

POLJŠAK, d.o.o.
4270 Jesenice, Cesta maršala Tita 65
Tel.: 00386(04)583-69-00, Fax.: 00386(04)583-69-01, GSM: 041-735-983
e-mail: poljsak@jesenice.net

**JAVNA AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA VARSTVO KONKURENCE**

**Dunajska 58
1000 Ljubljana**

Številka: 3062-1/2021-153

Zadeva: PREDLOG ZAVEZ

Spoštovani!

Na podlagi pooblastila stranke PLASTKOM d.o.o., Spodnji Plavž 14, 4270 Jesenice, ki ga zastopa direktorica Mojca Korbar,

v postopku ugotavljanja kršitve 9. člena ZPOmK-1 in 102. člena PDEU,

predlagamo zaveze:

- I. Za potrebe korektivnih ukrepov imajo naslednji pojmi sledeči pomen:
- a) »**PLASTKOM**« pomeni podjetje PLASTKOM d.o.o., Spodnji Plavž 14, Jesenice, in vsako drugo podjetje, ki se v skladu z ZPOmK-2 skupaj s podjetjem PLASTKOM šteje za podjetje v skupini.
 - b) »**ONS**« pomeni odpadne nagrobne sveče v skladu s predpisi, ki urejajo ravnanje z odpadnimi nagrobnimi svečami.
»**NS**« pomeni nagrobne sveče (p – parafinske in e – elektronske) v skladu s predpisi, ki urejajo ravnanje z odpadnimi nagrobnimi svečami (Uredba o odpadnih nagrobnih svečah), in »**številka 0,35**« pomeni razmerje med maso parafinske NS in parafinske ONS.
 - c) »**Nosilec**« pomeni nosilca skupnega načrta ravnanja z ONS, v skladu s predpisi, ki urejajo ravnanje z odpadnimi nagrobnimi svečami.

- d) »**Pogodba o predelavi ONS**« pomeni pogodbo, ki jo podjetje PLASTKOM kot izvajalec obdelave ONS sklene z Nosilcem.
- e) »**EBIT**« pomeni razliko med poslovnimi prihodki in poslovnimi odhodki, nastalimi na podlagi predelave posamezne vrste odpadnih nagrobnih sveč.
- f) »**EBIT marža**« pomeni EBIT deljeno s poslovnimi prihodki od predelave posamezne vrste ONS.
- g) »**Prihodki od predelave ONS**« pomenijo poslovne prihodke skladno z veljavnimi Slovenskimi računovodskimi standardi. Predstavljajo prihodke iz naslova zaračunane predelave ONS in druge prihodke, ki nastanejo na podlagi predelave ONS, kot so prihodki od prodaje parafina, kovinskih pokrovčkov, PVC in ostalega.
- h) »**p-ONS**« pomeni parafinske odpadne nagrobne sveče.
- i) »**e-ONS**« pomeni elektronske odpadne nagrobne sveče.
- j) »**Neposredni stroški p-ONS**« so stroški skladno z veljavnimi računovodskimi standardi, ki jih je mogoče neposredno povezati le s predelavo p-ONS. Stroški so dejansko nastali pri predelavi p-ONS in jih je mogoče razumno pripisati predelavi p-ONS.
- k) »**Neposredni stroški e-ONS**« so stroški skladno z veljavnimi računovodskimi standardi, ki jih je mogoče neposredno povezati le s predelavo e-ONS. Stroški so dejansko nastali pri predelavi e-ONS in jih je mogoče razumno (tudi po višini) pripisati predelavi e-ONS.
- l) »**Posredni stroški in posredni poslovni odhodki ONS**« pomenijo stroške in poslovne odhodke, ki nastanejo pri predelavi e-ONS in p-ONS in jih je razumno (tudi po višini) mogoče pripisati predelavi ONS, vendar jih ni mogoče neposredno pripisati predelavi p-ONS ali predelavi e-ONS. Gre za skupne stroške in poslovne odhodke predelave vseh ONS, tako p-ONS kot e-ONS. Sestavljeni so iz stroškov dela posloводства in preostalih posrednih stroškov in poslovnih odhodkov, ki jih ni mogoče neposredno pripisati predelavi posamezne vrste ONS. Razumen pripis stroškov pomeni, da se upoštevajo le stroški, katerih povečanje ali nastanek je moč utemeljiti na podlagi njihove potrebnosti za storitev predelave ONS in na podlagi spremenjenih razmer na trgu.
- m) »**Poslovni odhodki za e-ONS**« pomenijo poslovne odhodke skladno z veljavnimi Slovenskimi računovodskimi standardi, ki se neposredno ali posredno nanašajo na predelavo e-ONS in so razumno potrebni za pridobitev prihodkov iz naslova predelave e-ONS. Pri tem se neposredni stroški e-ONS upoštevajo v celoti. Stroški dela posloводства se upoštevajo v polovičnem znesku. Ostali posredni stroški in poslovni odhodki se upoštevajo v deležu, ki je enak deležu e-ONS v celotni masi odpadnih nagrobnih sveč v preteklem koledarskem letu.
- n) »**Poslovni odhodki za p-ONS**« pomenijo poslovne odhodke, skladno z veljavnimi Slovenskimi računovodskimi standardi, ki se neposredno ali posredno nanašajo na predelavo p-ONS in so razumno potrebni za pridobitev prihodkov iz naslova predelave p-ONS. Pri tem se neposredni stroški p-ONS upoštevajo v celoti. Stroški dela posloводства se upoštevajo v polovičnem znesku. Ostali posredni stroški in poslovni odhodki se upoštevajo v deležu, ki je enak deležu p-ONS v celotni masi odpadnih nagrobnih sveč v preteklem koledarskem letu.

- o) »Pričakovana maksimalna cena predelave p-ONS« pomeni ceno, ki je enaka poslovnim odhodkom za p-ONS, povečanim za EBIT maržo v višini 27,19 odstotkov.
 - p) »Pričakovana maksimalna cena predelave e-ONS« pomeni ceno, ki je enaka poslovnim odhodkom za e-ONS, povečanim za EBIT maržo v višini 27,19 odstotkov.
 - q) »Drugi prihodki od predelave p-ONS« predstavljajo prihodke iz naslova prodaje materialov, ki nastanejo pri predelavi p-ONS (prihodki od prodaje parafina, kovinskih pokrovčkov, PVC in ostalega).
- II. Podjetje PLASTKOM se zaveže, da od Nosilcev ne bo zahtevalo (in ne bo teh določil vključevalo v pogodbe o predelavi ONS ali njihove anekse), da mu Nosilci v predelavo dostavijo vso količino zbranih ONS.
- III. Podjetje PLASTKOM se zaveže, da bo predelavo posamezne vrste ONS zaračunavalo po cenah, ki bodo nižje od pričakovanih maksimalnih cen predelave posamezne vrste ONS, in sicer tako, da bo Nosilec zaračunavalo: a) predelavo p-ONS po cenah, ki bodo nižje od razlike med pričakovano maksimalno ceno predelave p-ONS ter drugimi prihodki od predelave p-ONS, b) predelavo e-ONS po cenah, ki bodo nižje od pričakovane maksimalne cene predelave e-ONS. V primeru, da se cena predelave ONS določi kot enotna tarifa za tono ONS in se ne določi posebej cena predelave p-ONS in e-ONS, pa cena predelave ONS ne sme presegati cene, ki bi podjetju prinašala višje prihodke iz naslova predelave ONS kot v primeru, če bi podjetje zaračunavalo predelavo p-ONS in e-ONS ločeno.
- IV. Podjetje PLASTKOM se zaveže nediskriminatorno obravnavati nosilce skupnih načrtov ravnanja z ONS na takšen način, da jim bo na enakovreden način obračunavalo predelavo ONS in da jih ne bo postavljalo v konkurenčno slabši položaj. Pri tem se pri obračunu e-ONS upošteva zlasti, da imajo nosilci v posameznem skupnem načrtu različno notranje razmerje med p-ONS in e-ONS.
- V. Podjetje PLASTKOM se zavezuje, da bo vse Nosilce, s katerimi ima sklenjene pogodbe za predelavo ONS, v roku 15 dni od prejema te odločbe obvestilo o vsebini zavez in da si bo aktivno prizadevalo čim prej skleniti pogodbe oziroma anekse, ki bodo v celoti upoštevali vsebino zavez. Če pogodbene stranke do 31. 12. 2023 ne sklenejo ustreznega dogovora glede cene in obračuna predelave ONS, lahko podjetje PLASTKOM sprejme cenik, ki bo zagotavljal izvajanje zavez skladno s točkama III. in IV. in ga bo podjetje PLASTKOM uporabljalo v času od poteka veljavno sklenjenih dogovorov do sprejetja novih pogodb oziroma aneksov k obstoječim pogodbam.
- VI. V času trajanja zavez je podjetje PLASTKOM dolžno Agenciji predložiti poročila o izpolnjevanju sprejetih zavez najkasneje do 31. 3. tekočega leta za predhodno koledarsko leto. Vsakokratno poročilo bo vključevalo:
- a) kopije veljavnih pogodb o predelavi in obdelavi ONS oziroma aneksov k tovrstnim pogodbam, sklenjenimi z Nosilci;
 - b) pregled stroškov in poslovnih odhodkov, nastalih v predhodnem koledarskem letu, povezanih s predelavo in obdelavo ONS, kjer bodo prikazane posamezne postavke

poslovnih odhodkov, ki se nanašajo na predelavo p-ONS, in ločeno prikazane posamezne postavke poslovnih odhodkov, ki se nanašajo na predelavo e-ONS. Pri stroških mora biti izkazano, da so nastali pri predelavi posamezne vrste ONS, pri čemer se pri skupnih stroških in poslovnih odhodkih, ki so povezani s predelavo obeh vrst ONS, utemelji višina stroškov, pripisana posamezni vrsti ONS;

- c) pregled zaračunanih prihodkov iz naslova predelave posamezne vrste ONS za vsakega Nosilca ločeno.

Prvo poročilo mora podjetje PLASTKOM predložiti 31. 3. 2024.

VII. Podjetje PLASTKOM je dolžno poročilo dopolniti na vsako zahtevo Agencije, v roku in obsegu, ki ga bo Agencija določila v vsakokratni zahtevi. Agencija lahko tudi kadarkoli zahteva od podjetja PLASTKOM, da ji v povezavi z izvajanjem zavez iz te odločbe, predloži potrebna pojasnila.

VIII. Zaveze veljajo od dne izdaje odločbe Agencije o sprejemu zavez do vključno 31. 12. 2026.

Obrazložitev:

AVK je po uradni dolžnosti izdal sklep in uvedel postopek ugotavljanja kršitev 9. člena ZPOmK-1 in 102. člena PDEU.

AVK ocenjuje, da je izkazana verjetnost, da podjetje Plastkom zlorablja prevladujoč položaj na trgu predelave elektronskih in parafinskih ONS na ozemlju RS in na znatnem delu notranjega trga EU, kar bi lahko prizadelo trgovino med državami članicami EU, in krši 9. člen ZPOmK-1 in 102. člen PDEU. Pri tem AVK opisuje tudi konkreten način oz. obseg kršitve.

V kolikor AVK ocenjuje, da je izkazana verjetnost zlorabe prevladujočega položaja (in na nek konkreten način), predlagamo zaveze po 39. členu ZPOmK-1 za odpravo stanja, iz katerega izhaja verjetnost kršitve posameznih določb 9. člena ZPOmK-1 in 102. člena PDEU.

Podjetje Plastkom pojasnjuje vsako točko iz predloga zavez posebej:

- I. Pojmi:
Predlagatelj zaradi jasnosti predloga najprej opredeljuje pomen pojmov v okviru predlaganih zavez. Vsi drugi pojmi imajo pomen skladno z relevantnimi predpisi.
- II. Odprava ekskluzive oz. nepoštenih pogojev (da morajo nosilci dostaviti v predelavo vso količino zbranih ONS):
Tak predlog je bil podan s strani Nosilcev oz. na njihovo željo, da imajo zagotovljeno predelavo za vso količino ONS, za katero morajo poskrbeti skladno z načrtom ravnanja z ONS oz. za vse količine kot jih dajo na trg njihovi zavezanci (svečarji),

V prejšnjih pogodbah / aneksih oz. v predlogih ali osnutkih teh pogodb / aneksov je bil termin »vse količine« vključen na zahtevo Nosilcev in zaradi zagotavljanja njihovih potreb, podjetje Plastkom ni imelo te zahteve, ampak je samo ugodilo predlogom vseh Nosilcev,
V zadnjih sklenjenih pogodbah / aneksih ni več teh določb in tudi v prihodnje jih ne bo!

III. Odprava pretiranih cen obdelave oz. predelave ONS, zlasti elektronskih ONS:

V zadnjih letih se je pojavilo močno povišanje cen. Stopnja splošne inflacije v RS je presegla 10%. Cene posameznih energentov, surovin, ipd. pa so se povišale za več 10%, nekatere pa tudi v mnogokratnikih. Dodatno pa se je precej povišal strošek dela.

Cena predelave (po različnih vrstah ONS) mora prvenstveno pokriti vse poslovne odhodke predelave ONS, pri tem pa je predelovalec upravičen tudi do ustrezne stopnje dobička (pričakovana maksimalna cena predelave ONS). Zgolj na tak način bo predelovalec lahko še naprej normalno in brez izgube posloval in zagotavljal nemoteno predelavo ONS, kar je pomembno z vidika varstva okolja in prebivalstva.

V nekaterih dosedanjih pogodbah / aneksih količine oz. notranje razmerje posameznih vrst sveč zaradi nasprotovanja določenih Nosilcev ni pravilno določeno (oz. v nasprotju z uradnimi podatki – Sklepi Vlade RS), posledično je potrebno takšno ceno presojati tudi s tega vidika prenizkih količin oz. nepravilnega notranjega razmerja med posameznimi vrstami sveč pri različnih Nosilcih.

Podjetje Plastkom bo tudi v prihodnje (kot doslej) predelavo posamezne vrste ONS zaračunavalo po cenah, ki bodo nižje od pričakovanih maksimalnih cen predelave posamezne vrste ONS skladno s točko III.

IV. Odprava diskriminacije oz. neenakih pogojev za primerljive posle z nosilci skupnih načrtov ravnanja z ONS:

Vsem nosilcem so bili ponujeni enaki pogoji (ponudba), zlasti ločena cena n-ONS in e-ONS, višina za vse enaka oz. povsem primerljiva.

Določeni Nosilci niso prikazali (poročali) in niso priznali količin NS in ONS (parafinskih in elektronskih) kot jih dajo na trg oz. notranjega razmerja teh NS oz. ONS znotraj posameznega nosilca (uradni podatki – sklepi Vlade po Uredbi ONS) in jih dostavijo k predelovalcu (poznane so samo skupne količine skladno z evidenčnimi in tehtalnimi listi). V pogodbah oz. aneksih se je zato dogovorilo neko razmerje za obračun storitev predelave ONS (neustrezno, prenizko in v škodo predelovalca), kar je bilo plod popuščanja predelovalca, da se je nadaljevala predelava ONS.

Podjetje Plastkom bo tudi v prihodnje (kot doslej) ponudilo vsem zavezancem oz. Nosilcem enake pogoje in nobenega nosilca ne bo postavljalo v konkurenčno slabši položaj.

Pri sklepanju pogodb, sprejemu cenika in obračunavanju storitev predelave ONS bo podjetje Plastkom upoštevalo enake pogoje za vse Nosilce, zlasti na enak način notranja razmerja (oz. količine) različnih vrst ONS znotraj posameznih nosilcev.

Vsak nosilec ima različno notranje razmerje in posledično je z ONS od vsakega posameznega nosilca različno delo oz. stroški, ob tem pa je tudi notranja enotna cena za vsakega nosilca logično različna in ne more biti ista. Cena predelave različnih vrst ONS je za vse nosilce enaka po vseh ponudbah in pogodbah.

Pri ugotavljanju notranjega razmerja (oz. količin) različnih vrst ONS bo

predelovalec (kot doslej) predlagal različne načine (npr. skladno s sklepi Vlade RS o izpolnitvi celoletne obveznosti ravnanja z ONS za preteklo leto, na podlagi sprotne poročanja nosilcev o višini posameznih NS, zlasti e-NS, danih na trg, v primeru odstopanj oz. vmesnih sprememb števila zavezancev oz. količin NS in ONS tudi s poračunom, ipd.), vendar pa se predelovalec strinja tudi z morebitnim drugim načinom upoštevanja notranjega razmerja (oz. količin) različnih vrst ONS, če bi se s tem zagotovilo lažje in bolj natančno ter pravilno obračunavanje predelave (npr. posredovanje podatkov s strani tretjih nevtralnih oseb oz. s strani državnega organa, FURS, ipd.).

V. Obvestilo zavezancem:

Podjetje Plastkom se zaveže obvestiti Nosilce o vsebini zavez in se bo aktivno prizadevalo čim prej skleniti pogodbe oz. anekse, ki bodo upoštevali vsebino zavez, sicer bo pa poslovalo skladno s cenikom in zagotavljalo izvajanje zavez skladno s točkama III. in IV do sklenitve novih pogodb oz. aneksov.

VI. Poročanje (podatki in listine)

Podjetje mora vsako letno pripraviti in predložiti bilance za Ajpes do 31.3. za preteklo leto. Do takrat so znani vsi podatki. Glede na to bi stranka lahko najlažje in najbolj popolno tudi AVK-ju predložilo poročilo o izpolnitvi zavez vsako leto do 31.3. za preteklo leto. Skladno z letnimi poročili podjetja bi stranka lahko v poročilu predstavila in priložila vse podatke o višini stroškov oz. odhodkov za predelavo ONS skladno s podatki iz bilance (zlasti kontno kartica številka 4 in 7 oz. za vse njene postavke) ter priložila razpoložljive listine kot izhaja iz tč. VI. a) do c).

VII. Dopolnitve in pojasnila poročila:

Podjetje Plastkom se zaveže po potrebi in na zahtevo Agencije (v določenem roku in obsegu) dopolniti poročilo in podati dodatna pojasnila.

VIII. Časovna omejitev trajanja zavez:

Glede na predstavljeno situacijo in na okoliščino, da so v določenem (pretežnem delu) očitane nepravilnosti iz preteklosti v novih pogodbah / aneksih odpravljene, glede ostalih pa ima podjetje Plastkom pravilne poglede in predloge oz. ponudbe, bi določene aktivnosti oz. spremenjen odnos morali pokazati tudi Nosilci, posledično pa bi bile očitane sporne okoliščine lahko dokončno odpravljene pri sklepanju naslednjih pogodb / aneksov, torej najkasneje v naslednjem letu, realizacija in učinkih novih poslovnih razmerij pa bi se opazili in preizkusili v naslednjih treh letih.

Zato podjetje Plastkom ocenjuje, da tudi skladno z načelom sorazmernosti ni potrebno daljšega obdobja trajanja zavez kot izhaja iz VIII. točke predloga zavez.

S spoštovanjem!

Jesenice, 18.9.2023

**POLJŠAK**.d.o.o.
POLJŠAK, d.o.o.