



Številka: 306-72/2009-8  
Ljubljana, 07.10.2009

Urad Republike Slovenije za varstvo konkurence, Kotnikova 28, Ljubljana (v nadaljevanju: Urad), je v senatu pod predsedstvom Janija Soršaka, direktorja Urada, ob sodelovanju Helene Belina Djalil in Darje Tomše kot članic senata, na podlagi tretjega odstavka 46. člena v povezavi s 13. členom Zakona o preprečevanju omejevanja konkurence (Ur.l. RS, št. 36/2008 in 40/2009, v nadaljevanju: ZPOMK-1), ter ob subsidiarni uporabi določb Zakona o splošnem upravnem postopku (Ur.l. RS, št. 24/2006-UPB2, 105/2006-ZUS-1, 126/2007 in 65/2008) v zadevi koncentracije podjetij Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota (v nadaljevanju SGP POMGRAD d.d.), in Franz Oberndorfer Gesellschaft GmbH, Lambacher Straße 14, 4623 Gunskirchen, Avstrija (v nadaljevanju: Franz Oberndorfer GmbH), ki ju v postopku presoje koncentracije po pooblastilu zastopa odvetnik Andrej Jarkovič, Tavčarjeva 8, Ljubljana, na podlagi priglasitve koncentracije, sprejel naslednjo

## ODLOČBO

1. Urad priglašeni koncentraciji družb, ki bo nastala z ustanovitvijo skupnega podjetja OBERNDORFER POMGRAD HOLDING d.o.o., s strani podjetij Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota in Franz Oberndorfer Gesellschaft GmbH, Lambacher Straße 14, 4623 Gunskirchen, Avstrija, **ne nasprotuje**. Koncentracija je **skladna** s pravili konkurence.
2. Izrek odločbe se objavi na spletni strani Urada.
3. Med postopkom niso nastali dodatni stroški.

## Obrazložitev:

### I. PRIGLASITEV IN UDELEŽENCI POSTOPKA

1. Urad je dne 27. 7. 2009 prejel priglasitev koncentracije, ki bo nastala z ustanovitvijo skupnega podjetja OBERNDORFER POMGRAD HOLDING d.o.o. Koncentracijo sta preko pooblaščenca skupno priglasili podjetji SGP POMGRAD d.d. in Franz Oberndorfer GmbH, ki bosta sklenili družbeno pogodbo o ustanovitvi družbe OBERNDORFER POMGRAD HOLDING d.o.o., na podlagi katere bosta družbenika pridobila skupno kontrolo nad to družbo. Vsled dejstva, da bosta

družbenika v novoustanovljeno družbo kot predmet stvarnega vložka [REDACTED]  
[REDACTED], bosta družbenika, preko novoustanovljene družbe, pridobila skupno kontrolo tudi nad temi podjetji.

2. V skladu s prvim odstavkom 43. člena ZPOMK-1 morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Uradu pred začetkom njenega izvrševanja, vendar najpozneje v 30 dneh od sklenitve pogodbe ali objave javne ponudbe ali pridobitve kontrole, pri čemer začne rok za priglasitev teči s prvim od teh dogodkov. Koncentracijo mora v skladu s petim odstavkom 43. člena ZPOMK-1 priglasiti podjetje, ki je pridobilo kontrolo nad celoto ali deli enega ali več podjetij. Priglasitev mora vsebovati vse elemente, ki jih določa vladna Uredba o vsebini in zahtevanih elementih obrazca za priglasitev koncentracije podjetij (Ur.l. RS, št. 36/2009). Urad je vlogo pregledal in ugotovil, da je ta nepopolna v smislu posredovanja vseh elementov priglasitve, ki jih natančneje določa prej navedena uredba. Prijavitelja sta vlogo ustrezno dopolnila dne 12.8.2009, 8.9.2009 in 11.9.2009, s čimer je priglasitev postala popolna.
3. Skladno z določili Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS, št. 42/07-UPB3, 126/07) sta priglasitelja plačala upravno takso po tarifni številki 48 v znesku 850,80 EUR.
4. SGP POMGRAD d.d. je podjetje, ki združuje skupino lastniško povezanih podjetij, dejavnih na področju gradbeništva. Opravljajo vse vrste visokogradenjskih in nizkogradenjskih del, geotehnična dela, proizvodnjo osnovnih gradbenih materialov ter storitve projektiranja, proizvodnje in montaže vseh vrst hal iz armiranobetonskih elementov, v sklopu skupine pa opravljajo še storitve vzdrževanja cest in vodotokov ter zimsko službo. Kontrolo nad podjetjem SGP POMGRAD d.d. izvajajo Itering Holding, svetovanje, Ljubljana [REDACTED], SGP Kraški zidar d.d. [REDACTED], Dveri d.o.o. [REDACTED], Imo Rent d.o.o. [REDACTED], 3R d.o.o. [REDACTED], Lafarge Cement [REDACTED], Murafin [REDACTED] in ostale fizične osebe [REDACTED]. V času obravnavanja zadeve je imela družba SGP POMGRAD d.d. v Sloveniji več odvisnih družb, v katerih je imela preko večinske udeležbe v kapitalu neposredno kontrolo: SGP Pomgrad – ABI d.o.o. [REDACTED], SGP Pomgrad-Gradnje [REDACTED], Tovarna asfalta Pomurje d.o.o. [REDACTED], CP Murska Sobota d.d. [REDACTED], VGP Mura d.d. [REDACTED], SGP Pomgrad GNG d.o.o. [REDACTED], Urbani center d.o.o. [REDACTED], Komunika d.o.o. [REDACTED] in SGP Pomgrad Nepremičnine [REDACTED].
5. Franz Oberndorfer GmbH je eno izmed vodilnih podjetij v Republiki Avstriji na področju betonskih montažnih gradenj. Dejavnost obsega proizvodnjo betonskih plošč, stenskih betonskih elementov, montažnih stopnic in raznih vrst posebnih betonskih elementov. Podjetje Franz Oberndorfer GmbH je organizirano kot družba z omejeno odgovornostjo, ki je v 100% lasti podjetja OBW Privatstiftung, nobeno pa nima pravne subjektivitete v Republiki Sloveniji.

[REDACTED] Priglasitelj navaja, da je cilj koncentracije podjetij SGP POMGRAD d.d. in Franz Oberndorfer GmbH ustanovitev novega podjetja kot holdinške družbe, ki bo imelo v svoji sestavi podjetja, ki opravljajo dejavnost proizvodnje armiranobetonskih izdelkov, in sicer [REDACTED]

[REDACTED] Namen skupnega podjetja je, po navedbah priglasiteljev, predvsem [REDACTED]

[REDACTED] Družba OBERNDORFER POMGRAD VÖLLKERMARKT GmbH je podjetje, ki bo [REDACTED] Družba je v ustanavljanju in bo dejavna predvsem [REDACTED]

[REDACTED] ki bo dejavna na območju Republike Slovenije, obe družbenici pa bosta ustanovili družbo [REDACTED] v novoustanovljeno družbo in bo dejavna na območju [REDACTED]

## II. **PODREJENOST ZPOmK-1**

### **A Koncentracija**

9. Koncentracija bo nastala s sklenitvijo družbene pogodbe o ustanovitvi skupnega podjetja OBERNDORFER POMGRAD HOLDING d.o.o., na podlagi katere bosta družbenika pridobila poslovna deleža, [REDACTED] osnovnega kapitala, ter tako tudi [REDACTED]. Priglasitelja navajata, da naj bi bila družbena pogodba sklenjena [REDACTED] oziroma [REDACTED] s katero bo ta ugotovil skladnost predmetne koncentracije s pravili konkurence. Urad pri tem poudarja, da bosta priglasitelja dolžna v primeru, da bo družbena pogodba sklenjena v daljšem časovnem obdobju po izdaji predmetne odločbe oziroma se bodo v času od izdaje odločbe do sklenitve pogodbe razmere na trgu bistveno spremenile, koncentracijo ponovno priglasiti. Urad namreč presoja skladnost koncentracije glede na trenutne razmere na trgu, te pa se, tudi glede na podatke, predložene s strani priglasiteljev, letno spreminjajo in lahko vplivajo na skladnost koncentracije s pravili konkurence.
10. V skladu s tretjo alinejo prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1 gre v primeru ustanovitve skupnega podjetja za koncentracijo, če to podjetje opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem. Samostojnost gospodarskega subjekta se izkazuje predvsem v tem, da novo podjetje ni aktivno na istih upoštevni trgih kot družbi ustanoviteljici, ima lastno vodstveno strukturo, zadostna finančna, materialna sredstva in zaposlene. Novo podjetje mora stopati v poslovna razmerja (glede aktivnosti, ki jih izvaja na trgu) z družbama ustanoviteljicama pod enakimi pogoji, kot veljajo za poslovna razmerja s tretjimi. Cilj oziroma učinek ustanovitve skupnega podjetja ne sme biti usklajevanje konkurenčnega nastopa ustanoviteljic na upoštevni trgih. Družba OBERNDORFER POMGRAD HOLDING d.o.o. ne bo imela svojih zaposlenih, ne bo opravljala dejavnosti na trgu – razen v izjemnih primerih večjih mednarodnih projektov, njena glavna dejavnost pa bo, kot navedeno zgoraj, dejavnost holdingov. Vsled tega družbe OBERNDORFER POMGRAD HOLDING d.o.o. kot take ne bi mogli šteti za polno delujočo družbo, torej za koncentracijo v smislu določb tretje alineje prvega odstavka 10. člena ZPOmK-1. Ne glede na to, pa je vsled dejstva, da bodo hčerinske družbe opravljale dejavnost na trgu kot polno delujoče družbe pod okriljem novoustanovljenega holdinga, Urad družbo OBERNDORFER POMGRAD HOLDING d.o.o. opredelil kot polno delujoč pravni subjekt in torej tudi presojal vpliv ustanovitve družbe na trg Republike Slovenije.

### **B Preseganje pragov po 1. odstavku 42. člena ZPOmK-1**

11. ZPOmK-1 v prvem odstavku 42. člena določa, da morajo udeleženci koncentracije le-to priglasiti Uradu, če je skupni letni promet v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 35 milijonov evrov in je letni promet v primeru kadar dve ali več neodvisnih podjetij ustanovi skupno podjetje, ki opravlja vse funkcije samostojnega podjetja z daljšim trajanjem, vsaj dveh v koncentraciji udeleženih podjetij skupaj z drugimi podjetji v skupini v predhodnem poslovnem letu na trgu Republike Slovenije presegel 1 milijon evrov.
12. V letu 2008 je letni promet podjetja SGP POMGRAD d.d. na slovenskem trgu znašal [REDACTED]. [REDACTED] letni promet podjetja Franz Oberndorfer GmbH preko njegove odvisne družbe Franz Oberndorfer GmbH & Co KG na slovenskem trgu pa [REDACTED]. Iz predloženih finančnih podatkov priglasitelja izhaja, da v transakciji udeležena podjetja skupaj s podjetji v skupini presegajo pragove letnega prometa, določene v prvem odstavku 42. člena ZPOmK-1, zato je koncentracija podrejena določbam ZPOmK-1 in mora biti priglašena Uradu.

### III. SKLADNOST S PRAVILI KONKURENCE

#### A Upoštevni proizvodni in geografski trg

13. Upoštevni trg je v skladu s 6. točko 3. člena ZPOmK-1 trg, ki ga določata upoštevni proizvodni/storitveni trg in upoštevni geografski trg. V skladu z določbo 7. točke 3. člena ZPOmK-1 je upoštevni proizvodni/storitveni trg definiran kot trg, ki praviloma vključuje vse tiste proizvode ali storitve, ki jih potrošnik ali uporabnik šteje za zamenljive ali nadomestljive glede na njihove lastnosti, ceno ali namen uporabe. Upoštevni geografski trg je v skladu z 8. točko 3. člena ZPOmK-1 trg, ki praviloma vključuje območje, na katerem si konkurenti na upoštevem proizvodnem/storitvenem trgu medsebojno konkurirajo pri prodaji ali nakupu proizvodov ali storitev, na katerem so pogoji konkurence dovolj homogeni in ki ga je mogoče razlikovati od sosednjih območij, ker so pogoji konkurence na njih občutno drugačni. Dejavniki, ki so ključni pri presoji upoštevnege geografskega trga, so različne pravne zahteve, standardi, davčna bremena, transportni stroški, cenovne razlike med različnimi deli trga, tržne navade ipd.
14. Urad ugotavlja, da bi lahko na podlagi predloženih podatkov upoštevni proizvodni trg v primeru predlagane koncentracije opredelil kot trg proizvodnje in prodaje betonskih izdelkov v gradbeništvu, saj Urad ugotavlja, da se dejavnosti podjetij SGP POMGRAD d.d. in Franz Oberndorfer GmbH prekrivata le v delu, ki se nanaša na proizvodnjo in prodajo betonskih izdelkov v gradbeništvu. Iz predloženih podatkov izhaja, da sta dejavnosti proizvodnje in prodaje armiranobetonskih izdelkov, ki jo bodo izvajale hčerinske družbe holdinga, vertikalno povezani z dejavnostjo gradbeništva, ki jo izvaja družba SGP POMGRAD d.d., zato je Urad v nadaljevanju pri presoji upošteval tudi trg gradbeništva. Priglašena koncentracija na nobenem od ostalih trgov, na katerih poslujeta v koncentraciji udeleženi podjetji ali druga podjetja v skupini, ne bo privedla do skupnega deleža, višjega od [REDACTED]. Ker v primeru obravnavane koncentracije ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, Urad ni opravil podrobnejših analiz, na podlagi katerih bi upoštevni trg podrobneje razčlenil in ga dokončno opredelil.
15. Priglasitelja sta upoštevni geografski trg v primeru predlagane koncentracije opredelila kot nacionalni trg Republike Slovenije. Urad meni, da upoštevni geografski trg predstavlja območje, ki je širše od ozemlja Republike Slovenije, saj bodo v koncentraciji udeležena podjetja, sicer redko, opravljala dejavnost tudi preko meja posamezne države, v kateri bodo načeloma delovala. Ker pa zaradi znatnih transportnih stroškov v panogi to ne bo pravilo, je Urad pri konkurenčno pravni presoji upošteval relevantne podatke, ki veljajo za območje Republike Slovenije, saj kot pristojni nacionalni konkurenčni organ presoja učinke zadevne koncentracije na slovenskem trgu. V primeru obravnavane koncentracije Urad torej ni dokončno opredelil upoštevnege geografskega trga, saj meni, da ne glede na to, kako široko bi opredelili upoštevni geografski trg, zaradi relativno omejene tržne moči udeležencev koncentracije ta ne predstavlja resnega suma o neskladnosti s pravili konkurence.

#### B Presoja koncentracije

16. V skladu z 11. členom ZPOmk-1 so prepovedane koncentracije, ki bistveno omejujejo učinkovito konkurenco na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu, zlasti kot posledica ustvarjanja ali krepitev prevladujočega položaja. Urad presoja koncentracije zlasti glede na tržni položaj v koncentraciji udeleženih podjetij, njihovo možnost za financiranje, strukturo trga, izbiro, ki jo imajo na voljo dobavitelji in uporabniki, ter njihov dostop do virov ponudbe oziroma do

samega trga, obstoj morebitnih pravnih ali dejanskih vstopnih ovir, gibanje ponudbe in povpraševanja na upoštevni trgih, koristi vmesnih in končnih uporabnikov ter glede na tehnični in gospodarski razvoj pod pogojem, da je v korist potrošnikom in ne ovira konkurence.

17. Urad je presojal, ali se dejavnosti ustanoviteljic in družbe OBERNDORFER POMGRAD HOLDING d.o.o. (skupaj z njenimi hčerinskimi družbami) horizontalno ali vertikalno prekrivajo in ugotovil, da se dejavnost proizvodnje in prodaje betonskih izdelkov v gradbeništvu sicer horizontalno prekriva z dejavnostjo družbe Franz Oberndorfer GmbH, vendar, zaradi [REDACTED] predvsem pa zaradi že omenjenih velikih transportnih stroškov, ki so prisotni v panogi, in posledične geografske delitve trga, to prekrivanje ne predstavlja neskladnosti s pravili konkurence. Podjetji glede na transportne stroške, ki so povezani z dejavnostjo, dejansko ne delujeta na istem geografskem trgu – podjetje OBERNDORFER POMGRAD VÖLLKERMARKT GmbH [REDACTED], podjetje POMGRAD – ABI d.o.o. [REDACTED]. V primeru koncentracije bo podjetje OBERNDORFER POMGRAD VÖLLKERMARKT GmbH, tudi glede na navedbe priglasiteljev, le izjemoma opravljalo posle na [REDACTED] v primerih, ko bo to zaradi transportnih stroškov utemeljeno. Trg proizvodnje in prodaje betonskih izdelkov v gradbeništvu je vertikalno povezan s trgov gradbeništva, kjer te betonske prefabricirane elemente uporabljajo za vgradnjo v objekte, in na katerem je prisotna družba SGP POMGRAD d.d. Prihodki družbe SGP POMGRAD – ABI d.o.o. [REDACTED] ki jih ustvari z družbo SGP POMGRAD d.d. trenutno predstavljajo [REDACTED] njenih celotnih prihodkov, novoustanovljena družba OBERNDORFER POMGRAD HOLDING d.o.o. in njene hčere pa bodo, glede na slednje, z ustanoviteljico SGP POMGRAD d.d. predvidoma ustvarile promet [REDACTED] letno oziroma 20-25% celotnih prihodkov holdinga. Slednje dejstvo torej ne vpliva na opredelitev priglašene koncentracije v smislu njenega polnega delovanja.
18. Priglasitelja sta Uradu posredovala ocene velikosti trga betonskih izdelkov v gradbeništvu. Po navedbah priglasitelja je velikost slovenskega trga v letu 2006 [REDACTED], leta 2007 [REDACTED] in leta 2008 [REDACTED].
19. Podjetje SGP POMGRAD d.d. je v letu 2006 na slovenskem upoštevni trg proizvodnje in prodaje betonskih izdelkov v gradbeništvu prodalo [REDACTED] in iz tega ustvarilo [REDACTED] prihodkov, kar predstavlja [REDACTED] tržni delež. V letu 2007 je prodalo [REDACTED] in iz tega ustvarilo [REDACTED] prihodkov, kar predstavlja [REDACTED] tržni delež in v preteklem letu [REDACTED] in ustvarilo [REDACTED] prihodkov, kar predstavlja [REDACTED] tržni delež. Podjetje Franz Oberndorfer GmbH je preko svoje odvisne družbe Franz Oberndorfer GmbH & Co KG na slovenskem trgu proizvodnje in prodaje betonskih izdelkov v gradbeništvu v letu 2006 ustvarilo [REDACTED] prihodkov, kar predstavlja [REDACTED] tržni delež. V letu 2007 je ustvarilo [REDACTED] prihodkov, kar predstavlja [REDACTED] tržni delež in v preteklem letu [REDACTED] prihodkov, kar predstavlja [REDACTED] tržni delež na upoštevni trg. Po ocenah priglasiteljev so njuni najpomembnejši konkurenti na upoštevni trg podjetja Vegrad d.d., ki je imelo v letu 2008 [REDACTED] tržni delež, Primorje d.d. z [REDACTED], SCT d.d. z [REDACTED] Ingrad Gramat d.d. z [REDACTED] in Beograd d.d. z [REDACTED] tržnim deležem na upoštevni trg proizvodnje in prodaje betonskih izdelkov v gradbeništvu na območju Republike Slovenije.
20. Urad ugotavlja, da bo imela priglašena koncentracija zaradi nizkih tržnih deležev udeleženih podjetij na trgu proizvodnje in prodaje betonskih izdelkov v gradbeništvu neznamenit vpliv na obstoječe razmere na upoštevni trg in ne bo bistveno omejevala učinkovitosti konkurence na ozemlju Republike Slovenije ali njegovem znatnem delu. Skupni delež tržni delež skupine OBERNDORFER POMGRAD HOLDING d.o.o. bo primerljiv oziroma v določenih primerih celo manjši od tržnega deleža konkurentov. Prav tako priglašena koncentracija, predvsem zaradi

obstoja znatne konkurence, ne bo bistveno omejevala učinkovitosti konkurence na trgu gradbeništva v Republiki Sloveniji.<sup>1</sup>

21. Na podlagi tržne strukture, obstoječe in potencialne konkurence, odsotnosti vstopnih ovir, poudarjene vloge zunanje trgovine in s tem izpostavljenosti slovenskega trga razmeram na evropskem oziroma svetovnem trgu ter drugih dejavnikov, Urad zaključuje, da predmetna koncentracija ne omogoča zmanjšanja ali ne onemogoča učinkovite konkurence na trgu proizvodnje in prodaje betonskih izdelkov v gradbeništvu in vertikalno povezanem trgu gradbeništva, saj udeleženca koncentracije in z njimi povezana podjetja v skupini ne dosežajo tržnih deležev, ki bi jim omogočili vzpostavitev oziroma krepitev prevladujočega položaja, ki bi lahko privedel do preprečevanja dostopa na trg ali do povečanja možnosti dogovarjanja med podjetji.

#### IV. ZAKLJUČEK

22. Na podlagi posredovanih podatkov priglasitelja koncentracije in ob upoštevanju drugih razpoložljivih podatkov Urad ugotavlja, da v zvezi s koncentracijo, ki bo nastala z ustanovitvijo skupnega podjetja OBERNDORFER POMGRAD HOLDING d.o.o., s strani podjetij SGP Pomgrad d.d. in Franz Oberndorfer Gesellschaft GmbH, ni izkazan resen sum o neskladnosti koncentracije s pravili konkurence, zato je odločeno, kot izhaja iz izreka te odločbe.

#### PRAVNI POUK:

Zoper to odločbo je dovoljeno vložiti tožbo pri Vrhovnem sodišču Republike Slovenije, Tavčarjeva 9, 1000 Ljubljana, v roku tridesetih dni od dneva vročitve odločbe. Tožba se v dveh izvodih vloži pri sodišču ali pa se pošlje po pošti. Šteje se, da je bila tožba vložena pri sodišču tisti dan, ko je bila priporočeno oddana na pošto.



Jani Soršak  
DIREKTOR

Vročiti:

- Splošno gradbeno podjetje Pomgrad Murska Sobota d.d., Bakovska ulica 31, 9000 Murska Sobota in Franz Oberndorfer Gesellschaft GmbH, Lambacher Straße 14, 4623 Gunskirchen, Avstrija po skupnem pooblaščenju Andreju Jarkoviču, Tavčarjeva 8, Ljubljana
- dokumentarno gradivo, tu.

<sup>1</sup> Tudi v skladu s točko 25 Smernic o presoji nehorizontalnih združitvev na podlagi uredbe Sveta o nadzoru koncentracij podjetij Uradni list C265,18.10.2008 str. 6-25, Evropska komisija verjetno ne bo izrazila pomislekov glede nehorizontalnih združitvev, če bo tržni delež novega subjekta na vsakem od zadevnih trgov znašal manj od 30%.