



**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

Dunajska 58, 1000 Ljubljana

T: 01 478 35 97

F: 01 478 36 08

E: gp.avk@gov.si

www.varstvo-konkurence.si

Številka: 3061-1/2014-10

Datum: 28. 3. 2014

Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence, Dunajska 58, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Agencija), izdaja v senatu, ki ga sestavljajo Andrej Krašek kot predsednik senata ter ob sodelovanju Aleša Kuharja, Simona Tantegela in Francija Pušenjaka kot članov senata na podlagi 12. in 12.o člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence¹ (v nadaljevanju: ZPOMK-1), v zadevi presoje koncentracije pridobitve skupne kontrole podjetij NOVA LJUBLJANSKA BANKA d.d., Ljubljana, Trg republike 2, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa predsednik uprave Janko Medja (v nadaljevanju: NLB), SID – Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d., Ljubljana, Ulica Josipine Turnograjske 6, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa predsednik uprave Sibil Svilan (v nadaljevanju: SID banka) in FIMBank p.l.c, Mercury Tower, The Exchange Financial & Business Centre, Elia Zammit Street, St. Julian`s STJ 3155, Malta, ki ga zastopa direktorica FIMBank Group Margrith Luetschg-Emmenegger (v nadaljevanju: FIMBank), in ki jih po pooblastilu zastopa Odvetniška družba Kavčič, Rogl in Bračun, o.p., d.o.o., Trg republike 3, 1000 Ljubljana, nad podjetjem PRVI FAKTOR, faktoring družba, d.o.o., Slovenska cesta 17, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa direktor Ernest Ribič (v nadaljevanju: PRVI FAKTOR), na zahtevo, na nejavni seji dne 28. 3. 2014 naslednjo

ODLOČBO

1. Javna agencija Republike Slovenije za varstvo konkurence koncentraciji pridobitve skupne kontrole podjetij NOVA LJUBLJANSKA BANKA d.d., Ljubljana, Trg republike 2, 1000 Ljubljana, SID – Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d., Ljubljana, Ulica Josipine Turnograjske 6, 1000 Ljubljana, in FIMBank p.l.c, Mercury Tower, The Exchange Financial & Business Centre, Elia Zammit Street, St. Julian`s STJ 3155, Malta, nad podjetjem PRVI FAKTOR, faktoring družba, d.o.o., Slovenska cesta 17, 1000 Ljubljana, ne nasprotuje. Koncentracija je skladna s pravili konkurence.
2. Izrek odločbe se objavi na spletni strani Javne agencije Republike Slovenije za varstvo konkurence.
3. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev

I. PRIGLASITEV IN STRANKE POSTOPKA

1. Podjetja NLB, SID banka in FIMBank so dne 28. 1. 2014 priglasila koncentracijo, ki je nastala na podlagi ureja pogoje, pod katerimi bo prišlo do izvedbe koncentracije. Na ta način bodo podjetja NLB, SID banka in FIMBank pridobila skupno kontrolo nad podjetjem PRVI FAKTOR. Priglasitelji koncentracije so podjetja NLB, SID banka in FIMBank.

¹ Uradni list RS, št. 36/08, 40/09, 26/11, 87/11, 57/12, 39/13 Odl.US: U-I-40/12-31 in 63/13-ZS-K.

2. Podjetje NLB je univerzalna banka z licenco Banke Slovenije za opravljanje bančnih poslov in deluje v jugovzhodni Evropi. Podjetje NLB je matično podjetje Skupine NLB, katere najpomembnejša dejavnost je bančništvo, dopolnjujejo pa jo druge finančne dejavnosti, kot so zavarovalništvo, upravljanje premoženja, lizing, faktoring in forferiranje. Dejavnost podjetja NLB je opravljanje finančnih storitev, kot jih določa Zakon o bančništvu², in sicer bančnih storitev (vključno s pomožnimi bančnimi storitvami), vzajemno priznanih finančnih storitev, dodatnih in drugih finančnih storitev.
3. Podjetje NLB je v 100 % lasti Republike Slovenije in ima odvisna podjetja v Sloveniji in v tujini. Skupino NLB sestavljajo odvisna podjetja v Sloveniji, in sicer finančni instituciji NLB LEASING d.o.o. (100 %) in NLB Skladi, d.o.o. (100 %), ter podjetja NLB PROPRIA d.o.o., Ljubljana (100 %), PROSPERA PLUS d.o.o., Ljubljana (100 %), in FIN-DO d.o.o. (100 %). Poleg navedenega podjetje NLB izvaja skupno kontrolo nad podjetji NLB Vita d.d. Ljubljana (50 %), Prvi faktor d.o.o. (50 %), ICJ, d.o.o. - v stečaju (50 %). Podjetje NLB izvaja neposredno in posredno kontrolo tudi nad več bankami, finančnimi institucijami ter drugimi podjetji v tujini.
4. Podjetje SID banka je bila ustanovljena z namenom zavarovanja in financiranja izvoza slovenskih podjetij. Je nosilno podjetje Skupine SID, ki ponuja širok spekter storitev za spodbujanje konkurenčnosti v mednarodnem gospodarskem sodelovanju. Osnovna usmeritev podjetja SID banka je dopolnjevanje finančnega trga na področjih, ki jih finančni trg ne pokriva in imajo razvojno komponento. V skladu s Strategijo razvoja Slovenije podjetje SID banka aktivno spodbuja nekatere panoge in trge, kjer ima slovensko gospodarstvo konkurenčne prednosti, sprejema depozite, trguje s plačilnimi sredstvi in z instrumenti denarnega trga, različnimi kreditnimi storitvami in podobno.
5. Tudi podjetje SID banka je v 100 % lasti Republike Slovenije. Poleg podjetja SID banka Skupino SID sestavljajo odvisna podjetja v Sloveniji Prva kreditna zavarovalnica d.d. (100 %), PRO KOLEKT d.o.o. (100 %) ter PRVI FAKTOR (50 %), posredno in neposredno pa tudi nekaj odvisnih podjetij v tujini.
6. FIMBank je kreditna institucija, registrirana na Malti, in na slovenskem trgu še ni prisotna. Skupino FIMBank poleg podjetja FIMBank sestavlja več neposredno in posredno odvisnih podjetij v Veliki Britaniji, Turčiji, Rusiji in Singapurju, ZDA, na Malti, v Nizozemski, Združenih arabskih emiratih, Braziliji, Indiji in Libanonu. Poleg tega ima skupina pomembne lastniške deleže v nekaj pridruženih podjetjih, ki delujejo v dejavnosti faktoringa, forferiranja in trgovskega financiranja.
7. Ob prigrasitvi koncentracije podjetje FIMBank ni imelo gospodujočega podjetja. Kasneje pa so prigrasitelji koncentracijo dopolnili z najnovejšimi podatki o lastniški strukturi podjetja FIMBank³, in sicer, da je le-to dne 28. 1. 2014 objavilo obvestilo, da je po izvedbi skupne prevzemne ponudbe s strani podjetij United Gulf Bank B.S.C., P.O. Box 5964, UGB Tower, Diplomatic Area, Manama, Bahrain (v nadaljevanju: United Gulf Bank), in Burgan Bank S.A.K. s sedežem P.O. Box 5389, Safait 12170, Kuvajt (v nadaljevanju: Burgan Bank) prišlo do spremembe lastništva v podjetju FIMBank. Tako je bilo na dan 28. 1. 2014 60,61 % lastnik podjetja FIMBank podjetje United Gulf Bank in 19,53 % podjetje Burgan Bank, obe podjetji pa sta del skupine Kuwait Projects Company. Prigrasitelji so pojasnili⁴, da podjetji United Gulf Bank in Burgan Bank v preteklih treh letih nista ustvarili prihodkov od prodaje na slovenskem trgu.⁵

² Uradni list RS, št. 99/10 in nasl.

³ Dokument opr. št. 3061-1/2014-2.

⁴ Dokument opr. št. 3061-1/2014-6.

⁵ Glede na to, da sta podjetji United Gulf Bank in Burgan Bank del skupine Kuwait Projects Company, bi morali prigrasitelji posredovati tudi podatke o doseženih morebitnih prihodkih od prodaje podjetij skupine Kuwait Projects Company na slovenskem trgu. Prigrasitelji so navedli, da podjetja skupine Kuwait Projects Company niso prisotna na slovenskem trgu in da bi ugotavljanje morebitnih prihodkov od prodaje podjetij te skupine na slovenskem trgu terjalo nesorazmerno veliko časa, zato so prosili za oprostitev posredovanja podatkov o doseženih prihodkih na slovenskem trgu za podjetja te skupine. Hkrati so navedli, da je že iz ostalih posredovanih podatkov razvidno, da je koncentracija

8. Osnovna dejavnost podjetja FIMBank je zagotavljanje kratkoročnega financiranja mednarodne trgovine in posredništvo z drugimi finančnimi institucijami pri mednarodnih poravnava, forfeitingu in sindiciranih posojilih, hkrati pa si prizadeva za uvedbo faktoring storitev v različnih državah, predvsem na razvijajočih se trgih, kjer je faktoring ali v nastajanju ali pa sploh še ni na voljo.
9. Podjetje PRVI FAKTOR je slovensko faktoring podjetje, ki preko dejavnosti faktoringa ponuja rešitve pri poslovanju z odloženimi plačilnimi roki. Odkupuje terjatve od domačih in tujih kupcev, s čimer podjetjem zagotavlja varno in učinkovito upravljanje denarnih tokov. Poleg faktoringa so dejavnosti podjetja PRVI FAKTOR še posredovanje in zastopanje pri poslih v zvezi s storitvami faktoringa, prevzemanje terjatev in obveznosti zaradi njihovega pobota in posredovanje pri tem, upravljanje z riziki terjatev, izterjava in trgovanje s terjatvami ter pravicami, stvarmi in drugimi varščinami za zavarovanje terjatev, prodaja stvari in pravic, prejetih ali ponujenih zaradi nadomestne izpolnitve denarnih obveznosti, in posredovanje pri takšni prodaji, zbiranje in analiza in posredovanje informacij o plačilni sposobnosti in drugih poslovnih informacij ter drugi s tem povezani posli. Podjetje PRVI FAKTOR ima več odvisnih podjetij v tujini, medtem ko na slovenskem trgu odvisnih podjetij nima.
- 10.
11. Priglasitelji so priglasitev koncentracije pridobitve kontrole podjetij NLB, SID banka in FIMBank nad podjetjem PRVI FAKTOR dopolnili dne 3. 2. 2014, 18. 2. 2014, 19. 2. 2014 in dne 13. 3. 2014.
12. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah⁶ je bila plačana upravna taksa po tarifni številki 48 v znesku 2.000,00 eurov.

II. PODREJENOST ZPOmK-1

A Koncentracija

13. ZPOmK-1 v prvem odstavku 10. člena določa, da gre za koncentracijo podjetij pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer pri združitvi dveh ali več predhodno neodvisnih podjetij ali delov podjetij ali kadar ena ali več fizičnih oseb, ki že obvladujejo najmanj eno podjetje, ali kadar eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali na kakršenkoli drugačen način pridobi neposreden ali posreden nadzor drugega podjetja ali delov enega ali več podjetij, kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki naj bi bilo samostojen gospodarski subjekt z daljšim trajanjem.
14. V skladu z drugim odstavkom 10. člena ZPOmK-1 pomenijo kontrolo pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki ločeno ali skupno in ob upoštevanju okoliščin ali predpisov omogočajo izvajanje odločilnega vpliva nad tem podjetjem ali delom podjetja, zlasti lastništvo ali pravice do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja, pravice ali pogodbe, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali sklepe organov podjetja.

podrejena določbam ZPOmK-1 in da posredovani podatki zadostujejo za pravilno presojo predmetne koncentracije. Agencija je ocenila, da lahko o skladnosti predmetne koncentracije s pravili konkurence odloči tudi brez teh podatkov.

⁶ Uradni list RS, št 106/2010-UPB5.

15. Nastanek koncentracije v smislu prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1 pomeni tako imenovani pravni pogoj, ki je poleg izpolnjevanja ekonomskega pogoja - preseganje ekonomskih pragov, določenih v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1, nujni opredelilni element koncentracije. Če sta izpolnjena oba pogoja, nastane obveznost priglasitve in presoje po ZPOmK-1.

16. Koncentracija in s tem obveznost priglasitve koncentracije je nastala dne

17. V skladu

18.

19. V skladu

20. V skladu

21

22. Takšna pridobitev kontrole nad podjetjem pomeni koncentracijo v smislu druge alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki določa, da gre za koncentracijo pri trajnejših spremembah kontrole nad podjetjem, in sicer ko eno ali več podjetij bodisi z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno ali posredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.

B Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOmK-1

23. ZPOmK-1 v 1. odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Agenciji. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 milijonov EUR in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegel 1 milijon EUR.
24. Podjetje PRVI FAKTOR s povezanimi podjetji je v letu _____ na trgu Republike Slovenije doseglo _____ letnega prometa, medtem ko so podjetja NLB, SID banka in FIMBank s povezanimi podjetji v letu _____ na trgu Republike Slovenije dosegla letni promet _____.⁷ V primeru presoje pridobitve kontrole podjetij NLB, SID banka in FIMBank nad podjetjem PRVI FAKTOR je presežen prag 35 milijonov EUR letnega prometa, določen v prvi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1, ter hkrati prag 1 milijon EUR letnega prometa prevzetega podjetja skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije, določen v drugi alineji prvega odstavka 42. člena ZPOmK-1.
25. Podrejenost koncentracije določbam ZPOmK-1 in s tem obveznost priglasitve Agenciji nastane, ko sta kumulativno izpolnjena oba pogoja – pravni in ekonomski. V primeru pridobitve skupne kontrole podjetij NLB, SID banka in FIMBank nad podjetjem PRVI FAKTOR sta izpolnjena oba pogoja, kar je pojasnjeno zgoraj, zaradi česar je koncentracija pridobitve skupne kontrole podjetij NLB, SID banka in FIMBank nad podjetjem PRVI FAKTOR podrejena določbam ZPOmK-1.

C Pristojnost Agencije

26. Na podlagi tretjega odstavka 21. člena Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij⁸ (v nadaljevanju: Uredba ES o združitvah) nobena država članica ne sme uporabiti svojega nacionalnega prava o konkurenci za katerokoli koncentracijo z razsežnostmi EU. Dolžnost Agencije⁹ je torej, da za vsako koncentracijo preveri, ali le-ta nima razsežnosti EU.¹⁰
27. Na podlagi drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah ima koncentracija podjetij razsežnost EU, kadar: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 5000 mio EUR skupnega prometa, in (b) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici. Koncentracija, ki ne doseže pragov iz drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah, ima na podlagi tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah razsežnost EU, če: (a) vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2500 mio EUR skupnega prometa, (b) vsa udeležena podjetja v vsaki od vsaj treh držav članic skupno ustvarijo več kakor 100 mio EUR skupnega prometa, (c) vsako od vsaj dveh udeleženih podjetij v vsaki od vsaj treh držav članic za namen odstavka (b) ustvari več kakor 25 mio EUR skupnega prometa in (d) skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 100 mio EUR, razen če vsako od udeleženih podjetij ustvari več kakor dve tretjini svojega skupnega prometa na trgu EU v eni in isti državi članici.

⁷ Dokument opr. št. 3061-1/201-1, Obrazec, str. 10. Agencija je pri navedbi prihodkov od prodaje za skupino SID banka upoštevala navedbe glede doseženih prihodkov v Letnem poročilu SID banke in skupine SID za leto 2012, kjer so navedene čiste obresti v višini 67,1 mio EUR in čisti neobrestni prihodki v višini 38 mio EUR, kar pomeni skupno 105,1 mio EUR (vir: Letno poročilo SID banke in skupine SID banka 2012, str. 15).

⁸ UL L 24, 29.1.2004, str. 1-22.

⁹ Dolžnost izhaja tako iz načela lojalnosti, ki je opredeljeno v tretjem odstavku 4. člena Pogodbe o EU (UL C 326, 26.10.2012), kot tudi iz 21. člena Uredbe ES o združitvah.

¹⁰ Glej sodbo Sodišča EU z dne 14. julija 2006 v zadevi Endesa SA proti Komisiji, T-417/05, Zodl. 2006 str. II-2533, točki 99 in 100.

28. Priglasitelji so navedli, da priglašena koncentracija nima razsežnosti EU, saj ne dosega praga prometa iz Uredbe ES o združitvah. Agencija na podlagi podatkov priglasiteljev ter drugih razpoložljivih podatkov ugotavlja, da zadevna koncentracija ne izpolnjuje meril za koncentracijo z razsežnostjo EU, saj je skupni promet skupine PRVI FAKTOR v letu 2012 na vseh trgih znašal ¹¹. Tako ni presežen prag iz točke (b) drugega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (skupni promet na trgu EU vsakega od vsaj dveh udeleženih podjetij presega 250 mio EUR), prav tako iz javno dostopnih podatkov izhaja, da tudi ni presežen prag iz točke (a) tretjega odstavka 1. člena Uredbe ES o združitvah (vsa udeležena podjetja na svetovnem trgu skupno ustvarijo več kakor 2.500 milijonov EUR skupnega prometa. Glede na to, da morajo biti pogoji izpolnjeni kumulativno, iz obrazloženega sledi, da zadevna koncentracija nima razsežnosti EU niti po drugem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah niti po tretjem odstavku 1. člena Uredbe ES o združitvah, zato je izključna pristojnost za izvedbo presoje skladnosti zadevne koncentracije s pravili konkurence, na podlagi nacionalnega prava o konkurenci, na Agenciji.

III. SKLADNOST KONCENTRACIJE S PRAVILI KONKURENCE

A Upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg

29. Skladno s sedmo točko 3. člena ZPOmK-1 je upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg tisti trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive. Zamenljivi so tisti proizvodi oziroma storitve, ki so v očeh uporabnika z vidika lastnosti, cene in namena uporabe medsebojno zamenljivi ali nadomestljivi. Upoštevni proizvodni trg se lahko določi na podlagi zamenljivosti povpraševanja, zamenljivosti ponudbe, potencialne konkurence ter morebitnih ovir za vstop na trg.
30. Priglasitelji so navedli, da je upoštevni proizvodni oziroma storitveni trg v primeru presoje predmetne koncentracije zgolj trg faktoringa. Podjetje FIMBank pred vstopom v podjetje PRVI FAKTOR ni bilo prisotno na trgu Republike Slovenije in tudi ne izvaja storitev, ki jih v Republiki Sloveniji izvajata podjetji NLB in SID banka. Priglasitelji so tudi navedli, da je bila koncentracija pridobitve skupne kontrole podjetij NLB in SID nad podjetjem PRVI FAKTOR s strani Agencije že presojana ¹² in da se trg faktoringa, ki je bil v tej odločbi opredeljen kot upoštevni trg, v času od izdaje te odločbe do danes ni bistveno spremenil. Priglasitelji so tudi navedli, da je tudi Evropska komisija v svoji dosednji praksi opredeljevala trg faktoringa kot poseben upoštevni trg. ¹³
31. Faktoring je posebna finančna storitev, ki predstavlja dogovor oziroma pogodbo dolgoročnega značaja med ponudnikom faktoringa faktorjem in njegovo stranko o opravljanju storitev (re)financiranja terjatev oziroma poslovanja odstopnikov terjatev, vodenja saldakontov dolžnikov oziroma knjigovodstva ustreznih trgovinskih terjatev, prevzemanja kreditnega rizika kupcev blaga oziroma storitev, opominjanja dolžnikov oziroma izterjave terjatev. Praviloma so predmet faktoringa nedospele obstoječe kratkoročne trgovinske terjatve iz poslovanja prodajalcev na določenem trgu, ki imajo rok zapadlosti od 30 do 120 dni. Faktor se s pogodbo zaveže, da bo od svoje stranke (prodajalca) odkupoval njene terjatve ter zanjo opravljal vsaj dve od naštetih osnovnih funkcij faktoringa. Pogodba navadno velja do njene odpovedi s strani ene od pogodbenih strank. Faktoring služi uravnavanju denarnih tokov podjetij, ki faktorju odstopajo terjatve do kupcev. Obstajajo različne oblike faktoringa (domači faktoring, mednarodni faktoring, izvozni faktoring, uvozni faktoring itd.), vendar ožja opredelitev trga faktoringa v primeru presoje predmetne koncentracije tako po mnenju priglasiteljev, kakor tudi Agencije, ni potrebna.
32. S predmetno koncentracijo bo prišlo do spremembe skupne kontrole podjetij NLB in SID banka v skupno kontrolo podjetij NLB, SID banka in FIMBank nad podjetjem PRVI

¹¹ Letno poročilo 2012, Prvi faktor skupina, str. 33.

¹² Odločba opr. št. 3071-58/02-4 z dne 27. 9. 2002.

¹³ Primer Evropske komisije COMP/M.6244 BNP Paribas/Fortis Commercial Finance Holding z dne 5. 9. 2011.

FAKTOR, pri čemer podjetje FIMBank doslej na slovenskem trgu ni poslovalo. Opisana sprememba vrste kontrole iz skupne kontrole dveh podjetij v skupno kontrolo treh podjetij, ob že navedenih dejstvih, ne bo spremenila strukture potencialno upoštevnihi trgov po izvedbi predmetne koncentracije. Dokončna opredelitev upoštevnihi proizvodnega oziroma storitvenega trga ni potrebna, saj koncentracija ne izkazuje suma glede skladnosti s pravili konkurence.

B Upoštevni geografski trg

33. V skladu z osmo točko 3. člena ZPOmK-1 je upoštevni geografski trg tisti trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevnihi proizvodnem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji in nakupu proizvodov in storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ki ga je mogoče oddeliti od sosednjih območij zato, ker so pogoji konkurence na teh območjih bistveno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnihi trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
34. Kot upoštevni geografski trg so priglasitelji opredelili območje Republike Slovenije, saj je po njihovem mnenju, ne glede na razvoj elektronskih oblik komunikacij pri faktoringu, zelo pomemben element lokalna prisotnost faktorja, ki pozna lokalno poslovno okolje, marketing in prodajo, pa tudi način izterjave dolgov na domačem trgu. Dokončna opredelitev upoštevnihi geografskega trga v primeru presoje predmetne koncentracije ni potrebna, saj koncentracija ne vzbuja pomislekov glede njene skladnosti s pravili konkurence.

C Presoja koncentracije

35. V skladu z 11. členom ZPOmK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja. Agencija presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevnihi trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.
36. Priglasitelji so na podlagi ocen podjetja PRVI FAKTOR podali oceno velikosti trga faktoringa v Republiki Sloveniji¹⁴, in sicer
- Od v koncentraciji udeleženih podjetij se s storitvijo faktoringa v Republiki Sloveniji ukvarjata podjetji NLB¹⁵ in PRVI FAKTOR. Priglasitelji so na podlagi prometa, ustvarjenega s to storitvijo, ocenili njun tržni delež. in sicer za podjetje PRVI FAKTOR
- F
Z
C
37. Priglasitelji so navedli, da predmetna koncentracija ne bo zmanjšala ali onemogočila učinkovite konkurence na upoštevnihi trgu faktoringa, niti se ne bo povečala moč v koncentraciji udeleženih podjetij na slovenskem trgu oziroma na trg ne bo imela vpliva. V podjetje PRVI FAKTOR bo vstopil novi družbenik, podjetje FIMBank, ki v Republiki Sloveniji doslej ni bilo prisotno, zato predmetna koncentracija ne bo spremenila poslovnih odnosov med priglasitelji na trgu, podjetji NLB in SID banka pa sta že pred predmetno koncentracijo izvajali skupno kontrolo nad podjetjem PRVI FAKTOR.

¹⁴ V obsegu storitev faktoringa je upoštevana vrednost odkupljenih terjatev brez diskonta.

¹⁵ Faktoring ni več strateška dejavnost NLB Skupine, zato poteka dezinvestiranje kapitalskih deležev v obstoječih faktorinških družbah. (Letno poročilo NLB skupine 2012, str. 14).

Nujno potrebne pomožne omejitve pri koncentracijah

20. Državljanstvo so kot nujno potrebno pomožno omejitev pri koncentraciji |

40. Agencija ugotavlja, da se prepoved konkurence med matičnimi podjetji in skupnim podjetjem lahko šteje za neposredno povezano z izvajanjem koncentracije in zanjo potrebna, kjer takšne prepovedi ustrezajo proizvodom, storitvam in ozemljem, za katere velja sporazum o skupnem podjetju ali njegovi statuti, za čas trajanja skupnega podjetja. Takšne klavzule o prepovedi konkurence odražajo, med drugim, potrebo, da se med pogajanjem zagotovi dobra vera; odražajo lahko tudi potrebo po celoviti uporabi sredstev skupnega podjetja ali potrebo, da se skupnemu podjetju omogoči, da si prilagodi znanje in izkušnje ter poslovno vrednost, ki jih zagotovijo matična podjetja; ali potrebo po tem, da se v skupnem podjetju zaščitijo interesi matičnega podjetja pred konkurenčnimi dejanji, ki jih, med drugim, omogoča privilegirani dostop matičnega podjetja do znanja in izkušenj ter poslovne vrednosti, ki se prenesejo na skupno podjetje, ali ki jih je skupno podjetje razvilo. Takšne prepovedi konkurence med matičnimi podjetji in skupnim podjetjem se lahko štejejo za neposredno povezane z izvajanjem koncentracije in zanjo potrebne za čas

¹⁶ Obvestilo Komisije o omejitvah, ki so neposredno povezane s koncentracijami in so zanje potrebne (Uradni list EU 2005/C 56/03), točka 36.

¹⁷ Obvestilo Komisije o omejitvah, ki so neposredno povezane s koncentracijami in so zanje potrebne (Uradni list EU 2005/C 56/03).

¹⁸ Obvestilo Komisije o omejitvah, ki so neposredno povezane s koncentracijami in so zanje potrebne (Uradni list EU 2005/C 56/03), točka 38.

trajanja skupnega podjetja.¹⁹ Pri tem se mora omejiti tudi geografsko območje uporabe klavzule o prepovedi konkurence, in sicer na območje, na katerem so matična podjetja ponujala ustrezne proizvode ali storitve pred ustanovitvijo skupnega podjetja²⁰, klavzule o prepovedi konkurence pa morajo biti omejene na proizvode in storitve, ki predstavljajo gospodarsko dejavnost skupnega podjetja²¹.

41. Glede na navedene določbe je v predmetni koncentraciji

42. Po izvedeni koncentraciji naj bi po navedbah prilasiteljev podjetje PRVI FAKTOR

ocenjujejo, da bi predmetna koncentracija lahko imela ugoden učinek na potrošnike – uporabnike storitev faktoringa. Priglasitelji

43. Na podlagi posredovanih podatkov priglasiteljev koncentracije in ob upoštevanju drugih razpoložljivih podatkov Agencija zaključuje, da sprememba oblike kontrole iz skupne kontrole podjetij NLB in SID banka nad podjetjem PRVI FAKTOR v skupno kontrolo podjetij NLB, SID banka in FIMBank nad podjetjem PRVI FAKTOR ne predstavlja nevarnosti ustvarjanja oziroma krepitve prevladujočega položaja, kar bi povzročilo izločitev ali bistveno zmanjšanje učinkovite konkurence na proizvodnih oziroma storitvenih trgih udeležencev koncentracije.

IV. OBJAVA IZREKA ODLOČBE

44. Na podlagi petega odstavka 22. člena ZPOmK-1 se izrek odločbe objavi na spletni strani Agencije.

V. ODLOČITEV O STROŠKIH POSTOPKA

45. V skladu s prvim odstavkom 118. člena Zakona o splošnem upravnem postopku²² mora organ odločiti o stroških postopka. Glede na to, da posebni stroški v postopku niso nastali, je organ odločil, kot izhaja iz tretje točke izreka.

¹⁹ Obvestilo Komisije o omejitvah, ki so neposredno povezane s koncentracijami in so zanje potrebne (Uradni list EU 2005/C 56/03), točka 36.

²⁰ Obvestilo Komisije o omejitvah, ki so neposredno povezane s koncentracijami in so zanje potrebne (Uradni list EU 2005/C 56/03), točka 37.

²¹ Obvestilo Komisije o omejitvah, ki so neposredno povezane s koncentracijami in so zanje potrebne (Uradni list EU 2005/C 56/03), točka 38.

²² Uradni list RS, št. 24/06-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 47/09 Odl.US: U-I-54/06-32 (48/09 popr.), 8/10 in 82/13.

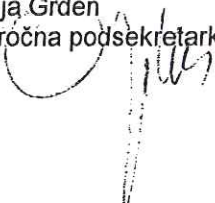
IV. ZAKLJUČEK

46. Ob upoštevanju razpoložljivih podatkov Agencija ugotavlja, da v zvezi z obravnavano koncentracijo ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, zato je odločeno, kot izhaja iz izreka te odločbe.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Upravnem sodišču Republike Slovenije Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.

Postopek vodila:
Sonja Gřden
področna podsekretarka



Andrej Krašek
predsednik senata



Vročiti:

- NOVA LJUBLJANSKA BANKA d.d., Ljubljana, Trg republike 2, 1000 Ljubljana, SID - Slovenska izvozna in razvojna banka, d.d., Ljubljana, Ulica Josipine Turnograjske 6, 1000 Ljubljana, in FIMBank p.l.c, Mercury Tower, The Exchange Financial & Business Centre, Elia Zammit Street, St. Julian's STJ 3155, Malta - osebno po ZUP; **po pooblaščencu:** Odvetniška družba Kavčič, Rogl in Bračun, o.p., d.o.o., Trg republike 3, 1000 Ljubljana.

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva, tu.