



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-10/2013-13

Datum: 3. 2. 2014

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Krašek kot predsednik senata ter ob sodelovanju Simona Tantegela in Francija Pušenjaka kot članov senata, na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOmK-1), v zadevi presoje koncentracije pridobitve kontrole podjetij SPLOŠNO GRADBENO PODJETJE POMGRAD Murska Sobota d.d., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota, ki ga zastopa predsednik uprave Tadej Ružič (v nadaljevanju: SGP Pomgrad), POMGRAD - GRADBENI MATERIALI Splošno gradbeno podjetje, d.o.o., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota, ki ga zastopa poslovodja Jožef Kerec (v nadaljevanju: SGP Pomgrad - GM), in SGP POMGRAD - NEPREMIČNINE, gradnja nepremičnin d.o.o., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota, ki ga zastopa direktor Iztok Polanič (v nadaljevanju: SGP Pomgrad - nepremičnine), in ki jih po pooblastilu zastopa Odvetniška pisarna Janežič & Jarkovič d.o.o., Tavčarjeva 8, 1000 Ljubljana, nad podjetjem KOMUNIKA, družba za oglaševanje in komuniciranje, d.o.o., Ulica Štefana Kovača 43, 9000 Murska Sobota, ki ga zastopa direktor Igor Banič (v nadaljevanju: Komunika), na zahtevo, na nejavni seji dne 3. 2. 2014, naslednjo

ODLOČBO

1. Priglašena transakcija pridobitve celotnega poslovnega deleža podjetij SPLOŠNO GRADBENO PODJETJE POMGRAD Murska Sobota d.d., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota, POMGRAD - GRADBENI MATERIALI Splošno gradbeno podjetje, d.o.o., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota, in SGP POMGRAD - NEPREMIČNINE, gradnja nepremičnin d.o.o., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota, v podjetju KOMUNIKA, družba za oglaševanje in komuniciranje, d.o.o., Ulica Štefana Kovača 43, 9000 Murska Sobota, ni podrejena določbam ZPOmK-1.
2. Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.
3. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN STRANKI POSTOPKA

1. Agencija je dne 27. 11. 2013 prejela priglasitev koncentracije pridobitve kontrole podjetij SGP Pomgrad, SGP Pomgrad - GM in SGP Pomgrad - nepremičnine nad podjetjem Komunika.² Koncentracijo so priglasila podjetja SGP Pomgrad, SGP Pomgrad - GM in SGP Pomgrad - nepremičnine.
2. Koncentracija naj bi nastala s sklenitvijo Pogodbe o prodaji poslovnega deleža s strani podjetja IMO-REAL d.o.o., Ulica Štefana Kovača 10, 9000 Murska Sobota (v nadaljevanju: IMO-REAL) v podjetju Komunika z dne 29. 10. 2013. Na podlagi te pogodbe bosta podjetji skupine SGP Pomgrad, SGP Pomgrad - GM in SGP Pomgrad - nepremičnine pridobili

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31 in 63/13-ZS-K.

² Dokument opr. št. 3061-10/2013-1.

60 oziroma 40 % od celotnega poslovnega deleža prodajalca, ki skupaj predstavlja 50 % poslovni delež podjetja Komunika. Po izvedeni transakciji bodo 100 % lastniki podjetja Komunika podjetja skupine SGP Pomgrad, in sicer bo imelo podjetje SGP Pomgrad 50 % poslovni delež v podjetju Komunika, podjetje SGP Pomgrad - GM 30 % in SGP Pomgrad – nepremičnine 20 %.³

3. Podjetje SGP Pomgrad je lastnik 100 % poslovnega deleža podjetja SGP Pomgrad – nepremičnine in posredno preko podjetja SGP Pomgrad – gradnje d.o.o., ki je prav tako v 100 % lasti podjetja SGP Pomgrad, tudi lastnik 100 % poslovnega deleža podjetja SGP Pomgrad – GM. Poleg navedenih podjetij skupino SGP Pomgrad sestavljajo še podjetja SGP Pomgrad - ABI, d.o.o., Tovarna asfalta Pomurje d.o.o., Cestno podjetje Murska Sobota, d.d., družba za vzdrževanje in gradnjo cest, MURA – Vodnogospodarsko podjetje, d.d. in SGP Pomgrad – GNG d.o.o. Skupina SGP Pomgrad se ukvarja z gradnjo vseh vrst objektov visoke in nizke gradnje, in sicer izvaja vse faze gradbenega inženiringa od nakupa zemljišča in projektiranja do gradnje.⁴
4. Podjetje Komunika kot svojo glavno dejavnost opravlja dejavnost oglaševalskih agencij, ki pa jo opravlja le v okviru skupine SGP Pomgrad, opravlja pa še gostinsko dejavnost, dejavnost zabaviščnih parkov in dejavnost obratovanja športnih objektov. Podjetje Komunika nima odvisnih podjetij.
5. Priglasitelji so priglasitev koncentracije pridobitve kontrole podjetij SGP Pomgrad, SGP Pomgrad - GM in SGP Pomgrad – nepremičnine nad podjetjem Komunika dopolnili dne 17. 12. 2013, dne 17. 1. 2014 in dne 27. 1. 2014.
6. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁵ je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 EUR.

II. PODREJENOST ZPOMK-1

A Koncentracija

7. ZPOMK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij ali kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladujejo najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali na kakršenkoli drugačen način pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad drugim podjetjem ali deli enega ali več podjetij, kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki naj bi bilo samostojen gospodarski subjekt z daljšim trajanjem.
8. V skladu z drugim odstavkom 10. člena ZPOMK-1 pomenijo kontrolo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupno in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, zlasti lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja, pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.
9. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOMK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja - preseganje ekonomskih pragov, določenih v prvem odstavku 42. člena ZPOMK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOMK-1.

³ Istega dne, torej dne 29. 10. 2013, so lastniki podjetja Komunika na skupščini sprejeli sklep o povečanju osnovnega kapitala podjetja Komunika, zaradi česar so se spremenili deleži udeležbe posameznega družbenika v osnovnem kapitalu podjetja Komunika, ki po dokapitalizaciji znašajo za podjetje SGP Pomgrad 50 %, SGP Pomgrad – GM 33,75 % in za podjetje SGP Pomgrad – nepremičnine 16,25 % (vir: Notarski zapis opr. št. SV 549/2013; priloga dokumenta opr. št. 3061-10/2013-1).

⁴ Vir: <http://www.sgp-pomgrad.si/>.

⁵ Uradni list RS, št. 106/2010-UPB5.

10. Kot so navedli priglasitelji, sta bila dosedanja lastnika podjetja Komunika podjetji SGP Pomgrad in IMO-REAL, vsako s 50 % lastniškim deležem.⁶ Podjetje SGP Pomgrad je s 50 % poslovnim deležem tudi že pred predmetno transakcijo sodelovalo v izvajanju kontrole nad podjetjem Komunika.
11. Glede na to, da so priglasitelji koncentracije navedli, da priglašena transakcija ne predstavlja koncentracije, ki bi jo bilo treba v skladu z določili ZPOmK-1 priglasiti Agenciji, je Agencija v nadaljevanju ugotavljala, ali bi prodaja 50 % poslovnega deleža v podjetju Komunika s strani podjetja IMO-REAL podjetju oziroma podjetjem skupine SGP Pomgrad lahko predstavljala transakcijo znotraj iste ekonomske celote podjetij, kar bi pomenilo, da koncentracija ni podrejena določbam ZPOmK-1.
12. Največji posamični lastnik podjetja SGP Pomgrad na dan 31. 10. 2013 je bilo s 47,99 % podjetje IMO-REAL, katerega lastniki so Jožef Horvat s 25 %, Stane Polanič s 50 % (35 % posredno preko podjetja IMO-RENT Inženiring in konsalting Murska Sobota d.o.o., Mačkovci 35, 9202 Mačkovci (v nadaljevanju: IMO-RENT), ki je v njegovi 100 % lasti, in 15 % neposredno) in Anton Ravnič s 25 %.⁷ Osebe Stane Polanič, Jožef Horvat in Anton Ravnič lahko glede na določilo šestega člena Statuta podjetja⁸ sklepe v podjetju IMO-REAL sprejemajo zgolj s soglasjem, kar pomeni, da morajo na skupščini delničarjev vsi glasovati za določeno odločitev, da bo le-ta sprejeta. Jožef Horvat in Stane Polanič sta neposredno oziroma posredno tudi lastnika 2,7 % oziroma 3,98 % poslovnega deleža v podjetju SGP Pomgrad. Med ostalimi večjimi lastniki podjetja SGP Pomgrad so podjetja Kraški zidar d.d. – v stečaju z 18,06 %, Dveri d.o.o. s 15,15 % in 3R d.o.o. z 2,51 %, medtem ko je preostanek razpršen med veliko majhnih delničarjev, izmed katerih nobeden ne presega 0,81 %.⁹
13. Agencija je v nadaljevanju, z namenom preveriti navedbe priglasiteljev, da se delničarji, ki predstavljajo okrog 8 % razpršenega lastništva podjetja SGP Pomgrad, skupščin podjetja SGP Pomgrad praviloma ne udeležujejo in posledično večino na posamezni skupščini, ki je potrebna za sprejem strateških poslovnih odločitev¹⁰, doseže podjetje IMO-REAL, pridobila notarske zapisnike skupščin podjetja SGP Pomgrad¹¹ in podatke o lastniški strukturi podjetja SGP Pomgrad na datume skupščin podjetja v obdobju od 2010 do 2013¹². Predhodno so priglasitelji že pojasnili, da med podjetjem IMO-REAL in ostalimi delničarji podjetja SGP Pomgrad ne obstaja noben sporazum ali drug dokument o izvajanju odločilnega vpliva in s tem kontrole nad podjetjem SGP Pomgrad.
14. Izključna kontrola se pridobi, če lahko eno samo podjetje izvaja odločilen vpliv nad drugim podjetjem in jo je mogoče pridobiti na pravni in/ali dejanski podlagi. Običajno se pridobi na pravni podlagi, če podjetje pridobi večinsko glasovalno pravico podjetja.¹³ Manjšinski delničar ima lahko izključno kontrolo tudi na dejanski podlagi. Tako je zlasti v primeru, kadar je zelo verjetno, da bo delničar pridobil večino na skupščinah delničarjev glede na raven svojega deleža in dokazila o navzočnosti delničarjev na skupščinah delničarjev v prejšnjih letih. Na podlagi vzorca glasovanja iz preteklosti lahko opravimo analizo možnosti ob upoštevanju predvidljive spremembe navzočnosti delničarjev, do katerih bi v prihodnosti lahko prišlo po transakciji. Pri analizi je treba upoštevati položaj drugih delničarjev in oceniti njihovo vlogo. Merila za takšno oceno so predvsem, ali so preostale delnice široko razpršene, ali imajo drugi pomembni delničarji strukturne, ekonomske ali družinske povezave z velikim manjšinskim delničarjem ter ali imajo drugi delničarji strateške oziroma čisto finančne interese v ciljnem podjetju. Kadar je na podlagi delničarjevega deleža,

⁶ Dokument opr. št. 3061-10/2013-1.

⁷ Dokument opr. št. 3061-10/2013-1, priloga 2, redni izpis iz sodnega/poslovnega registra z dne 14. 11. 2013.

⁸ Šesti odstavek čistopisa pogodbe o družbi z omejeno odgovornostjo za podjetje IMO-REAL inženiring in posredovanje d.o.o., Ulica Štefana Kovača 10, Murska Sobota, z dne 25. 11. 2010; priloga dokumenta opr. št. 3061-10/2013-4.

⁹ Podatki KDD; dokument opr. št. 3061-10/2013-9.

¹⁰ Statut delniške družbe SGP Pomgrad Murska Sobota d.d.

¹¹ Vir: Ajpes; dokument opr. št. 3061-10/2013-6.

¹² Dokument opr. št. 3061-10/2013-9.

¹³ Prečiščeno besedilo Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta ES št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij (UL C95 z dne 16.04.2008), odstavek št. 54-56.

preteklega vzorca glasovanja na skupščini delničarjev in položaja drugih delničarjev verjetno, da bo imel manjšinski delničar na skupščini delničarjev stabilno večino glasov, se za velikega manjšinskega delničarja šteje, da ima izključno kontrolo.¹⁴ V primeru, ko je manjšinski delničar zaradi razpršene strukture kapitala oziroma zaradi neintenzivnega izvrševanja glasovalnih pravic ostalih delničarjev v preteklih treh letih lahko relativno stalno izvrševal odločilni vpliv, kar pomeni, da je njegov manjšinski delež na skupščinah zagotavljal večino glasov, je mogoče njegov položaj opredeliti kot položaj samostojne kontrole nad podjetjem.¹⁵

15. Tabela št. 1: Podatki o glasovanju na skupščinah podjetja SGP Pomgrad od leta 2010 do 2013 (skupno število vseh delnic je na vseh skupščinah znašalo 817.679)

Datum skupščine	Prisotnost (v %)	Prisotnost (število glasov)	Delež podjetja IMO-REAL* v osnovnem kapitalu (v %)	Delež podjetja IMO-REAL* v zastopnem kapitalu (v %)	Potrebna večina na skupščini za sprejem strateških poslovnih odločitev ¹⁶
18.7.2013 (20. seja) ¹⁷	73,12	597.918	47,99	65,62	večina
1.8.2012 (19. seja) ¹⁸	90,38	739.002	47,98	53,09	večina
26.3.2012 (18. seja) ¹⁹	83,89	685.960	47,98	57,19	večina
30.6.2011 (17. seja) ²⁰	90,37	738.968	47,99	53,10	večina
20.8.2010 (16. seja) ²¹	85,17	696.423	47,99	56,34	večina
29.6.2010 (15. seja) ²²	69,49	568.167	47,99	69,10	večina

*Na 15., 16., 17. in 18. skupščini podjetja SGP Pomgrad je bil lastnik 47,99 % kapitalskega deleža podjetje Interimg-Holding d.o.o., katerega 100 % lastnik je dne 24. 2. 2012 postalo podjetje IMO-REAL²³, zato so v tabeli prikazani podatki za to podjetje.

Vir: Zapisniki skupščin podjetja SGP Pomgrad.²⁴

16. Pri ugotavljanju izključne kontrole je treba ugotavljati, ali ima eno od podjetij možnost določati poslovno politiko oziroma odločilno vplivati na strateške odločitve podjetja (odločitve glede poslovne, tržne, industrijske politike).²⁵ Iz načina glasovanja na skupščini in razdelitve pristojnosti organov podjetja v skladu s statutom podjetja SGP Pomgrad²⁶ izhaja, kot je natančno obrazloženo v nadaljevanju, da je potrebna večina na skupščini, ki

¹⁴ Prečiščeno besedilo Komisije o pravni pristojnosti v okviru Uredbe Sveta ES št. 139/2004 o nadzoru koncentracij podjetij (UL C95 z dne 16.04.2008), odstavek št. 59.

¹⁵ Grilc, Peter: Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence (ZPOmK-1) s komentarjem, Ljubljana 2009, str. 171-172.

¹⁶ Vir: Prečiščeno besedilo statuta delniške družbe Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d. št. SV 696/13, SV 763/10, SV 568/10 in SV 545/09.

¹⁷ Notarski zapisnik 20. seje skupščine delniške družbe Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d., matična št. 5459001000, Bakovska ulica 31, Murska Sobota, št. SV 658/13; dokument opr. št. 3061-10/2013-6.

¹⁸ Notarski zapisnik 19. seje skupščine delniške družbe Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d., matična št. 5459001000, Bakovska ulica 31, Murska Sobota, št. SV 772/12; dokument opr. št. 3061-10/2013-6.

¹⁹ Notarski zapisnik 18. seje skupščine delniške družbe Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d., matična št. 5459001000, Bakovska ulica 31, Murska Sobota, št. SV 297/12; dokument opr. št. 3061-10/2013-6.

²⁰ Notarski zapisnik 17. seje skupščine delniške družbe Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d., matična št. 5459001000, Bakovska ulica 31, Murska Sobota, št. SV 629/11; dokument opr. št. 3061-10/2013-6.

²¹ Notarski zapisnik 16. seje skupščine delniške družbe Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d., matična št. 5459001000, Bakovska ulica 31, Murska Sobota št. SV 744/10; dokument opr. št. 3061-10/2013-6.

²² Notarski zapisnik 15. seje skupščine delniške družbe Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d., matična št. 5459001000, Bakovska ulica 31, Murska Sobota, št. SV 567/10; dokument opr. št. 3061-10/2013-6.

²³ Dokument opr. št. 3061-10/2013-8.

²⁴ Dokument opr. št. 3061-10/2013-6.

²⁵ Grilc, Peter: Zakon o preprečevanju omejevanja konkurence (ZPOmK-1) s komentarjem, Ljubljana 2009, str. 171-172.

²⁶ Prečiščeno besedilo statuta delniške družbe Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d. št. SV 696/13, SV 763/10, SV 568/10 in SV 545/09.

zadostuje za sprejem strateških poslovnih odločitev, navadna večina glasov. Z navadno večino glasov lahko delničar IMO-REAL na skupščini podjetja SGP Pomgrad doseže potrebno večino za samostojno imenovanje nadzornega sveta podjetja, ki nato imenuje upravo. V skladu s statutom podjetja SGP Pomgrad²⁷ so način dela uprave, razmerja ter področja pristojnosti in odgovornosti članov uprave podrobneje opredeljena v poslovniku o delu uprave (v nadaljevanju: poslovnik) ki ga sprejme uprava podjetja in da k njemu soglasje nadzorni svet podjetja. Poslovnik²⁸ določa, da uprava odloča na sejah med drugim o zadevah splošne politike podjetja, kot je priprava in sprejem strategije poslovne politike, priprava letnega plana poslovanja, vključno s planom investicij, odločitvah glede novih ali obstoječih finančnih naložb, odločitvah glede koncesij in podobnih dolgoročnih razmerij; o zadevah splošno kadrovskega področja, kot je na primer določitev plačne politike podjetja; o zadevah s področja informatike, kot so strateške odločitve, vezane na izbiro in uporabo informacijskih podpornih sistemov podjetja; o odločitvah glede upravljanja hčerinskih podjetij; o odločitvah s področja financ, kot je na primer določitev finančne politike, najemanje kreditov, dajanje garancij, nalaganje denarnih sredstev nad milijon EUR; o zadevah tehnično komercialnega področja, kot je dajanje ponudb in sklepanje posamičnih poslov nad 5 milijonov EUR, odločitev o izbiri strateških dobaviteljev. Uprava skladno s poslovníkom odloča tudi o oblikovanju splošne poslovne, komercialno tehnične, finančne in kadrovske plačne politike sistema podjetij skupine SGP Pomgrad, pripravi letnih planov poslovanja, vključno z investicijami, podjetij skupine SGP Pomgrad. Iz navedenega nedvoumno izhaja, da uprava podjetja, ki jo imenuje nadzorni svet z večino glasov, določa poslovno politiko in odloča o strateških poslovnih odločitvah podjetja SGP Pomgrad.

17. Agencija je preverila tudi določbe ob vsakokratni skupščini podjetja SGP Pomgrad veljavnih statotov v obdobju od 2010 do 2013 glede doseganja potrebne večine za sprejem odločitev na skupščini in ugotovila, da je bila v proučevanem obdobju za imenovanje nadzornega sveta vsakič potrebna večina prisotnih glasov. Na podlagi vsega navedenega Agencija ugotavlja, da je imelo podjetje IMO-REAL možnost samostojnega izvajanja odločilnega vpliva nad podjetjem SGP Pomgrad najmanj od leta 2010, saj mu je njegov lastniški delež, tudi ob odsotnosti obstoja vseh drugih posebnih pravic, s katerimi bi lahko vplival na strateške odločitve, omogočal sprejem strateških poslovnih odločitev, ki so se glede na določbe veljavnega statuta na datum posamezne skupščine sprejemale s strani uprave podjetja, ki je imenovana s strani nadzornega sveta, le-ta pa na skupščini podjetja z večino prisotnih glasov.²⁹ Navedeno je v nadaljevanju podkrepljeno s podatki o prisotnosti delničarjev na skupščinah podjetja SGP Pomgrad in o njegovi lastniški strukturi v obdobju od 2010 do 2013.
18. Na 20. seji skupščine podjetja SGP Pomgrad dne 20. 7. 2013 je bilo prisotnih 73,12 % osnovnega kapitala podjetja. Na skupščini so bila poleg podjetja IMO-REAL, ki je bilo na datum skupščine lastnik 47,99 % osnovnega kapitala in s tem glasovalnih pravic v podjetju SGP Pomgrad, prisotna še podjetja Dveri d.o.o., Lipa Invest, M. Sobota d.o.o., IMO-RENT Murska Sobota d.o.o. in 3R d.o.o. Ob navedeni prisotnosti delničarjev je kapitalski delež 47,99 % podjetja IMO-REAL v podjetju SGP Pomgrad na skupščini predstavljal 65,62 % zastopanega kapitala tega podjetja, kar predstavlja večino glasov zastopanega kapitala. Na 19. seji skupščine podjetja SGP Pomgrad je bilo prisotnih 90,38 % osnovnega kapitala podjetja. Na skupščini so bila poleg podjetja IMO-REAL, ki je bilo na datum skupščine lastnik 47,98 % osnovnega kapitala in s tem glasovalnih pravic v podjetju SGP Pomgrad, prisotna še podjetja Kraški zidar d.d. – v stečajju, Dveri d.o.o., Jožef Horvat, IMO-RENT Murska Sobota d.o.o. in 3R d.o.o. Navedeno je pomenilo, da je kapitalski delež 47,98 % podjetja IMO-REAL v podjetju SGP Pomgrad na skupščini predstavljal 53,09 % zastopanega kapitala tega podjetja, kar predstavlja večino glasov. Na 18. seji skupščine podjetja SGP Pomgrad je bilo prisotnih 83,89 % osnovnega kapitala podjetja. Podjetje Interling Holding, d.o.o.³⁰ je bilo na datum skupščine lastnik 47,98 % osnovnega kapitala in

²⁷ Prečiščeno besedilo statuta delniške družbe Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d. št. SV 696/13.

²⁸ Poslovnik o delu uprave družbe SGP Pomgrad d.d. z dne 15. 11. 2010; priloga dokumenta opr. št. 3061-10/2013-11.

²⁹ Statuti podjetja SGP Pomgrad z dne 26. 8. 2010, 12. 7. 2010 in z dne 7. 7. 2009; priloga dokumenta opr. št. 3061-10/2013-8.

³⁰ Na 15., 16., 17. in 18. skupščini podjetja SGP Pomgrad je bil lastnik 47,99 % kapitalskega deleža podjetje Interling Holding d.o.o. Ljubljana, katerega 100 % lastnik je dne 24. 2. 2012 postalo podjetje IMO-REAL, zato se podatki nanašajo na to podjetje.

s tem glasovalnih pravic v podjetju SGP Pomgrad in je na skupščini doseglo 57,19 % v zastopnem osnovnem kapitalu. Na 17. seji skupščine podjetja SGP Pomgrad je bilo prisotnih 90,37 % osnovnega kapitala podjetja, pri čemer je delničar Interling-Holding d.o.o. s 47,99 % dosegel 53,10 % večino v zastopnem kapitalu podjetja na skupščini. Tudi na 16. seji skupščine podjetja SGP Pomgrad je podjetje Interling-Holding d.o.o. doseglo večino v zastopnem kapitalu na skupščini podjetja SGP Pomgrad, in sicer s 56,34 %. Na 15., 16., 17. in 18. seji skupščine podjetja SGP Pomgrad je imelo torej največji lastniški delež v podjetju SGP Pomgrad podjetje Interling Holding, d.o.o., in sicer 47,99 %, kar je ob 69,49 do 90,37 % prisotnosti na skupščini pomenilo 53,10 do 69,10 % delež največjega delničarja na skupščini zastopane kapitala podjetja SGP Pomgrad.

19. Pri analizi udeležbe posameznih družbenikov na skupščinah podjetja SGP Pomgrad v obdobju od 2010 do 2013 je Agencija ugotovila, da se družbeniki, katerih lastniški delež v podjetju znaša manj kot 1 %, praviloma ne udeležujejo skupščin. Delež teh družbenikov se je v podjetju SGP Pomgrad v obdobju od 2010 do 2013 gibal okrog 9,5 %³¹. Glede na trenutno lastniško strukturo podjetja SGP Pomgrad, njegovo lastniško strukturo na datume skupščin v obdobju od 2010 do 2013 ter glede na pretekle vzorce prisotnosti na skupščinah podjetja SGP Pomgrad lahko sklepamo, da se delničarji z manj kot 1 % deležem v podjetju SGP Pomgrad tudi v prihodnje skupščin ne bodo udeleževali. Glede na to, da je bila največja udeležba na skupščini podjetja SGP Pomgrad v proučevanem obdobju 90,38 %, bi se morala prisotnost družbenikov na skupščini kar precej povečati in preseči 95,96 %, da podjetje IMO-REAL s 47,99 % deležem v osnovnem kapitalu podjetja SGP Pomgrad in obstoječi potrebni večini za izglasovanje strateških poslovnih odločitev ne bi imelo več možnosti izvajanja odločilnega vpliva na skupščini. Glede na primerljivo strukturo lastništva v osnovnem kapitalu podjetja SGP Pomgrad v celotnem obdobju od 2010 do 2014 možnost drugačne kakovosti izvajanja odločilnega vpliva nad podjetjem SGP Pomgrad oziroma izvajanja odločilnega vpliva s strani drugega subjekta ni verjetna.
20. Priglasitelji so opisali tudi prepletenost sorodstvenih in drugih povezav med osebami, ki se nahajajo v vodstvenih in nadzornih organih v transakciji vpletenih podjetij. Za Staneta Polaniča, Jožefa Horvata in Antona Ravniča, ki izvajajo skupno kontrolo nad podjetjem IMO-REAL, so navedli, da so tudi vsak posebej lastnik določenega deleža v osnovnem kapitalu podjetja SGP Pomgrad (vsak v višini od 2,5 do 4,0 %). Hkrati so navedli, da imajo navedene osebe odločilen vpliv v podjetju SGP Pomgrad tudi preko nadzornega sveta podjetja SGP Pomgrad, v katerem sestavljajo polovico članov nadzornega sveta, ki odloča z navadno večino, sin Antona Ravniča pa ima kot predsednik nadzornega sveta odločilni glas. Podjetje 3R d.o.o., ki je 2,51 % lastnik podjetja SGP Pomgrad, je v solastništvu sinov Antona Ravniča, in sicer Simona Ravniča (50 %) in Kristiana Ravniča (50 %). Navedene povezave dodatno izključujejo verjetnost, da bi bili preostali delničarji podjetja SGP Pomgrad kakorkoli povezani in bi morebiti pred izvedbo predmetne transakcije lahko izvajali kontrolo nad podjetjem SGP Pomgrad.
21. Agencija na podlagi razpoložljivih podatkov ugotavlja, da v obravnavanem primeru ne gre za združitev dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij niti za pridobitev neposredne ali posredne kontrole nad drugim podjetjem niti za ustanovitev skupnega podjetja v smislu prvega odstavka 10. člena ZPomK-1. Podjetje Komunika je bilo že pred izvedbo priglašene transakcije pod kontrolo podjetij, ki tvorijo isto ekonomsko celoto s podjetji skupine SGP Pomgrad. Z izvedeno transakcijo pridobitve dodatnega 50 % poslovnega deleža podjetja Komunika, ki je bil do priglašene transakcije v lasti podjetja IMO-REAL, s strani podjetij SGP Pomgrad, SGP Pomgrad - GM in SGP Pomgrad – nepremičnine ne bo prišlo do trajne spremembe kontrole nad prevzetim podjetjem, saj sodi tudi podjetje IMO-REAL, kot obrazloženo zgoraj, v isto skupino podjetij kot priglasitelji koncentracije, zato priglašena transakcija pomeni transakcijo znotraj zaokrožene ekonomske celote in ne predstavlja koncentracije v smislu določil prvega odstavka 10. člena ZPomK-1.
22. S statusno pravnimi spremembami znotraj določene skupine povezanih in medsebojno odvisnih podjetij, ki tvorijo zaokroženo gospodarsko celoto, ne prihaja do trajne

³¹ Preračun Agencije na podlagi podatkov KDD o lastniški strukturi podjetja SGP Pomgrad na datume skupščin v letih od 2010 do 2013; dokument opr. št. 3061-10/2013-8.

spremembe kontrole. Transakcije znotraj zaokrožene ekonomske celote tako ne predstavljajo koncentracije v smislu določil prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1, zato jih ni treba priglasiti Agenciji in niso podrejene vsebinski presoji.

23. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru transakcije pridobitve 100 % poslovnega deleža podjetij SGP Pomgrad, SGP Pomgrad - GM in SGP Pomgrad – nepremičnine nad podjetjem Komunika ni izpolnjen tako imenovani pravni pogoj, zaradi česar priglašena transakcija ni podrejena določbam ZPOmK-1 in je Agencija ni pristojna vsebinsko presojati.

III. OBJAVA IZREKA ODLOČBE

24. Na podlagi petega odstavka 22. člena ZPOmK-1 se izrek odločbe objavi na spletni strani Agencije.

IV. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

25. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku³² mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz tretje točke izreka.

V. ZAKLJUČEK

26. Agencija ugotavlja, da priglašena transakcija ne predstavlja koncentracije, ki bi bila podrejena določbam ZPOmK-1, zato v skladu z 2. odstavkom 46. člena tega zakona izdaja odločbo o ugotovitvi, da transakcija ni podrejena določbam ZPOmK-1.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vpnila:
Sonja Grden
področna podsekretarka



Andrej Krašek
predsednik senata

Vročiti:

- Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota, SGP Pomgrad – gradbeni materiali, splošno gradbeno podjetje d.o.o., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota, in SGP Pomgrad – nepremičnine, gradnja nepremičnin d.o.o., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota - osebno po ZUP; (**po pooblaščenju**: Odvetniška pisarna Janežič & Jarkovič d.o.o., Tavčarjeva 8, 1000 Ljubljana).

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.

³² Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.

