridobivata skupno kontrolo, ki sta sicer samostojni in neodvisni podjetji, preko skupnega podjetja usklajujeta oziroma dogovarjata o nastopu na trgu. Podjetji Elektro Celje in Elektro Gorenjska bosta po izvedeni koncentraciji opravljali predvsem dejavnost obratovanja distribucijskega omrežja, dejavnost zagotavljanja dostopa do omrežja in dejavnost vzdrževanja omrežja (v imenu in za račun podjetja SODO d.o.o.), hkrati pa bosta imeli skupno kontrolo nad prodajo električne energije na drobno končnim odjemalcem, združene v podjetju Elektro Celje energija. Pridobitev skupne kontrole podjetij Elektro Celje in Elektro Gorenjska nad podjetjem Gorenjske elektrarne in s tem nad minimalnim delom proizvodnje in prodaje električne energije na debelo na slovenskem trgu (manj kot odstotek) ne vzbujata suma glede skladnosti s pravili konkurence. Agencija meni, da v koncentraciji udeleženi in njima povezana podjetja po izvedeni koncentraciji ne bodo

mogla postavljati pogojev poslovanja na trgu in se na trgu obnašati neodvisno od svojih konkurentov ter tudi ne bistveno zmanjšati ali onemogočiti konkurence na upoštevnihih trgih.

IV. ZAKLJUČEK

52. Ob upoštevanju razpoložljivih podatkov Agencija ugotavlja, da priglašena koncentracija ne bo povzročila bistvenega omejevanja učinkovite konkurence na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja, zato je odločeno, kot izhaja iz izreka te odločbe.

V. OBJAVA IZREKA ODLOČBE

53. Na podlagi petega odstavka 22. člena ZPOmK-1 se izrek odločbe objavi na spletni strani Agencije.

VI. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

54. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku²² mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz tretje točke izreka.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vložiti pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:

Sonja Grden
področna podsekretarka



Andrej Krašek
predsednik senata

Vročiti:

- Elektro Celje, d.d., Vrunčeva 2A, 3000 Celje, in Elektro Gorenjska, d.d., Ulica Mirka Vadnova 3a, 4000 Kranj; **po skupnem pooblaščenju:** Odvetniška družba Neffat o.p., d.o.o., Miklošičeva cesta 18, 1000 Ljubljana.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

Objaviti:

- Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.

²² Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.