



Številka: 306-11/2010-6
Ljubljana, 24.02.2010

Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence, Kotnikova 28, Ljubljana, je v senatu pod predsedstvom Janija Soršaka, direktorja Urada, ob sodelovanju Darje Tomše in Aleksandre Mitić kot članic senata, na podlagi tretjega odstavka 46. člena v povezavi s 13. členom Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (UL RS št. 36/2008 in 40/2009), ter ob uporabi določb Zakona o splošnem upravnem postopku (UL RS št. 24/2006 in nasl.) v zadevi koncentracije podjetja Javno podjetje Energetika Ljubljana d.o.o., Verovškova ulica 62, 1000 Ljubljana, ki jo zastopa direktor Hrvoje Drašković in njega po pooblastilu Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & partnerji o.p., d.o.o., Tivolska cesta 48, 1000 Ljubljana, in podjetja Termoelektrarna Toplarna Ljubljana d.o.o., Toplarniška ulica 19, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa direktor Blaž Košorok, na podlagi priglasitve koncentracije, sprejel naslednjo

ODLOČBO

1. Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence priglašeni koncentraciji podjetja Javno podjetje Energetika Ljubljana d.o.o., Verovškova ulica 62, 1000 Ljubljana in podjetja Termoelektrarna Toplarna Ljubljana d.o.o., Toplarniška ulica 19, 1000 Ljubljana, **ne nasprotuje**. Koncentracija je **skladna** s pravili konkurence.
2. Izrek odločbe se objavi na spletni strani Urada.
3. Med postopkom niso nastali posebni stroški.

Obrazložitev:

I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence (v nadaljevanju: Urad) je dne 22.01.2010 prejel priglasitev koncentracije podjetij Javno podjetje Energetika Ljubljana d.o.o., Verovškova ulica 62, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Energetika Ljubljana d.o.o.) in Termoelektrarna Toplarna Ljubljana d.o.o., Toplarniška ulica 19, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: TE-TOL d.o.o.). Priglasitelj koncentracije je podjetje Energetika Ljubljana d.o.o.
2. Koncentracija se bo izvedla skladno s Programom prodaje in menjave 64,57% poslovnega deleža Republike Slovenije v družbi TE-TOL, ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije na seji dne 07.05.2009 (v nadaljevanju: Program vlade) in Programom prodaje in menjave kapitalske naložbe družbe Energetika Ljubljana v družbi Geoplin d.o.o. Ljubljana in pridobitev poslovnega deleža v družbi TE-TOL iz maja 2009 (v nadaljevanju: Program Energetike). Do koncentracije bo prišlo na podlagi sklenitve naslednjih pogodb: Pogodbe o ureditvi medsebojnih razmerij med Mestno

občino Ljubljana, Energetiko Ljubljana in Republiko Slovenijo, Menjalno pogodbo med Republiko Slovenijo in Energetiko Ljubljana in Opcijsko pogodbo med Republiko Slovenijo in Energetiko Ljubljana.

3. V skladu s prvim odstavkom 43. člena Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (UL RS, št. 36/2008 in 40/2009; v nadaljevanju: ZPOMK-1) morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Uradu pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih določa vladna Uredba o vsebini in zahtevanih elementih obrazca za priglasitev koncentracije podjetij (UL RS, št. 36/2009).
4. Energetika Ljubljana d.o.o. je dne 22.01.2010 priglasila nameravano koncentracijo podjetij Energetika Ljubljana d.o.o. in TE-TOL d.o.o. Pred tem ni nastopil nobeden od navedenih pogojev za obveznost priglasitve koncentracije, tako da obveznost priglasitve koncentracije ni nastala. Vendar Urad lahko kljub temu na podlagi priglasitve presoja nameravano koncentracijo. Urad je vlogo pregledal in ugotovil, da je nepopolna v smislu posredovanja vseh elementov priglasitve, ki jih natančneje določa zgoraj navedena uredba. Energetika Ljubljana d.o.o. je vlogo dopolnila dne 04.02.2010, s čimer je priglasitev postala popolna.
5. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah (UL RS, št. 8/00 in nasl.) je priglasitelj plačal upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 850,80 evrov.
6. Glavna dejavnost podjetja Energetika Ljubljana d.o.o. je distribucija in dobava toplote ter zemeljskega plina v Mestni občini Ljubljana ter distribucija in dobava zemeljskega plina v Občinah Brezovica, Dol, Dobrova-Polhov Gradec, Ig, Medvode in Škofljica. Energetika Ljubljana d.o.o. je dejavna tudi na področju proizvodnje toplote in električne energije. Prihodke ustvarja tudi z drugimi storitvami, ki so posredno povezane z opravljanjem gospodarskih javnih služb ali energetskih dejavnosti, in sicer z opravljanjem storitev vzdrževanja toplotnih in parnih postaj, vzdrževanja merilnih naprav odjemalcev (toplotni števcji, vodomeri in plinomeri), ki so priključeni na omrežja Energetike Ljubljana d.o.o. Energetika Ljubljana d.o.o. je v 100% lasti družbe Javni holding Ljubljana, d.o.o., Vodovodna cesta 90, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Javni holding Ljubljana), katere lastniki so: Mestna občina Ljubljana 87,32%, Občina Medvode 3,84%, Občina Brezovica 2,76%, Občina Dobrova – Polhov Gradec 2,16%, Občina Škofljica 1,80%, Občina Dol pri Ljubljani 1,26% in Občina Horjul 0,86%. Javni holding Ljubljana obvladuje še naslednja podjetja: Javno podjetje Vodovod – Kanalizacija d.o.o., Javno podjetje Ljubljanski potniški promet, d.o.o. in Snaga Javno podjetje d.o.o.
7. Glavna dejavnost podjetja TE-TOL d.o.o. je soproizvodnja električne in toplotne energije, ki predstavlja 99% vseh njegovih prihodkov. Dodatno se TE-TOL d.o.o. ukvarja tudi z drugimi dejavnostmi, kot so: prodaja demineralizirane vode, oddajanje v najem poslovnih prostorov in lokacij za mobilne operaterje ter oddajanje počitniških kapacitet. Lastniška struktura TE-TOL d.o.o. je naslednja: Mestna občina Ljubljana 35,43% in Republika Slovenija 64,57%.
8. Temeljni cilj nameravane koncentracije je prenos lastniškega deleža Republike Slovenije v TE TOL d.o.o. na novega lastnika, ki bo sposoben zagotoviti izvajanje nalog, ki jih ima TE TOL d.o.o. v strategiji oskrbe Republike Slovenije z električno energijo in mesta Ljubljana z daljinsko toploto. Glavne naloge v strategiji oskrbe z električno energijo so: gradnja in obratovanje nove elektrarne na lokaciji TE TOL d.o.o., ki bo na podlagi BAT tehnologije proizvajala električno energijo in daljinsko toploto tako, da bo proizvedla maksimalne ekonomsko upravičene količine električne energije na lokaciji ob ohranjanju konkurenčne cene toplote ter da se v obdobju 2012-2020 zmanjšajo stroški za emisijske pravice za CO₂.
9. TE TOL d.o.o. (kot proizvajalec toplote) predstavlja z Energetiko Ljubljana d.o.o. (kot distributerjem in dobaviteljem toplote končnim odjemalcem) enoten oskrbovalni tehnološki

sistem, ki lahko tudi v bodoče zagotavlja zanesljivo, varno in učinkovito oskrbo Mestne občine Ljubljana s toplotno energijo. Lastniška povezanost obeh podjetij bo omogočila boljše usklajevanje glede poteka proizvodnega procesa in količinskih potreb po proizvodnji toplotne energije ter omogočila vlaganja Energetike Ljubljana d.o.o. v okoljsko bolj prijazne in tehnološko učinkovitejša tehnologije proizvodnje toplote. Z integracijo proizvodnega procesa in dobave se bo lahko dosegel okoljsko in ekonomsko optimalen obseg proizvodnje toplotne in električne energije.

II. PODREJENOST ZPOmK-1

A Koncentracija

10. Koncentracija se bo izvedla na podlagi Programa vlade in Programa Energetike, ki predvidevata štiri faze transakcije, pri čemer bo do pridobitve izključne kontrole prišlo že v drugi fazi. Na podlagi navedenih programov so bili 07.01.2010 pripravljeni osnutki naslednjih pogodb, na podlagi katerih bo dejansko prišlo do koncentracije: Pogodbe o ureditvi medsebojnih razmerij med Mestno občino Ljubljana, Energetiko Ljubljana in Republiko Slovenijo (v nadaljevanju: Pogodba o medsebojnih razmerjih), Menjalne pogodbe med Republiko Slovenijo in Energetiko Ljubljana in Opcijske pogodbe med Republiko Slovenijo in Energetiko Ljubljana. Osnutke pogodb je obravnavala Komisija Republike Slovenije za vodenje in nadzor postopka menjave 64,57% poslovnega deleža Republike Slovenije v družbi TE TOL in jih posredovala v pregled komisiji priglasitelja.
11. V prvi fazi je predviden podpis Pogodbe o medsebojnih razmerjih.

Tako bo imela izključno kontrolo v TE TOL d.o.o. še vedno Republika Slovenija. Nadalje je v 2.4. členu osnutka Pogodbe o medsebojnih razmerjih določeno, da bo prišlo hkrati s sprejemom navedenih sklepov do spremembe družbene pogodbe TE TOL d.o.o., ki bodo določale, da bodo določeni sklepi skupščine TE TOL d.o.o. veljavni le s soglasjem Republike Slovenije, dokler bo le-ta družbenica v TE TOL d.o.o. In sicer bo imela Republika Slovenija do popolnega izstopa možnost veta v zvezi z naslednjimi sklepi: o spremembi družbene pogodbe, o povečanju/zmanjšanju osnovnega kapitala, o prenehanju družbe, o statusnem preoblikovanju oziroma statusnih spremembah družbe in o soglasju k dolgoročnemu razvojnemu programu družbe.

12. V drugi fazi bo skladno s 3. členom osnutka Pogodbe o medsebojnih razmerjih sklenjena menjalna pogodba med Republiko Slovenijo in Energetiko Ljubljana d.o.o., po kateri bo Republika Slovenija svoj 42,6507% poslovni delež v TE TOL d.o.o. zamenjala za 6,5828% poslovni delež Energetike Ljubljana d.o.o. v družbi Geoplin d.o.o. Ljubljana, Cesta ljubljanske brigade 11, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju: Geoplin), ki je sestavljen iz petih samostojnih poslovnih deležev v višini 6,1972%, 0,0155%, 0,0544%, 0,1610% in 0,1547%. Pred sklenitvijo menjalne pogodbe bo Energetika Ljubljana d.o.o. izpeljala ustrezen postopek menjave oziroma prodaje poslovnih deležev v družbi Geoplin skladno z družbeno pogodbo Geoplina. V kolikor bodo predkupno pravico poleg Republike Slovenije uveljavljali tudi drugi družbeniki Geoplina, se bo menjalna pogodba sklenila le za tiste poslovne deleže (oziroma njihove dele) v Geoplinu, za katere uveljavi predkupno pravico Republika Slovenija, pri čemer se bo v takšnem primeru sorazmerno zmanjšal tudi delež, ki ga z menjavo od Republike Slovenije pridobi Energetika Ljubljana d.o.o. v TE TOL d.o.o. Hkrati z menjalno pogodbo bo sklenjena tudi opcijska pogodba med Republiko Slovenijo in Energetiko Ljubljana d.o.o., po kateri bo imela Republika Slovenija prodajno opcijo za prodajo

celotnega preostalega poslovnega deleža Republike Slovenije v TE TOL d.o.o. Energetiki Ljubljana d.o.o. ter Energetika Ljubljana d.o.o. nakupno opcijo za nakup navedenega deleža. Z izvedbo menjalne pogodbe bo Energetika Ljubljana d.o.o. pridobila izključno kontrolo nad TE TOL d.o.o.

13.

Četrto fazo pa predstavlja uveljavitev prodajne opcije Republike Slovenije oziroma nakupne opcije Energetike Ljubljana za nakup preostalega poslovnega deleža Republike Slovenije v TE TOL d.o.o.

14. Pri zadevni transakciji gre za koncentracijo v smislu druge alineje 1. odstavka 10. člena ZPOmK-1, ki določa, da gre za koncentracijo v primeru, ko eno ali več podjetij z nakupom vrednostnih papirjev ali premoženja, s pogodbo ali kako drugače pridobi neposredno kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij.

15. Republika Slovenija bo sicer v podjetju TE TOL d.o.o. ohranila določene manjšinske pravice, vendar se Urad strinja z navedbami prijavitelja, da le-te ne bodo omogočale pridobitve skupne kontrole Republike Slovenije in Energetike Ljubljana d.o.o. Navedene manjšinske pravice namreč niso take narave, da bi lahko Republiki Sloveniji omogočale neposreden vpliv na strategijo poslovanja TE TOL d.o.o.

B Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOmK-1

16. ZPOmK-1 v 1. odstavku 42. člena določa, v katerih primerih morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Uradu. Priglasitev je potrebna, če je skupni letni promet v transakciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 milijonov evrov in če je letni promet prevzetega podjetja skupaj s podjetji v skupini presegel 1 milijon evrov.

17. Iz predloženih finančnih podatkov priglasitelja ter iz drugih podatkov, s katerimi razpolaga Urad, izhaja, da v transakciji udeležena podjetja skupaj s podjetji v skupini presegajo pragove letnega prometa, določene v 1. odstavku 42. člena ZPOmK-1. V letu 2008 je letni promet podjetja Energetika Ljubljana d.o.o. skupaj s podjetji v skupini znašal 193.892.245 evrov, podatkov za leto 2009 pa še ni. Letni promet prevzetega podjetja TE TOL d.o.o. je v letu 2008 znašal 55.365.812 evrov, prav tako podatki za leto 2009 še niso na voljo. S tem sta izpolnjena ekonomska pogoja za presojo koncentracije.

III. SKLADNOST S PRAVILI KONKURENCE

A Upoštevni proizvodni in geografski trg

18. V skladu z določbo 7. točke 3. člena ZPOmK-1 je upoštevni proizvodni/storitveni trg definiran kot trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe. Upoštevni geografski trg je trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevnem proizvodnem/storitvenem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji ali nakupu proizvodov ali storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ki ga je mogoče razlikovati od sosednjih območij, ker so pogoji konkurence na njih občutno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnege geografskega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.

19. Priglasitelj je opredelil naslednje upoštevne proizvodne trge, na katerih poslujejo v koncentraciji udeležena podjetja ali druga podjetja v skupini, in sicer so to: trg proizvodnje električne energije, trg proizvodnje toplotne energije, trg distribucije in dobave vroče vode ter trg distribucije in dobave pare.

20. Energetika Ljubljana d.o.o. in TE TOL d.o.o. sta prisotna na trgu proizvodnje električne energije. Obe podjetji proizvajata električno energijo v soproizvodnji s toplotno energijo. Pri določitvi trga proizvodnje električne energije je Urad sledil navedbam priglasitelja in praksi Evropske Komisije¹. Tako Urad ugotavlja, da bi lahko trg določil kot enoten trg proizvodnje električne energije, pri čem pa geografskega trga, ki zajema vsaj področje Republike Slovenije, ni dokončno opredelil, ker na tem trgu ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence.
21. Naslednji trg na, katerem sta prisotni obe podjetji, je trg proizvodnje toplotne energije. Pri določitvi tega trga je Urad sledil navedbam priglasitelja, ki navaja, da ta trg zajema tako proizvodnjo vroče vode kot tudi proizvodnjo vroče pare, ker je mogoče proizvodni proces toplote ob manjših stroških prilagoditi za proizvodnjo bodisi ene ali druge oblike toplotne energije. Tudi pri definiciji geografskega trga je Urad sledil navedbam priglasitelja in navedenega trga ni podrobneje razčlenil. Tudi ob ožji definiciji tega upoštevnega trga namreč ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence.
22. Pri določitvi trga distribucije in dobave toplote pa je Urad ločil med trgov distribucije in dobave vroče vode in trgov distribucije in dobave pare. Po navedbah priglasitelja distribucija pare in distribucija vroče vode zahtevata drugačno prenosno omrežje. Para se distribuira po parovodnem omrežju, vroča voda pa po vročevodnem omrežju, pri čemer ni zamenljivosti med obema. Trga sta ločena tudi z vidika povpraševanja, saj so odjemalci vroče vode tako potrošniki kot gospodarski odjemalci, medtem ko so odjemalci pare zgolj gospodarski odjemalci. Na teh trgih je prisotna zgolj Energetika Ljubljana d.o.o. Energetika Ljubljana d.o.o. je bila na podlagi Odloka o dejavnosti sistemskega operaterja distribucijskega omrežja zemeljskega plina in o dobavi zemeljskega plina tarifnim odjemalcem ter o distribuciji toplote (UL RS, št. 14/06; v nadaljevanju: Odlok) določena za izvajalca izbirne gospodarske javne službe distribucije in dobave toplote na območju Mestne občine Ljubljane. Glede na določbe odloka in glede na to, da tudi pri najožji opredelitvi upoštevni trgov ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, je Urad sledil navedbam priglasitelja in ni ločil trga distribucije in trga dobave.
23. Pri določitvi geografskega trga pa je Urad upošteval, da sta zaradi same narave trg proizvodnje toplote in trg distribucije in dobave toplote neločljivo vertikalno povezana. Geografska dimenzija trga distribucije in dobave toplote je namreč določena z izgrajenim distribucijskim omrežjem, zaradi vezanosti proizvajalcev toplote na distribucijsko omrežje pa tudi trg proizvodnje toplote obsega enako geografsko območje. Tako proizvajalci toplote kot tudi končni odjemalci toplote morajo biti povezani v distribucijsko omrežje. Energetika Ljubljana d.o.o., ki ima zaradi določb Odloka monopol na trgih distribucije in dobave pare in vroče, uporablja eno vročevodno omrežje in dve parovodni omrežji. Parovodni omrežji med seboj nista povezani. Eno parovodno omrežje je zgrajeno na območju TE TOL d.o.o., drugo pa na območju Toplarne Šiška in vodi zgolj do podjetij Lek d.d. in Ljubljanske mlekarne d.d. Glede na vse navedeno je Urad tako sledil navedbam priglasitelja, da bi lahko pri navedenih proizvodnih upoštevni trgih ločil naslednje geografske trge: trg proizvodnje pare na območju TE TOL d.o.o., trg proizvodnje pare na območju Toplarne Šiška, trg proizvodnje vroče vode na območju vročevodnega omrežja Mestne občine Ljubljana, trg distribucije in dobave pare na območju TE TOL d.o.o., trg distribucije in dobave pare na območju Toplarne Šiška in trg distribucije in dobave vroče vode na območju vročevodnega omrežja Mestne občine Ljubljana. Ker pa v primeru obravnavane koncentracije ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, Urad ni opravil podrobnejših analiz, na podlagi katerih bi dokončno opredelil zgoraj navedene upoštevne trge.

B Presoja koncentracije

24. V skladu z 11. členom ZPOmK-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica

¹ Glej npr. Odločbo Evropske Komisije M.5519

ustvarjanja ali krepitve prevladujočega položaja. Urad presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevni trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.

25. V zadevni koncentraciji je Urad glede na zgoraj opredeljene upoštevne trge ocenjeval, ali bo priglašena koncentracija imela na navedenih trgih morebitne negativne horizontalne ali vertikalne učinke.

Trg proizvodnje električne energije

26. Urad je najprej ugotavljal, ali bi lahko imela koncentracija negativne učinke, glede na horizontalno prekrivanje dejavnosti obeh v koncentraciji udeleženih podjetij, na trgu proizvodnje električne energije.

27. Po navedbah priglasitelja je bil leta 2008 letni obseg proizvodnje električne energije Energetike Ljubljana d.o.o. 49 GWh. Od tega je Energetika Ljubljana d.o.o. 9% porabila za lastne potrebe, preostali del pa prodala kupcu GEN-I, trgovanje in prodaja električne energije d.o.o. Obseg proizvodnje električne energije TE TOL d.o.o. pa je znašal v letu 2008 408,7 GWh, ki ga je prodal družbama GEN-I, trgovanje in prodaja električne energije d.o.o. in Holding Slovenskih elektrarn, d.o.o. ter 72 GWh za lastno rabo. Po podatkih statističnega letopisa 2009 je bilo v letu 2008 v Republiki Sloveniji proizvedenih 16.398 GWh (bruto proizvodnja na generatorju) oziroma 15.357 GWh električne energije (neto proizvodnja na pragu). Tako skupni delež obeh v koncentraciji udeleženih podjetij na tem trgu v Republiki Sloveniji ni presegel 3,5% in tako posledično tudi horizontalno prekrivanje dejavnosti ne more imeti vpliva na konkurenco na tem trgu.

Trg proizvodnje toplotne energije/ Trg distribucije in dobave vroče vode/ Trg distribucije in dobave pare

28. Na navedenih trgih je Urad presojal tako horizontalne učinke, do katerih bi lahko prihajalo na trgu proizvodnje toplotne energije, kot tudi vertikalne učinke, do katerih bi lahko prišlo zaradi vertikalne povezave trgov proizvodnje toplote in trgov distribucije in dobave toplote.
29. Urad je najprej preveril navedbe priglasiteljev glede ne obstoja horizontalnih učinkov na trgu proizvodnje pare. Kakor je bilo razloženo že pri opredelitvi upoštevni trgov zgoraj, zaradi vezanosti proizvajalca pare na parovodno omrežje, v danem primeru ne bo prišlo do horizontalnih prekrivanj. Energetika Ljubljana d.o.o. in TE TOL d.o.o. nista konkurenta na trgu proizvodnje pare, saj nastopata na različnih geografskih upoštevni trgih. Energetika Ljubljana d.o.o. tako uporablja zgolj parovod na območju Toplarnе Šiška in TE TOL d.o.o. zgolj parovod na območju TE TOL, pri tem pa oba parovoda nista povezana in trenutno tudi ne obstajajo načrti za njuno povezavo.
30. Nadalje je Urad preveril vpliv horizontalnega prekrivanja dejavnosti proizvodnje vroče vode. Tudi na tem trgu sta dejavni obe v koncentraciji udeleženi podjetji. Po navedbah priglasitelja je sistem daljinskega ogrevanja z vročo vodo na območju Mestne občine Ljubljana zasnovan tako, da približno 90 odstotkov vroče vode proizvede TE TOL d.o.o. Energetika Ljubljana d.o.o. proizvaja vročo vodo v Toplarni Šiška. Ta proizvodnja služi zgolj za pokrivanje t.i. vršnih potreb po vroči vodi (v času nizkih zunanjih temperatur v zimskih mesecih) ter v primerih nepredvidenih okvar na proizvodnih virih in v času rednih remontov v TE TOL d.o.o. Tako je v letu 2008 Energetika Ljubljana d.o.o. proizvedla 67.809 MWh vroče vode, medtem ko je v istem obdobju TE TOL proizvedla 1.169.000 MWh vroče vode. Ker je, po navedbah priglasitelja, proizvodnja vroče vode v TE TOL, cenejša kot če bi jo proizvajala Energetika Ljubljana d.o.o. ter ker je količina

proizvedene vroče vode s strani Energetike Ljubljana d.o.o. v primerjavi s TE TOL d.o.o. zanemarljiva, Urad ocenjuje, da horizontalno prekrivanje dejavnosti na trgu proizvodnje vroče vode v Mestni občini Ljubljana ne bo imelo negativnega vpliva.

31. Na koncu je Urad ocenjeval še obstoj morebitnih vertikalnih učinkov koncentracije. Urad ugotavlja, da je bila Energetika Ljubljana d.o.o. z Odlokom določena za edinega distributerja in dobavitelja vroče vode in toplote na območju Mestne občine Ljubljana. S predmetno koncentracijo bi tako prišlo do vertikalne integracije največjega proizvajalca vroče vode in pare na območju Mestne občine Ljubljana TE TOL d.o.o. in monopolista na področju distribucije in dobave vroče vode in toplote na območju Mestne občine Ljubljana. Urad je preveril ali bi ta povezava lahko imela negativne učinke na konkurenco, npr. v obliki onemogočanja dostopa drugim proizvajalcem vroče vode ali pare do vročevoda oziroma parovoda ali v obliki neupravičenega zviševanja cen vroče vode in pare za končne kupce in pridobitve monopolnega dobička.
32. Urad ugotavlja, da je TE TOL d.o.o. edini proizvajalec vroče vode in pare na območju Mestne občine Ljubljane, poleg lastnih virov, ki jih proizvede Energetika Ljubljana d.o.o. Nadalje Urad ugotavlja, da je določanje cen vroče vode in pare za daljinsko ogrevanje za tarifne odjemalce urejeno v Uredbi o oblikovanju cen proizvodnje in distribucije pare in tople vode za namene daljinskega ogrevanja za tarifne odjemalce (UL RS, št. 30/09; v nadaljevanju: Uredba), ki je začela veljati 23. aprila 2009 in velja eno leto. Uredba določa najvišjo izhodiščno ceno ter zahteva pridobitev predhodnega soglasja k prvič oblikovani izhodiščni ceni in za vsako nadaljnjo spremembo izhodiščne cene ter mehanizem za oblikovanje cen proizvodov in storitev, ki so po Uredbi o standardni klasifikaciji dejavnosti (UL RS, št. 69/07 in 17/08) razvrščeni v podrazred 35.3 – oskrba s paro in toplo vodo in so namenjeni daljinskemu ogrevanju za tarifne odjemalce. Uredba sicer uvaja možnost spremembe fiksnega dela cene, ki je bil zamrznjen vse od leta 2005, vendar je le-to upravičeno zgolj pri pospeševanju investicijskega ciklusa pri proizvajalcu oziroma distributerju daljinske toplote, s čimer so omogočeni nadaljnja razširitev in optimizacija distribucijskih omrežij, učinkovitejša raba energije in manjše onesnaževanje okolja. Pri tem pa je zvišanje omejeno na enkratno zvišanje za največ 17,73% in z dopolnilom, da se zaradi tega učinka povprečna cena ne sme zvišati za več kot 2,5%. Ker so cene vroče vode in pare, v skladu z navedenimi predpisi, regulirane, Urad ugotavlja, da predmetna koncentracija ne bo imela vpliva na zvišanje cen vroče vode in pare za končne kupce. Glede proizvodnje pare pa je Urad že ugotovil, da zaradi tehničnih lastnosti ni možno šteti TE TOL d.o.o. in Energetiko Ljubljana za konkurenta. Tako posledično Urad ocenjuje, da tudi na trgu prodaje pare kupcem za tehnološke potrebe predmetna koncentracija ne bo imela vpliva, saj ne bo prišlo do krepitve tržnega položaja proizvajalcev na teh trgih.

IV. ZAKLJUČEK

33. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja koncentracije in ob upoštevanju drugih razpoložljivih podatkov Urad ugotavlja, da v zvezi z nameravano koncentracijo, ki bo nastala s pridobitvijo večinskega lastniškega deleža podjetja TE TOL d.o.o. s strani podjetja Energetika Ljubljana d.o.o., ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, zato je odločil, kot izhaja iz izreka te odločbe.

PRAVNI POUK:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Vrhovnem sodišču Republike Slovenije, Tavčarjeva 9, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.



Jani Soršak
DIREKTOR

Vročiti:

- Javno podjetje Energetika Ljubljana d.o.o., Verovškova ulica 62, 1000 Ljubljana (po pooblaščenju: Odvetniška družba Rojs, Peljhan, Prelesnik & partnerji o.p., d.o.o., Tivolska cesta 48, 1000 Ljubljana),
- dokumentarno gradivo, tu.